

JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH

ZDRAVOTNĚ SOCIÁLNÍ FAKULTA

Úloha obcí a měst v krizovém řízení

Diplomová práce

Autor práce: Bc. Terezie Kořenská

Vedoucí práce: Ing. Jiří Hruška

V Českých Budějovicích dne 23. 5. 2011

ABSTRACT

Role of Municipalities and Cities in Crisis Management

The thesis rounds up fundamental information about municipalities and cities concerning crisis management. Further analyzed are responsibilities and duties of municipal and city authorities in resolving major emergency incidents and crisis situations, and status of municipalities in the security system of Czech republic. The thesis further describes the ensuring of crisis preparedness at the level of municipalities and cities.

The aim of the research part of the thesis was to analyze, describe and evaluate present state of crisis preparedness of municipalities and cities in South Bohemian region and, at the same time, to find suggestions for systemic solution to the current situation. And this for a reason that the status of municipalities in the security system of Czech republic is irreplaceable because a municipality, most importantly represented by a mayor, is closest to a citizen, and therefore a help in resolving major emergency incidents and crisis situations must primarily be ensured from the level of a municipality.

For this purpose the hypothesis was set that municipalities, as opposed to municipalities with extended powers, are professionally, personally and materially not sufficiently prepared for resolving emergency incidents and crisis situations.

Furthermore, the thesis deals with methodical tool – procedure for solving emergency incidents and crisis situations by municipality bodies that could directly serve mayors of municipalities. And also, a proposal for tasks and measures is dealt with which could improve crisis preparedness of municipalities and cities.

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledky obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 23. 5. 2011

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat svému vedoucímu diplomové práce Ing. Jiřímu Hruškovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení této práce.

ÚVOD.....	7
1 SOUČASNÝ STAV.....	8
1.1 Obce a města – základní informace.....	8
1.1.1 Postavení obce	8
1.1.2 Působnost obce	8
1.1.3 Členění obcí podle rozsahu výkonu státní správy	9
1.1.4 Druhy obcí	10
1.1.5 Orgány obce.....	11
1.2 Krizové řízení – základní pojmy.....	14
1.2.1 Definice krizového řízení.....	14
1.2.2 Stav, období a etapy krizového řízení.....	15
1.2.3 Mimořádná událost x krizová situace	15
1.2.4 Krizové stavy	16
1.2.5 Orgány krizového řízení	18
1.2.6 Systém pomoci ohroženým, nebo postiženým občanům.....	19
1.3 Úkoly, povinnosti orgánů obcí a měst v krizovém řízení	20
1.3.1 Postavení obce v bezpečnostním systému ČR.....	20
1.3.2 Působnost orgánů obcí při mimořádných událostech (Zákon o IZS)	21
1.3.2.1 Orgány ORP.....	22
1.3.2.2 Orgány obce.....	24
1.3.3 Působnost orgánů obcí při krizových situacích - do 31. 12. 2010 (Krizový zákon)	26
1.3.3.1 Orgány obce.....	26
1.3.4 Působnost orgánů obcí při krizových situacích – od 1. 1. 2011 (Novela krizového zákona).....	28
1.3.4.1 Orgány ORP.....	28
1.3.4.2 Orgány obce.....	30
1.3.5 Úkoly a povinnosti obce při ochraně před povodněmi	32
1.3.5.1 Povodňové orgány	32
1.4 Zajištění krizové připravenosti obce.....	35

1.4.1	Bezpečnostní rada ORP	35
1.4.2	Krizový štáb ORP	36
1.4.3	Krizový štáb obce	38
1.4.4	Krizový plán ORP.....	38
1.4.5	Plán krizové připravenosti obce.....	40
1.4.6	Povodňový plán obce.....	41
1.4.7	Síly a prostředky obce.....	42
2	CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZA.....	44
2.1	Cíle práce	44
2.2	Hypotéza	44
3	METODIKA.....	45
3.1	Metodika zpracování	45
3.2	Charakteristika výzkumného souboru	46
3.2.1	Jihočeský kraj	46
3.2.2	Výzkumný soubor – obce	47
3.2.3	Výzkumný soubor – ORP.....	48
4	VÝSLEDKY	49
5	DISKUZE	76
6	ZÁVĚR	86
7	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....	89
8	KLÍČOVÁ SLOVA.....	94
9	SEZNAM ZKRATEK	95
10	PŘÍLOHY.....	96

ÚVOD

Česká republika se člení na územní samosprávné celky a základními územními samosprávnými celky jsou obce. Postavení obcí v bezpečnostním systému České republiky je nezastupitelné, protože obec, prezentovaná především starostou, je nejbližší občanovi a pomoc tedy musí být při řešení rozsáhlých mimořádných událostí a krizových situací zajištěna prioritně právě z úrovně obce.

Úkolem této práce je popsat postavení obce v systému krizového řízení. V práci jsou proto specifikovány úkoly a povinnosti orgánů obcí a měst při mimořádných událostech a krizových situacích. Považovala jsem za důležité v práci uvést také úkoly a povinnosti obcí při zajišťování ochrany před povodněmi.

V teoretické části práce je dále shrnuto zajišťování krizové připravenosti obcí a měst. Zajišťování krizové připravenosti je základním úkolem obcí a měst v krizovém řízení. Cílem výzkumné části práce je popsat a vyhodnotit současný stav krizové připravenosti obcí a měst v Jihočeském kraji.

Vzhledem k omezenému rozsahu je práce zaměřena pouze na krizové řízení v případě nevojenských krizových stavů a nezabývá se už proto oblastí obrany.

Toto téma práce jsem si vybrala proto, že oblast veřejné správy je mi známá už od střední školy, kdy jsem studovala obor veřejnoprávní činnost. V průběhu tohoto studia jsem také několikrát absolvovala praxi na obecních úřadech, kde jsem získala praktické poznatky o tom, jak obce ve skutečnosti fungují. V rámci současného studia na Jihočeské univerzitě jsem v roce 2010 také absolvovala praxi na obecních úřadech, už ale přímo na pracovištích krizového řízení. Byla to oddělení krizového řízení ve městech Jindřichův Hradec a Tábor. Zde jsem poznala, jak tyto obce s rozšířenou působností fungují v oblasti krizového řízení, především jak plní úkoly v režimu bez výskytu krizové situace, tedy při přípravě na řešení krizové situace. Tato praxe pro mě byla velkým přínosem, mohla jsem se například seznámit s krizovou dokumentací těchto měst, což jsem velmi ocenila, protože tato dokumentace je neveřejná a běžný člověk nemá možnost do ní nahlédnout.

1 SOUČASNÝ STAV

1.1 Obce a města – základní informace

1.1.1 Postavení obce

Obce jsou základními územními samosprávnými celky. Jejich právní základ je vymezen již v ústavním zákoně č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava ČR“). Právní postavení obcí potom upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Podle zákona o obcích je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací a má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost, jež vyplývá z těchto vztahů. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Kromě toho chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech (1).

1.1.2 Působnost obce

Samostatná působnost obce

Samostatná působnost obce znamená, že obec při své činnosti sleduje a hájí zájmy občanů, kteří na jejím území žijí. Obec si v rámci samostatné působnosti spravuje své záležitosti samostatně a stát může do její působnosti zasahovat, jen pokud to vyžaduje ochrana zákona a jen způsobem, který je zákonem stanoven. V samostatné působnosti obce zabezpečují svým občanům potřeby v oblasti bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Povinnosti může obec ukládat pomocí obecně závazných vyhlášek.

Přenesená působnost obce

V rámci přenesené působnosti obec vykonává státní správu. Stát na ni delegoval část svých výkonných pravomocí, aby se výkon státní správy přiblížil občanovi.

Rozhodovací pravomoc však zůstává na úrovni státu. Obec je tedy státu zodpovědná za to, jak přenesenou působnost vykonává. (4)

V přenesené působnosti mohou obce na základě zákona a v jeho mezích vydávat nařízení obce.

1.1.3 Členění obcí podle rozsahu výkonu státní správy

Obec se základním rozsahem přenesené působnosti – obec I. stupně

Přenesená působnost v základním rozsahu je svěřena všem obcím. Vykonávají ji orgány obce, které jsou určeny zákonem o obcích nebo jiným zákonem (např. zvláštní orgány obce) nebo na základě obecního zřízení (např. komise rady obce, které byl svěřen výkon státní správy). Území obce je pro výkon státní správy správním obvodem (15).

K 1. 1. 2010 bylo v České republice celkem 6250 obcí (34).

Obec s pověřeným obecním úřadem – obec II. stupně

Pověřený obecní úřad vedle přenesené působnosti základního rozsahu vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem (22).

Všechny obce II. stupně jsou vyjmenovány v příloze č. 1 k zákonu č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a o stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů (28).

Hlavní správní činnosti pověřeného obecního úřadu jsou: projednávání přestupků, matriční úřad (může být i v jiných obcích), stavební úřad (může být i v jiných obcích), ochrana zemědělského půdního fondu (9).

K 1. 1. 2010 bylo v České republice celkem 393 obcí II. stupně (34).

Obec s rozšířenou působností – obec III. stupně

Obecní úřad ORP vedle přenesené působnosti základního rozsahu a vedle přenesené působnosti pověřeného obecního úřadu, vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem (22).

Všechny obce III. stupně jsou vyjmenovány v příloze č. 2, zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a o stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů (28).

V současné době je těchto obcí 205. Vznikly k 1. 1. 2003 a převzaly většinu působnosti zrušených okresních úřadů. Jsou to převážně města, automaticky všechna města s počtem obyvatel nad 15 000, ale i menší obce v případech, kdy v dostupné vzdálenosti, za kterou se považuje maximálně 20 km, není město požadované velikosti (11).

Hlavní správní činnosti obecního úřadu ORP jsou: vydávání občanských průkazů, pasů, řidičských průkazů, technických průkazů k automobilům, evidence vozidel; živnostenský úřad; rozhodnutí o dávkách státní sociální podpory; sociálně právní ochrana dětí; pečovatelská služba; státní správa na úseku ochrany přírody a krajiny, odpadového hospodářství, ochrany ovzduší, státní správy lesů, myslivosti, vodního hospodářství a rybářství; povolení zvláštního užívání uzavírek silnic 2. a 3. třídy (9).

Hlavní město Praha je obcí I., II. i III. stupně a zároveň je i krajem. Statutární města jsou obcemi III. stupně, mohou však různé množství svých pravomocí interně delegovat na úřady městských částí, případně obvodů (6).

1.1.4 Druhy obcí

Obec - spadají do nich všechny územní samosprávné celky, které byly obcemi ke dni nabytí účinnosti zákona o obcích.

Městys - podle současné právní úpravy je obec městysem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Obec, která byla oprávněna užívat označení městys přede dnem 17. května 1954 je městysem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny. Předseda Poslanecké sněmovny tak na žádost obce stanoví a zároveň určí den, od kterého se obec stává městysem.

Město - legální definici pojmu město v našem platném právu nenajdeme. Městem je obec, která má nejméně 3000 obyvatel a pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, po předchozím vyjádření vlády (3).

Statutární město - statutární města se od ostatních měst liší především samosprávou městských částí. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními statutárními orgány samosprávy. Územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. Statutární města, která se nečlení na městské obvody nebo městské části, tedy statut nevydávají (8).

V zákoně o obcích jsou tato města vyjmenována: Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná a Mladá Boleslav (22).

Hlavní město Praha - postavení Prahy v rámci České republiky vymezuje zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“). Tento zákon upravuje postavení hlavního města Prahy jako hlavního města České republiky, kraje a obce a dále postavení městských částí (23).

1.1.5 Orgány obce

Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je nejvyšším voleným orgánem obce v samostatné působnosti. Je složeno z jednotlivých členů zastupitelstva. Počet členů je odvozen podle velikosti obce. Zákon o obcích udává určité rozmezí, které je znázorněno v tabulce.

Tabulka č. 1 – Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel (k 1. 1. roku voleb)	počet členů
do 500	5 až 15
nad 500 do 3000	7 až 15
nad 3 000 do 10 000	11 až 15
nad 10 000 do 50 000	15 až 35
nad 50 000 do 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zdroj: Zákon o obcích

Členové zastupitelstva jsou voleni ve všeobecných, rovných a přímých volbách tajným hlasováním na čtyřleté funkční období. Zvolením vzniká členovi zastupitelstva mandát. Na prvním zasedání zastupitelstva skládá slib.

Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Zasedání zastupitelstva jsou veřejná (4). Zasedání svolává a zpravidla řídí starosta.

Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce v samostatné působnosti a za svůj výkon odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě rozhodovat jen tehdy, stanoví-li tak zákon. Radu tvoří starosta, místostarosta, případně místostarostové a další členové rady (3).

Členové rady obce jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Počet členů rady obce je lichý a pohybuje se v rozmezí 5 – 11, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu členů zastupitelstva obce. Rada se nevolí v obcích, kde má zastupitelstvo méně než 15 členů. V těchto obcích vykonává pravomoci rady starosta, nestanoví-li zákon o obcích jinak (4).

Ke svým schůzím se rada obce schází podle potřeby a její schůze jsou neveřejné.

Starosta

Starosta zastupuje obec navenek. Je volen z řad členů zastupitelstva obce a tomu je také odpovědný ze své činnosti. Starosta jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu a v souladu se zákonem o úřednících samosprávných celků tajemníka obecního úřadu. Starosta mimo jiné odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva a rady obce, podepisuje spolu s místostarostou právní předpisy obce. V obcích, kde není zřízena funkce tajemníka obecního úřadu, zabezpečuje výkon přenesené působnosti a plní také úkoly zaměstnavatele vůči pracovníkům obecního úřadu. V obcích, kde není rada obce, jmenuje a odvolává vedoucí odboru a stanoví jim plat (4).

Obecní úřad

Obecní úřad je orgánem obce. Tvoří jej starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu stojí starosta, úkoly zaměstnavatele však plní tajemník obecního úřadu. Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení (3).

Tajemník obecního úřadu je funkce, která musí být zřízena v obcích s pověřeným obecním úřadem nebo v ORP. Tajemník obecního úřadu je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi.

Orgány zastupitelstva obce a rady obce

Výbory - zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Výbory zřizuje podle potřeby, vždy však musí zřídit finanční a kontrolní výbor. Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce.

Komise - rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Komise je ze své činnosti odpovědná radě obce; ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi (22).

Další orgány obce

Obecní policie - obecní policie je podle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“) orgánem obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Obecní policii řídí starosta, pokud obecní zastupitelstvo nepověří řízením obecní policie jiného člena obecního zastupitelstva. Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. Při plnění svých úkolů spolupracuje s Policií ČR, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. Obecní policie může na základě veřejnoprávní smlouvy vykonávat úkoly podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona i na území jiné obce nebo obcí, které jsou smluvními stranami této smlouvy (12).

Starosta obce, na jejímž území je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu, je oprávněn uzavřít se starostou jiné obce veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí strážníků (29).

1.2 Krizové řízení – základní pojmy

1.2.1 Definice krizového řízení

Definice krizového řízení je popsána v zákoně č. 240/2000, o krizovém řízení (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“). Krizovým řízením je podle tohoto zákona souhrn řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s:

1. přípravou na krizové situace a jejich řešením nebo
2. ochranou kritické infrastruktury (26).

Toto je definice z novelizovaného znění krizového zákona, které nabylo účinnosti 1. 1. 2011. Před novelizací byla definice téměř shodná, jen do ní nebyla začleněna ochrana kritické infrastruktury.

Krizové řízení je tak třeba chápat jako komplex opatření a úkolů, které při vzniku mimořádných, resp. krizových situací plní orgány veřejné správy ve spolupráci s dalšími orgány s územní působností, pro zajištění ochrany a bezpečnosti obyvatelstva.

1.2.2 Stav, období a etapy krizového řízení

Předkrizový stav – jedná se o stav před vznikem mimořádné události, krizové situace. Je to období existence hrozby. V tomto období probíhá etapa přípravy na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Cílem této etapy je předcházet ztrátám, újmám a škodám. Úkolem této etapy je provádět analýzu rizik a přijímat rozhodnutí k opatření korekce, opatření prevence a provádět jejich realizaci. Dále je úkolem etapy havarijní, krizové, obranné plánování, organizování, tvorba a výběr sil a prostředků, vedení lidí a kontrola.

Krizový stav – jedná se o stav vzniku mimořádné události, krizové situace. Je to období působení hrozby – realizace hrozby. V tomto období probíhá etapa řešení mimořádných událostí a krizových situací. Cílem této etapy je ochrana občana, majetku, životního prostředí, realizace obrany, bezpečnosti a ochrany a minimalizace následků. Úkolem této etapy je provést analýzu situace, přijímat rozhodnutí k řešení situace a provádět realizaci předběžných a krizových opatření.

Pokrizový stav - stav po mimořádné události, krizové situaci. Je to období zániku působení hrozby – stabilizace hrozby. V tomto období probíhá etapa obnovy po krizové situaci. Cílem této etapy je účinná a účelná obnova. Úkolem etapy je provést analýzu situace, přijímat rozhodnutí k řešení situace a provádět realizaci krizových opatření a opatření obnovy (38). (viz příloha č. 3)

1.2.3 Mimořádná událost x krizová situace

Pro krizové řízení je důležité vysvětlit pojem krizová situace. Již zmíněná novela krizového zákona definuje krizovou situaci jako mimořádnou událost podle zákona o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (26).

Za mimořádnou událost se ve smyslu zákona o IZS považuje škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací (24). Obecně by se tedy dalo říci, že mimořádnou událost lze řešit standardním způsobem, tedy bez vyhlášení krizových stavů.

Rozsah mimořádné události může nabýt takových rozměrů, že standardní opatření, která jsou k dispozici, již nepostačují a řešení vyžaduje využití dalších prostředků, které lze získat právě až při vyhlášení krizových stavů. V tomto případě nastává krizová situace.

1.2.4 Krizové stavy

Krizový stav je právní stav vyhlášený v určité organizaci nebo na určitém území v důsledku hrozby vzniku nebo po vzniku krizové situace, který umožňuje použít k řešení vzniklé situace krizové postupy a opatření (5).

Nevojenské krizové stavy lze vyhlásit v případě, že se jedná o krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením. Jsou to:

- stav nebezpečí,
- nouzový stav nebo
- stav ohrožení státu.

V případě, že se jedná o krizové situace, které souvisí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením, lze vyhlásit **vojenské krizové stavy**:

- stav ohrožení státu nebo
- válečný stav (17).

Stav nebezpečí - jako nevojenský krizový stav se nachází v krizovém zákoně. Může být vyhlášen jako bezodkladné opatření, jsou-li v případě živelní pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody nebo jiného nebezpečí ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného

rozsahu, a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů, orgánů krajů a obcí, složek IZS nebo subjektů kritické infrastruktury.

Stav nebezpečí pro území kraje nebo jeho část vyhláší hejtman kraje (v Praze primátor hlavního města Prahy) na dobu nejvýše 30 dnů. Tuto dobu může prodloužit jen se souhlasem vlády. Hejtman musí o vyhlášení stavu nebezpečí neprodleně informovat vládu, Ministerstvo vnitra, sousední kraje, a pokud mohou být krizovou situací dotčeny, též další kraje.

Stav nebezpečí končí uplynutím doby, na kterou byl vyhlášen, pokud hejtman nebo vláda nerozhodnou o jeho zrušení před uplynutím této doby (26).

Nouzový stav - pokud je před vyhlášením stavu nebezpečí nebo v jeho průběhu zřejmé, že vzniklé ohrožení v rámci stavu nebezpečí není možné účelně odvrátit, hejtman neprodleně požádá vládu o vyhlášení nouzového stavu (31).

Nouzový stav už nenalezneme v krizovém zákoně, ale nachází se v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky (dále jen „zákon o bezpečnosti ČR“). Může ho vyhlásit vláda v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost.

Nouzový stav vláda vyhláší pro omezené nebo pro celé území státu, nejdéle na dobu 30 dnů. O jeho vyhlášení vláda neprodleně informuje Poslaneckou sněmovnu. Uvedená doba se může prodloužit jen po předchozím souhlasu Poslanecké sněmovny (20).

Stav ohrožení státu - stejně jako nouzový stav se i stav ohrožení státu nachází v zákoně o bezpečnosti ČR. Parlament může stav ohrožení státu vyhlásit na návrh vlády v případě, že je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy. Mimo válečné situace zákon nevylučuje vyhlášení stavu ohrožení státu i v důsledku vnitřních příčin, kterými jsou masové nepokoje či občanská válka. Za určitých okolností pak mohou dopady dané situace přecházet spíše do civilní sféry krizového řízení, a proto nelze jednoznačně stanovit, že institut „stavu ohrožení státu“ patří výlučně do vojenské či nevojenské části krizového řízení (2).

Stejně jako nouzový stav je stav ohrožení státu vyhlášen také pro omezené nebo pro celé území státu.

Válečný stav - Čl. 43 Ústavy ČR uvádí, že o vyhlášení válečného stavu rozhoduje Parlament České republiky. A to v případech, je-li Česká republika napadena, nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení (19). Vyhláší se pro území celého státu.

1.2.5 Orgány krizového řízení

Orgán krizového řízení je souhrnným pojmenováním pro krizovým zákonem vymezené státní orgány, orgány územních samosprávných celků a ostatní orgány s územní působností, které stanovují, organizují a provádějí opatření krizového řízení v mezích své působnosti (16).

O orgánech krizového řízení pojednává krizový zákon. V souladu s touto právní normou se za orgány krizového řízení považují:

- vláda,
- ministerstva a jiné správní úřady (zejména pak Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo průmyslu a obchodu),
- Česká národní banka,
- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- orgány obce s rozšířenou působností,
- orgány obce (26).

Novelou krizového zákona byl upraven seznam orgánů krizového řízení – do výčtu byly přiřazeny orgány obce s rozšířenou působností. Bezpečnostní rada a krizový štáb již nejsou považovány za orgány krizové řízení.

1.2.6 Systém pomoci ohroženým, nebo postiženým občanům

První pomoc – v případě, že nastane mimořádná událost, kdy je jednotlivec omezen, ohrožen nebo poškozen v důsledku: zdravotních potíží, úrazu, nehody, havárie a zpravidla není vyžadován zásah ani jedné z hlavních složek IZS. Tuto událost řeší sám postižený občan nebo nějaká přítomná osoba. První pomoc musí být zahájena okamžitě, resuscitace nejpozději do 5 minut.

Neodkladná (urgentní) pomoc - v případě, že nastane mimořádná událost, kdy je jednotlivec nebo více jednotlivců omezeno, ohroženo nebo poškozeno v důsledku: zdravotních potíží, úrazu, působení přírodních sil, poruch, nehod, havárií, požárů, výbuchů, destrukce staveb, násilné trestné činnosti atd. a je vyžadován zásah jedné z hlavních složek IZS. Událost řeší každá složka IZS samostatně podle své působnosti - velitel zásahu (HZS), vedoucí lékař (ZZS), velitel (Policie ČR). ZZS má povinnost zasáhnout do 15 minut, HZS dle dojezdu 7 – 20 minut a Policie ČR dle možnosti.

