

JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
ZDRAVOTNĚ SOCIÁLNÍ FAKULTA

**POŽÁRNÍ OCHRANA V OBCI SE ZAMĚŘENÍM
NA EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ A MATERIÁLNÍ VYBAVENÍ
JEDNOTEK POŽÁRNÍ OCHRANY V JIHOČESKÉM KRAJI**

diplomová práce

Ing. Aleš Kudlák
vedoucí práce

Bc. Lenka Frühaufová
autor práce

2008

Frühaufová, L. *Municipality fire protection with a view to economic assurance and material equipment of fire brigade units in the South Bohemian Region.*

Key words: fire brigade unit, fire protection, economic assurance, material equipment, budget-related rules, budget structure.

An important municipality tool for performing the rescue actions and for removing the disaster consequences, as well as, performing the population protection tasks, is a local voluntary fire brigade established and operated by a municipality in accordance with the Fire Protection Act. Municipal expenses designed for operation of these units include the region's subsidies, investment and non-investment subsidies of the state and regional budget and municipality funding. This dissertation is aimed to compare the costs incurred by South Bohemian Region municipalities within their own competence to ensure the readiness for action of fire brigades in order to cover the regional fire protection territory in accordance with applicable legislation. The thesis describes legal aspects of establishing the voluntary fire brigades, characterizes individual unit categories, providing details of their principal tasks. It also briefly comments on the budget-related rules for territorial regional administrative units and their budget structure, deals with the internal unit organization and informs on how the readiness for action is ensured. It presents results of the questionnaire survey and makes an analysis of the fire protection costs in 2006 and 2007 and of budgeted costs for 2008. The comparison with results of another author dissertation and statistical yearbooks is also provided. The results, recommendations and legal deficiencies are included at the end of the thesis.

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma *Požární ochrana v obci se zaměřením na ekonomické zabezpečení a materiální vybavení jednotek požární ochrany v Jihočeském kraji* vypracovala samostatně pouze použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s §47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách.

V Českých Budějovicích 18.08.2008

.....

OBSAH:

1.	ÚVOD	6
2.	SOUČASNÝ STAV	9
2.1	Právní aspekty zřízení JSDHO	11
2.2	Plošné pokrytí kraje jednotkami požární ochrany	13
2.2.1	Plošné pokrytí Jihočeského kraje	14
2.2.2	Kategorie jednotek požární ochrany	15
2.2.3	Základní úkoly jednotek	18
2.3	Ekonomické zabezpečení jednotek požární ochrany	19
2.3.1	Rozpočtová pravidla územních samosprávných celků	19
2.3.2	Rozpočtová skladba	21
2.3.3	Příspěvky na zajištění požární ochrany	25
2.4	Materiální vybavení	27
2.4.1	Vnitřní organizace jednotky a minimální vybavení	27
2.4.2	Akceschopnost jednotky	29
3.	CÍL PRÁCE A HYPOTÉZY	33
3.1	Cíl práce	33
3.1.1	JPO II	33
3.1.2	JPO III	33
3.1.3	JPO V	33
3.1.4	Metodická příručka	33
3.2	Předpokládané hypotézy	33

4.	METODIKA	34
4.1	Metodika k cíli 3.1.1 JPO II	34
4.2	Metodika k cíli 3.1.2 JPO III	35
4.3	Metodika k cíli 3.1.3 JPO V	38
4.4	Metodika k cíli 3.1.4 Metodická příručka	39
5.	VÝSLEDKY	40
5.1	Rozdělení podle okresů	40
5.1.1	Rozdělení podle okresů a přepočítané na 1 obyvatele v okresech	50
5.1.2	Rozdělení podle okresů a přepočítané na 1 obyvatele JČK	53
5.3	Výsledky k cíli 3.1.1 JPO II	58
5.4	Výsledky k cíli 3.1.2 JPO III	62
5.5	Výsledky k cíli 3.1.3 JPO V	66
5.6	Porovnání dílčích nákladů	67
5.7	Zřizovatelé JPO podle počtu obyvatel	71
5.8	Metodická příručka	73
6.	DISKUSE	74
7.	ZÁVĚR	89
8.	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	93
9.	KLÍČOVÁ SLOVA	96
10.	POUŽITÉ ZKRATKY	96
11.	PŘÍLOHY	97

1. ÚVOD

Česká republika se člení na územní samosprávné celky. Základními územními samosprávnými celky jsou kraje a obce, jejichž postavení, pravomoci a úkoly stanovuje zákon o obcích a zákon o krajích. Stěžejním úkolem obce i kraje je péče o všestranný rozvoj svého území a potřeby svých občanů.

Obec spravuje své záležitosti samostatně a to buď v samostatné (samosprávná činnost) nebo v přenesené působnosti. [1] Za přenesenou působnost se považuje státní správa, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánům obce. Pro oblast řešení požární ochrany, mimořádných událostí a krizových situací jsou povinnosti stanoveny orgánům obce, zejména starostovi obce a obecnímu úřadu (zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 239/2000 Sb., o IZS a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů).

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů jasně definuje základní složky IZS. Jimi jsou Hasičský záchranný sbor ČR a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany, zdravotnická záchranná služba a Policie ČR.

Vláda České republiky svým usnesením č. 165 ze dne 25. února 2008 schválila *Koncepti ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020* (dále jen „koncepte“). Jedná se o dokument zásadního významu, který zohledňuje přípravu a realizaci opatření k ochraně obyvatelstva v kontextu s existujícími, ale také s předpokládanými bezpečnostními hrozbami. Kapitola 5 koncepte řeší problematiku připravenosti sil a prostředků. [2] Zaměříme – li se konkrétně na jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí, lze konstatovat, že se člení na 2 významné skupiny. První skupinu tvoří osoby, jejichž vztah k organizaci je založen v obecné rovině na pracovněprávním vztahu a druhou skupinu tvoří osoby, jejichž členství je dobrovolné, tj. není založené na pracovněprávním

ním či obdobném vztahu a jsou většinou členy dobrovolnických organizací. Zvláštní postavení podle novely vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, připadá jednotkám požární ochrany kategorie JPO II. U členů se předpokládá pracovněprávní poměr k obci, jež je zřizovatelem, avšak vyhláška nenařizuje konkrétní formu úpravy těchto vztahů. Koncepce hovoří o nutnosti věnovat pozornost právě skupině dobrovolných hasičů z hlediska možnosti, ale i četnosti uvolňování zaměstnanců organizací a firem k činnosti v dobrovolnických organizacích. Řešením je možnost daňových odpisů zaměstnavatelů ze ztráty způsobené odchodem zaměstnance k provádění záchranných a likvidačních prací (dále jen „ZLP“) v dobrovolnické složce IZS a také citlivé povolávání uvedených složek IZS v případě mimořádných událostí, a to zejména jako složky druhosledové (doplňkové) na podporu činnosti složek základních. Do současné doby však daňové zvýhodnění zaměstnavatelů nebylo řešeno pomocí legislativních nástrojů.

Významným nástrojem obce při provádění ZLP i při plnění úkolů ochrany obyvatelstva je již zmiňovaná jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, kterou obec zřizuje a spravuje na základě § 68 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. Obec zabezpečuje akceschopnost jednotky zejména odbornou přípravou členů jednotky, materiálními potřebami a finančními prostředky, zajišťuje péči o její členy. Poskytuje náhradu ušlého výdělku členu, který se ve své pracovní době nebo v době, ze které mu plyne příjem z podnikání nebo jiné samostatně výdělečné činnosti, zúčastní zásahu při požáru, popř. jiných záchranných prací při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech, nařízeného cvičení nebo nařízené odborné přípravy. Zabezpečuje a hradí pro členy jednotky preventivní zdravotní prohlídky.

Předmětem diplomové práce je porovnání nákladů, jež vynakládají obce v Jihočeském kraji ve své samostatné působnosti na zajištění akceschopnosti jednotek požární ochrany zařazených do plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany dle platných právních předpisů. Výzkum upřednostňuje jednotky požární ochrany kategorie JPO II, JPO III a JPO V. Zároveň sleduje výsledky v rámci jednotlivých okresů, přesto-

že toto správní členění zaniklo k 01.01.2003 a kompetenci okresních úřadů převzaly nově vzniklé obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) a krajský úřad. Dělení z hlediska ORP (17 v Jihočeském kraji) lze pro nedostatek podkladových materiálů považovat za irelevantní.

Formální úprava textu koresponduje s ČSN 01 6910 z dubna 2007 v platném znění.

2. SOUČASNÝ STAV

V současné době je systém a úroveň ekonomického zabezpečení a materiálního vybavení jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“) v Jihočeském kraji nejednotný. Obec ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje (dále jen „HZS JČK“) stanoví početní stav jednotek a zároveň jejich kategorii s ohledem na stanovené stupně nebezpečí příslušného katastrálního území. Vybavení požární technikou a jinými věcnými prostředky požární ochrany je taxativně upraveno právními předpisy.

Legislativní rámec působnosti JPO, ekonomické zabezpečení a materiální vybavení jednotek sboru dobrovolných hasičů obce (dále jen „JSDHO“) tvoří následující právní předpisy. Jsou řazeny podle právní síly.

Zákony

- Zákon č. 40/1965 Sb., občanský zákoník.
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.
- Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů.
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

Vyhlášky

- Vyhláška MV č. 255/1999 Sb., o technických podmínkách věcných prostředků požární ochrany.
- Vyhláška MV č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).
- Vyhláška MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany.
- Vyhláška MF č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.
- Vyhláška MF č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu.
- Vyhláška MV č. 35/2007 Sb., o technických podmínkách požární techniky.

Nářízení vlády

- Nářízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně.
- Nářízení vlády č. 352/2003 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti zaměstnanců jednotek hasičských záchranných sborů podniků a členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí nebo podniků.

Nářízení Jihočeského kraje

- Nářízení Jihočeského kraje č. 8/2005, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Jihočeského kraje jednotkami požární ochrany.

Všechny uvedené právní předpisy jsou ve znění pozdějších předpisů a novel.

2.1 Právní aspekty zřízení JSDHO [1, 3, 10]

Obec v samostatné působnosti zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce podle § 29 odst. 1 písm. a) zákona o požární ochraně, která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a zároveň plní ve svém územním obvodu další úkoly podle zvláštního právního předpisu, a to podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. Toto ustanovení zákona o požární ochraně tedy právní formu jednotky sboru dobrovolných hasičů neurčuje a zároveň ani žádnou formu výslovně nevylučuje.

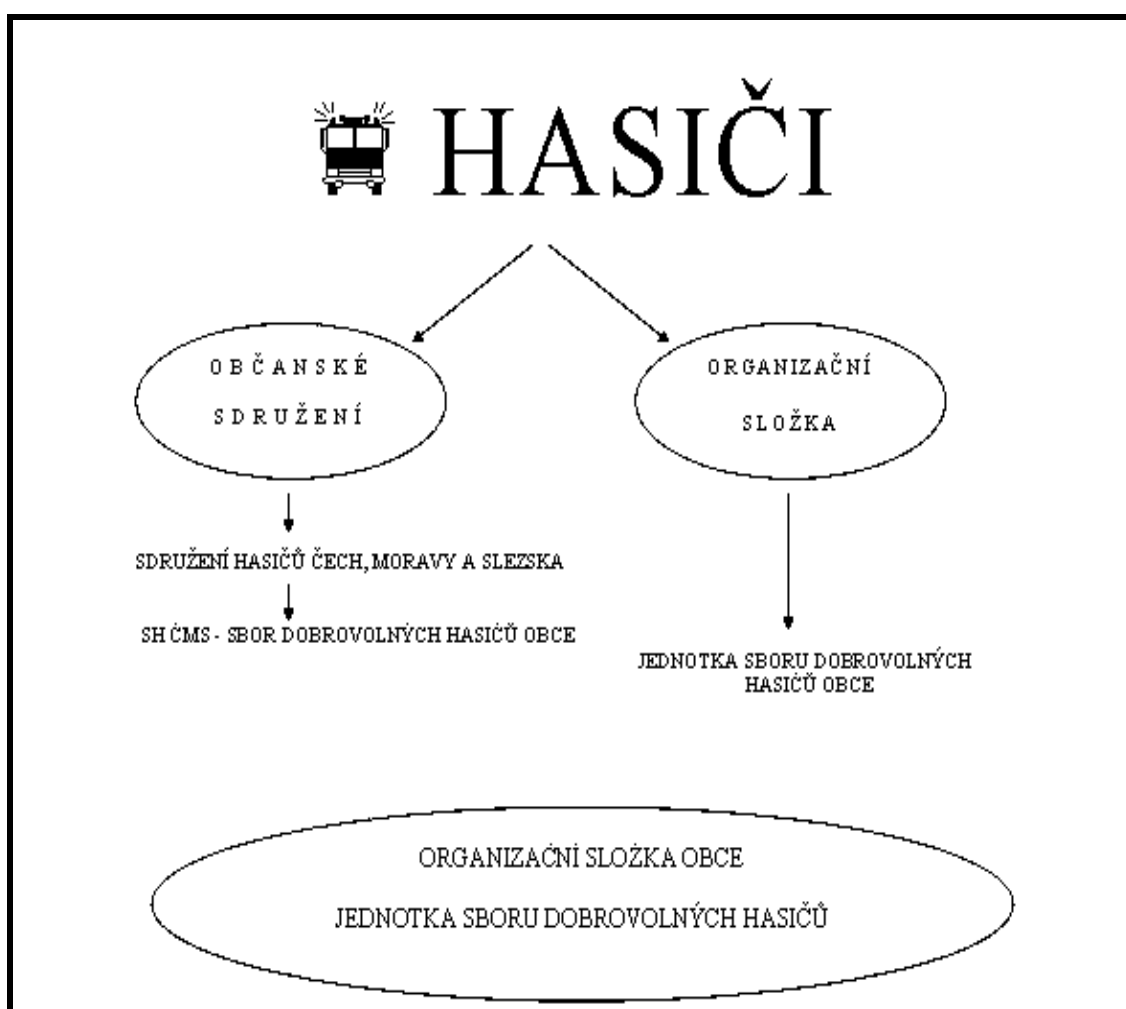
Jednotka je zřizována na základě zřizovací listiny, může mít formu organizační složky obce s právní subjektivitou, organizační složky bez právní subjektivity, organizační složky zařazené v rámci organizačního řádu obce nebo formu příspěvkové organizace podle příslušných ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V praxi se nejčastěji setkáváme s tím, že obec zřizuje JSDHO jako organizační složku jako zařízení bez právní subjektivity. Není tedy účetní jednotkou.

Zřizovací listina může být nahrazena smlouvou o zřízení společné jednotky podle § 69a) zákona o požární ochraně. Na základě smlouvy o sdružení uzavřené obcemi vzájemně mezi sebou nebo obce s hasičským záchranným sborem kraje lze sdružovat prostředky a zřídit společnou jednotku požární ochrany, přičemž dvě nebo více obcí mohou zřídit společnou jednotku požární ochrany jen vytvořením svazku obcí. Zřizování společných jednotek požární ochrany schvaluje hasičský záchranný sbor kraje. Na základě zákona o obcích je společná jednotka požární ochrany zřizována formou dobrovolného svazku obcí.

Obec zřizuje a spravuje JSDHO. Činnosti vykonávané jednotkou sboru dobrovolných hasičů jsou výkonem samostatné působnosti obce. Z toho vyplývá, že i velitele této jednotky jmenuje a odvolává starosta obce (po vyjádření HZS JČK ke způsobilosti navrže-

né osoby vykonávat funkci velitele), který přitom přihlíží k návrhu občanského sdružení působícího na úseku požární ochrany.

Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska (dále jen „SH ČMS“) je občanským sdružením podle zák. č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, které působí na úseku požární ochrany ve smyslu zák. č. 133/1985 Sb., o požární ochraně. Za historický mezník můžeme bezesporu považovat rok 1864, kdy došlo ke zřízení prvního českého dobrovolného hasičského sboru ve Velvarech.



Obr. 1 Rozdíly mezi dobrovolnými hasiči v obci

SH ČMS je pokračovatelem organizací hasičstva, které dříve působily na území Čech, Moravy a Slezska a právním nástupcem Svazu požární ochrany ČSFR na území České republiky. [22] Vzniklo dne 09.04.1991 registrací u Ministerstva vnitra ČR za splnění zákonných podmínek, jedná se o právnickou osobu. Základním cílem SH ČMS je spolupůsobit při vytváření podmínek k účinné ochraně života a zdraví občanů a majetku před požáry a při poskytování pomoci při živelných pohromách, kdy dochází k ohrožení života, zdraví a majetku. Při své činnosti sdružení využívá různé finanční zdroje. Jedná se především o členské příspěvky, prostředky z dobrovolné práce členské základny, dary fyzických a právnických osob, dotace, příspěvky ze státního rozpočtu, rozpočtu obcí či krajů, výnosy z hmotného, nehmotného a finančního majetku. Dodatečné prostředky čerpá z poskytování služeb pro podnikatelské subjekty, z reklamy, z úroků vkladů apod. Členské příspěvky si vybírá každý sbor dle vlastního uvážení. Pro ilustraci uvádím, že průměrná výše příspěvku na jeden kalendářní rok činí cca 100,- Kč za dospělou osobu.

Z výše uvedeného textu vyplývá, že členská základna SH ČMS je z historického hlediska velmi široká; členem se může stát prakticky kdokoliv (muž, žena, dítě), kteří uhradí „členský příspěvek“. Stanovy SH ČMS navíc ještě rozlišují členství řádné a mimořádné. Důležitým rozlišovacím znakem však zůstává akceschopnost jednotky k provedení zásahu. Nevylučuje se možnost, aby se členem JSDHO stal člen sboru dobrovolných hasičů (dále jen „SDH“) obce. Dokonce bychom mohli konstatovat, že je tato možnost velmi žádoucí.

2.2 Plošné pokrytí kraje jednotkami požární ochrany[6]

Plošným pokrytím území kraje jednotkami požární ochrany se podle § 1 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb. rozumí rozmístění JPO na území kraje na základě nařízení orgánu kraje podle § 27 odst. 1 písm. c) zákona o požární ochraně. Příslušným orgánem v našem případě je Rada Jihočeského kraje. HZS JČK zabezpečuje podklady pro vydání nařízení kraje. Obsahovou stránku podkladů řeší kapitola 2.2.1.

2.2.1 Plošné pokrytí Jihočeského kraje

V současné době je platné Nařízení Jihočeského kraje z 15.11.2005 č. 8. [11] Skládá se z textové a přílohové části. HZS JČK zabezpečuje podklady, které jsou shrnuty v přílohových částech nařízení, jejichž celkový počet je osm a obsahují údaje popsané v následujících pěti odstavcích.

Na základě kritérií uvedených v příloze č. 1 vyhlášky č. 247/2001 Sb. je matematicky vyhodnocen stupeň nebezpečí katastrálních území obcí v kraji. Hodnota celkového kritéria je dána součtem 3 dílčích kritérií. Jedná se o hodnotu kritéria, která vyplývá z počtu obyvatel trvale žijících v katastrálním území obce, o hodnotu charakteru území, jež má zohlednit zvláštnosti příslušného území, a o hodnotu kritéria počtu zásahů. Bližší specifika výpočtu a praktické aplikace nebudou dále popisovány, nejsou předmětem diplomové práce.

HZS JČK určí po dohodě se zřizovateli jednotek (u jednotek hasičského záchranného sboru kraje po dohodě s generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky) jednotky, které budou plošné pokrytí zabezpečovat, stanoví jejich kategorii a charakter záchranných prací, které budou provádět (předurčenost k záchranným pracím). Vnitřní organizace a vybavení JPO včetně dislokace jednotlivých druhů a kategorií JPO musí být volena tak, aby území obce bylo podle stupně nebezpečí zabezpečeno požadovaným množstvím sil a prostředků při splnění požadované doby jejich dojezdu na místo zásahu. Výstupem této analýzy je Požární poplachový plán Jihočeského kraje. Pro ilustraci uvádím základní tabulku plošného pokrytí.

Základní tabulka plošného pokrytí		
Stupeň nebezpečí území obce	Počet jednotek PO a doba jejich dojezdu na místo zásahu	
I	A	2 JPO do 7 min a další 1 JPO do 10 min
	B	1 JPO do 7 min a další 2 JPO do 10 min
II	A	2 JPO do 10 min a další 1 JPO do 15 min
	B	1 JPO do 10 min a další 2 JPO do 15 min
III	A	2 JPO do 15 min a další 1 JPO do 20 min
	B	1 JPO do 15 min a další 2 JPO do 20 min
IV	A	1 JPO do 20 min a další 1 JPO do 25 min

Tabulka 1 Základní tabulka plošného pokrytí

*Legenda: 1 JPO – jedna jednotka požární ochrany
2 JPO – dvě jednotky požární ochrany*

HZS JčK určí jednotky pro záchranné a likvidační práce při mimořádných událostech prováděné v rámci integrovaného záchranného systému (zákon č. 239/2000 Sb.), pokud tak u jednotek hasičského záchranného sboru kraje neučinilo generální ředitelství.

Dále stanoví územní působnost pro každou jednotku s územní působností zabezpečující plošné pokrytí a v dohodě s generálním ředitelstvím také pro jednotku hasičského záchranného sboru kraje určenou pro záchranné a likvidační práce.

Vyhotoví mapu plošného pokrytí se zakreslenými údaji o stupních nebezpečí území obcí a rozmístění jednotek s územní působností. Dokumentace, včetně mapy plošného pokrytí, je trvale uložena v sídle Jihočeského kraje v jednom vyhotovení a v sídle HZS JčK též v jednom provedení. Je přístupna pověřeným členům orgánů kraje a obcí. Za řádné vedení dokumentace a průběžnou aktualizaci odpovídá ředitel HZS JčK. Souhrnná aktualizace se provádí novelou nařízení v případě potřeby a to jednou ročně.

2.2.2 Kategorie jednotek požární ochrany

JPO I je jednotka HZS JčK, která je složena výhradně z příslušníků HZS a výkon jejich služby probíhá na stanicích HZS JčK. Je zřízena ze zákona č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru a o změně některých zákonů. V roce 2008 vešla v platnost no-

vela zákona č. 260, která upravuje zřízení záchranného útvaru v gesci MV. Jejím základním posláním je chránit životy a zdraví obyvatel a majetek před požáry a poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech. Rozsah úkolů, které HZS ČR plní, je vymezen zvláštními právními předpisy, tj. zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tok finančních prostředků plyne hlavně ze státního rozpočtu, jelikož se jedná o rozpočtovou organizaci. Obecně lze konstatovat, že tuto organizaci lze financovat ze čtyř základních zdrojů: dotace ze státního rozpočtu ČR, dotace z rozpočtů krajských úřadů, příspěvky od jiných organizací a tržby z vlastní činnosti.

JPO II je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, jež vykonávají činnost v této jednotce jako svoje zaměstnání, resp. jsou v pracovně-právním či obdobném poměru k obci. To znamená, že členové nemusí vykonávat tuto činnost jako svoje hlavní zaměstnání a většinou tomu tak ve skutečnosti je. Členové JSDHO jsou určeni velitelem jednotky k pracovní pohotovosti mimo pracoviště, tedy mimo hasičskou zbrojnicí. Náleží jim odměna za pohotovost. V pracovní dny činí výše odměny 15 % a ve dnech pracovního klidu 25 % průměrného hodinového výdělku podle zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů, a to za každou hodinu vykonané pracovní pohotovosti. Odměňování je ošetřeno zákonem jako minimální garantovaná hranice finančních prostředků za výkon pohotovosti, které podléhají členové v pracovním poměru a obdobně se postupuje i u dohod o pracovní činnosti. Další nárokovou částkou je náhrada ušlého výdělku podle zákoníku práce. Vypočítá se z průměrné mzdy. Pro rok 2007 podle sdělení Českého statistického úřadu činila průměrná mzda 21 692 Kč. Ostatní zákonem neupravené odměny jsou na uvážení zřizovatele. Činnost v JSDHO se považuje za výkon občanské povinnosti, členové musí být zdravotně způsobilí a starší 18 let.

JPO III je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, jež nevykonávají činnost v této jednotce jako svoje zaměstnání. Se zřizovatelem by členové měli mít uzavřenou dohodu o členství a o výkonu funkce člena v JSDHO.

JPO IV je jednotka hasičského záchranného sboru podniku, která je složena ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří vykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání. Její působnost je místního charakteru.

JPO V je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, které nevykonávají činnost v této jednotce požární ochrany jako své zaměstnání a působí v místě svého zřizovatele.

JPO VI je jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku, která je složena ze zaměstnanců právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, kteří nevykonávají činnost v této jednotce požární ochrany jako své zaměstnání a též působí v místě svého zřizovatele.

Pro účely plošného pokrytí jsou jednotky požární ochrany zařazeny do dvou kategorií, a to kategorie jednotek s územní působností, ve které jsou začleněny JPO I, JPO II a JPO III, a kategorie jednotek s místní působností, do níž řadíme JPO IV, JPO V a JPO VI.

Zvláštním postavením disponují vojenské hasičské jednotky. Jsou zřizovány a plně organizovány prostřednictvím Ministerstva obrany ČR (dále jen „MO ČR“). Působí ve vojenských objektech, vojenských útvech a zařízeních, vojenských záchranných útvech a u právnických osob založených nebo zřízených MO ČR. Při společném zásahu jednotek požární ochrany a vojenských jednotek jsou podřízeni veliteli zásahu stejně jako JSDHO.

2.2.3 Základní úkoly jednotek

Jednotce požární ochrany přísluší plnit následující základní úkoly:

- Provádí požární zásah podle příslušné dokumentace požární ochrany (podle Požárního poplachového plánu Jihočeského kraje) nebo při soustředění a nasazování sil a prostředků.
- Dále provádí záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.
- Podává neprodleně zprávy o svém výjezdu a zásahu územně příslušnému hasičskému záchrannému sboru kraje.
- Souhrnně bychom mohli konstatovat, že vykonávají veškeré činnosti směřující k předcházení požárům a jejich zdolávání, snižování následků živelních pohrom a jiných mimořádných událostí včetně zvyšování akceschopnosti jednotky požární ochrany.
- Plní úkoly na úseku ochrany obyvatel.

Výkon služby se člení na organizační a operační řízení.

Organizačním řízením se rozumí činnost k dosažení stálé organizační, technické a odborné způsobilosti sil a prostředků požární ochrany k plnění úkolů jednotek požární ochrany. Budeme-li hovořit o organizačním zajištění, členové dobrovolných jednotek požární ochrany mohou samostatně vykonávat službu při zdolávání požárů až po absolvování základní odborné přípravy v rozsahu 40 vyučovacíh hodin, a to nejpozději do jednoho roku od ustanovení do funkce v zásahové jednotce. Členové JSDHO jsou povinni se zúčastňovat v určeném rozsahu odborné přípravy. Zúčastňují-li se ve své pracovní době, považuje se to za překážku na straně zaměstnance z důvodu jiných úkonů v obecném zájmu. Odborná příprava zahrnuje teoretickou přípravu, praktický výcvik a tělesnou přípravu. Součástí odborné přípravy je i požární sport. Absence zaměstnance na pracovišti je kompenzována tzv. refundací platu zaměstnavateli.

Odborná způsobilost se ověřuje zkouškou a prokazuje se vydaným osvědčením s platností na dobu 5 let. Každoročně je organizována cyklická odborná příprava. Ověřování odborné způsobilosti, vydávání a odnímání osvědčení o odborné způsobilosti provádí u velitelů jednotek, velitelů družstev, strojníků, techniků a nositelů dýchací techniky dobrovolných jednotek hasičský záchranný sbor kraje. Rozsah vyučovacích hodin a obsahové zaměření stanoví SIAŘ GŘ HZS ČR (Sbírka interních aktů řízení generálního ředitele HZS České republiky) k provádění odborné přípravy a odborné způsobilosti členů jednotek sborů dobrovolných jednotek obcí a členů jednotek sborů dobrovolných jednotek podniků (částka 36, ročník 2003, v platném znění).

Operačním řízením se rozumí činnost od přijetí zprávy o skutečnostech vyvolávajících potřebu nasazení sil a prostředků požární ochrany, provedení požárního zásahu a záchranných prací při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech, do návratu sil a prostředků požární ochrany na základnu. Při zdolávání požáru spolupracují jednotky požární ochrany s Policií České republiky a dalšími orgány podle zvláštních předpisů, např. podle z. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému.

2.3 Ekonomické zabezpečení jednotek požární ochrany

2.3.1 Rozpočtová pravidla územních samosprávných celků [4, 5, 8, 9]

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. Upravuje také zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávných celků. Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje

roční rozpočet. Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku. Rozpočet může být po jeho schválení změněn ze zákonem stanovených důvodů, a to vždy pouze rozpočtovým opatřením.

2.3.1.1 Rozpočet krajského úřadu

Finanční hospodaření krajského úřadu se řídí jeho rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, především o dlouhodobějších závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. Rozpočet KÚ se vypracovává na shodné období jako státní rozpočet. Schvaluje ho zastupitelstvo kraje.

2.3.1.2 Rozpočet obecních úřadů

Hospodaření obcí se řídí jejich rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Rozpočet obce je se státním rozpočtem spojen finančním vztahem, jímž je dotace i návratná finanční výpomoc. Je schvalován obecním zastupitelstvem na jeden kalendářní rok. Obec však musí přednostně zajistit krytí veškerých závazků vyplývajících z plnění povinností stanovených jí zákonem.

Obec může zřizovat svoje vlastní organizační složky k plnění úkolů, zejména k hospodářskému využívání svého majetku a k zabezpečení veřejně prospěšných činností jako svá zařízení bez právní subjektivity. [1] Organizační složka vzniká rozhodnutím zastupitelstva obce. Tato hospodaří jménem svého zřizovatele a není účetní jednotkou. Rozpočet organizační složky je součástí rozpočtu zřizovatele, v tomto smyslu se JSDHO považuje za organizační složku obce.

2.3.2 Rozpočtová skladba [7, 22, 23]

Rozpočet se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. Orgány územního samosprávného celku projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit. Jsou stanoveny jednotky třídění příjmů a výdajů, kterými jsou povinny označovat své rozpočtované i skutečné příjmy a výdaje i organizační složky.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska odpovědnostního, druhového, odvětvového a konsolidačního.

Z hlediska odpovědnostního se třídí příjmy a výdaje státního rozpočtu, a to podle správců kapitol.

Z hlediska druhového se třídí dle schématu 1.

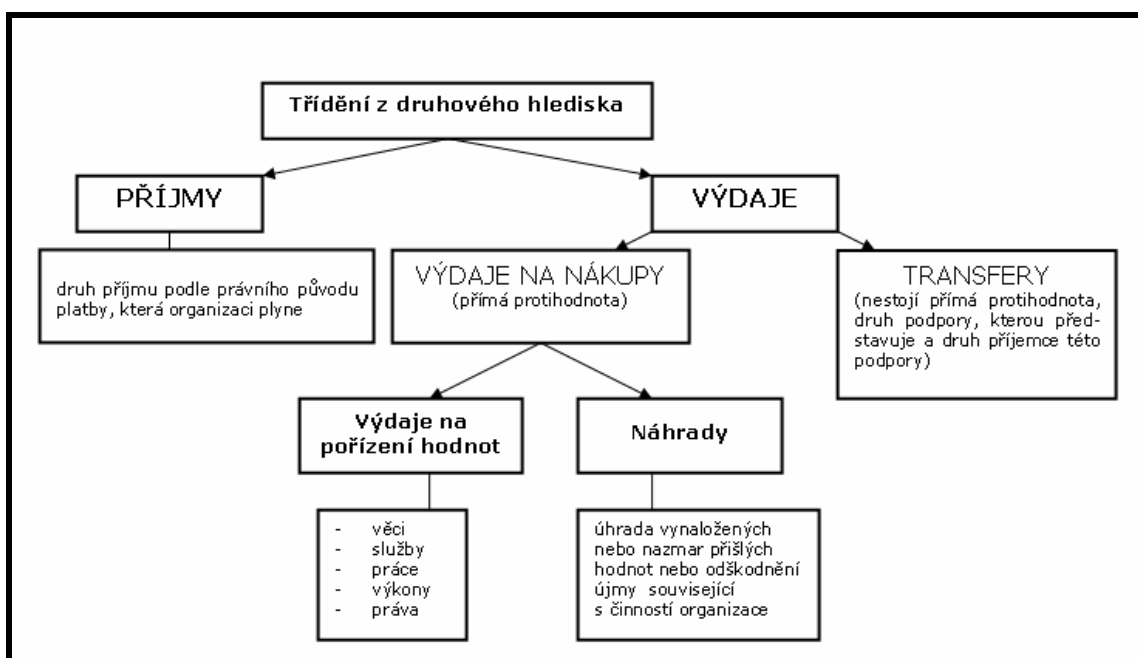


Schéma 1 Třídění rozpočtové skladby z druhového hlediska

Z hlediska odvětvového se třídí příjmy a výdaje podle odvětví. Výdaje se třídí všechny a z příjmů jen nedaňové a kapitálové příjmy obcí, krajů, regionálních rad regionů soudržnosti a dobrovolných svazků obcí.

