

**JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH**  
**ZDRAVOTNĚ SOCIÁLNÍ FAKULTA**

**Srovnávací studie legislativy a dopadů sociálně ekonomických faktorů  
v problematice prostituce v České republice a Rakousku**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

Autor: Václav Hýsek

Vedoucí práce: doc. MUDr. Vladimír VURM, CSc.

Datum odevzdání práce: 6. 5. 2010

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem svoji bakalářskou práci na téma „Srovnávací studie legislativy a dopadů sociálně ekonomických faktorů v problematice prostituce v České republice a Rakousku“ vypracoval samostatně, pouze za využití zdrojů uvedených v seznamu použité literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění, souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to v nezkrácené podobě v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných Zdravotně sociální fakultou elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách.

V Českých Budějovicích dne:

**podpis studenta**

## Abstrakt

Ve své práci, teoretické části, jsem se pokusil o hlubší analýzu problému prostituce, kde jsem poukázal na současný stav tohoto sociálního problému v České republice a s ní spojenou, či přímo související trestnou činností. V souvislosti s prostitucí jsou zde vymezeny základní pojmy, formy prostituce, včetně nové formy tzv. „laufhäuser“ (průchozí dům), současná právní úprava, ale i dopad prostituce na českou ekonomiku. Okrajově se zde zabývám i zdravotními aspekty prostituce.

Téma bakalářské práce nese název Srovnávací studie legislativy a dopadů sociálně ekonomických faktorů v problematice prostituce v České republice a Rakousku. Cílem výzkumu bakalářské práce bylo zodpovědět výzkumnou otázku, zda současná legislativa týkající se právní úpravy prostituce je příznivější v Rakousku.

Jako výzkumná technika zde byly zvoleny řízené rozhovory, které byly provedeny s pracovníky Policie ČR, kteří se problematikou prostituce každodenně v rámci svého pracovního zařazení zabývají, znají problémy spojené s prostitucí jak v České republice, tak v sousedních státech, zejména v Rakousku – Horním Rakousku. Vybraný vzorek pracovníků policie jednoznačně potvrdil, že přijetí podobného zákona o prostituci jako je v současné době v Rakousku by byl přínosem jak pro policii, tak pro samotnou společnost.

Budeme-li vycházet ze současného stavu prostituce v České republice a problémů s ní souvisejících, nelze než konstatovat, že do budoucna je dle mého názoru jediným efektivním a systémovým řešením přijetí samostatného zákona o prostituci. Prostituci nelze ve společnosti vymýtit, pokud bude existovat otázka poptávky a nabídky po těchto službách, ale lze ji úspěšně korigovat. Prostituce nebyla a není jevem náhodným či ojedinělým, je a bude provozována za jakéhokoliv režimu, mnohdy i navzdory kruté represí.

## **Abstract**

The theoretical framework of this thesis aims to analyze in a deeper way the matter of prostitution, pointing out to the present situation of this social matter in the Czech Republic as well as the connected or closely related criminality. Within the context of prostitution, general terms are specified along with the forms of prostitution, including the new so called “laufhäuser” (through house), present legal regulations and the impact of prostitution on the Czech economy. Furthermore, the health aspects of prostitution are also marginally dealt with.

The subject of the thesis is “Comparative Study of the Legislation and Impact of the Social and Economic Factors in the Matter of Prostitution in the Czech Republic and Austria”. The main objective of the thesis research was to answer the research question - whether the present legislation concerning the legal regulations of prostitution is more favourable in Austria.

Directed interviews were chosen as the research method, carried out with the members of the Czech Republic’s Police, who deal with the issue of prostitution on a daily basis within their job responsibilities and are aware of the problems connected with prostitution in the Czech Republic as well as the neighbouring states, Austria - Upper Austria in particular. The selected sample of police employees unambiguously confirmed that adopting a prostitution act similar to the present one in Austria would be of a benefit not only for the police, but for society itself.

Should we relate to the present state of prostitution in the Czech Republic and problems connected, it can only be stated that the only effective and system solution for the future is to adopt an individual prostitution act. Prostitution cannot be wiped out in society, as long as the demand for and supply of these services exist; however it can be successfully rectified. Prostitution has never been and is not an accidental and sporadic phenomenon; it is and will be exercised in any political system, often even in spite of severe repression.

# Obsah

Ú V O D .....	8
<b>1. Problematika prostituce .....</b>	<b>11</b>
1.1 Úvod do problematiky prostituce.....	11
1.1.1 Vymezení pojmu prostituce .....	12
1.1.2 Situace na teritoriu Jihočeského kraje po roce 1990 .....	13
1.1.3 Základní podoby prostituce.....	19
1.2 Obchod s lidmi .....	22
1.2.1 Organizovaný zločin, vymezení a definice .....	22
1.2.2 Obchodování s lidmi za účelem prostituce .....	22
1.2.3 Obchod s lidmi v ČR – současná situace .....	23
1.2.4 Praní peněz a manipulace s penězi.....	26
1.2.5 Třífázový plán prání peněz ( <i>zavedení, zahlazení stop, začlenění</i> ) .....	26
1.3 Vývoj legislativy v ČR u trestné činnosti mravnostního charakteru.....	27
1.3.1 Prostituce živností .....	27
1.3.2 Paragrafové znění.....	28
1.3.3 Novela trestního zákona.....	30
1.3.4 Prevence kriminality .....	31
1.4 Dopad prostituce na ekonomiku.....	31
1.4.1 Základní filozofie generování výnosů z trestné činnosti.....	32
1.4.2 Nebezpečí a rizika zločineckých zisků pro společnost .....	33
1.4.3 Odhad finančních prostředků pohybujících se v prostituci .....	34
1.5 Zdravotnické aspekty prostituce .....	37
1.6 Prostituce v Rakousku.....	38
1.6.1 Druhy prostituce v Horním Rakousku .....	40
1.6.2 Ceny za poskytované služby (legální prostituce).....	41

1.6.3 Navazující zákony .....	42
1.6.4 Současné požadavky na prostitutky v Horním Rakousku .....	42
<b>2. Cíl práce</b> .....	<b>45</b>
<b>3. Metodika</b> .....	<b>46</b>
3.1. Používané metody a techniky sběru dat .....	46
3.2. Charakteristika zkoumaného souboru .....	47
3.3. Otázky respondentům pro řízený rozhovor z řad Policie ČR.....	48
<b>4. Výsledky</b> .....	<b>49</b>
4.1. Výsledky z řízeného rozhovoru s pracovníky Policie ČR.....	49
<b>5. Diskuse</b> .....	<b>65</b>
5.1. Diskuse k řízeným rozhovorům s pracovníky Policie ČR .....	65
<b>6. Závěr</b> .....	<b>67</b>
<b>7. Literatura</b> .....	<b>69</b>
<b>8. Klíčová slova</b> .....	<b>71</b>
<b>9. Přílohy</b> .....	<b>72</b>

**MOTTO:**

*„Lepší je plodníkem svým řádně zatřepati,  
než s povětrnou ženou v hampejzu líhati.“*

*Jan Ámos Komenský*

## Ú V O D

V úvodu své bakalářské práce chci zdůvodnit, proč jsem si právě vybral již tak zprofanované téma prostituce. Jsem dlouholetý policista, služebně zařazen na kriminální policii na oddělení násilné a mravnostní kriminality a problematiku mravnosti a s ní spojenou trestnou činnost jsem několik let zpracovával, v tomto prostředí jsem se pracovními dlouhá léta pohyboval a rovněž i v současné době v rámci nově zpracovávané problematiky přicházím s tímto prostředím do kontaktu. Mohu konstatovat, že toto prostředí a osoby se zde pohybující znám velice dobře a vím, o čem budu psát, co budu popisovat, k čemu se budu vyjadřovat. Rovněž tak jsem k této problematice prováděl přednáškovou činnost, kde jsem především vycházel ze svých osobních zkušeností, část materiálů bude použita i při zpracování bakalářské práce. Rovněž tak jsem se v rámci zpracovávané problematiky prostituce mnohokrát zúčastnil zahraničních jednání, porad a fyzických kontrol nevěstinců v Rakousku a SRN. Vzhledem k této skutečnosti se domnívám, že mohu v současné době porovnat legislativní úpravu týkající se provozování prostituce v Rakousku s legislativou v České republice. V bakalářské práci bych jen velice okrajově rozebral prostituci před rokem 1989 a její postihování v paragrafovém znění a zejména se bude zabývat situací a vývojem prostituce po roce 1990.

V současné době se mnohem častěji než tomu bylo v minulosti, hovoří o různých negativních aspektech týkajících se problematiky prostituce. V době, kdy je lidstvo ohrožováno různými přenosnými nemocemi, zejména se jedná o AIDS, jsou právě prostitutky, prostituti a zejména jejich zákazníci jednou z nejrizikovějších skupin z hlediska šíření pohlavně přenosných onemocnění, prostitutivní chování se stává předmětem celosvětového zájmu.

Prostituce provází lidstvo po celou jeho historii. Byla a je přítomna v každé společnosti, tedy i tam, kde je oficiálně zapovězena a stíhána přísnými tresty, každý stát řeší tento poklesek jinak a to v závislosti na tradicích a zvycích. V obecném podvědomí je prostituce nabízena především jako heterosexuální fenomén. To ovšem není zcela přesné, existuje také prostituce homosexuální, bisexuální a transsexuální. Tyto formy jsou však podstatně méně časté a na významu nabývají jen v lokalitách, kde se tradičně koncentruje nabídka i poptávka.(12)



Nelze se nezmínit o dětské prostituci, která byla předmětem diskuse v roce 1996 ve Stockholmu, kde se konal 1. Světový kongres proti komerčnímu sexuálnímu vykořisťování dětí, na kterém byla přijata definice, kdy je komerční zneužívání dětí definováno jako „ *použití dítěte pro sexuální účely výměnou za peníze nebo odměnu v naturálních mezi dítětem a zákazníkem, dítětem a prostředníkem nebo dítětem a agentem nebo jinými osobami, které vydělávají na obchodu s dětmi pro tyto účely*“.(18)

Z mnoha diskusí na nejrůznějších úrovních, ze shromážděných podkladů, z odborných materiálů i empirických poznatků jednoznačně vyplynula potřeba zásadním způsobem změnit postoj státní administrativy nejen k problémům, které prostituci provázejí, ale zejména k prostituci a sexuálnímu obchodu jako takovým. Důvodem byl alarmující vývoj v této oblasti a neschopnost současné legislativy, výkonných orgánů a kontrolních mechanismů tomuto vývoji čelit. Skutečnost byla taková, že problémy související s prostitucí zneklidňují zpravidla jen občany a zastupitele měst, ve kterých je prostituce veřejně nabízena, zdravotníky, které zneklidňuje narůstající počet sexuálně přenosných nemocí (zejména HIV/AIDS) a policisty, kteří jsou konfrontováni s nárůstem trestné činnosti, která prostituci provází. Ostatní státní instituce sice prostituci za problém považují, ale řešení problémů s ní souvisejících, včetně příčin a podstaty současného stavu, se distancují.(12)

Velice častým tématem v poslední době v hromadných sdělovacích prostředcích je téma, jak dále naložit se společenským problémem, s vředem společnosti – s prostitucí. Jak široká veřejnost, tak politici jsou rozděleni na dva tábory. Jeden prosazuje prostituci zakázat, tvrdě potlačovat, druhá strana prosazuje liberálnější postup, prostituci zlegalizovat. Ještě v nedávné minulosti jsem v podstatě prosazoval i já názor, že je třeba prostituci nekompromisně zakázat. V současné době, kdy jsem hlouběji pronikl do celkového problému prostituce, jsem zastáncem dát nejstaršímu řemeslu na světě určitý řád, tedy zákon, za jakých podmínek by bylo možno tuto činnost provozovat. Dospěl jsem k názoru, že prostituci můžeme částečně omezit, vytlačit na periféria měst, zatlačit do bytů, uklidit ji z očí široké veřejnosti, ale prostituci se nám nikdy nepodaří vykořenit, dokud zde bude sebemenší poptávka po těchto službách.

Určit počet prostitutek je vždy obtížné. Odpůrci prostituce často vycházejí z hrubých odhadů a málokdy jasně rozlišují mezi prostitucí jako povoláním,

příležitostným vedlejším příjmem a všeobecnou promiskuitou. Civilní a lékařské úřady mají naopak tendenci udávat příliš nízký počet prostitutek, neboť jejich výchozím materiálem je počet pohlavních chorob a kriminální záznamy. K číselným údajům o prostituci, jež nejsou založeny na aktuálním stavu a dostatečně doloženy, je nutno se stavět kriticky – ani skutečnost, že čísla jsou nejnovější, zdaleka nestačí. (16)

## 1. Problematika prostituce

### 1.1 Úvod do problematiky prostituce

.....“ *považovati prostituci za charakterizovanou třemi základními pojmy v různém způsobu spolu kombinovanými: obchodní zisk, časté střídání styků, citová otupělost. Obchodní zisk nezahrnuje jen peníze, ač tyto jsou obyčejným prostředníkem. Dary neb zábava mohou být rovnocennou pohnutkou. Kromě toho nemusí být časté střídání bez výběru: žena není méně prostitutkou, vybírá-li sice více či méně svoje partnery. Na citovou otupělost můžeme souditi jasně ze ziskuchtivosti a častého střídání styků. V tomto smyslu jest prostitutkou každá osoba, která řemeslně nebo příležitostně pěstuje pohlavní styky více či méně každému přístupné za plat neb v úmyslu ziskuchtivém. Ani veřejná známost, ani uvěznění, ani nedostatek jiného zaměstnání nejsou podstatnými kritériemi. Ženština může být prostitutkou i v tom případě, není-li veřejně známa, nebyla-li nikdy zatčena a i když jest jinak zaměstnána zároveň nějakou výdělečnou činností.“(3)*

Nabízení sexuálních služeb existovalo v České republice i před rokem 1989 v latentní podobě, jednalo se zejména o větší města, vyhlášené hotely, kde docházelo ke koncentraci turistů ze zahraničí, zejména se jednalo o turisty ze západní Evropy, kde byly tyto služby nabízeny. Situace se velice rychle změnila k horšímu po roce 1990, kdy jedním z negativních jevů provázejících změnu společensko politických poměrů, byl rovněž enormní nárůst všech druhů prostituce. Zejména se však jednalo o prostituci pouliční a následně o prostituci nabízenou ve veřejných domech, jednalo se o příhraniční okresy, kde se začaly nekontrolovatelně zřizovat veřejné domy, kdy nebylo výjimkou a v současné době tato skutečnost ještě přetrvává, že veřejné domy byly a jsou zřizovány v blízkosti škol, církevních objektů, či na frekventovaných ulicích ve středu měst apod. Dá se říci, že stejných či ještě větších rozměrů nabyl problém u pouliční prostituce, která se začala soustřeďovat a nabízet na místech veřejnosti přístupných. Na tuto situaci nebyla Policie České republiky v podstatě připravena a v samotném zárodku ji nebyla schopna zvládnout. Odhalovat a následně prokazovat trestnou činnost spojenou s provozováním prostituce, tak trestnou činnost provázející prostituci bylo velice obtížné, chyběla potřebná zkušenost ze strany policie a rovněž tak chyběla potřebná legislativa.

Hlavními zdroji prostituce je neuspokojená sexuální potřeba na straně jedné a ziskovost na straně druhé. Všechny ostatní motivy jsou druhotné a méně významné, neboť kdyby nebylo zákazníků – tedy poptávky, kteří jsou za poskytnuté sexuální služby ochotni zaplatit, nebylo by ani nabídky a došlo by k přirozené regulaci samotného jevu prostituce.

**V podstatě jsou tři přístupy, jak k řešení prostituce přistoupit:**

**Reglementační přístup** – prostituci trpí, respektive legalizuje, současně ji ale podřizuje státnímu dozoru a kontrole, včetně navazujících opatření (21)

**Aboliční přístup** – neřeší problém prostituce jako takové, zaměřuje se na postih jevů, které ji provázejí (21)

**Represivní přístup** – prostituci jako takovou zakazuje a trestá (21)

### 1.1.1 Vymezení pojmu prostituce

Slovo prostitut / prostitutka pochází z latinského „*prostituere*“ a označuje někoho, kdo se vydává na obdiv, kdo se nabízí k veřejnému smilstvu nebo kdo vystavuje své pohlavní orgány.(18)

Prostituci lze vymezit jako poskytování sexuálních služeb za úplatu. Úplata však nemusí mít jen podobu finanční, ale může mít různé formy, jako např. poskytnutí protislužby, protekce či získání kompromitujících materiálů.

Již Masarykův slovník naučný z roku 1931 pod heslem prostituce uvádí: „... v širším, mravním smyslu poskytování pohlavního ukojení druhému pohlaví za nějakou výhodu materiální nebo nemateriální, nikoli však z čisté lásky“.

Ve snaze o vymezení pojmů prostituce, musí na tento negativní jev reagovat po roce 1989 i naše justice, která v podstatě jako celá naše společnost nebyla na tuto trestnou činnost dostatečně připravena.