Záchranné a likvidační práce - v případě mimořádné události ohrožující životy a zdraví osob, materiální a duchovní hodnoty nebo životní prostředí a vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací minimálně dvěma hlavními složkami IZS. Tuto událost řeší hlavní složky IZS s přispěním dalších složek IZS, případně povoláním a nasazením vybraných podnikajících právnických fyzických osob. Zásah řídí velitel zásahu, událost řeší složky IZS součinnostně. Orgány obcí mohou být požádány o pomoc při realizaci záchranných a likvidačních prací. Záchranné a likvidační práce koordinuje starosta ORP, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádá. ZZS zasahuje do 15 minut, HZS dle dojezdu do 7 – 20 minut a Policie dle možnosti. Čas zahájení pomoci u ostatních složek IZS by měl být v minutách až hodinách. Nasazení právnických a podnikajících fyzických osob by mělo proběhnout v řádu hodin, výjimečně minut.

Záchranné a likvidační práce, ochrana obyvatel, realizace krizových opatření - v případě, že nastane mimořádná událost/krizová situace, kdy dochází k ohrožení, poškození, ničení velkých skupin obyvatel obcí, či kraje nebo velké majtkové škody a pokud tato událost vyžaduje provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS a dalšími silami a prostředky. Může být vyhlášen stav nebezpečí (na území kraje, nebo jeho části). Událost je řešena komplexně orgánem krizového řízení na

úrovni obce, ORP nebo kraje nasazením všech složek IZS, vybraných sil a prostředků, realizací opatření ochrany obyvatel a vybraných krizových opatření. Orgánem, který situaci řeší a řídí je starosta obce, starosta ORP nebo hejtman kraje s využitím svého krizového štábu. Zahájení a řešení události, či situace probíhá v rámci hodin, dnů, týdnů.

Záchranné a likvidační práce, obranná, bezpečnostní a ochranná opatření - v případě krizové situace, kdy dochází k ohrožení, poškození, ničení, devastaci velkých skupin obyvatel několika krajů, nebo dokonce státu, nebo dochází k rozsáhlým majetkovým škodám a je vyžadováno provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS, dalšími silami a prostředky, včetně mobilizačně vytvořených. Může být vyhlášen nouzový stav (na území krajů, nebo na celém území státu), stav ohrožení státu, válečný stav (na celém území státu). Událost je řešena systémově na úrovni ústředních orgánů státní správy nebo vlády. Situaci řeší a řídí ústřední komise, premiér, nebo ústřední orgán státní správy, se svými štáby, dále všechny orgány krizového řízení na úrovni kraje, ORP a obce. Jsou nasazeny složky IZS, vybrané síly a prostředky včetně zahraničních, jsou realizována opatření ochrany obyvatel, krizová, nouzová, bezpečnostní, obranná, režimová a mobilizační opatření. Zahájení a řešení události, či situace probíhá v rámci dnů, týdnů, měsíců, roků (39). (viz příloha č. 2)

1.3 Úkoly, povinnosti orgánů obcí a měst v krizovém řízení

1.3.1 Postavení obce v bezpečnostním systému ČR

Cílem bezpečnostního systému je zajišťování bezpečnosti ČR, ochraňování a prosazování životních, strategických i dalších významných zájmů ČR. Jeho základní funkcí je řízení a koordinace činnosti jednotlivých prvků při zajišťování bezpečnostních zájmů ČR a v době přímé hrozby nebo při vzniku krizové situace (21).

Bezpečnostní systém je tvořen prvky disponujícími příslušnými kompetencemi stanovenými zákony. Jsou to prvky zákonodárné, výkonné a soudní moci, územní samosprávy, ale i právnické a fyzické osoby, které mají zodpovědnost za zajištění bezpečnosti ČR.

Základními prvky bezpečnostního systému jsou: prezident, parlament, vláda; Bezpečnostní rada státu a její pracovní orgány; ústřední správní úřady (ÚSÚ); krajské a obecní úřady a jejich výkonné orgány krizového řízení a právnické a fyzické osoby.

Výkonnými prvky bezpečnostního systému jsou: ozbrojené síly; ozbrojené bezpečnostní sbory; zpravodajské služby; záchranné sbory; záchranné služby a havarijní služby (18).

Obce jsou tedy základním prvkem v zajišťování bezpečnosti ČR. K tomu ORP zřizují Bezpečnostní radu ORP jako poradní orgán pro přípravu na krizové situace, a Krizový štáb ORP jako pracovní orgán pro řešení krizových situací. Ostatní obce, které nejsou ORP, si mohou zřizovat krizové štáby obcí.

Specifické úkoly při zajišťování bezpečnosti na obecní úrovni plní obecní policie, která je orgánem obce zřízeným obecním zastupitelstvem. Obecní policie spadá do výkonných prvků bezpečnostního systému.

Do bezpečnostního systému na obecní úrovni dále patří také povodňové komise obcí a povodňové komise ORP.

1.3.2 Působnost orgánů obcí při mimořádných událostech (Zákon o IZS)

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“) rozlišuje obce na ORP a obce ostatní. Těmto obcím ukládá základní povinnosti a úkoly, které vykonávají jejich orgány - starosta a obecní úřad. Jako svůj hlavní úkol zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidačních prací a ochraně obyvatelstva. Co se rozumí připraveností obce na mimořádné události a jak se tato připravenost zajišťuje, zákon výslovně nedefinuje a ponechává výklad tohoto pojmu na orgánech obce. Obecně však lze zajištění připravenosti definovat jako souhrn činností, které jednotlivě nebo ve svém celku odhadují a definují možné mimořádné události, které mohou na území obce nastat, jejich příčiny analyzují a připravují preventivně taková opatření, aby příčiny těchto mimořádných událostí byly v mezích možností eliminovány a pokud by k těmto mimořádným událostem došlo, aby jejich následky byly odstraněny (2).

1.3.2.1 Orgány ORP

Obecní úřad ORP

Obecní úřad ORP při výkonu státní správy zajišťuje připravenost správního obvodu obecního úřadu ORP na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva.

Podle zákona o IZS má ale úkoly obecního úřadu ORP na úseku prevence a likvidace mimořádných událostí plnit HZS kraje. Vznikla tak složitá legislativní situace, kdy úkoly zákonem výslovně přenesené na obec, která za jejich plnění odpovídá, zákonodárce zpětně uložil k výkonu vlastnímu orgánu, aniž by přenesení této působnosti na obec zrušil (2).

Mimo obecné úkoly na úseku prevence a likvidace mimořádných událostí, HZS kraje pro potřebu správních obvodů obecních úřadů ORP dále:

- a) plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních prací stanovené Ministerstvem vnitra,
- b) organizuje součinnost mezi obecním úřadem ORP a územními správními úřady s působností v jeho správním obvodu a ostatními obcemi,
- c) pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací vykonává činnosti obdobně jako v rámci kraje tak, aby přiměřeně svým obsahem odpovídaly účelu a podmínkám konkrétní mimořádné události,
- d) shromažďuje a používá pro zpracování vnějších havarijních plánů a havarijního plánu kraje potřebné údaje,
- e) seznamuje ostatní obce, právnické a fyzické osoby ve svém správním obvodu s charakterem možného ohrožení obyvatel s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi,
- f) zpracovává vnější havarijní plán, pokud to vyplývá ze zvláštního právního předpisu a zóna havarijního plánování nepřesahuje správní obvod obecního úřadu ORP,
- g) spolupracuje při zpracování vnějšího havarijního plánu a při koordinovaném řešení mimořádné události s krajským úřadem, pokud zóna havarijního plánování přesahuje území správního obvodu obecního úřadu ORP,

- h) zajišťuje havarijní připravenost stanovenou havarijním plánem kraje a vnějšími havarijními plány a ověřuje ji cvičeními.

Zásady a způsob zpracování, schvalování a používání havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu stanoví vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění novely č. 429/2003 Sb.

Starosta ORP

Starosta ORP už úkoly v případě prevence a likvidace mimořádných událostí má podle zákona plnit sám, nejsou svěřeny HZS kraje jako v předchozím případě. Starosta ORP tedy:

- a) koordinuje záchranné a likvidační práce při řešení mimořádné události vzniklé ve správním obvodu obecního úřadu ORP, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádal. Pro koordinaci záchranných a likvidačních prací může starosta ORP použít krizový štáb své obce,
- b) schvaluje vnější havarijní plány (24).

Starosta ORP je povinen při řešení mimořádných událostí koordinovat záchranné a likvidační práce vždy, pokud jej o to požádá velitel zásahu. Pokud záchranné a likvidační práce koordinuje velitel zásahu přímo, nebo tuto koordinaci vykonává hejtman či Ministerstvo vnitra, nesmí starosta ORP ze své vlastní iniciativy do záchranných a likvidačních prací zasahovat.

Forma, jakou velitel zásahu o koordinaci starostu ORP požádá, není v zákoně upravena. Zcela však postačuje ústní výzva vedená přes příslušné operační a informační středisko. Starosta sám nesmí záchranné a likvidační práce přímo řídit, či velet jednotlivým zasahujícím složkám IZS, je však oprávněn a současně povinen provádět koordinaci těchto činností na žádost velitele zásahu.

Starosta ORP je při koordinaci záchranných a likvidačních prací povinen předávat Ministerstvu vnitra zprávy o jejich průběhu prostřednictvím OPIS IZS (2).

Při koordinaci záchranných a likvidačních prací starosta vychází z havarijního plánu kraje nebo vnějších havarijních plánů a spolupracuje s HZS kraje.

1.3.2.2 Orgány obce

Orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatelstva.

Obecní úřad

Úkoly na úseku prevence a likvidace mimořádných událostí vykonává obecní úřad v rámci přenesené působnosti sám, nejsou zákonem přeneseny na HZS kraje, jako je tomu u obecního úřadu ORP.

Obecní úřad:

- a) organizuje přípravu obce na mimořádné události,
- b) podílí se na provádění záchranných a likvidačních prací s IZS,
- c) zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob před hrozícím nebezpečím (vše zajišťuje vlastními prostředky obce a na její náklady),
- d) hospodaří s materiálem civilní ochrany,
- e) poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu,
- f) podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel obce (tím se rozumí především zajištění ubytování a stravování evakuovaných obyvatel),
- g) vede evidenci a provádí kontrolu staveb civilní ochrany nebo staveb dotčených požadavky civilní ochrany v obci (13). Při kontrole obecní úřad sleduje funkčnost těchto staveb. Zákon však nestanovil četnost kontrol, účinné je vykonávat kontrolu minimálně jednou ročně.

K plnění těchto úkolů je obec oprávněna zřizovat zařízení civilní ochrany. Při plnění úkolů ochrany obyvatel a zřizování zařízení civilní ochrany jsou orgány obce povinny postupovat podle zákona o IZS a zákona o požární ochraně.

Obecní úřad má dále povinnost seznamovat právnické a fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení, s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva. Za tímto účelem organizuje jejich školení (24).

Zákon už ale dále neukládá, jak častá a v jakém rozsahu by tato školení měla být. Vhodná by byla školení opakující se v ročních intervalech. Dalším možným způsobem seznamování obyvatel obce může být poskytnutí podkladů k analýzám rizik a plánům likvidace mimořádných událostí. Mělo by se jednat o informace, které nepodléhají ochraně utajovaných skutečností. Tyto podklady mohou být přístupné jak na obecním úřadě, tak na internetových stránkách obce nebo ve formě příruček (2).

Další podrobnosti o informování právnických a fyzických osob upravuje vyhláška č. 380/2002 Sb., o přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva.

Obecní úřad dále plní úkoly dotčeného orgánu státní správy z hlediska ochrany obyvatelstva v územním plánování, územním a stavebním řízení (vydává stanoviska, vyjádření, souhlasy).

Vykonává kontrolní činnost v dodržování zákona o IZS a předpisů k jeho provedení, za porušení povinnosti může uložit pokuty (10).

Starosta obce

Starosta obce má při provádění záchranných a likvidačních prací zákonem stanovené tyto úkoly:

- a) zajišťuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- b) organizuje po dohodě s velitelem zásahu nebo se starostou ORP evakuaci osob z ohroženého území obce,
- c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce,
- d) je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci (24).

1.3.3 Působnost orgánů obcí při krizových situacích - do 31. 12. 2010 (Krizový zákon)

Zákon o krizovém řízení, který platil do 31. 12. 2010, prakticky neznal pojem „obec s rozšířenou působností“. ORP byly vymezeny jako „určené obce“. Jednalo se o obce, které určoval HZS kraje a které měly povinnost rozpracovat vybrané úkoly krizového plánu kraje. Tato konstrukce se však v praxi neosvědčila, neboť docházelo k nejasnostem ve výkladu kompetencí starosty ORP při výkonu této působnosti jednak na území ORP a jednak na území obce.

ORP neměli do 31. 12. 2010 v zákoně jasně vymezené kompetence a pravomoci. Například orgány ORP (především starostové) měli odpovídat za připravenost správního obvodu ORP, ale neměli žádné pravomoci vůči starostům obcí správního obvodu. Práva a povinnosti získaly ORP až novelou krizového zákona, která nabyla účinnosti 1. 1. 2011.

1.3.3.1 Orgány obce

Obecní úřad

Obecní úřad k zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací měl zákonem stanoveny zejména tyto povinnosti:

- a) organizovat přípravu obce na krizové situace,
- b) rozpracovávat úkoly krizového plánu kraje, pokud šlo o obec určenou,
- c) poskytovat HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu kraje,
- d) shromažďovat údaje o počtu a totožnosti osob, které v době krizového stavu přechodně změnily pobyt a nachází se na správním území obce (zejména v rekreačních oblastech), a předávat tyto údaje krajskému úřadu a do ústřední evidence o přechodných změnách pobytu osob,
- e) podílet se na zajištění veřejného pořádku,
- f) plnit další úkoly stanovené krajským úřadem při přípravě na krizové situace a jejich řešení.

Obecní úřad měl také v rámci přípravy na řešení krizových situací povinnost seznamovat právnické a fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními, se způsobem jejich provedení. Zákonodárce už ale výslovně nestanovil, jakým způsobem má obecní úřad tuto informační činnost provádět.

Další úkoly se týkaly vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí. Při vyhlášení některého z těchto stavů měly orgány obce povinnost zajistit provedení krizových opatření v podmínkách obce.

Náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí měla obec uhradit z obecního rozpočtu.

Starosta obce

Starosta obce měl odpovídat za připravenost obce k řešení krizových situací, za údržbu a provoz informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu měl starosta:

- a) zabezpečovat varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- b) nařizovat a organizovat evakuaci osob z ohroženého území obce,
- c) organizovat činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce (zásobování pitnou vodou, potravinami, příkrývkami, základními hygienickými potřebami apod.),
- d) oprávnění požadovat od právnické a fyzické osoby poskytnutí dobrovolné pomoci,
- e) plnit úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu kraje,
- f) zajišťovat organizaci dalších nezbytných opatření (25).

K řešení krizových situací mohl starosta využít krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán. Povinnost zřizovat krizový štáb měl ze zákona starosta určené obce, starostové ostatních obcí tuto povinnost neměli.

Zákon dále uváděl, že v případě neplnění stanovených úkolů za krizového stavu starostou, může hejtmán výkon těchto úkolů převést na zmocněnce.

1.3.4 Působnost orgánů obcí při krizových situacích – od 1. 1. 2011 (Novela krizového zákona)

Krizový zákon prošel v minulém období několika novelizacemi. Poslední novelizací byl zákon č. 430/2010, který nabyl účinnosti 1. 1. 2011.

Hlavním důvodem pro zpracování novely zákona byla nutnost zapracovat do právního řádu ČR požadavky směrnice Rady Evropské unie o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu.

Dalším důvodem bylo vytvoření podmínek pro řešení problematiky kritické infrastruktury na národní úrovni. Problematika kritické infrastruktury nebyla dosud v právním řádu ČR žádným způsobem upravena.

Cílem právní úpravy bylo rovněž upravit nejasné vztahy a kompetence v oblasti krizového řízení na krajské a obecní úrovni. Byl kladen důraz na vytvoření systémově propojené struktury krizového řízení na všech předpokládaných stupních řízení (centrum - kraj – ORP - obec). Jsou zde také nově zapracovány práva a povinnosti orgánů ORP (32).

1.3.4.1 Orgány ORP

Starosta ORP

V novele krizového zákona je kladen důraz na rozhodující roli starosty ORP, který zajišťuje připravenost správního obvodu ORP na řešení krizových situací, ostatní orgány ORP se pak na této připravenosti podílejí.

Starosta ORP řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností ve správním obvodu ORP, orgány obcí, právníckými osobami a fyzickými osobami ve správním obvodu ORP.

Za tímto účelem:

- a) zřizuje a řídí bezpečnostní radu ORP pro území správního obvodu ORP,
- b) organizuje přípravu správního obvodu ORP na krizové situace a podílí se na jejich řešení,
- c) schvaluje po projednání v bezpečnostní radě ORP krizový plán ORP,
- d) vyžaduje od HZS kraje údaje nezbytné pro zpracování krizových plánů.

Starosta ORP dále zřizuje a řídí krizový štáb ORP pro území správního obvodu ORP, který je současně krizovým štábem pro území správního obvodu obce.

Za krizové situace zajišťuje provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu ORP; správní úřady se sídlem na území správního obvodu ORP a právnické a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit.

Starosta ORP plní dále úkoly stanovené hejtmánem a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení.

Starosta ORP odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

Úkoly starosty ORP plní na území hlavního města Prahy starosta městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy (26).

Obecní úřad ORP

Obecní úřad ORP dále za účelem zajištění připravenosti správního obvodu ORP na řešení krizových situací:

- a) poskytuje HZS kraje podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu kraje a pro zpracování krizového plánu ORP,
- b) plní úkoly podle krizového plánu ORP,
- c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené HZS kraje,
- d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí a předává údaje v ní vedené HZS kraje,

- e) vede přehled možných zdrojů rizik, provádí analýzy ohrožení a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů (tím je např. zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů) odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace (26).

Nově je v zákoně vyjádřena povinnost obecního úřadu ORP zřizovat pracoviště krizového řízení, jehož úkolem je zajištění splnění úkolů na úseku zajištění připravenosti správního obvodu ORP na řešení krizových situací.

Úkoly obecního úřadu ORP plní na území hlavního města Prahy úřad městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy.

1.3.4.2 Orgány obce

Starosta obce

Starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací, ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.

Za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může starosta obce zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán.

Za krizové situace zajišťuje starosta obce provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce a právnické a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit.

Plní úkoly stanovené starostou ORP a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu ORP.

Starosta obce dále odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

V případě, že je vyhlášen krizový stav, má starosta obce ještě tyto povinnosti:

- a) zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil HZS kraje,
- b) nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,

- c) organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- d) zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

Obecní úřad

Obecní úřad za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací:

- a) organizuje přípravu obce na krizové situace,
- b) poskytuje obecnímu úřadu ORP podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu ORP,
- c) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob, pro kterou shromažďuje údaje a předává je obecnímu úřadu ORP, v jehož správním obvodu se nachází,
- d) vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí, pro kterou shromažďuje údaje a předává je obecnímu úřadu ORP, v jehož správním obvodu se nachází,
- e) podílí se na zajištění veřejného pořádku,
- f) plní úkoly stanovené krizovým plánem ORP při přípravě na krizové situace a jejich řešení.

Obecní úřad má dále povinnost seznamovat právnické a fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení. Toto seznamování by měl provádět způsobem v místě obvyklým.

Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí zajišťuje starosta obce provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce.

Obce si sami ze svého obecního rozpočtu uhrazují náklady vynaložené na provedení krizových opatření (26).

1.3.5 Úkoly a povinnosti obce při ochraně před povodněmi

1.3.5.1 Povodňové orgány

Řízení ochrany před povodněmi zabezpečují povodňové orgány. Povodňové orgány se při své činnosti řídí povodňovými plány. Pokud ale dojde k vyhlášení krizového stavu, je ochrana před povodněmi zabezpečována krizovými a havarijními plány. V případě krizového stavu se také stává povodňová komise součástí krizového štábu.

V období mimo povodeň jsou povodňovými orgány:

- a) orgány obcí a v hlavním městě Praze orgány městských částí,
- b) obecní úřady ORP a v hlavním městě Praze úřady městských částí stanovené Statutem hlavního města Prahy,
- c) krajské úřady,
- d) Ministerstvo životního prostředí; zabezpečení přípravy záchranných prací přísluší Ministerstvu vnitra

Po dobu povodně jsou povodňovými orgány:

- a) povodňové komise obcí a v hlavním městě Praze povodňové komise městských částí,
- b) povodňové komise obcí s rozšířenou působností a v hlavním městě Praze povodňové komise městských částí stanovené Statutem hlavního města Prahy,
- c) povodňové komise krajů,
- d) Ústřední povodňová komise (7).

Povodňové orgány obcí

Na základě zákona č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o vodách“) zřizuje obecní rada v případě, že v jejím územním obvodu existuje možnost povodní, povodňovou komisi obce. Starosta obce je jejím předsedou. Dalšími členy komise jsou obecní radou jmenovaní členové obecního zastupitelstva, fyzické a právnické osoby, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi. Nebude-li zřízena povodňová komise

obce, její činnost zajišťuje obecní rada. Povodňové orgány obcí jsou podřízeny povodňovému orgánu ORP (5).

Povodňové orgány obcí ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi vykonávají tyto činnosti:

- potvrzují soulad věcné a grafické části povodňových plánů vlastníků (uživatelů) pozemků a staveb, pokud se nacházejí v záplavovém území nebo zhoršují průběh povodně, s povodňovým plánem obce,
- zpracovávají povodňový plán obce a předkládají jej k odbornému stanovisku správci povodí, v případě drobných vodních toků správci těchto vodních toků,
- provádějí povodňové prohlídky,
- zajišťují pracovní síly a věcné prostředky na provádění záchranných prací a zabezpečení náhradních funkcí v území,
- prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- organizují a zabezpečují hláskou povodňovou službu a hlídkovou službu, zabezpečují varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování,
- informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních obcí a povodňový orgán obce s rozšířenou působností,
- vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- zabezpečují evakuaci a návrat, dočasné ubytování a stravování evakuovaných občanů, zajišťují další záchranné práce,
- zajišťují v době povodně nutnou hygienickou a zdravotnickou péči, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodňové narušené funkce v území,
- provádějí prohlídky po povodni, zjišťují rozsah a výši povodňových škod, zjišťují účelnost provedených opatření a podávají zprávu o povodni povodňovému orgánu ORP
- vedou záznamy v povodňové knize.

Povodňové orgány ORP

Povodňovou komisi ORP zřizuje starosta ORP a je jejím předsedou. Další členy komise jmenuje ze zaměstnanců obecního úřadu a zástupců orgánů a právnických osob, které jsou způsobilé k provádění opatření, popřípadě pomoci při ochraně před povodněmi. V případě souběžné činnosti povodňové komise obce a ORP pověřuje starosta řízením povodňové komise obce jiného člena komise. Povodňový orgán ORP je podřízen povodňovému orgánu kraje.