Z konsolidačního hlediska se třídí výdaje vynakládané uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a ostatních veřejných finančních fondů a příjmy vznikají uvnitř této soustavy. Jednotlivým hlediskům náleží i příslušné jednotky. Při třídění příjmů a výdajů z hlediska odpovědnostního je jednotkou třídění kapitola státního rozpočtu.

Při třídění příjmů a výdajů z hlediska druhového jsou jednotkami třídění rozpočtové třídy (dále jen „třída“), seskupení rozpočtových položek (dále jen „seskupení položek“), podseskupení rozpočtových položek (dále jen „podseskupení položek“) a rozpočtové položky (dále jen „položka“). Nejvyšší jednotkou třídění z hlediska druhového jsou třídy a nejnižší položky. Položky se seskupují do podseskupení položek, podseskupení položek do seskupení položek a seskupení položek do tříd.

Při třídění příjmů a výdajů z hlediska odvětvového jsou jednotkami třídění rozpočtové skupiny (dále jen „skupina“), rozpočtové oddíly (dále jen „oddíl“), rozpočtové pododdíly (dále jen „pododdíl“) a rozpočtové paragrafy (dále jen „paragraf“).

Příloha vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, vymezuje požární ochranu v obci z hlediska odvětvového ve skupině 5 (viz tabulka 2) a z hlediska druhového v třídě 5 a 6 (viz tabulka 3).

<i>SKUPINA</i>	<i>ODDÍL</i>	<i>PODODDÍL</i>	<i>PARAGRAF</i>	<i>NÁZEV A OBSAH PARAGRAFU</i>
5				<i>Bezpečnost státu a právní ochrana</i>
	55			<i>Požární ochrana</i>
		551		<i>Požární ochrana</i>
			5512	<i>Požární ochrana – dobrovolná část</i>

Tabulka 2 Odvětvové třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

Obce v rámci ochrany majetku provádějí pojištění vlastního majetku buď souhrnně, tj. celý majetek je pojištěný jednou smlouvou, nebo diferencovaně, tj. za pojištění nese odpovědnost každý odbor obecního úřadu samostatně. Pojištění požární techniky lze zařadit na položku 5163 Služby peněžních ústavů včetně komerčního pojištění (zde v souvislosti s pojištěním vozidel) anebo v případě souhrnného pojištění do skupiny 6 Všeobecná veřejná správa a služby - paragrafu 6320 Pojištění funkčně nspecifikované.

Z hlediska příjmů zařazených v paragrafu 3613 Nebytové hospodářství (příjmy a výdaje z nebytových prostor, které mají obce a kraje ve vlastnictví) lze do položky 2132 Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí zařadit příjmy např. za pronájem zasedacích místností v požárních zbrojnicích.

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	50			Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné
		501		Platy
			5019	Ostatní platy - zahrnuje především refundaci platů hrazené jiným organizacím
		502		Ostatní platby za provedenou práci
			5021	Ostatní osobní výdaje - zahrnuje především odměny za práci podle dohod o pracích uzavíraných podle zákoníku práce mimo pracovní poměr
		503		Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
			5039	Ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem - zahrnuje především refundace pojistného na sociální a zdravotní pojištění jiným organizacím
	51			Neinvestiční nákupy a související výdaje
		513		Nákup materiálu
			5132	Ochranné pomůcky - nákup ochranných pomůcek dle pracovních předpisů
			5133	Léky a zdravotnický materiál (vč. nákupu příručních lékárníček a jejich vybavení)
			5134	Prádlo, oděv, obuv
			5136	Knihy, učební pomůcky a tisk - vč. předplatného
			5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek (ocenění do 40.000,- Kč a doba použitelnosti v organizaci déle než 1 rok, vč. technického zhodnocení dlouhodobého majetku nepřesahující 40.000,- Kč)
			5139	Nákup materiálu jinde nezařazený

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
		515		Nákup vody, paliv a energií
			5151	Studená voda - vč. vodného a stočného
			5152	Teplo - dálkové vedené
			5153	Plyn
			5154	Elektrická energie
			5155	Pevná paliva
			5156	Pohonné hmoty a maziva
			5157	Teplá voda
			5159	Nákup ostatních paliv a energie
		516		Nákup služeb
			5161	Služby pošt
			5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací (mobily, služba SIM,...)
			5163	Služby peněžních ústavů - vč. komerčního pojištění
			5167	Služby školení a vzdělávání - nákup školicích a vzdělávacích služeb (kurzů, školení, odborných stáží) pro potřeby organizace
			5169	Nákup ostatních služeb - např. nákup stravenek ve veřejném zařízení a poukázek na nákup potravin, náhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky dané zvl. předpisem, revize komínů, elektrických a jiných zařízení, platby za STK aut a výdaje na dopravu nepatřící do cestovného, výdaje na dodavatelské pořízení informací (účelem poskytnout užitek), úprava počítačových programů
		517		Ostatní nákupy
			5171	Opravy a udržování
			5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční) - Cestovní náhrady hrazené vlastním zaměstnancům i pracovníkům zaměstnaným na základě dohod o pracích mimo pracovní poměr a tzv. nepojmenovaných občanskoprávních dohod. Zahrnuje nejen náhrady zaměstnancům podle zákona o cestovních náhradách, ale i přímé výdaje k zajištění pracovních cest zaměstnanců, kterými se přímo hradí služby jiným organizacím (doprava, stravování a ubytování na pracovní cestě), reciproční úhrady cestovních výdajů fyzickým osobám přijíždějícím ze zahraničí, refundace cestovného zaměstnancům jiných organizací apod. Na tuto položku patří cestovné hrazené podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce (§ 152 až 189), a předtím zákona o cestovních náhradách (zákon č. 119/1992 Sb. ve znění pozdějších předpisů) a prováděcích předpisů (nařízení vlády č. 62/1994 Sb. ve znění pozdějších předpisů, avšak pouze náhrady podle § 5 a 6). Nepatří na ni úhrady cestovních výdajů podle jiných právních předpisů, např. podle vyhlášky č. 520/2005 Sb.
			5175	Pohoštění
			5176	Účastnické poplatky na konference
			5179	Ostatní nákupy jinde nezařazené - veškeré výdaje na zboží a služby přesahující obsah jednoho podseskupení položek, které nelze blíže rozúčtovat

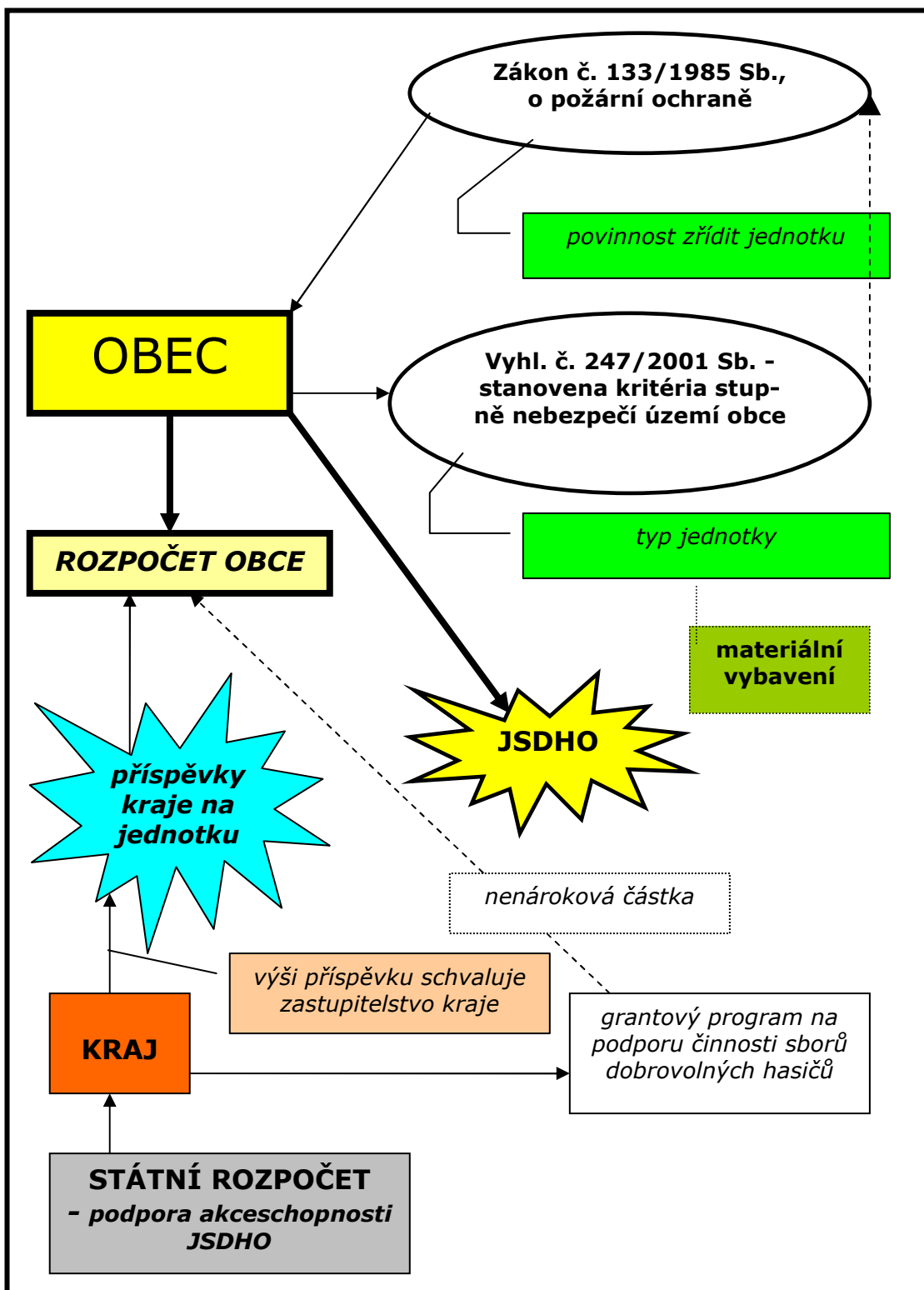
třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	52			Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům
		522		Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím
			5222	Neinvestiční transfery občanským sdružením
	53			Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož druhu
		536		Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům
			5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu (např. poplatky za profesní průkazy, apod.)
6				KAPITÁLOVÉ VÝDAJE
	61			Investiční nákupy a související výdaje
		612		Pořízení dlouhodobého majetku
			6121	Budovy, haly, stavby
			6122	Stroje, přístroje a zařízení
			6123	Dopravní prostředky, vč. nákupů transportních zařízení

Tabulka 3 Druhové třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

2.3.3 Příspěvky na zajištění požární ochrany

Jednoznačný úkol ve financování požární ochrany připadl ze zákona o požární ochraně obcím a krajům. Krajský úřad hradí náklady JSDHO spojené se zásahy mimo jejich územní obvod a podílí se na financování jejich akceschopnosti, pořízení a obnově požární techniky. K zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany přispívá kraj též HZS JČK na financování jeho potřeb a obcím na financování potřeb jejich JSDHO, a to jednotek kategorie JPO II a JPO III, protože se jedná o výkon státní správy v přenesené působnosti.

Výdaje obcí určené pro činnost JSDHO zahrnují dotace kraje, neinvestiční dotace v PO ze státního rozpočtu, investiční dotace v PO ze státního rozpočtu [18] nebo rozpočtu kraje a financování obcí. Nejvyšší celkové náklady lze předpokládat v obcích s JPO II, protože tyto jednotky drží nepřetržitou pohotovost. Požadavky na organizační zajištění a technické vybavení JPO V (využití jednotky tzv. „pro vlastní potřebu“) nedosahují zdaleka požadavků na chod JPO II a JPO III, proto nejsou standardně dotovány, jelikož se jedná o výkon státní správy v samostatné působnosti.

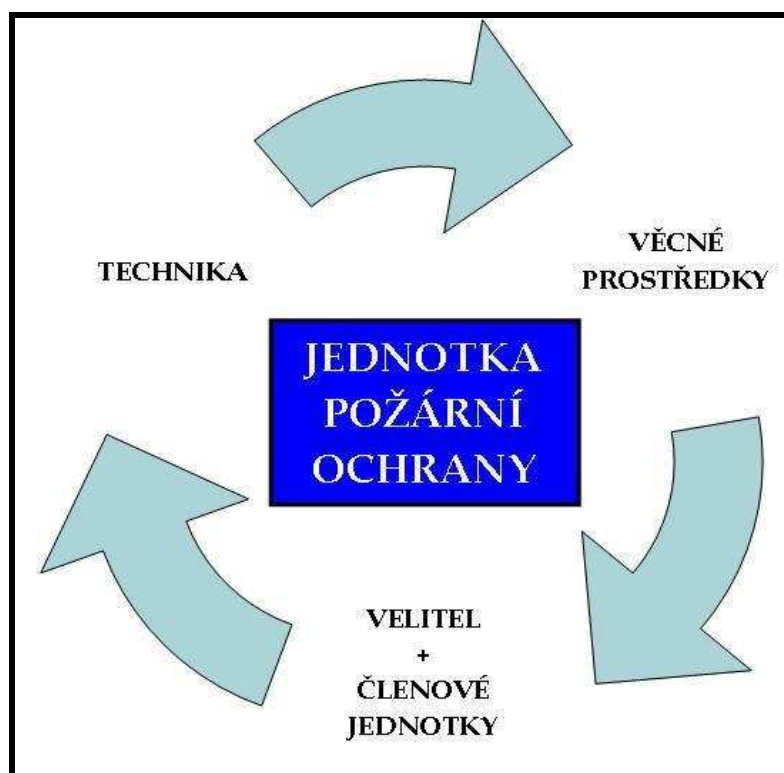


Obr. 2 Ekonomické zajištění požární ochrany

2.4 Materiální vybavení

2.4.1 Vnitřní organizace jednotky a minimální vybavení

Vnitřní organizace a vybavení jednotek požární ochrany včetně jejich dislokace musí být volena tak, aby území obce bylo podle stupně nebezpečí zabezpečeno požadovaným množstvím sil a prostředků při splnění požadované doby jejich dojezdu na místo zásahu podle Základní tabulky plošného pokrytí (tabulka 1).



Obr. 3 Jednotka požární ochrany

Jednotku (viz obr. 3) tvoří požární technika, věcné prostředky požární ochrany, velitel a příslušný počet členů dobrovolné jednotky. [6] Podrobný popis uvádí tabulka 4. Z té zároveň vyplývá nutnost věnovat pozornost dodatkovým číslům, jež jsou uvedeny u počtu požární techniky a věcných prostředků požární ochrany jako horní index. Ne vždy je jednotka zřizovaná obcí předurčena pro systém záchranných prací při dopravních

nehodách, při haváriích apod., a tedy požadavky na materiální vybavení jsou redukovány.

V Jihočeském kraji jsou k těmto účelům předurčeny zejména jednotky HZS JčK. [11] V okrese České Budějovice zasahují jako přeúčtené 4 jednotky profesionálních hasičů. V okrese Český Krumlov pak zasahují 4 jednotky profesionálních hasičů a jedna jednotka, jejímž zřizovatelem je Město Vyšší Brod (JPO II). V okrese Jindřichův Hradec působí jako přeúčtené 3 jednotky HZS kraje a jedna jednotka JSDHO Suchdol nad Lužnicí (JPO II). V okrese Písek zasahují 2 jednotky HZS JčK a 2 JSDHO, a to JPO II Milevsko a JPO II Mirovice. V okrese Prachatice zasahují 2 jednotky HZS JčK a jedna JSDHO Volary (JPO II). V okrese Strakonice zajišťují předurčené zásahy pouze profesionální hasiči a v okrese Tábor 2 jednotky HZS JčK a 2 JSDHO v Bechyni a Mladé Vožici, obě zařazené v kategorii JPO II.

Kategorii jednotky – zda-li se jedná o jednovýjezdovou (výjezd 1 družstva) či dvouvýjezdovou jednotku (výjezd 2 družstev) – určí HZS kraje. Na obr. 4 jsou popsány rozdíly, které zde mají pouze informační charakter.

JPO II/1	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s územní působností kategorie JPO II, která zabezpečuje výjezd družstva o zmenšeném početním stavu a zřizuje se zpravidla ve vybrané obci s počtem obyvatel na 1000
JPO II/2	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s územní působností kategorie JPO II, která zabezpečuje výjezd dvou družstev o zmenšeném početním stavu a zřizuje se zpravidla ve vybrané obci s počtem obyvatel na 1000
JPO III/1	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s územní působností kategorie JPO III, která zabezpečuje výjezd družstva o zmenšeném početním stavu a zřizuje se zpravidla ve vybrané obci s počtem obyvatel na 1000
JPO III/2	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s územní působností kategorie JPO III, která zabezpečuje výjezd dvou družstev o zmenšeném početním stavu a zřizuje se zpravidla ve vybrané obci s počtem obyvatel na 1000
JPO V	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce s místní působností kategorie JPO V, která zabezpečuje výjezd družstva o zmenšeném početním stavu
Poznámka:	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která není zařazena do plošného pokrytí má základní početní stav členů jako jednotka JPO V

Obr. 4 Kategorie jednotek požární ochrany

VNITŘNÍ ORGANIZACE JEDNOTKY	Kategorie jednotky									
	JPO II/1		JPO II/2		JPO III/1		JPO III/2		JPO V	
Celkem základní početní stav členů ⁵⁾	12		24		12		24		9	
Počet členů v pohotovosti pro výjezd v dané kategorii jednotky	4		8		4		8		4	
FUNKCE										
velitel	1		1		1		1		1	
velitel družstva	2		5		2		5		2	
strojník	3		6		4		6		2	
hasič, starší hasič	6		12		5		12		4	
POŽÁRNÍ TECHNIKA A VĚCNÉ PROSTŘEDKY POŽÁRNÍ OCHRANY										
cisternová automobilová stříkačka v základním provedení (dále jen "CAS")	1		1		1		0		1	¹⁾
dopravní automobil	1		1		1		1		1	¹⁾
automobilový žebřík do 30 m	1	²⁾	1	²⁾	1	²⁾	1	²⁾	0	
automobilová plošina do 30 m	1	²⁾	1	²⁾	0		0		0	
odsavač kouře nebo přetlakový ventilátor	1		1		1		1		1	¹⁾
motorová stříkačka	1	¹⁾	1	¹⁾	1	¹⁾	1	¹⁾	1	
izolační dýchací přístroj	⁴⁾ 4		8	¹⁾	4		8	¹⁾	4	¹⁾
vozidlová radiostanice požární ochrany	2		2		2		2		0	
přenosná radiostanice požární ochrany	2		4		2		4		1	¹⁾
mobilní telefon	1	¹⁾	1	¹⁾	1	¹⁾	1	¹⁾	1	¹⁾

Tabulka 4 Základní početní stav členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a jejich minimální vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany (příloha č. 4 vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany)

Legendu k tabulce 4 lze nalézt v příloze 4.

2.4.2 Akceschopnost jednotky

Akceschopností jednotky se rozumí organizační, technická a odborná připravenost sil a prostředků k provedení zásahu. Vede se o ní dokumentace. Jednotka je akceschopná za splnění několika podmínek (viz dále).

Zřizovatel udržuje akceschopnost JSDHO mimo jiné také tím, že zajišťuje péči o členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, jestliže zasahují za ztížených podmínek nebo u déle trvajících zásahů na území obce. Poskytuje náhradu ušlého výdělku členu, který se ve své pracovní době nebo v době, ze které mu plyne příjem z podnikání nebo jiné samostatně výdělečné činnosti, zúčastní zásahu při požáru nebo jiných záchranných prací při živelných pohromách nebo jiných mimořádných událostech nebo nařízeného cvičení anebo nařízené odborné přípravy. Zabezpečuje a hradí pro členy preventivní zdravotní prohlídky. Jeho odpovědnost se vztahuje i na výstavbu a údržbu objektů požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení. Na úseku požární ochrany zajišťuje účast velitelů a strojníků jednotky sboru dobrovolných hasičů obce na jejich odborné přípravě.

2.4.2.1 Početní stav

Jestliže početní stav členů jednotky a vnitřní organizace jsou v souladu s údaji uvedenými v tabulce 4 a jednotka je schopná uskutečnit zásah v časovém limitu dle tabulky 5 (redukováno pouze na výjezd družstva JSDHO kategorie JPO II a JPO III), považuje se za akceschopnou.

Kategorie JPO	Výjezd do ... min od vyhlášení poplachu	Popis jednotky
JPO II	5	jednotka složená z hasičů a ze členů, kterým byla určena pracovní pohotovost mimo pracoviště
JPO III	10	jednotka složená výlučně z hasičů, kteří nevykonávají službu v jednotce jako svoje zaměstnání

Tabulka 5 Časové limity výjezdu JPO II a JPO III

2.4.2.2 Odborná způsobilost

Hasiči mají platné osvědčení o odborné způsobilosti pro výkon funkce, kterou v jednotce zastávají. Jeho platnost je 5 let od data vydání a každoročně se ověřuje cyklickou odbornou přípravou, kterou organizuje HZS kraje. Velitelé jednotek zabezpečují

pravidelnou odbornou přípravu dle tématických zaměření vydaných HZS kraje na příslušný kalendářní rok. Předkládají zřizovateli plán odborné přípravy ke schválení. Jelikož jsou členové školeni již od ledna příslušného roku a HZS kraje dodává příslušné tématické okruhy s dvou až tříměsíčním zpožděním, často se stává, že velitel plánuje přípravu na základě vlastních zkušeností a pro potřeby jednotky, a ne pro potřeby HZS.

2.4.2.3 Připravenost a technická způsobilost

Za účelem provedení zásahu jednotka disponuje řádně zařazenou a připravenou technikou a věcnými prostředky požární ochrany. Nejsou-li technické podmínky právním předpisem stanoveny, platí technická norma nebo mezinárodní technické pravidlo. Požární techniku a věcné prostředky požární ochrany, které byly zařazeny do vybavení jednotek, mohou používat jen hasiči, kteří jsou odborně způsobilí pro výkon své funkce.

Při používání dýchacích přístrojů a obdobných věcných prostředků požární ochrany, jejichž provozuschopnost souvisí se zevnějškem hasiče, musí být hasiči upraveni tak, aby úprava jejich zevnějšku byla z hlediska provozu věcných prostředků požární ochrany bezpečná (např. krátce střižené vlasy, hladce oholená tvář apod.).

Požární techniku a věcné prostředky požární ochrany mohou jednotky použít, jen pokud je provedena kontrola provozuschopnosti před jejich zařazením k jednotce, před použitím, po použití, v pravidelných intervalech nebo podle podmínek, které stanovil výrobce. Pokud je to nutné pro zajištění provozuschopnosti, také při střídání směn (u JPO II).

Intervaly pravidelné kontroly, pokud výrobce nestanovil lhůtu kratší, jsou dle platného znění vyhlášky č. 247/2001 Sb.:

- 1 měsíc u prostředků pro detekci plynů a nebezpečných látek;
- 1 měsíc, pokud jde o kontrolu provozuschopnosti informačních systémů a systémů řízení výjezdu jednotky; kontrola se provádí také při každé změně hardwarové nebo softwarové konfigurace;

- půl roku u dýchacích přístrojů, ochranných protichemických oděvů, oděvů proti sálavému teplu a ohni a prostředků pro poskytnutí první pomoci;
- půl roku, pokud jde o kontrolu provozuschopnosti spojovacích prostředků včetně radiostanic, které jsou přiděleny hasičům do trvalého používání a nedochází k jejich předávání mezi směny; provozuschopnost ostatních radiostanic a telefonů se kontroluje vždy při začátku směny;
- 1 rok u prostředků pro práci ve výškách a nad volnými hloubkami;
- 1 rok u pneumatických a hydraulických vyprošťovacích zařízení.

O provádění pravidelných kontrol nebo kontrol prováděných v intervalech stanovených výrobcem se vedou záznamy, které se uchovávají po dobu 5 let.

3. CÍL PRÁCE A HYPOTÉZY

3.1 Cíl práce

3.1.1 JPO II

Provést srovnání ekonomického zabezpečení a materiálního vybavení jednotek požární ochrany kategorie JPO II v okresech České Budějovice, Písek, Tábor, Prachatice, Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov.

3.1.2 JPO III

Provést srovnání ekonomického zabezpečení a materiálního vybavení jednotek požární ochrany kategorie JPO III v okresech České Budějovice, Písek, Tábor, Prachatice, Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov.

3.1.3 JPO V

Provést srovnání ekonomického zabezpečení a materiálního vybavení vybraných jednotek požární ochrany kategorie JPO V v okresech České Budějovice, Písek, Tábor, Prachatice.

3.1.4 Metodická příručka

Zpracovat metodickou pomůcku pro obce k vybavování jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a tvorbě rozpočtu v oblasti požární ochrany.

3.2 Předpokládané hypotézy

Ekonomické zabezpečení a materiální vybavení jednotek požární ochrany zřizovaných obcemi je z hlediska současné legislativy dostatečné.

4. METODIKA

Sledovaným souborem jsou jednotlivé kategorie JPO obcí na území Jihočeského kraje. Z osobních pohovorů, písemných a emailových kontaktů, z informací z webových stránek, z dokumentů schvalovaných zastupitelstvy na příslušných úrovních, z informací o stavu požární ochrany v obcích a úředních desek jsem provedla analýzu zajištění akceschopnosti JPO. Porovnáním těchto dat jsem vytvořila dotazník, jež vychází především z platné legislativy. Pracovala jsem zejména s přílohovou částí vyhl. č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě. Výstupem je zpracování metodické pomůcky pro obce k vybavování JSDHO a ke tvorbě rozpočtu v oblasti požární ochrany – dobrovolné části. Dotazníky jsem adresovala starostům obcí a mezní termín pro zaslání vyplněných dotazníků jsem stanovila do 18.04.2008.

4.1 Metodika k cíli 3.1.1 JPO II

Sledovaným souborem je kategorie JPO II obcí v okresech České Budějovice, Písek, Tábor, Prachatice, Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov. Rozšířila jsem zadání diplomové práce o 3 okresy (Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov), protože jsem očekávala relativně nízkou návratnost dotazníků vzhledem ke zvolené formě doručení (elektronicky). Zvolila jsem tedy zjišťování vyčerpávající, aby nedošlo k výraznému zkreslení výsledků. Celkový počet oslovených zřizovatelů je 29, kterým jsem zaslala průvodní dopis (příloha 1) a dotazník (příloha 2). Kontaktní spojení jsem vyhledala na Portálu veřejné zprávy České republiky, který je obecně deklarován jako kompletní informační portál (včetně aktuálních údajů o správních úřadech). Některá spojení byla nefunkční nebo chyběla, v druhém sledu (informace o nedoručení zprávy) jsem vyhledala spojení na webových stránkách příslušných obcí. V tabulce 6 je uveden přehled zřizovatelů JPO II, kteří byli osloveni a v příloze 3 naleznete přehled použitých kontaktních spojení.

P O Č T Y	Území Jihočeského kraje				
	Seznam jednotek PO s územní působností JPO II				
	Evidenční číslo JPO	Kategorie	Dislokace JPO :	Zřizovatel :	
Kraj+ÚO	Jednotka	JPO			
5 České Budějovice	311	156	II/1	Hluboká nad Vlt.	Hluboká nad Vlt.
	311	221	II/1	Lišov	Lišov
	311	135	II/1	Dolní Bukovsko	Dolní Bukovsko
	311	309	II/1	Týn nad Vlt.	Týn nad Vlt.
	311	242	II/1	Nové Hrady	Nové Hrady
3 Písek	314	190	II/1	Mirovice	Mirovice
	314	225	II/1	Protivín	Protivín
	314	185	II/1	Milevsko	Milevsko
5 Český Krumlov	312	122	II/1	Horní Planá	Město Horní Planá
	312	178	II/1	Vyšší Brod	Město Vyšší Brod
	312	118	II/1	Holubov	Obec Holubov
	312	110	II/1	Černá v Pošumaví	Obec Černá v Pošumaví
	312	175	II/1	Velešín	Město Velešín
5 Jindřichův Hradec	313	227	II/2	Nová Bystřice	Nová Bystřice
	313	287	II/2	Studená	Studená
	313	132	II/2	Dačice	Dačice
	313	111	II/2	Třeboň	Třeboň
4 Strakonice	316	289	II/1	Suchdol nad Lužnicí	Suchdol nad Lužnicí
	316	112	II/1	Bělčice	Bělčice
	316	120	II/1	Blatná	Blatná
	316	282	II/2	Vodňany	Vodňany
4 Prachatice	316	284	II/1	Volyně	Volyně
	315	180	II/1	Stachy	Stachy
	315	203	II/1	Vimperk	Vimperk
	315	214	II/2	Volary	MÚ Volary
3 Tábor	315	171	II/2	Netolice	MÚ Netolice
	317	111	II/2	Bechyně	Město Bechyně
	317	100	II/2	Tábor	Město Tábor
	317	205	II/2	Mladá Vožice	Město Mladá Vožice

Tabulka 6 Seznam JPO II na území Jihočeského kraje

4.2 Metodika k cíli 3.1.2 JPO III

Sledovaným souborem je kategorie JPO III obcí v okresech České Budějovice, Písek, Tábor, Prachatice, Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov. Rozšířila jsem zadání diplomové práce o 3 okresy (Strakonice, Jindřichův Hradec a Český Krumlov), protože jsem očekávala relativně nízkou návratnost dotazníků vzhledem ke zvolené formě doručení (elektronicky). Zvolila jsem tedy zjišťování vyčerpávající, aby nedošlo k výraznému zkreslení výsledků. Celkový počet oslovených zřizovatelů je 78, kterým jsem zaslala průvodní dopis (příloha 1) a dotazník (příloha 2). Kontaktní spojení jsem

vyhledala na Portálu veřejné zprávy České republiky. Některé kontakty byly nefunkční nebo chyběly, v druhém sledu jsem vyhledala spojení na webových stránkách příslušných obcí a tam, kde nejsou provozovány webové stránky a nebylo možné získat kontakt jinak, obeslala jsem dotčené obce písemně. Jedná se o 4 obce; Obecní úřad Svatá Maří (dále jen „OÚ“), Městys Štěkeň, OÚ Budiškovice a OÚ Staré Hobzí. V tabulce 7 je uveden přehled zřizovatelů JPO III, kteří byli osloveni a v příloze 3 naleznete přehled použitých kontaktních spojení.

Tabulku níže jsem vytvořila redukcí přílohové části č. 8 Nařízení Rady Jihočeského kraje č. 8 z roku 2005. Jelikož od té doby nedošlo k aktualizaci, resp. novelizaci příslušného nařízení, objevují se zde i zastaralé údaje o zřizovatelích. Například zřizovatelem JPO III s místem dislokace Větrní není od roku 2007 JIP Větrní, ale Obec Větrní.

Tabulka se člení na 3 části z důvodu rozsahu souboru dat, jednotlivé části na sebe navazují a jsou umístěny na následujících dvou stranách.