Ve snaze vymezit problém prostituce lze vycházet z definice z rozhodnutí Krajského soudu České Budějovice - 4 To 518/1994 (Sbírka soudních rozhodnutí a stanovisek číslo 22/1995), v němž se uvádí: „...*prostitucí se rozumí pohlavní styk s jinými osobami za úplatu. Pojem pohlavní styk znamená jakýkoliv způsob ukájení*

*pohlavního pudu na těle jiné osoby. Nemusí tedy jít jen o soulož, tedy o přímý styk pohlavních orgánů, ale může jít též o dotyky na jakékoli části těla, onanii nebo vzájemnou onanii. Pojmy pohlavní styk a soulož nelze tedy považovat za synonyma ...“(12)*

*....“ Proč se bráníme proti prostituci? Je zřejmě odpuzující s několika hledisek: nejprve pro demokracii, kterou má v zápětí, za druhé pro hospodářské ztráty, k nimž vede, potom že jest nejhlavnějším činitelem při rozšiřování venerických nemocí a konečně, protože úzce souvisí s poruchami veřejného řádu nebo se zločinem.“(3)*

### **1.1.2 Situace na teritoriu Jihočeského kraje po roce 1990**

Prostituce je v České republice realitou, která po roce 1990 nabyla v některých oblastech státu ostudných rozměrů. Sexuální služby i poptávky po nich, jsou nabízeny v celostátních médiích i na reklamních billboardech, zejména při překračování státní hranice do České republiky. Např. v inzertních novinách pro Českou republiku v roce 1998 je možno na našem trhu zakoupit 46 periodik s tematikou erotika a sex. Inzertní noviny Anonce 3x týdně uveřejňuje v průměru 420 inzerátů v rubrice „nevázaný sex amatérů“, v rubrice Zaměstnání v erotické oblasti se nabízí 100 inzerátů a v rubrice Profesionální sex za úplatu se nabízí 170 inzerátů. Kromě Anonce existují v té době i další tiskoviny, které inzerují převážně erotická seznámení a nabídku erotických služeb – např. Inzert Spoj – Kontakt, Sex Kontakt Magazín, Nei Report, ale i magazín Práva. Samostatné stránky vznikají i na Internetu v českých vyhledávacích centrálách Kompas, Seznam, lze po zadání hesla „erotická seznamka“ najít 28 odkazů, erotický eskort servis 23 odkazů a erotický klub 65 odkazů. Dále se jedná o individuální inzeráty nabízející sexuální služby za úplatu poskytované jednotlivci i skupinou osob ve vlastních bytech, v bytech zákazníka – eskort, i v erotických podnicích. Doménou Internetu je především zobrazování erotického a pornografického materiálu různé úrovně a zaměření.(12)

Před rokem 1990 existovala prostituce v České republice v latentní podobě, a to zejména prostituce hotelového typu, méně v soukromých bytech, jako součást stínové ekonomiky. Jedinou formou její regulace byla represe, která vycházela z trestního zákona č. 140/1961 Sb., kde se v podstatě celá legislativa potírající prostituci opírala zejména o § 203 příživnictví, na jehož základě byly postihovány prostitutky,

které neměly řádný pracovní poměr. Na trestní zákon a jeho ustanovení o příživnictví analogicky navazoval zákon číslo 150/1969 Sb., o přečinech, konkrétně v ustanovení § 10, podle kterého byla prostituce postihována jako nekalý způsob obživy.(20)

Pouze na dokreslení situace před rokem 1989 uvádím určité pasáže z paragrafového znění § 203 – příživnictví: Objektem tohoto trestného činu jsou vztahy mezi občany socialistického státu, spočívající na socialistické morálce, především pokud jde o poměr k práci jako základu blahobytu socialistické společnosti a zdroje poctivé obživy každého občana. Trestná činnost záleží v současném naplnění obou znaků:(13)

*a) pachatel se soustavně vyhýbá poctivé práci a*

*b) dává se někým vydržovat nebo si prostředky k obživě opatřuje jiným nekalým způsobem(13)*

Soustavné vyhýbání se poctivé práci je jednání, které je v rozporu se zásadou, že povinností každého práceschopného občana je pracovat ve prospěch celku.(13)

Zřizování nevěstinců – night clubů a pouliční prostituce po roce 1990 souviselo zejména s polohou regionu, kdy je tvořena státní hranice s Rakouskem a SRN a následně s uvolněnou morálkou. Vzhledem k této skutečnosti byl největší nárůst night clubů a pouliční prostituce zaznamenán zejména v okresech Český Krumlov ( Dolní Dvořiště a Kaplice) a Jindřichův Hradec ( České Velenice a Halámky ) – státní hranice s Rakouskem a následně na okrese Prachatice ( Strážný ) – státní hranice se SRN, v případě pouliční prostituce se jednalo o stejné lokality a dále zejména o příjezdové komunikace ke státním hranicím. Nárůst byl rovněž zaznamenán v krajském městě České Budějovice, a to jak v oblasti zřizování night clubů, tak u pouliční prostituce. Tato skutečnost opět souvisela s nárůstem turismu. Dalším důvodem nárůstu night clubů a pouliční prostituce byla ta skutečnost, že chyběla a do současnosti chybí právní úprava - zákon, který by umožňoval přímou regulaci uvedených podniků a pouliční prostituce (např. u night clubů jejich umístění ve vhodné lokalitě, možnost regulace podniků dle počtu obyvatel apod., u pouliční prostituce vykázaní do lokalit, kde by nabízení sexuálních služeb nebylo v plném rozsahu na očích široké veřejnosti, dětí apod.).

Další faktory, které rozhodující měrou přispěly k provozování prostituce a zřizování

night clubů byla poptávka, poptávka zejména od zahraniční klientely a ceny za poskytované sexuální služby, které byly podstatně nižší, než tomu bylo za poskytnutí stejných služeb v zahraničí. Rovněž tak rozsah nabízených sexuálních služeb a to jak v podnicích, tak u pouliční prostituce byl daleko rozmanitější – za účelem zisku byla plněna ze strany majitele a samotné prostitutky v podstatě všechna přání zákazníka, která si nemohl dovolit ve svém domovském státě.

V této době, jak jsem se již zmínil, nebyla policie na tento druh trestné činnosti a v takovém rozsahu připravena a byla schopna uvedenou trestnou činnost více méně pouze monitorovat. Řádově se jednalo do 50-ti podniků na teritoriu Jihočeského kraje různé úrovně a různé kvality poskytovaných sexuálních služeb. Kolem roku 1995 dochází u night clubů k enormnímu nárůstu, kdy se pohybují podniky v rozmezí 85 až 106 podniků, v průměru na podnik bylo 4 až 5 prostitutek, nebylo výjimkou kontrolovat v podniku taky 12 až 15 prostitutek. Toto období lze hodnotit jako „zlaté časy“ týkající se klientely a následných zisků z provozované prostituce a to jak v night clubech, tak u pouliční prostituce.

Majitelé, či provozovatelé night clubů, ale i organizované skupiny v případě realizace uvedené trestné činnosti využívají služeb nejlepších advokátů a advokátních kanceláří a to jak k samotné obhajobě, tak k hledání nedostatků – mezer v právní úpravě, což se v mnoha případech podařilo. Rovněž tak je zde snaha majitelů či provozovatelů night clubů znemožnit přístup policii do těchto prostor za účelem kontroly provozovny. Dochází ke „krytí“ těchto podniků, kdy jsou vydávány živnostenské listy na provoz pohostinských služeb, ubytování, heren apod. V samotném podniku jsou následně uzavírány ze strany majitele či provozovatele s prostitutkou smlouvy o pronájmu pokoje, prostitutky se formálně stávají spolumajitelkami podniku, jsou zde zaměstnány apod. Můžeme konstatovat, že všechny zřízené night cluby byly a jsou zřízeny a následně provozovány pod živností, která zde nebyla a nikdy nebude provozována. Nejsou ojedinělé případy, kdy „provozovny“ nejsou ani pro uvedenou fiktivní podnikatelskou činnost schváleny a kontrolní orgány jako např. hasiči, hygiena, živnostenský úřad, stavební úřad apod. nejsou majitelem či provozovatelem vpuštěny do prostor objektu. Vstup do objektu v mnoha případech zajišťovala policie.

Dalším, a to daleko závažným problémem a to nejen na teritoriu Jihočeského kraje byla skutečnost, že v té době běžná prostituce se postupně začala stávat dobře

organizovanou trestnou činností. V mnoha případech se stávalo, že do uvedené trestné činnosti se začal zapojovat zahraniční prvek, který přinesl rovněž v mnoha případech kapitál na další rozvoj. Jak začínají geometrickou řadou přibývat night cluby, vyvstal problém nedostatku prostitutek. Zde nastupuje další fenomén trestné činnosti a to Obchod s lidmi, kdy jsou dováženy zejména ženy z východní Evropy a to jak dobrovolně, kdy žena byla srozuměna s tím, že bude v cílové zemi provozovat prostituci, tak pod různými záminkami, kdy byly k samotné prostituci následně přinuceny. Tato skutečnost se týkala jak prostitutek v night clubech, tak u pouliční prostituce. Zákazník si přál stále nové a atraktivnější prostitutky, poptávka po sexuálních službách přetrvává, jednalo se tedy o faktory, které nastartovaly obchod s bílým masem – obchod s lidmi.

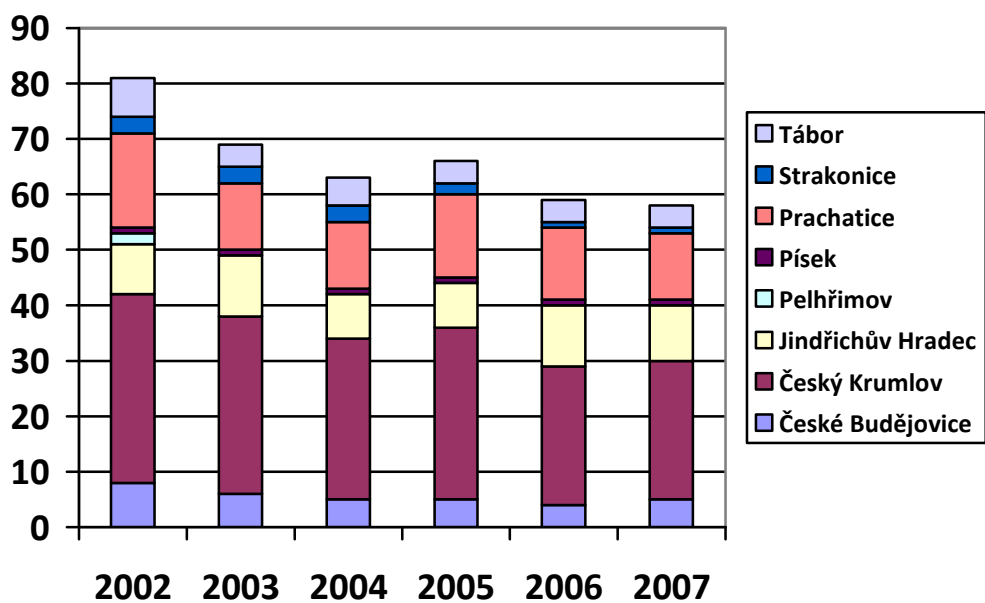


*Pro porovnání vývoje night clubů na teritoriu Jihočeského kraje uvádím počet clubů v jednotlivých okresech od roku 2002 do roku 2007 – počty byly získány na základě kontrol Policií ČR*



**Tabulka 1.1** : Počet klubů v jednotlivých okresech na teritoriu Jihočeského kraje

Město	2002	2003	2004	2005	2006	2007
České Budějovice	8	6	5	5	4	5
Český Krumlov	34	32	29	31	25	25
Jindřichův Hradec	9	11	8	8	11	10
Pelhřimov	2	0	0	0	0	0
Písek	1	1	1	1	1	1
Prachatice	17	12	12	15	13	12
Strakonice	3	3	3	2	1	1
Tábor	7	4	5	4	4	4
<b>Celkem</b>	<b>81</b>	<b>69</b>	<b>63</b>	<b>65</b>	<b>59</b>	<b>58</b>



Zdroj: Ministerstvo vnitra

**Tabulka 1.2** : Statistický přehled nápadu a objasněnosti mravnostní trestné činnosti na teritoriu Jihočeského kraje – konkrétně u trestného činu kuplířství dle § 204 trestního zákona v porovnání s Českou republikou

Město	2002	2003	2004	2005	2006	2007
České Budějovice	1/1	1/0	2/2	0/0	2/2	1/1
Český Krumlov	2/2	0/0	1/1	11/9	6/6	7/5
Jindřichův Hradec	1/1	4/3	0/0	6/6	0/0	1/1
Pelhřimov	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Písek	2/2	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Prachatice	1/1	1/1	0/0	1/1	3/3	0/0
Strakonice	1/1	1/1	0/0	0/0	3/3	0/0
Tábor	3/3	1/1	1/1	0/0	1/1	0/0
<b>Celkem Jč. kraj</b>	<b>11/11</b>	<b>8/6</b>	<b>4/4</b>	<b>18/16</b>	<b>15/15</b>	<b>9/6</b>
<b>Celkem ČR</b>	<b>116/101</b>	<b>101/96</b>	<b>83/83</b>	<b>123/119</b>	<b>85/79</b>	<b>46/39</b>

Zdroj: Ministerstvo vnitra

**Tabulka 1.3** : Statistický přehled nápadu a objasněnosti mravnostní trestné činnosti na teritoriu Jihočeského kraje u trestného činu obchodování se ženami dle § 246 trestního zákona a od 22.10.2004 uvedený paragraf nahrazuje nové paragrafové znění a to obchodování s lidmi § 232a trestního zákona v porovnání s Českou republikou

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Celkem Jč. kraj</b>	<b>1/1</b>	<b>0/0</b>	<b>1/1</b>	<b>3/3</b>	<b>5/4</b>	<b>0/0</b>
<b>Celkem ČR</b>	<b>15/10</b>	<b>10/9</b>	<b>13/12</b>	<b>6/11</b>	<b>16/13</b>	<b>11/11</b>

Zdroj: Ministerstvo vnitra

### 1.1.3 Základní podoby prostituce

**Prostitutky s vlastní klientelou:** Okrajová skupina prostitutek s vlastní, početně omezenou klientelou. Prostituci provádí samostatně, jedná se o ženy na úrovni, jazykově vybavené, mnohdy s vysokoškolským vzděláním, schopné své klienty v případě potřeby i reprezentovat. Jejich příjmy jsou vysoké a prostředí, v němž se pohybují, je luxusní. Tato forma prostituce se neprojevuje na veřejnosti, proto není ze strany veřejnosti na ni poukazováno, v podstatě stojí stranou celého dění.

**Hotelová prostituce:** Opět forma prostituce, která nepobužuje veřejnost. Pohybují se zejména v hotelovém prostředí, kde převážně na hotelových pokojích poskytují své sexuální služby. Dívky a ženy na úrovni, jazykově vybavené, často poskytují své služby cizincům na delší pobyt. Do této formy prostituce je v mnoha případech zapojen i hotelový personál, komerčně jsou zainteresováni taxikáři.

**Bytová prostituce:** Zejména v posledních letech se tento druh prostituce velice rozšiřuje, kdy prostitutky poskytují své služby buď ve vlastních, či na tento účel pronajatých bytech, často za spoluúčasti svých druhů, či dokonce manželů. Jde o širokou škálu prostituujících se lidí, kam již lze zařadit i dětskou prostituci. Škála poskytovaných sexuálních služeb je široká, od běžných až po perverzní praktiky. Zde se může jednat jak o stálou klientelu, tak klientelu na základě inzerátů, internetu apod. V poslední době se jedná o velice žádaný a vyhledávaný způsob prostituce. Důvodem je skutečnost, že tato forma prostituce se v podstatě vyhýbá kontrole policie, tudíž je zde vysoké procento anonymity klienta a je zde velký výběr z nabízených sexuálních služeb. Přehled o bytové prostituci v podstatě neexistuje, v souvislosti s ní však existuje celá řada kriminálních, zdravotních i sociálních rizik, včetně ohrožování mravní výchovy mládeže.

Mezi poskytovateli bytové prostituce najdeme vysoké procento mladých lidí, studentů, studentek, kteří si tak obstarávají peníze na úhradu pronajatých bytů, studia apod.(18)

**Prostituce v podnicích:** Po roce 1990 velice rychle se rozšiřující způsob nabízení sexuálních služeb, prostitutky nejen z České republiky, ale i ze zahraničí, zejména

z východní Evropy, které se staly obětí obchodování s lidmi a prostituci vykonávají z donucení. V prvopočátku pro cizince velice lukrativní ceny, velký výběr žen na jednom místě, sexuální služby nabízeny v kombinaci s alkoholem a dalším občerstvením. Nevýhodou této formy nabízené prostituce se stala skutečnost, že policie soustředila své síly a prostředky na pravidelné kontroly v těchto podnicích a to nejen prostitutek a personálu, ale i samotných návštěvníků. Není výjimkou, že jsou zde nabízeny dívky mladší 18-ti let, ale i mladší 15-ti let.

**Pouliční - silniční prostituce:** Je provozována hlavně v denní době, kdy se prostitutky dosti nevybíravým způsobem nabízejí, tato skutečnost se setkává s velkou nevolí občanů žijících v těchto lokalitách. Vzhledem ke skutečnosti, že neexistuje k omezení či regulaci zákonná norma, je pouliční prostituce řešena regionálně – jedná se o vyhlášky obecních úřadů, které se snaží vytlačit nabízení sexuálních služeb na periferia daných lokalit. Nejedná se o koncepční řešení problému, ale o momentální a regionální řešení, které nemá dlouhodobější charakter.

I u pouliční prostituce s postupem času dochází u pasáků k rozdělení teritorií, kde jsou sexuální služby nabízeny – prvky organizovanosti, doména především romských pasáků a prostitutek.

I pro nedostatečné, nevyhovující hygienické podmínky, byla a stále je vyhledávána zejména zahraniční klientelou. Dle získaných informací a to jak ze samotných výslechů či rozhovorů se zákazníky bylo zjištěno, že dávají přednost nabídce těchto sexuálních služeb z důvodu ceny, možných sexuálních praktik, svým způsobem netradiční místa sexu, ale zejména rychlé jednání, rozhodování o výběru prostitutky a téměř naprostá anonymita. Věková hranice dívek je zpravidla nízká, mnohdy se jedná o dívky na útěku. I za těchto podmínek jsou zákazníci schopni nést riziko možného pohlavního nakažení, či trestné činnosti na nich spáchané – loupežná přepadení, krádež, poškození věci apod.

Profil prostituujících této kategorie je různorodý, typickou představitelkou je sociálně nezralá osoba, s nízkým stupněm vzdělání, která je nejsnáze manipulovatelná.(18)

**Prostituce tzv. „laufhäuser“- průchozí domy:** Jedná se o provozování prostituce

rozšířené v současné době zejména v Horním Rakousku, tento způsob prostituce jsem měl možnost poznat za pobytu v Rakousku – Linci v roce 2008, kdy byly prováděny společné policejní kontroly týkající se jak prostituce „průchozí dům“ (volný překlad z německého jazyka, tento termín se používá v Rakousku), tak prostitutek ve veřejných domech v Linci a okolí. Jedná se o nabízení sexuálních služeb samotnou prostitutkou, bez prostředníka – pasáka, kdy jsou tyto služby nabízeny a provozovány v objektech, kde je několik pokojů včetně zařízení, na vstupních dveřích je v několika sexuálních polohách vyfotografována prostitutka, která v pokoji poskytuje své služby, je zde zároveň uvedena doba a ceny za poskytované sexuální služby, rovněž tak je zde uvedeno číslo mobilního telefonu. U vstupních dveří je lampička, která v případě zhasnutí signalizuje osobě zákazníka, že je zde obsazeno. Prostitutka nabízející uvedené služby platí pouze pronájem majiteli objektu a řádně odvádí daně městu, kde se objekt nachází. Rovněž tak musí dle rakouských zákonů dodržet podmínky pro provozování prostituce. Prostitutky se v těchto objektech zdržují asi tak jeden až dva měsíce a na základě inzerční služby či osobní znalosti se stěhují do dalších objektů a to za stejných podmínek. Tato forma poskytovaných sexuálních služeb je v současné době velice populární, je v Rakousku na vzestupu a lze předpokládat, že v brzké budoucnosti se tato forma prosadí i v České republice. Výhody – prostitutka vydělává bez prostředníka – pasáka, nezdržuje se delší dobu na jednom místě – není „okoukaná“, a je zde pro zákazníka zachována tak potřebná anonymita, hygiena, rychlost odbavení a v neposlední řadě i cenová dostupnost.

***Chlapecká prostituce:*** Chlapecké prostituci se někdy dostává synonyma homosexuální, ale to neodpovídá plné realitě a medializovaná homosexuální prostituce dospívajících chlapců a mladých mužů zcela překryla fakt, že existuje heterosexuální prostituce, která dokonce v posledních letech zažívá novou vlnu svého rozmachu. Existují tedy vedle sebe dvě formy chlapecké prostituce – heterosexuální a homosexuální, jejichž provozování nemá žádný vztah k sexuální orientaci chlapců.