Povodňové orgány ORP ve svých územních obvodech v rámci zabezpečení úkolů při ochraně před povodněmi:

- potvrzují soulad věcné a grafické části jim předložených povodňových plánů obcí s povodňovým plánem správního obvodu ORP,
- zpracovávají povodňový plán správního obvodu ORP a předkládají jej správci povodí k odbornému stanovisku,
- organizují provádění povodňových prohlídek,
- prověřují připravenost účastníků ochrany podle povodňových plánů,
- organizují odborná školení a výcvik pracovníků povodňových orgánů obcí a účastníků ochrany před povodněmi,
- ukládají podle potřeby vlastníkům vodních děl úpravy manipulačních řádů z hlediska povodňové ochrany,
- organizují a řídí hláskou povodňovou službu na území v správním obvodu ORP, informují o nebezpečí a průběhu povodně povodňové orgány sousedních ORP, příslušné správce povodí a Český hydrometeorologický ústav a HZS ČR,
- organizují, řídí, koordinují a ukládají opatření na ochranu před povodněmi podle povodňových plánů, řídí a koordinují opatření prováděná povodňovými orgány obcí a v případě potřeby vyžadují od orgánů, právnických a fyzických osob osobní a věcnou pomoc,
- vyhláší a odvolávají stupně povodňové aktivity v rámci územní působnosti,
- využívají pro řízení záchranných prací, pro jejich koordinaci se složkami IZS a pro spojení s místy záchranných prací operační středisko HZS ČR,

- v nutných případech, pokud není svolána povodňová komise kraje, nařizují po dohodě se správou povodí mimořádné manipulace na vodních dílech nad rámec schválených manipulačních řádů s možným dosahem v rámci správního obvodu ORP,
- spolupracují v době povodně s povodňovými orgány obcí při zajišťování hygienické a zdravotnické péče, organizují náhradní zásobování, dopravu a další povodní narušené funkce v území,
- soustřeďují zprávy o rozsahu a výši povodňových škod, posuzují účelnost provedených opatření a zpracovávají souhrnnou hodnotící zprávu o povodni,
- vedou záznamy v povodňové knize (27).

1.4 Zajištění krizové připravenosti obce

1.4.1 Bezpečnostní rada ORP

Bezpečnostní rada ORP je poradní orgán starosty ORP pro přípravu na krizové situace. Starosta ORP je jejím předsedou a také jmenuje všechny její členy.

Složení bezpečnostní rady ORP

Složení bezpečnostní rady upravuje podrobněji nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (dále jen „nařízení vlády č. 462/2000 Sb.“). Ten stanoví, že bezpečnostní rada ORP má nejvýše 8 členů a starosta ORP jejími členy jmenuje:

- místostarostu,
- tajemníka obecního úřadu,
- příslušníka Policie České republiky určeného ředitelem krajského ředitelství Policie České republiky,
- příslušníka HZS kraje určeného ředitelem HZS kraje,
- zaměstnance ORP zařazeného do obecního úřadu ORP, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP,

- další osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace (30).

Činnost bezpečnostní rady ORP

Činnost bezpečnostní rady ORP se řídí jednacím řádem bezpečnostní rady. Bezpečnostní rada ORP se schází k pravidelným zasedáním podle ročního plánu práce, který si tento orgán schválil (nejméně však dvakrát ročně). V případě potřeby může dojít rovněž k mimořádnému zasedání (16). Jednání bezpečnostní rady je veřejné, pokud její předseda nerozhodne jinak.

Bezpečnostní rada ORP projednává a posuzuje:

- a) přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- b) krizový plán ORP,
- c) vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou ORP,
- d) finanční zabezpečení připravenosti ORP na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu ORP,
- e) závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu ORP,
- f) stav připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP,
- g) způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- h) další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu ORP na krizové situace a jejich řešení (30).

Závěry zasedání bezpečnostní rady ORP se přijímají formou usnesení, která jsou závazná pro všechny členy bezpečnostní rady ORP.

1.4.2 Krizový štáb ORP

Krizový štáb ORP je pracovním orgánem starosty ORP pro řešení krizových situací. Starosta ORP je předsedou krizového štábu ORP a jmenuje všechny jeho členy.

Krizový štáb ORP svolává starosta ORP v těchto případech:

- je vyhlášen krizový stav pro celé území státu nebo pro jeho část patřící do působnosti orgánu krizového řízení,
- je vyhlášen stav nebezpečí pro celé území patřící do působnosti orgánu krizového řízení nebo pro jeho část,
- jej použije ke koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- je k tomu vyzván Ministerstvem vnitra při ústřední koordinaci záchranných a likvidačních prací,
- jde o úkol prováděný při cvičení orgánů krizového řízení nebo cvičení složek IZS, nebo,
- je tento postup nezbytný pro řešení mimořádné události a není splněna některá z výše uvedených podmínek.

Složení krizového štábu ORP

Počet členů krizového štábu ORP není nijak stanoven. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. uvádí pouze jeho doporučené složení.

Členy krizového štábu ORP tedy jsou:

- členové příslušné bezpečnostní rady,
- členové příslušné stálé pracovní skupiny:
 - tajemník krizového štábu (je jím tajemník příslušné bezpečnostní rady),
 - pracovníci obecního úřadu ORP,
 - zástupci základních složek IZS,
 - odborníci s ohledem na druh řešené mimořádné události nebo krizové situace (30).

Činnost krizového štábu ORP

Činnost krizového štábu ORP se řídí jednacím řádem, který schvaluje vedoucí příslušného krizového štábu. Po aktivaci krizového štábu ORP zahájí nepřetržitou činnost stálá pracovní skupina. Stálá pracovní skupina připravuje podklady pro jednání

krizového štábu, jehož je součástí. Plenární zasedání krizového štábu se svolává podle potřeby (16). Zasedání jsou zpravidla nepravidelná.

1.4.3 Krizový štáb obce

Zákon výslovně ukládá povinnost zřídit krizový štáb jen starostům ORP. Starostové ostatních obcí tuto povinnost nemají. V jejich případě zákon uvádí pouze to, že krizový štáb obce si zřídit mohou.

Stejně jako krizový štáb ORP je i krizový štáb obce pracovním orgánem starosty zřízený za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení. Podrobnější informace o složení nebo činnostech krizového štábu obce, ale v právních předpisech nenalezneme. V nařízení vlády č. 462/2000 Sb. je akorát zmíněno, že pro krizový štáb obce platí přiměřeně to samé složení a ty samé činnosti, jako pro krizový štáb ORP. Do krizového štábu obce by tak měli být určitě zařazeni vybraní zaměstnanci obecního úřadu a velitel jednotky sboru dobrovolných hasičů obce.

1.4.4 Krizový plán ORP

V novele krizového zákona je nově uvedena povinnost zpracovávat krizový plán ORP. Tuto povinnost má HZS kraje a při jeho zpracování vyžaduje v nezbytném rozsahu součinnost organizačních složek státu, orgánů územních samosprávných celků, právnických osob a podnikajících fyzických osob.

Krizový plán ORP je dále předán ke schválení starostovi ORP. Starosta ho schvaluje po projednání v bezpečnostní radě ORP (26).

Náležitosti krizového plánu ORP

Krizový plán ORP se skládá ze základní části, operativní části a pomocné části.

Základní část obsahuje:

- a) charakteristiku organizace krizového řízení,
- b) přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení,

- c) přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu.

Základní část dále obsahuje přehled prvků kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury nacházejících se ve správním obvodu ORP.

Operativní část obsahuje:

- a) přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení,
- b) plán nezbytných dodávek zpracovaný podle zvláštního právního předpisu (§ 2 odst. 1 písm. c) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS),
- c) způsob plnění regulačních opatření podle zvláštních právních předpisů,
- d) přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení,
- e) rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení,
- f) přehled plánů zpracovávaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizových situací.

Pomocná část obsahuje:

- a) přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení,
- b) zásady manipulace s krizovým plánem,
- c) geografické podklady,
- d) další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením.

Je důležité doplnit, že krizový plán ORP musí být zpracován nejpozději do 31. prosince 2012. Do té doby než bude krizový plán ORP zpracován se za krizový plán ORP považuje rozpracování úkolů krizového plánu kraje na podmínky určené obce. Souhrnná aktualizace těchto plánů by se měla provádět v čtyřletých cyklech od jejich schválení. Pokud však dojde k nějaké změně, která má dopad na obsah plánů, musí se provést aktualizace bezodkladně (30).

1.4.5 Plán krizové připravenosti obce

Při přípravě na krizové situace jsou povinny podílet se na zpracování krizových plánů i právnické osoby a podnikající fyzické osoby, pokud jsou k tomu vyzváni příslušným orgánem krizového řízení. V případě, že jde o právnické osoby nebo podnikající fyzické osoby, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu, jsou tyto osoby dále povinny zpracovávat plány krizové připravenosti (26).

Na obce lze také pohlížet jako na právnické osoby, proto by se i na ně měla vztahovat povinnost zpracovávat plán krizové připravenosti.

Náležitosti plánu krizové připravenosti

Plán krizové připravenosti se skládá ze základní části, operativní části a pomocné části.

Základní část obsahuje:

- a) vymezení předmětu činnosti právnické nebo podnikající fyzické osoby a úkolů a opatření, které byly důvodem zpracování plánu krizové připravenosti,
- b) charakteristiku krizového řízení,
- c) přehled a hodnocení možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení a jejich možný dopad na činnost právnické nebo podnikající fyzické osoby.

Operativní část obsahuje:

- a) přehled opatření vyplývajících z krizového plánu příslušného orgánu krizového řízení a způsob zajištění jejich provedení,
- b) způsob zabezpečení akceschopnosti právnické nebo podnikající fyzické osoby pro zajištění provedení krizových opatření a ochrany činnosti právnické nebo podnikající fyzické osoby,
- c) postupy řešení krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení,
- d) plán opatření hospodářské mobilizace u dodavatelů mobilizační dodávky,
- e) přehled spojení na příslušné orgány krizového řízení,
- f) přehled plánů zpracovávaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizových situací.

Pomocná část obsahuje:

- a) přehled právních předpisů využitelných při přípravě na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení,
- b) přehled uzavřených smluv k zajištění provedení opatření, které byly důvodem zpracování plánu krizové připravenosti,
- c) zásady manipulace s plánem krizové připravenosti,
- d) geografické podklady,
- e) další dokumenty související s připraveností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešením (30).

1.4.6 Povodňový plán obce

Pro obce, které mohou být ohroženy povodní, jsou v rámci krizové připravenosti důležité ještě povodňové plány.

Povodňovými plány jsou chápány dokumenty, které obsahují způsob zajištění včasných a spolehlivých informací o vývoji povodně, možnosti odtokového režimu, organizaci a přípravu zabezpečovacích prací. Dále je zde uveden způsob včasné aktivace povodňových orgánů, zabezpečení hlásné a hlídkové služby a ochrany objektů, přípravy a organizace záchranných prací a zajištění povodní narušených základních funkcí v objektech a v území stanovené směrodatné limity stupňů povodňové aktivity (14).

Povodňové plány obcí:

- povodňové plány obcí, které zpracovávají orgány obcí, v jejichž územních obvodech může k povodni dojít,
- povodňové plány správních obvodů ORP, které zpracovávají ORP.

Zákon o vodách stanoví, co by měl povodňový plán obsahovat. Obsah plánu je rozdělen na tři části – věcnou, organizační a grafickou.

Věcná část zahrnuje údaje potřebné pro zajištění ochrany před povodněmi určitého objektu, obce, povodí nebo jiného územního celku, směrodatné limity pro vyhlášení stupňů povodňové aktivity.

Organizační část obsahuje jmenné seznamy, adresy a způsob spojení účastníků ochrany před povodněmi, úkoly pro jednotlivé účastníky ochrany před povodněmi včetně organizace hlásné a hlídkové služby.

Grafická část obsahuje zpravidla mapy nebo plány, na kterých jsou zakresleny zejména záplavová území, evakuační trasy a místa soustředění, hlásné profily, informační místa.

Věcnou a grafickou část povodňového plánu územních celků a jeho změny předkládají zpracovatelé nadřízenému povodňovému orgánu k potvrzení souladu s povodňovým plánem vyšší úrovně. Potvrzením souladu se stává věcná a grafická část povodňového plánu závazná. Organizační část zpracovatelé průběžně upravují a poskytují dotčeným povodňovým orgánům a účastníkům ochrany před povodněmi k využití.

Povodňové plány by měli zpracovatelé každý rok aktualizovat, zpravidla před obdobím jarního tání (27).

1.4.7 Síly a prostředky obce

Podle krizového zákona, starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací a ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí.

Vzhledem k tomu, že starosta obce zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce, musí mít k dispozici své vlastní síly a prostředky k realizaci této činnosti, které by byly pod jeho přímým řízením.

Základem je **jednotka sboru dobrovolných hasičů obce**, která:

- hasí požáry,
- provádí záchranné a likvidační práce,
- provádí opatření ochrany obyvatel,

- zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím,
- zajišťuje průjezdnost komunikací (např. odstraňování padlých stromů),
- podílí se na zajištění nouzového přežití obyvatel - nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva,
- realizuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření podle rozhodnutí starosty obce.

Velmi důležité je ustavení skupiny **Českého červeného kříže obce**, které:

- poskytuje základní ošetření postižených občanů do příjezdu ZZS,
- realizuje život zachraňující úkony postižených občanů do příjezdu ZZS,
- zabezpečuje nouzové stravování evakuovaných občanů,
- organizuje a koordinuje humanitární pomoc.

Další síly a prostředky obce jsou třeba k zajištění varování, evakuace, nouzového ubytování, stravování, stavebně-technické činnosti, dopravní činnosti, komunálních služeb, humanitární pomoci, z tohoto důvodu musí starosta přiřadit konkrétní osoby, techniku a prostředky obce.

Například:

- zahrádkáře, včelaře,
- sportovní klub,
- komunální podnik obce,
- zemědělce (traktor),
- lesníka (motorová pila),
- majitele velkého dopravního prostředku.

2 CÍLE PRÁCE A HYPOTÉZA

2.1 Cíle práce

Cílem diplomové práce na téma „Úloha obcí a měst v krizovém řízení“ je:

1. Analyzovat, dle platných právních norem, úkoly, povinnosti orgánů obcí a měst v krizovém řízení a popsat jejich postavení v bezpečnostním systému České republiky.
2. Popsat a vyhodnotit současný stav krizové připravenosti obcí a měst v Jihočeském kraji.
3. Zpracovat návrh úkolů a opatření ke zlepšení krizové připravenosti obcí a měst.
4. Zpracovat metodickou pomůcku - postup řešení mimořádných událostí a krizových situací orgány obce.

2.2 Hypotéza

Původní znění hypotézy: „Obce neurčené Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje, na rozdíl od obcí určených, nejsou dostatečně odborně, personálně a materiálně připraveny na řešení mimořádných událostí a krizových situací.“

Na základě novely krizového zákona, která nabyla účinnosti 1. 1. 2011, musely být v hypotéze „obce neurčené“ nahrazeny „obcemi“ a „obce určené“ byly nahrazeny „obcemi s rozšířenou působností“.

Opravené znění hypotézy: „Obce, na rozdíl od obcí s rozšířenou působností, nejsou dostatečně odborně, personálně a materiálně připraveny na řešení mimořádných událostí a krizových situací.“

3 METODIKA

3.1 Metodika zpracování

V teoretické části práce jsem čerpala především z platných právních norem, dostupné literatury týkající se tématu, internetu a přednášek. Cenným zdrojem informací byly také zkušenosti a rady vedoucího mé diplomové práce, který působí jako vedoucí oddělení krizového řízení ve městě Jindřichův Hradec. Hlavním cílem v teoretické části práce bylo analyzovat úkoly, povinnosti orgánů obcí a měst v krizovém řízení a popsat jejich postavení v bezpečnostním systému ČR. To bylo realizováno především na základě platných právních norem týkajících se krizového řízení.

Ve výzkumné části práce bylo cílem popsat a vyhodnotit současný stav krizové připravenosti obcí a měst v Jihočeském kraji. V Jihočeském kraji je celkem 623 obcí a měst, z toho je 17 ORP a 606 ostatních obcí.

Sběr dat probíhal pomocí dotazníkového šetření. Dotazník obsahoval 17 otázek. 10 otázek z dotazníku bylo zaměřeno na krizovou připravenost obce a 7 otázek se týkalo samotných respondentů. Z těchto 7 otázek byly 4 otázky znalostní a 3 otázky třídicí.

U prvních 9 otázek vybírali respondenti většinou z odpovědí Ano – Ne. V případě, že zvolili u 5 otázek odpověď Ano, uváděli dále doplňující informace. 10. otázka byla otevřená. Posledních 7 otázek bylo uzavřených a respondenti měli na výběr z více možností.

Dotazník byl vytvořen ve 2 elektronických formulářích služby Google Docs. Jeden formulář byl určen pro ORP a jeden formulář pro obce, které nejsou ORP. Otázky pro ORP i ostatní obce byly stejné, lišilo se pouze znění otázky č. 11. Všechny otázky ve formuláři byly označeny jako povinné, použitelnost všech vyplněných údajů tak byla 100 %. Oba formuláře jsou uvedeny v příloze č. 5 a 6.

Po vytvoření formulářů jsem získala internetové odkazy, které jsem spolu s úvodním dopisem odeslala na e-mailové adresy všech 606 obcí a 17 ORP v rámci celého Jihočeského kraje. Respondenty bylo 606 starostů obcí a 17 pracovníků krizového řízení ORP.

Získaná data jsem dále zpracovala pomocí sloupcových grafů a tabulek.

3.2 Charakteristika výzkumného souboru

3.2.1 Jihočeský kraj

Jihočeský kraj leží při jižní hranici České republiky s Rakouskem (Horní a Dolní Rakousko) a Spolkovou republikou Německo (Bavorsko). Má rozlohu 10 057,3 km², což je 12,8 % rozlohy České republiky. Převážná část území leží v nadmořské výšce 400 - 600 m. n. m. V kraji žije 638 706 obyvatel (stav ke dni 30. 12. 2010), hustota obyvatel je nejnižší v ČR (63 osob/km²).

Jihočeský kraj má v současnosti celkem 623 obcí. Bylo ustaveno sedmnáct správních obvodů ORP a 37 správních obvodů obcí s pověřenými obecními úřady. Na území kraje se nachází také Vojenský újezd a Vojenský výcvikový prostor Boletice (36). Administrativní členění Jihočeského kraje je zobrazeno v příloze č. 4.

V krizovém plánu Jihočeského kraje jsou vyjmenovány potenciální krizové situace, které mohou vzniknout na území Jihočeského kraje. Jsou to tyto situace: povodně velkého rozsahu a narušení hrází významných vodohospodářských děl se vznikem zvláštní povodně; silné mrazy; rozsáhlé lesní požáry; epidemie; epizootie; narušení dodávek ropy; narušení dodávek potravin; narušení funkčnosti dopravní soustavy; narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu; a radiační událost 3. stupně na Jaderné elektrárně Temelín (40).

V tabulce č. 2 je souhrn všech obcí a měst v Jihočeském kraji, které jsou rozděleny do jednotlivých kategorií podle počtu obyvatel.

Tabulka č. 2 - Obce a města v celém Jihočeském kraji rozdělené podle počtu obyvatel

Obce s počtem obyvatel (k 1. 1. 2010)	Počet obcí	Počet obcí (%)
do 200 obyvatel	238	38,20%
201 - 500 obyvatel	203	32,58%
501 - 1000 obyvatel	82	13,16%
1001 - 3000 obyvatel	67	10,75%
nad 3000 obyvatel	33	5,30%
CELKEM	623	100,00%

Zdroj: Český statistický úřad

Jak je vidět v tabulce, v Jihočeském kraji převládají spíše menší obce. První dvě kategorie obcí tvoří téměř $\frac{3}{4}$ území Jihočeského kraje. Údaje z tabulky jsou platné k 1. 1. 2010 a pocházejí z Českého statistického úřadu (35).

3.2.2 Výzkumný soubor – obce

Dne 24. 2. 2011 byl dotazník zaslán do všech 606 obcí, které nejsou ORP. Respondenty byli starostové těchto obcí. Dotazník vyplnilo celkem 236 starostů, což je návratnost téměř 39 %.

Tabulka č. 3 – Obce, které se zúčastnily výzkumu

Obce s počtem obyvatel	Počet obcí	Počet obcí (%)
do 200 obyvatel	85	36,02%
201 - 500 obyvatel	80	33,90%
501 - 1000 obyvatel	33	13,98%
1001 - 3000 obyvatel	28	11,86%
nad 3000 obyvatel	10	4,24%
CELKEM	236	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

V této tabulce je celkem 236 obcí, jejichž starostové mi vyplnili dotazník. Jsou rozdělené také do 5 kategorií jako v předchozí tabulce a u každé kategorie je přesný počet obcí, které se výzkumu zúčastnily. Jednotlivé kategorie obcí jsou v mém výzkumu zastoupeny procentuálně téměř shodně tak, jak se vyskytují v celém Jihočeském kraji.

3.2.3 Výzkumný soubor – ORP

Dne 24. 2. 2011 byl dotazník zaslán i do všech 17 ORP Jihočeského kraje. Respondenty byli pracovníci krizového řízení těchto ORP. Dotazník vyplnilo 15 pracovníků, to je návratnost 88 %. Někteří pracovníci byli kontaktováni vícekrát, ale i přesto se mi nepodařilo získat informace od všech. Pracovníci ORP Dačice a Vodňany se výzkumu nezúčastnili.

4 VÝSLEDKY

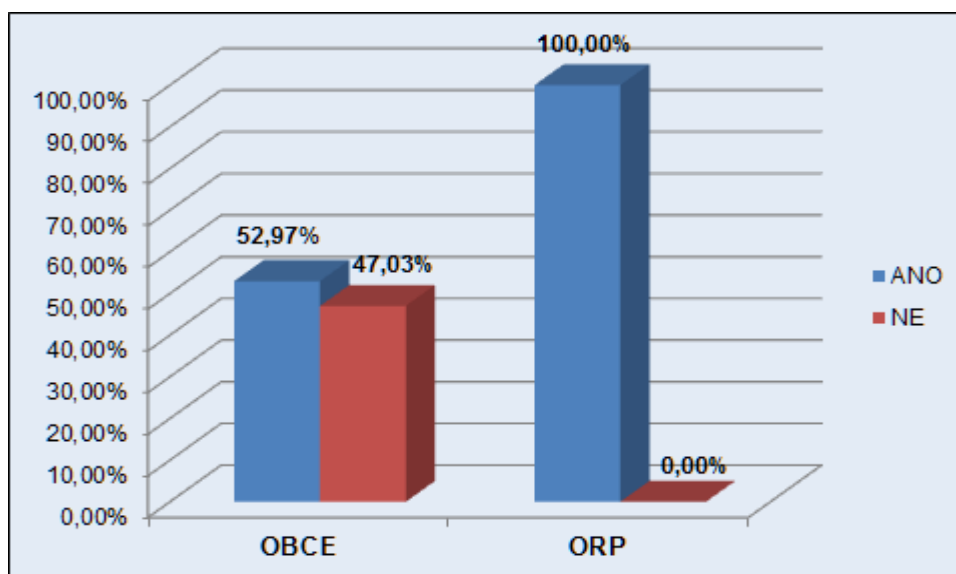
Otázka č. 1 – Byla už Vaše obec postižena nějakou rozsáhlejší mimořádnou událostí nebo krizovou situací?