P O Č T Y	Území Jihočeského kraje				
	Seznam jednotek PO s územní působností JPO III				
	Evidenční číslo JPO	Kategorie	Dislokace JPO :		Zřizovatel :
	Kraj+ÚO	Jednotka	JPO :		
11 Prachatice	315	107	III/1	Borová Lada	Borová Lada
	315	114	III/1	Čkyně	Čkyně
	315	126	III/1	Horní Vltavice	Horní Vltavice
	315	188	III/1	Svatá Maří	Svatá Maří
	315	200	III/1	Vacov	Vacov
	315	220	III/1	Zdíkov	Zdíkov
	315	139	III/1	Ktiš	OÚ Ktiš
	315	142	III/1	Lažiště	OÚ Lažiště
	315	149	III/1	Lhenice	OÚ Lhenice
	315	184	III/1	Strunkovice nad Blanicí	OÚ Strunkovice nad Blanicí
315	213	III/1	Vlachovo Březí	OÚ Vlachovo Březí	

P O Č T Y	Území Jihočeského kraje				
	Seznam jednotek PO s územní působností JPO III				
	Evidenční číslo JPO	Kategorie	Dislokace JPO :		Zřizovatel :
Kraj+ÚO	Jednotka	JPO :			
13 Jindřichův Hradec	313	137	III/1	Dešná	Dešná
	313	196	III/1	Kardašova Řečice	Kardašova Řečice
	313	206	III/1	Kunžak	Kunžak
	313	229	III/1	Nová Včelnice	Nová Včelnice
	313	281	III/1	Stráž nad Nežárkou	Stráž nad Nežárkou
	313	273	III/2	Slavonice	Slavonice
	313	116	III/1	Budiškovice	Budiškovice
	313	125	III/1	Český Rudolec	Český Rudolec
	313	135	III/1	Dešná	Dešná
	313	279	III/1	Staré Hobzí	Staré Hobzí
	313	124	III/2	České Velenice	České Velenice
	313	182	III/1	Chlum u Třeboně	Chlum u Třeboně
313	214	III/1	Lomnice nad Lužnicí	Lomnice nad Lužnicí	
11 Písek	314	102	III/1	Albrechtice	Albrechtice
	314	118	III/1	Čimelice	Čimelice
	314	160	III/1	Kestřany	Kestřany
	314	214	III/1	Ostrovec	Ostrovec
	314	100	III/1	Písek	Písek
	314	218	III/1	Podolí I	Podolí I
	314	269	III/1	Záhoří	Záhoří
	314	105	III/1	Bernartice	Bernartice
	314	148	III/1	Hřejkovice	Hřejkovice
	314	153	III/2	Chyšky - Květuš	Chyšky
314	267	III/1	Lašovice	Kovářov	
11 Strakonice	316	133	III/1	Čestice	Čestice
	316	131	III/1	Čepřovice	Čepřovice
	316	100	III/2	Strakonice	Strakonice
	316	261	III/1	Střelské Hoštice	Střelské Hoštice
	316	267	III/1	Štěkeň	Štěkeň
	316	286	III/1	Volenice	Volenice
	316	189	III/1	Lnáře	Lnáře
	316	249	III/1	Sedlice	Sedlice
	316	287	III/1	Záboří	Záboří
	316	105	III/1	Bavorov	Bavorov
	316	142	III/1	Drahonice	Drahonice
7 Tábor	317	169	III/1	Chotoviny	Obec Chotoviny
	317	178	III/1	Chýnov	Město Chýnov
	317	183	III/1	Jistebnice	Obec Jistebnice
	317	219	III/1	Opařany	Obec Opařany
	317	224	III/1	Planá nad Lužnicí	Město Planá nad Lužnicí
	317	289	III/1	Tučapy	Obec Tučapy
317	296	III/1	Veselí nad Lužnicí	Město Veselí nad Lužnicí	

P O Č T Y	Území Jihočeského kraje				
	Seznam jednotek PO s územní působností JPO III				
	Evidenční číslo JPO	Kategorie	Dislokace JPO :		Zřizovatel :
	Kraj+ÚO	Jednotka	JPO :		
14 České Budějovice	311	147	III/1	Dubné	Dubné
	311	174	III/1	Hrdějovice	Hrdějovice
	311	208	III/1	Kostelec	Hluboká nad Vlt.
	311	214	III/1	Ledenice	Ledenice
	311	240	III/1	Neplachov	Neplachov
	311	288	III/1	Svatý Jan /Malší	Svatý Jan /Malší
	311	292	III/1	Ševětín	Ševětín
	311	341	III/1	Zliv	Zliv
	311	345	III/1	Žabovřesky	Žabovřesky
	311	180	III/1	Chrástany	Chrástany
	311	302	III/1	Trhové Sviny	Trhové Sviny
	311	102	III/1	Borovany	Borovany
	311	165	III/1	Horní Stropnice	Horní Stropnice
	311	190	III/1	Jílovice	Jílovice
11 Český Krumlov	312	106	III/1	Brlloh	Obec Brloh
	312	117	III/1	Frymburk	Obec Frymburk
	312	125	III/1	Hořice na Šumavě	Obec Hořice na Šumavě
	312	129	III/1	Chvalšiny	Obec Chvalšiny
	312	818	III/1	JIP Větrní	JIP Větrní
	312	199	III/1	Loučovice	Obec Loučovice, JIP Loučovice
	312	161	III/1	Přední Výtoň	Obec Přední Výtoň
	312	167	III/1	Přízeř	Obec Přízeř
	312	102	III/1	Benešov nad Černou	Obec Benešov nad Černou
	312	198	III/1	Kaplice	Obec Kaplice
	312	144	III/1	Malonty	Obec Malonty

Tabulka 7 Seznam JPO III na území Jihočeského kraje

4.3 Metodika k cíli 3.1.3 JPO V

Sledovaným souborem jsou náhodně vybrané jednotky kategorie JPO V obcí v okresech České Budějovice, Písek, Tábor a Prachatice. Celkový počet oslovených zřizovatelů je 20 (5 jednotek z každého okresu), kterým jsem zaslala průvodní dopis (příloha 1) a dotazník (příloha 2). Některé kontakty byly nefunkční nebo chybné, v druhém sledu (informace o nedoručení zprávy) jsem vyhledala spojení na webových stránkách příslušných obcí a tam, kde nejsou provozovány webové stránky a nebylo možné získat kontakt jinak, obeslala jsem dotčené obce písemně dopisem prostřednictvím služeb České pošty. Jedná se o jednu obec, a to OÚ Dobev. V tabulce 8 je uveden přehled zřizovatelů JPO V, kteří byli osloveni a v příloze 3 naleznete přehled použitých kontaktních spojení. Městys Dub u Prachatic je podle Nařízení kraje zde veden ještě jako OÚ.

P O Č T Y	Území Jihočeského kraje				
	Seznam jednotek PO s územní působností JPO V				
	Evidenční číslo JPO	Kategorie	Dislokace JPO :	Zřizovatel :	
	Kraj+ÚO	Jednotka			
České Budějovice	311	143	V	Dříteň	Dříteň (zřizuje dalších 6 dalších JPOV)
	311	157	V	Bavorovice	Hluboká nad Vltavou (+ 4 JPOV)
	311	339	V	Ohrazení	Ledenice (+ 3 JPOV)
	311	201	V	Červený Újezdec	Lišov (+ 8 JPOV)
	311	266	V	Římov	Římov (+ 2 JPOV)
Písek	314	187	V	Mirovice	Mirovice (+ 3 JPOV)
	314	130	V	Dobev	Dobev (+ 4 JPOV)
	314	120	V	Rakovice	Rakovice
	314	162	V	Kluky	Kluky
	314	256	V	Touškov	Mirovice (+ 1 JPOV)
Prachatice	315	120	V	Dub	OÚ Dub (+ 1 JPOV)
	315	104	V	Benešova Hora	Vacov (+ 4 JPOV)
	315	115	V	Dolany	Čkyně (+ 2 JPOV)
	315	183	V	Strážný	Strážný
	315	185	V	Protivec	OÚ Strunkovice nad Blanicí (+ 3 JPOV)
Tábor	317	116	V	Borotín	Obec Borotín (+ 4 JPOV)
	317	327	V	Nadějkov	Obec Nadějkov (+ 3 JPOV)
	317	255	V	Řepeč	Obec Řepeč
	317	279	V	Sudoměřice u Bechyně	Obec Sudoměřice u Bechyně (+ 2 JPOV)
	317	212	V	Turovec	Obec Turovec

Tabulka 8 Seznam vybraných JPO V na území Jihočeského kraje

4.4 Metodika k cíli 3.1.4 Metodická příručka

Metodická pomůcka pro obce k vybavování jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a tvorbě rozpočtu v oblasti požární ochrany byla vytvořena na podkladech platné legislativy, osobních zkušeností některých oslovených zřizovatelů JPO a vlastních zkušeností s vybavováním jednotky.

5. VÝSLEDKY

Elektronickou komunikaci jsem zvolila zcela záměrně. Na základě pracovních zkušeností mohu konstatovat, že úroveň moderní komunikace v internetovém prostředí je v jednotlivých obcích Jihočeského kraje značně rozdílná. V obcích, kde pracují zejména neuvolnění starostové se často stává, že si poštu v elektronické schránce nečtou nebo ani neumí otevřít, popř. uložit přílohové části. Je skutečně možné, že se nemalé množství řádně vyplněných dotazníků nevrátilo právě z těchto důvodů. Zároveň jsem chtěla prověřit aktuálnost dat na Portálu veřejné správy (<http://portal.gov.cz>), kde by se podle administrátorů portálu měla zobrazovat nejnovější data (zde míněno ve vztahu ke kontaktnímu spojení na obce). Vracím se zpět k problému počítačové gramotnosti. Pokud si obce nebudou data samy sledovat a obnovovat, je prakticky nemožné, aby byla zachována jejich aktuálnost.

5.1 Rozdělení podle okresů

V tabulkách 9-15 jsou uvedeny počty oslovených obcí a procentuální návratnost řádně vyplněných dotazníků. Žádný dotazník jsem nemusela z konečného hodnocení vyřadit. U dvou obcí se zjevně nepodařilo dotazník doručit, jedná se o jednu obec v okrese Strakonice a jednu obec v okrese Český Krumlov. Úroveň zpracování a úplnost údajů značně kolísá.

V dílčích textech kapitoly 5 budou jednotlivé okresy uváděny ve zkratkách:

- okres České Budějovice (dále jen „CB“);
- okres Písek (dále jen „PI“);
- okres Tábor (dále jen „TA“);
- okres Prachatice (dále jen „PT“);
- okres Strakonice (dále jen „ST“);
- okres Jindřichův Hradec (dále jen „JH“);
- okres Český Krumlov (dále jen „CK“).

Okres ČESKÉ BUDĚJOVICE	
počet oslovených obcí	24
<i>z toho JPO II</i>	5
<i>z toho JPO III</i>	14
<i>z toho JPO V</i>	5
počet doručených dotazníků	24
počet nedoručených dotazníků	0
počet vyplněných dotazníků	10
návratnost v %	41,7

Tabulka 9 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese České Budějovice

Okres PÍSEK	
počet oslovených obcí	19
<i>z toho JPO II</i>	3
<i>z toho JPO III</i>	11
<i>z toho JPO V</i>	5
počet doručených dotazníků	19
počet nedoručených dotazníků	0
počet vyplněných dotazníků	7
návratnost v %	36,8

Tabulka 10 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Písek

Okres TÁBOR	
počet oslovených obcí	15
<i>z toho JPO II</i>	3
<i>z toho JPO III</i>	7
<i>z toho JPO V</i>	5
počet doručených dotazníků	15
počet nedoručených dotazníků	0
počet vyplněných dotazníků	6
návratnost v %	40,0

Tabulka 11 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Tábor

Okres PRACHATICE	
počet oslovených obcí	19
<i>z toho JPO II</i>	4
<i>z toho JPO III</i>	10
<i>z toho JPO V</i>	5
počet doručených dotazníků	19
počet nedoručených dotazníků	0
počet vyplněných dotazníků	10
návratnost v %	52,6

Tabulka 12 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Prachatice

Okres STRAKONICE	
počet oslovených obcí	15
<i>z toho JPO II</i>	4
<i>z toho JPO III</i>	11
<i>z toho JPO V</i>	0
počet doručených dotazníků	14
počet nedoručených dotazníků	1
počet vyplněných dotazníků	9
návratnost v %	64,3

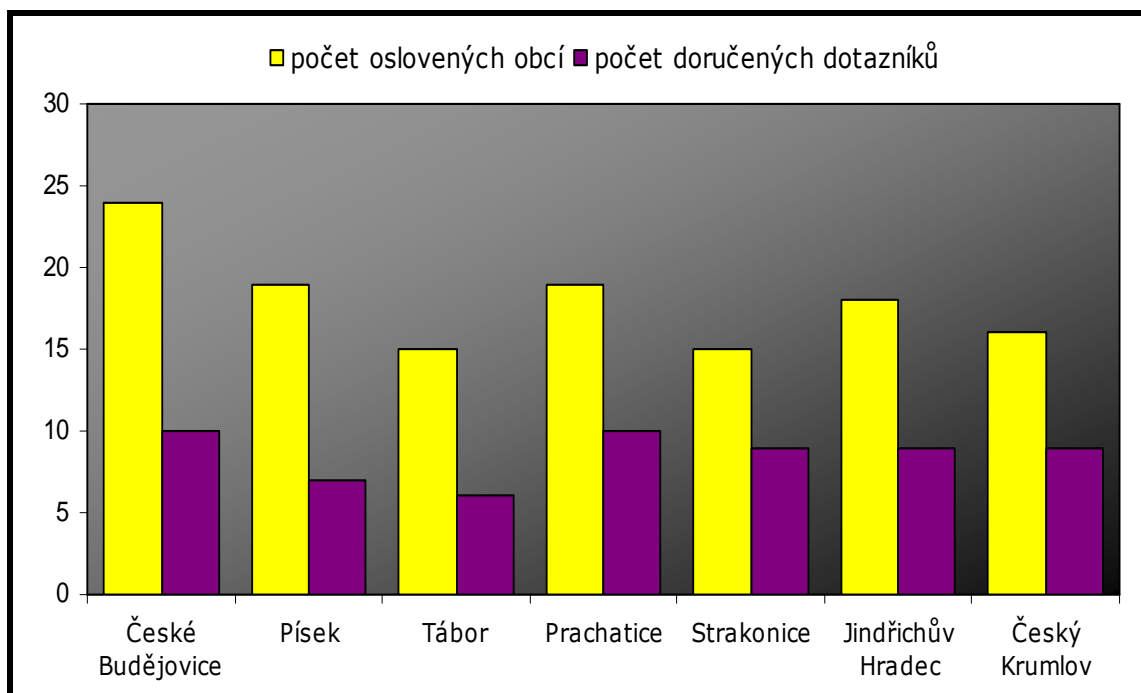
Tabulka 13 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Strakonice

Okres JINDŘICHŮV HRADEC	
počet oslovených obcí	18
<i>z toho JPO II</i>	5
<i>z toho JPO III</i>	13
<i>z toho JPO V</i>	0
počet doručených dotazníků	18
počet nedoručených dotazníků	0
počet vyplněných dotazníků	9
návratnost v %	50,0

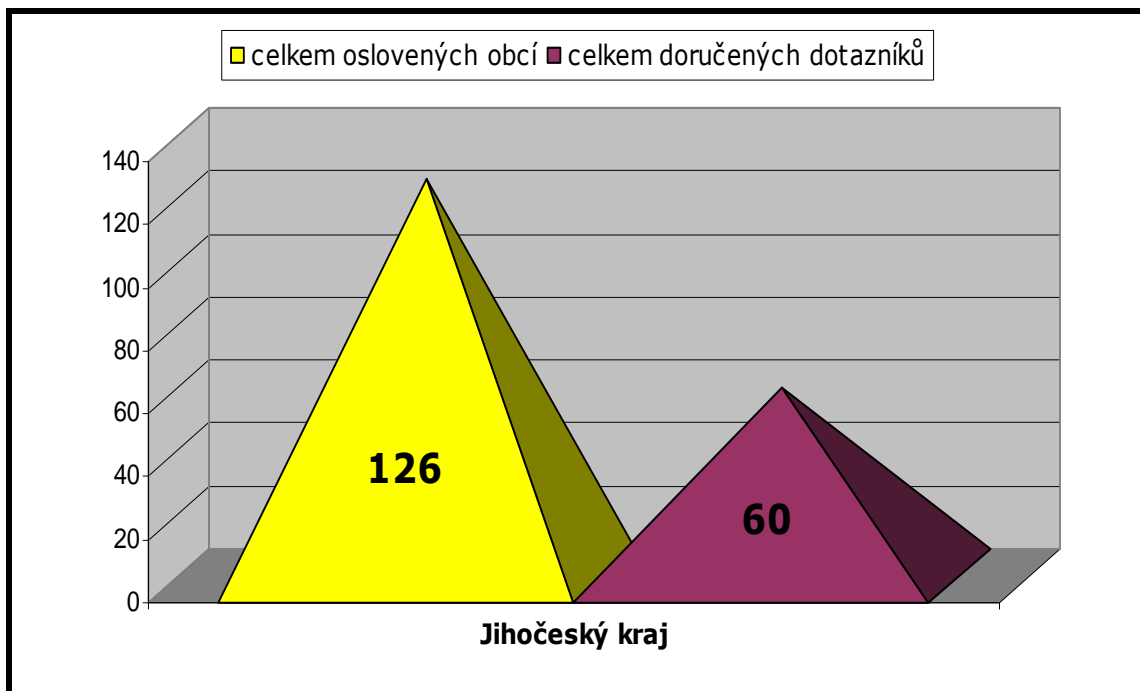
Tabulka 14 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Jindřichův Hradec

Okres ČESKÝ KRUMLOV	
počet oslovených obcí	16
<i>z toho JPO II</i>	5
<i>z toho JPO III</i>	11
<i>z toho JPO V</i>	0
počet doručených dotazníků	15
počet nedoručených dotazníků	1
počet vyplněných dotazníků	9
návratnost v %	60,0

Tabulka 15 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků v okrese Český Krumlov



Graf 1 Počty dotázaných obcí a vrácených dotazníků



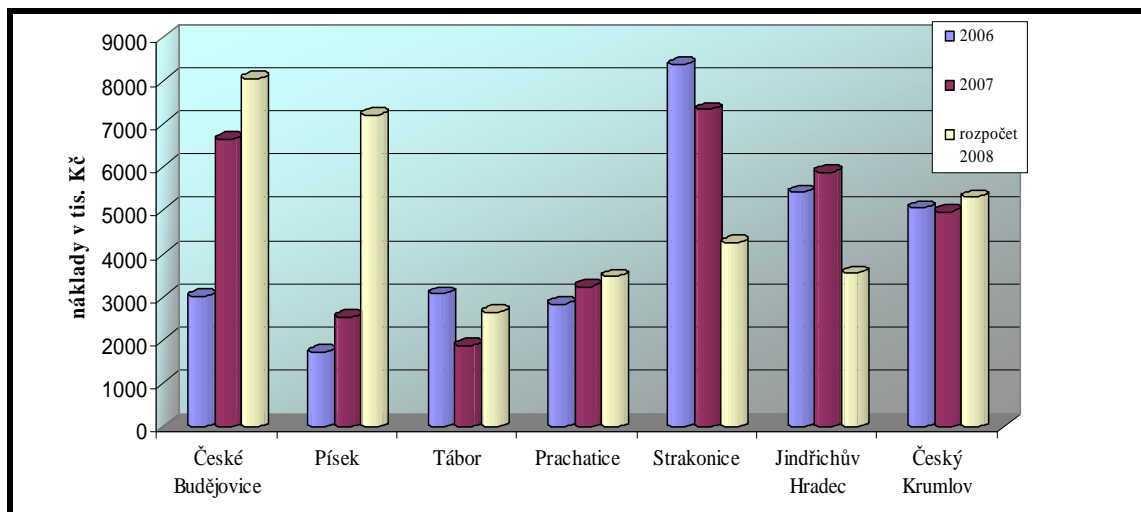
Graf 2 Celkový přehled zaslanych a doručených dotazníků

V grafu 2 uvádím souhrnný přehled o zaslanych a doručených dotaznicích v Jihočeském kraji. Očekávala jsem návratnost 50 % řádně vyplněných dotazníků. Tato hypotéza se mi potvrdila.

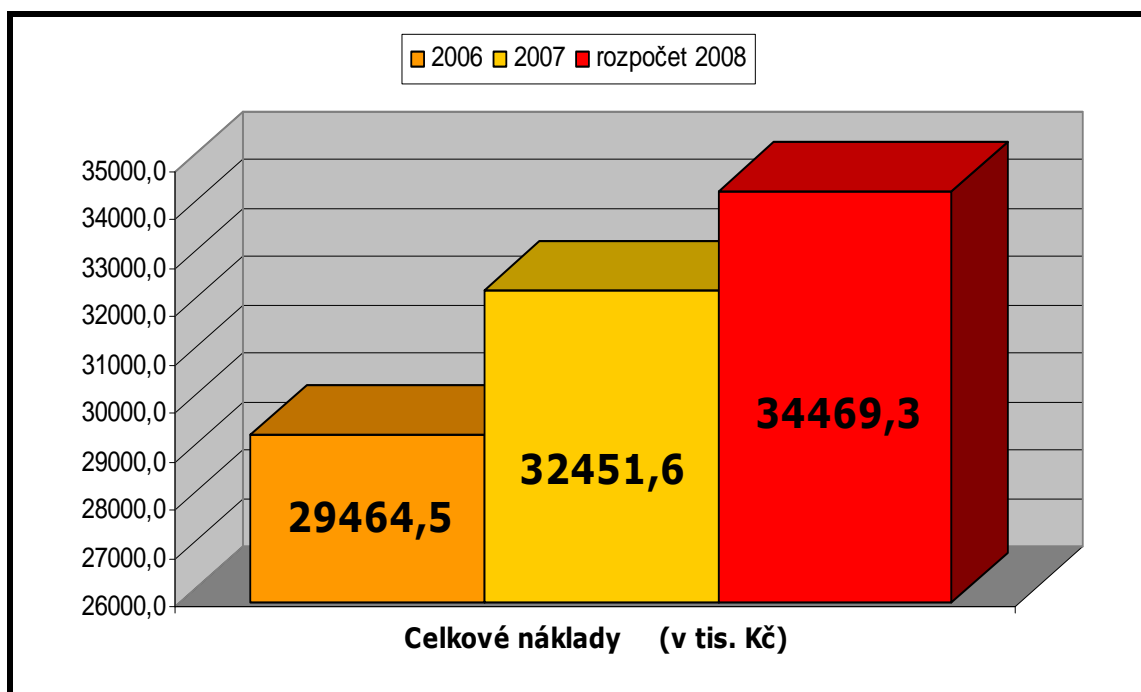
Celkové náklady na požární ochranu v jednotlivých okresech Jihočeského kraje zaznamenávají výrazný nárůst od roku 2006 zejména v okresech CB a PI (graf 3). V rozpočtech obcí, jedná se o obec Ledenice (CB), městys Lhenice (PT) a město Písek (PI), jsou vyčleněny finanční prostředky na nákup nové techniky – cisternové automobilové stříkačky (dále jen „CAS“). Uvedení zřizovatelé v komentářích k dotazníku uvedli, že na nákup CAS získali 2 milionovou dotaci.

Ministerstvo vnitra ČR (dále jen „ministerstvo“) přijímá žádosti o dotaci v předstihu, tj. předcházející kalendářní rok než má být dotace poskytnuta, aby mohly být finanční pro-

středky vyčleněny ze státního rozpočtu. Na rok 2008 ministerstvo vyhovělo 50žádostem. *Aktualizovaný seznam obcí, kterým bude v roce 2008 poskytnuta dotace na reprodukci požární techniky lze volně shlédnout na webových stránkách ministerstva.* [19]



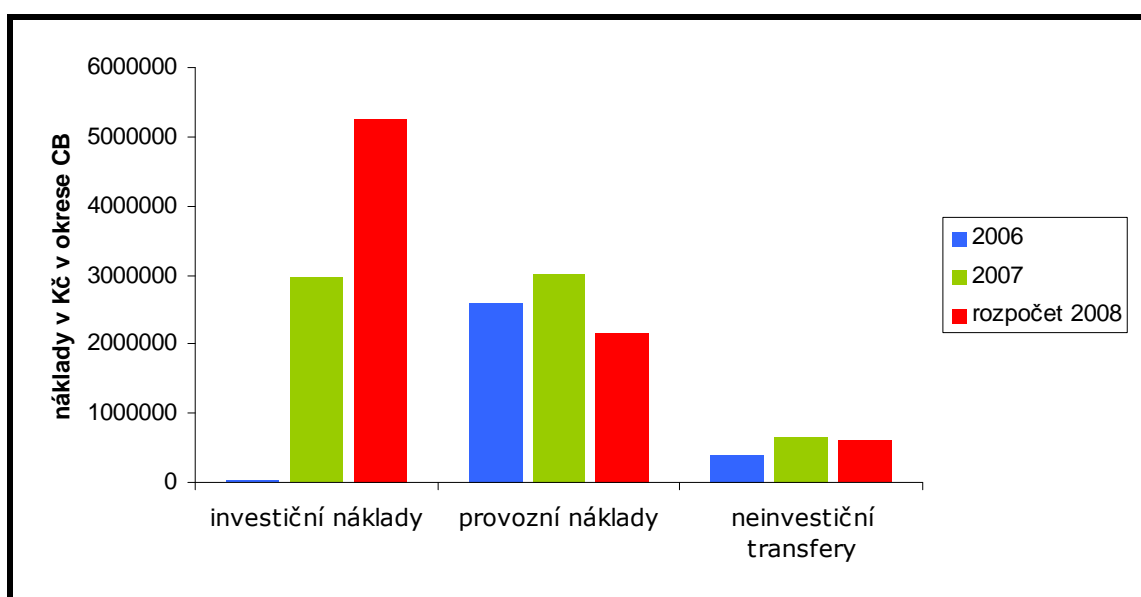
Graf 3 Celkové náklady na požární ochranu v jednotlivých okresech Jihočeského kraje



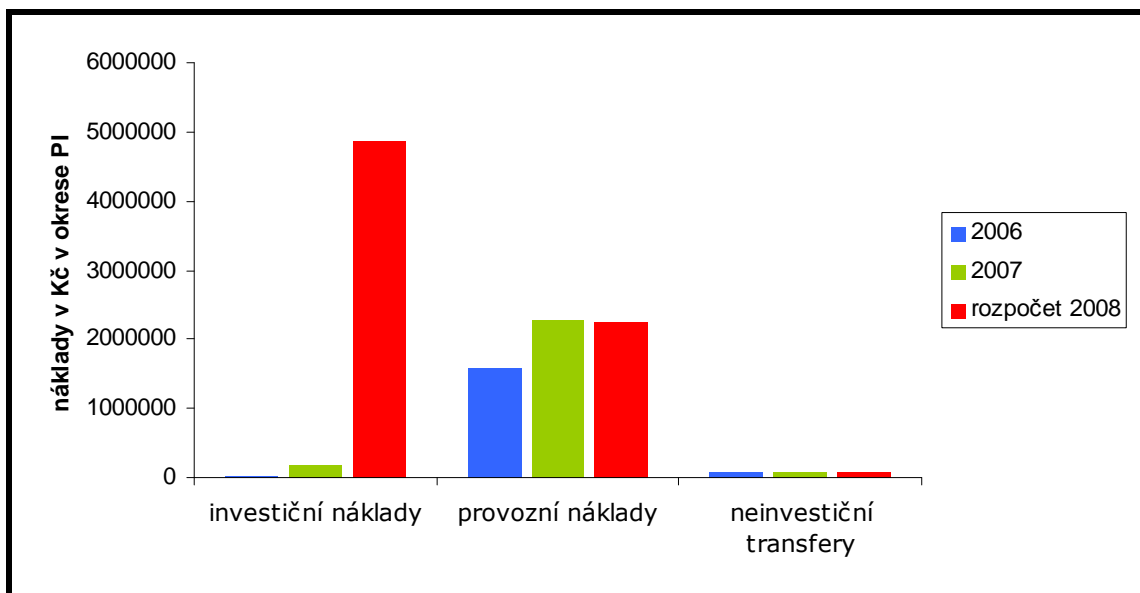
Graf 4 Celkové náklady na požární ochranu v Jihočeském kraji

V grafech 5–11 jsou hodnoceny investiční náklady a provozní náklady na zajištění požární ochrany v jednotlivých okresech Jihočeského kraje a neinvestiční transfery občanským sdružením podle rozpočtové položky 5222.

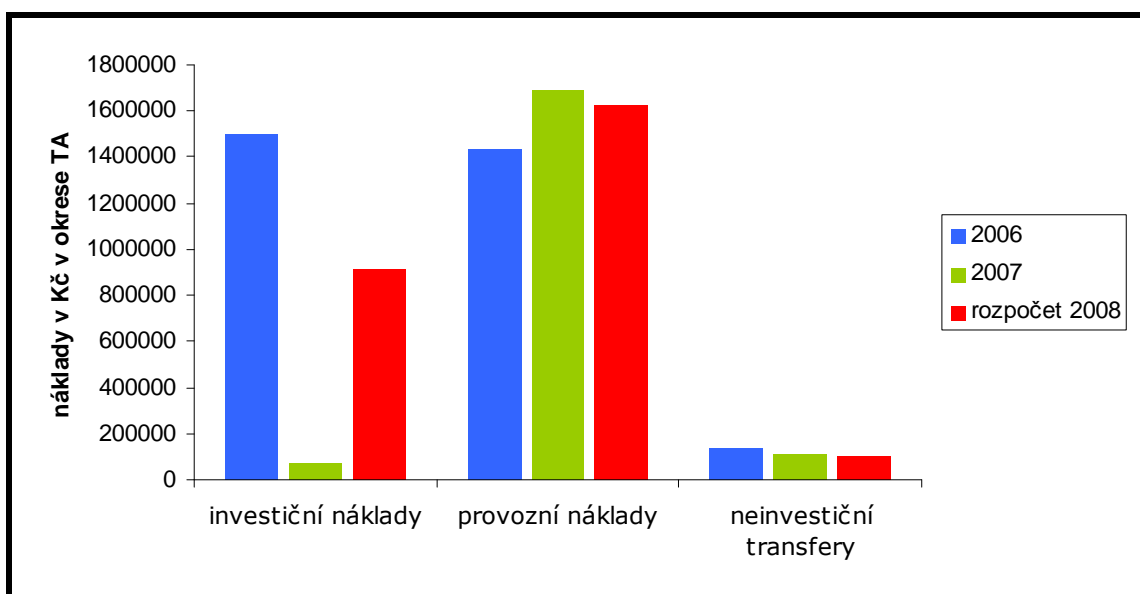
Hodnocení v následujících grafech se nezaměřuje na objem finančních prostředků, ale na poměrné zastoupení jednotlivých uskupení nákladů, jež jsou zde shrnuty do tří skupin (investiční náklady, provozní náklady, neinvestiční transfery). Lze konstatovat, že nejvyšší výdaje z rozpočtů obcí připadají na provozní náklady.