***Heterosexuální chlapecká prostituce:*** V České republice se téměř nevyskytuje na ulici, v omezené míře se s ní můžeme setkat v různých klubech, ale její dominantou je kategorie bytové prostituce. Tu nejčastěji využívají dívky, které podlehly falešnému vyprávění svých kamarádek z obavy, aby nebyly poslední pannou ve skupině a nestaly

se terčem posměchu.(18)

***Homosexuální chlapecká prostituce:*** Chlapci, kteří se vydávají na dráhu homosexuální prostituce, většinou nejsou homosexuálové, ale tato praxe je jim vnucena jako forma obživy a je také jako „byznys“ vnímána a není projevem jejich sexuální orientace. Tato forma prostituce je vázána především na větší města, koncentraci osob a zejména turistického ruchu.

Homosexuální chlapecká prostituce je svázána se dvěma kategoriemi prostituce. Jednak je to salonní prostituce – gay kluby, eskort služby a ojedinele i veřejné domy, výhradně pro homosexuální klienty a homosexuální pouliční prostituce, která také vyvolává nejvíce diskuzí.(18)

## **1.2 Obchod s lidmi**

### **1.2.1 Organizovaný zločin, vymezení a definice**

Pokusy orgánů činných v trestním řízení a dalších organizací vymáhajících právo o formulování jedné definice organizovaného zločinu maří fakt, že aktivity kriminálního podsvětí jsou svou povahou kaleidoskopické, neustále reagují na změny tržních podmínek a využívají nespočetné příležitosti k vydělání peněz, které jim nabízí legální svět. Konvence OSN proti mezinárodnímu organizovanému zločinu podepsaná v roce 2000 nabízí velmi širokou definici organizovaného zločinu, kde se uvádí, že se jedná o „ **strukturované skupiny tří a více osob jednajících ve shodě za účelem spáchání jednoho či více závažných trestných činů za účelem získání hmotného prospěchu** “. Organizovaný zločin nese společné rysy jako jsou dlouhodobá existence, rozšiřování významu, hierarchická struktura, hromadění kapitálu, nové investice, přístup k politické ochraně a použití násilí při obraně svých zájmů. Orgány činné v trestním řízení po celém světě se shodnou na tom, že organizovaný zločin je na vzestupu.(9)

### **1.2.2 Obchodování s lidmi za účelem prostituce**

Obchodování s lidmi je nejzávažnější globální kriminální problém, kterému moderní svět čelí. Pokrývá všechno od obchodování se ženami a dětmi k sexuálním účelům, přes převaděčství, nevolnickou práci, svázanost dluhem, otroctví a prodej

lidských orgánů.

Protokol OSN z listopadu 2000 o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména ženami a dětmi, který doplňuje Úmluvu OSN o nadnárodním organizovaném zločinu podepsanou v Palermu v prosinci 2000, uvádí v části 3a: „*Nábor, přeprava a převádění, přechovávání nebo přijetí osob s použitím hrozeb nebo použití síly či jiných forem nátlaku, únosem, podvodem, uvedením v omyl, zneužitím moci nebo stavu bezbrannosti, předáním nebo přijetím plateb či výhod k získání souhlasu osoby mající kontrolu nad jinou osobou za účelem jejího zneužití. Zneužívání zahrnuje minimálně zneužití nebo prostituci či jiné formy sexuálního zneužívání, nucenou práci nebo služby, otroctví nebo jemu podobné praktiky, nevolnictví či odnětí orgánů* “. (9)

Pobídkou pro organizovaný zločin v problematice obchodování s lidmi za účelem prostituce je především ta skutečnost, že režijní náklady na získání a následné dopravení ženy do cílového státu za účelem provozování prostituce jsou relativně oproti jinému organizovanému zločinu nízké a rovněž tak tato skutečnost platí o ukládání trestního postihu v případě odhalení. Rovněž tak opotřebení lidí – prostitutek, je rychlé a obchod v sexuální branži se nesmí zastavit. Hlavní motivací organizovaného zločinu je stejně jako u legitimního podnikání zisk. (9)

Tisíce žen a dívek z ožebračených zemí, zlákaných podvodným příslibem práce, peněz a v některých případech i manželstvím, končí v sexuálním otroctví. Vysoce zadlužené svým převaděčům, s neznalostí místního jazyka a obavami obrátit se na policii daného státu, jsou snadno ovladatelné a zneužitelné.

### **1.2.3 Obchod s lidmi v ČR – současná situace**

Pohyb osob z chudých do bohatších zemí či regionů je naprosto zákonitý, a je tedy běžnou součástí migrační reality v ČR. Obchodované osoby přicházejí ze zdrojové země, projíždějí tranzitní zemí a jsou vykořisťovány v cílové zemi. Mezi osobami potencionálně či skutečně vykořisťovanými či obchodovanými za účelem nucené práce v ČR v podstatě nejsou občané Evropské unie (avšak s výjimkou např. Slovenska, Bulharska, Rumunska nebo Litvy) či dalších zemí, kteří nemají na území ČR problém s legálním pobytem či prací. Obchodování s lidmi není pouze mezinárodní,

ale probíhá v rámci ČR, tedy bez překročení státních hranic. Česká republika je ve specifickém postavení, kdy je současně zemí zdrojovou, tranzitní i cílovou.(4)

V 90. letech minulého století byla ČR významnou zdrojovou zemí (zemí původu obchodovaných osob) spolu s dalšími postkomunistickými státy z východní a jihovýchodní Evropy. České ženy byly obchodovány do sexuálního průmyslu zejména v západní Evropě (Německo, Nizozemsko, Itálie, Španělsko apod.). Po roce 2000 se objevily zprávy o Češkách obchodovaných mimo Evropu, a to jak do Asie (Japonsko), tak na americký kontinent (USA, Mexiko). V současné době existuje nadále, i po vstupu ČR do Evropské unie, obchod s mladými českými ženami za účelem sexuálního vykořisťování do zemí západní Evropy, ale ve značné míře se rozvíjí i na území České republiky. Nejčastějším zdrojem obchodovaných osob pocházejících z České republiky jsou oblasti s velkou nezaměstnaností a města s rozvinutějším cestovním ruchem a zvýšenou nabídkou i poptávkou všech druhů sexuálních služeb. Jako nejrizikovější lokality jsou uváděny severní Čechy, západní Čechy – pohraničí, jižní Čechy, severní i jižní Morava, Praha a Brno. Potencionální oběti obchodování s lidmi jsou vyhledávány mezi osobami nespokojenými s výdělkem, v obtížných životních situacích a ženami provozujícími prostituci.(4)

Během 90. let klesal postupně podíl České republiky jako země, která je zdrojem pro obchodování s lidmi, ČR se postupně stává – díky své ekonomické úrovni, poptávce po levné pracovní síle a sousedství se SRN a Rakouskem – atraktivní cílovou zemí, kam obchodníci s lidmi lákají ženy ze zahraničí na práci v pohostinství, na úklidové a pomocné práce nebo konkrétně na práci v erotických službách. Koncem 90. let se začínají ve významné míře v ČR objevovat ženy obchodované z jiných zemí, zejména z bývalého Sovětského svazu a jihovýchodní Evropy, za účelem sexuálního vykořisťování. Mezi zdrojové země patří nejčastěji Ukrajina a další státy bývalého SSSR – Rusko, Bělorusko, Moldávie, Litva, dále Slovensko, Rumunsko, Bulharsko, objevují se i ženy ze zemí bývalé Jugoslávie. Postupně se škála zdrojových zemí z hlediska obchodu s lidmi do ČR rozšiřuje a na začátku 21. století se objevují i osoby obchodované ze střední, jihovýchodní a východní Asie (z Vietnamu, Číny, Mongolska, Filipín či Thajska, Kyrgyzstánu, Kazachstánu a Turkmenistánu). Nejnovějším „trendem“ jsou ženy z Afriky, zejména z Nigérie a Konga.(4)

Vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi se především odehrává v latenci, jsou



nashromážděné číselné údaje jen výsledkem z reality (např. počty pachatelů, které se podařilo odsoudit, počty klientů(tek) pomáhajících organizací apod.). Jedním z mála kvantitativních informačních zdrojů jsou kriminální a soudní statistiky. Z důvodů vysoké latence této trestné činnosti nelze považovat statistiky zjištěných trestných činů či odsouzených pachatelů za data, která objektivně popisují kvantitativní rozsah obchodování s lidmi v České republice. Statistiky spíše vypovídají o tom, jak se Policii ČR daří v daném období případy obchodu s lidmi odhalovat.(4)

**Tabulka 1.4 :** Počty policíí ČR zjištěných trestných činů obchodování s lidmi dle § 232a, dříve § 246 trestního zákona (11)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Zjištěno trestných činů</b>	34	23	13	27	15	10	13	16	16
<b>Objasněno trestných činů</b>	34	22	13	25	10	9	12	11	13
<b>Počty vyšetřovaných a stíhaných osob</b>	49	38	21	26	12	19	30	18	11

Zdroj: Ministerstvo vnitra

**Tabulka 1.5 :** Počty pravomocně odsouzených osob a uložených trestů za obchodování s lidmi dle § 232a, dříve § 246 trestního zákona (11)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>k podmíněnému tr.</b>	2	8	10	8	15	4	9	12	1
<b>k nepodmíněnému tr.</b>	3	17	6	7	5	1	3	8	0
<b>k tr. od 1 do 5 let</b>	5	25	16	15	20	5	12	20	1

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Výsledky kriminální statistiky v určitém roce nejsou přímo srovnatelné se statistikou vedenou resortem spravedlnosti, který je gestorem statistiky státních zastupitelství a soudů. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením konkrétní trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika jednotlivé případy zachytí na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak

až na jeho konci. Dalším důvodem je skutečnost, že v kriminálních statistikách jsou evidovány trestné činy i s neznámým pachatelem.

#### **1.2.4 Praní peněz a manipulace s penězi**

Jak již bylo zmíněno, hlavní motivací organizovaného zločinu je získání finančních prostředků ze své činnosti. Nicméně dalším problémem po získání těchto prostředků je to, jak naložit s nahromaděným bohatstvím – legitimizace zisků. Utajení peněžních prostředků, převedení tzv. „špinavých“ peněz na „čisté“ a opětovné investování, to vše vyžaduje vynalézavost. Všeobecně je známo, aby zisky prošly nějakým zdánlivě výnosným legitimním podnikáním, ve kterém se platí hotovými penězi, nejlépe restaurace, taxikářské firmy, kasina, charita nebo přímo banka. Takto „vyčištěné“ finanční prostředky se v mnoha případech použijí na financování legitimního podnikání.

#### **1.2.5 Třífázový plán praní peněz (zavedení, zahlazení stop, začlenění)**

Jedná se o propracování moderního cyklu praní peněz od procesu známého jako „zavedení“ – v němž jsou zisky ze zločinu umístěny do legitimního bankovního systému, přes zahlazení stop a začlenění, kdy se „špinavé“ peníze spojí s „čistými“ a vrátí se do oběhu.

**Zavedení:** Jednou z možností je vkládání mnoha menších částek do různých bank posílčky, jímž se přezdívá „šmoulové“. Žádný z vkladů není tak vysoký, aby přilákal pozornost banky, či jiných institucí mající dohled nad bankovníctvím. Peníze mohou být později vybrány s patřičným dokladem o tom, odkud pocházejí.(9)

Dalším možným způsobem legalizace finančních prostředků je skutečnost, že některý z členů gangu nakoupí drahé zboží za hotové peníze, toto zboží lze následně prodat a kupec za něj zaplatí bankovním převodem na legitimní účet.(9)

Další možností vyčištění příjmů jsou tzv. „prádelny“, zejména se jedná o kasina, kdy pěšák zakoupí velké množství hracích poukázek (nebo žetonů), část jich prohraje a zbytek opět vyinkasuje. V elektronickém věku slouží rovněž internetové sázení, kdy lze sázky přijímat a podávat kdekoliv na světě, pro internet není žádná státní hranice překážkou.(9)

**Zahlazení stop:** Jakmile se finanční prostředky z organizovaného zločinu dostanou do legálního finančního systému, projdou řadou komplikovaných transakcí, aby se ocitly co nejdál od svého nezákonného původu. Každá transakce představuje novou vrstvu krytí. V tuto chvíli vstupují do hry „zástěrkové“ společnosti, které jsou hodně daleko od místa původu finančních prostředků a slouží pouze jako název pro bankovní účet. Překonáním řady takových zástěrek na různých místech světa se vrstva legitimacy zvyšuje a původ peněz je stále nejasnější. Tyto finanční prostředky „vyčkávají“ až přijde čas a zločinci se rozhodnou realizovat své bohatství.(9)

**Začlenění:** Završením cyklu praní peněz je prodej majetku. Takto propracovaný systém činí odhalení „pradláků“ peněz téměř nemožné a koloběh peněz se může opakovat, opět se může zainvestovat další organizovaná trestná činnost.(9)

Zde je nezbytné monitorování internetového bankovníctví a elektronické mezinárodní převody peněz, které musí být výkonnější než organizovaní zločinci, kteří tyto metody používají a nepochybně do budoucna používat budou.(9)

### **1.3 Vývoj legislativy v ČR u trestné činnosti mravnostního charakteru**

#### **1.3.1 Prostituce živností**

Pokusy vymýtit prostituci jsou stejně staré jako prostituce sama. Veškerá snaha je však víceméně marná – jak se zdá, nejstarší řemeslo totiž bude existovat tak dlouho, dokud bude existovat poptávka po jeho službách. Láska na prodej není v Česku ilegální, ale kněžky lásky jsou mimo státní a zdravotní kontrolu a regulaci a výnosy z prostituce nepodléhají zdanění. Podle studií ministerstva vnitra totiž v posledních letech došlo v republice k rozšíření prostituce, na niž se váže mravnostní, násilná i majetková kriminalita, jakož i nejrůznější formy organizovaného zločinu. Stát u nás aplikuje tzv. aboliční přístup, který prostituci ani nezakazuje a ani nepovoluje, postihuje pouze jevy, jež prostituci doprovázejí – nucení k prostituci, kuplířství, obchod se ženami. Odborníci však jednoznačně preferují úpravu prostituce reglementací. Ta prostituci trpí, respektive legalizuje, zároveň ji však podřizuje státnímu dozoru a kontrole, včetně navazujících sociálních, zdravotních a preventivních opatření. Tento přístup uplatňuje například Rakousko, Holandsko, SRN, Švýcarsko nebo Maďarsko.(7)

### **1.3.2 Paragrafové znění**

Před rokem 1990 existovala prostituce v České republice v latentní podobě. Jedinou formou její regulace byla represe, která vycházela z ustanovení § 203 příživnictví, zákona č. 140/1961 Sb., trestního zákona, na jehož základě byly postihovány prostitutky, které neměly řádný pracovní poměr. Na trestní zákon a jeho ustanovení o příživnictví analogicky navazoval zákon č. 150/1969 Sb., o přečinech, konkrétně ustanovení § 10, podle kterého byla prostituce postihována jako nekalý způsob obživy.

#### **§ 203 – Příživnictví**

- a) pachatel se soustavně vyhýbá poctivé práci a
- b) dává se někým vydržovat nebo si prostředky k obživě opatřuje jiným nekalým způsobem

Trestná činnost v době platnosti zákona záležela v současném naplnění obou uvedených znaků.

V roce 1990 byl při novele trestního zákona č. 140/1961 Sb., zákonem č. 175/1990 Sb., § 203 trestního zákona o příživnictví vypuštěn a zákon č. 150/1969 Sb., o přečinech, zrušen. Tyto právní akty se vedle otevření hranic, boomu cizineckého ruchu a stratifikace obyvatel České republiky dávají do souvislosti s enormním rozšířením veřejně i skrytě provozované prostituce v České republice.

#### **§ 204 - Kuplířství**

Skutková podstata tohoto trestného činu nepostihuje poskytování prostituce jako takové (pokud se prostituující osoba nedopouští sama protiprávních jednání vyjmenovaných v ustanovení § 204 tr.z.), nýbrž osobu či osoby, které se na činnosti prostituující se osoby různými způsoby podílejí nebo z ní kořistí. Jedná se zejména o tzv. kuplíře, kteří za údajnou ochranu odebírají prostituujícím se osobám značnou část jejich výdělku, ale i majitele podniků v nichž se prostituce provozuje.

Tento trestný čin se velice obtížně dokumentuje a následně prokazuje. Úspěch vyšetřování záleží na výpovědi samotných zákazníků či prostituujících se osob, které

v mnoha případech svojí výpověď vůči kuplířovi následně mění nebo ji dokonce odvolají, a to i s rizikem, že se vystaví trestnímu postihu.

### **§ 246 – Obchodování se ženami**

Skutkovou podstatou uvedeného paragrafového znění bylo: „Kdo do ciziny zláká, najme nebo dopraví ženu v úmyslu, aby jí tam bylo užito k pohlavnímu styku s jiným, bude potrestán...“, tato skutková podstata již nevyhovovala trestnímu řízení a bylo nutno přistoupit k novelizaci uvedeného paragrafového znění. Změna právní úpravy byla provedena novelou trestního zákona č. 537/2004 Sb., kdy byl zrušen stávající § 246 Obchodování se ženami a nahrazen ustavením § 232a Obchodování s lidmi. Novela nabyla účinnosti 22. října 2004 a podstatně rozšířila původní úpravu zrušeného trestného činu §246. (Zároveň s touto právní úpravou byl pozměněn i výše uvedený § 216a Obchodování s dětmi, ze kterého bylo vypuštěno obchodování s dětmi za účelem dětské práce, neboť tato skutková podstata je obsažena v uvedeném §232a odst. 1.). Novelu § 246 tr.z. si v podstatě vyžádaly nové formy páčání trestné činnosti a rovněž tak se jednalo o nevyhovující skutkovou podstatu pro trestní řízení.(17)

Bylo tak učiněno v souladu s úmluvou OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.

V zásadě jedinými právními normami, které v současnosti prostituci reflektují, jsou zákon č. 241/1922 Sb., o potírání pohlavních nemocí a zákon České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, podle něhož může být postiženo jednání, které je v rozporu s vydanou obecně závaznou vyhláškou jako přestupek podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

Lze tedy shrnout, že prostituce v České republice není povolena, ale ani výslovně zakázána - není trestným činem, jen v některých případech přestupkem. Vzhledem ke skutečnosti, že problém prostituce není v současné době řešen komplexně, snaží se tuto situaci řešit jednotlivá města a obce samostatně, kdy se snaží vydávat obecně závazné vyhlášky, jejímž smyslem je omezit veřejné nabízení a poskytování služeb směřujících bezprostředně k uspokojování sexuálních služeb v území obvodu města či obce. Jedná se zde o řešení nekoncepční, které na přechodnou dobu vyřeší problém obce pouze částečně – např. otázka vymahatelnosti uložených sankcí.

### 1.3.3 Novela trestního zákona

Dnem 1.1.2010 vstoupí v platnost novela trestního zákona, kde dojde i ke změně paragrafového znění u § 204 kuplířství – bude se jednat o nové paragrafové znění - § 189 trestního zákona a u § 232a obchodování s lidmi se bude jednat o nové paragrafové znění § 168 trestního zákona.