Tabulka č. 4 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 1

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	125	52,97%
	NE	111	47,03%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	15	100,00%
	NE	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 1 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 1



Zdroj: Vlastní výzkum

Z 236 obcí, jejichž starostové na tuto otázku odpověděli, bylo už v minulosti nějakou rozsáhlejší mimořádnou událostí nebo krizovou situací postiženo 125 obcí (53 %). Ostatních 111 obcí (47 %) se s žádnou takovou událostí nebo situací dosud nemuselo potýkat.

Ve všech 15 ORP rozsáhlá mimořádná událost nebo krizová situace už někdy také nastala.

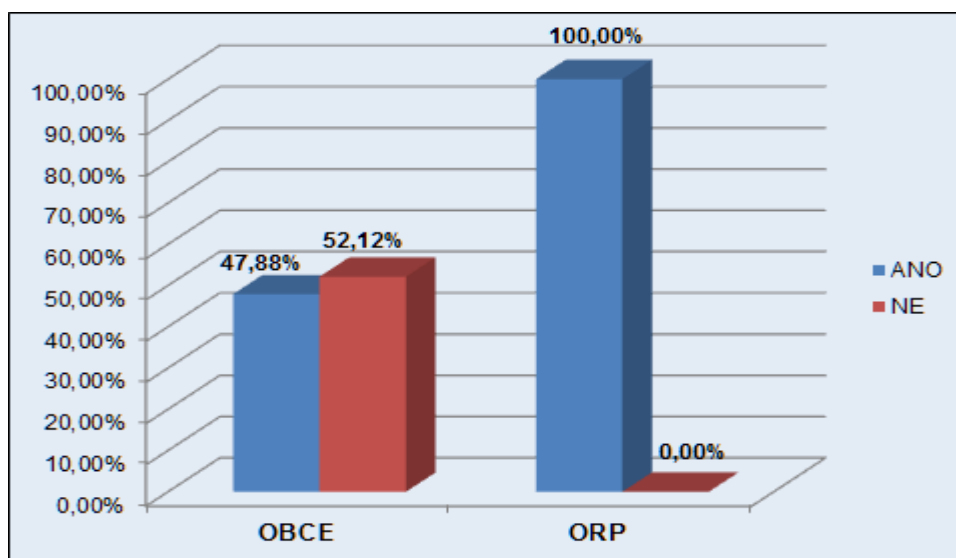
Otázka č. 2 – Máte v obci zřízen krizový štáb pro případ řešení rozsáhlé mimořádné události nebo krizové situace?

Tabulka č. 5 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 2

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	113	47,88%
	NE	123	52,12%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	15	100,00%
	NE	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 2 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 2



Zdroj: Vlastní výzkum

Krizový štáb je zřízen ve 113 obcích (48 %) a v dalších 123 obcích (52 %) není. Ve všech ORP krizové štáby zřízeny jsou.

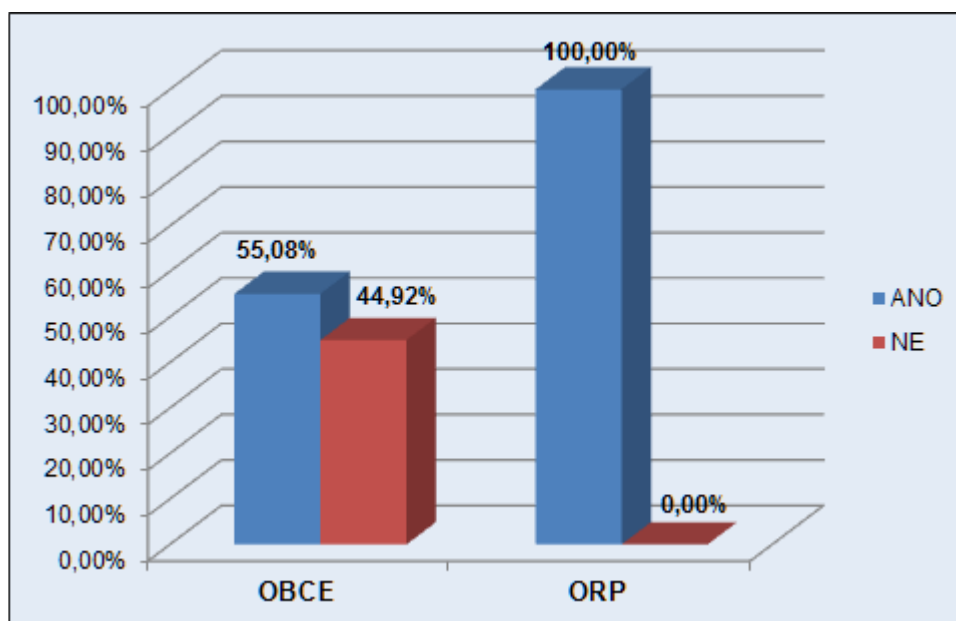
Otázka č. 3 – Je ve Vaší obci zřízena povodňová komise?

Tabulka č. 6 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 3

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	130	55,08%
	NE	106	44,92%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	15	100,00%
	NE	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 3 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 3



Zdroj: Vlastní výzkum

Povodňová komise je zřízena ve 130 obcích (55%). V ostatních 106 obcích (45%) zřízena není.

Povodňová komise je také zřízena ve všech ORP.

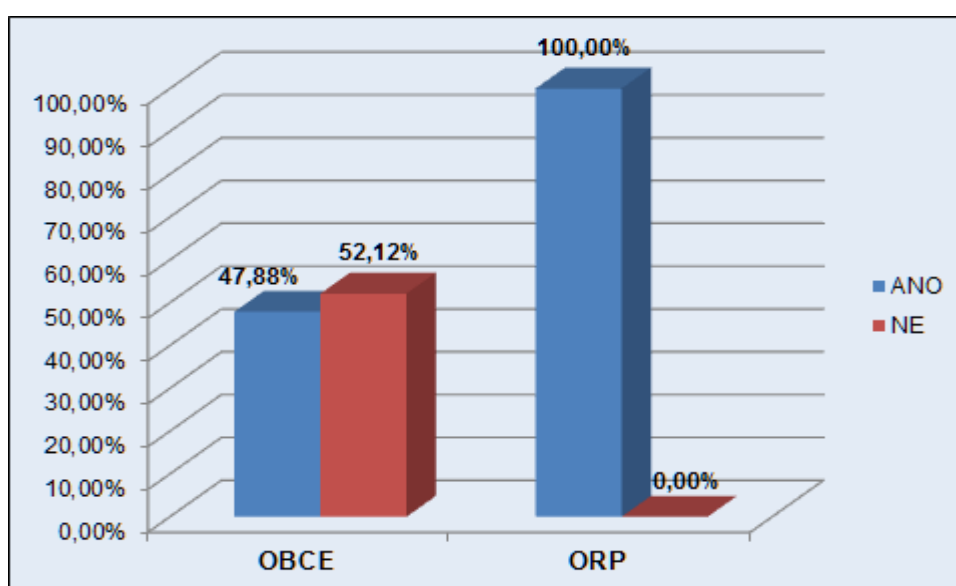
Otázka č. 4 – Máte v obci zpracovány nějaké plány pro případ řešení mimořádné události nebo krizové situace?

Tabulka č. 7 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 4

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	113	47,88%
	NE	123	52,12%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	15	100,00%
	NE	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 4 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 4



Zdroj: Vlastní výzkum

Celkem 113 obcí (48 %) má zpracováno nějaké plány pro případ řešení mimořádné události nebo krizové situace. Ostatních 123 obcí (52 %) žádné plány nemá. V nadcházející tabulce č. 8 jsou uvedeny plány obcí, které na tuto otázku odpověděly ano.

Všechny ORP plány mají. Podrobněji jsou vyjmenovány v tabulce č. 9.

Tabulka č. 8 – Plány OBCÍ, které odpověděly ANO

Plány obcí	Počet obcí
Povodňový plán	106
Krizový plán k JETE, Krizová karta	15
Plán krizové připravenosti	4

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 9 - Plány jednotlivých ORP

ORP	Plány
Blatná	Povodňový plán města i ORP, Krizový plán
České Budějovice	Krizový plán, Havarijní plán (výpis), Povodňový plán města i ORP
Český Krumlov	Povodňový plán města i ORP, Krizový plán určené obce
Jindřichův Hradec	Povodňový plán ORP i města, pandemický plán, operační plány, plán řešení ekologických havárií a ohrožení, plán regulačních opatření, plán nezbytných dodávek, krizový plán města, dokumentace obranného plánování
Kaplice	Krizový plán určené obce, výpis Havarijního plánu JČK, výpis dílčího plánu obrany kraje, Povodňový plán města i ORP
Milevsko	Krizový plán, Povodňový plán města i ORP
Písek	Krizový plán, Havarijní plán, Vnější havarijní plán, Povodňový plán města i ORP
Prachatice	Povodňový plán města i ORP, Havarijní plán, Krizový plán
Soběslav	Povodňový plán města i ORP, Operační plány
Strakonice	Povodňový plán města i ORP, výpis z krizového plánu JČK pro ORP
Tábor	Krizový plán, Havarijní plán, Vnější havarijní plán JETE, Operační plány, Povodňový plán města i ORP
Trhové Sviny	Krizový plán, Povodňový plán města i ORP, Operační plány
Třeboň	Povodňový plán města i ORP, Krizový plán ORP, Plány krizové připravenosti školských zařízení, využíváme krizový a havarijní plán kraje
Týn nad Vltavou	Krizový plán, Povodňový plán města i ORP, Vnější havarijní plán, Havarijní plán, Regulační opatření
Vimperk	Povodňový plán města i ORP, Krizový plán

Zdroj: Vlastní výzkum

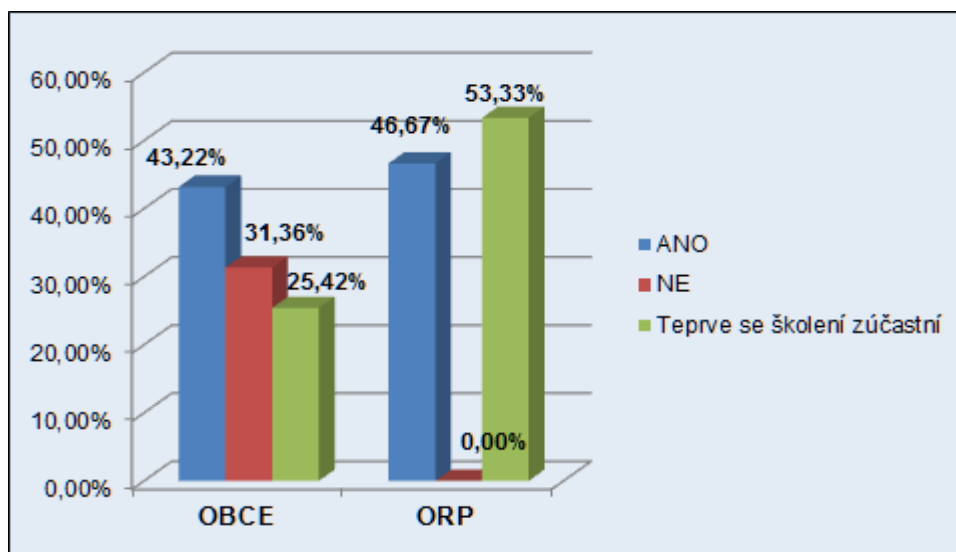
Otázka č. 5 – Zúčastnil se starosta Vaší obce školení v oblasti krizového řízení?

Tabulka č. 10 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 5

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	102	43,22%
	NE	74	31,36%
	Teprve se školení zúčastní	60	25,42%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	7	46,67%
	NE	0	0,00%
	Teprve se školení zúčastní	8	53,33%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 5 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 5



Zdroj: Vlastní výzkum

102 starostů obcí (43 %) se zúčastnilo školení v oblasti krizového řízení, 74 starostů (31 %) se školení nezúčastnilo a 60 starostů (25 %) se teprve chystalo školení zúčastnit.

7 starostů ORP (47%) bylo v době výzkumu vyškolen a 8 starostů (53 %) se teprve chystalo školení zúčastnit.

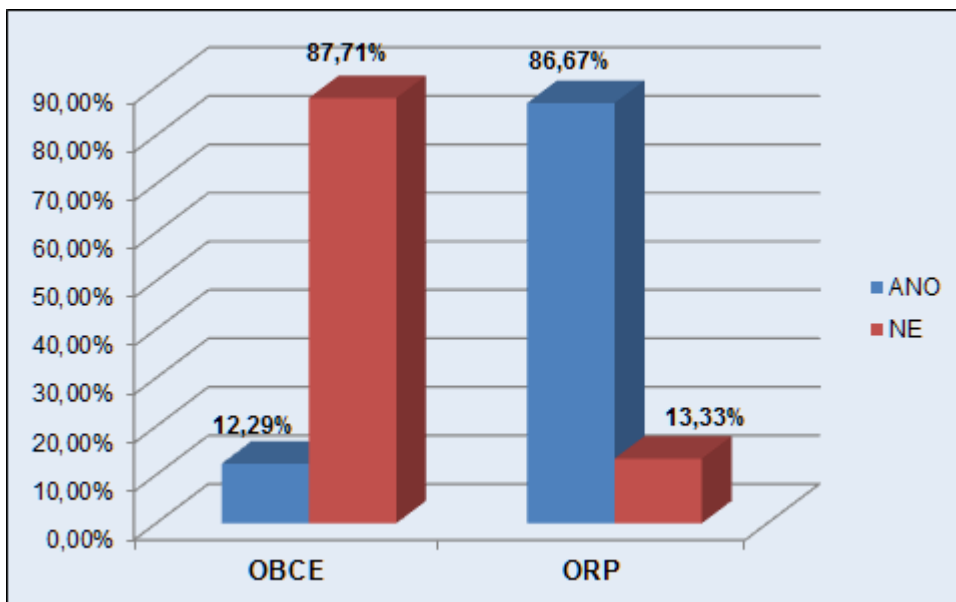
Otázka č. 6 – Máte v rozpočtu obce vyčleněny nějaké finanční prostředky pro přípravu a řešení mimořádných událostí a krizových situací?

Tabulka č. 11 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 6

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	29	12,29%
	NE	207	87,71%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	13	86,67%
	NE	2	13,33%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 6 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 6



Zdroj: Vlastní výzkum

Téměř většina – 207 – obcí (88 %) nemá v rozpočtu vyčleněny žádné finanční prostředky. Z 29 obcí (12 %), které vyčleněné prostředky mají, uvedlo výši v rozmezí 1 – 50 000,- Kč 19 obcí, 5 obcí udalo výši v rozmezí 51 – 100 000,- Kč a 5 obcí má vyčleněno více než 101 000,- Kč. (viz tabulka č. 12)

13 ORP (88 %) v rozpočtu vyčleněné finance má, jejich výše je podrobně uvedena v tabulce č. 13. 2 ORP (22 %) – Strakonice a Trhové Sviny – žádné finanční prostředky vyčleněny nemají.

Tabulka č. 12 – Výše finančních prostředků OBCÍ, které odpověděly ANO

Výše finančních prostředků	Počet obcí
1 - 50 000,-	19
51 000 - 100 000,-	5
více než 101 000,-	5
Celkem	29

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 13 – Výše finančních prostředků jednotlivých ORP

ORP	Vyčleněné finanční prostředky
Blatná	490 000,- Kč
České Budějovice	9 miliónů Kč
Český Krumlov	20 000,- Kč
Jindřichův Hradec	krizové řízení - 100 000,- Kč, požární ochrana - 350 000,- Kč
Kaplice	15 000,- Kč
Milevsko	100 000,- Kč
Písek	670 000,- Kč
Prachatice	150 000,- Kč
Soběslav	305 000,- Kč
Strakonice	nejsou
Tábor	350 000,- Kč
Trhové Sviny	nejsou
Třeboň	50 000,- Kč
Týn nad Vltavou	500 000,- Kč
Vimperk	mají, částka neuvedena

Zdroj: Vlastní výzkum

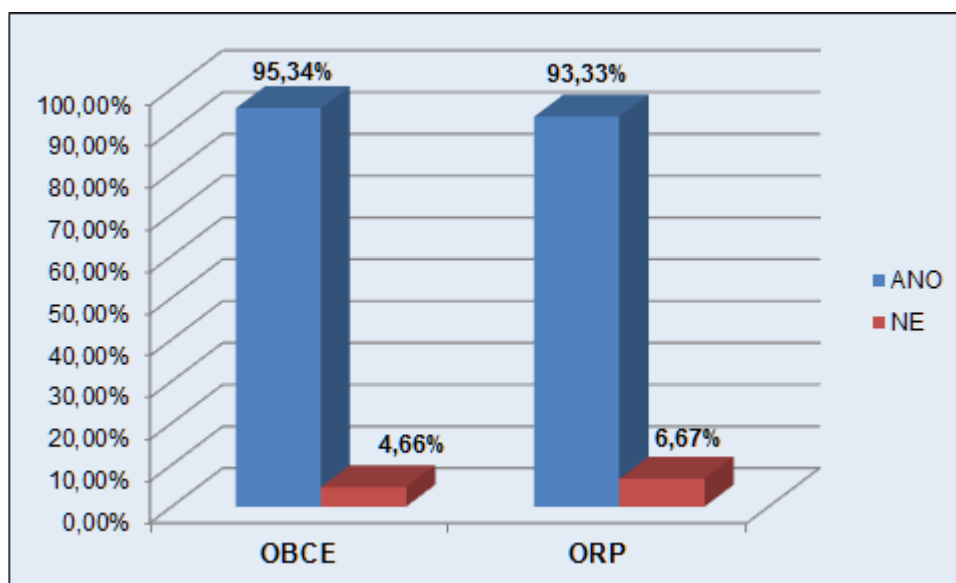
Otázka č. 7 – Je ve Vaší obci zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů?

Tabulka č. 14 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 7

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	225	95,34%
	NE	11	4,66%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	14	93,33%
	NE	1	6,67%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 7 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 7



Zdroj: Vlastní výzkum

JSDH mají zřízeny téměř všechny obce, celkem 225 obcí (95 %). Počty dobrovolných hasičů těchto obcí jsou uvedeny v tabulce č. 15.

JSDH je zřízena i ve 14 ORP (93 %). Pouze 1 ORP – České Budějovice – JSDH nemá. Počty hasičů v jednotlivých ORP jsou uvedeny v tabulce č. 16.

Tabulka č. 15 - Počet dobrovolných hasičů OBCÍ, které odpověděly ANO

Počet dobrovolných hasičů	Počet obcí
1 - 15 hasičů	82
16 - 30 hasičů	78
31 - 50 hasičů	31
51 a více hasičů	34
Celkem	225

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 16 – Počet dobrovolných hasičů v jednotlivých ORP

ORP	Počet dobrovolných hasičů
Blatná	18 hasičů
České Budějovice	není JSDH
Český Krumlov	9 hasičů
Jindřichův Hradec	69 hasičů
Kaplice	25 hasičů
Milevsko	13 hasičů
Písek	1 x JPO III/1, 4 x JPO V (88 členů)
Prachatice	20 hasičů
Soběslav	11 hasičů
Strakonice	1x JPO III/2, 3 x JPO V
Tábor	19 hasičů
Trhové Sviny	76 hasičů
Třeboň	45 hasičů (3 jednotky, 4. se buduje)
Týn nad Vltavou	5 jednotek SDH
Vimperk	nebyl uveden přesný počet

Zdroj: Vlastní výzkum

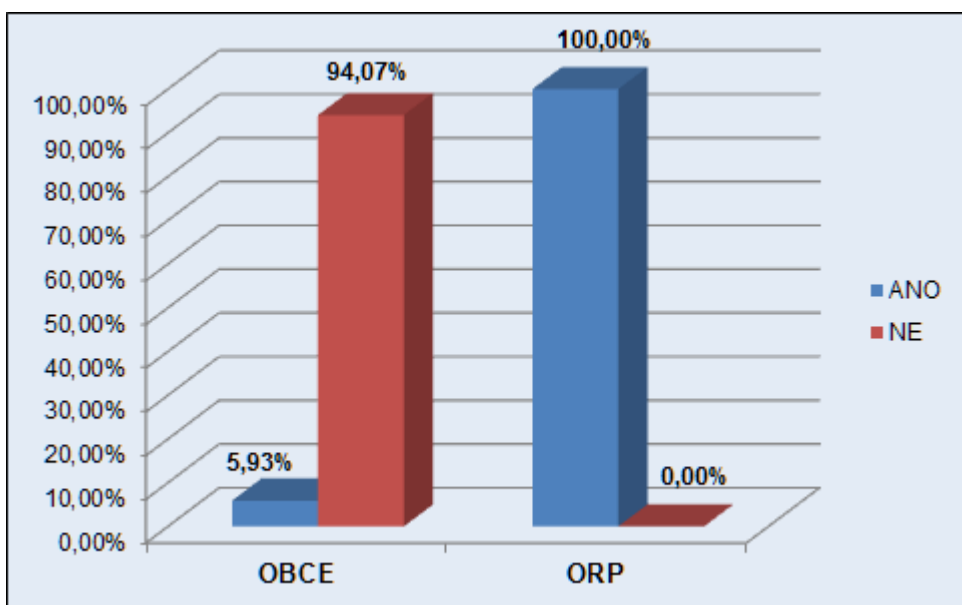
Otázka č. 8 – Je ve Vaší obci zřízena obecní (městská) policie?

Tabulka č. 17 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 8

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	14	5,93%
	NE	222	94,07%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	15	100,00%
	NE	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 8 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 8



Zdroj: Vlastní výzkum

Obecní (městská) policie je ze všech 236 obcí zřízena pouze ve 14 obcích (6 %). Starostové těchto obcí dále uváděli počty strážníků. (viz tabulka č. 18)

Všechny ORP městskou policii zřízenou mají a počet strážníků v jednotlivých ORP je uveden v tabulce č. 19.