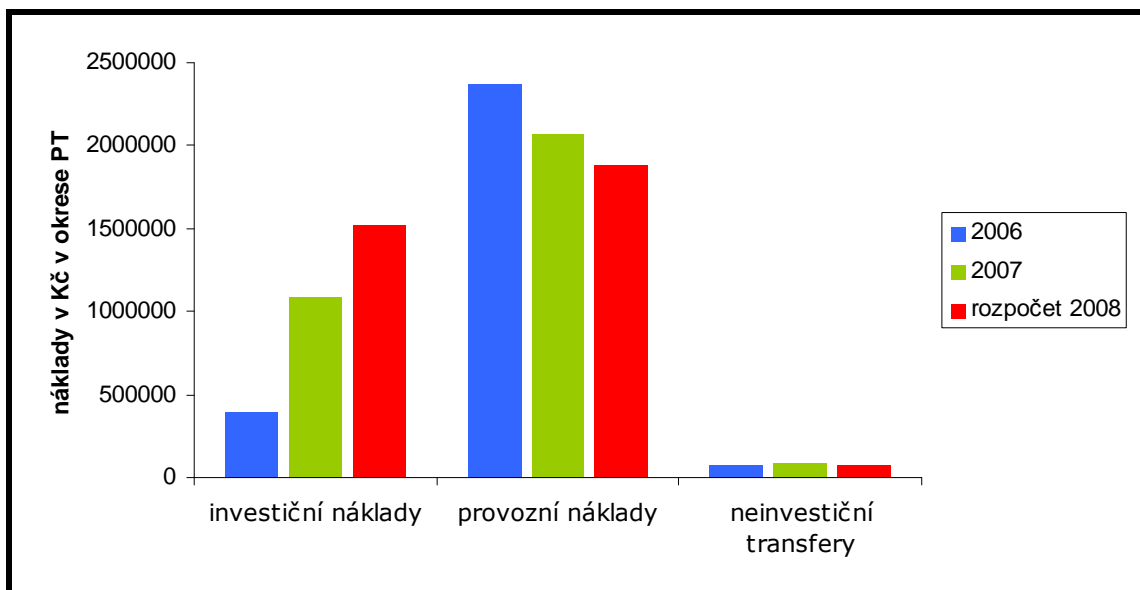
Graf 5 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese České Budějovice



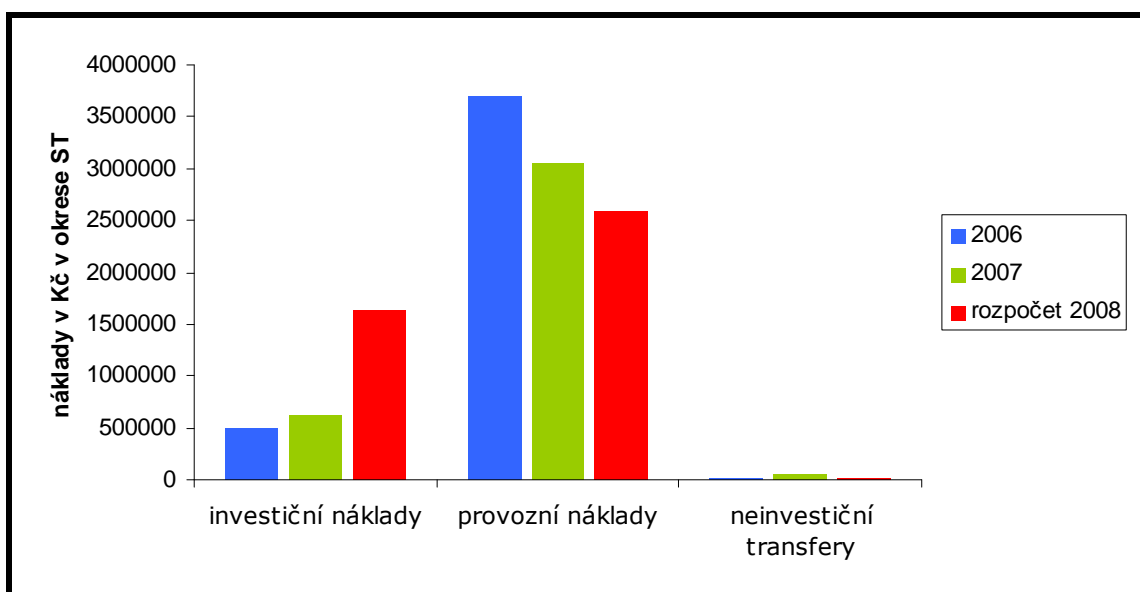
Graf 6 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Písek



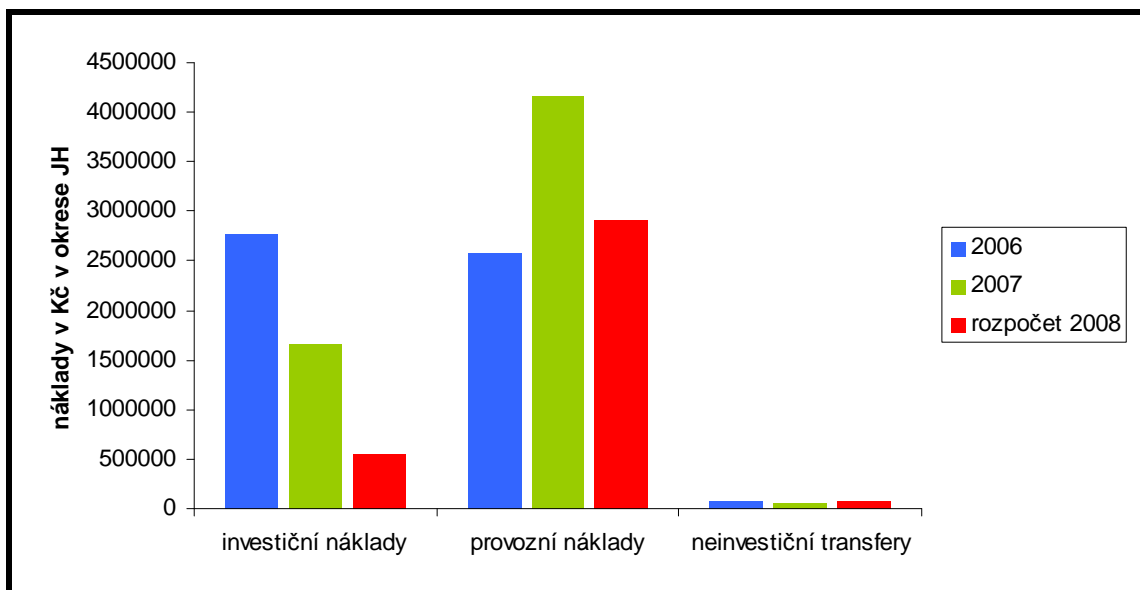
Graf 7 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Tábor



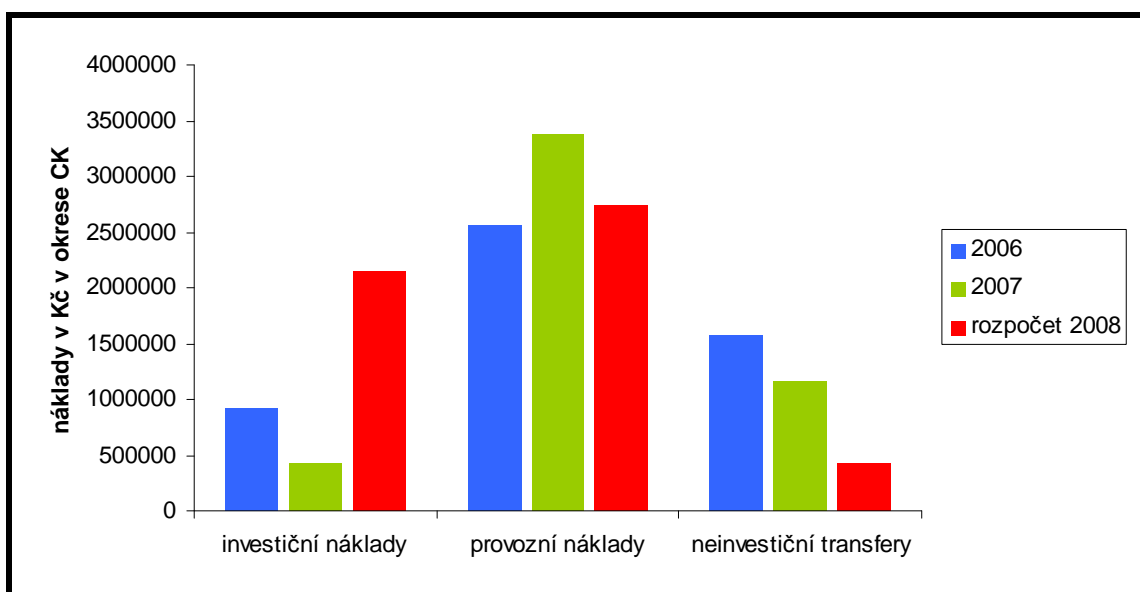
Graf 8 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Prachatice



Graf 9 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Strakonice

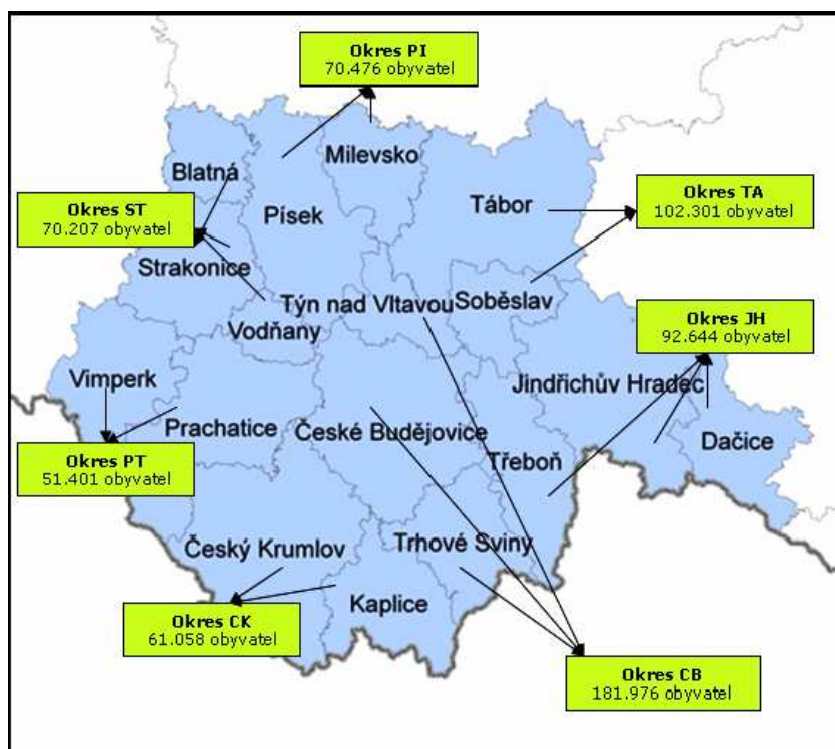


Graf 10 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Jindřichův Hradec



Graf 11 Rozdělení podle struktury nákladů v okrese Český Krumlov

5.1.1 Rozdělení podle okresů a přepočítané na 1 obyvatele v jednotlivých okresech



Obr. 5 Počet obyvatel v jednotlivých okresech Jihočeského kraje

Kapitola 5.1.1 shrnuje náklady v jednotlivých okresech Jihočeského kraje, které jsou přepočteny na 1 obyvatele příslušného okresu. Statistické údaje o počtu obyvatel jsem čerpala z webových stránek Jihočeského kraje, kde jsou uvedena data k 30.09.2006. Na obrázku 5 lze snadno nalézt počty obyvatel. V tabulkách 16–21 uvádím náklady diferencované podle struktury a celkové náklady v Kč.

Okres ČESKÉ BUDĚJOVICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu CB	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,12	16,30	28,90
PROVOZNÍ NÁKLADY	14,29	16,53	11,93
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	2,15	3,66	3,31
CELKEM v Kč	16,55	36,48	44,15

Tabulka 16 Náklady v okrese České Budějovice přepočítané na 1 obyvatele okresu CB

Okres PÍSEK			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu PI	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,45	2,68	69,17
PROVOZNÍ NÁKLADY	22,63	32,15	32,05
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	1,25	1,11	1,11
CELKEM v Kč	24,32	35,93	102,33

Tabulka 17 Náklady v okrese Písek přepočítané na 1 obyvatele okresu PI

Okres TÁBOR			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu TA	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	14,63	0,70	8,93
PROVOZNÍ NÁKLADY	14,06	16,47	15,86
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	1,29	1,06	1,03
CELKEM v Kč	29,98	18,24	25,82

Tabulka 18 Náklady v okrese Tábor přepočítané na 1 obyvatele okresu TA

Okres PRACHATICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu PT	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	7,71	21,14	29,47
PROVOZNÍ NÁKLADY	46,10	40,27	36,72
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	1,40	1,64	1,40
CELKEM v Kč	55,21	63,06	67,59

Tabulka 18 Náklady v okrese Prachatice přepočítané na 1 obyvatele okresu PT

Okres STRAKONICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu ST	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	6,92	8,69	23,32
PROVOZNÍ NÁKLADY	52,63	43,50	36,92
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,37	0,65	0,36
CELKEM v Kč	59,92	52,84	60,59

Tabulka 19 Náklady v okrese Strakonice přepočítané na 1 obyvatele okresu ST

Okres JINDŘICHŮV HRADEC			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu JH	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	29,93	17,98	6,04
PROVOZNÍ NÁKLADY	27,78	44,91	31,40
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,81	0,60	0,81
CELKEM v Kč	58,51	63,49	38,26

Tabulka 20 Náklady v okrese Jindřichův Hradec přepočítané na 1 obyvatele okresu JH

Okres ČESKÝ KRUMLOV			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. okresu CK	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	14,95	7,04	35,21
PROVOZNÍ NÁKLADY	42,01	55,28	44,76
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	25,76	18,97	7,00
CELKEM v Kč	82,73	81,28	86,96

Tabulka 21 Náklady v okrese Český Krumlov přepočítané na 1 obyvatele okresu CK

5.1.2 Rozdělení podle okresů a přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

V Jihočeském kraji žije 630 063 obyvatel (stav ke dni 30.09.2006). Tuto hodnotu jsem zvolila jako referenční bod v přepočtu hodnocení nákladů na zajištění požární ochrany v kraji.

Okres ČESKÉ BUDĚJOVICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,03	4,71	8,35
PROVOZNÍ NÁKLADY	4,13	4,77	3,45
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,62	1,06	0,96
CELKEM v Kč	4,78	10,54	12,75

Tabulka 22 Náklady v okrese České Budějovice přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

Okres PÍSEK			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,05	0,30	7,74
PROVOZNÍ NÁKLADY	2,53	3,60	3,59
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,14	0,12	0,12
CELKEM v Kč	2,72	4,02	11,45

Tabulka 23 Náklady v okrese Písek přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

Okres TÁBOR			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	2,38	0,11	1,45
PROVOZNÍ NÁKLADY	2,28	2,67	2,57
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,21	0,17	0,17
CELKEM v Kč	4,87	2,96	4,19

Tabulka 24 Náklady v okrese Tábor přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

Okres PRACHATICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,63	1,72	2,40
PROVOZNÍ NÁKLADY	3,76	3,29	3,00
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,11	0,13	0,11
CELKEM v Kč	4,50	5,14	5,51

Tabulka 25 Náklady v okrese Prachatice přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

Okres STRAKONICE			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	0,77	0,97	2,60
PROVOZNÍ NÁKLADY	5,86	4,85	4,11
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,04	0,07	0,04
CELKEM v Kč	6,68	5,89	6,75

Tabulka 26 Náklady v okrese Strakonice přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

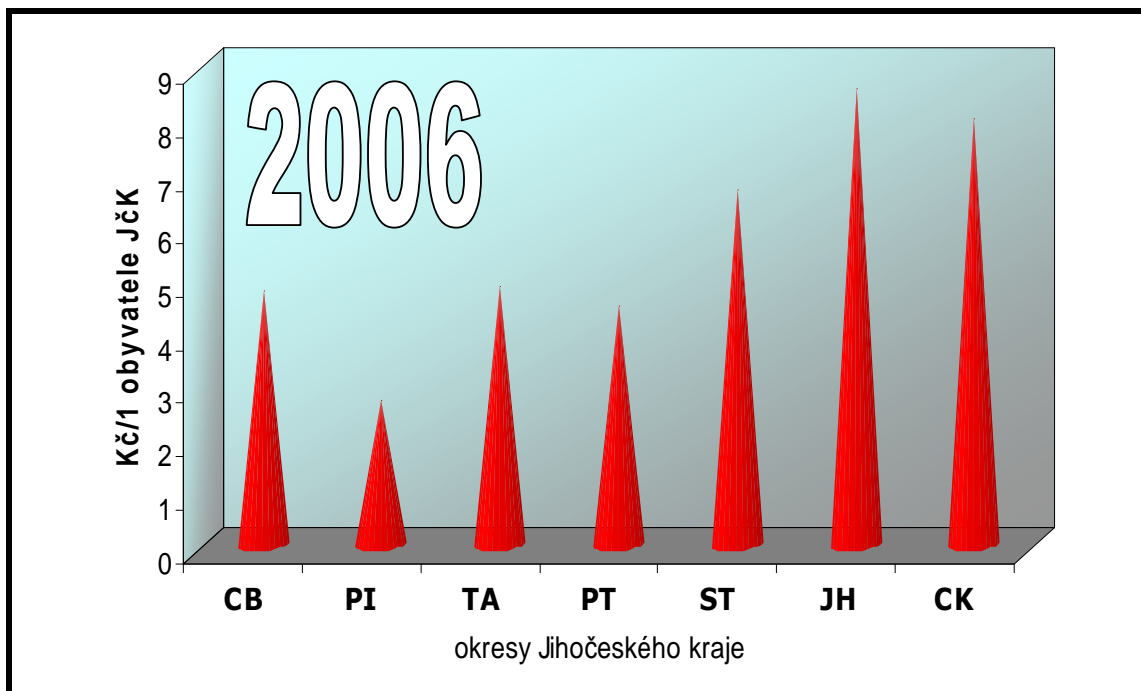
Okres JINDŘICHŮV HRADEC			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	4,40	2,64	0,89
PROVOZNÍ NÁKLADY	4,08	6,60	4,62
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	0,12	0,09	0,12
CELKEM v Kč	8,60	9,34	5,63

Tabulka 27 Náklady v okrese Jindřichův Hradec přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

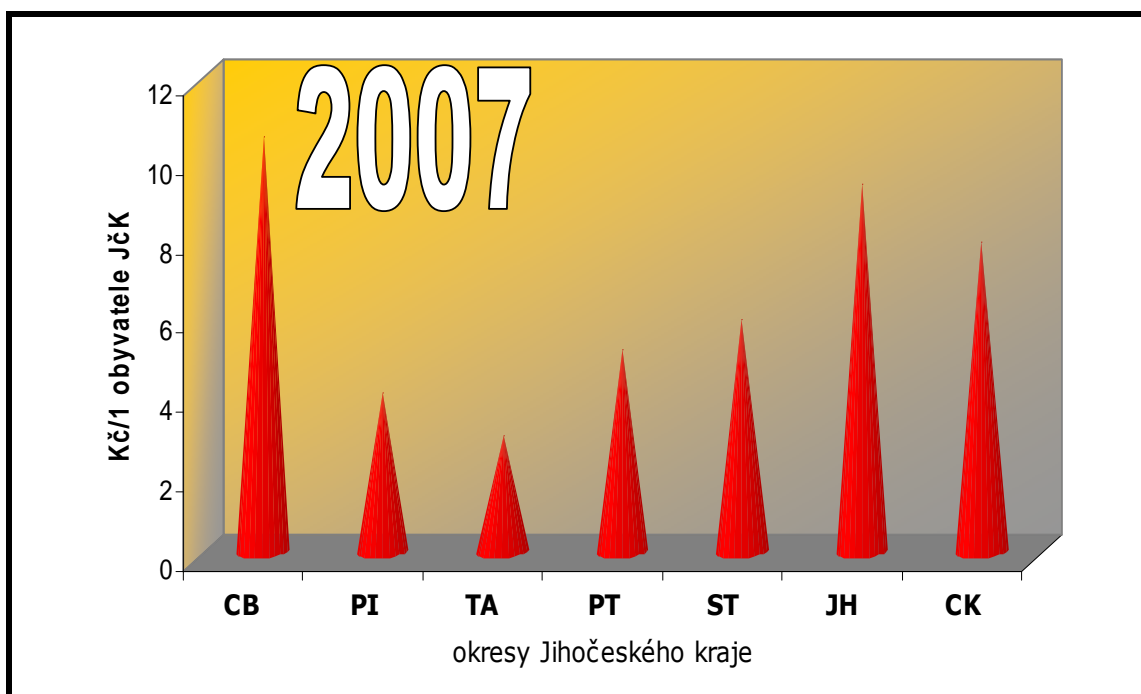
Okres ČESKÝ KRUMLOV			
Náklady na PO v Kč přepočteno na 1 obyv. Jihočeského kraje	2006	2007	rozpočet 2008
INVESTIČNÍ NÁKLADY	1,45	0,68	3,41
PROVOZNÍ NÁKLADY	4,07	5,36	4,34
NEINVESTIČNÍ TRANSFERY	2,50	1,84	0,68
CELKEM v Kč	8,02	7,88	8,43

Tabulka 28 Náklady v okrese Český Krumlov přepočítané na 1 obyvatele Jihočeského kraje

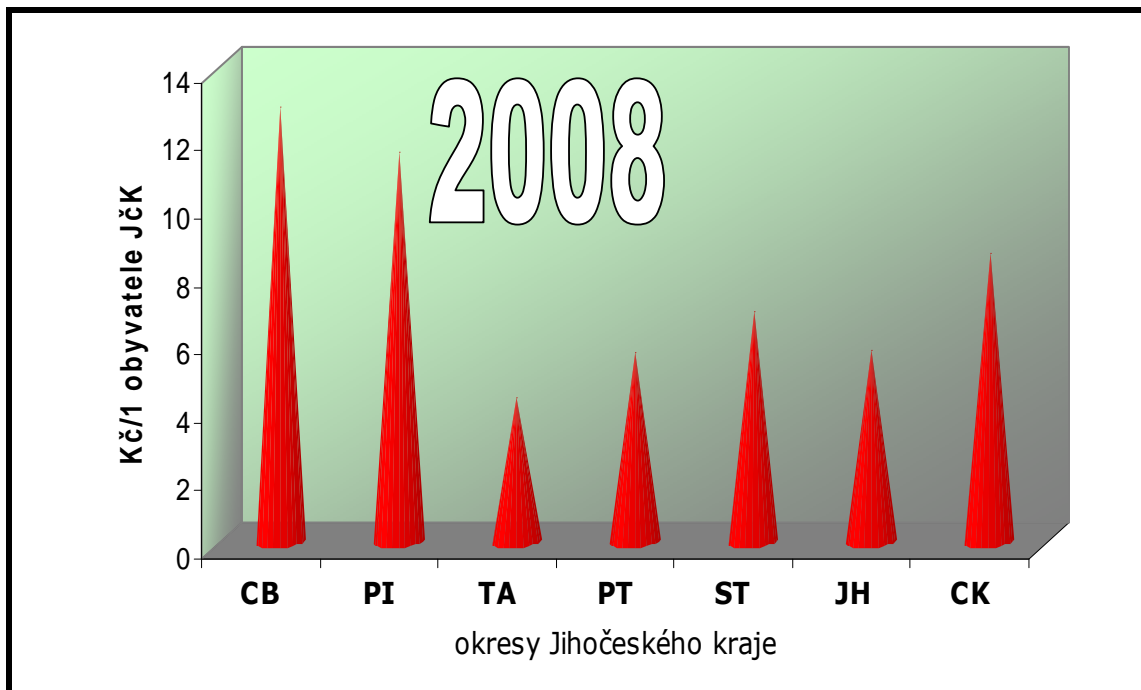
V grafech 12–15 shrnuji údaje uvedené v tabulkách 22–28. Pro lepší přehlednost a srozumitelnost zjištěných údajů jsem zvolila přepočítání nákladů na 1 obyvatele Jihočeského kraje. Prakticky se jedná o odhad objemu financí, jímž jednotliví obyvatelé přispívají na zajištění požární ochrany v obci.



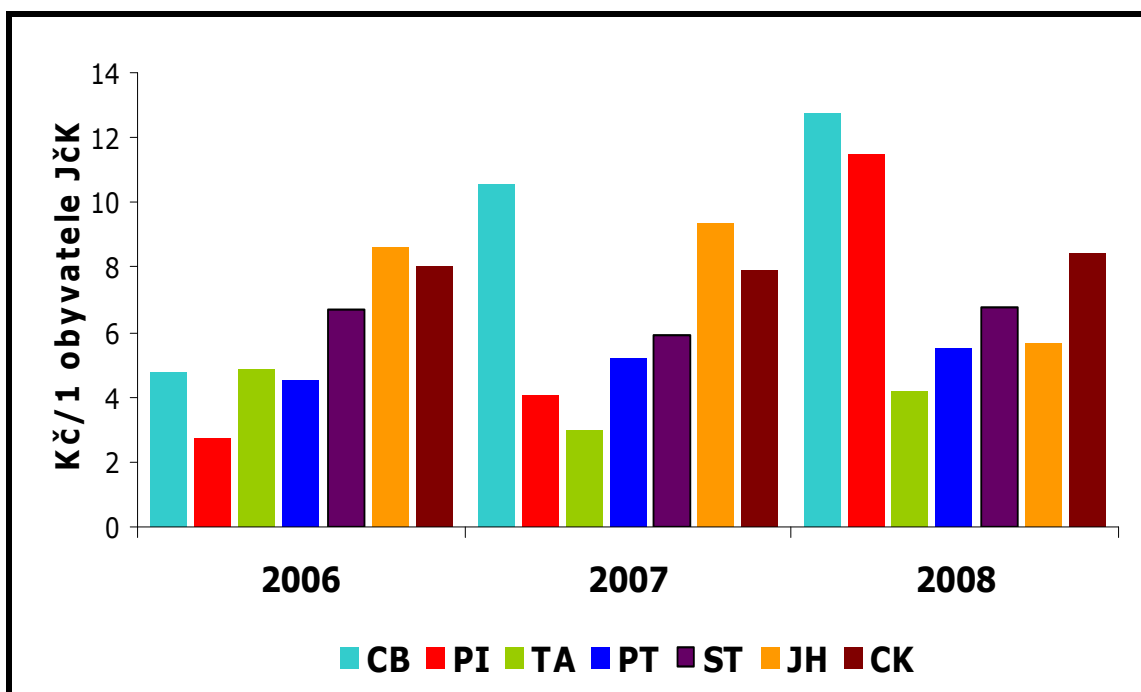
Graf 12 Souhrnný přehled nákladů v roce 2006 přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 13 Souhrnný přehled nákladů v roce 2007 přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 14 Souhrnný přehled nákladů v rozpočtech obcí na rok 2008 přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 15 Souhrnný přehled nákladů přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje

5.2 Výsledky k cíli 3.1.1 JPO II

V tabulkách 29–35 uvádím přehled nákladů obcí, které zřizují podle nařízení kraje jednotky požární ochrany kategorie JPO II. Žádala jsem zřizovatele, aby do dotazníku uvedli pouze výdaje, jež uvolnili z rozpočtu obce bez dotací. Celkové náklady v jednotlivých okresech jsem přepočítala na 1 obyvatele Jihočeského kraje.

V grafu 16 komplexně shrnuji investiční náklady JPO II. Graf 17 popisuje provozní náklady. Graf 18 představuje souhrnný přehled nákladů podle jednotlivých okresů. Z grafického znázornění vyplývá, že provozní náklady tvoří markantní část výdajů na zabezpečování akceschopnosti jednotek.

Okres ČESKÉ BUDĚJOVICE			
JPO II CB přepočteno na 1 obyvatele JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,0	2,3	0,6
2007	4,6	2,6	1,0
rozpočet 2008	0,3	2,4	0,9

Tabulka 29 Náklady na JPO II v okrese České Budějovice

Okres PÍSEK			
JPO II PI přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,1	0,3	0,0
2007	0,1	0,4	0,0
rozpočet 2008	0,6	0,3	0,0

Tabulka 30 Náklady na JPO II v okrese Písek

Okres TÁBOR			
JPO II TA přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	1,1	0,7	0,0
2007	0,1	0,8	0,0
rozpočet 2008	0,0	0,6	0,0

Tabulka 31 Náklady na JPO II v okrese Tábor

Okres PRACHATICE			
JPO II PT přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,2	0,8	0,1
2007	0,0	1,6	0,0
rozpočet 2008	0,0	1,3	0,0

Tabulka 32 Náklady na JPO II v okrese Prachatice

Okres STRAKONICE			
JPO II ST přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,8	4,3	0,0
2007	0,8	3,1	0,0
rozpočet 2008	2,4	2,9	0,0

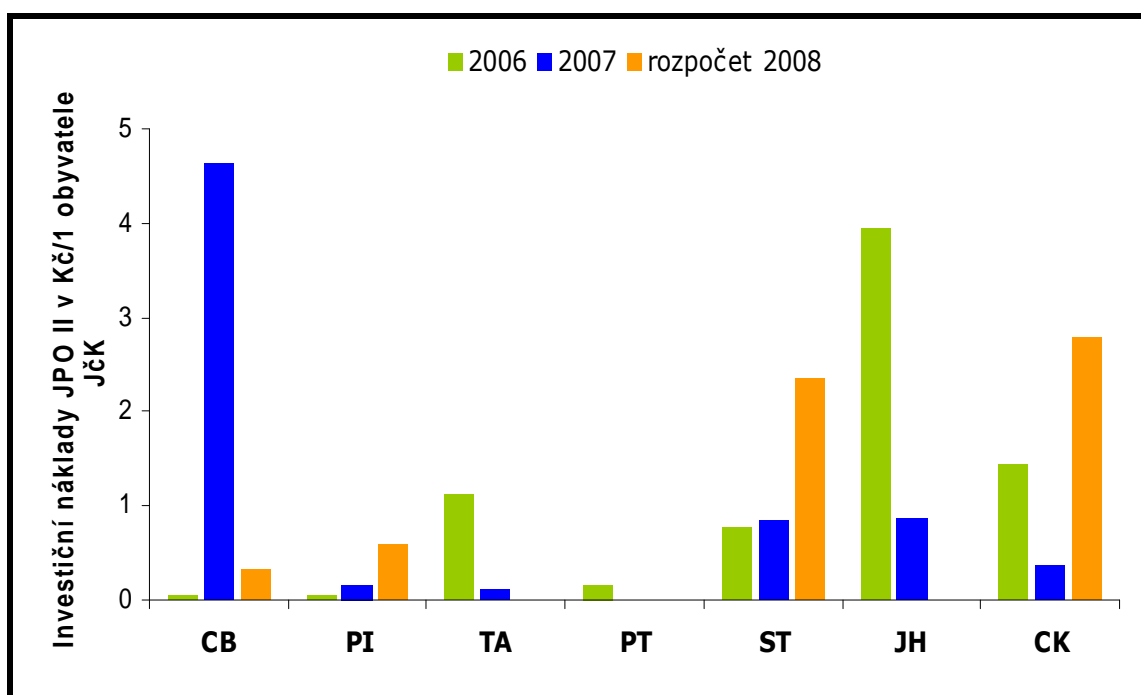
Tabulka 33 Náklady na JPO II v okrese Strakonice

Okres JINDŘICHŮV HRADEC			
JPO II JH přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	3,9	1,9	0,0
2007	0,9	3,8	0,0
rozpočet 2008	0,0	2,4	0,0

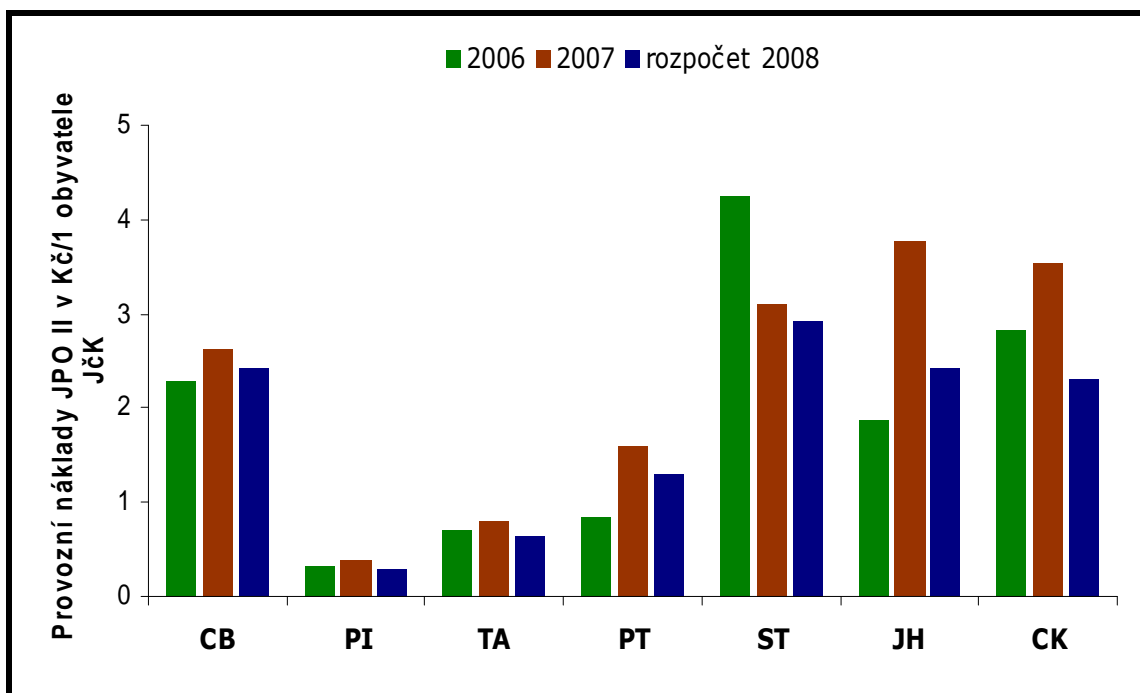
Tabulka 34 Náklady na JPO II v okrese Jindřichův Hradec

Okres ČESKÝ KRUMLOV			
JPO II CK přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	1,4	2,8	0,9
2007	0,4	3,5	1,1
rozpočet 2008	2,8	2,3	0,6

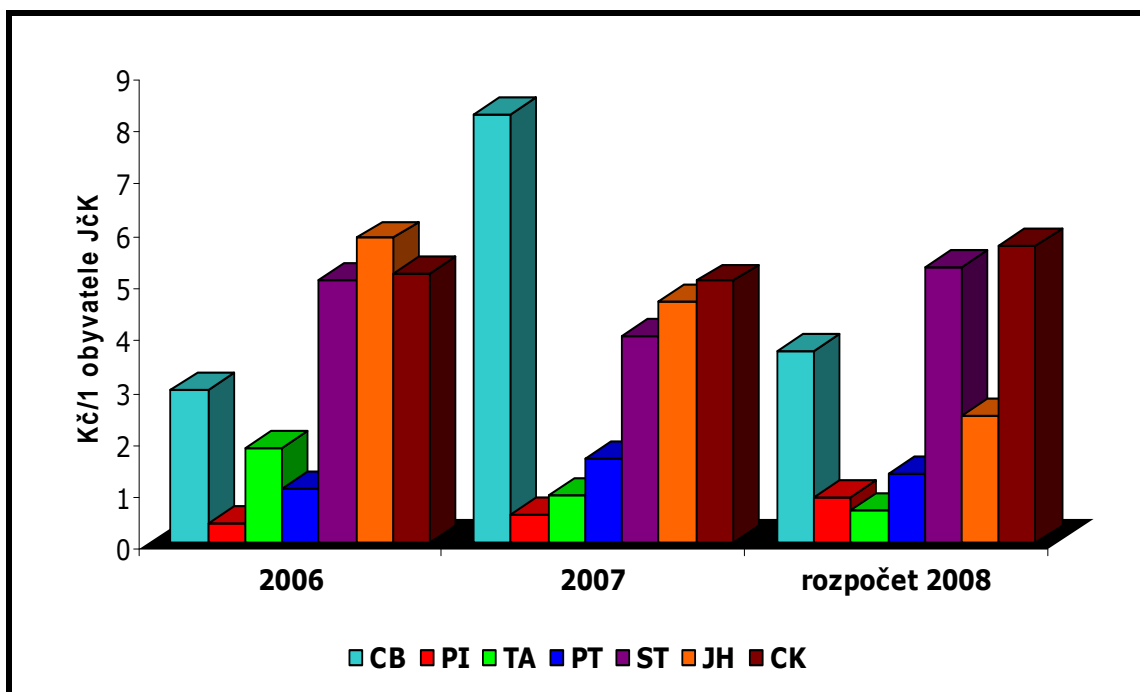
Tabulka 35 Náklady na JPO II v okrese Český Krumlov



Graf 16 Souhrnný přehled investičních nákladů JPO II přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 17 Souhrnný přehled provozních nákladů JPO II přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 18 Souhrnný přehled nákladů JPO II přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje

5.3 Výsledky k cíli 3.1.2 JPO III

V tabulkách 36–42 uvádím přehled nákladů obcí, které zřizují podle nařízení kraje jednotky požární ochrany kategorie JPO III. Žádala jsem zřizovatele, aby do dotazníku uvedli pouze výdaje, jež uvolnili z rozpočtu obce bez dotací. Celkové náklady v jednotlivých okresech jsem přepočítala na 1 obyvatele Jihočeského kraje. V grafu 19 komplexně shrnuji investiční náklady JPO III. Graf 20 popisuje provozní náklady.