Trestný čin obchodování s lidmi - § 168 trestního zákona vznikl úpravou a rozšířením dosavadního trestného činu obchodování s lidmi za účelem pohlavního styku s přihlédnutím k Rámcovému rozhodnutí Rady Evropské unie ze dne 19. července 2002 o potírání obchodování s lidmi (2002/629/JVV) a rámcovému rozhodnutí Rady EU o boji proti sexuálnímu zneužívání dětí a dětské pornografii (2004/68/JHA) – srov. zejména čl. 2 písm. a), b) a čl. 5 odst. 2 písm. a), b), c). Toto rámcové rozhodnutí navazuje na společnou akci Rady EU č. 97/154/JVV ze dne 24. února 1997, o opatřeních v boji proti obchodování s lidmi a pohlavnímu zneužívání dětí. Obchodování s lidmi je spojeno se závažným porušováním základních lidských práv a lidské důstojnosti a zahrnuje takové kruté praktiky, jako jsou zneužívání a podvádění bezbranných osob, používání násilí, pohrůžek, nátlaku a otroctví spojeného se zadlužením. Rozhodující krok k mezinárodní spolupráci v této oblasti představuje protokol OSN o prevenci, potírání a trestání obchodu s lidmi, zvláště se ženami a dětmi, kterým se doplňuje Úmluva OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu, dále doporučení Výboru ministrů Rady Evropy č. 11 z roku 2000, o postupu proti obchodování s lidmi – R(2000) 11 – nezávazné doporučení, týkající se též ČR, č. 16 z roku 2001, o prevenci sexuálního vykořisťování dětí – R(2001) 16 – nezávazné doporučení, týkající se též České republiky. Skutková podstata obchodování s lidmi implementuje všechny požadavky těchto mezinárodních dokumentů.

Znění, již na shora uvedené mezinárodní dokumenty, není formulováno jen pokud jde o přeshraniční obchodování (z ciziny nebo do ciziny), ale zcela obecně, a proto se vztahuje i na vnitrostátní obchodování s lidmi. Tím shora uvedené ustanovení reaguje na situaci, že Česká republika je v rámci organizovaného zločinu zdrojovou, cílovou i tranzitní zemí pro obchodování s lidmi. Nová skutková podstata postihuje pouze obchod s lidmi, za účelem jejich vykořisťování v ní uvedenými formami, nikoli samotné vykořisťování, které je postižitelné podle obecných ustanovení.

Okolnosti podmiňující použití vyšší trestní sazby u obchodování s lidmi jsou stanoveny tak, aby byly přísněji postiženy především případy užití lidí, s nimiž je obchodováno pro prostituci, což je klasický případ obchodování především se ženami a dětmi, také případy organizování obchodu s lidmi ze strany organizovaného zločinu, dále způsobení nebezpečí těžké újmy na zdraví nebo smrti, způsobení takového následku, snaha získat značný prospěch nebo prospěch velkého rozsahu.

#### **1.3.4 Prevence kriminality**

Prevence kriminality je vedle represe součástí trestní politiky.

*Prevence kriminality* zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páchání kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejích následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních příležitostí, nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů. Prevence kriminality úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů. (15)

#### **1.4 Dopad prostituce na ekonomiku**

Prostituce přináší řadu problémů ryze sociálního charakteru. Vyskytují se případy tzv. prostituce z chudoby, kdy v případě nekvalifikovaných žen a dívek, tedy obtížně zaměstnatelných se provozování prostituce stává nejsnadněji dostupnou možností výdělku. Prostituce provozovaná v tak rozsáhlém měřítku, znamená i nekontrolovaný transfer vysokých finančních částek, nezdaněné příjmy představují vysoké finanční ztráty pro obce, ale i samotný stát.(12)

Prostituce má dalekosáhlé vážné důsledky na život jednotlivce i společnosti. Lidé, kteří byli používáni v sexuálním průmyslu, často potřebují lékařskou péči jako důsledek dlouhotrvajícího násilí, psychického nátlaku, vydírání, strachu apod. Velmi často potřebují také psychologickou a psychiatrickou péči kvůli posttraumatickým stresovým poruchám, psychotickým epizodám či sebevražedným pokusům. Kromě

těchto a řady dalších vážných důsledků má prostituce také mnoho souvislostí. Sexuální průmysl hraje aktivní roli v rozvoji alkoholových a drogových závislostí a problémů.(2)

Ze zprávy Českého statistického úřadu zpracované v březnu roku 2002 vyplývá, že počet prostituujících osob se odhaduje na cca 6. 300, průměrný denní výdělek prostitutky se pohybuje kolem 2 500 Kč a počet jejich odpracovaných dní v roce je většinou 365. Množství finančních prostředků, které jsou ročně vydělány prostitucí, dosahuje hypoteticky několika miliard korun, odhad je 5.7 miliardy korun. Z následné zprávy vydané Českým statistickým úřadem v červnu 2005 vyplynulo, že počet prostituujících osob v roce 2003 byl odhadován 9.741 a výdaje na prostituci se odhadují na 8.7 miliardy korun. Cizinci z toho utratili 5.5 miliardy korun, stejně tak se odhaduje, že prostitutky cizí státní příslušnosti poslaly do zahraničí zhruba 400 miliónů korun, což představuje zhruba desetinu jejich výdělku (Odhady zpracovány na základě Tiskové zprávy Českého statistického úřadu ze dne 09.06.2005)

#### **1.4.1 Základní filozofie generování výnosů z trestné činnosti**

Výnosy ze zločinu v České republice se odhadují na stovky miliard korun. Tyto vysoké zisky, nejen organizovaného zločinu vytvářejí možnost financování nejrůznějších obchodů, které mohou v budoucnosti vést ke ztrátě konkurenceschopnosti „čistých firem“ a k závislosti celých odvětví národního hospodářství na ilegálních kapitálových proudech a ve svých důsledcích destabilizovat společenský a politický systém. Kromě ekonomické moci zločinecké skupiny dlouhodobě usilují o integraci do politických a státních špiček a o získání faktické moci ve státě.

Významným nedostatkem současné praxe policejních orgánů, ale i ostatních orgánů činných v trestním řízení je skutečnost, že se při své činnosti soustředují především na vyhledávání trestné činnosti, jejím zadokumentováním, usvědčením a následně odsouzením pachatele.

Praxe však ukázala, že tento způsob je nedostatečný a neefektivní, a to jak v případech, kdy se jedná o oborové aktivity organizovaného zločinu, zejména v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, obchodu se zbraněmi, padělání, racketeeringu a pod..

Lze vyslovit závěr, že existenciální podstatou organizovaného zločinu



je poskytování zboží, případně služeb, jež jsou zákonem omezeny, popřípadě zakázány, po nichž však v populaci existuje poptávka, a to bez ohledu na společností vytvářené morální bariéry. Smyslem zločinu je pak dosahování zisku, přičemž páčání vlastní trestné činnosti je až druhotné. Trestnou činnost lze tedy chápat jako účelový nástroj k dosahování hlavního cíle, tedy zisku, jenž má být trvalý a maximální. Jedním z hlavních prostředků boje proti organizovanému zločinu by měl být boj proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, jehož nedílnou součástí je i vyhledávání, dokumentace a zajišťování výnosů z trestné činnosti. Lze konstatovat, že pokud by byl uplatněn dostatečně účinný nástroj nebo způsob, jak odčerpat zisk z této závažné trestné činnosti, nebo jak tento zisk minimalizovat, vedlo by to k rozhodujícímu omezení zločinu, zejména pak jeho nejzávažnějších forem, a to ve všech jeho oborových aktivitách.(8)

#### **1.4.2 Nebezpečí a rizika zločineckých zisků pro společnost**

- není-li eliminován zisk ze zločinu, zejména z organizovaného zločinu, nemůže tedy být eliminován ani sám organizovaný zločin – zisk je Achillovou patou organizovaného zločinu
- zisk, tedy výnos z trestné činnosti zůstává v moci pachatelů i po jejich odsouzení, paradoxně vzniká situace, že zločin se pachatelům, trestné činnosti vyplácí, a to navzdory uloženému trestu
- zůstanou-li značné objemy finančních prostředků, získaných zločinem neodčerpány, a to zvláště v případě rozbití zločineckých struktur, je tak vytvořen kapitál, který může být následně použit na pokračování – zainvestování následné trestné činnosti
- neodčerpání finančních prostředků získaných zločinem, ale i movitého či nemovitého majetku pořízeného z těchto zdrojů, může být, a také v mnoha případech je motivací, a to jak pro potrestané pachatele již odhalené trestné činnosti, tak i pro dosud neodhalené pachatele trestné činnosti, ale i zároveň inspirací pachatelů potencionálních, kteří teprve o páčání trestné činnosti uvažují nebo se k ní připravují
- značná část získaných finančních prostředků trestnou činností, zejména v oblasti organizovaného zločinu, je investována do legálních podnikatelských aktivit,

kdy jsou z těchto aktivit zisky již řádně zdaněny, tímto způsobem může být v mnoha případech ohrožena konkurenceschopnost tzv. „čistých“ firem

- neodčerpáním finančních prostředků a malá účinnost nástrojů k odhalování praní špinavých peněz je v podstatě signálem pro zahraniční zločinecké struktury, ale i jednotlivce, a to nejen k praní finančních prostředků v České republice, vytváření opěrných bodů na území našeho státu – v podstatě importu zahraničního zločinu, a tedy i vytvoření možnosti postupné přípravy pozic k manipulaci a případnému ovládnutí nástrojů státní správy i moci ze strany zahraničních zločineckých struktur.(8)

Zajišťováním výnosů z trestné činnosti dochází k naplnění účelu trestního zákona, tedy chránit zájmy společnosti a práva a oprávněné zájmy fyzických a právnických osob, zde je však nutno podotknout, že ve všech případech, kdy státní zástupce či policejní orgán rozhodne o zajištění majetku, nedochází k porušení zásady presumpce nevinu, tento majetek stále zůstává ve vlastnictví osoby, proti níž je trestní řízení vedeno, je pouze znemožněna dispozice s tímto majetkem, a to až do pravomocného rozhodnutí soudu o vině a trestu. Nutnost zajišťovat výnosy z trestné činnosti vyplývá i z povinnosti České republiky implementovat do svého právního řádu právní předpisy Evropské unie v této oblasti.(8)

### **1.4.3 Odhad finančních prostředků pohybujících se v prostituci.**

#### **Nelegální ekonomika v ČR**

Povinností členských států Evropské unie je měřit a uvádět jejich HDP. Aby bylo možné co nejpřesněji zjistit skutečné rozměry ekonomiky, nová metodologie evropského systému národních účtů (ESA) postihuje také ilegální činnosti, mezi něž se řadí i prostituce a zisky plynoucí z této činnosti. Popsat situaci v prostituci v určité zemi je vždy velice obtížný problém, neboť základní informace o fungování organizovaných skupin jsou nedostupné a finanční prostředky získané z této činnosti se rychle přelévají do jiných oblastí. Vzhledem ke skutečnosti, že ve světě dosud neexistuje jednotná metodologie výpočtu množství peněz pohybujících se v prostituci, je tento postup zcela ojedinělý, vytvořený na základě několika průzkumů v dané oblasti tak, aby se přiblížil co nejvíce reálnému stavu.(1)

## Zdroje dat

Jedním ze zdrojů je *Rozbor problémů souvisejících s prostitucí a vymezení podmínek jejich systémového řešení*, jehož autorem je skupina odborníků vedených Ministerstvem vnitra České republiky (GJURIŠOVÁ a kol.). Dokument popisuje stav prostituce v České republice, rovněž tak je zde odhadnut počet pravidelně se veřejně prostituujících osob na 4 000 – 5 000 osob, v letních měsících se tento počet přibližně zdvojnásobuje. Cenové relace se u silniční - pouliční prostituce pohybují v rozmezí mezi 100 – 2.500,-Kč, dle druhu poskytovaných služeb. Podniků poskytujících erotické a sexuální služby je přibližně 600, přičemž erotické služby v nich poskytuje přibližně 6 000 žen. Zde jsou ceny výrazně vyšší než u pouliční prostituce a stanovují se podle sazebníku, který závisí na druhu poskytované služby a času stráveném se zákazníkem.(1)

Dále se studie opírá o dva samostatné výzkumy. Za prvé o *Telefonický průzkum bytové prostituce* (MUDr. MRAVČÍK a MUDr. ŠEBÁKOVÁ – centrum epidemiologie OHS Karviná), jde o telefonický dotazníkový průzkum komerčních sexuálních služeb poskytovaných na privátech na severní Moravě. Z analýzy takto získaných dat můžeme odhadnout pro celou ČR 1750 privátů, 5100 osob poskytujících v nich sexuální služby a 1,36 milionů kontaktů za rok. Průměrná cena za takto poskytované služby činí 1 000,- Kč. Pro okresy Karviná a Ostrava lze odhadnout počet prostituujících asi na 600 osob. Připustíme-li, že rozsah prostituce v těchto okresech je srovnatelný s rozsahem prostituce v ČR, pak lze pro ČR provést prevalenční odhad 10 200 aktuálně prostituujících osob. Ze zprávy Ministerstva vnitra vyplývá, že k nejzatíženějším lokalitám patří právě Karviná, kde jsou navíc sexuální služby nejlevnější.(1)

Druhý samostatný výzkum zaměřený na fakta, odhady a trendy prostituce v České republice byl proveden na základě dat pořízených agenturou *Rozkoš bez rizika*, která se věnuje prostituujícím osobám přímo v terénu a působí po celém území republiky. Podle odhadů této agentury je na území České republiky denně v „pohotovosti“ 6 000 prostitutek s průměrným denním výdělkem 2 000,- Kč.(1)

Z uvedených třech zdrojů dat a jejich porovnáním můžeme konstatovat, že se vcelku shodují a data tak získaná lze použít pro další výpočty.

## Vlastní výpočet

Vzhledem k tomu, že žádná světová metodologie nepopisuje výpočet finančních prostředků pohybujících se v prostituci, byla použita následující metoda.

$$S = N \times P \times Y$$

**S** - množství peněz zinkasovaných prostituujícími osobami za rok

**N** - denní počet prostituujících osob

**P** - průměrný denní výdělek

**Y** - počet odpracovaných dní

Množství peněz zinkasovaných prostituujícími osobami za rok se rovná denní počet prostituujících osob v „pohotovosti“ krát jejich průměrný výdělek krát počet pracovních dní.

Odhad množství finančních prostředků pohybujících se v prostituci

- denní počet prostituujících osob	6 300
- průměrný denní výdělek (Kč)	2 500
- počet odpracovaných dní	365
- množství peněz v prostituci za rok (mil. Kč)	5 749

Uvažujeme tedy, že průměrně dojde k 6 300 kontaktům denně při průměrné ceně za jedno obsloužení 2 500.-Kč. Takto odhadnutý obraz je celoroční (rok 2000 byl přestupný, pro propočet byl ale použit rok s 365 dny). **Celková suma peněz vybraných za sexuální služby dosahuje výše přes 5,7 miliardy Kč za rok.**(1)

Podle odhadů tvoří asi 65% zákazníků zahraniční klienti, zbývajících 35% jsou tuzemští zákazníci. To znamená, že částka 3 737 mil. Kč se započte v systému národních účtů jako vývoz služeb a částka 2 012 mil. Kč jako konečná spotřeba domácností. Jako každá činnost má i prostituce náklady spojené s provozem (nákupy oděvů, kosmetiky, hygienických potřeb, nájmy za použité prostory a podobně). Tyto náklady se odhadují na 20%, a částka 1 150 mil. Kč se tak v systému národních účtů započítává do mezi spotřeby.(1)

## Zhodnocení

Z uvedených zdrojů dat byl použit ten nejstřízlivější a nejreálnější, i když pravděpodobně stále ještě podhodnocený odhad. Situace v prostituci je jen odhadována zvenčí a některé její oblasti jsou neprůhledné. S ohledem na poptávku, jako je počet klientů, jejich požadavky a finanční solventnost, byl vytvořen zprůměrovaný model, na jehož základě lze dospět k částce 5,7 miliardy Kč vybraných v České republice za prostituci v roce 2000. Odečteme-li náklady (jak shora uvedeny), dojdeme k částce 4,5 miliardy Kč, kterou lze považovat za přidanou hodnotu. **Vzhledem k odhadu HDP za rok 2000, jenž činí 1 959 mld. Kč., odhaduje se podíl prostituce na HDP 0,2%.**(1)

To je přístup českého státu. Dokud nedojde k porušení zákona, čeští úředníci se tváří, že vykiřené domy jsou pouze extravagantní restaurace a vysoko vykasané sukně pouze módou. (6)

### 1.5 Zdravotnické aspekty prostituce

*„ Má-li mít boj proti chorobám pohlavním v národě našem zdárný výsledek, musí veškeré složky národa mít o chorobách těch přiměřené a správné vědomosti. Nejmenší určitou míru oněch vědomostí měl by mít každý dospělý jedinec. Aby věděl, jak se chránit nákazy a co dělat v nemoci, nežli najde lékaře.*

*Choroby pohlavní hluboce se dotýkají ale i zájmů veřejných – státních. Finančních a populačních především. Ale i veřejné morálky.*

*Proto byly a jsou ode dávna už problémem nejen pro lékaře, ale i pro sociology, církve a státníky. A vyvstaly jako problém i pro nás, když jsme dali státní formu demokratické republiky. Problém tak vážný, tolik do života jedince i celku zasahující, vyžaduje kategoricky, aby náležité, odborné vědomosti o něm pronikly do vrstev co nejširších.*

*U nás možnost ta dosud dána není. Nemáme v literatuře naší vhodných příruček, vhodných knih. Kmihy populární na to nestačí a učebnice lékařské se tím neobírají. Československá Společnost pro potírání chorob pohlavních, majíc úkolem poučovat o chorobách pohlavních, rozhodla se nedostatku tomu odpomoci. Bude vydávat knihy domácích i cizích autorů, kteří vědecky zpracovávají problém chorob pohlavních. Knihy*

*tedy určené všem, jenž problém chorob pohlavních zajímá anebo zajímat musí.*“ - Prof. Dr. Fr. Šamberger, předseda Československé Společnosti pro potírání chorob pohlavních. (3)

Pohlavní choroby podléhají v současnosti platným zásadám zákona č. 20/1966 Sb., o péči a zdraví lidu, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 258/2000 Sb. O ochraně veřejného zdraví, vyhlášky MZ ČR a metodického opatření MZ ČR „Standardy léčebných a vyšetřovacích postupů“ z prosince 1977.(5)

V souvislosti se zdravotními aspekty prostituce a s tím související vyšší procento přenosu pohlavních chorob je nutné se zmínit obecně o horším zdravotním stavu prostituujících se osob. Pohlavní choroby prostitutek, ale i jejich potencionálních zákazníků, jsou zapříčiněny značnou migrací prostitutek (ale i zákazníků) mezi jednotlivými podniky v rámci regionu, ale i republiky. Možnost nákazy pohlavními nemocemi se zejména zvýšil nekontrolovatelným příchodem prostitutek ze zahraničí.