Tabulka č. 18 – Počet strážníků obecní (městské) policie OBCÍ, které odpověděly

ANO

Počet strážníků obecní (městské) policie	Počet obcí
1 strážník	10
2 strážníci	4
Celkem	14

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 19 – Počet strážníků městské policie jednotlivých ORP

ORP	Počet strážníků městské policie
Blatná	5 strážníků
České Budějovice	118 strážníků
Český Krumlov	15 strážníků
Jindřichův Hradec	23 strážníků
Kaplice	6 strážníků
Milevsko	12 strážníků
Písek	25 strážníků
Prachatice	12 strážníků
Soběslav	7 strážníků
Strakonice	26 strážníků
Tábor	14 strážníků
Trhové Sviny	4 strážníci
Třeboň	11 strážníků
Týn nad Vltavou	3 strážníci
Vimperk	12 strážníků

Zdroj: Vlastní výzkum

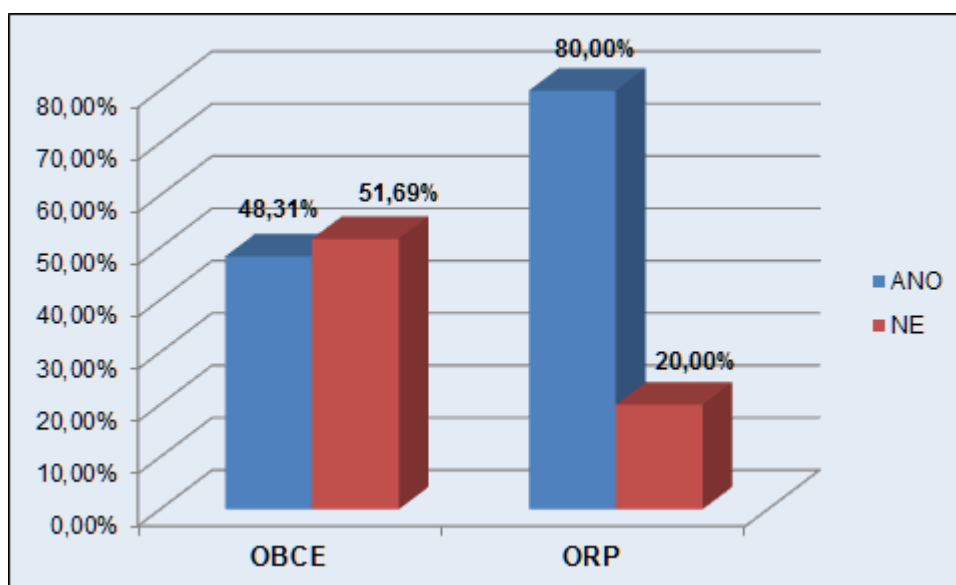
Otázka č. 9 – Jsou ve Vaší obci nějaká občanská sdružení a spolky, které by bylo možné využít v případě mimořádné události nebo krizové situace?

Tabulka č. 20 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 9

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	ANO	114	48,31%
	NE	122	51,69%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	ANO	12	80,00%
	NE	3	20,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 9 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 9



Zdroj: Vlastní výzkum

122 starostů obcí (52 %) uvedlo, že v jejich obcích nejsou žádná sdružení ani spolky, která by se dala využít v případě mimořádné události nebo krizové situace. 114 starostů (48 %) odpovědělo, že v jejich obcích sdružení a spolky jsou a vyjmenovali je. (viz tabulka č. 21)

12 pracovníků krizového řízení (80 %) uvedlo, že jejich ORP by mohla využít pomoci sdružení a spolků. 3 pracovníci uvedli, že v jejich ORP žádná taková sdružení a spolky nejsou. Podrobné odpovědi těchto pracovníků jsou v tabulce č. 22.

Tabulka č. 21 – Občanská sdružení a spolky OBCÍ, které odpověděly ANO

Občanská sdružení a spolky	Počet obcí
SDH	82
Sportovní kluby	38
Myslivecká sdružení	28
Ženské spolky	9
ČČK	7

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 22 – Občanská sdružení a spolky v jednotlivých ORP

ORP	Občanská sdružení a spolky
Blatná	SDH
České Budějovice	SDH, ČČK, ADRA, Diecézní charita, Městská charita
Český Krumlov	ČČK
Jindřichův Hradec	ČČK - oblastní spolek Jindřichův Hradec
Kaplice	nejsou
Milevsko	nejsou
Písek	ČČK, ADRA, Diakonie Českobratrské církve evangelické
Prachatice	ČČK
Soběslav	Vodní záchranná služba Soběslav patřící pod ČČK, SDH
Strakonice	ČČK
Tábor	ČČK, Farní charita
Trhové Sviny	Český rybářský svaz, TJ SPARTAK
Třeboň	Oblastní charita Třeboň
Týn nad Vltavou	Farní charita, ČČK
Vimperk	nejsou

Zdroj: Vlastní výzkum

Otázka č. 10 – S kým spolupracujete v oblasti krizové a havarijní připravenosti?

Tabulka č. 23 – Odpovědi starostů OBCÍ na otázku č. 10

Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	151	63,98%
HZS	54	22,88%
Krajský úřad	38	16,10%
Policie ČR	19	8,05%
S nikým	11	4,66%

Zdroj: Vlastní výzkum

Tabulka č. 24 – Odpovědi pracovníků jednotlivých ORP na otázku č. 10

ORP	Orgány, s kterými spolupracuje
Blatná	KÚ JčK, územní odbor HZS JčK, další ORP, obce ve správním obvodu
České Budějovice	HZS JčK, KÚ JčK, Policie ČR, ostatní ORP, obce ve správním obvodu
Český Krumlov	HZS JčK, obce ve správním obvodu
Jindřichův Hradec	jednotlivé odbory města, obce ve správním obvodu, složky IZS, územní správní úřady, právnické a fyzické osoby ve správním obvodu, KÚ JčK, sousední ORP, ministerstva
Kaplice	KÚ JčK, územní odbor HZS JčK v Českém Krumlově, územní odbor Policie ČR v Českém Krumlově, ÚKM Nemocnice v Českém Krumlově obce ve správním obvodu
Milevsko	KÚ JčK, HZS JčK, obce ve správním obvodu
Písek	HZS JčK, KÚ JčK, obce ve správním obvodu
Prachatice	HZS JčK, obce ve správním obvodu
Soběslav	HZS JčK, KÚ JčK, Krajské vojenské velitelství, obce ve správním obvodu
Strakonice	hlavní složky IZS, obce ve správním obvodu, správní úřady, armáda, městská policie
Tábor	HZS JčK, obce ve správním obvodu
Trhové Sviny	HZS JčK, Policie ČR, KÚ JčK, ostatní ORP, obce ve správním obvodu
Třeboň	KÚ JčK, HZS JčK, ostatní ORP, obce ve správním obvodu
Týn nad Vltavou	KÚ JčK, HZS JčK, ostatní ORP, obce ve správním obvodu
Vimperk	KÚ JčK, obce ve správním obvodu

Zdroj: Vlastní výzkum

Tato otázka byla otevřená. Nejčastěji, 151 krát starostové obcí uvedli spolupráci s ORP, dále byla 54 krát uvedena spolupráce s HZS, 38 krát spolupráce s Krajským úřadem a 19 krát s Policií ČR. 11 starostů napsalo, že nespolupracují s nikým.

S kým spolupracují ORP je podrobně napsáno v tabulce č. 24.

Otázka č. 11

PRO OBCE: Odpovídají orgány obce s rozšířenou působností (ORP) za připravenost správního obvodu ORP na řešení krizových situací, tedy i za připravenost Vaší obce?

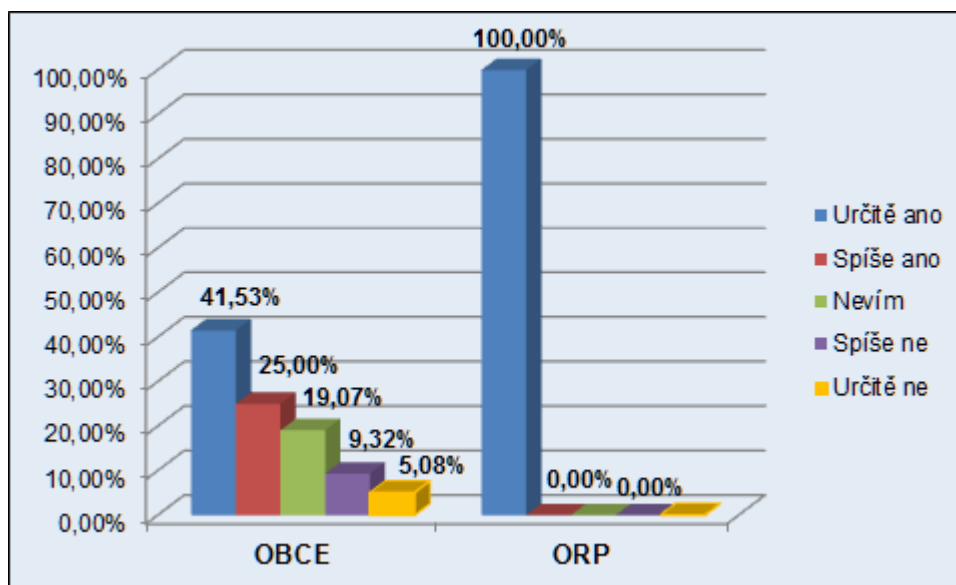
PRO ORP: Odpovídají orgány Vaší obce za připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací?

Tabulka č. 25 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 11

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Určitě ano	98	41,53%
	Spíše ano	59	25,00%
	Nevím	45	19,07%
	Spíše ne	22	9,32%
	Určitě ne	12	5,08%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Určitě ano	15	100,00%
	Spíše ano	0	0,00%
	Nevím	0	0,00%
	Spíše ne	0	0,00%
	Určitě ne	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 11 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 11



Zdroj: Vlastní výzkum

Na tuto otázku odpovědělo správně 98 starostů (42 %). Nesprávně odpovědělo zbývajících 138 starostů. Z toho 59 starostů (25 %) uvedlo - spíše ano. 45 starostů (19 %) na tuto otázku neumělo odpovědět. 22 starostů (9 %) odpovědělo, že orgány ORP spíše neodpovídají za připravenost a 12 starostů (5 %) odpovědělo, že orgány ORP určitě neodpovídají za připravenost.

Pracovníci krizového řízení ORP odpověděli na tuto otázku správně všichni.

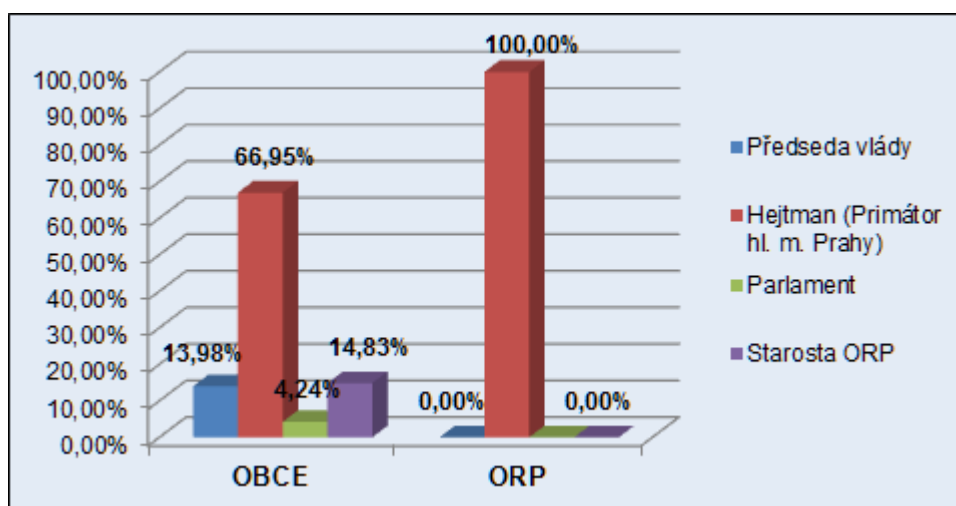
Otázka č. 12 - Máme 4 krizové stavy – válečný stav, stav ohrožení státu, nouzový stav a stav nebezpečí. Víte, kdo vyhláší stav nebezpečí?

Tabulka č. 26 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 12

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Předseda vlády	33	13,98%
	Hejtman (Primátor hl. m. Prahy)	158	66,95%
	Parlament	10	4,24%
	Starosta ORP	35	14,83%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Předseda vlády	15	100,00%
	Hejtman (Primátor hl. m. Prahy)	0	0,00%
	Parlament	0	0,00%
	Starosta ORP	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 12 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 12



Zdroj: Vlastní výzkum

Na tuto otázku odpovědělo správně 158 starostů (67 %), kteří vybrali možnost – Hejtman (Primátor hl. m. Prahy). Nesprávně odpovědělo zbývajících 78 starostů,

z nichž 35 (15 %) vybralo možnost – Starosta ORP, 33 (14 %) odpovědělo – Předseda vlády a 10 (4 %) odpovědělo - Parlament.

Pracovníci krizového řízení ORP odpověděli na tuto otázku správně všichni.

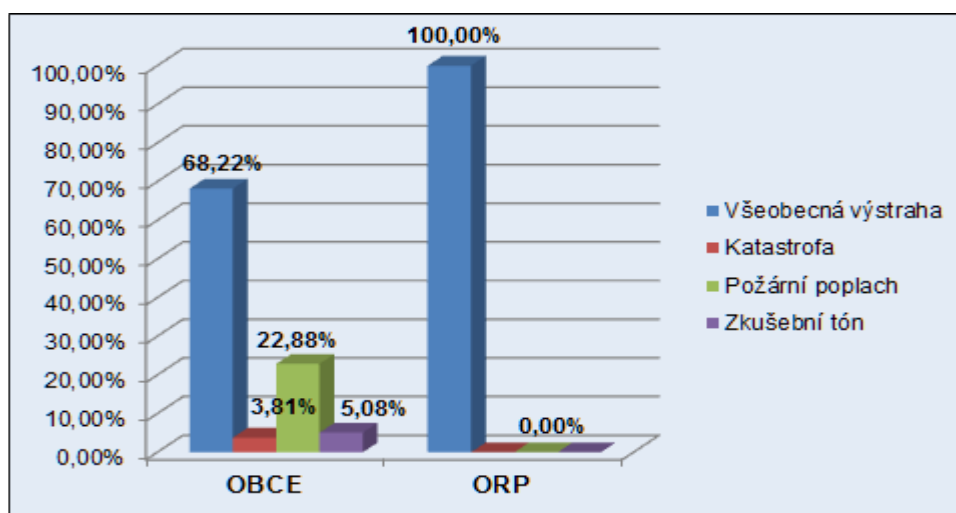
Otázka č. 13 – Jak se nazývá signál, který má kolísavý tón sirény po dobu 140 sekund, zpravidla 3x opakovaný v cca tříminutových intervalech?

Tabulka č. 27 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 13

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Všeobecná výstraha	161	68,22%
	Katastrofa	9	3,81%
	Požární poplach	54	22,88%
	Zkušební tón	12	5,08%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Všeobecná výstraha	15	100,00%
	Katastrofa	0	0,00%
	Požární poplach	0	0,00%
	Zkušební tón	0	0,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 13 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 13



Zdroj: Vlastní výzkum

Na tuto otázku odpovědělo správně 161 starostů (68 %), kteří vybrali možnost – Všeobecná výstraha. Nesprávně odpovědělo zbývajících 75 starostů, z nichž 54 (23 %) vybralo možnost – Požární poplach, 12 (5 %) odpovědělo - Zkušební tón a 9 (4 %) odpovědělo - Katastrofa.

Pracovníci krizového řízení ORP odpověděli na tuto otázku správně všichni.

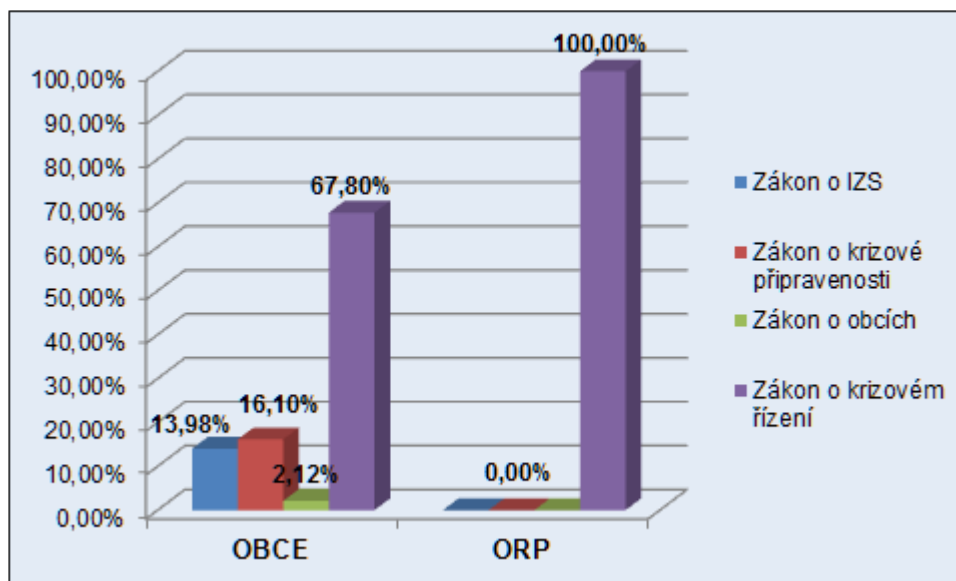
Otázka č. 14 – Víte, jaký zákon řeší přípravu a řešení krizových situací?

Tabulka č. 28 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 14

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Zákon o IZS	33	13,98%
	Zákon o krizové připravenosti	38	16,10%
	Zákon o obcích	5	2,12%
	Zákon o krizovém řízení	160	67,80%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Zákon o IZS	0	0,00%
	Zákon o krizové připravenosti	0	0,00%
	Zákon o obcích	0	0,00%
	Zákon o krizovém řízení	15	100,00%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 14 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 14



Zdroj: Vlastní výzkum

Na tuto otázku odpovědělo správně 160 starostů (68 %), kteří vybrali možnost – Zákon o krizovém řízení. Nesprávně odpovědělo zbývajících 76 starostů, z nichž 38 (14 %) uvedlo Zákon o krizové připravenosti, 33 (14 %) uvedlo zákon o IZS a 5 (2 %) uvedlo Zákon o obcích.

Pracovníci krizového řízení ORP odpověděli na tuto otázku správně všichni.

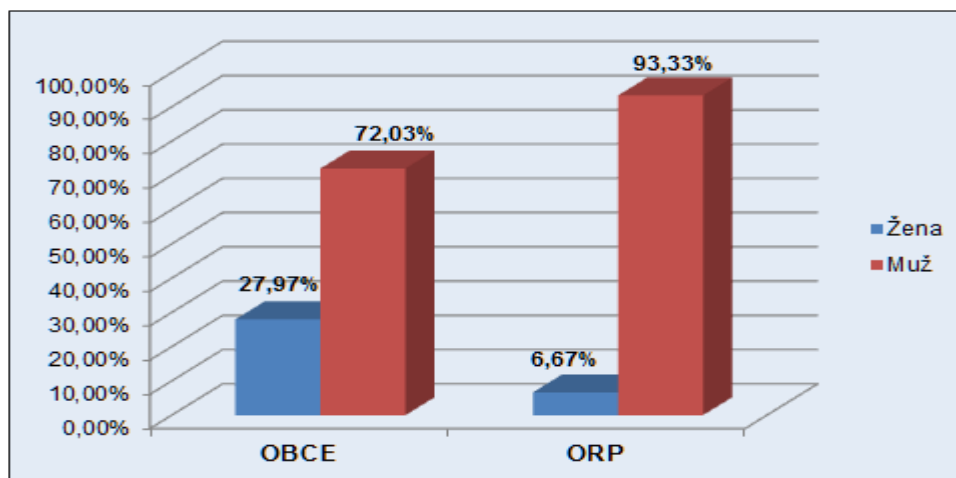
Otázka č. 15 – Jaké je Vaše pohlaví?

Tabulka č. 29 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 15

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Žena	66	27,97%
	Muž	170	72,03%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Žena	1	6,67%
	Muž	14	93,33%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 15 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 15



Zdroj: Vlastní výzkum

Z 236 starostů obcí, kteří na dotazník odpovídali, bylo celkem 170 mužů (72 %) a 66 žen (28 %).

Z 15 pracovníků krizového řízení bylo mužů 14 (93 %) a žena 1 (7 %).

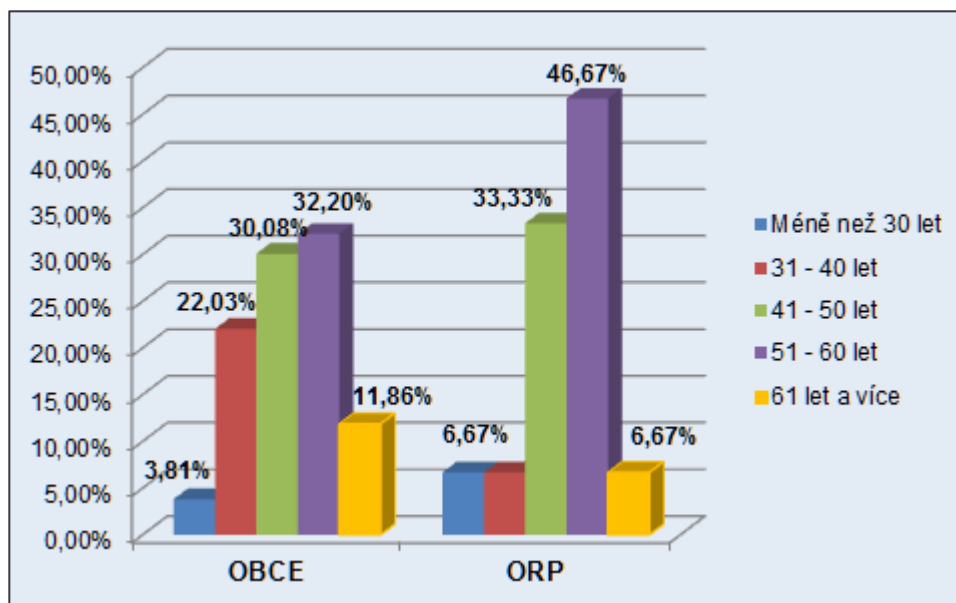
Otázka č. 16 – Jaký je Váš věk?

Tabulka č. 30 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 16

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Méně než 30 let	9	3,81%
	31 - 40 let	52	22,03%
	41 - 50 let	71	30,08%
	51 - 60 let	76	32,20%
	61 let a více	28	11,86%
	Celkem	236	100,00%
ORP	Méně než 30 let	1	6,67%
	31 - 40 let	1	6,67%
	41 - 50 let	5	33,33%
	51 - 60 let	7	46,67%
	61 let a více	1	6,67%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 16 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 16



Zdroj: Vlastní výzkum

Tato otázka se týkala věkového složení respondentů. Nejvíce starostů obcí bylo ve věku 51 – 60 let (76 starostů – 32 %) a ve věku 41 – 50 let (71 starostů – 30 %). Dále bylo 52 starostů (22 %) ve věku 31 – 40 let a 28 starostů (12 %) ve věku 61 a více let. Nejméně bylo starostů ve věku méně než 30 let (9 starostů – 4 %)

Celkem 7 pracovníků krizového řízení ORP bylo ve věku 51 – 60 let (47 %), 5 ve věku 41 – 50 let (33 %), 1 ve věku méně než 30 let, 1 ve věku 31 – 40 let a 1 ve věku 61 a více let.