Graf 21 představuje souhrnný přehled nákladů podle jednotlivých okresů. Z grafického znázornění vyplývá, že s investičními náklady se kalkuluje především v rozpočtech na rok 2008. Mohu pouze odhadovat, zda – li tato skutečnost souvisí s grantovým programem na podporu jednotek SDH obcí, jež byl v letošním roce vyhlášen pro zřizovatele jednotek SDH obcí a je výhradně určen na rekonstrukci požárních zbrojnic, na technické zhodnocení mobilní požární techniky, opravu a udržování stávajících požárních zbrojnic, nákup materiálního vybavení a opravu zásahové techniky jednotek SDH. Provozní náklady tvoří stejně jako u JPO II markantní část výdajů na zabezpečování akceschopnosti jednotek, lze však konstatovat, že jejich nárůst není významný, tj. odpovídá reálným podmínkám inflace.

Okres ČESKÉ BUDĚJOVICE			
JPO III CB přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,0	1,7	0,0
2007	0,0	2,1	0,1
rozpočet 2008	8,0	0,9	0,0

Tabulka 36 Náklady na JPO III v okrese České Budějovice

Okres PÍSEK			
JPO III PI přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,0	2,2	0,1
2007	0,2	2,3	0,1
rozpočet 2008	7,1	2,8	0,1

Tabulka 37 Náklady na JPO III v okrese Písek

Okres TÁBOR			
JPO III TA přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	1,3	1,6	0,2
2007	0,0	1,7	0,2
rozpočet 2008	1,5	1,9	0,2

Tabulka 38 Náklady na JPO III v okrese Tábor

Okres PRACHATICE			
JPO III PT přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,5	2,9	0,0
2007	1,7	1,6	0,1
rozpočet 2008	2,4	1,5	0,1

Tabulka 39 Náklady na JPO III v okrese Prachatice

Okres STRAKONICE			
JPO III ST přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,0	1,6	0,0
2007	0,1	1,7	0,1
rozpočet 2008	0,2	1,2	0,0

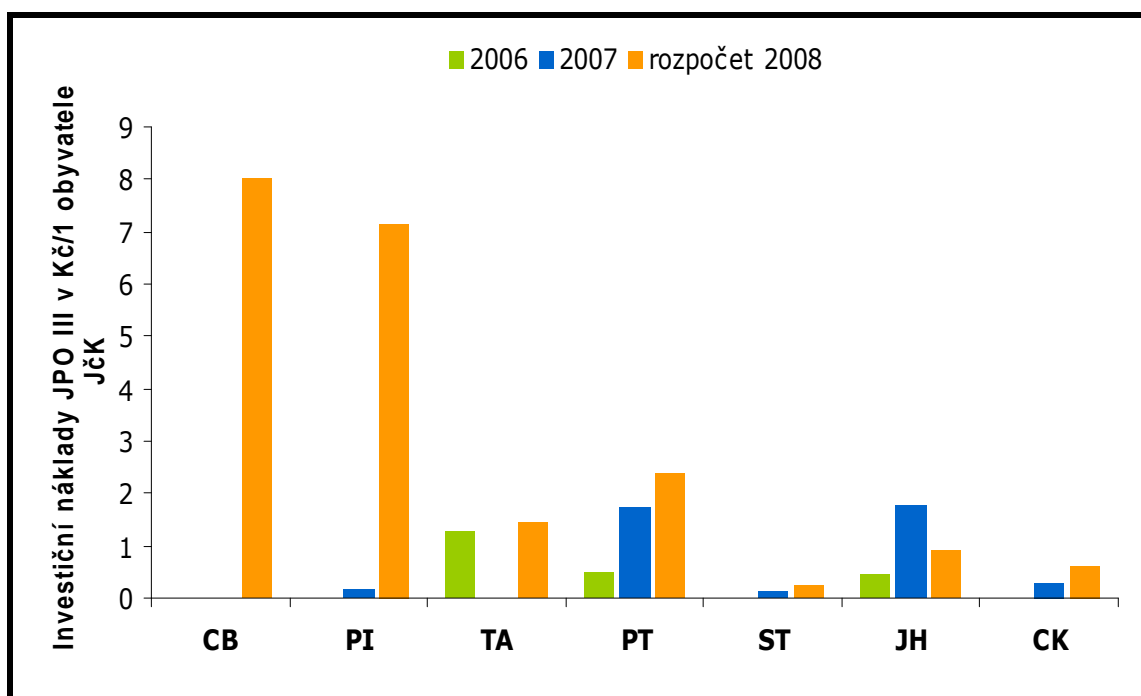
Tabulka 40 Náklady na JPO III v okrese Strakonice

Okres JINDŘICHŮV HRADEC			
JPO III JH přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,5	2,2	0,1
2007	1,8	2,8	0,1
rozpočet 2008	0,9	2,2	0,1

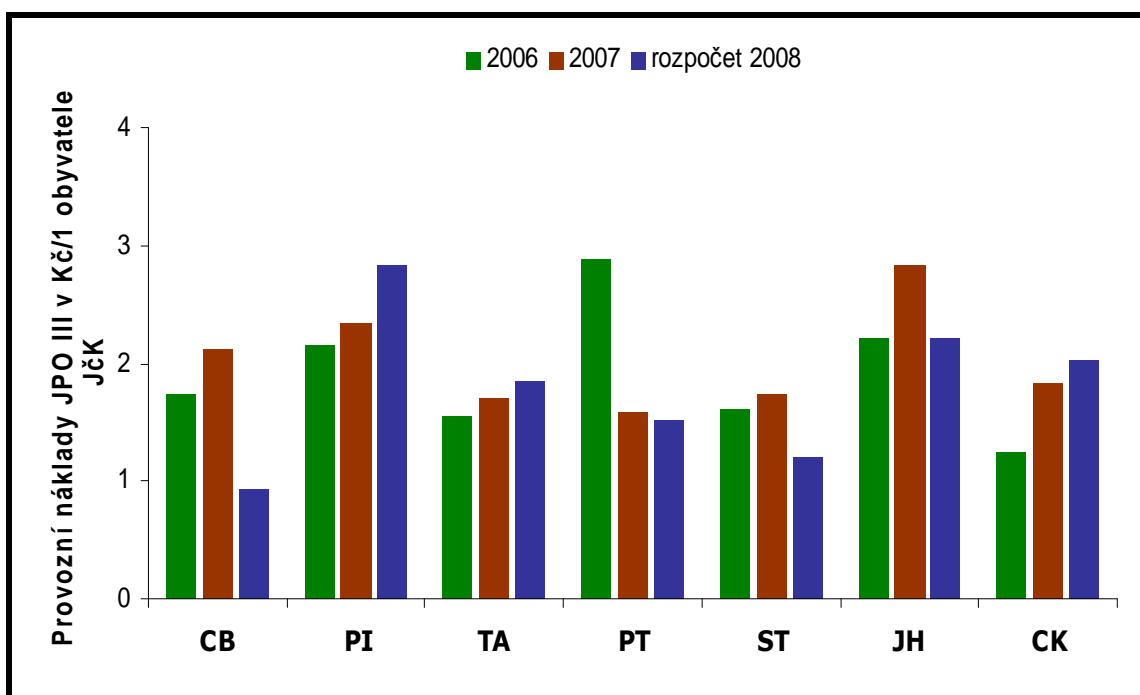
Tabulka 41 Náklady na JPO III v okrese Jindřichův Hradec

Okres ČESKÝ KRUMLOV			
JPO III CK přepočteno na 1 obyv. JČK	INVESTIČNÍ NÁKLADY (Kč)	PROVOZNÍ NÁKLADY (Kč)	NEINVESTIČNÍ TRANSFERY (Kč)
2006	0,0	1,2	1,6
2007	0,3	1,8	0,7
rozpočet 2008	0,6	2,0	0,1

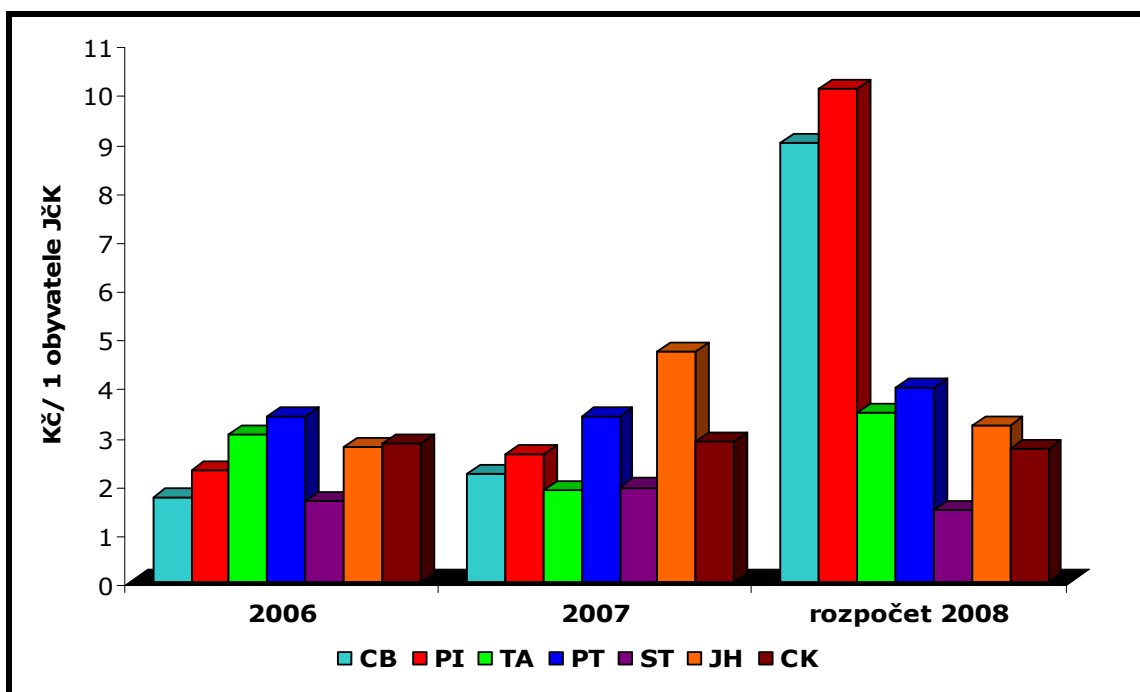
Tabulka 42 Náklady na JPO III v okrese Český Krumlov



Graf 19 Souhrnný přehled investičních nákladů JPO III přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 20 Souhrnný přehled provozních nákladů JPO III přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje



Graf 21 Souhrnný přehled nákladů JPO III přepočítaný na 1 obyvatele Jihočeského kraje

5.4 Výsledky k cíli 3.1.3 JPO V

Prostřednictvím dotazníků jsem oslovila celkem 20 zřizovatelů JPO V ve čtyřech okresech JČK – České Budějovice, Písek, Tábor a Prachatice. Výdaje z rozpočtu obcí právě na tyto jednotky jsou trvale nejnižší ve srovnání s JPO II a JPO III. Zároveň připomínám, že jejich působnost je místní, tj. není vykonávána přenesená působnost státní správy. Ze státního rozpočtu neplynou dotace prostřednictvím krajských úřadů na činnost JPO V. Zřizovatel plně hradí veškeré náklady.

Z celkového počtu dotazníků bylo zpět doručeno 8, z toho pouze 6, u kterých lze jasně stanovit, že se jedná o náklady na JPO V. Další 2 dotazníky zahrnovaly i náklady na JPO II (viz 5.2) nebo na JPO III (viz 5.3). Zpracovatelé však uvedli, že náklady na JPO V jsou v porovnání s výdaji na výše uvedené jednotky zanedbatelné, prakticky „nulové“. V tabulce 43 uvádím přehled nákladů u JPO V v Kč, jakýkoliv přepočítání by data pouze zkreslilo.

okres	obec	počet obyvatel	celkové náklady na PO v Kč		
			2006	2007	rozpočet 2008
CB	Římov	740	65762	65403	60000
PI	Mirotice	1164	8274	17480	20000
PI	Rakovice	206	32210	525200	274820
TA	Borotín	529	7876	103423	51000
PT	Lhenice	1808	17752	34261	55000
PT	Strunkovice n/Blanící	1178	20029	44100	55000

Tabulka 43 Náklady na JPO V v okresech CB, PI, TA a PT

Obec Rakovice v roce 2007 uskutečnila nákup CAS. Naopak v Miroticích se nedaří jednotku vůbec aktivovat zřejmě kvůli tomu, že obyvatelé menších měst a obcí stále častěji dojíždí denně za prací. Nemohu zapomenout na tradici zajišťování požární ochrany v obci, jež je úzce spojena s existencí občanského sdružení Sboru dobrovolných hasičů. Praxe ukazuje, že tam, kde byla tradice jakýmkoliv způsobem narušena, se

velmi těžko obnovuje i v povědomí obyvatel příslušné obce. Obec Římov chválí spolupráci s profesionálními hasiči, avšak kritizuje svoji velmi zastaralou techniku, na jejíž obnovu nejsou dostatečné finanční prostředky. Městys Lhenice je zřizovatelem 4 JSD-HO kategorie JPO V, prioritně se zaměřila na vybavení JPO III Lhenice, v letošním roce pořizuje pro jednotku novou CAS.

5.5 Porovnání dílčích nákladů

Náklady jsem rozdělila z funkčního hlediska do 10 skupin. Tabulka 44 charakterizuje skupiny výdajů, které zahrnují jednotlivé položky pod číselným označením podle rozpočtových pravidel. Podrobný popis položek lze nalézt v kapitole 2.3.2 Rozpočtová skladba (tabulka 3).

Rozbor dílčích nákladů		
pořadové číslo	název	položky
1	pořízení hmotných a nehmotných investic	6121, 6122, 6123
2	spotřeba materiálu	5137, 5139, 5132, 5133, 5136, 5155, 5156
3	spotřeba energie	5151-4, 5159
4	opravy a udržování	5171
5	cestovné	5173
6	náklady na prezentaci	5175, 5176
7	ostatní služby	5161, 6162, 5167, 5169
8	osobní náklady	5019, 5021, 5039
9	jiné ostatní náklady	5163
10	neinvestiční náklady	5222

Tabulka 44 Rozbor dílčích nákladů

JPO II						
položka	2006		2007		rozpočet 2008	
	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl
1	4735604,00	33,79%	4391591,00	27,89%	3812000,00	30,58%
2	3034119,00	21,65%	4144101,00	26,31%	2787680,00	22,36%
3	1681288,00	12,00%	1809217,00	11,49%	1809217,00	14,51%
4	2471770,00	17,64%	2458938,00	15,61%	1397500,00	11,21%
5	5237,00	0,04%	1599,00	0,01%	5000,00	0,04%
6	12060,00	0,09%	24876,00	0,16%	22000,00	0,18%
7	527374,00	3,76%	764610,00	4,86%	764610,00	6,13%
8	472981,00	3,37%	620020,00	3,94%	564431,00	4,53%
9	58994,00	0,42%	198111,00	1,26%	275000,00	2,21%
10	1016541,00	7,25%	1335408,00	8,48%	1029220,00	8,26%

Tabulka 45 Dílčí náklady JPO II v procentech

V tabulce 45 uvádím dílčí náklady JPO II v procentech. Investiční náklady představují 31% podíl z celkových nákladů na požární ochranu u JPO II a jsou zahrnuty v položce 1. Spotřeba materiálu (23 %, položka 2) a energie (13 %, položka 3) se podílí na výdajích cca z jedné třetiny. Významný objem finančních prostředků zřizovatelé JSDHO uvolňují na opravy a udržování provozuschopného stavu požární techniky a věcných prostředků požární ochrany (15 %, položka 4).

Podle § 29 odst. 4 písm. c) zákona o požární ochraně *vybrané obecní úřady na základě nařízení kraje, kterým se stanoví podmínky plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany, zabezpečují nepřetržitou pracovní pohotovost mimo pracoviště v počtu nejméně jednoho požárního družstva o sníženém početním stavu.* Těmito úřady se rozumí zřizovatelé JPO II. Nařízení vlády č. 172/2001 Sb. k provedení zákona o požární ochraně pak specifikuje systém pracovní pohotovosti a odměny za ni. [3, 10]

Zaměřila jsem se na porovnání položky 8 mezi JPO II (tabulka 45) a JPO III (tabulka 46). Obě kategorie jednotek se v současné době podílí na odměňování členů velmi srovnatelně; JPO II 3,95 % a JPO III 3,28 %. Situace by se měla změnit od 01.01.2011, kdy by všechny JPO II měly naplnit podmínku akceschopnosti podle nařízení kraje a zajišťovat pracovní pohotovost, která s sebou přinese výrazně vyšší náklady.

JPO III						
položka	2006		2007		rozpočet 2008	
	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl
1	1382207,00	12,41%	2578014,00	20,87%	13084000,00	61,55%
2	3888339,00	34,90%	4935011,00	39,96%	3114300,00	14,65%
3	951911,00	8,54%	861194,00	6,97%	861194,00	4,05%
4	2593080,00	23,27%	1576807,00	12,77%	1658200,00	7,80%
5	26026,00	0,23%	20091,00	0,16%	39400,00	0,19%
6	42433,00	0,38%	58232,00	0,47%	58232,00	0,27%
7	523218,00	4,70%	945278,00	7,65%	1458900,00	6,86%
8	365290,00	3,28%	480326,00	3,89%	568370,00	2,67%
9	47748,00	0,43%	51365,00	0,42%	75000,00	0,35%
10	1321400,00	11,86%	843899,00	6,83%	339000,00	1,59%

Tabulka 46 Dílčí náklady JPO III v procentech

Tabulka 46 popisuje dílčí náklady JPO III v procentech. Investiční náklady představují 32% podíl z celkových nákladů na požární ochranu u JPO III a jsou zahrnuty v položce 1. Spotřeba materiálu (30 %, položka 2) a energie (7 %, položka 3) se podílí na výdajích významnou měrou. Objem finančních prostředků, které zřizovatelé JSDHO uvolňují na opravy a udržování provozuschopného stavu požární techniky a věcných prostředků požární ochrany, je srovnatelný s JPO II (15 %, položka 4).

JPO V						
položka	2006		2007		rozpočet 2008	
	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl	souhrnné náklady v Kč	% podíl
1	0,00	0,00%	48459,00	6,14%	15000,00	2,76%
2	44488,00	29,29%	180421,00	22,84%	104000,00	19,12%
3	25026,00	16,47%	18526,00	2,35%	17000,00	3,13%
4	49468,00	32,57%	468692,00	59,34%	354670,00	65,22%
5	791,00	0,52%	5944,00	0,75%	2150,00	0,40%
6	0,00	0,00%	2028,00	0,26%	0,00	0,00%
7	9888,00	6,51%	40121,00	5,08%	30000,00	5,52%
8	4242,00	2,79%	8676,00	1,10%	4000,00	0,74%
9	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
10	18000,00	11,85%	17000,00	2,15%	17000,00	3,13%

Tabulka 47 Dílčí náklady JPO V v procentech

V tabulce 47 jsem uvedla dílčí náklady JPO V v procentech. Investiční náklady prakticky nezasahují do rozpočtů zřizovatelů jednotek. Spotřeba materiálu (položka 2) se podílí na výdajích z 24 %. Objem finančních prostředků, které zřizovatelé JSDHO uvolňují na opravy a udržování provozuschopného stavu požární techniky a věcných prostředků požární ochrany, tvoří více než polovinu (52 %) celkových nákladů (položka 4).

Položme si otázku, z jakého důvodu autorka dotazníku zaměřila svoji pozornost na porovnávání prokazatelných výdajů v letech 2006, 2007 a rozpočtovaných výdajů na rok 2008.

Záměrně jsem sledovala, zda obce schvalují v rozpočtu konkrétní plánované náklady nebo zda-li se finanční prostředky na zajišťování požární ochrany vyčleňují v průběhu kalendářního roku dodatečně pomocí rozpočtových opatření z jiných rozpočtových položek. Z komentářů zpracovatelů dotazníků vyplývá, že přibližně polovina obcí upravuje rozpočet v průběhu roku pravděpodobně v závislosti na získaných grantech, dotacích,

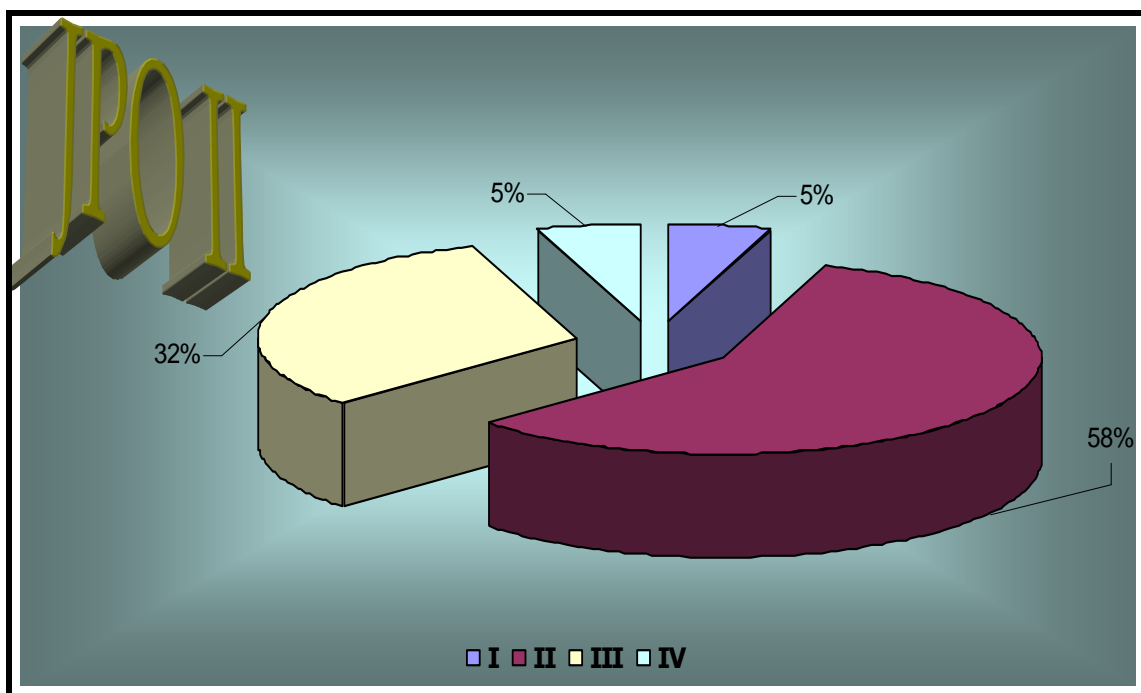
darech, ušetřených finančních prostředcích nebo naopak z důvodu chybějících finančních prostředků.

5.6 Zřizovatelé JPO podle počtu obyvatel

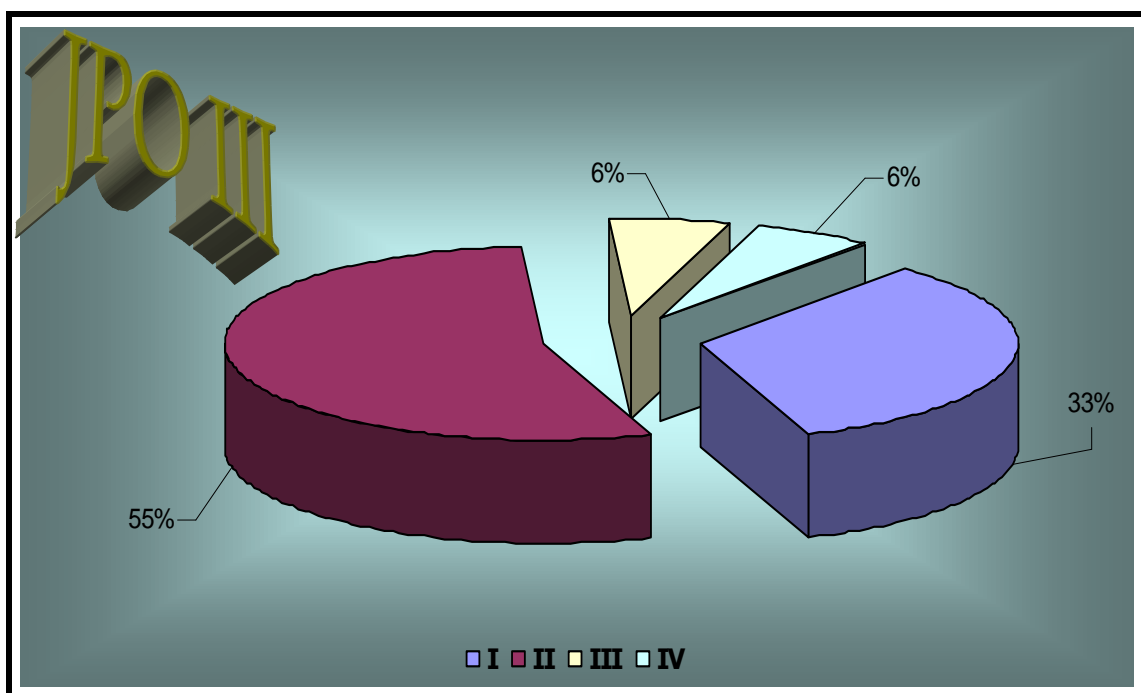
Zamyslíme-li se nad celkovým pojetím požární ochrany v obcích, jistě každého napadne, že stěžejní význam pro existenci a akceschopnost jednotky má velikost obce a tím dané finanční zázemí. Rozdílné výchozí podmínky pak bude mít rozpočet obce s 350 obyvateli nebo města s 20 000 obyvateli, zvláště pokud jsou zřizovateli JPO totožné kategorie. Graf 22 zobrazuje procentuální zastoupení kategorií obcí, jež jsou zřizovateli JPO II a graf 23 zastoupení obcí, jež jsou zřizovateli JPO III. Kategorizace obcí nemá žádnou vazbu na zákon či vyhlášku, jedná se pouze o orientační rozdělení.

Kategorie obcí:

- I** obce do 1000 obyvatel;
- II** obce s 1001–4999 obyvateli;
- III** obce s 5000–9999 obyvateli;
- IV** obce s více než 10 000 obyvateli.



Graf 22 Zřizovatelé JPO II v Jihočeském kraji (zastoupení v %)



Graf 23 Zřizovatelé JPO III v Jihočeském kraji (zastoupení v %)

5.7 Metodická příručka

Metodiku lze chápat jako dokument, jež není nadřazený českému právnímu řádu, jeho obsah musí být vykládán a aplikován v souladu s vnitrostátními právními předpisy. Postrádá potřebnou právní sílu srovnatelnou se zákonem nebo vyhláškou. Jedná se o pomocný materiál, který usnadňuje orientaci v daném tématickém celku a souvisí s řešením konkrétních postupů. Člení se do oddílů a jim podřízených dílů, které lze označovat různými způsoby. Obecně však musí být zachována základní struktura.

Obecné členění metodické pomůcky:

- úvodní ustanovení (obecná část);
- vymezení pojmů (odborná terminologie, použité zkratky);
- legislativní podklad metodiky;
- logicky řazený obsah;
- závěrečná část a
- přílohy.

Metodická pomůcka pro obce k vybavování jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a tvorbě rozpočtu v oblasti požární ochrany je pro svůj rozsah a formu vložena do diplomové práce jako příloha 5. Nutno podotknout, že se jedná o koncept, který by bylo vhodné dále rozpracovat a připomínkovat.

6. DISKUSE

Při tvorbě vlastního dotazníku jsem vycházela z legislativního rámce rozpočtových pravidel. Dále jsem se zaměřila na webové stránky vytipovaných měst (nad 10.000 obyvatel), u kterých jsem předpokládala možnost zveřejnění skladby rozpočtu na zajištění požární ochrany. Většinou jsem našla soubor, kde se nacházel celý rozpočet, samostatně rozepsaný rozpočet jsem objevila u Města Písek. Pro tvorbu dotazníku jsem tedy použila i tento internetový zdroj [21] společně s publikací Rozpočtová pravidla v roce 2007 a praktické příklady [20] a Rozpočtová pravidla v roce 2008 – rozpočtový proces a správa rozpočtu, návody, vzory, praktická řešení [23]. Zvolila jsem obdobnou formální úpravu jako v článku odborného časopisu 112 [13], která má logické uspořádání.

Koncem 90. let minulého století vznikla zejména v souvislosti se značnými škodami při katastrofických povodních v ČR potřeba zjistit, jak se podílejí obce svými náklady na požární ochranu, kolik je stojí sbor dobrovolných hasičů a jaká je struktura těchto nákladů. Zpracováním dotazníků bylo pověřeno GŘ HZS ČR a bylo prováděno prostřednictvím diplomových prací studentů Vysoké školy báňské – Technické univerzity Ostrava. V letech 2000, 2003 a 2006 byl proveden výzkum nákladů na požární ochranu vzhledem k rozpočtové skladbě. Výsledky těchto šetření napomohly tomu, že bylo a je nadále možné s určitou odchylkou určit náklady na sbory dobrovolných hasičů. Statistickému sledování bylo podrobena v roce 2000 629 obcí ČR, v roce 2003 též 629 obcí ČR a v roce 2006 636 obcí ČR s více než 75% návratností řádně vyplněných dotazníků. Velmi vysokou úspěšnost připisuji skutečnosti, že průvodní dopis a dotazník (společně s legendou k dotazníku) byly zaslány písemně pod hlavičkou Ministerstva vnitra - GŘ HZS ČR. Podle vyjádření příslušníků GŘ HZS ČR se na následující léta připravují další diplomové práce vztahující se k této problematice. Autoři definovali statistický soubor pomocí metody náhodného výběru (stanovení reprezentativního vzorku, který je zatížen výběrovou chybou). Dále se diplomové práce zabývají odhadem nákladů na následující léta. [13, 14]

Pro komunikaci se zřizovateli jednotek požární ochrany jsem internetové prostředí zvolila zcela záměrně. Nižší návratnost elektronicky zaslaných dotazníků, s omezením na Jihočeský kraj, spatřuji v překážkách na straně obcí (viz úvodní odstavec kapitoly 5), ale také na straně studenta. Pro ilustraci uvádím komentář nejmenovaného starosty (zřizovatel JPO II/2 – *pozn. autora*): „Nevím sice na co to má sloužit a především pro koho. Pokud to bude možné použít pro argumentaci ve vztahu k orgánům kraje a státu pro potřeby financování JPO, bylo by to dobré...“ Jisté zlepšení bychom mohli zaznamenat, pokud by se na tématicky obdobných studentských pracích podílel HZS Jihočeského kraje (minimálně v dotazníkovém šetření, kde by bylo zřejmé, pro jaké další účely budou sloužit získaná data).

Témata prací studentů Vysoké školy báňské se v základním zadání liší od tématu této diplomové práce, lze v nich však vysledovat některé společné prvky. Z hlediska časového zařazení se nejvíce přibližuje porovnávání nákladů na zajištění požární ochrany s prací z roku 2006, jež sleduje náklady v letech 2002, 2003 a 2004. V následujícím odstavci pro úplnost uvádím anotaci zvoleného komparačního materiálu. Prostřednictvím meziknihovní výpůjčky jsem mohla shlédnout písemnou podobu. Složitějším postupem (přes GŘ HZS ČR) jsem získala kontakt na samotnou autorku [12]; daným dokumentem tedy disponuji pro studijní potřeby i v elektronické podobě.