Zdravotnické aspekty prostituce v České republice lze interpretovat spíše z trendů vývoje zdravotního stavu populace a z obecně známých charakteristik šíření infekčních sexuálně přenosných nemocí, které jsou považovány za hlavní zdravotní rizika prostituujících se osob a jejich klientů. Zdravotní stav prostituujících se osob není samostatně sledován, stejně tak jako nejsou evidovány jednotlivé prostitutky. Prostituující se osoby nejsou žádnou zákonnou normou nuceny k preventivnímu vyšetřování s ohledem na sexuálně přenosné nemoci.

Přitom lze předpokládat, že v případě infekčních sexuálně přenosných nemocí je nemocnost u prostituujících se osob vyšší než u ostatní populace. To znamená, že zvýší-li se incidence těchto nemocí v rámci celé populace, lze tentýž vývoj očekávat i u prostituujících se osob. Lékaři poukazují především na kvalitu prevence, léčení a kontrol těchto nemocných cizinců.

## **1.6 Prostituce v Rakousku**

Kriminální statistika v Rakousku zahrnuje jak trestné činy tak přečiny, a proto není jednoduše srovnatelná s kriminální statistikou vedenou v České republice.

K 1. červenci 2005 se uskutečnila reforma policejních sil Rakouska a byla

vytvořena jednotná Spolková policie – Bundespolizei, cílem reformy bylo zajistit pro obyvatele země vyšší míru bezpečnosti. Po funkční stránce je policejní sbor v Rakousku rozdělen na dvě základní části:

- **Bezpečnostní policie** (*Sicherheitspolizei*, tj. pořádkové a kriminální útvary) zabývá se udržováním veřejného pořádku, včetně preventivní činnosti, vyšetřuje trestnou činnost
- **Správní policie** (*Werwaltungspolizei*) zodpovídá za výkon činností – udělování povolení, kontrola dodržování předpisů
- **Spolkový kriminální úřad** (*Bundeskriminalamt*) je vrcholnou, respektive ústřední organizační policejní složkou, odpovědnou za kriminální vyšetřování a mezinárodní spolupráci. Úřad se skládá ze specializovaných útvarů, které se mimo jiné zabývají i bojem proti organizovanému zločinu, obchodu s lidmi, nelegální migrací apod.

Uvedené informace a data byla získána osobním kontaktem s pracovníky mravnostní policie Zemského kriminálního úřadu Linz - Horního Rakouska, uváděná data pocházejí z policejních statistik a z prováděných kontrol ve veřejných domech.

Prostituce je v Rakousku záležitostí spolkových zemí, od roku 1984 zde existuje spolkový zákon, kterým jsou jednotlivé spolkové země zmocněny k místní úpravě prostituce. Zákon stanovuje dolní věkovou hranici prostituující se osoby, místně omezuje prostituci, toleruje veřejné domy za předpokladu, že jsou řádně ohlášeny, obcím dává pravomoc při rušení licencí pro provozování veřejných domů a prostituce a dále je stanovena povinnost pro osoby vykonávající prostituci platit daně a absolvovat pravidelné lékařské prohlídky.

Souhrnné údaje z Horního Rakouska existují teprve od sloučení exekutivy (Policie-Gendarmarie-četnictvo), dříve byly tyto údaje rozdrobeny mezi různými úřady a služebnami. V Rakousku je rozlišována legální a nelegální prostituce. Legální prostitutky jsou nahlášeny u okresních správních úřadů a finančních úřadů (měsíční daň pro prostitutku činí 250,-euro). Pro provozování své činnosti obdrží takzvanou zdravotní knížku, do které jsou zapisovány lékařské prohlídky prováděné sanitární službou okresních správních úřadů. Prostituce smí být provozována jen v budovách, které pro to získaly od obcí povolení – povolení k provozování prostituce. Všechno

ostatní je nelegální.

Počet legálních prostitutek od roku 2005 neustále stoupá, ročně o 5-10%, v současné době je pod kontrolou mezi 700-750 žen - prostitutek. Muži – prostituti nejsou v současné době v Horním Rakousku evidováni. Počet nočních podniků – nevěstinců zůstává za poslední léta přibližně stejný, počty se pohybují mezi 100 až 105 provozovny.

Na ekonomické situaci se nelegální prostituce podílí dosti výrazně, v současné době nelze odhadnout přesná čísla a procenta. Speciálně v příměstských obcích a městské oblasti mezi Lincem a Vöcklabruckem narůstá prostituce žen v domácnosti a bytová prostituce. Počet nelegálních prostitutek může být v současné době pouze odhadován, ale činí minimálně polovinu legální prostituce.

### **1.6.1 Druhy prostituce v Horním Rakousku**

1. prostituce na ulici (pouliční prostituce – v H. Rakousku zakázána)
2. prostituce v bytech (v H. Rakousku zakázána)
3. nevěstince (čisté provozovny prostituce)
4. „laufhäuser“ – průchozí domy
5. masážní salóny s povolením k prostituci
6. noční bary s povolením k prostituci
7. GO-GO podniky (prostituce v H. Rakousku zakázána)
8. agentury zprostředkávající doprovody – eskortní služby (prostituce zakázána)
9. ostatní místa ( kde je podezření, že je provozovaná prostituce)

V posledním období návštěvnost legálních provozoven – nevěstinců klesá, zato masivní rozvoj zažívají „laufhäuser“ (průchozí domy) a masážní salóny. Zde odpadá klasické pohoštění, nápoje a jiné doprovodné akce, jde zde čistě jen o poskytnutí sexuálních služeb.

Aby zůstali majitelé nevěstinců konkurenceschopní, snaží se rozšiřovat své podniky



a nabízet prostředí „špičkové“ kvality, počínaje masážními vanami – whirlpool, saunami, provozováním eskortservisů a prvotřídní gastronomií. Nevěstince spíše nižší kategorie jsou v současné době ohroženy zánikem.

### **1.6.2 Ceny za poskytované služby (legální prostituce)**

Základní ceny v Horním Rakousku jsou již několik let relativně stabilní, odráží se zde náklady na energie – zejména náklady na topení. Ceny za jednu hodinu v nevěstinci činí 160,- až 200,- euro. V „laufhäusern“ asi 80,- až 160,- euro a v masážních salónech od 80,- do 120,- euro. Jedná se o základní sazby za hodinu, dle individuálního přání zákazníka se cena zvýší nebo naopak časovým zkrácením se cena snižuje.

Pro srovnání uvádím průměrnou cenovou hladinu za poskytované sexuální služby v nevěstinci v SRN – Bavorsku (získáno osobním kontaktem s pracovníky mravnostní policie Passau). Normální styk 20 minut - 80,- až 120,- euro, „kouření“ - 50,- až 80,- euro, normální styk se saunou krytou plovárnou (lázní) 180,- až 250,- euro za 1,5 hod., jedna hodina styku se změnou polohy cca 250,- euro a jedna noc (paušál) cca 1.500,- euro.

Prostitutky provozující legálně sexuální služby v Horním Rakousku pocházejí většinou z Maďarska – cca 34%, následuje Rumunsko – 22,9 %, na třetím místě následuje Rakousko – 10,7 %, čtvrté místo zaujímá Česká republika – 8,5 % a páté místo Slovensko – 4,6 %. Nápadná je skutečnost, že velká část prostitutek ze Slovenska a Rumunska pochází z národnostních menšin (Sinti a Romové). Jak sociální zázemí, tak také úroveň vzdělanosti neodpovídá v žádném případě evropskému průměru.

Jako hlavní důvody pro provozování prostituce jsou uváděny možnosti velkých výdělků resp. nezaměstnanost a zadlužení. Zda se jedná o provozování prostituce z vlastní vůle a dobrovolně, je vždy těžké posoudit. Nedobrovolnost provozování prostituce může být dle rakouského zákona prokázána v případě, že oběť projeví ochotu vypovídat před soudem, či vlastně vůbec podá oznámení.

### **1.6.3 Navazující zákony**

Provozování prostituce, jak již bylo dříve uvedeno, je především věcí jednotlivých spolkových zemí Rakouska, ale do regulace prostituce zasahuje i legislativa platná v rámci celého Rakouska, jako je zákon o AIDS, zákon o pohlavních chorobách a trestní zákoník. Protože dosavadní zákonná ustanovení v Horním Rakousku nemohly potírat vůbec nebo jen v omezené míře „divoký“ nárůst prostituce, je vytvořen nový Hornorakouský zákon o potírání prostituce, daleko rozsáhlejší, který má vstoupit v platnost dne 01.10.2010. (příloha č.1)

### **1.6.4 Současné požadavky na prostitutky v Horním Rakousku**

Postup je takový, že každá prostitutka se musí podrobit před zahájením své činnosti lékařské prohlídce, která obsahuje vyšetření krve (zákon o AIDS), vyšetření pohlavních nemocí (zákon o venerických onemocněních a pohlavních nemocech) a rentgen plic. V případě, že jsou nálezy negativní, může prostitutka u okresního správního úřadu řešit zdravotní knížku, která obsahuje fotografii prostitutky a její osobní data. (příloha č. 4)

Každá prostitutka musí poté v průběhu sedmi dní opakovat lékařskou prohlídku dle zákona o pohlavních nemocech. Vyšetření krve musí být opakováno minimálně každé tři měsíce.

Pokud je jeden z nálezů pozitivní, musí být zdravotní knížka zabavena a činnost prostituce zakázána. Prostitutky jsou kontrolovány úředníky policie v okresech nejméně jednou za měsíc, kde je vedle prověrky jiných zákonů, jako je zákon o cizinecké policii, kontrolována také zdravotní knížka, v případě, že jsou zjištěny nedostatky (větší provinění) např. zmeškány víc jak dva termíny zdravotních prohlídek, je zdravotní knížka policejními úředníky zabavena a s příslušným oznámením předána okresnímu správnímu úřadu. To znamená, že prostitutky jsou registrovány jak u sanitní služby okresního správního úřadu, tak i u policie. Policejní úředníci základních útvarů předávají kontrolní zprávy na Zemský kriminální úřad v Linci, kde jsou poté porovnávány s ostatními. Kontroly provádí i samotný zemský kriminální úřad a to zejména, pokud se jedná o podezření z trestné činnosti jako je obchod s lidmi, kuplířství.

Rakouské právo je rozděleno, na jedné straně na *správní právo*, jehož trestným úřadem je okresní správní úřad, na straně druhé je *trestní právo* (trestní zákoník) včetně vedlejších zákonů se soudními rozsudky. Tato skutečnost znamená pro Zemský kriminální úřad v Linci, že má na starosti jen trestně právní část, proto nejsou tímto úřadem odebírány v rámci kontrol v nevěstincích žádné zdravotní knížky, nýbrž pouze policejními úředníky policejních služeben v místě, kteří jsou také zodpovědní za prosazování správního práva.

Zahraniční prostitutky musí před zahájením své činnosti řešit na finančním úřadě daňové číslo a předložit potvrzení o přihlášení sociálního zabezpečení, bez tohoto pojištění by prostitutka nemohla požadovat žádnou lékařskou pomoc (zdravotní pojištění). Daňové číslo je pro placení daní, jak již bylo uvedeno měsíční daň činí 250,- euro. Každá prostitutka se sama stará o uvedenou platbu daně, finanční prostředky jsou převáděny prostřednictvím platební poukázky na příslušný finanční úřad. V posledním období jsou ale ze strany úřadů snahy, nezdaňovat prostitutky paušálně, nýbrž podle jejich skutečných příjmů.

Co se týká provozování nevěstinců, nebo tzv. podniků s „červenou lampičkou“, musí majitel či provozovatel pro příslušnou budovu žádat u příslušné obce písemnou formou o povolení k prostituci. Povolení se neváže k osobě, ale k budově. O povolení rozhoduje obecní rada příslušného úřadu. V případě, že obec na písemnou žádost do dvou měsíců nereaguje, je povolení k provozování prostituce automaticky povoleno. Obec v tomto směru musí přirozeně dodržovat rámcové podmínky určené zákony (např. nevěstinec nesmí být povolen vedle škol, kostelů – obecně v blízkosti církevních objektů, zdravotních a pečovatelských ústavů atd.), resp. vykonávat zde příslušné kontroly. Jestliže je povolení uděleno, následuje poté úřední kompletování daného podniku – nevěstince, při kterém jsou přímo na místě stanovena úřední nařízení. V poslední době úřady vydávají povolení k této činnosti pouze na dobu určitou. Odepření vydání povolení k provozování prostituce musí být odůvodněno úředním rozhodnutím.

Nelegální prostituce je zakázána a spadá do správního práva. Na základě špatné ekonomické situace, nezaměstnanosti a otevření hranic, je ilegální prostituce v Horním Rakousku na vzestupu. Zemským kriminálním úřadem v Linci je v současné době odhadováno, že minimálně v každém druhém „lokále“ s účastí cizinců je provozována

nelegální prostituce. Pro tento druh trestné činnosti je typické „skládání“ různých národností – turecká hospoda – bulharské servírky = nelegální prostituce.

Rovněž tak je zaznamenán v Horním Rakousku značný nárůst nelegální prostituce žen v domácnosti a bytové prostituce. O situaci vypovídá i značný nárůst počtu inzerátů v hromadných sdělovacích prostředcích. Stejně tak vzrůstá nelegální prostituce v masážních studiích, ve kterých za běžných podmínek žádný pohlavní styk není prováděn. Trvalá a účinná kontrola nelegální prostituce je v Rakousku, resp. v Horním Rakousku z důvodů současné právní úpravy obtížně podchytitelná a je časově a personálně značně náročná.

## **2. Cíl práce**

Cílem výzkumné části práce je porovnání současných trendů a současné legislativy týkající se problematiky prostituce se současnou legislativou České republiky a Rakouské republiky – Horního Rakouska a dopad prostituce do ekonomické a zdravotní oblasti.

Dalším důležitým zdrojem pro zjištění současného stavu provozování prostituce na teritoriu Jihočeského kraje bude obsahová analýza získaných podkladů z policejních statistik, a to z Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, Odboru obecné kriminality České Budějovice.

### **3. Metodika**

#### **3.1. Používané metody a techniky sběru dat**

Pro zjišťování informací a ověření stanovených předpokladů byla využita metoda řízeného rozhovoru (interview), který umožňuje pronikat hlouběji ke zkoumaným jevům, rovněž tak se vyznačuje především vysokou výpovědní hodnotou pramenící z důvěry respondenta k osobě výzkumníka. Řízeným rozhovorem je možno pronikat hlouběji ke zkoumaným jevům (fenoménům), navázat osobní kontakt s respondentem, vytvořit atmosféru důvěry a otevřenosti, což má v konečném důsledku významný vliv i na validitu výpovědí respondenta. Hlavním kladem shora uvedené metody je bezprostřední kontakt výzkumníka se samotným respondentem, kdy mu mimo jiné umožňuje sledovat i reakce na položené otázky – mimika respondenta, intonace hlasu apod. Důležitá je rovněž i možnost výzkumníka bezprostředně reagovat na nejasnosti a to jak v položených otázkách, tak v samotných odpovědích – okamžitým vyjasněním vzniklého nedorozumění se zvyšuje validita výzkumu.

Otázky pokládané respondentům byly zaměřené na zjištění jejich názoru a jejich vlastních zkušeností v problematice prostituce. Otázky byly stručné, formulovány tak, aby vystihovaly podstatu zkoumaného problému a v podstatě se dotkly všech důležitých skutečností z oblasti prostituce a její legislativy. Otázky byly sestaveny na základě osobních zkušeností získaných dlouholetou praxí v problematice prostituce u Policie České republiky, studiem dostupné literatury k shora uvedené problematice a v neposlední řadě účastí na poradách, konzultacích, výměně informací a následně i samotných kontrolách v nočních klubech v Horním Rakousku.

Výzkum byl proveden v řadách Policie České republiky a to jak na pracovišti Krajského ředitelství policie České republiky Jihočeského kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, tak na dvou pracovištích Územních odborů policie České republiky Jihočeského kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, které bezprostředně tvoří státní hranici s Rakouskem. Vždy se jednalo o dlouholeté pracovníky policie, kteří jsou zařazeni na problematice zpracovávající mravnostní trestnou činnost a s prostitutí jsou z pracovního hlediska v každodenním kontaktu.

Na základě osobního poznání všech respondentů jsem nepovažoval za vhodné je předem seznámit s obsahem otázek, aby si odpovědi mohli předem připravit. Zde jsem vsadil na jejich profesionalitu, a zejména znalost zpracovávané problematiky, kdy rovněž cílem mého rozhovoru byla bezprostřední reakce na položené otázky. Jak jsem již uvedl, na základě dlouholetých osobních vztahů jsem nepředpokládal, že by některý z respondentů rozhovor na danou problematiku odmítl.

Samotní respondenti byli v úvodu rozhovoru nejprve seznámeni s cílem bakalářské práce a zejména s cílem výzkumné části práce. Řízené rozhovory byly ve všech případech s respondenty provedeny v rámci jejich pracovní doby a na jejich pracovišti, a to v období od začátku listopadu 2009 do první poloviny měsíce ledna 2010. Nikdo z vybraných respondentů neodmítl podílet se na řízeném rozhovoru, rovněž tak nikdo z respondentů neměl připomínek ke struktuře otázek. Odpovědi jednotlivých respondentů byly zaznamenávány na záznamový arch a následně bylo provedeno jejich vyhodnocení.

### **3.2. Charakteristika zkoumaného souboru**

Jak jsem již uvedl, část zkoumaného souboru tvořilo pět zaměstnanců (dle pořadí 1 – 5) Policie ČR, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, ve dvou případech se jednalo o ženy, v současné době zpracovávající problematiku mravnostního charakteru a to v rámci celého Jihočeského kraje. Ve dvou případech se jednalo o pracovníky v minulosti zpracovávající rovněž problematiku mravnostního charakteru, ale v současné době je jeden zařazen na problematice drog, druhý na problematice násilné trestné činnosti, obě problematiky však bezprostředně souvisí a navazují na mravnostní problematiku. V jednom případě se jednalo o vedoucího pracovníka, rovněž tak s dlouholetou praxí v uvedené problematice.

Ve dvou případech se jednalo o pracovníky Policie ČR Okresního ředitelství Jihočeského kraje, Služby kriminální policie a vyšetřování, jejichž služební obvod bezprostředně tvoří státní hranici s Rakouskem (dle pořadí respondentů pod č. 6 – 7).

U vybraného vzorku respondentů je předpoklad, že na základě svého pracovního zařazení, služebních výjezdů do Rakouska, osobních kontaktů na své kolegy

zpracovávající stejnou problematiku mravnosti, jsou obeznámeni se situací v oblasti prostituce i v sousedním Rakousku – Horním Rakousku.