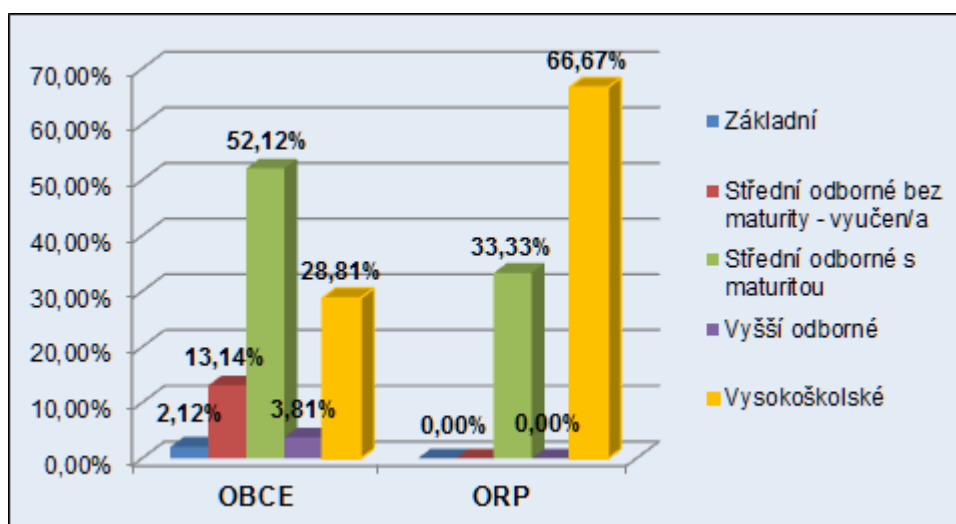
Otázka č. 17 – Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání?

Tabulka č. 31 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 17

	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
OBCE	Základní	5	2,12%
	Střední odborné bez maturity - vyučen/a	31	13,14%
	Střední odborné s maturitou	123	52,12%
	Vyšší odborné	9	3,81%
	Vysokoškolské	68	28,81%
	Celkem	236	100,00%
	Odpovědi	Absolutní četnost	Relativní četnost
ORP	Základní	0	0,00%
	Střední odborné bez maturity - vyučen/a	0	0,00%
	Střední odborné s maturitou	5	33,33%
	Vyšší odborné	0	0,00%
	Vysokoškolské	10	66,67%
	Celkem	15	100,00%

Zdroj: Vlastní výzkum

Graf č. 17 – Odpovědi starostů OBCÍ a pracovníků ORP na otázku č. 17



Zdroj: Vlastní výzkum

Nejvíce zastoupené vzdělání u starostů obcí bylo středoškolské s maturitou, celkem mělo toto vzdělání 123 starostů (52 %). Dále následovalo vysokoškolské vzdělání u 68 starostů (29 %). Střední odborné vzdělání bez maturity mělo 31 starostů (13 %). Vyšší odborné vzdělání mělo 9 starostů (4 %) a základní vzdělání 5 starostů (2 %).

U pracovníků krizového řízení ORP bylo nejčastěji zastoupeno vysokoškolské vzdělání, u 10 osob (67 %) a střední odborné vzdělání s maturitou u 5 osob (33 %).

Tabulka č. 32 – Úspěšnost odpovědí starostů obcí na znalostní otázky č. 11, 12, 13, 14 podle jejich vzdělání

Vzdělání	Otázka č.	Počet správných odpovědí / Počet odpovědí celkem	Úspěšnost
Základní	11.	2 z 5	40,00%
	12.	3 z 5	60,00%
	13.	3 z 5	60,00%
	14.	3 z 5	60,00%
Střední odborné bez maturity - vyučen/a	11.	14 z 31	45,16%
	12.	19 z 31	61,29%
	13.	21 z 31	67,74%
	14.	15 z 31	61,29%
Střední odborné s maturitou	11.	50 z 123	40,65%
	12.	82 z 123	66,67%
	13.	79 z 123	64,23%
	14.	84 z 123	68,29%
Vyšší odborné	11.	4 z 9	44,44%
	12.	7 z 9	77,78%
	13.	5 z 9	55,56%
	14.	7 z 9	77,78%
Vysokoškolské	11.	28 z 68	41,18%
	12.	47 z 68	69,12%
	13.	53 z 68	77,94%
	14.	47 z 68	69,12%

Zdroj: Vlastní výzkum

Tato tabulka ukazuje, jak starostové obcí odpovídali na znalostní otázky č. 11, 12, 13, 14 podle jejich nejvyššího dosaženého vzdělání. Jak je vidět z tabulky, nejhůře starostové odpovídali na otázku č. 11, jinak se úspěšnost odpovědí pohybuje ve všech skupinách v přibližně stejném rozmezí. O něco lépe si vedli starostové s vyšším odborným a vysokoškolským vzděláním. Na otázku č. 11 nejúspěšněji odpovídali starostové obcí se středním vzděláním s maturitou. Na otázku č. 12 nejúspěšněji odpovídali starostové obcí s vyšším odborným vzděláním. Na otázku č. 13 pak nejúspěšněji odpovídali starostové obcí s vysokoškolským vzděláním. A otázku č. 14 nejúspěšněji zodpověděli starostové obcí s vyšším odborným vzděláním.

Tabulka č. 33 - Úspěšnost odpovědí starostů obcí na znalostní otázky č. 11, 12, 13, 14 podle jejich účasti / neúčasti na školení

Školení	Otázka č.	Počet správných odpovědí / Počet odpovědí celkem	Úspěšnost
Starosta se zúčastnil školení	11.	51 z 102	50,00%
	12.	72 z 102	70,59%
	13.	68 z 102	66,67%
	14.	73 z 102	71,57%
Starosta se nezúčastnil školení	11.	23 z 74	31,08%
	12.	50 z 74	67,57%
	13.	50 z 74	67,57%
	14.	52 z 74	70,27%
Starosta se chystá zúčastnit školení	11.	24 z 60	40,00%
	12.	36 z 60	60,00%
	13.	43 z 60	71,67%
	14.	35 z 60	58,33%

Zdroj: Vlastní výzkum

V této tabulce je také znázorněna úspěšnost odpovědí starostů na znalostní otázky č. 11, 12, 13, 14. Na rozdíl od předchozí tabulky, kdy odpovědi byly rozlišovány podle vzdělání, v této tabulce jde o rozlišení podle účasti nebo neúčasti starosty obce na školení. U otázky č. 11 a 12 nejúspěšněji odpovídali starostové obcí, kteří byli vyškoleni. Co se týče otázky č. 13, největší úspěšnost odpovědí měli starostové, kteří se

teprve chystají školení zúčastnit. A u otázky č. 14 nejúspěšněji odpovídali opět vyškolení starostové. Až na otázku č. 11, nebyla úspěšnost odpovědí vyškolených starostů o mnoho vyšší. Čekala jsem spíše, že budou školení starostové v úspěšnosti odpovědí převyšovat ostatní skupiny více.

5 DISKUZE

V rámci diplomové práce jsem prováděla průzkum k vyvrácení nebo potvrzení stanovené hypotézy. Dotazníkovým šetřením jsem se snažila zmapovat, jak jsou obce a města připraveny na mimořádné události nebo krizové situace, které je mohou kdykoliv postihnout. Dotazník byl odeslán elektronicky na e-mailové adresy všech 606 obcí a 17 ORP. Respondenty tedy bylo 606 starostů obcí a 17 pracovníků krizového řízení ORP.

Problém se ale vyskytl při hledání kontaktů na jednotlivé starosty obcí. Rozhodla jsem se využít elektronického portálu územních samospráv ePUSA, což je adresář měst, obcí a úřadů provozovaný Ministerstvem vnitra. Zjistila jsem ale, že ne všechny údaje zde jsou zcela přesné a aktuální. Abych získala, co nejaktuálnější kontakty, hledala jsem je přímo na webových stránkách každé obce.

Překvapilo mne, že téměř každá z obcí má své vlastní webové stránky. Ne všechny stránky však byly přehledné, to hledání hodně ztěžovalo. Nakonec jsem získala e-mailové adresy na všechny starosty. Další problém ale nastal při rozesílání dotazníku. I přestože jsem se snažila vyhledat, co nejpřesnější e-mailové adresy, celkem 26 adres bylo nakonec nefunkčních.

Se získáním kontaktů na 17 pracovníků krizového řízení ORP nebyl žádný problém. Každá z těchto ORP má celkem přehledné webové stránky s informacemi o krizovém řízení a i s kontakty na tyto pracovníky.

V následujícím textu provedu diskuzi k jednotlivým otázkám a odpovím z provedeného výzkumu.

1. otázka z dotazníku se týkala toho, zda už byla obec postižena nějakou rozsáhlejší mimořádnou událostí nebo krizovou situací. Tato otázka byla zařazena do dotazníku proto, že ty obce, které se už musely potýkat s nějakou mimořádnou událostí nebo krizovou situací, přistupují k zajišťování krizové připravenosti lépe. Počítají s možností, že je ta samá nebo jiná mimořádná událost nebo krizová situace může postihnout znovu a snaží se na to, co nejlépe připravit. Zatímco obce, které se ještě v takové situaci nevyskytly, si ani nepřipouští možnost, že na jejich území může

vzniknout nějaká mimořádná událost nebo krizová situace, a krizovou připravenost podceňují.

Z 236 obcí, které se výzkumu zúčastnily, už bylo v minulosti postiženo rozsáhlou mimořádnou událostí nebo krizovou situací 125 obcí, tedy 53 %.

ORP se v minulosti také setkaly s rozsáhlou mimořádnou událostí nebo krizovou situací.

V otázce č. 2 jsem se dotazovala, jestli mají obce zřízen krizový štáb pro případ řešení rozsáhlé mimořádné události nebo krizové situace.

Podle zákona o krizovém řízení mají povinnost zřizovat krizové štáby pouze ORP. Ostatní obce si zřizují krizové štáby dobrovolně. Zákon jim tuto povinnost neukládá, jako je tomu u ORP. Pro zajištění dostatečné krizové připravenosti by, ale krizový štáb měl být zřízen v každé obci.

Z výzkumu vyplynulo, že krizový štáb je v současné době zřízen ve 113 obcích, což je téměř polovina obcí, které na dotazník odpověděly. Velmi příkladně je řešena tato problematika v ORP Jindřichův Hradec, v jehož správním obvodu má všech 57 měst a obcí zřízen krizový štáb obce.

Všech 15 ORP krizové štáby zřízeny má.

V otázce č. 3 jsem zjišťovala, kolik z oslovených obcí má zřízenou povodňovou komisi. Povodňová komise nemusí být v každé obci. Povinně ji zřizují jen ty obce, na jejichž území mohou vzniknout povodně. Ve 130 obcích je povodňová komise zřízena a ve 106 obcích není.

Povodňové komise jsou i ve všech ORP, které mi odpověděly. ORP mají jednu povodňovou komisi pro území své obce a zároveň i jednu komisi pro celý správní obvod.

Tuto otázku jsem dále porovnávala s otázkou č. 4. Přesněji, zjišťovala jsem, zda všechny obce, ve kterých je zřízena povodňová komise, mají zpracován i povodňový plán obce.

V otázce č. 4 jsem se dotazovala, zda mají obce zpracovány nějaké plány pro případ řešení mimořádné události nebo krizové situace. Plány jsou velmi důležitou součástí krizové připravenosti.

Z výzkumu vyplynulo, že plány má zpracováno 123 obcí, ostatních 113 obcí žádné plány nevlastní.

Starostové obcí uváděli celkem 106 krát povodňový plán, 12 krát byly zmíněny krizové karty, 4 krát plány krizové připravenosti a 3 krát krizový plán k JETE. V některých obcích mají i kombinaci těchto plánů.

Na základě této a 3. otázky jsem dále porovnávala, zda všechny obce, které mají zřízení povodňovou komisi, mají zároveň i povodňové plány. Vyšlo, že ze 130 obcí, kde mají povodňovou komisi, má zároveň i povodňový plán pouze 98 obcí. Ve zbylých 32 obcích povodňový plán nemají, i když by ho mít měli.

ORP mají různé druhy plánů pro území své obce i pro celý správní obvod. Povinně jim zákon o krizovém řízení nařizuje zpracovávat krizové plány ORP, dříve krizové plány určených obcí. Tyto plány by měly zpracovávat pro celý správní obvod. 14 ORP tyto plány má a 1 ORP – Soběslav – má zpracovány pouze operační plány, které jsou součástí krizového plánu. Všechny ORP mají také zpracovány 2 druhy povodňových plánů - pro území jejich města i pro celý správní obvod ORP. Další druhy plánů už se ve všech ORP liší. V oblasti plánování neexistuje u jednotlivých ORP jednotnost a plány těchto měst tak mají i rozdílnou kvalitativní úroveň.

V otázce č. 5 jsem se dotazovala na to, zda se starostové obcí zúčastnili školení v oblasti krizového řízení. Bylo možné zvolit si ze 3 odpovědí: Ano, Ne a Teprve se školení zúčastní. Poslední odpověď jsem do dotazníku zařadila proto, že 15. a 16. října se konaly komunální volby, z nichž vzešlo v obcích a městech mnoho nových starostů, kteří vykonávají tuto funkci poprvé a školení se do doby provádění mého průzkumu neměli možnost zúčastnit. Školení totiž probíhalo v 1. polovině roku 2011.

Pro starosty ORP zajišťuje školení Generální ředitelství HZS ČR Ministerstva Vnitra ve spolupráci s dalšími ministerstvy, Policejním prezidiem ČR, Správou státních hmotných rezerv. Tato školení probíhají jednou za volební období. Pro starosty ORP Jihočeského kraje se školení konalo 24. března 2011 v Institutu pro místní správu Praha.

Pro starosty ostatních obcí zabezpečují přípravu HZS krajů ve spolupráci s obecními úřady ORP, krajskými úřady, složkami IZS. Pro podmínky Jihočeského

kraje platí, že příprava starostů bude provedena celkem 2 krát za volební období. Tak je uvedeno v Koncepci ochrany obyvatelstva Jihočeského kraje (33).

Z výzkumu vyplynulo, že 43 % starostů obcí a 47 % starostů ORP je vyškoleno, 25 % starostů obcí a 53 % starostů ORP se školení chystalo teprve zúčastnit a 31 % starostů obcí se školení nezúčastnilo a nejspíše se ani nechystají školení zúčastnit. Bohužel se mi nepodařilo zjistit, jaká byla na školeních v roce 2011 účast starostů.

Účast na těchto školeních není většinou pro starosty ORP a pro starosty obcí povinná, a to může být problém především u starostů obcí. Například, ve vyhodnocení přípravy starostů obcí z roku 2007 se můžeme dočíst, že Jihočeský kraj měl ze všech ostatních krajů nejnižší účast. Týkalo se to přípravy starostů obcí, kterou zajišťoval HZS kraje. Z 606 pozvaných obcí Jihočeského kraje se zúčastnilo pouze 120 obcí, to je 20 %. Ostatní kraje měly účast 50 % a vyšší (37).

Základní znalosti o krizovém řízení musí mít starosta každé obce, protože starosta je ten, kdo odpovídá za životy občanů své obce v případě mimořádných událostí nebo krizových situací.

Otázka č. 6 se týkala vyčleněných finančních prostředků obce na krizovou připravenost. Z výzkumu vyplynulo, že velice málo obcí si vyčleňuje finanční prostředky pro případ řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. Ze všech 236 obcí, které se výzkumu zúčastnily, s financemi na tuto oblast v rozpočtu počítá pouze 12 % obcí.

Finanční stránku dle mého podceňují například proto, že si nepřipouští nebo je vůbec nenapadne, že by jejich území mohla postihnout nějaká událost. Také jsou na tom, hlavně menší obce, finančně hůře. A v neposlední řadě spoléhají v případě vzniku a řešení nějaké události na pomoc od ORP.

Několik starostů obcí uvedlo, že si v rozpočtu vždy zachovávají rezervu, a tak by se tyto události financovaly z toho. Také zazněla odpověď, že se v současné době tímto financováním již zabývají a budou ho do rozpočtu doplňovat.

Překvapilo mne, že ne všechny ORP mají v rozpočtech vyčleněné finanční prostředky. Například město Strakonice a Trhové Sviny. Pracovníci krizového řízení

těchto měst ale uvedli, že by v případě řešení nějaké události byly okamžitě uvolněny finanční prostředky z rezerv.

Ostatní ORP už v rozpočtech vyčleněné prostředky mají, a to v různých částkách. Město České Budějovice má pro tento rok vyčleněnu velmi vysokou částku, protože chystá rozšíření varovného systému ve městě a zřizování hlásných profilů.

Otázka č. 7 byla zaměřená na to, jestli je ve všech obcích zřízena Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce. Minimálně jednu JSDH obce musí zřizovat každá obec. JSDH obce by měly být silným partnerem starosty města k řešení rozsáhlých mimořádných událostí a krizových situací. Plní úkoly požární ochrany, provádí záchranné a likvidační práce, plní úkoly ochrany obyvatel, humanitární pomoci, zajišťuje starostou nařízená krizová opatření. Vybavit a vycvičit členy JSDH obcí k zajištění plnění úkolů požární ochrany, ale také ochrany obyvatel a k realizaci krizových opatření při řešení povodní, živelních pohrom, technologických havárií, rozsáhlých a jiných mimořádných událostí a krizových situací je základem pro zajištění krizové připravenosti každé obce.

Z odpovědí na tuto otázku vyplynulo, že téměř všechny obce JSDH zřízeny mají. Pouze 11 starostů obcí odpovědělo, že JSDH v jejich obci není. Z toho jeden starosta uvedl, že JSDH měla v jejich obci pozastavenou činnost, ale v současnosti už vytvářejí jednotku novou. Většina starostů obcí by tedy pomocí JSDH mohla využít.

Téměř všechny ORP, až na České Budějovice, JSDH mají také.

Otázkou č. 8 jsem chtěla zjistit, jestli mohou obce využít při mimořádné události nebo krizové situaci služeb vlastní obecní (městské) policie. Ukázalo se, že velká většina obcí vůbec obecní policii nemá. Proto jsem měla spíše otázku formulovat jinak. Neměla jsem se dotazovat jen na to, zda je v obci zřízena obecní policie. Také jsem se měla zeptat, zda by starostové obcí využili možnosti uzavřít veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí strážníků pro období krizového stavu. Je to smlouva, kterou starosta obce uzavírá se starostou jiné obce, který může poskytnout vlastní strážníky. Pro obce, které si nemohou finančně dovolit mít celoročně fungující obecní policii, je toto dobrá možnost, aby si zajistili její služby v případě řešení krizových situací.

Obecní policii má zřízeno pouze 6 % obcí. Co se týče ORP, tam je městská policie zřízena ve všech případech. Počty strážníků v jednotlivých ORP se liší, většinou podle velikosti obce a finančních možností obce.

Otázkou č. 9 jsem se dotazovala na to, jestli jsou v obcích nějaká občanská sdružení a spolky, která by mohl starosta obce využít v případě řešení mimořádné události nebo krizové situace. Tuto otázku jsem zvolila proto, že pro starosty obcí je důležité vědět, jaké možné síly a prostředky mohou povolat při řešení mimořádné události nebo krizové situace. A tyto síly a prostředky může starosta využít z různých občanských sdružení, spolků a zájmových organizací v obci. Jde především o fyzickou pomoc, prostory, techniku nebo různé prostředky.

Polovina starostů odpověděla, že žádná taková sdružení nebo spolky v jejich obcích nejsou. Ostatní starostové pak vyjmenovávali různá sdružení a spolky, nejčastěji uváděli sdružení dobrovolných hasičů, myslivecká sdružení, svazy žen, sportovní kluby, několik málo obcí uvedlo i ČČK. Z odpovědí starostů na tuto otázku vyznělo, že v polovině obcí žádná sdružení ani spolky nejsou nebo pokud ano, starostové by jejich sil a prostředků nejspíše nevyužili.

ORP nejčastěji uváděly oblastní spolky ČČK, které se v těchto městech nacházejí. Některé ORP - Kaplice, Milevsko, Vimperk – uvedly, že v jejich městě žádná sdružení ani spolky nejsou.

Důležité je u této otázky také zmínit, že starostové mohou v obci dále požádat o osobní nebo věcnou pomoc právnické a fyzické osoby.

Otázka č. 10 se týkala spolupráce v oblasti krizové a havarijní připravenosti. Tato otázka byla zcela otevřená, nechala jsem starosty obcí i pracovníky krizového řízení ORP, aby se sami mohli vyjádřit.

Očekávala jsem, že z výsledků vyplyne, že všechny obce spolupracují s ORP, do jejichž správního obvodu patří. Spolupráci s ORP ale uvedlo pouze 151 obcí, což je 64 %. Dále obce často uváděly HZS, které se v odpovědích objevily celkem 54 krát. Krajský úřad uvedlo 38 obcí, Policii ČR 19 obcí a 11 obcí dokonce odpovědělo, že nespolupracují s nikým.

Každá ORP spolupracuje s někým jiným. Všechny ORP shodně uvedly spolupráci s obcemi ve svém správním obvodu. Téměř všechny ORP také uvedly spolupráci s HZS JČK. Dále se v odpovědích často objevovala spolupráce s KÚ JČK a Policií ČR.

Do doby, než nabyla účinnosti novela krizového zákona, odpovídaly orgány ORP za připravenost správního obvodu ORP, ale neměly žádné pravomoci vůči starostům obcí správního obvodu. Museli tak v oblasti krizové a havarijní připravenosti spoléhat na dobrovolnou spolupráci obcí ve svém správním obvodu. To se změnilo 1. 1. 2011 novelou krizového zákona. Novela ukládá obcím povinnost spolupracovat s ORP a plnit úkoly stanovené starostou ORP při přípravě na krizové situace a při jejich řešení.

Výzkum probíhal pouhé dva měsíce po nabytí účinnosti novely krizového zákona, proto si myslím, že vzájemná spolupráce obcí s ORP se bude teprve zlepšovat.

Otázkami č. 11, 12, 13, 14 jsem chtěla prověřit, jestli mají starostové obcí nějaké základní znalosti a povědomí o krizovém řízení. Dá se říci, že otázka č. 11 byla pro starosty nejtěžší, správně na ní odpovědělo pouze 42 % starostů. V ostatních otázkách už byli starostové úspěšnější, správně na ně odpovědělo 67 – 68 % starostů. Vzhledem k tomu, že to byly základní a snadné otázky, které by měl znát starosta každé obce, nejsou tyto výsledky moc uspokojivé.

V tabulce č. 32 a č. 33 jsem porovnávala úspěšnosti odpovědí starostů obcí podle nejvyššího dosaženého vzdělání a podle toho, zda se zúčastnili školení nebo ne. Jak jsem pod tabulkami podrobněji napsala, mezi jednotlivými kategoriemi nebyly až tak výrazné výkyvy.

U pracovníků krizového řízení ORP jsem předpokládala stoprocentní znalost těchto otázek, a tak to také dopadlo.

Otázky č. 15, 16, 17 byly pouze třídící. Zjišťovala jsem jimi základní informace o respondentech. Pohlaví, věk a nejvyšší dosažené vzdělání. Podle informací o vzdělání jsem dále porovnávala úspěšnost odpovědí starostů obcí na znalostní otázky č. 11, 12, 13, 14.

Úkoly a opatření ke zlepšení krizové připravenosti obcí

Cílem práce bylo navrhnout úkoly a opatření ke zlepšení krizové připravenosti obcí. Mnou navržená opatření se týkají především obcí, které nejsou ORP.