Šalátová, J. *Zjišťování nákladů na požární ochranu v obcích v letech 2002 – 2004*. Diplomová práce. Ostrava: VŠB – TU, FBI, 2006. 62 s.

Anotace: Tato práce popisuje základní statistické pojmy, metodu výběrového stratifikovaného statistického zjišťování a postup výběru reprezentativního vzorku obcí ČR. Stručně vysvětluje rozpočtová pravidla a rozpočtovou skladbu v České republice. Dále seznamuje se způsobem financování jednotek požární ochrany a to jak jednotek hasičského záchranného sboru ČR, tak jednotek sborů dobrovolných hasičů. Druhá polovina práce se týká prezentace výsledků získaných z provedeného dotazníkového výzkumu, zhodnocení nákladů na požární ochranu v letech 2002 – 2004 a porovnání výsledků s

minulým zjišťováním, které se uskutečnilo v roce 2003. V závěru práce je uvedena prognóza pro nadcházející tři roky. [12]

Následující odstavce označuji pod písmeny A., B., C. atd. z důvodu srovnávání výsledků s komparačním materiálem. Sleduji zejména společné prvky a vazbu na Jihočeský kraj.

A. *Charakteristika souboru*

Statistickému zjišťování autorky [12] byl podroben reprezentativní vzorek obcí v České republice. Nevýhodou zůstává, že zjištěné výsledky musí být zatíženy výběrovou chybou.

Zadání této práce se omezuje na sběr dat v Jihočeském kraji, kde lze s ohledem na počet zřizovatelů JPO II a JPO III oslovit všechny a u JPO V lze vybrat reprezentativní vzorek. Výhodu shledávám v místní znalosti, s některými zřizovateli jsem osobně konzultovala jejich specifické výchozí podmínky obce ve vztahu k požární ochraně, lze poukázat na konkrétní jevy nebo postupy. Dále se mohu opřít o komentáře z dotazníků, o něž jsem v průvodním dopise žádala jednotlivé starosty obcí.

B. *Forma a obsah dotazníků*

Společným prvkem je hodnocení nákladů podle rozpočtových pravidel. Novelizace vyhlášky stanoví odlišné označení jednotlivých položek, pokud sledujeme druhové třídění rozpočtové skladby. Proto jsem při komparaci kontrolovala a porovnávala jednotlivé položky a jejich specifický význam, abych je dokázala přesně zařadit, a tím eliminovala položky neplatné nebo irelevantní.

Jednou z nich [12] je skupina nákladů označená souhrnným názvem *Osobní náklady*. Souhrnně sleduje veškeré osobní náklady, mzdové náklady, zákonné sociální pojištění

(zdravotní, sociální), ostatní sociální pojištění, zákonné sociální náklady (příspěvek na stravování), ostatní sociální náklady (příspěvek FKSP), a to v případě, že jsou v jednotce placení zaměstnanci. Autorka přiřadila do výše uvedené skupiny podskupinu *Mzdy* s číselným označením rozpočtových položek 5111-2, které vyčleňují náklady na vyplacené mzdy, a do podskupiny *Zákon o soc. pojištění* položky 5121, 5122, 5119, které shrnují náklady na zákonné sociální pojištění (zdravotní, sociální) a refundaci mezd. Uvedené označení nekoresponduje s aktuálně platným zněním vyhlášky. Zároveň v závěru své práce uvádí, že by doporučovala samostatně vyčlenit náklady na refundaci mezd.

Je třeba podotknout, že obce nedisponují fondem kulturních a sociálních potřeb (dále jen „FKSP“), ale sociálním fondem. Podle dostupných informací dosud žádná jednotka požární ochrany v Jihočeském kraji nepracuje plně v režimu JPO II, tzn. zřizovatelé jednotek nezaměstnávají v pracovně právním poměru členy jednotek, a proto jim nevznikají náklady na mzdy. Vzhledem k tomu, že platná legislativa nabízí několik variant úprav právních vztahů mezi obcemi (jako zřizovateli) a jednotkami sborů dobrovolných hasičů obcí, problémem je pravděpodobně vhodně zvolená forma zřízení JSDHO. V tomto smyslu jsem se soustředila na zjišťování nákladů položek 5019 Ostatní platy, 5021 Ostatní osobní výdaje (odměny dle dohod o pracích konaných podle Zákoníku práce mimo pracovní poměr) a 5039 Ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem, které zahrnuje především refundace pojistného na zdravotní a sociální pojištění jiným organizacím.

Podseskupení položek 513 Nákup materiálu vytváří duální náhled na položky 5132 Ochranné pomůcky a 5134 Prádlo, oděv, obuv. V dotazníkovém hodnocení jsem uvedla pouze položku 5132 s tím, že zřizovatel povinně vybavuje členy jednotek ochrannými pomůckami podle pracovněprávních předpisů, zejména s ohledem na dodržování bezpečnosti a ochrany zdraví při práci. Do této položky bych logicky zahrнула pracovní oděv a obuv, protože se jedná o ochranné pomůcky, zásahový oděv, zásahovou obuv, kuklu, rukavice, zásahovou přilbu atd. Nejasnou hranici spatřuji ve vrstvě pod zásahovým oblečením, tj. tílko, nátělník, ponožky a spodky. Zde bychom mohli hovořit jak o

ochranné vrstvě (5132) tak o prádle (5134). Tvrzení opírám o dotazníkové šetření, kde jen 2 města uvedli, že rozpočtují i položku 5134, a to konkrétně na stejnokroje sboru dobrovolných hasičů. Zřizovatel však nemá zákonnou povinnost vybavit členy těmito stejnokroji, chybí přímá vazba na činnost v JSDHO. Směrem k občanskému sdružení lze postup považovat za oprávněný, zvláště v případech, kdy SDH působí na úseku požární ochrany v obci místo JSDHO.

V množství navrácených dotazníků se pouze v jednom případě vyskytovalo vyčíslení skutečných hodnot hmotného a nehmotného investičního majetku. U ostatních dotázaných byla řádně vyplněna část zaměřená na pořízení hmotných a nehmotných investic – 6121 Pořízení hmotných investic stavebních a 6122–3 Pořízení hmotných investic strojních, vč. dopravních prostředků (ne však osobních).

C. Kapitola Účtová osnova

Autorka [12] přibližuje účtovou osnovu podle zákona o účetnictví, který stanovuje rozsah a způsob vedení účetnictví pro všechny právnické osoby, podnikající fyzické osoby, fyzické osoby a organizační složky státu, dále jen „účetní jednotky“ (§1 odst. 2 zákona č. 563/1991 Sb., zákon o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů) a taxativně jmenuje jednotlivé účtové třídy. Nestanoví-li zákon nebo zvláštní právní předpis jinak, účetní jednotky jsou povinny vést účetnictví v plném rozsahu a účtují v soustavě podvojného účetnictví.

Touto kapitolou jsem se s ohledem na téma práce vůbec nezabývala, ačkoliv v komplexním pojetí jednoznačně opomenout nelze.

D. Přepočet nákladů

Velmi důkladně jsem zvažovala, jakým způsobem sjednotit výsledky v jednotlivých okresech tak, aby je bylo možné vůbec porovnat. Varianty jsou samozřejmě různorodé,

jistě bychom mohli data porovnávat z různých hledisek. Získala jsem velké množství dat, které bych doporučila dále odborně zpracovat. Zvolila jsem si několik referenčních bodů. V kapitole 5 se objevuje přepočítání na 1 obyvatele příslušného okresu a přepočítání na 1 obyvatele Jihočeského kraje.

Statistické sledování nákladů zpracovávané GŘ HZS ČR [12] se zaměřilo na přepočítání na 1 obyvatele, ale z celkového počtu obyvatel získaného prostřednictvím doručených dotazníků. Každý dotazník v záhlaví obsahuje informaci o počtu obyvatel příslušné obce a sumarizací těchto hodnot vznikl koeficient k dílčím výpočtům. V následujících podkapitolách (E, F) jsem taktéž převedla získané výsledky na 1 obyvatele z celkového počtu doručených dotazníků.

E. Rozbor celkových nákladů dle jednotlivých okresů

Tabulka 48, 49 a graf 24 shrnují celkové náklady na požární ochranu v jednotlivých okresech. Tabulku 50, 51 a graf 25 jsem vytvořila prostým přepisem hodnot z komparačního materiálu [12] a graficky jsem je jednotně upravila.

Porovnávání hodnot v tabulkách pomocí procentuelního nárůstu nebo poklesu výdajů považuji za zavádějící. Objektivně lze pouze konstatovat, že referenční bod (počet obyvatel) zaznamenal 199% nárůst v roce 2008 ve srovnání s rokem 2006.

V roce 2002 markantně vzrostl objem výdajových prostředků v okrese Písek, jelikož tato oblast byla jednou z nejvíce postižených následkem povodní. Dotazník [12] v závěrečné skupině *Ostatní vynaložené náklady* souhrnně sledoval výdaje na preventivní požární kontroly, náklady na likvidaci mimořádných událostí a z toho samostatně i náklady na povodně.

Jihočeský kraj	
okres	počet obyvatel
CB	24947
PI	43390
TA	47552
PT	19555
ST	42069
JH	28196
CK	22554
CELKEM	228263

Tabulka 48 Celkový počet obyvatel z dotazníků

Náklady v Kč/ 1 obyv.	OKRES						
	CB	PI	TA	PT	ST	JH	CK
2006	120,73 Kč	39,51 Kč	64,49 Kč	145,13 Kč	100,00 Kč	192,26 Kč	223,95 Kč
2007	266,13 Kč	58,36 Kč	39,23 Kč	165,75 Kč	88,18 Kč	208,61 Kč	220,05 Kč
rozpočet 2008	322,12 Kč	166,21 Kč	55,55 Kč	177,66 Kč	101,12 Kč	125,70 Kč	235,43 Kč

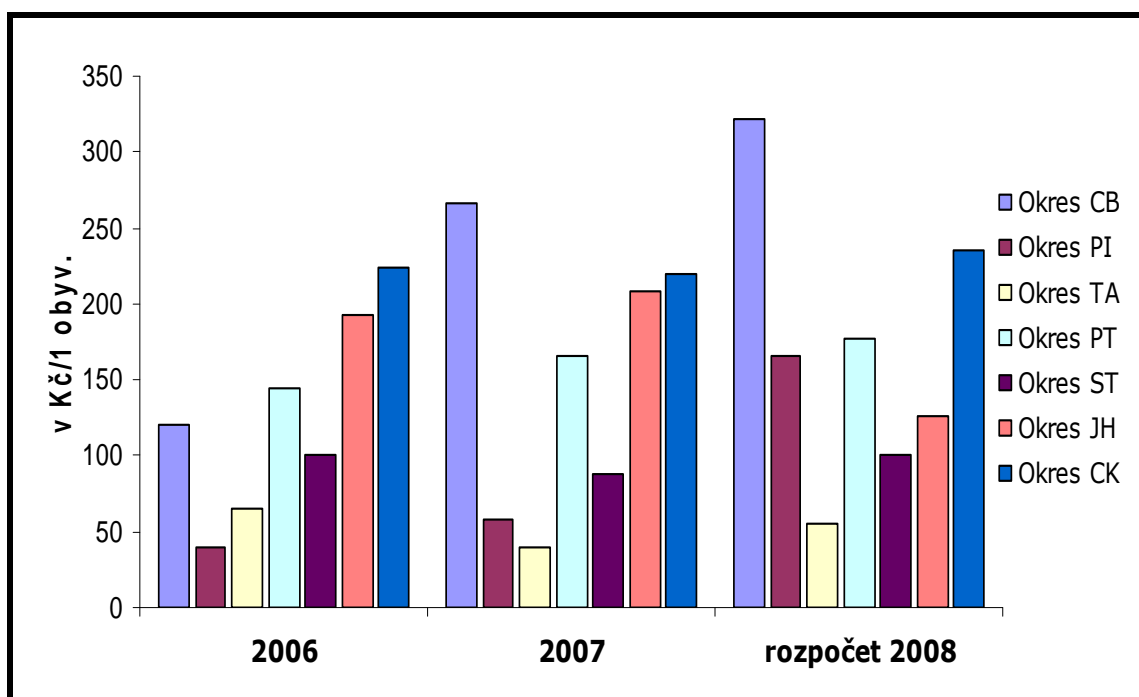
Tabulka 49 Celkové náklady v Kč přepočítané na 1 obyvatele okresu (viz tabulka 48)

Jihočeský kraj [12]	
okres	počet obyvatel
CB	9108
PI	7202
TA	42191
PT	9723
ST	9379
JH	13266
CK	23778
CELKEM	114647

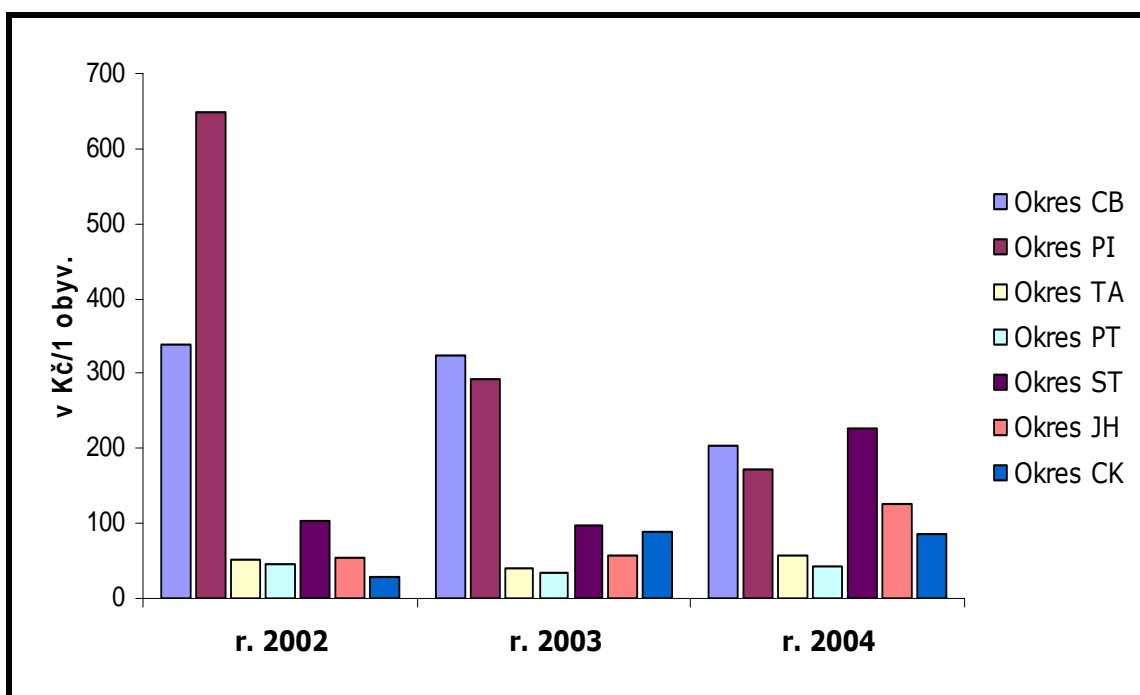
Tabulka 50 Celkový počet obyvatel z dotazníků [12]

Náklady v Kč /1 obyv.	Okres						
	CB	PI	TA	PT	ST	JH	CK
2002	339,27 Kč	648,38 Kč	50,59 Kč	46,16 Kč	103,67 Kč	53,70 Kč	29,51 Kč
2003	324,22 Kč	292,19 Kč	38,99 Kč	33,95 Kč	96,33 Kč	56,58 Kč	88,16 Kč
2004	202,47 Kč	171,01 Kč	57,10 Kč	44,36 Kč	225,94 Kč	127,49 Kč	87,26 Kč

Tabulka 51 Celkové náklady v Kč přepočítané na 1 obyvatele okresu [12] (viz tabulka 50)



Graf 24 Celkové náklady v Kč přepočítané na 1 obyvatele okresu (viz tabulka 48)



Graf 25 Celkové náklady v Kč přepočítané na 1 obyvatele okresu (viz tabulka 50)

F. Rozbor dílčích nákladů

Zajímavým podkladem je rozbor dílčích nákladů. Soustředila jsem se na rozdělení do funkčních skupin, které zahrnují konkrétní položky (viz tabulka 44), jejichž počet jsem po předběžné analýze v Jihočeském kraji zredukovala na 10.

Autorka [12] rozděluje náklady do 15 funkčních skupin. Samostatně se zabývá skupinou *Daně a poplatky, Ostatní náklady*, kde rozšiřuje položku 5163 Služby peněžních ústavů o součet dalších položek 5194 Dary a 5191 Manka a škody, a *Ostatní vynaložené náklady* (viz Kapitola 6, písm. E).

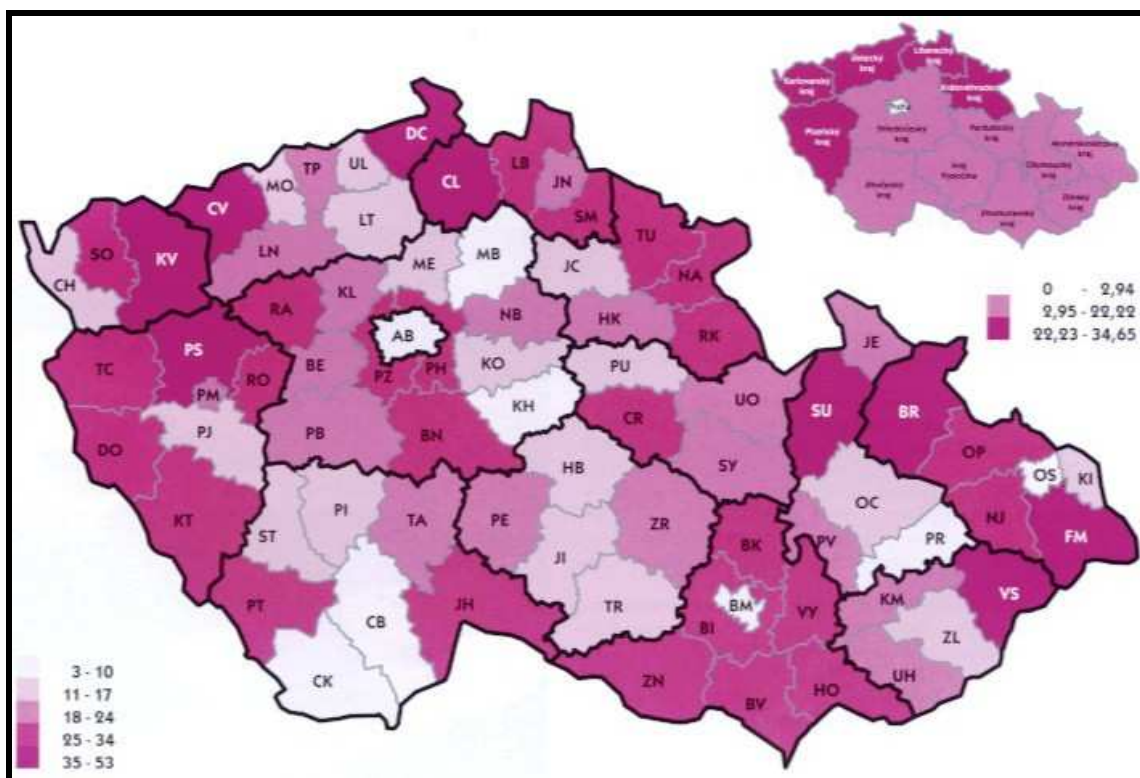
Ve svém dotazníku jsem se vůbec nezabývala několika výdajovými položkami. Při vyhodnocení se ukázalo, že částky, jež obce vyčleňují na tyto výdaje, nejsou zanedbatelné. V přehledu níže uvádím další náklady nezohledněné v dotazníku.

Položka	Název položky	Okres	Obec	Částka (součet) za období 2006, 2007 a 2008
5164	Nájemné	CK	Větrní	900.000 Kč
5134	Prádlo, oděv a obuv	ST	Vodňany	210.000 Kč
5134	Prádlo, oděv a obuv	CB	Týn n/Vlt.	110.000 Kč
5192	Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady (část)	CB	Týn n/Vlt.	170.000 Kč

Tabulka 52 Výdaje nezohledněné ve výstupech dotazníku

Trendem několika posledních let je zvyšování podílu jednotek sborů dobrovolných hasičů na provedených zásazích. Stát z ekonomického hlediska jistě také zvažuje efektivní rozmístění stanic profesionálních hasičů a počet příslušníků přijatých do služebního poměru.

V oblastech s nižší dostupností JPO I, zejména s ohledem na časovou hranici dojezdových vzdáleností, se provádí ve vyšší míře přenesená působnost státní správy k zajištění plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany (zásahy mimo katastrální území obce). Obrázek 6 v mapě zobrazuje procentuelní podíl JSDHO na provedených zásazích v letech 2003–2007. Okres Prachatice a Jindřichův Hradec svými geografickými podmínkami, počtem stanic JPO I a jejich dislokací vytváří široké pole působnosti právě pro JSDHO. Tabulka 53 zohledňuje počty zásahů v Jihočeském kraji v roce 2006 [15] a tabulka 54 v roce 2007 [16]. Je nutné poznamenat, že se 3,3 % zásahů v roce 2006 podíleli na řešení mimořádných událostí HZS podniků, v roce 2007 pak 3,5 %.



Obr. 6 Zásahy jednotek JSDH obcí v letech 2003 – 2007 v okrese (% z celkového počtu zásahů JPO) [16, str. 11]

JIHOČESKÝ KRAJ					
okres	počet zásahů HZS ČR		počet zásahů JSDHO		CELKEM ZÁSAHŮ
	počet	% z celku	počet	% z celku	
CB	2321	87,5	203	7,7	2651
CK	1110	84,7	157	12,0	1310
JH	831	70,1	329	27,7	1186
PI	710	82,0	138	16,0	865
PT	739	70,4	294	28,0	1050
ST	537	84,6	75	11,8	635
TA	797	67,2	348	29,4	1185
Jihočeský kraj v roce 2006	7045	79,3	1544	17,4	8882

Tabulka 53 Podíl HZS ČR a JSDHO na celkovém počtu zásahů v Jihočeském kraji (2006)

JIHOČESKÝ KRAJ					
okres	počet zásahů HZS ČR		počet zásahů JSDHO		CELKEM ZÁSAHŮ
	počet	% z celku	počet	% z celku	
CB	2232	83,1	306	11,4	2686
CK	985	84,6	133	11,4	1164
JH	787	67,4	335	28,7	1168
PI	739	77,5	198	20,8	953
PT	885	64,4	460	33,5	1375
ST	685	84,2	105	12,9	814
TA	782	73,5	256	24,1	1064
Jihočeský kraj v roce 2007	7095	76,9	1793	19,4	9224

Tabulka 54 Podíl HZS ČR a JSDHO na celkovém počtu zásahů v Jihočeském kraji (2007)

V roce 2007 se na zpracování materiálů o připravenosti JSDH obcí předložených MV - GŘ HZS podílela i Ústřední odborná rada ochrany obyvatelstva SH ČMS. [17] Jak již bylo řečeno, jedná se o největší občanské sdružení zabývající se problematikou požární ochrany. Aby se dořešil i problém financování, jsou vydány *Zásady přidělování účelově určených prostředků ze státního rozpočtu na výdaje jednotek SDH obcí z února 2008*, které mimo jiné obsahují i poskytování dotací k pokrytí výdajů na odbornou přípravu velitelů a strojníků. Zásady se promítly do objemu finančních prostředků ze státního rozpočtu, které jsou poskytnuty jednotlivých krajům na účelové neinvestiční dotace. Jsou prioritně určeny na věcné vybavení neinvestiční povahy k zabezpečení organizační, technické a odborné akceschopnosti JSDHO a na odbornou přípravu velitelů a strojníků (obec z uvedené dotace hradí členovi zejména refundaci mzdy a cestovní náklady). [18]

V roce 2008 se bude Ústřední odborná rada SH ČMS navíc zabývat návrhem *Metodiky zřizování jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí*, kterou vydá MV GŘ HZS ještě v letošním roce. Velmi bych ocenila, aby metodika zohlednila i konkrétní příklady organizačního uspořádání JSDHO v České republice (např. oslovením vybraných zřizovatelů JPO II, JPO III a JPO V) a příliš nezobecňovala. Zákon o požární ochraně v platném znění neupravuje formální úpravu těchto organizačně-právních vztahů.

Souhlasím s autorem článku [17], aby se občanská sdružení přiměřeně podílela na přípravě podkladů, ať již legislativních či metodických. Každá změna sice nebude přijata ihned a jistě bude delší čas trvat, než bude správně pochopena, přesto lze přispět k vytvoření lepších výchozích podmínek pro zřizovatele JPO II, JPO III nebo JPO V a členy těchto jednotek.

Velmi si vážím názorů, jež v dotaznících uvedli někteří zřizovatelé JSDHO. Ráda bych některé (anonymně) uvedla k celkovému dokreslení problematiky zajištění požární ochrany v obcích. Komentáře jsou pouze přepsané a terminologicky necenzurované.

- „Dle vyjádření velitele JSDHO je zajištění požární ochrany v obci na velmi dobré úrovni. Z hlediska zajištění informovanosti obyvatel v případě vzniklého ohrožení není adekvátně zajištěno předávání verbálních informací veřejnosti např. rozhlasem ve městě či místních částech.“
- „Rok 2008 se bude odvíjet podobně jako roky předešlé, proběhne realizace nákupu nové CAS za zastaralou Avii. Úřad městyse reaguje na připomínky požární komise a zásahové jednotky a dle množství vychází vstříc.“
- „Největším problémem při zajišťování požární ochrany v obci je zastaralá požární technika, zejména stará CAS.“
- „Za sledované období od 01.01.2006 do 31.03.2008 je u JSDHO evidováno 21 událostí. Jednotka zasahuje i mimo obec. Průměrně vyjíždí 8 členů zásahové jednotky. Jednotka je vybavena obleky, dýchací technikou, vysílačkami, ale bohužel zastaralým vozidlem LIAZ CAS 25, na kterém se prováděla v loňském roce generální oprava, je otázkou, jak dlouho ještě bude funkční. Členové zásahové jednotky se pravidelně schází na školeních a údržbě požární techniky, provádí drobné opravy.“
- „TATRA 148 CAS 32 rok výroby 1981, TATRA 148 CAS 32 rok výroby 1982, AVIA 31K/5 rok výroby 1984, PPS 12 – 12 ks, PPS 8 – 1 ks. Udržování této techniky v provozuschopném stavu je velice náročné. Ze strany státu je potřeba věnovat obměně techniky větší pozornost. V rozpočtu obce není dostatek prostředků na tyto investice.“

- „Problém zajišťování PO z hlediska aktivního přístupu dobrovolných hasičů není problémem, hlavní problém je s materiálním zajištěním, malé obce nebo města nemají vlastní prostředky ani na plnění svých zákonných povinností (komunikace, chodníky, veřejné osvětlení, vodovody, kanalizace atd.)...“
- „V obci je zřízena JPO III, která je zařazena do plošného pokrytí v rámci okresu Prachatice. V této jednotce je 21 členů SDH a jsou rozděleni do tří družstev tak, aby byla zajištěna akceschopnost v průběhu dne, protože převážná většina členů jednotky odjíždí do zaměstnání mimo obec. Ochranné pomůcky, výstroj a výzbroj nakupujeme z dotací KÚ. Největším problémem naší JSDHO je zastaralá technika. CAS-16 je stará 50 let a AS-16 má v letošním roce 30 let. I když se snažíme tuto techniku udržet v provozuschopném stavu, je rychlost zásahu stanovena stářím těchto vozidel. Dnešní hasičské automobily jsou pro naši obec finančně nedostupné, a proto by se mělo uvažovat, jakým způsobem tuto starou techniku postupně měnit za novou.“
- „Náklady obce na PO jsou řešeny dle konkrétních situací a potřeb a v účetnictví jsou tyto situace řešeny pomocí rozpočtových opatření. PO je vcelku dobře zajištěna, hlavně v odpoledních a nočních hodinách. V pracovních dnech v dopoledních hodinách je obec a okolí oslabeno o hasiče, kteří dojíždějí za prací a vracejí se domů až v odpoledních hodinách.“
- „Problémem zůstává stáří techniky, hlavně CAS. Nejsou peníze na pořízení nových. Opravy jsou nákladné a problém neřeší. Dalším problémem je uvolňování lidí ze zaměstnání na odbornou přípravu.“
- „Město klade na funkčnosti zásahové jednotky velký důraz a tomu přizpůsobuje i výdaje. Při krizových situacích (povodně, havárie, požáry, polomy), ale i při prevenci vyvíjí aktivní činnost a často se účastní i výjezdů mimo svůj zásahový obvod ve spolupráci s profesionální jednotkou v Třeboni.“
- „PO v obci je zejména po technické stránce poměrně dobře zajištěna. Hasiči díky dotacím z Jihočeského kraje mají solidní výstroj a výzbroj. V současné době však chybí pro kvalitnější činnost vysokotlaké přenosné hasící zařízení (již 2 roky žádáme o investiční dotaci), rovněž automobilový park by potřeboval obměnu. Nedostatek vidíme zejména v komunikaci s KOPIS, kde po vyzvání k výjezdu zásahové

jednotky chybí komunikace a řízení ze strany střediska. Musíme konstatovat, že mnohem kvalitněji a rychleji byla zajišťována součinnost ze sídla HZS Český Krumlov.“

- „Základním problémem je, že ve městě nejsou mladí lidé ve věku 18 – 40 let, kteří by byli ochotni podepsat „Dohodu o členství“ v JPO III a být členy JSDHO. Slabá je i motivace ze strany města, např. určité výhody pro členy JSDHO, příp. finanční odměňování, bez toho to nevidím radostně....Naše jednotka je specifická tím, že je složena ze sedmi družstev (město + 6x osady připojené k městu, avšak reálně vzdálené 2-5 km. I takto je jednotka pojmenovaná podle zřizovací listiny. Kdyby měl někdo podobně organizovanou jednotku, tak bych se s ním rád spojil.“

7. ZÁVĚR

Provedla jsem srovnání ekonomického zabezpečení a materiálního vybavení jednotek požární ochrany kategorie JPO II, JPO III a JPO V v Jihočeském kraji. Lze konstatovat, že stav a úroveň požární ochrany jsou v jednotlivých obcích je velmi rozdílné.

Závisí na mnoha dílčích faktorech, jež se neopírají pouze o finanční prostředky, jak by se na první pohled mohlo zdát, a které pak souhrnně vytváří provozní prostředí pro celkové pojetí požární ochrany:

- *Starosta, místostarosta, tajemník* (je-li tato funkce zřízena). Jedná se především o osobní přístup k požární ochraně, povědomí o možných rizicích na území obce, jejich důsledcích, odpovědnosti obce a samozřejmě dislokaci JPO I. Tam, kde se v obci (městě) nachází požární stanice JPO I, je často ze strany obce mylně chápáno, že požární ochranu v obci zajišťují profesionální hasiči. Bohužel se toto přesvědčení promítá i do rozpočtu, na jehož schvalování se tito funkcionáři podílí.
- *Velikost obce a její příjmy*. Stěžejní význam pro existenci a akceschopnost jednotky má velikost obce a tím dané finanční zázemí. Rozdílné výchozí podmínky pak bude mít rozpočet obce s 350 obyvateli nebo města s 20 000 obyvateli, zvláště pokud jsou zřizovateli JPO totožné kategorie.
- *Počet obyvatel v obci a jejich věková skladba*. Průměrný věk českého obyvatelstva se zvyšuje. Je nutné pochopit, že členem JSDHO se může stát pouze osoba zdravotně způsobilá s minimálním věkem 18 let. V menších obcích se setkáváme s tím, že místní obyvatelé jsou zejména důchodového věku.
- *Úbytek členské základny*. V dnešních tržně ekonomických podmínkách jsme nuceni cestovat za prací, popř. se dokonce stěhovat. Dlouhodobě dochází k vysídlování menších obcí a osad a tím i k úbytku potenciálních členů JSDHO. Akceschopnost jednotky je v pracovních dnech omezena na členskou základnu, která za prací nedojíždí.