1. Respondent žena – věk 36, 12 let u P ČR, 8 let na problematice mravnosti
2. Respondent žena – věk 30, 8 let u P ČR , 4 roky na problematice mravnosti
3. Respondent muž - věk 37, 16 let u P ČR, 7 let na problematice mravnosti
4. Respondent muž – věk 54, 33 let u P ČR, 15 let na problematice mravnosti
5. Respondent muž – věk 36, 16 let u P ČR, vedoucí pracovník
6. Respondent muž – věk 42, 20 let u P ČR, 10 let na problematice mravnosti
7. Respondent muž – věk 35, 13 let u P ČR, 5 let na problematice mravnosti

### **3.3. Otázky respondentům pro řízený rozhovor z řad Policie ČR**

- 1) Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?
- 2) Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?
- 3) Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?
- 4) Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?
- 5) Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?
- 6) Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?
- 7) Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?
- 8) Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?



## 4. Výsledky

### 4.1. Výsledky z řízeného rozhovoru s pracovníky Policie ČR

#### Respondent číslo 1:

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** jednoznačně pouliční prostituce

rizika: prostitutka nechráněna při poskytování sexuálních služeb, sama se zákazníkem, výrazná anonymita (velice těžko se dohledává nakažená prostitutka), špatné hygienické zázemí, nekontrolovatelný přenos pohlavní chorob

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** bytová, popř. hotelová

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** pouze částečně

důvod : zákon zcela neodstraní možnosti pasáka vykořisťovat prostituující ženu, popř. nutit k nestandardním praktikám v oblasti sexu - dle požadavku zákazníka, kde je u pasáka cílem co největší zisk z provozování prostituce, v zásadě nebere zřetel na prostituující dívku

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** chybějící právní úprava regulace prostituce

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** preventivní činností policie - běžné kontroly v podnicích, v poslední době i ekonomickou situací ve společnosti, přiblížení cen za poskytované sexuální služby s okolními státy

6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** provozování prostituce je zde ošetřeno zákonem, a tento zákon je ze strany policie tvrdě prosazován, proto zcela ojediněle se zde potkáme s pouliční prostitucí, prostituce zde dostala zákonem stanovený řád, který je dodržován jak ze strany policie, tak se snaží být dodržován i ze strany osob pohybujících se v oblasti prostituce

7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- jednoznačně zákonná norma regulující prostituci
- zdravotní prohlídky u prostituujících osob
- odvod daní u prostituujících se osob

8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

- regulace prostituce zákonnou normou
- zdravotní prohlídky prostituujících osob
- zdanění této činnosti

**Respondent číslo 2:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** pouliční prostituce

**důvod:** nedostatečná hygiena a anonymita při poskytování sexuálních služeb, nekontrolovatelný přenos pohlavních chorob

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** hotelovou či bytovou prostituci

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** svým způsobem ano, zákon, který by reguloval poskytování sexuálních služeb považuji v současné době za nutnost, ale domnívám se, že tento problém samotný zákon nevyřeší

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** chybějící zákonná norma, tudíž kontrola nad touto činností a zejména vidina vysokých výdělků v této oblasti

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** jednak současnou krizí ve společnosti, dále pravidelnými kontrolami ze strany policie, ale to jen zejména v oblasti prostituce v nočních klubech a u pouliční prostituce, dále se srovnávají ceny za poskytované sexuální služby s cenami v sousedních státech

- 6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** tím, že je v Horním Rakousku zákon o prostituci, je dán této činnosti

určitý řád, jsou zde vymezeny mantinely této činnosti, což se kladně odráží i ve společnosti – s pouliční prostitucí se zde setkáváme v minimální míře

- 7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- je to samotný zákon o prostituci
- registrace prostituujících osob
- zdravotní prohlídky u prostituujících osob

- 8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

- registrace prostituujících osob
- zdravotní prohlídky u prostituujících osob
- daňová povinnost u prostituujících osob

**Respondent číslo 3:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** silniční – pouliční prostituci

**důvod:** jednoznačně poskytování sexuálních služeb bez možnosti přímé kontroly, prostituci provozují zejména ženy, které nejsou schopny poskytovat sexuální služby např. v nočních klubech, zcela nedostačující hygienické podmínky a nekontrolovatelný přenos pohlavních nemocí

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** hotelovou či bytovou prostituci, není na očích veřejnosti, nejméně veřejnost obtěžuje

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** v zásadě ano, zákon není schopen vyřešit všechny problémy v této oblasti, ale regulace vnese do tohoto problému určitý systém, dá policii určité pravomoci

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** legislativa, která by řešila tento něšvar ve společnosti

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** skutečností je více, ale ty zásadní jsou, že ceny za poskytované sexuální služby se postupně vyrovnávají s cenami v zahraničí, zejména v Rakousku a SRN, nízká vybavenost podniků poskytujících sexuální služby, policejní kontroly, kdy jsou kontrolováni i zákazníci a v neposlední době i ekonomická krize

6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** dle zkušeností a jak jsem mohl osobně poznat tuto problematiku v Rakousku – Horním Rakousku mohu uvést, že zásadně se zde na regulaci prostituce podílí zákonná úprava, nevyřeší veškeré problémy související s touto problematikou, ale dává jí určitý řád a tím i policii možnosti kontroly a represe v této oblasti

7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- jednoznačně zákonná úprava této činnosti a s tím spojený odvod daní
- zdravotní prohlídky u prostituujících osob
- jednoznačně vymezený kontrolní mechanismus policie

8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

- registraci prostituujících osob a s tím spojená daňová povinnost
- zdravotní prohlídky u prostituujících osob
- zakázání pouliční prostituce

**Respondent číslo 4:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** pouliční prostituci

**důvod:** jednoznačně jedna z nejrizikovějších forem poskytování sexuálních služeb, nedostatečná hygiena a tudíž nekontrolovatelný přenos pohlavních nemocí a doménou ze strany pasáků je pouze jejich zisk

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** hotelová a následuje bytová forma prostituce, je nejméně na očích veřejnosti

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** legalizace prostituce nevyřeší tento problém, ale je schopna tento problém částečně regulovat, tedy přikláním se k legalizaci

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** z mé dosavadní zkušenosti tohoto problému se domnívám, že se jedná o nedostatečnou právní úpravu, která by jednoznačně vymezila mantinely této činnosti a to i pro pracovníky policie

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** jednoznačně skončila „zlatá éra“ nájezdů sousedících států, kdy zde byly poskytovány sexuální služby za poloviční ceny, značný výběr žen, výběr v poskytovaných sexuálních službách, prostě to, co si zákazník nemohl dovolit v domovské zemi, rovněž tak se přikláním k tomu, že je zde v současné době dobrá preventivní práce policie – pravidelné kontroly a to nejen prostitutek, tak

i zákazníků, kdy ze strany zákazníků dochází ke ztrátě anonymity, na které si v minulosti tolik zakládali, dalším faktorem může být v poslední době i ekonomická krize

6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** problematiku prostituce v Horním Rakousku znám ze služebních výjezdů, značný podíl na této situaci má zákon o prostituci, který jednoznačně vymezuje možnosti v této problematice

7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- jednoznačně zákonná úprava, která reguluje tuto oblast
- registrace prostituujících osob
- zdravotní prohlídky prostituujících osob

8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

- registraci prostituujících osob
- zdravotní prohlídky u prostituujících se osob
- zdanění této činnosti



**Respondent číslo 5:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** jednoznačně pouliční prostituci

**důvody:** v podstatě nejrizikovější ze všech způsobů provozování prostituce, zejména na tento způsob prostituce se váže další trestná činnost násilného charakteru, sexuální služby zde nabízejí zejména ženy, které jiný druh prostituce nejsou schopny provozovat, dalším negativním hlediskem je zde anonymita a otřesné hygienické podmínky

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** hotelová a bytová prostituce

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** ano, v současné době je nutné prostituci legalizovat, ale za určitých podmínek, tedy zákonem

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinnou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** stále přetrvává otázka poptávky a nabídky, stále je v České republice v této oblasti co nabízet – jak ceny za poskytované sexuální služby, prostitutky ze zahraničí, speciální sexuální praktiky dle přání zákazníka

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** jedna z příčin je otevření hranic a v tomto směru daleko lepší a důslednější spolupráce se zahraničními kolegy, výměna informací o nelegální prostituci a prostitutkách, daleko důslednější kontroly nočních podniků a s tím související i kontroly zákazníků

6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** z větší části je pod kontrolou policie, které to umožňuje zákon o prostituci, který je zde důsledně ze strany policie dodržován

7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- samotný zákon o prostituci
- ochrana zákazníka – pravidelné zdravotní prohlídky prostitutek
- prostituce brána jako živnost – tudíž daňová povinnost

8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

- povinnost pravidelných zdravotních prohlídek u určené skupiny lékařů
- povinnost registrace osob poskytující sexuální služby a s tím spojená povinnost daňového odvodu
- jednoznačné vymezení pravomocí policie vyplývající z tohoto zákona

**Respondent číslo 6:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** pouliční prostituci

**důvod:** prostitutka v době poskytování sexuálních služeb bez jakékoliv kontroly a ochrany – sama se zákazníkem, zcela nedostatečná hygiena, minimální výdělky, mnohdy žádné, vše v režii další osoby - pasáka

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** bytová a hotelová prostituce

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činnost kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** v současné době se přikláním k legalizaci prostituce s tím, že bude zákonným způsobem regulována, ale ani tento způsob regulace nevyřeší všechny okolnosti související s touto činností

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** jak jsem již uvedl, nedostatečná legislativa

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** jednak jsou ze strany policie důslednější pravidelné kontroly – tedy prevencí, kontrolou samotných zákazníků a v neposlední době i úzkou spoluprací a výměnou informací se sousedními státy (Rakousko a SRN)

- 6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** zde je vycházeno ze zákona, jsou zde stanoveny „pravidla“ a co neodpovídá zákonu, je tvrdě stíháno, se zákonem souhlasím

- 7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- ochrana zákazníka, tj. pravidelné zdravotní prohlídky prostitutek
- registrace prostitutek a s tím spojené placení daní z této činnosti
- pravomoce policie dané uvedeným zákonem

- 8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:** jedná se v podstatě o stejné skutečnosti jako v zákoně o prostituci v Horním Rakousku

- registrace prostitutek a placení daní
- pravidelné zdravotní kontroly prostitutek
- větší pravomoce policie, zejména při kontrolách v nočních podnicích a na místech, kde jsou sexuální služby nabízeny

**Respondent číslo 7:**

- 1) **Který druh provozování prostituce považujete za nejrizikovější a z jakého důvodu?**

**odpověď:** pouliční

**důvod:** prostitutka sama se zákazníkem, v mnoha případech nedostane zaplacenou od pasáka za poskytované služby, tedy z prostituce kořistí jenom pasák, nedostatečná hygiena, přenos pohlavních nemocí, nabalování další trestné činnosti – zejména násilné trestné činnosti, drog, apod.

- 2) **Který druh provozování prostituce shledáváte nejméně společensky závadným?**

**odpověď:** hotelová a bytová

- 3) **Vidíte celkové řešení problému prostituce a s tím spojenou trestnou činností kuplířství v legalizaci této činnosti v České republice?**

**odpověď:** v zásadě ano, značnou měrou by se tato trestná činnost omezila

- 4) **Co je podle vás hlavní příčinou přetrvávajícího problému prostituce v České republice?**

**odpověď:** zásadním problémem je nedostatečná legislativní úprava a v současné době nízké tresty za tuto trestnou činnost

- 5) **Dle statistik Policie ČR, Krajského ředitelství Jihočeského kraje je prostituce v Jihočeském kraji za období let 2004 – 2008 na ústupu. Čím myslíte, že je tato skutečnost způsobena?**

**odpověď:** jednak preventivní činností policie, zejména v nočních klubech, kontrolou zákazníků, spoluprací s policií Rakouska a SRN (společné kontroly a výměny informací), v neposlední řadě i ekonomickou krizí

- 6) **Jak hodnotíte současnou situaci v oblasti prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:** zákonem o prostituci je zde tato činnost regulována, dá se říci, že je zde pod kontrolou policie

- 7) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?**

**odpověď:**

- zákonná regulace této činnosti
- pravidelné zdravotní kontroly prostitutek
- odvádění daní

- 8) **Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?**

**odpověď:**

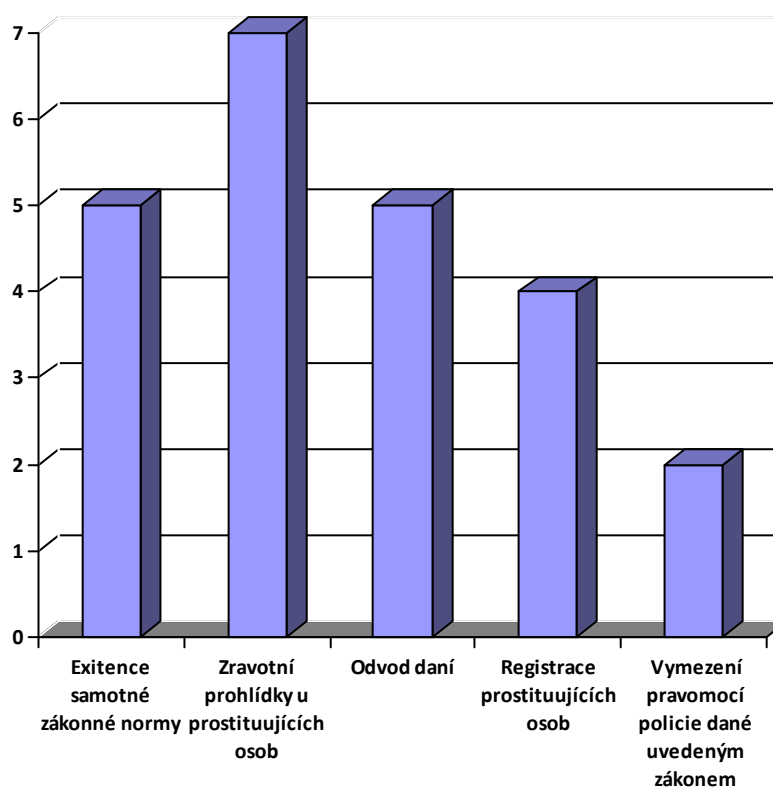
- evidence osob poskytující prostituci
- pravidelné zdravotní kontroly
- odvody daní

#### **4.2. Grafické znázornění výsledků řízeného rozhovoru**

Odpovědi na otázky číslo sedm a osm byly pro přehlednost zpracovány do grafů, jelikož mají zásadní význam pro potvrzení stanovené hypotézy. Uvedené odpovědi pod č. 1 – 5 zazněly u všech sedmi respondentů v různém pořadí.

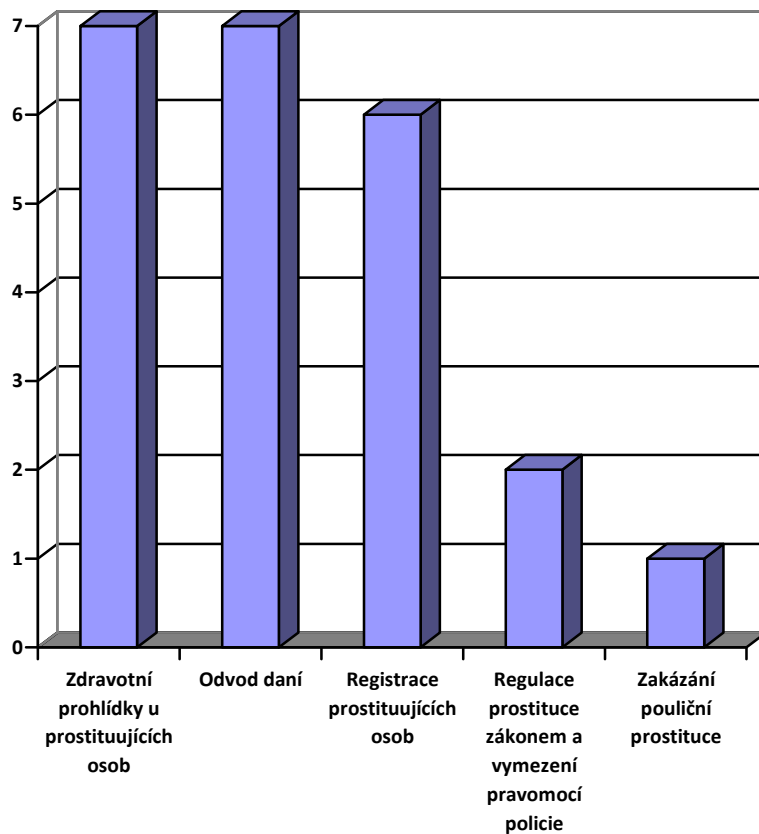
**Graf 1: Odpovědi na 7. otázku** (Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti (oblasti) ze zákona, které dle vašeho názoru zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce v Horním Rakousku?)

- 1) Existence samotné zákonné normy - 5 respondentů ze 7
- 2) Zdravotní prohlídky u prostituujících osob - 7 respondentů ze 7
- 3) Odvod daní – 5 respondentů ze 7
- 4) Registrace prostituujících osob – 4 respondenti ze 7
- 5) Vymezení pravomocí policie dané uvedeným zákonem - 2 respondenti ze 7



**Graf 1: Odpovědi na 8. otázku** (Vyjmenujte pro vás tři zásadní skutečnosti v oblasti prostituce, které by měl regulovat případný nový zákon o prostituci v České republice?)

- 1) Zdravotní prohlídky u prostituujících osob - 7 respondentů ze 7
- 2) Odvod daní – 7 respondentů ze 7
- 3) Registrace prostituujících osob – 6 respondentů ze 7
- 4) Regulace prostituce zákonem a vymezení pravomocí policie - 2 respondenti ze 7
- 5) Zakázání pouliční prostituce – 1 respondent ze 7





## 5. Diskuse

### 5.1. Diskuse k řízeným rozhovorům s pracovníky Policie ČR

V první otázce v podstatě všech sedm respondentů odpovědělo shodně tím, že za nejrizikovější způsob provozování prostituce považují pouliční prostituci. Jako nejrizikovější faktory uvádějí ty skutečnosti, že prostitutka je v době poskytování sexuálních služeb bez jakékoliv kontroly, nedostatečné hygieny a s tím související možné nákazy pohlavní chorobou a v neposlední řadě i následné trestné činnosti, zejména násilného charakteru.

Ve druhé otázce se opět respondenti shodují v tom, že za nejméně společensky závadovou prostitucí považují prostituci hotelovou či bytovou – pět respondentů uvádí na prvním místě prostituci hotelovou a na druhém místě prostituci bytovou, dva respondenti uvádějí na prvním místě prostituci bytovou a na druhém místě uvádějí prostituci hotelovou. Jedná se o provozování prostituce, kterou široká veřejnost vnímá, bere ji na vědomí, ale v podstatě s touto formou prostituce nepřijde do bezprostředního kontaktu, tato forma prostituce veřejnost bezprostředně neobtěžuje, tak je taky brána a vnímána.

Ve třetí otázce se v podstatě všichni respondenti shodují na tom, že by se problém prostituce a s ní spojenou trestnou činností podařilo v České republice „částečně“ vyřešit či omezit legalizací této činnosti (odpovědi – pouze částečně, svým způsobem ano, v zásadě ano, legalizovat, ano, v zásadě ano, v zásadě ano). Všichni respondenti měli k legalizaci prostituce zásadní připomínky. Připouští, že legalizace prostituce celkově nevyřeší současný problém prostituce a na ní navazující trestnou činnost, ale v podstatné míře tento problém omezí, či ho bude regulovat.