Školení starostů

Účast na školení starostů obcí i starostů ORP by měla být povinná. Na základě Koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení není pro starosty toto vzdělání povinné, jedná se o další profesní vzdělávání. Dle mého by, ale povinné být mělo. Je důležité, aby každý starosta měl základní znalosti z oblasti krizového řízení, aby věděl jak se zachovat v případě mimořádné události nebo krizové situace. Každý starosta si musí také uvědomit, že za území své obce, případně ORP nese osobní zodpovědnost a měl by, co nejlépe chránit životy občanů.

Školení starostů ORP by nadále probíhalo na centrální úrovni pod záštitou GŘ HZS ČR. Změnu bych ale navrhla u přípravy starostů ostatních obcí. V současné době má povinnost zajišťovat tuto přípravu HZS kraje. Dle mého názoru by měla školení starostů obcí provádět ORP. Každá ORP musí mít v současné době svá pracoviště krizového řízení, ve kterých fungují 1 nebo více pracovníků s odbornými znalostmi v oblasti krizového řízení. Tito pracovníci by si pak sami prováděli přípravu starostů obcí, které spadají do správního obvodu jejich ORP. To vše by probíhalo za finanční podpory krajského úřadu. Pracovníci krizového řízení by měli k dispozici jednotné materiály, metodiky, prezentace, které by při přípravě starostů použili. Jednotné materiály proto, aby byla ve všech správních obvodech zajištěna stejná úroveň školení.

Krizový manažer obce

Každý obecní úřad by měl trvale analyzovat situaci. Sbírat, třídit, vyhodnocovat data a zapracovávat jednotlivá krizová opatření. K tomu by měl mít každý starosta krizového manažera obce. Byl by to nejbližší spolupracovník starosty. Starosta by se na něj mohl trvale spolehnout, že bude připravovat a realizovat opatření k zajištění krizové připravenosti obce. Může to být místostarosta, člen rady obce, nebo člen zastupitelstva

obce, může to být i velitel JSDH obce. Krizový manažer obce musí získat alespoň základní informace o problematice krizového managementu, aby byl schopen úkoly obce k zajištění krizové připravenosti řešit.

Krizový štáb obce

Každý starosta obce by měl mít k dispozici svůj krizový štáb pro případ řešení rozsáhlé mimořádné události nebo krizové situace. Složení krizového štábu by mělo být přizpůsobeno možnostem a podmínkám v obci. Předsedou krizového štábu by měl být vždy starosta obce. Dalším členem by měl být místostarosta obce a v každém případě i velitel JSDH obce. Pokud je v obci zřízena obecní (městská) policie, mohl by být členem krizového štábu i velitel této policie. Dále by mohl být do krizového štábu zařazen praktický lékař a podle typu krizové situace by mohli být povoláni i různí specialisté. V neposlední řadě by měl být v krizovém štábu jeden nebo více vyčleněných zaměstnanců obecního úřadu.

Nezáleží ani tak na počtu členů krizového štábu obce. Důležité je především to, aby tam byli lidé, kteří mají alespoň základní znalosti z krizového řízení a kteří budou vědět, jak postupovat při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Plány krizové připravenosti obcí

Z výzkumu vyplynulo, že kromě povodňových plánů, obce nemají většinou žádné plány k řešení mimořádných událostí nebo krizových situací. V případě, že by nastala nějaká taková událost nebo situace, starostové obcí by pouze improvizovali a mohli tak ohrozit životy občanů. Proto by každá obec měla mít zpracován alespoň plán krizové připravenosti obce.

Plán by měl obsahovat zejména:

- analýzu možného ohrožení obce,
- jména a spojení na členy krizového štábu,
- spojení na složky IZS, starostu ORP a pracovníka krizového řízení ORP,
- jména a spojení na členy JSDH obce a spojení na další síly a prostředky obce,

- způsob provedení ochrany obyvatel obce (zabezpečení varování, ukrytí, evakuace, nouzového přežití obyvatel).

Zpracování plánu krizové připravenosti by mělo proběhnout v součinnosti a za pomoci pracovníků krizového řízení ORP, do jejichž správního obvodu jednotlivá obec patří.

Informování obyvatel prostřednictvím webových stránek obce

Při hledání kontaktů na starosty obcí jsem byla překvapena, že většina obcí měla své vlastní webové stránky. Doporučila bych proto obcím, aby na svých stránkách zveřejnily pro občany informace z oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva. Těmito informacemi by mohly být různé metodické pomůcky, návody, jak se mají občané chovat při vzniku určitých mimořádných událostí a krizových situací, na koho se mohou obrátit. V případě vzniku mimořádné události nebo krizové situace by obce mohly prostřednictvím svých webových stránek také informovat občany o aktuálním vývoji situace.

Kontrola povodňových plánů

Vzhledem k tomu, že několik obcí nemělo zpracován povodňový plán, i když by ho mít měly, bylo by dobré, kdyby proběhla ze strany nadřízeného povodňového orgánu kontrola. Někteří starostové obcí se také přiznali, že jejich povodňové plány jsou již zastaralé a budou je muset teprve aktualizovat.

Zrovna povodně jsou pro Jihočeský kraj největší hrozbou, proto by se oblast ochrany před povodněmi neměla podceňovat.

6 ZÁVĚR

V teoretické části práce byly shrnuty základní údaje o obcích a městech, základní údaje o krizovém řízení a dále byly, dle platných právních norem, analyzovány úkoly a povinnosti orgánů obcí a měst při přípravě a řešení mimořádných událostí, krizových situací a při ochraně před povodněmi. V další části práce je popsáno zajišťování krizové připravenosti na úrovni obcí a měst. Úloha obcí a měst v krizovém řízení jednoznačně spočívá v přípravě na krizové situace a v jejich řešení. Obec tedy plní úkoly v režimu bez výskytu krizové situace, kdy zajišťuje přípravu, a v režimu s výskytem krizové situace, kdy zajišťuje řešení situace. Velmi důležité je tedy připravit a zajistit realizaci preventivních opatření. Zajišťování krizové připravenosti je tak základním a důležitým úkolem obcí a měst v krizovém řízení. Proto se krizovou připraveností zabývám i ve výzkumné části práce.

Ve výzkumné části práce bylo cílem analyzovat, popsat a vyhodnotit současný stav krizové připravenosti obcí a měst v Jihočeském kraji a zároveň najít náměty na systémové řešení současné situace. Byla stanovena hypotéza, že obce nejsou na rozdíl od obcí s rozšířenou působností dostatečně personálně, odborně a materiálně připraveny na řešení mimořádných událostí a krizových situací. Výzkum probíhal pomocí dotazníkového šetření, kdy byl dotazník elektronickou poštou odeslán do všech obcí a měst v Jihočeském kraji. Respondenty bylo 606 starostů obcí a 17 pracovníků krizového řízení obcí s rozšířenou působností.

Na základě výsledků výzkumu musím konstatovat, že stanovená hypotéza byla potvrzena. Obce, které nejsou obcemi s rozšířenou působností, nejsou dostatečně připraveny. Pouze polovina obcí měla zřízen krizový štáb. Kromě povodňových plánů, obce nemají ani žádnou jinou dokumentaci, podle které by mohly řešit mimořádné události nebo krizové situace. Obce ve svých rozpočtech většinou ani nevyčleňují žádné finanční prostředky na krizové řízení a je otázkou, jak by v případě řešení mimořádných událostí a krizových situací hradily vzniklé škody. Dvě obce s rozšířenou působností také neměly vyčleněny žádné finanční prostředky na krizové řízení, ale pracovníci krizového řízení těchto měst uvedli, že na tyto případy mají v rozpočtech

rezervy. Téměř všechny obce měly alespoň zřízeny jednotky sboru dobrovolných hasičů a polovina obcí by mohla jako další síly a prostředky zapojit občanská sdružení a spolky v obci. Z výsledků dále vyplynulo, že ne všichni starostové obcí byli odborně vyškoleni v oblasti krizového řízení a odpovědi starostů obcí na čtyři jednoduché znalostní otázky také neměly stoprocentní úspěšnost.

S krizovou připraveností je to na úrovni obcí, které nejsou obcemi s rozšířenou působností, složité. Zákon jim výslovně neukládá povinnost např. zřizovat krizové štáby nebo zpracovávat nějakou krizovou dokumentaci. Mají povinnost zajišťovat připravenost na území své obce, ale nikde není jasně specifikováno, jakým způsobem by to měly provádět. Přitom k zajištění krizové připravenosti je třeba, aby měly v obci zřízen vlastní krizový štáb, aby měly zpracován plán krizové připravenosti obce nebo jinou krizovou dokumentaci. V každé obci by měla být také zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů. Starostové obcí by dále měli vědět, jaké další síly a prostředky obce by při řešení mimořádné události nebo krizové situace mohli povolát. Je také hodně důležité, aby obce spolupracovaly v oblasti krizové připravenosti s obcemi s rozšířenou působností, do jejichž správního obvodu patří. V neposlední řadě je důležité, aby alespoň starostové obcí byli v oblasti krizového řízení vyškoleni.

V případě, že nastane nějaká mimořádná událost nebo krizová situace, může sice starosta obce dostávat pokyny od starosty ORP nebo pracovníků krizového řízení ORP, ale pořád je to pouze starosta obce, kdo má za životy občanů své obce zodpovědnost a měl by zajistit jejich ochranu.

Je nutno podotknout, že starostové obcí musejí vykonávat mnoho různých činností k zajištění běžného života obce, nemohou se věnovat pouze problematice krizového řízení. Nejtěžší to mají starostové obcí s nízkým počtem obyvatel, kde starostové vykonávají funkci většinou jako neuvolnění, tedy vedle svého hlavního povolání. Přesto je ale potřeba, aby starostové základní problematiku krizového řízení znali, dokázali zajistit dostatečnou krizovou připravenost obce a v případě, že nastane nějaká mimořádná událost nebo krizová situace, aby věděli, jak se zachovat.

Cílem práce bylo dále zpracovat metodickou pomůcku – postup řešení mimořádných událostí a krizových situací. Tato pomůcka není určena pro starosty obcí

s rozšířenou působností, ale pouze pro starosty ostatních obcí, kteří zabezpečují na nejnižším stupni státní správu v přenesené působnosti. Je uvedena v příloze č. 1.

7 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

7.1 Publikace

1. ČMEJREK, Jaroslav, KOPŘIVA, Radek. *Základy veřejné správy*. 1. vyd. Praha : Česká zemědělská univerzita, 2007. 124 s. ISBN 978-80-213-1626-3.
2. HORÁK, Rudolf a kol. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha : Linde, 2004. 407 s. ISBN 80-7201-471-4.
3. HORZINKOVÁ, Eva, NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 2. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2010. 233 s. ISBN 978-80-7380-263.
4. HRABALOVÁ, Simona. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 1. vyd. Brno : Masarykova univerzita, 2004. 99 s. ISBN 80-210-3356-8.
5. HRIVNÁK, Ján, BURDOVÁ, Lenka, POLÍVKA, Lubomír. *Metody a nástroje řešení krizových situací (metody a nástroje řízení bezpečnosti)*. 1. vyd. Praha : PA ČR, 2009. 152 s. ISBN 978-80-7251-304-8.
6. CHARBUSKÝ, Miloš. *Veřejná správa : správa měst a obcí*. 1. vyd. Pardubice : Univerzita Pardubice, 2004. 85 s. ISBN 80-7194-690-7.
7. JUKL, Marek, NOVOTNÝ, Vladimír. *Vybrané kapitoly práva krizového řízení*. 1. vyd. Praha : PA ČR, 2005. 89 s. ISBN 80-7251-180-7.
8. KADEČKA, Stanislav. *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vyd. Praha : C. H. Beck, 2003. 408 s. ISBN 80-7179-794-4.

9. KOUDELKA, Zdeněk. *Průvodce územní samosprávou po 1. 1. 2003*. 1. vyd. Praha : Linde, 2003. 237 s. ISBN 80-7201-403-X.
10. KRATOCHVÍLOVÁ, Danuše. *Ochrana obyvatelstva*. 1. vyd. Ostrava : Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1.
11. POMAHAČ, Richard, VIDLÁKOVÁ, Olga. *Veřejná správa*. 1. vyd. Praha : C. H. Beck, 2002. 278 s. ISBN 80-7179-748-0.
12. REKTOŘÍK, Jaroslav a kol. *Krizový management ve veřejné správě : Teorie a praxe*. 1. vyd. Praha : Express, 2004. 249 s. ISBN 80-86119-83-1.
13. ROUDNÝ, Radim, LINHART, Petr. *Krizový management I*. 1. vyd. Pardubice : Univerzita Pardubice, 2004. 97 s. ISBN 80-7194-674-5.
14. SMETANA, Marek a kol. *Havarijní plánování*. 1. vyd. Brno : Computer Press, 2010. 166 s. ISBN 978-80-251-2989-0.
15. SVOBODA, Karel a kol. *Zákony o územní samosprávě*. 1. vyd. Praha : Eurounion, 2003. 507 s. ISBN 80-7317-017-5.
16. ŠENOVSKÝ, Michail, ADAMEC, Vilém. *Právní rámec krizového managementu : Management záchranných prací*. 2. vyd. Ostrava : Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007. 97. ISBN 80-86634-67-1.
17. ŠENOVSKÝ, Michail, ADAMEC, Vilém. *Základy krizového managementu*. 2. vyd. Ostrava : Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2004. 102 s. ISBN 80-86634-44-2.

18. VILÁŠEK, Josef. *Krizové řízení*. 1. vyd. Praha : Univerzita Karlova, 2009. 81 s. ISBN 978-80-246-1723-7.

7.2 Právní předpisy

19. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů

20. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů

21. Bezpečnostní strategie České republiky

22. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

23. Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

24. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů

25. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (bez novely zákona č. 430/2010 Sb.)

26. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (s novelou zákona č. 430/2010 Sb.)

27. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů

28. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a o stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů

29. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
30. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

7.3 Internetové zdroje

31. PALÁČEK, Milan, VRONSKÁ, Svatava. *Krizový zákon s komentářem*. [online]. [cit. 2010-11-20]. Dostupný z: <www.mesto-vlasim.eu/Krize/Zakon_240.pdf>
32. *Důvodová zpráva* [online]. Město Benešov, 2011. [cit. 2011-02-15]. Dostupný z: <http://www.benesov-city.cz/upload/mu/uredni_deska/krizove_rizeni/240_2000-duvodova-zprava.pdf>
33. *Koncepce ochrany obyvatelstva Jihočeského kraje* [online]. HZS JČK. [cit. 2011-04-07]. Dostupný z: <www.hzscb.cz/.../Upraveno_-_Koncepce_OOB__Jck_do_roku_2013_s_vyhledem_do_roku_2020_upraveno.doc>
34. *Obce* [online]. Portál územního plánování, 2011. [cit. 2011-03-02]. Dostupný z: <<http://portal.uur.cz/organy-uzemniho-planovani/obce.asp>>
35. *Počet obyvatel v obcích České republiky k 1. 1. 2010* [online]. Český statistický úřad, 2011. [cit. 2011-03-02]. Dostupný z: <[http://www.czso.cz/csu/2010edicniplan.nsf/t/06003C3DD7/\\$File/13011003.pdf](http://www.czso.cz/csu/2010edicniplan.nsf/t/06003C3DD7/$File/13011003.pdf)>
36. *Sociálně ekonomický profil Jihočeského kraje* [online]. Jihočeský kraj. [cit. 2011-03-02]. Dostupný z: <www.kraj-jihocesky.cz/file.php?par%5Bid_r%5D=35270...0>

37. *Vyhodnocení školení starostů obcí v oblasti krizového řízení v roce 2007* [online]. HZS ČR. [cit. 2011-04-07]. Dostupný z: <<http://www.hzscr.cz/soubor/vyhodnoc-pripr-starostu-pdf.aspx>>.

7.4 Jiné zdroje

38. HRUŠKA, Jiří. *Období, fáze, etapy krizového managementu*. Materiály k přednáškám.

39. HRUŠKA, Jiří. *Systém pomoci ohroženým a postiženým občanům*. Materiály k přednáškám.

40. *Bezpečnostní dokumentace Jindřichova Hradce*

8 KLÍČOVÁ SLOVA

obce a města

orgány obcí a měst

krizové řízení

krizová připravenost

Jihočeský kraj

9 SEZNAM ZKRATEK

ADRA – Adventistická nadace pro pomoc a rozvoj

ČČK – Český červený kříž

ČR – Česká republika

GŘ – Generální ředitelství

ePUSA – Elektronický portál územních samospráv

HZS – Hasičský záchranný sbor

IZS – integrovaný záchranný systém

JčK – Jihočeský kraj

JETE – Jaderná elektrárna Temelín

JSDH – jednotka sboru dobrovolných hasičů

KÚ – Krajský úřad

KVV – Krajské vojenské velitelství

OPIS – operační a informační středisko

ORP – obec s rozšířenou působností

SDH – Sbor dobrovolných hasičů

ÚKM – útvar krizového managementu

ZZS – zdravotnická záchranná služba

10 PŘÍLOHY

Seznam příloh:

Příloha č. 1 - Metodická pomůcka – postup řešení mimořádných událostí a krizových situací orgány obce

Příloha č. 2 - Systém pomoci ohroženým a postiženým občanům

Příloha č. 3 - Období, fáze, etapy krizového managementu

Příloha č. 4 - Jihočeský kraj – administrativní členění kraje

Příloha č. 5 - Dotazník – obce

Příloha č. 6 - Dotazník – ORP

POSTUP ŘEŠENÍ mimořádných událostí

KDO	ÚKOL, OPATŘENÍ
Starosta obce se dozvídá o mimořádné události (MU)	
OPIS IZS	<ul style="list-style-type: none"> • informuje starostu obce o MU a o již nasazených složkách IZS
Oznamovatel	<ul style="list-style-type: none"> • informuje starostu o MU přímo z místa MU
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> • v případě, že obdrží informaci přímo z místa MU, kontaktuje OPIS IZS pro potvrzení nebo ohlášení informace
Varování obyvatel v obci	
Starosta nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> • provede varování obyvatel na území obce (pokud to situace vyžaduje, a pokud již nebylo provedeno HZS) <ul style="list-style-type: none"> ▪ spuštěním lokálně ovládané sirény (o spuštění informuje OPIS IZS), nebo ▪ vyžádáním spuštění sirény dálkovým ovládním z OPIS IZS, ▪ v případě, že siréna není funkční, provést varování náhradními způsoby -> SMS, místní rozhlasy, megafony... (nefunkčnost sirény ohlásí OPIS IZS).
Starosta nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> • po varování zabezpečí odvysílání tísňové informace v médiích a v místním rozhlase
Vyrozumění	

Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● podle rozsahu a charakteru MU vyrozumí: <ul style="list-style-type: none"> ▪ jednotku SDH obce, ▪ zaměstnance obecního úřadu, ▪ krizový štáb (při MU velkého rozsahu), ▪ povodňovou komisi (při povodních), ▪ v případě potřeby uvědomí starostu ORP.
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● rozdělí úkoly vybraným pracovníkům, kteří se budou na řešení MU podílet
Spolupráce s velitelem zásahu	
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● seznámí se se situací v místě zásahu a spolupracuje s velitelem zásahu, na základě dohody s velitelem zásahu se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací a na ochraně obyvatel
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● průběžně předává veliteli zásahu zjištěné informace, které mohou ovlivnit záchranné a likvidační práce a jejich odstraňování
Dle závažnosti situace	
Starosta v součinnosti s velitelem zásahu nebo se starostou ORP	<ul style="list-style-type: none"> ● podle závažnosti MU, organizují evakuaci osob z ohroženého území obce
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● určuje a zabezpečuje provoz nouzových (náhradních) míst ubytování pro evakuované (tělocvičny, školy, kulturní zařízení, případně sousedskou výpomoc)
Starosta a jím určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> ● zajišťují převoz evakuovaných osob do nouzového (náhradního) místa ubytování
Starosta a jím určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> ● provádějí evidenci evakuovaných

Starosta a jím určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> • dále organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce (stravování, ubytování, nouzové zdroje pitné vody, nouzové dodávky energií, nouzové základní služby obyvatelstvu)
Starosta a jím určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> • zajišťují a organizují humanitární pomoc (deky, oblečení, hygienické a desinfekční prostředky, základní pracovní prostředky a pomůcky) a místa výdeje
Starosta nebo určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> • zajistí průběžné informování obyvatelstva o: <ul style="list-style-type: none"> ▪ situaci a jejím předpokládaném vývoji, ▪ přijímaných opatřeních a doporučeném chování a jednání obyvatel.
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> • je oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> • organizuje dobrovolnickou pomoc při i po vzniku mimořádné události v obci
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> • vydá rozhodnutí k ukončení činnosti

POSTUP ŘEŠENÍ krizové situace

Vyhlášení krizového stavu

KDO	ÚKOL, OPATŘENÍ
Starosta obce se dozvídá o vyhlášení krizového stavu	
OPIS IZS	<ul style="list-style-type: none"> • vyzoomí starostu obce o vyhlášení krizového stavu
nebo i krizový štáb ORP	<ul style="list-style-type: none"> • vyzoomí starostu obce o vyhlášení krizového stavu
Varování obyvatel v obci	

Starosta nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● provede varování obyvatel na území obce (pokud to situace vyžaduje, a pokud již nebylo provedeno HZS) <ul style="list-style-type: none"> ▪ spuštěním lokálně ovládané sirény (o spuštění informuje OPIS IZS), nebo ▪ vyžádáním spuštění sirény dálkovým ovládním z OPIS IZS, ▪ v případě, že siréna není funkční, provést varování náhradními způsoby -> SMS, místní rozhlasy, megafony...(nefunkčnost sirény ohlásí OPIS IZS).
Starosta nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● po varování zabezpečí odvysílání tísňové informace v místním rozhlase, v médiích
Svolání krizového štábu obce (je-li zřízen)	
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● rozhodne o svolání krizového štábu obce ● povolá členy krizového štábu obce a podle potřeby i další odborníky ● provede vyhodnocení krizové situace a nařizuje realizaci předběžných opatření
Členové krizového štábu	<ul style="list-style-type: none"> ● projednávají informace o situaci, jejích dopadech a předpokládaném vývoji, informace o již probíhajících opatřeních a návrhy na řešení situace ● připravují podklady a zpracovávají starostovi návrhy řešení krizové situace, postup a rozsah úkolů k zajištění ochrany obyvatelstva, majetku, životního prostředí a návrhy realizace jednotlivých krizových opatření ● vedou přehled o následcích, ztrátách a škodách a dokumentují postup řešení krizové situace ● vedou přehled o nasazení sil a prostředků a jejich stavu, plánují a koordinují jejich činnost a rozpracovávají návrhy jejich dalšího využití
Starosta	<ul style="list-style-type: none"> ● rozhoduje o jednotlivých opatřeních a rozděljuje úkoly k řešení krizové situace ● svolá všechny členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce do požární zbrojnice
Další činnosti	

Starosta obce nebo tajemník	<ul style="list-style-type: none"> ● vyvěsí na úřední desce, webových stránkách obce (má-li obec stránky) Nařízení o vyhlášení krizového stavu
Starosta obce nebo jím určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● naváže kontakt s krizovým štábem ORP <ul style="list-style-type: none"> ▪ zašle úvodní hlášení o situaci na KŠ ORP, ▪ reaguje na požadavky KŠ ORP.
Určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● dle řešené situace naváže spojení a součinnost s potřebnými orgány a organizacemi: <ul style="list-style-type: none"> ▪ okolní obce, ▪ síly a prostředky obce.
Řešení situace	
Starosta a určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> ● podle charakteru a rozsahu situace: <ul style="list-style-type: none"> ▪ přijímají opatření na ochranu obyvatel – evakuace, zajištění nouzového přežití, nouzové ubytování, ▪ podle potřeby dále řeší poskytování úkrytu, organizování dekontaminace a označení nebezpečných oblastí, zdravotnické zabezpečení, registraci pohřešovaných, identifikaci a pohřbívání mrtvých osob, ochranu hospodářského zvířectva, ochranu životního prostředí, zejména vodních zdrojů, ochranu kulturních památek a další ochranná opatření, ▪ zabezpečují poskytování psychologické pomoci a duchovní pomoci postiženému obyvatelstvu, ▪ podílí se na zajištění veřejného pořádku, ▪ zabezpečují ukládání a využívání pracovní povinnosti, pracovní výpomoci a povinnosti poskytovat věcné prostředky, ▪ získávají zdroje potřebné k řešení situace, ▪ řeší dopady situace na kritickou infrastrukturu, ▪ řeší finanční zajištění přijímaných opatření.