- *Tradice.* Existence jednotky závisí na tradici sboru dobrovolných hasičů bez ohledu na plošné pokrytí kraje jednotkami požární ochrany. V obcích, kde byla tato tradice jakýmkoliv způsobem narušena se obvykle již velmi těžko obnoví. S tradicí souvisí i aktivita členů vychovávat nastupující generaci.
- *Motivace.* Jde hlavně o dlouhodobé udržení motivace členů JSDHO. Mezi velitelem JSDHO a zřizovatelem je velice důležitá a nutná vzájemná komunikace a respekt. Zřizovatel by měl brát v úvahu doporučení a návrhy na nákup vybavení, obnovu materiálu a další aspekty, jež mají vliv na dlouhodobé udržení akceschopnosti, včetně mimořádného ohodnocení za činnost JSDHO pro obec.
- *Zviditelnění práce dobrovolných hasičů.* Nutnou podmínkou motivace je zviditelnění práce dobrovolných hasičů. Existuje-li obecná povědomost, že je možné se prakticky kdykoliv spolehnout na pomoc místních hasičů, vytváří se mnohem širší pole působnosti pro jejich práci. Lze jen doporučit, aby byli více zapojováni do veřejného života. Obyvatelé jsou velmi vnímaví k uniformám nebo stejnokrojům.
- *Grantové programy, dotace.* U grantových programů se vyžaduje procentuální spoluúčast. Jsou obce, u kterých je problematické vyčlenit i tento podíl finančních prostředků a na granty jednoduše nedosáhnou. Jedná se především o rozsáhlé rekonstrukce, generální opravy a pořízování moderní techniky. Účelově vázané dotace na zajištění akceschopnosti jednotky poskytují jistý zdroj příjmů pro zřizovatele JPO II, JPO III, popř. JPO V a lze z nich pro členy zabezpečit ochranné oděvy a pomůcky, věcné prostředky požární ochrany a drobné opravy techniky, na jednorázové, finančně náročné výdaje však nepostačují.

Ekonomické zabezpečení a materiální vybavení jednotek požární ochrany zřizovaných obcemi je z hlediska současné legislativy dostatečné. S hypotézou lze s jistými výhradami souhlasit. Doporučovala bych novelizaci zákona požární ochrany, respektive § 29 odst. 1 písmeno a), ve kterém se hovoří (vyznačeno kurzívou, návrh vyznačen tučnou kurzívou): „*Obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce jako **organizační složku obce**, která provádí hašení požárů a záchranné práce...*“ Legislativní úprava by jasně stanovila podmínky zřízení

JSDHO ve smyslu úpravy organizačního uspořádání. Konkrétně již však nezohledňuje právní subjektivitu (s právní subjektivitou, bez právní subjektivity) a postavení organizační složky (zařazení do organizačního řádu obce).

Metodickou pomůcku pro obce k vybavování jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a tvorbě rozpočtu v oblasti požární ochrany jsem zpracovala jako koncept. Je nutné ji dále rozpracovat a připomínkovat. Doporučila bych sjednotit podmínky pro zajištění požární ochrany minimálně na úrovni kraje a reálně vyčíslit minimální objem finančních prostředků, jež je nutné rozpočtovat v krátkodobém a střednědobém výhledu.

S ohledem na to, že v Jihočeském kraji dosud žádná jednotka nepracuje v plném režimu JPO II, máme ještě do konce roku 2010 relativně čas zabývat se zajištěním plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany. Doporučila bych revizi plošného pokrytí do konce roku 2008, max. do poloviny roku 2009. Jihočeský kraj je velmi konzervativní a většina zřizovatelů JPO II vyčkává, zda-li nevstoupí v platnost novela zákona a souvisejících právních předpisů, která by nakonec poupravila podmínky zajištění jejich akceschopnosti. Obcím by jistě pomohla metodická pomoc a osobní přístup HZS ČR, nejenom litera zákona.

Vrátíme-li se ještě k problematice JPO II, existuje zde ještě další řešení. V obcích, kde má být podle požárního nebezpečí obce zřízena JPO II, vytvořit legislativní prostředí pro přijetí členů do pracovně-právního poměru k obci v rámci výkonu přenesené působnosti státní správy (ze zákona, resp. z vyhlášky jsou k ní předurčení a vykonávají ji, pokud zasahují mimo katastrální území obce). Stát by částečně dotoval tyto zaměstnance a ostatní náklady zajišťovala obec. Zřejmě by se vyřešil i problém personálního obsazení jednotky. Dosud se potýkáme s tím, že se lidé obávají ztráty zaměstnání, pokud by vyjížděli k zásahům častěji než uznává za přijatelné jejich zaměstnavatel.

Z dotazníkového šetření jsem získala velké množství dat, jež by bylo vhodné dále odborně zpracovat. Navrhuji sledovat vývoj a strukturu nákladů na zajišťování požární ochrany v Jihočeském kraji v následujících letech prostřednictvím diplomových prací studentů. Doporučuji, aby se za tímto účelem podílel i HZS kraje – minimálně v dotazníkovém šetření, kde by bylo zřejmé, pro jaké další účely budou získaná data sloužit. Zvyšuje se pravděpodobnost návratnosti dotazníků, která vyplývá ze spolupráce GŘ HZS ČR s Vysokou školou báňskou, a tím i jejich výpovědní hodnota.

Výsledky a závěry své práce bych ráda prezentovala na konferenci týkající se:

- výkonu státní správy a samosprávy,
- požární ochrany,
- ochrany obyvatelstva a
- krizového řízení.

8. SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 2/2003 Sb.).
- [2] Usnesení Vlády ČR č. 165/2008: Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020. *112 – odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV – GR HZS ČR, 2008, roč. VII, č. 4, příloha.
- [3] Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 67/2001 Sb.).
- [4] Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.
- [5] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- [6] Vyhláška MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.
- [7] Vyhláška MF č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Vyhláška MF č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu, ve znění pozdějších předpisů.
- [9] Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Nařízení Jihočeského kraje č. 8/2005, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Jihočeského kraje jednotkami požární ochrany.
- [12] Šalátová, J. *Statistické sledování nákladů na požární ochranu v ČR v letech 2002 – 2004: diplomová práce*. Ostrava: VŠB-TU, Fakulta bezpečnostního inženýrství, 2006. 62 s.

- [13] Vonásek, V., Šalátová, J. Náklady na požární ochranu v některých zemích světa a v České republice. *112 – odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2007, roč. VI, č. 2, příloha.
- [14] Vonásek, V. Náklady na požární ochranu v některých zemích světa a v ČR v letech 1999 – 2001. *112 – odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2005, roč. IV, č. 5, s. 8 – 11.
- [15] Statistická ročenka MV – GŘ HZS ČR. Praha: 2006.
- [16] Statistická ročenka MV – GŘ HZS ČR. Praha: 2007.
- [17] Martínek, B. Činnost ústřední odborné rady ochrany obyvatelstva SH ČMS v roce 2007. *112 – odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV – GŘ HZS ČR, 2008, roč. VII, č. 6, s. 20.
- [18] Rozhodnutí MV ČR č. j. MV-2888-10/PO-2008, o poskytnutí účelové neinvestiční dotace z rozpočtu HZS ČR na výdaje jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí na rok 2008.
- [19] Aktualizovaný seznam obcí, kterým bude v roce 2008 poskytnuta dotace na reprodukci požární techniky [online]. Praha, 2008 [cit. 2008-02-07]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/anonce/dotace_granty/hzs_tehnika/seznam_obci.html>
- [20] Kinšt J., Paroubek J.: *Rozpočtová skladba v roce 2007 a praktické příklady*. ANAG, Olomouc, 2006. ISBN 80-7263-356-2.
- [21] Finanční zabezpečení jednotek sborů dobrovolných hasičů [online]. Písek, 2007 [cit. 2007-08-09]. Dostupné z: <http://www.mestopisek.cz/user_data/zpravodajstvi/obrazky/File/po/030205-Finance-JSDH.doc>
- [22] Stanovy Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska [online]. Praha, 2005 [cit. 2008-05-15]. Dostupné z: <www.dh.cz>

[23] Schneiderová, I.: *Rozpočtová skladba v roce 2008 – rozpočtový proces a správa rozpočtu, návody, vzory, praktická řešení*. REVOS-L, Rožďalovice, 2008. ISBN 978-80-903160-7-2.

Další nezařazené internetové zdroje:

- www.mvcr.cz
- www.mfcr.cz
- www.hzscr.cz
- www.hzscb.cz
- www.ochranaobyvatel.cz
- www.kraj-jihocesky.cz
- www.portal.gov.cz

9. KLÍČOVÁ SLOVA

1. *Jednotka požární ochrany.*
2. *Požární ochrana.*
3. *Ekonomické zabezpečení.*
4. *Materiální vybavení.*
5. *Rozpočtová pravidla.*
6. *Rozpočtová skladba.*

10. POUŽITÉ ZKRATKY

HZS ČR	hasičský záchranný sbor České republiky
HZS JčK	hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje
JPO	jednotka požární ochrany
JSDHO	jednotka sboru dobrovolných hasičů obce
PO	požární ochrana
SDH	sbor dobrovolných hasičů
SH ČMS	Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska

11. PŘÍLOHY

Příloha 1 Průvodní dopis

Příloha 2 Dotazník

Příloha 3 Kontaktní spojení

Příloha 4 Legenda k příloze č. 4 vyhlášky MV č. 247/2001 Sb.

Příloha 5 Metodická příručka

PŘÍLOHA 1

Průvodní dopis jsem adresovala starostům obcí. Nejdůležitější informace z průvodního dopisu uvádím v citaci níže. V této příloze jsem nezobrazila hlavičku dopisu z důvodu irelevance.

Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

na základě Nařízení Jihočeského kraje č. 8 ze dne 15. 11. 2005, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Jihočeského kraje jednotkami požární ochrany, byla Vaše obec (městys, město) zařazena do kategorie JPO II, JPO III nebo JPO V jako jednotka pro zajištění garantované pomoci občanům na území kraje v případě požárů a jiných mimořádných událostí v souladu s ustanovením § 65 odst. 6 zákona č. 133/1965 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláška MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění vyhlášky č. 226/2005 Sb., upravuje v příloze č. 4 početní stav členů JSDHO a jejich minimální vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany.

Z předběžné analýzy stavu požární ochrany v Jihočeském kraji vyplynulo, že úroveň požární ochrany v obcích Jihočeského kraje je velice různá a není právním předpisem stanovena výše finančních prostředků, jež je třeba na straně jedné vyčlenit z rozpočtu obce na zajištění akceschopnosti jednotky a na straně druhé vyčlenit ze státního rozpočtu jako dotace obcím.

Tímto bych Vás ráda požádala o vyplnění dotazníku v příloze. V něm jsou na základě vyhlášky MV č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění vyhlášky č. 306/2007 Sb., uvedeny náklady na požární ochranu po položkách. Dotazník je velice podrobný, pokud nemáte takto do detailů rozpracované položky rozpočtu, uveďte maximální možné rozpracování. Shromážděná data budou vyhodnocena v diplomové práci a zároveň poslouží jako podklad pro stanovení vzorového rozpočtu pro jednotlivé kategorie JPO.

Hodnocení jsou vystaveni zřizovatelé **JPO II** a **JPO III** Jihočeského kraje a náhodný soubor zřizovatelů **JPO V** okresů České Budějovice, Tábor, Písek a Prachovice.

Zpracovaný **dotazník** s možností závěrečného hodnocení, prosím, **zašlete do 18.04. 2008 na emailovou adresu.....(adresa vyňata).**

Děkuji za spolupráci a pomoc při mapování stavu požární ochrany v Jihočeském kraji.

S pozdravem

Bc. Lenka Frühaufová, v.r.

PŘÍLOHA 2

DOTAZNÍK OBCÍM JIHOČESKÉHO KRAJE

Název obce	okres:				
Počet obyvatel					
JPO (* zaškrtni)	€ II/1	€ II/2	€ III/1	€ III/2	€ V

Název a číslo položky	2006	2007	rozpočet 2008
Investiční náklady obce na PO			
Nehmotný investiční majetek celkem			
- z toho: software 6111			
Hmotný investiční majetek celkem			
- z toho: budovy, haly, stavby 6121			
- z toho: stroje, přístroje a zařízení 6122			
- z toho: dopravní prostředky 6123			
Pořízení hmotných a nehmotných investic celkem			
- z toho: pořízení hmotných investic stavební 6121			
- z toho: pořízení hmotných investic strojní 6122-3			
Provozní náklady na PO celkem			
Nákupy celkem			
Drobný hmotný dlouhodobý majetek (náhradní díly) 5137			
Nákup materiálu jinde nezařazený 5139			
OOPP 5132			
Léky, zdravotnický materiál 5133			
Knihy, učební pomůcky, tisk 5136			
Pevná paliva 5155			
Pohonné hmoty a maziva 5156			
Spotřeba energie (studená voda, teplo, elektrická energie) 5151-4, 5159 (nákup paliv)			
Služby celkem			
Opravy a udržování – stavby 5171			
Opravy a udržování – stroje 5171			
Opravy a udržování – spojení 5171			
Cestovné (školení, ubytování) 5173			
Náklady na reprezentaci 5175, účastnické poplatky za konference 5176			
Ostatní služby – výkony spojů 5161-2 (služby pošt, telekomunikacím, radiokomunikacím)			
Služby peněžních ústavů (zákonné pojištění vozidel) 5163			
Služby školení a vzdělávání 5167			
Nákup ostatních služeb (lékařské prohlídky, potraviny, STK, emise,...) 5169			
Osobní náklady celkem			
Ostatní platy (refundace platů hrazené jiným organizacím) 5019			
Ostatní osobní výdaje (odměny dle dohod o pracích konaných podle ZP mimo pracovní poměr – dohody o práci a dohody o pracovní činnosti) 5021(týká se JPO II)			
Zdravotní a sociální pojištění 5039			

PŘÍLOHA 2

Název a číslo položky	2006	2007	rozpočet 2008
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem			
<i>Neinvestiční transfery občanským sdružením (příspěvek SDH) 5222</i>			

Vlastní komentář nebo zkušenosti se zajišťováním požární ochrany v obci:

Zpracoval dne: (jméno)

PŘÍLOHA 3

PŘEHLED KONTAKTNÍCH SPOJENÍ

České Budějovice				
JPO	místo dislokace	mail - 1. výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/1	Hluboká nad Vltavou	podatelna@hluboka.cz		
II/1	Lišov	posta@mulisov.cz		x
II/1	Dolní Bukovsko	mazanec@dolnibukovsko.cz		x
II/1	Týn nad Vltavou	posta@tnv.cz		x
II/1	Nové Hradky	posta@novehrady.ipodatelna.cz		
III/1	Dubné	obec.dubne@volny.cz		x
III/1	Hrdějovice	obec.hrdejovice@c-mail.cz		
III/1	Kostelec	<i>zřizovatelem, Hluboká n/Vlt.</i>		
III/1	Ledenice	podatelna@ou.ledenice.cz		x
III/1	Neplachov	neplachov@volny.cz		
III/1	Svatý Jan nad Malší	svatyjannm@volny.cz	starosta@svjan.cz	x
III/1	Ševětín	obecsevetin@volny.cz		
III/1	Zlív	mu.zliv@sendme.cz		
III/1	Žabovřesky	obeczabovresky@quick.cz		
III/1	Chrástany	ouchrastany@centrum.cz		
III/1	Trhové Sviny	el.podatelna@tsviny.cz		x
III/1	Borovany	sekretariat@borovany-cb.cz		
III/1	Horní Stropnice	ouhstropnice@volny.cz		x
III/1	Jílovice	oujilovice@iol.cz	oujilovice@seznam.cz	
V	Dříteň	podatelna@obecdriten.cz		
V	Hluboká nad Vlt.	jirsa@hluboka.cz		
V	Ledenice	podatelna@ou.ledenice.cz		x
V	Lišov	starosta@mulisov.cz		x
V	Římov	rimov@volny.cz		x

Písek				
JPO	místo dislokace	mail - 1. výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/1	Mirovice	podatelna@mirovice-mesto.cz		
II/1	Protivín	eposta@muprotivin.cz		
II/1	Milevsko	posta@milevsko-mesto.cz	sekret@milevsko-mesto.cz	x
III/1	Albrechtice nad Vltavou	e-podatelna@albrechticenadvltavou.cz		
III/1	Čimelice	ou.cimelice@c-mail.cz	ou.hrouda@iol.cz	
III/1	Kestřany	obec.kestrany@worldonline.cz		
III/1	Ostrovec	obec-ostrovec@seznam.cz		
III/1	Písek	e-podatelna@mupisek.cz		x
III/1	Podolí I	ou.podoli@tiscali.cz		
III/1	Záhoří	obec.zahori@volny.cz		
III/1	Bernartice	obec@bernartice.cz		
III/1	Hřejkovice	ou@hrejkovice.cz		x
III/2	Chyšky - Květuš - Lašovice	obec.chysky@volny.cz		x
		oukovarov@volny.cz		x
V	Mírotice	podatelna@mirotice.cz		x
V	Dobev	<i>není mailové spojení</i>	397 01 Bošovice	
V	Rakovice	ou.rakovice@c-box.cz		x
V	Kluky	ou@kluky.cz		
V	Mirovice	podatelna@mirovice-mesto.cz		

PŘÍLOHA 3

Tábor				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/2	Bechyně	e-podatelna@mestobechyne.cz		
II/2	Tábor	posta@mu.tabor.cz		x
II/2	Mladá Vožice	mesto@mu-vozice.cz		
III/1	Chotoviny	starosta.ou@chotoviny.cz		x
III/1	Chýnov	muchynov@volny.cz		
III/1	Jistebnice	obec@jistebnice.cz		x
III/1	Opařany	obec@oparany.cz	info@oparany.cz	x
III/1	Planá nad Lužnicí	mesto@plananl.cz		
III/1	Tučapy	outucapy@volny.cz		
III/1	Veselí nad Lužnicí	e-podatelna@veseli.cz , mesto@veseli.cz		x
V	Borotín	obec.borotin@tiscali.cz		x
V	Nadějkov	urad@nadejkov.cz		
V	Řepeč	obec@repec.cz		
V	Sudoměřice u Bechyně	obec@sudomerice.cz		
V	Turovec	obec.turovec@volny.cz		

Prachatice				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/1	Stachy	stachy@razdva.cz	stachy@ipnet.cz	
II/1	Vimperk	epodatelna@mesto.vimperk.cz		x
II/2	Volary	mesto.volary@wo.cz		
II/2	Netolice	mu.podatelna@netolice.cz		x
III/1	Borová Lada	borovalada@sumavanet.cz	borova_lada@iol.cz	x
III/1	Čkyně	info@ouckyne.cz		
III/1	Horní Vltavice	ou.hvltavice@tiscali.cz		
III/1	Svatá Máří	<i>není mail, 385 01 Vimperk</i>	svata.mari@tiscali.cz	x
III/1	Vacov	info@vacov.cz		
III/1	Zdík	zdikov@zdikov.cz		
III/1	Lažiště	ou.laziste@tiscali.cz		x
III/1	Lhenice	obec@lhenice.cz , starosta@lhenice.cz		x
III/1	Strunkovice nad Blanicí	podatelna@strunkovicenadblanici.cz		x
III/1	Vlachovo Březí	podatelna@vlachovobrezi.cz		x
V	Dub	mestys@dubprachatic.cz		
V	Lhenice	obec@lhenice.cz , starosta@lhenice.cz		x
V	Čkyně	pohanova@ouckyne.cz		
V	Strážný	obec@strazny.cz		
V	Strunkovice nad Blanicí	podatelna@strunkovicenadblanici.cz		x

Strakonice				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/1	Bělčice	ou.belcice@tiscali.cz		
II/1	Blatná	epodatelna@mesto-blatna.cz		x
II/1	Vodňany	eposta@muvodnany.cz		x
II/1	Volyně	pruner@mu.volyne.cz		x
III/1	Čestice	obec.cestice@worldonline.cz		x
III/1	Čepřovice	ou.ceprovice@quick.cz		x

PŘÍLOHA 3

Strakonice				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
III/2	Strakonice	posta@mu-st.cz		x
III/1	Střelské Hoštice	obecniurad@strelskehostice.cz		
III/1	Štěkeň	ou@steken.cz	387 51, Štěkeň	
III/1	Volenice	ouvolenice@iol.cz		x
III/1	Lnáře	obec-lnare@gmail.cz		
III/1	Sedlice	podatelna@obec-sedlice.cz		
III/1	Záboří	obec@zabori.cz		x
III/1	Bavorov	info@bavorov.cz		
III/1	Drahonice	oudrahonice@atlas.cz		x

Jindřichův Hradec				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/2	Nová Bystrice	podatelna@novabystrice.cz		x
II/2	Studená	obec@ou-stu.cz		x
II/2	Třeboň	posta@mesto-trebon.cz		x
II/2	Dačice	e-podatelna@mesto-trebon.cz		
II/1	Suchdol nad Lužnicí	podatelna@ou.suchdol.cz	podatelna@meu.suchdol.cz	x
III/1	Deštná (kód 137)	mesto@destna.cz		
III/1	Deštná (kód 135)			
III/1	Kardašova Řečice	posta@kardasova-recice.cz		
III/1	Kunžak	obec@kunzak.cz		x
III/1	Nová Včelnice	podatelna@meu.vcelnice.cz	starosta@meu.vcelnice.cz	
III/1	Stráž nad Nežárkou	mesto@straznadnezarkou.cz		
III/1	Slavonice	podatelna@slavonice-mesto.cz		x
III/1	Budíškovice	<i>není mailové spojení</i>	380 01 Dačice	
III/1	Český Rudolec	ceskyrudolec@ceskyrudolec.cz		x
III/1	Staré Hobzí	<i>není mailové spojení</i>	378 81 Slavonice	
III/2	České Velenice	info@meu.velenice.cz		x
III/1	Chlum u Třeboně	flickova@ou.chlum-ut.cz	flickova@chlum-ut.cz	
III/1	Lomnice nad Lužnicí	podatelna@meu.lomnice-nl.cz		x

Český Krumlov				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
II/1	Horní Planá	podatelna@horniplana.cz		x
II/1	Vyšší Brod	podatelna@vyssibrod.cz		x
II/1	Holubov	ouholubov@worldmail.cz		
II/1	Černá v Pošumaví	obec@cernavposumavi.cz		x
II/1	Velešín	mesto@velesin.cz		x
III/1	Brloh	oubrloh@iol.cz		
III/1	Frymburk	info@frymburk.info		x
III/1	Hořice na Šumavě	info@horicenasumave.cz		
III/1	Chvalšiny	ou.chvalsiny@chvalsiny.cz , vitkova@chvalsiny.cz		
III/1	Větřní	starosta@obecvetrni.cz		x

PŘÍLOHA 3

Český Krumlov				
JPO	místo dislokace	mail - 1.výzva	mail - 2. výzva	dotazník přijat
III/1	Loučovice	ou.loucovice@lipensko.cz		
III/1	Přední Výtoň	info@prednivyton.cz		x
III/1	Přízeř (místní část Rožmberka nad Vltavou)	obec@obecrozmberek.cz		x
III/1	Benešov nad Černou	starosta@benesov-obec.cz		
III/1	Kaplice	podatelna@mestokaplice.cz		x
III/1	Malonty	podatelna@obecmalonty.cz	maly@seznam.cz	

PŘÍLOHA 4

Příloha č. 4 vyhl. č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů

VNITŘNÍ ORGANIZACE JEDNOTKY		Kategorie jednotky									
		JPO II/1		JPO II/2		JPO III/1		JPO III/2		JPO V	
Celkem základní početní stav členů	5)	12		24		12		24		9	
Počet členů v pohotovosti pro výjezd v dané kategorii jednotky		4		8		4		8		4	
FUNKCE											
<i>velitel</i>		1		1		1		1		1	
<i>velitel družstva</i>		2		5		2		5		2	
<i>strojník</i>		3		6		4		6		2	
<i>hasič, starší hasič</i>		6		12		5		12		4	
POŽÁRNÍ TECHNIKA A VĚCNÉ PROSTŘEDKY POŽÁRNÍ OCHRANY											
<i>cisternová automobilová stříkačka v základním provedení (dále jen "CAS")</i>		1		1		1		0		1	1)
<i>dopravní automobil</i>		1		1		1		1		1	1)
<i>automobilový žebřík do 30 m</i>		1	2)	1	2)	1	2)	1	2)	0	
<i>automobilová plošina do 30 m</i>		1	2)	1	2)	0		0		0	
<i>odsavač kouře nebo přetlakový ventilátor</i>		1	1)	1	1)	1	1)	1	1)	1	1)
<i>motorová stříkačka</i>		1	1)	1	1)	1	1)	1	1)	1	
<i>izolační dýhací přístroj</i>	4)	4		8	1)	4		8	1)	4	1)
<i>vozidlová radiostanice požární ochrany</i>		2		2		2		2		0	
<i>přenosná radiostanice požární ochrany</i>		2		4		2		4		1	1)
<i>mobilní telefon</i>		1	1)	1	1)	1	1)	1	1)	1	1)

Legenda:

1) Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce je vybavena uvedenou požární technikou, věcnými prostředky požární ochrany, jen pokud je to odůvodněno plošným pokrytím, dokumentací zdolávání požárů objektů, jejichž ochranu před požáry a mimořádnými událostmi jednotka zabezpečuje. Do počtu izolačních dýhacích přístrojů, přetlakových ventilátorů a motorových stříkaček se započítávají také tyto prostředky umístěné v CAS nebo v jiné požární technice ve vybavení jednotky.

2) Vybavení jednotky sboru dobrovolných hasičů obce výškovou technikou se provádí podle obdobné zásady, na které je vybavena stanice typu P2 hasičského záchranného sboru kraje (příloha č. 3 a č. 6 této vyhlášky).

PŘÍLOHA 4

Příloha č. 4 vyhl. č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů

3) Kromě minimálního vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce vybavována další požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany nebo jinými prostředky, pokud je předurčena pro systém záchranných prací při dopravních nehodách, při haváriích, při živelních pohromách a pro ochranu obyvatelstva. To platí i v případech, kdy je nadstandardní vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany a jinými prostředky odůvodněno havarijním plánem kraje nebo dokumentací zdolávání požáru objektů, jejichž ochranu před požáry a jinými mimořádnými událostmi jednotka zabezpečuje. Vybavení požární technikou a prostředky požární ochrany může být zvýšeno až na jedenapůlnásobek limitů uvedených v tabulce (zaokrouhluje se nahoru).

4) Autonomní dýchací přístroj na stlačený vzduch s otevřeným okruhem, typ s plicní automatikou pro použití v plynném prostředí.

5) Základní početní stav členů jednotky sboru dobrovolných hasičů obce se zvyšuje o potřebný počet členů stanovený právním předpisem, je-li tato jednotka současně zařízením civilní ochrany.

Metodická pomůcka
pro obce
k vybavování jednotek
sborů dobrovolných hasičů

koncept 2008



PŘÍLOHA 5

Čl. 1 ÚVODNÍ USTANOVENÍ

- (1) Obec v samostatné působnosti (dále jen „zřizovatel“) zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce (dále jen „JSDHO“).
- (2) Metodika je určena zřizovatelům JSDHO kategorie JPO II, JPO III a JPO V.
- (3) Metodika stanoví právní rámec zřizování jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí, postup k vybavování jednotek a postup při tvorbě rozpočtu **§ 5512 Požární ochrana – dobrovolná část.**
- (4) Tato metodická příručka není nadřazena českému právnímu řádu, její obsah musí být vykládán a aplikován v souladu s vnitrostátními právními předpisy.

Čl. 2 LEGISLATIVA

Zřizovatel se při vybavování JSDHO a zajištění její činnosti řídí obecně platnými právními normami (v aktuálním znění):

(1) Zákony

- Zákon č. 40/1965 Sb., občanský zákoník.
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.
- Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů.
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

(2) Vyhlášky

- Vyhláška MV č. 255/1999 Sb., o technických podmínkách věcných prostředků požární ochrany.
- Vyhláška MV č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).
- Vyhláška MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany.
- Vyhláška MF č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.
- Vyhláška MF č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu.
- Vyhláška MV č. 35/2007 Sb., o technických podmínkách požární techniky.

(3) Nařízení vlády

- Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně.
- Nařízení vlády č. 352/2003 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti zaměstnanců jednotek hasičských záchranných sborů podniků a členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí nebo podniků.

Čl. 3 VYMEZENÍ POJMŮ

- (1) **Sbor dobrovolných hasičů obce** (dále jen „SDH“). Jedná se o občanské sdružení [1], které působí na úseku požární ochrany ve smyslu zvláštního zákona [2].
- (2) **Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce** (dále jen „JSDHO“). Zřizovatel zřizuje a spravuje JSDHO. Velitele této jednotky jmenuje a odvolává starosta obce [2a] (po vyjádření HZS ČR ke způsobilosti navržené osoby vykonávat funkci velitele), který přitom přihlíží k návrhu občanského sdružení působícího na úseku požární ochrany.
- (3) **Jednotka požární ochrany** (dále jen „JPO“). Jednotku tvoří [3a] požární technika a věcné prostředky požární ochrany a velitelem jednotky stanovený počet členů JSDHO.
- (4) **Plošné pokrytí jednotkami požární ochrany**. Plošným pokrytím [3b] se rozumí rozmístění JPO na území kraje na základě nařízení orgánu kraje podle zvláštního právního předpisu [2b]. Jedná se o zabezpečení území obce (podle stupně nebezpečí) požadovaným množstvím sil a prostředků při splnění stanovené doby jejich dojezdu na místo zásahu podle základní tabulky plošného pokrytí [2].

Čl. 4 KATEGORIE JEDNOTEK POŽÁRNÍ OCHRANY

- (1) Předmětem metodiky jsou jednotky požární ochrany zařazené v plošném pokrytí území kraje, jejichž zřizovatelem je obec. Činnost v JSDHO se považuje za výkon občanské povinnosti, členové musí být zdravotně způsobilí [5] a starší 18 let.
 - a) **JPO II** je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, jež vykonávají činnost v této jednotce jako svoje zaměstnání, resp. jsou v pracovněprávním či obdobném poměru k obci. Z toho vyplývá, že členové nemusí vykonávat tuto činnost jako svoje hlavní zaměstnání a většinou tomu tak ve skutečnosti je. Členové JSDHO jsou určeni velitelem jednotky k pracovní pohotovosti mimo pracoviště. Náleží jim odměna za pohotovost. V pracovní dny činí výše odměny 15 % a ve dnech pracovního klidu 25 % průměrného hodinového výdělku [4], a to za každou hodinu vykonané pracovní pohotovosti. Odměňování je ošetřeno zákonem jako minimální garantovaná hranice finančních prostředků za výkon pohotovosti, které podléhají členové v pracovním poměru a obdobně se postupuje i u dohod o pracovní činnosti. Další nárokovou částkou je náhrada ušlého výdělku podle zákoníku práce. Vypočítá se z průměrné mzdy podle sdělení Českého statistického úřadu. Ostatní zákonem neupravené odměny jsou na uvážení zřizovatele.
 - b) **JPO III** je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, jež nevykonávají činnost v této jednotce jako svoje zaměstnání. Se zřizovatelem mají členové uzavřenou dohodu o členství a o výkonu funkce člena v JSDHO.

-
- [1] Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.
[2] Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 67/2001 Sb.).
[2a] §68 odst. 1 zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
[2b] § 27 odst. 1 písm. c) zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
[3a] § 4 odst. 1 vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.
[3b] § 1 vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.
[4] Zákon č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů.
[5] Nařízení vlády č. 352/2003 Sb., o posuzování zdravotní způsobilosti zaměstnanců jednotek hasičských záchranných sborů podniků a členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí nebo podniků, ve znění pozdějších předpisů.

PŘÍLOHA 5

- c) **JPO V** je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce, která je složena z fyzických osob, které nevykonávají činnost v této jednotce požární ochrany jako své zaměstnání a působí v místě svého zřizovatele.

Čl. 5 PRÁVNÍ ASPEKTY ZŘÍZENÍ JSDHO

- (1) **Zřizovatel** zřizuje a spravuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce podle zvláštního právního předpisu [2c], která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a zároveň plní ve svém územním obvodu další úkoly podle zvláštního právního předpisu [6]. Ustanovení zákona [2] tedy právní formu jednotky sboru dobrovolných hasičů neurčuje a zároveň ani žádnou formu výslovně nevylučuje.
- (2) Jednotka **je zřizována na základě zřizovací listiny**, může mít **formu organizační složky obce** s právní subjektivitou, organizační složky bez právní subjektivity, organizační složky zařazené v rámci organizačního řádu obce **nebo formu příspěvkové organizace** podle příslušných ustanovení zákona [7].
- (3) Zřizovací listina může být nahrazena smlouvou o zřízení společné jednotky [2d]. Na základě smlouvy o sdružení uzavřené obcemi vzájemně mezi sebou nebo obce s hasičským záchranným sborem kraje lze sdružovat prostředky a zřídit společnou jednotku požární ochrany, přičemž dvě nebo více obcí mohou zřídit společnou jednotku požární ochrany jen vytvořením svazku obcí. Zřizování společných jednotek požární ochrany schvaluje hasičský záchranný sbor kraje. Na základě zákona o obcích je společná jednotka požární ochrany zřizována formou dobrovolného svazku obcí.