Ve čtvrté otázce týkající se hlavní příčiny přetrvávajícího problému prostituce v České republice se respondenti shodují na tom – 7 ze sedmi 7, že v současné době chybí právní úprava – zákon k účinnější regulaci prostituce, který by jednoznačně vymezil mantinely této činnosti a to i pro pracovníky policie. Pokud zde bude stále přetrvávat otázka poptávky a nabídky po sexuálních službách, je v podstatě nezbytné tuto činnost regulovat samostatnou zákonnou normou, kde bude i adekvátním způsobem ohodnoceno vybočení ze stanovených zásad.

V páté položené otázce týkající se vyhodnocení let 2004 – 2008, kdy je na teritoriu Jihočeského kraje (dle policejních statistik) prostituce na ústupu, respondenti se shodli, že jako jeden z možných důvodů je preventivní činnost policie, kdy jsou prováděny pravidelné kontroly prostituujících osob, ale i jejich zákazníků, kdy zákazník ztrácí svou anonymitu. Osvědčila se spolupráce s pracovníky policie sousedních států, zejména s Rakouskem a SRN, kdy dochází k rychlé výměně informací či společné kontroly míst, kde dochází k provozování prostituce. Dalšími skutečnostmi, které by mohly přispět k ústupu prostituce, jsou v podstatě vyrovnávané ceny za poskytované sexuální služby s cenami sousedních států, úbytek zahraničních zákazníků a v neposlední míře i ekonomická krize.

V otázce číslo šest, která se týkala hodnocení současné situace v oblasti prostituce v Horním Rakousku bylo vycházeno ze situace, že každý z respondentů je s touto situací ze svého pracovního zařazení obeznámen – všichni respondenti tuto skutečnost potvrdili. Všichni respondenti kladně hodnotili, že prostituce v Horním Rakousku je ošetřena zákonem, kdy prostituce dostala stanovený řád, tedy možnosti kontroly či represe v případě vybočení ze zákonem stanovených norem. Jsou zde i vymezeny zákonné možnosti policie při provádění kontrol na místech, kde jsou poskytovány sexuální služby.

U sedmé položené otázky, která se týkala tří zásadních skutečností (oblastí) ze zákona o prostituci Horního Rakouska, které dle názoru respondentů zásadním způsobem ovlivňují současnou situaci v problematice prostituce, respondenti shodně uváděli existenci samotné zákonné normy – zákona o prostituci, pravidelné zdravotní prohlídky u prostituujících osob, odvod daní u prostituujících osob, registrování prostituujících osob, případně se jednalo o vymezený kontrolní mechanismus policie.

V poslední položené otázce, tedy osmé, která se týkala uvedení tří zásadních skutečností, které by měl regulovat případný zákon o prostituci v České republice. Zde opět jako u předchozí otázky respondenti uváděli zdravotní prohlídky a daňovou povinnost u prostituujících osob, registraci prostituujících osob, vymezení pravomocí policie.

## 6. Závěr

Cíl mé práce byl naplněn, potvrdil stanovenou hypotézu, že současná legislativa týkající se právní úpravy prostituce je příznivější v Rakousku, než současná právní úprava prostituce v České republice. Tak jak provozování prostituce v současné době upravuje hornorakouský zákon (příloha č. 1) a i připravovaná novelizace rakouského zákona o prostituci (příloha č. 2), odpovídá (dle mého názoru) přístupu moderní společnosti, která v podstatě včas reagovala a následně i reaguje na vzniklou situaci. Prostituci legalizovala a to za konkrétních podmínek. V rakouském zákoně je velice jednoduchým a přehledným způsobem vymezena činnost osob pohybujících se v této oblasti a rovněž tak je přehledným způsobem vymezena činnost prostituujících se osob.

V Rakousku existuje od roku 1984 spolkový zákon, kterým jsou jednotlivé spolkové země zmocněny k místní úpravě prostituce. Zákon stanovuje dolní věkovou hranici prostitutky, místně omezuje prostituci, toleruje veřejné domy za předpokladu, že jsou řádně ohlášeny, obcím dává pravomoc při rušení licencí pro provozování veřejných domů a prostituce a dále je stanovena povinnost pro osoby vykonávající prostituci platit daně a absolvovat pravidelné lékařské prohlídky.

Ve světě není jediná společnost, která by se dokázala zbavit prostituce. Jisté zůstává pouze to, že se toto řemeslo neprovozuje za účelem sexuálního ukojení, nýbrž pouze z důvodů ziskových.

Co se týká názorů na problematiku legalizování prostituce, převažuje ve společnosti negativní postoj a prostituce je hodnocena jako amorální jev poškozující pověst České republiky v zahraničí a negativně je vnímána i otevřenost prostituce a veřejná přístupnost, zejména u pouliční prostituce a v některých případech i u nočních klubů, které jsou zřizovány na nevhodných místech.

Příznačný je pro tuto situaci patový stav, kdy na jedné straně převládá negativní postoj společnosti k provozování prostituce, na druhé straně ovšem nebyla nalezena vůle zákonodárců prostituci regulovat zákonnými prostředky.

Zakázat prostituci zákonnými prostředky by však bylo kontraproduktivní. Můžeme tedy konstatovat, že prostituce je problémem, se kterým si veřejná správa dlouhodobě neví rady a veškeré dosavadní pokusy dostat ji alespoň z ulice se ve většině případů minuly účinkem.

Vzhledem k tomu, že od roku 1989 nebyl přijat zákon, který by adekvátním způsobem reguloval prostituci začala města a obce přijímat své vlastní obecně závazné vyhlášky jimiž chtěly dát prostituci jakýsi řád. Tyto vyhlášky neřešily problém koncepčně, ale snažily se řešit problém jenom na území dané obce či města, zejména se zaměřením na regulaci míst, kde docházelo k nabízení prostituce, zejména míst, která byla na očích široké veřejnosti.

Česká republika je vázána Úmluvou o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob z 25. července roku 1951, ke které se Československo připojilo dne 14. 3. 1958, v níž se mimo jiné uvádí, že strany této úmluvy jsou povinny potrestat každého, kdo: 1. provozuje nebo spravuje nebo úmyslně financuje nebo se účastní na financování nevěstince, 2. vědomě pronajímá nebo najímá budovu nebo jiné místo nebo jejich část za účelem prostituce druhých osob – příloha č. 3).

Začátkem roku 2006 byl návrh zákona o regulaci prostituce předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR spolu s návrhem na vypovězení výše zmíněné úmluvy. Poslanecká sněmovna návrh na vypovězení úmluvy zamítla. Z tohoto důvodu se nezabývala ani samotným návrhem zákona.

Z ekonomického hlediska příjmy z provozování prostituce unikají zdanění a stávají se prostředky pro „šedou ekonomiku“, která tvoří v podstatě základní pilíř pro organizovanou trestnou činnost. Tato situace je do budoucna neudržitelná a bude ji nutno řešit komplexně, tedy přijetím samotného zákona o prostituci. Nelze spoléhat a věřit, že samotné prostitutky upustí od svého „řemesla“ a zákazníci přestanou tyto služby vyhledávat. Stále i v této oblasti platí a platit bude tržní princip ekonomiky tj. otázka poptávky a nabídky.

## 7. Literatura

1. Český statistický úřad – Odbor ročních národních účtů. Prostituce v ČR za rok 2000. Materiál zpracovaný jako součást nelegální ekonomiky pro národní účty, březen 2002.
2. DZIAMOVÁ, V. *Sexuální práce jako příklad krajní nerovnosti mezi pohlavími*. Brožura.
3. FLEXNER, A. *Prostituce v Evropě*. Emanuela Stivína a synů v Praze – II., Praha 1925, s. 382.
4. HOLAROVÁ, K. a kol. *Obchod s lidmi v ČR: Instrukční manuál pro sociální a terénní pracovníky*. Praha: Democ. 2007. 45 s.
5. KAŇKA P. *STI tajemství zbavené – vše co potřebujete vědět o sexuálně přenosných infekcích*. CODE004 a 004.CZ, 2008, 42 s.
6. KLIMEŠ, D. *Prostituce nebyla, není a nebude* [online]. 2008 [cit. 2009-12-07]. Dostupné z: <http://mimochoodem.info/2008/prostituce-nebyla-neni-a-nebude/>
7. KOUBA, V. *Prostituce živností* [online]. 2007 [cit. 2009-12-10]. Dostupné z: <http://google.nepise.cz/1697-prostituce-nejsarsi-remeslo.html>
8. Kriminologický sborník: „*Proč aktivně vyhledávat a zajišťovat výnosy z trestné činnosti*“. 2009, č.2, s. 42 – 44.
9. LUNDE, P. *Organizovaný zločin: Zasněžený průvodce nejúspěšnějším odvětvím světa*. Praha: Mladá Fronta, 2009. 200 s. ISBN 978-80-204-1997-2.
10. Manuál pro Policii České republiky – *Obchodování s lidmi*, Praha 2006.
11. Ministerstvo vnitra České republiky – Odbor bezpečnostní politiky, *Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období let 2008-2011)*, Praha 2008.
12. Ministerstvo vnitra, č.j.: OP-214-3/99, „*Rozbor problémů souvisejících s prostitucí a vymezení podmínek jejich systémového řešení*“.

13. NEZKUSIL, J. a kol. *Československé trestní právo: Svazek II. zvláštní část*. Praha: Orbis. 320 s. 104-21-851.
14. *Odbor prevence kriminality* [online]. 2008 [cit. 2009-12-20]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/prevence/priority/prostitute2/pril1.html>
15. *Prevence kriminality* [online]. 2008 [cit. 2009-12-07]. Dostupné z: <http://web.mvcr.cz/archiv2008/prevence/system/pojmy/1.1.htm> placení daní
16. RINGDAL, J. *Nejtěžší povolání světa: Kapitoly z dějin prostituce*. 1. vydání. Brno: Doplněk, 2000. 428 s. ISBN 80-7239-046-5.
17. ŠÁMAL, P. a kol. *Trestní zákon: Komentář*. 5. vydání. Praha: C.H.Beck, 2003. 1582 s. ISBN 80-7179-624-7.
18. VANÍČKOVÁ, J. *Dětská prostituce*, 2. doplňkové vydání. Grada Publishing, 2007. 144 s. ISBN 978-80-247-2218-4.
19. *Zahraniční přístup k řešení problémů související s prostitucí* [online]. 2008 [cit. 2009-12-7]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/prevence/priority/prostitute2/pril2.html>
20. Zákon č. 140/1961 Sb., trestní zákon v platném znění.
21. Zákon č. 141/1961 Sb., trestní řád v platném znění

## **8. Klíčová slova**

- prostituce
- mravnost
- zákon
- legalizace
- trestná činnost
- legislativa

## **9. Přílohy**

Příloha číslo 1: Zákon o prostituci Dolního Rakouska

Příloha číslo 2: Návrh novelizace rakouského zákona o prostituci

Příloha číslo 3: Usnesení vlády republiky Československé

Příloha číslo 4: Obrázky dokreslující předchozí téma bakalářské práce



## Příloha číslo 1

### ZÁKON O PROSTITUCI DOLNÍHO RAKOUSKA:

Tento zákon přijala Dolní sněmovna Dolních Rakous dne 12. července 1984.

#### § 1

##### Rozsah platnosti

1. Tento zákon stanoví podmínky k regulaci prostituce.
2. Spolkové regulační zákony nejsou tímto zákonem dotčeny.

#### § 2

##### Ustanovení pojmů

*Prostituce* - trpění sexuálních činů na vlastním těle jako živnost či provádění sexuálních činů jako živnosti;

*Nabízení prostituce* - chování na veřejnosti, na kterém lze rozpoznat, že vede k výkonu prostituce;

*Živnost* - provozování prostituce prováděné opakovaně za účelem získání zisku.

#### § 3

##### Stanovení zákazů

1. Osoby, které dosud nedokončily 19. rok věku, a které jsou zbaveny svéprávnosti, nesmějí prostituci nabízet ani provozovat.
2. Prostituce nesmí být ani nabízena, ani provozována
  - A. pro nezúčastněné osoby zvláště dotěrným způsobem nebo skrze dotěrné označení budov;
  - B. v následujících prostorách
    - úředních budovách
    - školách
    - domovech pro děti nebo mládež
    - dětských centrech
    - místech, kde se setkávají nezletilí, ve smyslu § 3 Abs 1 NO Jugendgesetzes, LGB1 4600
    - sportovištích
    - na dětských hřištích
    - nemocnicích

- domovech důchodců a penziencech pro staré občany
- kasárnách
- nádražích a stanicích
- a v blízkosti výše uvedených míst;

C) v budovách s byty, které neslouží k výkonu prostituce, nebo v těch budovách, které s nimi mají společný vchod. Tento zákaz se nevztahuje na byty osob, které si prostitutky berou k sobě domů (“domácí návštěva”);

D) v bytech, ve kterých žijí děti či mladiství

E) na místech nebo po dobu, po kterou obec vydá nařízení pro zákaz činnosti (§ 5 odst. 1).

#### **§ 4**

#### **Oznamovací povinnost**

Dle obecního nařízení o budovách nebo částech budov, ve kterých je opakovaně nabízena či provozována prostituce, musí jejich vlastníci tuto skutečnost nahlásit spolu se svým jménem a adresou.

#### **§ 5**

#### **Úkoly obce**

1. Obec má povinnost nařízením zrušit
  - nabízení či provozování prostituce,
  - licence budovám, ve kterých je prostituce nabízena či provozována,
  - pokud to poslouží k ochraně sousedství před obtěžováním nebo z veřejného zájmu, obzvláště kvůli mravnímu ohrožení mladistvých.
2. Obec má podle § 4 neprodleně ohlásit obvodnímu správnímu úřadu toto nařízení.
3. Obec má svoje úkoly dle tohoto zákona zahrnout do své oblasti působnosti.

#### **§ 6**

#### **Ustanovení trestů**

Kdo

1. prostituci proti ustanovení § 3 nabízí či provozuje,
2. nesplnil podle § 4 oznamovací povinnost,
3. připustí ve svém domě či části domu, aby tam byla nabízena či vykonávána

prostitute, ačkoli je to podle nařízení dle § 5 odst. 1 zakázáno, dopustí se tak porušení zákona a je povinen uhradit částku 50 000,- šilinků při prvním porušení zákona nebo částku 100 000,- šilinků pro jeho opakované porušení.

## § 7

### **Spolupráce se spolkovým četnictvem**

Orgány spolkového četnictva by měly zakročit na podporu obvodního správního úřadu skrze

- a. ochranná opatření proti hrozícímu porušování zákona
- b. opatření, která jsou potřebná pro zahájení či uskutečnění trestního řízení při přestoupení tohoto zákona.

## § 8

### **Nabytí platnosti**

1. Tento zákon vstupuje v platnost dnem 1. října 1984.
  2. Nařízení ve smyslu § 5 odst. 1 mohou být vydávána již od dalšího dne od vyhlášení tohoto zákona. Ta mohou, ale nejdříve vejít v platnost spolu s tímto zákonem
- .

## Návrh novelizace rakouského zákona o prostituci

### I.Oddíl

#### Prostituce

##### Oblast platnosti § 1

Příprava a provozování prostituce v oblasti spolkové země Horní Rakousko podléhají ustanovením tohoto oddílu, aniž by tím byla dotčena pravidla trestního zákona zdravotně policejního zákona spolku.

##### Jazykové rovnocenné posuzování § 2

Pokud jsou v tomto oddílu uvedeny osobní výrazy jen v mužském tvaru, vztahuje se toto stejným způsobem na ženy a muže. Při užití na určité osoby se musí pokaždé užít tvaru specifického pro určité pohlaví.

##### Ustanovení pojmů § 3

Ve smyslu tohoto zákona se pokládá za:

získat trvalý nebo i když ne pravidelný příjem.

(1) **Provozování prostituce:** strpění sexuálních jednání na vlastním těle za účelem výdělku nebo vykonání sexuálních jednání za účelem výdělku.

Za účelem výdělku je, když je strpění nebo jednání prováděno v úmyslu opakujícím se páčáním

(2) **Příprava prostituce:** chování, které dá poznat záměr provozovat prostituci.

(3) **Nevěstinec:** podnik, který splňuje jeden z následujících předpokladů:

1. V podniku se zdržují jedna nebo více osob, na základě jejichž vnějšího vzhledu (oblečení, vystupování, gesta a podobně) lze předpokládat, že v prostorách podniku připravují nebo provozují prostituci.

2. O podniku lze na základě jiných okolností, jako například vybavení s oddělenými prostory, promítání filmů o sexu, předpokládat, že (podnik) má také sloužit k přípravě nebo provozování prostituce.

(1) **Chráněné objekty:** jsou místa, na kterých nesmí být prostituce ani připravována a ani provozována. Pod to spadají:

- 1) budovy a části budov, které se věnují náboženským účelům;
- 2) školky;
- 3) školy a internáty;
- 4) domovy a centra mládeže;
  
- 5) hřiště dětí a mládeže;
- 6) ozdravovny a pečovatelské ústavy;
- 7) hřbitovy.

(2) **Ochranné pásmo:** představuje okruh o poloměru 150 m vzdušnou čarou, jejímž středem je nejbližší vchod nebo východ navrhovaného objektu.

#### **Zákazová ujednání § 4**

(1) Zákazy vztahující se k osobám

Zakázána je příprava nebo provozování prostituce :

1. osobami, které ještě nedovršily 18 let věku;
2. osobami, proti jejichž provádění prostituce existují pochyby opatrovnického soudu;
3. osobami, které pro oprávnění vykonávání prostituce nesplňují zdravotní předpoklady zákona o pohlavních nemocech, List trestního zákona č. 152/1945, ve znění Listu spolkového zákona I č. 98/2001, v souvislosti s nařízením spolkového ministra zdravotnictví a ochranu životního prostředí o zdravotním dohledu osob, které prostituci vykonávají, List spolkového zákona č. 314/1974, ve znění Listu spolkového zákona č. 591/1993 o přípustnosti výkonu prostituce.

(1) Zákazy z hlediska místa

Zakázána je příprava a provozování prostituce mimo povolené nevěstince a s tím také např.

1. v domech, na které se vztahuje zákaz prostituce podle § 13 (2).
2. v obytných přívěsech, a obytných automobilech, ve stanech nebo podobných zařízeních.
3. na nádražích, ve staničních budovách a oblastech zastávek veřejných dopravních prostředků
4. na veřejných dopravních plochách
5. v ochranných objektech a v ochranném pásmu ve vzdálenosti 150 m od těchto lokalit. Z této ochranné oblasti je vyjmut případ, kdy se mezi chráněným objektem a místem vykonávání prostituce nachází ohraničení, které uvnitř ochranného pásma nevykazuje žádné spojovací cesty a žádná vizuální spojení k chráněnému objektu, jako zejména železniční trať nebo ohradní zeď.
6. v bytech. Tento zákaz platí také pro další prostory budovy, když nemají z veřejné dopravní plochy bezprostřední a oddělený přístup.  
Tento **zákaz se nevztahuje** na ubytování (byt) takových osob, které službu osoby provozující prostituci využijí (**domácí návštěva**).