Starosta a určené osoby	<ul style="list-style-type: none"> ● zajistí příjem a distribuci humanitární pomoci <ul style="list-style-type: none"> ▪ zajistí prostory a manipulační techniku pro její příjem a uskladnění a určí osoby pro její příjem, ▪ provedou evidenci a distribuci pomoci potřebným osobám, ▪ zajišťují zabezpečení nasazených sil a prostředků, sjednocují požadavky na jejich zásobování, materiálně technické zabezpečení a zabezpečení stravovacích, ubytovacích, zdravotnických služeb, zajišťují ochranu sil a prostředků, jejich doplňování a střídání.
Členové krizového štábu	<ul style="list-style-type: none"> ● dle rozsahu řešené situace a dle potřeby probíhají následná jednání krizového štábu. Projednává se: <ul style="list-style-type: none"> ▪ analýza krizové situace, možnosti jejího dalšího vývoje, ▪ účinnost přijímaných opatření a návrhy na přijetí dalších krizových opatření, ▪ rozdělení úkolů a zahájení plnění dohodnutých úkolů a opatření. ● zajišťují provedení stanovených krizových opatření
Určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● postará se o zasílání pravidelných hlášení o situaci krizovému štábu ORP
Starosta nebo určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● zajistí průběžné informování obyvatelstva o: <ul style="list-style-type: none"> ▪ situaci a jejím předpokládaném vývoji, ▪ přijímaných opatřeních a doporučeném chování a jednání obyvatel. ● provádí kontrolu plnění krizových opatření
Po ukončení akutního ohrožení	
Starosta obce, určené osoby a orgány sociální péče	<ul style="list-style-type: none"> ● poskytují a přijímají humanitární pomoc, organizují centra humanitární pomoci s využitím spolupráce s nevládními organizacemi zabývajícími se humanitární pomocí ● ještě za doby trvání krizového stavu provedou: <ul style="list-style-type: none"> ▪ inventarizaci škod způsobených krizovou situací, ▪ řešení sociálních dopadů krizové situace, ▪ zahájení sanačních a asanačních prací.

Určená osoba	<ul style="list-style-type: none"> ● vyvěsí na úřední desku, na webové stránky (má-li obec stránky) Nařízení o ukončení krizového stavu
Po ukončení krizového stavu	
Starosta, obecní úřad	<ul style="list-style-type: none"> ● sledují a vyhodnocují hygienicko – epidemiolo – gickou situaci ● provedou a realizují: <ul style="list-style-type: none"> ▪ konečnou inventarizaci škod, ▪ opravy nezbytných zařízení, ▪ proplácení faktur za poskytnutí osobní a věcné pomoci, ▪ zapracování harmonogramu obnovy postiženého území a zajištění financí na tuto obnovu, ▪ do 7 dnů od ukončení krizového stavu zaslat předepsaný formulář Přehled odhadů nákladů na obnovu majetku po živelních pohromách (spolupráce s pověřeným obecním úřadem) ● i nadále poskytují a přijímají humanitární pomoc a všestranně se snaží pomáhat postiženým občanům

Zdroj: Čerpáno ze zákona o IZS, krizového zákona, bezpečnostní dokumentace Jindřichova Hradce

SYSTEM POMOCI OHROŽENÝM A POSTIŽENÝM OBČANŮM

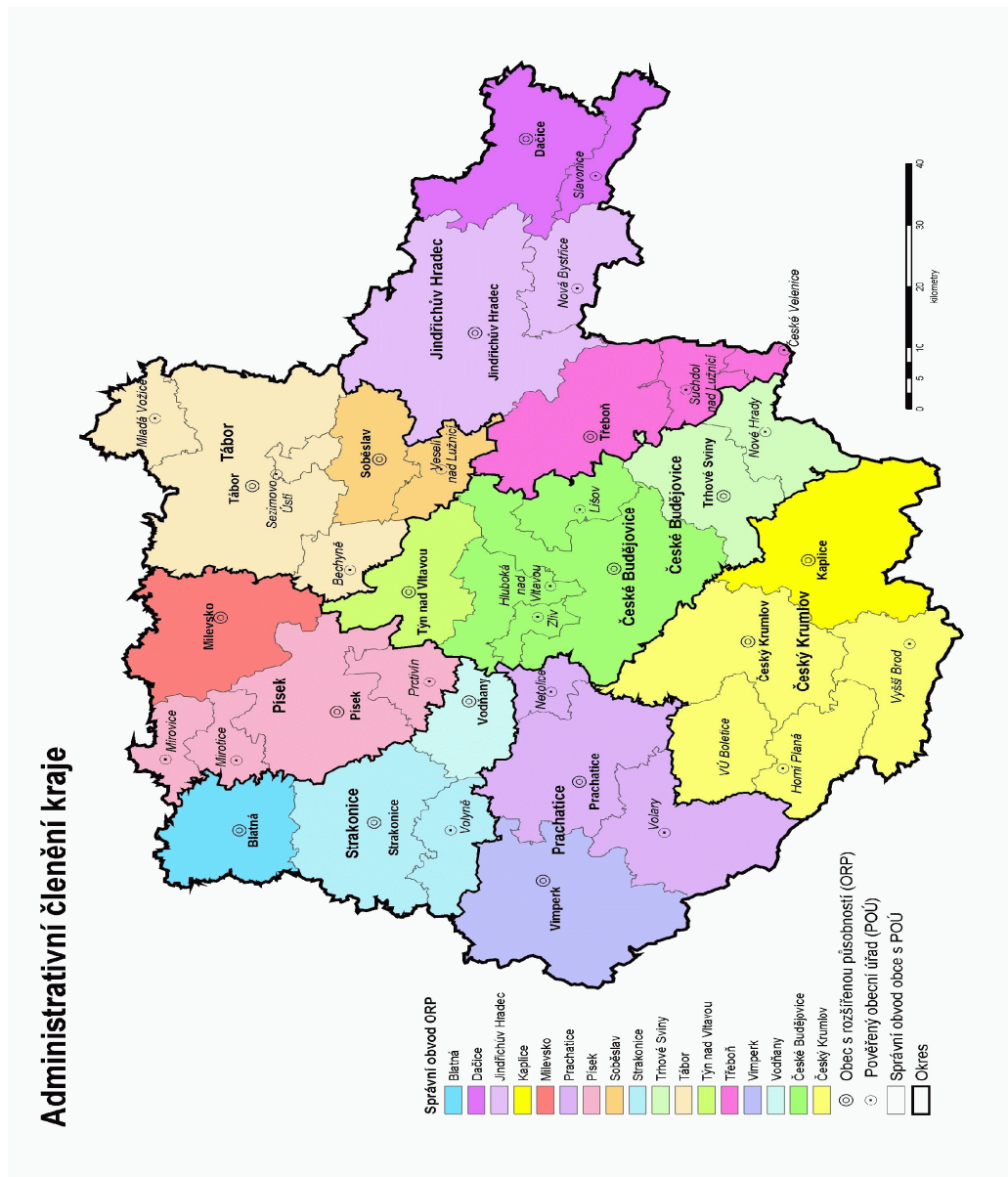
Rozsah události	Činnost	Provádí, řídí, nařizuje	Čas zahájení řešení události, či situace
<p>Mimořádná událost, tzn. omezení, ohrožení nebo poškození jednotlivce v důsledku: zdravotních potíží, úrazu, nehody, havárie</p> <p>zpravidla nevyžadující zásah ani jedné z hlavních složek IZS</p>	<p>První pomoc</p>	<p>Občan – laická pomoc</p> <p><i>Událost řeší sám postižený občan nebo jeho nejbližší příbuzní, kolegové, známí, případně jiná přítomná osoba.</i></p>	<p>Okamžitě, resuscitace nejpozději do 5 minut</p>
<p>Mimořádná událost, tzn. omezení, ohrožení nebo poškození jednotlivce, nebo jednotlivců v důsledku:</p> <ul style="list-style-type: none"> • úrazu, zdravotních potíží; • působení přírodních sil, ponuch, nehod, havárií, požárů, výbuchů, destrukce staveb, • násilné trestné činnosti atd. <p>a vyžadující zásah jedné z hlavních složek IZS</p>	<p>Neodkladná (urgentní) pomoc</p>	<p>Záchraná zdravotnická služba Hasičský záchranný sbor Policie ČR</p> <p><i>Událost řeší každá složka IZS samostatně podle své působnosti - velitel zásahu (HZS), vedoucí lékař (ZZS), velitel (Policie ČR).</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZZS do 15 minut • HZS dle dojezdu 7-20 minut • Policie ČR dle možnosti
<p>Mimořádná událost, tzn. ohrožení nebo poškození skupin obyvatel, nebo v důsledku velkých majetkových škod</p> <ul style="list-style-type: none"> • působení sil a jevů, vyvolaných činností člověka (nehody, havárie, úniky škodlivin, požáry, výbuchy,) • nebo přírodních pohrom, <p>ohrožující životy a zdraví osob, materiální a duchovní hodnoty nebo životní prostředí a vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací minimálně dvěma hlavními složkami IZS</p>	<p>Záchranné a likvidační práce</p>	<p>Hlavní složky IZS s přispěním dalších složek IZS, případně povoláním a nasazením vybraných podnikajících právnických fyzických osob.</p> <p><i>Zásah řídí velitel zásahu, událost řeší složky IZS součinně (úlože spolupracují v místě zásahu).</i></p> <p><i>Orgány obcí mohou být požádány o pomoc při realizaci záchranných a likvidačních prací.</i></p> <p><i>Záchranné a likvidační práce koordinuje starosta obce s rozšířenou působností, pokud jej velitel zásahu o koordinaci požádá.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> • ZZS do 15 minut • HZS dle dojezdu 7-20 minut • Policie ČR dle možnosti • další složky IZS – minuty až hodiny • podnikající právnické a fyzické osoby – hodiny (výjimečně minuty)

Rozsah události	Činnost	Provádí, řídí, nařizuje	Čas zahájení řešení události, či situace
<p>Mimořádná událost/Krizová situace tzn. ohrožení, poškození, ničení velkých skupin obyvatel obcí, či kraje nebo velké majetkové škody vyvolané potenciálními zdroji krizových situací:</p> <ul style="list-style-type: none"> - přírodními - techno ge o g e n i m i, environmentálními - společenskými <p>a vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS a dalšími silami a prostředky</p> <p>Může být vyhlášen stav nebezpečí (na území kraje, nebo jeho části)</p>	<p>Záchranné a likvidační práce, OCHRANA OBYVATEL, REALIZACE KRIZOVÝCH OPATŘENÍ</p>	<p>Orgány krizového řízení nasazením všech složek IZS, vybraných sil a prostředků, realizaci opatření ochrany obyvatel a vybraných krizových opatření.</p> <p><i>Údálost je řešena komplexně orgánem krizového řízení na úrovni obce, obce s rozšířenou působností, nebo kraje.</i></p> <p><i>Situaci řeší a řídí starosta obce, starosta obce s rozšířenou působností, nebo hejtmán kraje se svými krizovými štáby.</i></p>	<p>hodiny, dny, týdny (dle situace)</p>
<p>Krizová situace tzn. ohrožení, poškození, ničení, devastace velkých skupin obyvatel několika krajů, nebo dokonce státu, nebo rozsáhlé majetkové škody vyvolané potenciálními zdroji krizových situací:</p> <ul style="list-style-type: none"> - přírodními - techno ge o g e n i m i, environmentálními - společenskými, ekonomickými <p>a vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS, dalšími silami a prostředky včetně mobilizačních vytvořených</p> <p>Může být vyhlášen nouzový stav (na území krajů, nebo na celém území státu), stav ohrožení státu, válečný stav (na celém území státu)</p>	<p>Záchranné a likvidační práce, OBRANĀ BEZPEČNOSTNÍ A OCHRANĀ OPATŘENÍ</p>	<p>Ústřední státní správy a orgány krizového řízení, nasazením složek IZS, vybraných sil a prostředků včetně zahraničních, realizaci opatření ochrany obyvatel, krizových, nouzových, bezpečnostních, obranných, režimových a mobilizačních opatření.</p> <p><i>Údálost je řešena systémově na úrovni ústředních orgánů státní správy, nebo vlády.</i></p> <p><i>Situaci řeší a řídí ústřední komise, nebo premiér, nebo ústřední orgán státní správy, se svými štáby, dále všechny orgány krizového řízení na úrovni kraje, obce s rozšířenou působností a obce.</i></p> <p><i>Jsou nasazeny všechny dostupné síly a prostředky, zálohy a zásoby v rámci státu, či za použití mezinárodní pomoci.</i></p>	<p>dny, týdny, měsíce, roky (dle situace)</p>

Zdroj: HRUŠKA, Jiří. *Systém pomoci ohroženým a postiženým občanům*. Materiály k přednáškám.

OBDOBÍ, FÁZE, ETAPY KRIZOVÉHO MANAGEMENTU		
OBDOBÍ KRIZ. MANAGEMENTU	FÁZE KRIZOVÉHO MANAGEMENTU	ETAPY KRIZOVÉHO MANAGEMENTU
<p>PŘEDKRIZOVÝ STAV stav před vznikem mimořádné události, krizové situace (doba po vzniku jevu, události, procesu, činnosti, který může omezovat, ohrožovat, poškozovat, ničit, devastovat a likvidovat)</p>	<p>EXISTENCE HROZBY Období risk managementu (management rizik, řízení rizik)</p> <p>a) Období zrodu jevu, události, procesu, či činnosti b) Období rovnováhy a stagnace hmot, sil a energií c) Období deformací, výhybů, anomálií a kolísání hmot, sil a energií</p>	<p><i>Řízení rizika v období nejistoty</i> PŘÍPRAVA na řešení mimořádných událostí a krizových situací CIL: PŘEDCHÁZENÍ ZTRATAM, UJMAM, ŠKODAM UKOL: - analýza rizik a přijímání rozhodnutí k opatření korekce, opatření prevence a jejich realizace, - havarijní, krizové, obranné plánování, organizování, tvorba a výběr sil a prostředků, vedení lidí a kontrola (analýza, rozhodování, implementace)</p>
<p>KRIZOVÝ STAV stav vzniku mimořádné události, krizové situace (čas bezprostředně před vznikem, nebo kdy již došlo k jevu, události, procesu, činnosti, která omezuje, ohrožuje, poškozují, ničí, devastuje a likviduje konkrétní subjekty a objekty)</p>	<p>REALIZACE HROZBY Období působení hrozby</p> <p>d) Období akumulace, či úbytku hmot, sil a energií e) Období progresivní akumulace, či úbytku hmot, sil a energií f) Období expanze nářčtu a neřízeného uvolnění (uvolňování), nebo neřízené, náhlé (pocitupné) regrese, či úbytku hmot, sil a energií g) Období rozpadu expanze a regrese akumulace, či úbytku hmot, sil a energií</p>	<p><i>Řešení působení konkrétního jevu, události, procesu, činnosti (mimořádné události, nebo krizové situace)</i> ŘEŠENÍ mimořádných událostí a krizových situací CIL: OCHRANA OBCANA, MAJETKU, ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, REALIZACE OBRANY, BEZPEČNOSTI A OCHRANY, MINIMALIZACE NASLEDKŮ UKOL: - analýza situace - přijímání rozhodnutí k řešení situace - realizace předěžných opatření a krizových opatření</p>
<p>POKRIZOVÝ STAV stav po mimořádné události, krizové situaci čas, kdy jev, událost, proces, činnost zanikla, nebo přestala působit škody, újmy, ztráty)</p>	<p>STABILIZACE HROZBY Období zániku působení hrozby</p> <p>h) Období odstraňování deformací a adaptace hmot, sil a energií po jejich uvolnění, či úbytku i) Období obnovy rovnováhy hmot, sil a energií j) Období vzniku nové rovnováhy hmot, sil a energií = existence nové hrozby</p>	<p><i>Řešení následků působení jevu, události, procesu, činnosti (mimořádné události, nebo krizové situace)</i> OBNOVA po krizové situaci CIL: ÚČELNÁ A ÚČINNÁ OBNOVA UKOL: - analýza situace - přijímání rozhodnutí k řešení situace - realizace krizových opatření a opatření obnovy</p>

Zdroj: HRUŠKA, Jiří. *Období, fáze, etapy krizového managementu*. Materiály k přednáškám.



Zdroj: <http://www.czso.cz>

Krizová připravenost obcí a měst v Jihočeském kraji

*Povinné pole

Přibližný počet obyvatel Vaší obce: *

1. Byla už Vaše obec postižena nějakou rozsáhlejší mimořádnou událostí nebo krizovou situací? *

Ano

Ne

2. Máte v obci zřízen krizový štáb pro případ řešení rozsáhlé mimořádné události nebo krizové situace? *

Ano

Ne

3. Je ve Vaší obci zřízena povodňová komise? *

Ano

Ne

4. Máte v obci zpracovány nějaké plány pro případ řešení mimořádné události nebo krizové situace (např. povodňový plán, krizový plán...)? *

Žádné plány

Ano, jsou to:

5. Zúčastnil se starosta Vaší obce školení v oblasti krizového řízení? *

Ano

Ne

Teprve se školení zúčastní

6. Máte v rozpočtu obce vyčleněny nějaké finanční prostředky pro přípravu a řešení mimořádných událostí nebo krizových situací? *

Ne, nemáme

Ano, jejich přibližná výše je:

7. Je ve Vaší obci zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů? *

- Ne, není
- Ano počet hasičů je:

8. Je ve Vaší obci zřízena obecní (městská) policie? *

- Ne, není
- Ano, počet strážníků je:

9. Jsou ve Vaší obci nějaká občanská sdružení a spolky, které by bylo možné využít v případě řešení mimořádné události nebo krizové situace? *

- Ne, nejsou
- Ano, jsou to:

10. S kým spolupracujete v oblasti krizové a havarijní připravenosti? *

11. Odpovídají orgány obce s rozšířenou působností (ORP) za připravenost správního obvodu ORP na řešení krizových situací, tedy i za připravenost Vaší obce? *

- Určitě ano
- Spíše ano
- Nevím
- Spíše ne
- Určitě ne

12. Máme 4 krizové stavy – válečný stav, stav ohrožení státu, nouzový stav a stav nebezpečí. Víte, kdo vyhláší stav nebezpečí? *

- Předseda vlády
- Hejtman (primátor hl. m. Prahy)
- Parlament
- Starosta ORP

13. Jak se nazývá signál, který má kolísavý tón sirény po dobu 140 sekund, zpravidla 3x opakovaný v cca třiminutových intervalech? *

- Všeobecná výstraha
- Katastrofa
- Požární poplach
- Zkušební tón

14. Víte, jaký zákon řeší přípravu a řešení krizových situací? *

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- Zákon č. 220/2005 Sb., o krizové připravenosti
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

15. Jaké je Vaše pohlaví? *

- Žena
- Muž

16. Jaký je Váš věk? *

- Méně než 30 let
- 30 – 40 let
- 40 – 50 let
- 50 – 60 let
- 60 let a více

17. Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání? *

- Základní
- Střední odborné bez maturity – vyučen/a
- Střední odborné s maturitou
- Vyšší odborné
- Vysokoškolské

Odeslat

Krizová připravenost - ORP

*Povinné pole

Název Obce: *

1. Byla už Vaše obec postižena nějakou rozsáhlejší mimořádnou událostí nebo krizovou situací? *

Ano

Ne

2. Máte v obci zřízen krizový štáb pro případ řešení rozsáhlé mimořádné události nebo krizové situace? *

Ano

Ne

3. Je ve Vaší obci zřízena povodňová komise? *

Ano

Ne

4. Máte v obci zpracovány nějaké plány pro případ řešení mimořádné události nebo krizové situace? *

Žádné plány

Ano, jsou to:

5. Zúčastnil se starosta Vaší obce školení v oblasti krizového řízení? *

Ano

Ne

Teprve se školení zúčastní

6. Máte v rozpočtu obce vyčleněny nějaké finanční prostředky pro přípravu a řešení mimořádných událostí nebo krizových situací? *

Ne, nemáme

Ano, jejich přibližná výše je:

7. Je ve Vaší obci zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů? *

- Ne, není
- Ano, počet hasičů je:

8. Je ve Vaší obci zřízena obecní (městská) policie? *

- Ne, není
- Ano, počet strážníků je:

9. Jsou ve Vaší obci nějaká občanská sdružení a spolky, které by bylo možné využít v případě řešení mimořádné události nebo krizové situace? *

- Ne, nejsou
- Ano, jsou to:

10. S kým spolupracujete v oblasti krizové a havarijní připravenosti? *

11. Odpovídají orgány Vaší obce za připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací? *

- Určitě ano
- Spíše ano
- Nevím
- Spíše ne
- Určitě ne

12. Máme 4 krizové stavy – válečný stav, stav ohrožení státu, nouzový stav a stav nebezpečí. Víte, kdo vyhláší stav nebezpečí? *

- Předseda vlády
- Hejtman (primátor hl. m. Prahy)
- Parlament
- Starosta ORP

13. Jak se nazývá signál, který má kolísavý tón sirény po dobu 140 sekund, zpravidla 3x opakovaný v cca třiminutových intervalech? *

- Všeobecná výstraha
- Katastrofa
- Požární poplach
- Zkušební tón

14. Víte, jaký zákon řeší přípravu a řešení krizových situací? *

- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- Zákon č. 220/2005 Sb., o krizové připravenosti
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

15. Jaké je Vaše pohlaví? *

- Žena
- Muž

16. Jaký je Váš věk? *

- Méně než 30 let
- 30 – 40 let
- 40 – 50 let
- 50 – 60 let
- 60 let a více

17. Jaké je Vaše nejvyšší dosažené vzdělání? *

- Základní
- Střední odborné bez maturity – vyučen/a
- Střední odborné s maturitou
- Vyšší odborné
- Vysokoškolské

Odeslat