Čl. 6 EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ JEDNOTEK POŽÁRNÍ OCHRANY

- (1) Zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. [7]
- (2) Hospodaření obcí se řídí jejich rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Rozpočet obce je se státním rozpočtem spojen finančním vztahem, jímž je dotace i návratná finanční výpomoc. Je schvalován zastupitelstvem obce na jeden kalendářní rok.
- (3) Obec může zřizovat svoje vlastní organizační složky k plnění úkolů, zejména k hospodářskému využívání svého majetku a k zabezpečení veřejně prospěšných činností jako svá zařízení bez právní subjektivity. Organizační složka vzniká rozhodnutím zastupitelstva obce. Tato hospodaří jménem svého zřizovatele a není účetní jednotkou. Rozpočet organizační složky je součástí rozpočtu zřizovatele.
- (4) Ve smyslu čl. 6 odst. 1–3 metodiky se JSDHO považuje za organizační složku.

[2] Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 67/2001 Sb.).

[2c] § 29 odst. 1 písm. a) zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

[2d] § 69a) zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

[6] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

[7] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

ROZPOČET ÚZEMNÍHO SAMOSPRÁVNÉHO CELKU

Čl. 7

- (1) Rozpočet územního samosprávného celku (a svazku obcí) je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku (a svazku obcí).
- (2) Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu.
- (3) Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let, nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů (dále jen „návratné zdroje“).
- (4) Rozpočet se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby [8].
- (5) Rozpočtová skladba je základní třídící standard pro peněžní operace rozpočtů, umožňuje srovnatelné sledování bilance příjmů a výdajů. Třídí se z hlediska:
- odpovědnostního – pouze kapitoly státního rozpočtu;
 - druhového – 8 tříd, jednotkami třídění jsou: třída, seskupení položek, podseskupení položek, položky;
 - odvětvového – 6 skupin, jednotkami třídění jsou: skupina, oddíl, pododdíl, paragraf.

Čl. 8

Odvětvové třídění nákladů podle rozpočtové skladby

- (1) Třídění rozpočtové skladby z hlediska odvětvového vymezuje požární ochranu **ve skupině 5** (viz tabulka 1) a **§ 5512 Požární ochrana – dobrovolná část**.
- (2) Obce v rámci ochrany majetku provádějí pojištění vlastního majetku buď souhrnně, tj. celý majetek je pojištěn jednou smlouvou, nebo diferencovaně, tj. za pojištění nese odpovědnost každý odbor obecního úřadu samostatně. Pojištění požární techniky lze zařadit na položku 5163 Služby peněžních ústavů včetně komerčního pojištění (zde v souvislosti s pojištěním vozidel) anebo v případě souhrnného pojištění do skupiny 6 Všeobecná veřejná správa a služby - paragrafu 6320 Pojištění funkčně nespécifikované.

SKUPINA	ODDÍL	PODODDÍL	PARAGRAF	NÁZEV A OBSAH PARAGRAFU
5				Bezpečnost státu a právní ochrana
	55			Požární ochrana
		551		Požární ochrana
			5512	Požární ochrana – dobrovolná část

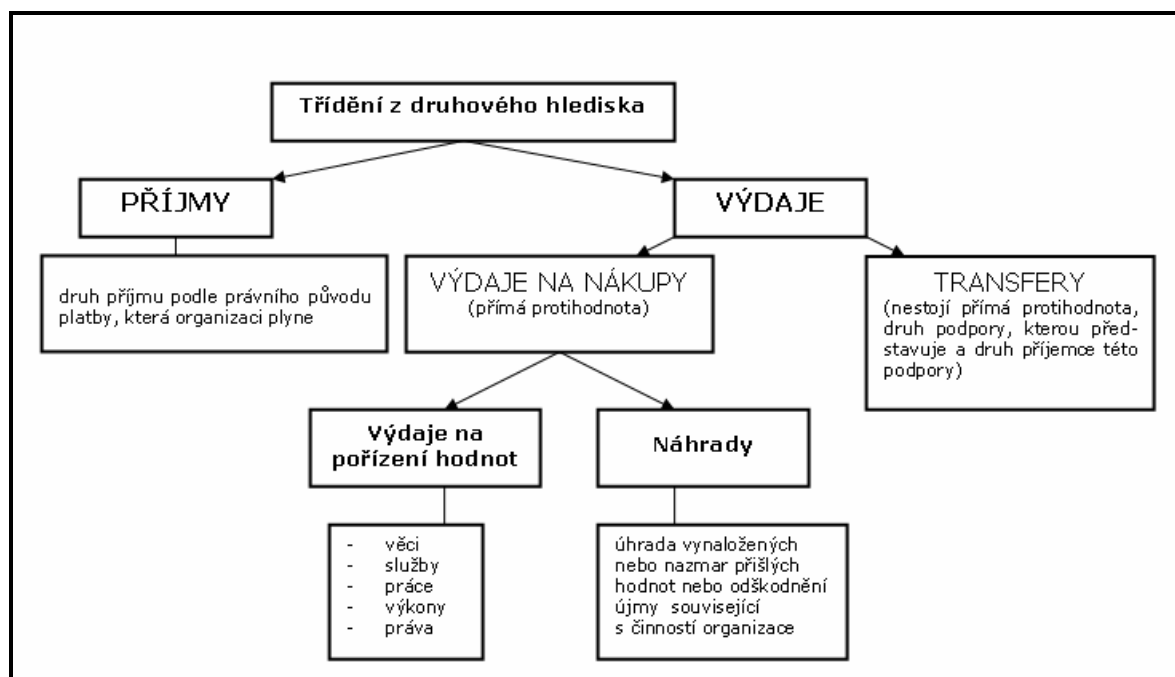
Tabulka 1 Odvětvové třídění dle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

PŘÍLOHA 5

Druhé třídění nákladů podle rozpočtové skladby

Čl. 9

(1) Požární ochrana v obci je z druhového hlediska vymezena v třídě 5 Běžné výdaje a třídě 6 Kapitálové výdaje.



Obr. 1 Třídění rozpočtové skladby z druhového hlediska

Čl. 10

Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	50			Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné
		501		Platy
			5019	Ostatní platy - zahrnuje především refundaci platů hrazené jiným organizacím
		502		Ostatní platby za provedenou práci
			5021	Ostatní osobní výdaje - zahrnuje především odměny za práci podle dohod o pracích uzavíraných podle zákoníku práce mimo pracovní poměr
		503		Povinné pojistné placené zaměstnavatelem
			5039	Ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem - zahrnuje především refundace pojistného na sociální a zdravotní pojištění jiným organizacím

PŘÍLOHA 5

- (1) Ustanovení upravuje zejména refundaci platů, především odměny za práci podle dohod o pracích uzavíraných podle zákoníku práce mimo pracovní poměr a refundaci pojistného jiným organizacím.
- (2) Mzdu je možné refundovat v případě překážek v práci z důvodu obecného zájmu [2]. Zřizovatel poskytuje náhradu ušlého výdělku členu JSDHO, který ve své pracovní době nebo v době, ze které mu plyne příjem z podnikání nebo jiné samostatně výdělečné činnosti, zúčastní zásahu při požáru nebo jiných záchranných prací při živelních pohromách nebo jiných mimořádných událostech nebo nařízeného cvičení anebo nařízené odborné přípravy.
- (3) Refundaci mzdy z pracovního poměru, lze hradit z položek 5019 mzda a 5039 povinné pojistné. Refundaci mzdy osoby samostatně výdělečně činné (dále jen OSVČ“) lze hradit z položky 5029. Mzda OSVČ se vypočte ze základu daně z posledního daňového přiznání k daním z příjmů děleno počtem hodin, pokud ještě nebylo dodáno daňové přiznání, tak z průměrné mzdy.
- (4) Výdaje z položky 5021 jsou mzdovými prostředky a lze je schválit v rámci rozpočtu. Jedná se o dohody o pracích uzavíraných podle zákoníku práce se členy JSDHO mimo pracovní poměr (dohoda o pracovní činnosti, dohoda o provedení práce).
- (5) Refundace pojistného na zdravotní a sociální pojištění hrazené jiným organizacím se zařídí souhrnně na položku 5039.
- (6) **Pojištění členů JSDHO:**
 - a) **ze zákona** jsou členové pojištění podle zvláštního právního předpisu [2e]; podmínkou je písemně uzavřená dohoda o členství a výkonu funkce člena v JSDHO;
 - b) **ze strany zřizovatele;** zřizovatel se vyvazuje z pojištění podle zvláštního právního předpisu [2d];
 - c) **pojištění fyzické osoby;** člen JSDHO nezávisle na zřizovateli uzavře smlouvu o pojištění odpovědnosti z výkonu povolání;
 - d) **ze strany občanského sdružení;** člen JSDHO je současně členem SDH obce.

Čl. 11 Nákup materiálu

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	51			Neinvestiční nákupy a související výdaje
		513		Nákup materiálu
			5132	Ochranné pomůcky - nákup ochranných pomůcek (dále jen „OOPP“) dle pracovněprávních předpisů
			5133	Léky a zdravotnický materiál (vč. nákupu příručních lékárníček a jejich vybavení)
			5134	Prádlo, oděv, obuv
			5136	Knihy, učební pomůcky a tisk - vč. předplatného
			5137	Drobný hmotný dlouhodobý majetek (ocenění do 40.000,- Kč a doba použitelnosti v organizaci déle než 1 rok, vč. technického zhodnocení dlouhodobého majetku nepřesahující 40.000,- Kč)
			5139	Nákup materiálu jinde nezařazený

[2] Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 67/2001 Sb.).

[2e] §80 zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

PŘÍLOHA 5

- (1) Ustanovení upravuje nákup osobních ochranných pomůcek, léků a zdravotnického materiálu, nákup prádla, oděvů a obuvi, nákup odborné literatury, drobného hmotného dlouhodobého materiálu a materiálu jinde nezařazeného.
- (2) Položka **5132 Ochranné pomůcky** zahrnuje nákup ochranných pomůcek podle pracovněprávních předpisů. U členů je nutné zajistit maximální stupeň ochrany života a zdraví stejně jako je tato ochrana vyžadována u příslušníků HZS ČR. Minimální početní stav členů JSDHO je stanoven vyhláškou [3c]. Příkladem je vybavení (bližší rozpracování v čl. 18):
 - a) **základní** - pracovní stejnokroj, triko s krátkým rukávem nebo s dlouhým rukávem, čepice se štítkem, ochranný oděv pro hasiče při zdolávání požárů na volném prostranství, přilba, zásahová obuv, rukavice a doplňky ochranného oděvu;
 - b) **dle atmosférických podmínek** - např. plášť do deště s vyjímatelnou vložkou, obuv gumová, pogumované nebo neoprenové kalhoty s náprsenkou, zimní kabát, kukla;
 - c) **pro specializované činnosti** - práce ve výškách a nad volnou hloubkou, práce na vodní ploše, práce s řetězovou motorovou pilou.
- (3) Položka **5133 Léky a zdravotnický materiál** zahrnuje nákup lékárníček do vozidel, vč. jejich průběžné obměny a doplňování [9], zdravotnickým materiálem rozumějme fixační límce, termoizolační fólie, nosítka (např. vakuová), sadu vakuových dlah vč. příslušenství a transportního obalového materiálu (pumpička, taška), popáleninová souprava apod.
- (4) Položka **5134 Prádlo, oděv a obuv**. Příkladem použití jsou „erární“ výstroje a součásti. Využití této položky na nákup materiálu pro JSDHO je sporný, jelikož v tomto smyslu je výstroj určena pro konkrétního člena; jedná se z hygienického hlediska nezastupitelně o osobní ochrannou pomůcku. Příkladem je nákup ponožek a spodního prádla (nátělník, tílko, spodky), protože bezprostředně nesouvisí s provedením zásahu. Do této položky lze zařadit např. i nákup stejnokrojů SDH a jejich součástí (vč. vycházkové obuvi). Zřizovatel však nemá zákonnou povinnost vybavit členy těmito stejnokroji, chybí přímá vazba na činnost v JSDHO.
- (5) Položka **5136 Knihy, učební pomůcky a tisk - vč. předplatného** zahrnuje zejména náklady na odbornou literaturu, učební texty a předplatné odborných časopisů.
- (6) Položka **5137 Drobný hmotný dlouhodobý majetek** zahrnuje dodavatelské pořízení předmětů, jejichž ocenění je 40.000,- Kč nebo nižší a doba použitelnosti v organizaci je delší než 1 rok, a dále předmětů, které jsou definovány jako drobný hmotný dlouhodobý majetek, pokud nepatří na jiné položky podseskupení položek 513. Zde patří i technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku, které nepřesahuje 40.000,- Kč. Pod pojmem „technické zhodnocení pod 40.000,- Kč“ je myšlen zásah do majetku, který není ještě technickým zhodnocením a zároveň nenaplňuje definici údržby a opravy. Některé příklady použití, není zohledněna dýchací technika a její příslušenství a některé další technické vybavení pro speciální činnosti viz odst. 2 písm. c):
 - a) **vybavení požárních zbrojnic (zázemí pro jednotku)** [10] - hygienická zařízení, prostory pro přechodný pobyt většího počtu osob (učebny, společenské místnosti), skladovací prostory, garáže. Každá místnost má specifické požadavky na vybavení, např. vzduchotechnika, hlásiče nebo elektrická akustická signalizace, zařízení pro odsávání zplodin, telefon, domácí rozhlas, hodinové zařízení, společná anténa pro příjem signálů televize a rozhlasu, nouzové osvětlení prostor, šatní skříň, věšáky, police, regály, bedny na materiál, stoly, židle, tašky (úschova OOPP), elektrospotřebiče (lednice, rychlovarná konvice, mikrovlnná trouba);

[3c] Příloha č. 4 vyhlášky MV č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.

[9] Příloha č. 14 vyhlášky č. 341/2002 Sb., o schvalování technické způsobilosti a o technických podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

[10] ČSN 73 5710 - požární stanice, požární zbrojnice a požární buňky.

PŘÍLOHA 5

- b) **spojení** – svolávací zařízení, vysílačky + náhradní baterie a zdroje, nutnou podmínkou je kompatibilita systému s technickým zařízením HZS;
 - c) **osobní výstroj a výzbroj** (vybavení pro každého jednotlivce v jednotce) – sekerka hasičská, pracovní polohovací pás (hasičský opasek), svítilna na přilbu (dobíjecí halogenové nebo xenonové), reflexní vesta nebo přehoz. Dále pak vybavení pro speciální činnosti: zachycovací (bezpečnostní) postroj, nůž pro záchranáře, apod.;
 - d) **čerpadla** – přenosná na vodu, plovoucí čerpadla, ponorná kalová čerpadla;
 - e) **technické prostředky – hašení, odvod tepla a kouře** – hadice, savice, proudnice, rozdělovače, přiměšovače, sací koše, klíče na armatury, přenosné hasicí přístroje, přetlakové ventilátory, odsavače kouře apod.;
 - f) **technické prostředky – vyprošťování, bourání** – sekery, háky, rozbrušovací zařízení (vč. náhradních kotoučů – asfalt, beton, popř. vidiové a diamantové kotouče), pákové nůžky, řetězové motorové pily vč. příslušenství (náhradní řetěz, lišta, pilníky na řetěz, klíč na povolování lišty, klíny, kanystr, lopatka, kalač), lana (statická, dynamická) apod.;
 - g) **zdroje elektrické energie a osvětlení** – elektrocentrály, elektrogenerátory, osvětlovací stativy a stožáry (rozdíl v ceně je zejména u hydraulických osvětlovacích stožárů a mobilních osvětlovacích stativů);
 - h) **nářadí** (nejiskřící), **žebříky** (aluminiové).
- (7) Položka **5139 Nákup materiálu jinde nezařazený** zahrnuje zejména nákup dezinfekčních prostředků, sorbetů a hasebního materiálu (pěnidla).

Čl. 12 Nákup vody, paliv a energií

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	51			Neinvestiční nákupy a související výdaje
		515		Nákup vody, paliv a energií
			5151	Studená voda - vč. vodného a stočného
			5152	Teplo - dálkové vedené
			5153	Plyn
			5154	Elektrická energie
			5155	Pevná paliva
			5156	Pohonné hmoty a maziva
			5157	Teplá voda
			5159	Nákup ostatních paliv a energie

- (1) Ustanovení upravuje nákup vody, paliv a energií.
- (2) Vratky záloh pravidelně (zpravidla měsíčně) hrazených v tomtéž rozpočtovém roce se zatřídí kompenzačně na příslušné položky, na které byly uhrazené zálohy zatříděny. Obdobně se postupuje u přeplatků a nedoplatků, k jejichž vyúčtování dochází 1x ročně zpravidla v měsících duben až červen.
- (3) Při návrhu rozpočtované částky se vychází ze spotřeby uplynulého kalendářního roku s ohledem na procentuelní nárůst cen.

Čl. 13
Nákup služeb

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	51			Neinvestiční nákupy a související výdaje
		516		Nákup služeb
			5161	Služby pošt
			5162	Služby telekomunikací a radiokomunikací (mobily, služba SIM,...)
			5163	Služby peněžních ústavů - vč. komerčního pojištění
			5167	Služby školení a vzdělávání - nákup školicích a vzdělávacích služeb (kurzů, školení, odborných stáží) pro potřeby organizace
			5169	Nákup ostatních služeb - např. nákup stravenek ve veřejném zařízení a poukázek na nákup potravin, náhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky dané zvl. předpisem, revize komínů, elektrických a jiných zařízení, platby za STK aut a výdaje na dopravu nepatřící do cestovného, výdaje na dodavatelské pořízení informací (účelem poskytnout užitek), úprava počítačových programů.

- (1) Ustanovení upravuje nákup služeb zajišťovaných zhotoviteli.
- (2) Položka **5161 Služby pošt** zahrnuje úhrady poštovního a dalších služeb pošt včetně výdajů na kurýrní a zásilkové služby. Úhrady poštovního při pořízení materiálu se zařadí na stejnou položku jako materiál.
- (3) Položka **5162 Služby telekomunikací a radiokomunikací** zahrnuje úhrady služeb.
- (4) Položka **5163 Služby peněžních ústavů** včetně komerčního pojištění zahrnuje veškeré hrazené pojistné mimo povinné pojistné patřící na položky podseskupení 503. Je-li pojistné hrazeno celkem za obec včetně pojistného za majetek organizačních složek (zde ve smyslu JSDHO) a majetek svěřený příspěvkovým organizacím, volíme paragraf 6320 Pojištění funkčně nespecifikované.
- (5) Položka **5167 Služby školení a vzdělávání** slouží na nákup školicích a vzdělávacích služeb pro potřeby organizace podle zvláštního zákona [2f], tj. kurzů a školení k získání osvědčení o odborné způsobilosti, získání řídičského oprávnění příslušné skupiny [11], získání oprávnění pro práci s řetězovou motorovou pilou [12], vč. cyklické odborné přípravy jedenkrát za 2 roky, nebo získání oprávnění vůdce malého plavidla [13].
- (6) Položka **5169 Nákup ostatních služeb** zahrnuje:
 - a) zajištění stravy a nápojů pro členy JSDHO při zásahu ve stravovacích zařízeních (nákup na fakturu), ostatní stravné se hradí z položky 5173;
 - b) revize (komínů, elektrické revize, revize přenosných hasicích přístrojů apod.);
 - c) platby za STK a dopravu nepatřící do cestovného;
 - d) náhradu zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky (vstupní, periodické, mimořádné a výstupní).

[2f] §72 zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

[11] Vyhláška MDaS č. 167/2002 Sb., kterou se provádí zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění zákona č. 478/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

[12] Nařízení vlády č. 28/2002 Sb., kterým se stanoví způsob organizace práce a pracovních postupů, které je zaměstnavatel povinen zajistit při práci v lese a na pracovištích obdobného charakteru.

[13] Zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrostátní plavbě a vyhláška MD č. 224/1995 Sb., o způsobilosti osob k vedení a obsluze plavidel.

Čl. 14
Ostatní nákupy

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	51			Neinvestiční nákupy a související výdaje
		517		Ostatní nákupy
			5171	Opravy a udržování
			5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční) - Cestovní náhrady hrazené vlastním zaměstnancům i pracovníkům zaměstnaným na základě dohod o pracích mimo pracovní poměr. Zahrnuje nejen náhrady zaměstnancům podle zákona o cestovních náhradách, ale i přímé výdaje k zajištění pracovních cest zaměstnanců, kterými se přímo hradí služby jiným organizacím (doprava, stravování a ubytování na pracovní cestě), refundace cestovného zaměstnancům jiných organizací apod. Na tuto položku patří cestovné hrazené podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce (§ 152 až 189), a předtím zákona o cestovních náhradách (zákon č. 119/1992 Sb. ve znění pozdějších předpisů) a prováděcích předpisů (nařízení vlády č. 62/1994 Sb. ve znění pozdějších předpisů, avšak pouze náhrady podle § 5 a 6).

- (1) Ustanovení upravuje zejména náklady na opravy a udržování techniky a věcných prostředků požární ochrany, cestovné, pohoštění a účastnické poplatky na konference.
- (2) Položka **5171 Opravy a udržování** zahrnuje výdaje na dodavatelsky zajišťovanou činnost. Opravou se pro tyto účely rozumí úprava věci, která částečně nebo úplně ztratila schopnost plnit funkci, k níž byla určena, zajišťující opětné nabytí této schopnosti, pokud tím nedojde k technickému zhodnocení. Nepatří sem nákup projektové dokumentace k opravám (patří na položku 5169). Údržbou se rozumí soustavná činnost, kterou se zpomaluje fyzické opotřebení a předchází poruchám a odstraňují se drobnější závady. Na položku se nezařazuje technické zhodnocení pod 40.000,- Kč (patří na položku 5137).
- (3) Položka **5173 Cestovné** zahrnuje cestovní náhrady hrazené vlastním zaměstnancům i pracovníkům zaměstnaným na základě dohod o pracích mimo pracovní poměr. Zároveň zahrnuje i přímé výdaje k zajištění pracovních cest, kterými se přímo hradí služby jiným organizacím (doprava, stravné a výdaje na ubytování, parkovné, kapesné), refundace cestovného zaměstnancům jiných organizací apod.
- (4) Do rozpočtu na JSDHO mohou být zahrnuty i položky **5175 Pohoštění** a **5176 Účastnické poplatky na konference**.

PŘÍLOHA 5

Čl. 15 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	52			Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům
		522		Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím
			5222	Neinvestiční transfery občanským sdružením

- (1) Ustanovení upravuje možnost neinvestičních transferů občanským sdružením [1].
- (2) Sdružením je podle odst. 1 SDH obce, které působí na úseku požární ochrany ve smyslu zvláštního zákona [2].

Čl. 16 Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
5				BĚŽNÉ VÝDAJE
	53			Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož druhu
		536		Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům
			5362	Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu (např. poplatky za profesní průkazy, apod.)

- (1) Ustanovení upravuje platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.
- (2) V tomto smyslu se jedná o poplatky za vystavení nebo prodloužení platnosti profesních průkazů apod.

[1] Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

[2] Zákon ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (úplné znění č. 67/2001 Sb.).

Čl. 17
Pořízení dlouhodobého majetku

třída	seskupení položek	podseskupení položek	položka	název a obsah položky
6				KAPITÁLOVÉ VÝDAJE
	61			Investiční nákupy a související výdaje
		612		Pořízení dlouhodobého majetku
			6121	Budovy, haly, stavby
			6122	Stroje, přístroje a zařízení
			6123	Dopravní prostředky, vč. nákupů transportních zařízení

- (1)** Ustanovení upravuje pořízení dlouhodobého hmotného majetku. Součástí výdajů se zařídí podle jejich charakteru pod jednotlivé položky podseskupení 612. Dle vyhlášky Ministerstva financí ČR se jedná se o majetek s pořizovací cenou 40.000,- Kč a vyšší a dobou použitelnosti 1 rok, vč. projektové dokumentace zpracovávané pro účely vydání územního rozhodnutí, k žádosti o stavební povolení apod.

Čl. 18
MINIMÁLNÍ VYBAVENÍ ČLENA JEDNOTKY

- (1)** Minimální vybavení člena JDSHO se řídí ustanoveními vyhlášky [14]. Jedná se o pracovní stejnokroj vč. obuvi, ochranný oděv a obuv, oděvní doplňky, přilbu, rukavice, plášť do deště, oděv a obuv pro práci ve vodě, a další výzbroj a výstroj uvedenou v odst. 3 a násl., v tabulce 2 a tabulce 3.
- (2)** Požární sport je součástí odborné přípravy podle zvláštního zákona [2f]. Vybavení člena JSDHO je uvedeno v tabulce 4.
- (3) Pracovní stejnokroj** se skládá z **blůzy, kalhot a čepice** se štítkem. Podle potřeby se k pracovnímu stejnokroji používají **trika s dlouhými** nebo **krátkými rukávy a oděvní doplňky**. Mezi oděvní doplňky řadíme spodní prádlo (nátělníky, tílka, spodky), prostředky pro ochranu hlavy a krku před účinky tepelného sálání, svetr nebo pulovr s rukávy a bez rukávů a zimní kuklu. Důležitou součástí jsou i ponožky (ty však vyhláška neuvádí). Pracovní stejnokroj je určen pro pohyb na stanici a mimozásahovou činnost. Univerzální využití pro JSDHO má pracovní stejnokroj II [14] – NOMEX COMFORT RS, který je určen pro pohyb na stanici, venkovní zásahy, drobné lesní požáry a technickou asistenci.
Doporučené množství: minimálně 1 ks uvedených oděvních součástí. Nezapomenout na zajištění náhradního převlečení po zásahu.
- (4) Ochranný oděv** tvoří dvoudílný komplet **kabátu a kalhot se šlemi** doplněný reflexním značením. Je vyroben ze 3 funkčních vrstev. Kabát ochranného oděvu je v provedení s jednořadovým zapínáním se vsazovanými rukávy, může v něm být všitý bezpečnostní polohovací opasek, je opatřen jmenovkou a osobním evidenčním číslem. Kalhoty mají zvýšený pas a šle. Ochranný oděv může být doplněn oděvními doplňky (viz odst. 3) pro zvýšení komfortu při pohybu, zlepšení tepelné pohody pod ochranným oděvem (snížení tepelného stresu nebo naopak zvýšení odolnosti proti mrazu).
Doporučené množství: minimálně 1 ks uvedených oděvních součástí.

[2f] §72 zákona ČNR č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

[14] Vyhláška MV č. 255/1999 Sb., o technických podmínkách věcných prostředků požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů.

PŘÍLOHA 5

- (5) **Přilba** je tvořena skořepinou, jejíž povrch je ve fotoluminiscenční žlutozelené barvě, podbradním páskem, nátylníkem k ochraně šíje a obličejovým štítem.
Doporučené množství: 1 ks. Vhodným doplňkem je kukla pod přilbu z nomexového vlákna pro zvýšení ochrany hlavy a krku před účinky tepelného sálání.
- (6) **Rukavice zásahové a pracovní.**
Doporučené množství: minimálně 1 pár zásahových rukavic a 2 páry pracovních prstových rukavic.
- (7) **Zásahová obuv.** Vhodné jsou celokožené boty s GORE-TEX membránou, odolné vůči vodě, chemikáliím, zároveň jsou antistatické a odolné proti prořezu motorovou pilou s gumovou podrážkou.
Doporučené množství: minimálně 1 pár.
- (8) **Pracovní obuv** je určena pro mimozásahovou činnost.
Doporučené množství: minimálně 1 pár.
- (9) **Plášť do deště s vyjímatelnou vnitřní vložkou, obuv gumová a kalhoty s náprsenkou** (pogumované nebo neoprenové) jsou důležitými součástmi výstroje v podmínkách zdolávání povodní, čerpání vody apod.
Doporučené množství: 1 ks uvedených oděvních součástí, u obuvi 1 pár.
- (10) **Sekerka hasičská se závěsníkem.**
Doporučené množství: 1 ks.
- (11) **Pracovní polohovací pás (hasičský opasek) s karabinou.** Tato součást výstroje podléhá revizním kontrolám.
Doporučené množství: 1 ks.
- (12) **Svítilna na přilbu.** Vhodná je dobíjecí halogenová nebo xenonová svítilna s možností přichycení na přilbu.
Doporučené množství: 1 ks.

JPO II a JPO III				
osobní ochranný prostředek		doporučené množství pro 1 hasiče	doba životnosti	poznámka
pracovní stejnokroj II	blůza	1 ks	2 roky	
	kalhoty	1 ks	2 roky	
	čepice se štítkem	1 ks	2 roky	
ochranný oděv	kabát	1 ks	4 roky	
	kalhoty se šlemi	1 ks	4 roky	
triko	s krátkým rukávem	1 ks	1 rok	variantní řešení
	s dlouhým rukávem	1 ks	1 rok	
pulovr		1 ks	2 roky	
oděvní doplňky	zásahová kukla	1 ks	4 roky	pro nositele dýchací techniky
	čepice zimní	1 ks	2 roky	
	ponožky	2 páry	6 měsíců	bavlněné
	spodní prádlo	1 spr	2 roky	nátělník + spodky
přilba		1 ks	10 let	za dodržení podmínek pro skladování, používání a pravidelné údržby a prohlídek, po zjištění poškození či po nárazu vyřadit nebo se řídit pokyny výrobce
zásahová obuv		1 pár	4 roky	

PŘÍLOHA 5

JPO II a JPO III			
osobní ochranný prostředek	doporučené množství pro 1 hasiče	doba životnosti	poznámka
zásahové rukavice	1 pár	1 rok	
pracovní obuv	1 pár	2 roky	
pracovní rukavice	2 páry	1 rok	
plášť do deště s vyjímatelnou vložkou	1 ks	5 let	
obuv pryžová	1 pár	5 let	
kalhoty s náprsenkou (pogumované nebo neoprenové)	1 ks	5 let	
sekerka hasičská se závěsníkem	1 ks	10 let	
pracovní polohovací pás s karabinou	1 ks	dle pokynů výrobce	výrobce stanoví termíny revizních kontrol
svítilna na přilbu	1 ks	5 let	adaptéry dobíjecích svítilen podléhají revizní kontrole 1x ročně

Tabulka 2 Osobní ochranné prostředky pro JPO II a JPO III a jejich doba životnosti

JPO V			
osobní ochranný prostředek	doporučené množství pro 1 hasiče	doba životnosti	poznámka
pracovní stejnokroj II	blůza	1 ks	2 roky
	kalhoty	1 ks	2 roky
	čepice se štítkem	1 ks	2 roky
ochranný oděv	kabát	1 ks	4 roky
	kalhoty se šlemi	1 ks	4 roky
triko	s krátkým rukávem	1 ks	1 rok
	s dlouhým rukávem		
pulovr	1 ks	2 roky	
přilba	1 ks	10 let	za dodržení podmínek pro skladování, používání a pravidelné údržby a prohlídek, po zjištění poškození či po nárazu vyřadit nebo se řídit pokyny výrobce
zásahová obuv	1 pár	4 roky	
zásahové rukavice	1 pár	1 rok	
pracovní obuv	1 pár	2 roky	
pracovní rukavice	2 páry	1 rok	
plášť do deště s vyjímatelnou vložkou	1 ks	5 let	
obuv pryžová	1 pár	5 let	
kalhoty s náprsenkou (pogumované)	1 ks	5 let	
sekerka hasičská se závěsníkem	1 ks	10 let	
pracovní polohovací pás s karabinou	1 ks	dle pokynů výrobce	výrobce stanoví termíny revizních kontrol
svítilna (na přilbu nebo ruční)	1 ks	5 let	adaptéry dobíjecích svítilen podléhají revizní kontrole 1x ročně

Tabulka 3 Osobní ochranné prostředky pro JPO V a jejich doba životnosti

PŘÍLOHA 5

POŽÁRNÍ SPORT				
osobní ochranný prostředek		doporučené množství pro 1 hasiče	doba životnosti	poznámka
pracovní stejnokroj II	blůza	1 ks	2 roky	variantní řešení
	kalhoty	1 ks	2 roky	
sportovní oděv	triko, mikina	1 ks	2 roky	
	tepláky, kalhoty se žerzejem nebo s lycrou	1 ks	2 roky	
přilba (požárnická, pro horolezce nebo průmyslová ochranná přilba)		1 ks	10 let	za dodržení podmínek pro skladování, používání a pravidelné údržby a prohlídek, po zjištění poškození či po nárazu vyřadit nebo se řídit pokyny výrobce
opasek hasičský kožený		1 ks	4 roky	
sportovní obuv		1 pár	1 rok	nákup nezajišťuje zřizovatel JSDHO, lze použít i zásahovou obuv

Tabulka 4 Osobní ochranné prostředky pro požární sport a jejich doba životnosti