Z tohoto zákazu jsou vyjmuty budovy, jejichž byty jsou výlučně používány nebo obývány osobami, které prostituci vykonávají, pokud mají budovy bezprostřední a zvláštní/oddělený přístup z veřejné dopravní plochy a nacházejí se mimo oblast stanovenou v § 3 odst. 2.

## (2) Ostatní zákazy

1. Zakázáno je úplatné nebo bezúplatné přenechání prostor nebo budov mimo úředně povolené nevěstince osobám, které tam připravují a vykonávají prostituci.
2. Zakázáno je
  - nápadné označení a osvětlení nevěstinců (např. barevné osvětlení) jako oznámení o nevěstincích
  - umístěním reklamních předmětů jakéhokoli druhu popř.
  - použitím existujících reklamních zařízení popř.
  - a příležitostmi k prostituci nebo k její přípravě, zejména v tiskárnách nebo dalších médiích (údaje o adrese, telefonním čísle, místě setkání apod.), nevztahuje-li se oznámení na nepovolené nevěstince nebo nevěstinci podobná zařízení. O správním přestupek se nejedná, uskutečňují-li se veřejná oznámení v médiích, která slouží k přípravě prostituce, pokud jsou tato média držena výhradně k účelu šíření v takových provozovnách, do kterých podle ustanovení Hornorakouského zákona o mládeže 2001, List zemského zákona, č. 93/2001 nesmí vstoupit mladiství.
3. Příprava prostituce dotěrným způsobem

## **Žádost o povolení nevěstince § 5**

**(1)** Žádost o udělení povolení nevěstince musí být písemná. Musí obsahovat následující údaje:

1. jméno a adresa uchazeče o povolení, u právnické osoby také orgány oprávněné zastupovat;
2. jméno a adresa vlastníků(vlastníka) budovy, kde má být prostituce připravována a vykonávána;
3. jméno, adresa a datum narození odpovědné osoby nebo odpovědných osob, které nebo z nichž alespoň jedna tam musí být během provozní doby nevěstince neustále přítomna;
4. k posouzení potřebné plány a popisy;
5. poloha budovy a části budovy, ve které má být prostituce zaváděna nebo vykonávána, jakož i požadované údaje o existenci věcných náležitostí podle § 8;
6. případné jiné užívání budovy, ve které se prostituce zavádí nebo má být vykonávána
7. provozní doba nevěstince;
8. maximální počet osob, které budou v nevěstinci prostituci vykonávat.

- (1) K požadavku musí být připojeny:
1. výpis z pozemkové knihy, ze kterého vyplývá výlučné vlastnictví uchazeče o povolení k dotyčné budově; nebo když to tak není, vedle výpisu z pozemkové knihy prohlášení o souhlasu vlastníků (vlastníka);
  2. nanejvýš dva měsíce starý výpis z rejstříku trestů uchazeče o povolení a odpovědné osoby (odpovědných osob);
  3. povolení pro pohostinské zařízení, pro provoz hostinské živnosti vedený v souvislosti s nevěstincem podle § 74 f živnostenského zákona z r. 1994.

### **Povolení nevěstince § 6**

- (1) Obec musí udělit povolení nevěstince, jsou-li splněny osobní (§7) a věcné náležitosti (§8).
- (2) Povolení nevěstince musí být stanoveno lhůtou, uděleno se závazky nebo pod podmínkami, pokud je toto žádoucí k dodržení/zachování v §8 uvedených veřejných zájmů. V povolení musí být uvedena také nařízení, která musí být při provozu nevěstince dodržována.

V každém případě je nutno nařídit, že

1. osoby nebo jedna z osob jmenovaná podle § 5 (1) ř. 3 je povinná, **být** během pracovní doby nevěstince **neustále přítomná**;
2. je zakázán vstup nezletilým a odpovědná osoba musí vstup při každé pochybnosti o plnoletosti osoby zakázat
3. provozovatel nevěstince je povinen, úřadu okresní správy neprodleně sdělit jméno a adresy všech osob, které v jeho nevěstinci vykonávají prostituci.
- (3) Ke každé podstatné změně provozu nevěstince je zapotřebí povolení obce. Pro udělení tohoto povolení platí obdobně ustanovení pro udělení povolení nevěstince.
- (4) Před vydáním rozhodnutí podle odst. 1 je nutno vyslechnout místně příslušný trestní úřad (Okresní hejtmanství popř. Spolkové policejní ředitelství Linec) a po vydání takovýchto právních aktů o tom vyrozumět.

### **Osobní předpoklady § 7**

- (1) Povolení nevěstince lze udělit jen fyzické osobě nebo právnické osobě, která splní následující požadavky:
  1. Fyzické osoby musí být způsobilé k právním úkonům a hodnověrné.
  2. Právnické osoby musí ustanovit k vykonávání povolení nevěstince jednatele, který je způsobilý k právním úkonům a hodnověrný (odst.3).
- (2) Udělení povolení nevěstince dále předpokládá, že podle § 5 (1) ř. 3 je jmenovaná odpovědná osoba způsobilá k právním úkonům a hodnověrná (jsou odpovědné osoby způsobilé k právním úkonům a hodnověrné).
- (3) Požadovaná **hodnověrnost** k výkonu povolení nevěstince není poskytnuta osobě,

1. která byla pravomocně odsouzena kvůli zločinu nebo jinak kvůli s úmyslem spáchanému trestnému činu proti životu a zdraví, proti svobodě, proti cizímu majetku nebo proti mravnosti nebo pro obecně nebezpečné trestní jednání nebo pro přestupek podle zákona o pornografii, drogách nebo zbraních
2. která byla trestána dvakrát nebo častěji kvůli přestupku podle II. odstavce tohoto zákona nebo srovnatelných zákonů jiných zemí nebo států; nebo
3. u které je jinak oprávněně přijetí na základě jejího dosavadního chování, že využije povolení nevěstince jedním ze způsobů odporujících nebo zneužívajících zákonných ustanovení.

### **Věcné předpoklady § 8**

Povolení nevěstince může být uděleno jen, když budou splněny všechny následující náležitosti:

- (1) Pro navrhované stanoviště neexistuje žádný zákaz podle § 4.
- (2) Navrhované stanoviště může očekávat vzhledem k okolí nebo charakteru obce, že nevzniknou provozem včetně příjezdů a odjezdů během provozní doby žádné místní společenský život v sousedství nebo v obcích rušící závady (obzvláště bezpečnostního nebo mravnostně kriminálního nebo hygienického charakteru nebo v souvislosti s turistikou).
- (3) Budova, ve které má být nevěstinec provozován, neslouží k žádným dalším účelům než k navrženému. Tento předpoklad je také splněn, když v budově jsou sice byty, které jsou ale výhradně obývány osobami, které
  1. v nevěstinci provádějí prostituci
  2. nevěstinec sami provozují; nebo
  3. byly jmenovány jako odpovědné osoby.
- (4) Budovy, popř. části budov, využívané k provozování prostituce musí mít bezpodmínečně potřebné sanitární zařízení a taková bezpečnostní opatření, která zabraňují ohrožení života nebo zdraví lidí, jakož i vzniku požáru. Dále musí být tyto budovy (části budov) vybaveny tak, že sousedé (majitel domu a bytu tak jako nájemník) nejsou vystaveni žádným neúnosným zátěžím v optickém nebo akustickém ohledu. Budovy a část budovy používané k vykonávání prostituce musí odpovídat požadavkům příslušného stávajícího nařízení obce ve smyslu § 14.

### **Zvláštní odpovědnost a povinnosti držitele povolení při provozu § 9**

- (1) Držitel oprávnění je zodpovědný za dodržování ujednání tohoto zákona, nařízení rozhodnutí o povolení, jakož i ustanovení zákona o AIDS, zákona o pohlavních chorobách, zákona o hlášení osob, cizineckého zákona a zákona o zaměstnávání cizinců odpovědnými osobami (§ 10), jakož i za osoby, které v nevěstinci vykonávají prostituci.



(2) Prostory nevěstince mohou být výkonu prostituce ... přenechány jen osobám, které

1. nejsou uvedeny v § 4 odst. 1 a
2. mají podle nařízení .... vystavený průkaz patřeny fotografií, který musí mít prostitutky během svého pobytu u sebe a vydat ho (§12) na požádání orgánům úřadů k prověrce, ze kterého je patrné, že
  - a) na základě záznamu o vyšetření, konaného každý týden, byly shledány jako prosty pohlavních nemocí a
  - b) u nich podle výsledků vyšetření podle § 4 zákona o AIDS z r. 1993 ... není infekce HIV.

(3) Majitel povolení nevěstince je povinen

1. během provozu být **osobně přítomen a v případě jeho nepřítomnosti** se postarat o to, **aby byl osobně přítomen jeho odpovědný zástupce,**

2. se přesvědčil o totožnosti prostitutek vykonávajících v nevěstinci prostituci a o platnosti toho podle odst. 2 ř. 2 vyžadovaného průkazu.

3. ohledně osob, vykonávajících prostituci i osob jinak v nevěstinci pracujících musí úřadům písemně oznámit:

- nejpozději do tří dnů po přijetí prostitutky nebo zaměstnance křestní jméno a příjmení, datum narození, místo narození, adresu bydliště a u cizinců údaje o existujícím povolení k pobytu v Rakousku,

- neprodleně při nástupu každou změnu jména a adresy bydliště.

(4) Majitel povolení nebo odpovědný zástupce musí ve smyslu § 12 úřadům vždy umožnit přístup do povoleného podniku a na jeho pozemek a podat žádoucí informace za účelem prověrky, jsou-li dodržována ustanovení tohoto zákona, jakož i výnos vydaný obcí (§ 14 odst. 2) i podmínky nebo časová omezení povolení nevěstince.

(5) úřad může v případě nutnosti podle, ve smyslu § 14 odst. 2 vydaného nařízení, za poskytnutí přiměřené lhůty, přimět majitele (nájemce) k opatření sanitárního zařízení, bezpečnostních opatření a dalších ochranných zařízení.

Nedojde-li podle nařízení v dané lhůtě k nápravě, je další používání budovy, příp. její části k výkonu prostituce zakázáno; tento právní následek vstupuje v platnost i tehdy, není-li do takové budovy umožněn vstup zástupcům úřadů pověřeným výkonem tohoto předpisu a zůstává platný až do umožnění vstupu.

### **Ustanovení odpovědného zástupce § 10**

(1) Majitel povolení nevěstince může ustanovit osobu, za jasných omezení oblasti odpovědnosti, jako odpovědného zástupce. Toto ustanovení potřebuje povolení úřadu.

(2) Odpovědný zástupce musí

1. splňovat osobní předpoklady § 7,
2. mít bydliště v zemi,
3. moci být trestně stíhán a

#### 4. prokazatelně souhlasit s ustanovením

### **Zrušení povolení, uzavření nevěstince § 11**

#### (1) Povolení je možno **zrušit**, když

1. již neexistuje i jen jeden z předpokladů podle §§ 7 a 8. Dodatečně vzniklá zařízení uvedená v § 3 ř. 4 ovšem nejsou důvodem ke zrušení;
2. dochází k provinění vůči provozu danému povolením nevěstince;
3. při třikrát se opakujícím potrestání osob, které v nevěstinci vykonávají prostituce, z důvodu překročení zákona o AIDS, zákona o pohlavních chorobách, zákona o hlásné povinnosti nebo cizineckého zákona nebo při třikrát se opakujícím výkonu opatření cizinecké policie pro podezření z porušení podle zákona o zaměstnávání cizinců vůči jedné z těchto osob.

#### (2) **Uzavření** nevěstince je možno nařídit rozhodnutím:

1. Zrušením povolení;
2. je-li nevěstinec provozován bez povolení

#### (3) Nebezpečí z prodlení

Existuje z důvodu konkrétních skutečností oprávněného podezření ze správního přestupku podle § 17 (1) ř. 1 nebo z provinění proti povolení nevěstince .....

V tomto případě je nutno rozhodnout úředním rozhodnutím o uzavření nevěstince do dvou týdnů. Není-li tato lhůta dodržena, platí přijatá opatření jako uložená.

### **Právo vstupu a ostraha § 12**

(zase, že kontrolní úřady mohou kdykoli vstoupit do budovy, na pozemek ... požadovat prokázání totožnosti ...oprávnění vstupu může být prosazeno také bezprostředním vynucením. Při tom nemůže dojít k ohrožení osob....

### **Live- a video-peep-shows § 13**

K provozování tohoto je nutné povolení obce. Prostituce je v live- a video-peep-shows zakázaná, ledaže je k dispozici vlastní povolení nevěstince. Ustanovení § 5, 7, 10 platí podle smyslu.

Povolení je na základě žádosti majitele nebo oprávněného nutno udělit když

1. jsou u žadatele osobní předpoklady § 7
2. ... je to podobné jako u udělení povolení nevěstince ... i podmínky odejmutí povolení jsou stejné

### **Nařízení obce § 14**

Obec může vydat bližší podmínky o provozu nevěstince... zvláště o zařízení, vybavení, údržbě prostor, o nutných sanitárních zařízeních, bezpečnostních předpokladech, zvláště ve vztahu k nutným spojovacím cestám (únikovým cestám).....

Obec může používání budov, jejich částí ... k výkonu prostituce nařízením zakázat když tato činnost

1. je sousedství neúnosným způsobem obtěžováno nebo
2. je rušeno místní společenství nebo takové rušení je nutno očekávat
3. nebo je porušována ochrana mládeže nebo je nutno ji očekávat nebo
4. označení není v pořádku a přes úřední výzvu nebylo řádně změněno

Před vydáním nařízení .... O správním přestupku je nutno vyslechnout povolané místně příslušné úřady. Tyto úřady je také nutno o vydání takového nařízení vyrozumět.

### **Hlásná povinnost o úmyslu návštěvy domu**

#### **Hlásná povinnost agentur zprostředkovávajících doprovod, které návštěvy domu nabízejí § 15**

Jedná se o osoby, které vykonávají prostituci formou návštěvy domu – tyto musí zahájení své činnosti nahlásit – jméno, příjmení, datum narození, stát. příslušnost, bydliště ... kopii aktuální zdravotní knížky (průkaz s fotografií podle nařízení ...) je nutno přiložit.

Také agentury zprostředkovávající doprovod – popis této činnosti – diskuse k ní

Povinnost prostituci vykonávajících osob hlásit do týdne veškeré změny

#### **Přerušeni a ukončení prostituce § 16**

Přerušeni a ukončení výkonu prostituce je nutno neprodleně nahlásit na úřadě

... ohlášení přerušeni je nutno označit určitým časovým prostorem.

#### **Úřady § 17**

Podle tohoto zákona je ...obec tím orgánem ...pro obstarávání záležitostí ...

Pro provedení správního řízení je příslušný vždy příslušný okresní správní úřad v oblasti působnosti spolkových policejních úřadů.

#### **Spolupůsobení spolkové policie § 18**

Spolková policie musí v rámci svého zákonného oprávnění podle § 16 příslušným úřadům na jejich žádost poskytnout pomoc při prosazení oprávnění vstupu a informace a při uzavření nevěstince.

(1)Nejde-li o skutkovou podstatu soudně trestního jednání, spáchá správní přestupek kdo

- 1) provozuje nevěstinec bez žádoucího povolení (§ 6)
2. jedná proti zákazům obsaženým v § 4
3. provozuje live- a video-peep show
4. jako provozovatel nebo odpovědná osoba porušuje provozováním live nebo video-peep-show povolení peep-show
5. jako provozovatel nebo odpovědná osoba nevěstince porušuje povolení nevěstince
6. jako provozovatel nebo odpovědná osoba nevěstince porušuje § 9
7. neprovádí hlášení podle §§ 14 a 15 včas nebo je neprovádí vůbec
8. odmítá vstup orgánům nebo pomocným orgánům úřadů přes existující

předpoklady, zabraňuje jim ve vstupu, neprokazuje jim totožnost nebo neuděluje žádoucí informace (§ ...)

- (1) Pokus je trestný
- (2) Porušení povinnosti informování není trestný, když osoba povinná informovat informaci odmítne, aby se tím nevystavila nebezpečí trestního stíhání. Důvody odmítnutí informování musí osoba povinná informovat věrohodně poskytnout.
- (3) Za správní přestupky podle odst. 1 jsou tresty peněžitou pokutou až do 14.500 € nebo trest odnětí svobody až na čtyři týdny, v případě recidivy peněžitou pokutou až do 20.000 € nebo trest odnětí svobody až na šest týdnů.
- (4) Při správních přestupcích podle § 4 odst. 1 a § 14 odst. 1 ve spojení s § 17 (1) ř. 3 a ř. 7 je nutno jako polehčující okolnost zohlednit, že se obviněná osoba trvale podrobovala úředně lékařským vyšetřením na absenci pohlavních a sexuálně přenosných nemocí a v případě zjištění onemocnění se nechala lékařsky ošetřit.

### **Závěrečná a přechodná ustanovení § 19**

to už jsou právníká ustanovení o platnosti ....

**Příloha číslo 3**

**USENESENÍ  
VLÁDY REPUBLIKY ČESKOSLOVENSKÉ  
ze dne 11. září 1957 č.968**

o přístupu k Úmluvě o potlačení a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob.

**V l á d a**

1. s c h v a l u j e mnohostrannou Úmluvu o potlačení a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob ze dne 2. prosince 1949 a souhlasí s přístupem Československé republiky k této Úmluvě bez výhrad;

2. d o p o r u č u j e presidentu republiky, aby Úmluvu o potlačení a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob ratifikoval;

3. u k l á d á ministru zahraničních věcí, aby provedl příslušná opatření ratifikační a publikační.

**Provede:** ministr zahraničních věcí.

**Na vědomí:** ministři vnitra, spravedlnosti a generální prokurátor.

## Příloha číslo 4

Obrázky dokreslující předchozí téma bakalářské práce



Obrázek 1: NIGHT CLUB v Rakousku



Obrázek 2: AUSWEIS - Zdravotní průkaz o úředním lékařském vyšetření podle zákona o pohlavních chorobách rakouského zákona s paragrafovým zněním.....



**Obrázek 3: Magistrát města Wels - Průkaz k úřednímu lékařskému vyšetření s poučením**

....osoby, které provozují živnost se svým tělem za účelem výděлку mají povinnost před začátkem této činnosti, stejně jako pravidelně každý týden, podrobit se úředně lékařskému vyšetření na nepřítomnost pohlavních chorob. Tento průkaz musí mít vykonavatelka činnosti u sebe a musí ho předložit na požádání příslušným kontrolním orgánům ..... s paragrafovým zněním .....



**Obrázek 4: AUSWEIS - Zdravotní průkaz ( vydaný okresním hejtmanstvím – zdravotním odborem) o provádění zdravotních kontrol .... s paragrafovým zněním .....**



Obrázek 5: Zařízení v jednom z rakouských NIGHT CLUBU