



Zdravotně
sociální fakulta
Faculty of Health
and Social Studies

Jihočeská univerzita
v Českých Budějovicích
University of South Bohemia
in České Budějovice

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
Fakulta zdravotně sociální
Katedra radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva

Diplomová práce

Logistika a její činnosti u územních
samosprávných celků se zaměřením na
ochranu obyvatelstva

Vypracovala: Bc. Dana Holubová
Vedoucí práce: Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.

České Budějovice 2014

Abstrakt

Vzrůstající živelní pohromy, katastrofy, průmyslové havárie, hromadná neštěstí i ohrožení z používání moderních technologií, jsou příčinou závažných krizových situací, při nichž vznikají rozsáhlé materiální škody, ale také ztráty na životech obyvatel postižených území. Prvotní pomoc obyvatelům při jejich ochraně je poskytována především obcí a složkami integrovaného záchranného systému. Ke zmírnění dopadů mimořádné situace a krizové situace je mimo jiné zabezpečováno také pomocí logistických činností. Proto si diplomová práce klade za cíl zjistit a vyhodnotit zabezpečení ochrany obyvatelstva v obcích s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec, zjištění jejich připravenosti, a tím potvrdit nebo vyvrátit výzkumnou otázku. Ta byla stanovena následovně:

Je logistika a její činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích s rozšířenou působností dostatečná ke zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací?

V současné době je problematice ochrany obyvatelstva věnována velká pozornost. Základním úkolem orgánů státu a územních samosprávných celků při přípravě na mimořádné události a jejich řešení je ochrana života, zdraví, majetku obyvatelstva a životního prostředí.

V teoretické části práce je vymezena nezbytná terminologie, která prochází celou prací. Jednotlivé kapitoly jsou věnovány popisu územních samosprávných celků a řešení krizových situací. V dalších kapitolách je popsána ochrana obyvatelstva, ve které je popsána legislativa varování obyvatelstva, ukrytí obyvatelstva, evakuace obyvatelstva a nouzové přežití obyvatelstva a vymezení složek integrovaného záchranného systému. Dále je popsána problematika logistiky, její historický vývoj a v jednotlivých podkapitolách jsou uvedeny cíle logistiky, logistické činnosti, logistika a ochrana obyvatelstva. Je zde rovněž vymezena role Správy státních hmotných rezerv, jednotek sboru dobrovolných hasičů obce a nestátních neziskových organizací.

Metodika práce spočívala ve shromáždění literárních zdrojů, týkajících se dané problematiky. Dále bylo využito platných právních předpisů České republiky. Při

zpracování bylo také využíváno internetových zdrojů, především k přístupu k legislativě České republiky v platném znění a dále oficiálních internetových stránek Ministerstva vnitra České republiky, Správy státních hmotných rezerv a dalších ústředních orgánů státní správy zabývajících se zkoumanou problematikou.

V práci bylo pro dosažení stanovených cílů použito kvalitativního výzkumu, ve kterém bylo posuzováno technické, materiální a finanční zabezpečení ve vybraných obcích. Dále byla zjištěna a vyhodnocena připravenost pracovníků ve vybraných obcích s rozšířenou působností a v závislosti na hodnocení připravenosti bylo navrženo zdokonalení.

Pro získání údajů byly zvoleny řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení vybraných obcí s rozšířenou působností, ve kterých byly sledovány činnosti realizované v rámci obce, a ne ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Pro řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení bylo použito strukturovaného rozhovoru k získání relevantních údajů týkajících se činností v oblasti ochrany obyvatelstva u vybraných obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec. Výsledky práce byly také zpracovány pomocí přehledných tabulek a grafů.

Ke zjištění stavu připravenosti pracovníků, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné, byl zvolen souhrnný index připravenosti. Pro stanovení indexu připravenosti byly vybrány sledované parametry stěžejní pro ochranu obyvatelstva ve smyslu zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva. Výsledky byly zpracovány pomocí přehledných tabulek.

Následně byla provedena analýza a komparace dané problematiky. Na základě vyhodnocení byla v závěru práce navržena doporučení opatření ke zlepšení připravenosti vybraných obcí. Dále vlastní závěr práce informuje o naplnění zadaných cílů a na základě výsledků uvedených v této práci i o kladné odpovědi na stanovenou výzkumnou otázku.

Klíčová slova: logistika, ochrana obyvatelstva, varování, evakuace, ukrytí, nouzové přežití

Abstract

Growing natural disasters, catastrophes, industry accidents, mass disasters and danger of using modern technologies are reason for serious crisis situations when huge damages arise and there are also human victims in these affected areas. Above all local authorities and integrated rescue system give the first aid to the people there. Logistical operations are used to mitigate the impact of this crisis situations too. Also the thesis has got a purpose to find out and evaluate the security of population's protection in communities with extended activity Tábor, Soběslav and Jindřichův Hradec, to find out their readiness and in this way to confirm or refute the research question. It was determined as follows:

Is logistic and its activities determined to secure the people in chosen communities with extended activity sufficient to manage crisis situations and emergencies?

Nowadays huge attention is paid to population's security. The main task of state authorities and local government units at preparation for emergencies and their solution is the security of lives, health and property and environment.

In the theoretical part of the thesis the necessary terminology is defined which goes through the whole work. Individual chapters are dedicated to the description of local government units and solutions of emergencies. In other capters the security of population is described there are legislation of warning, hiding, evacuation, emergency survival and demarcation of integrated rescue system. Logistical problems are described, its historical progress and in particular chapters there are logistical goals, logistical activities, logistic and population's security. There is also defined a role of State fuel reserves, units of the volunteer firefihters and non governmental non profit organisations.

Methodics of this thesis consisted in assembly of literary sources regarding given issues. Then legislation in force of the Czech republic was used. By processing the internet sources were used too above all to access to legislation in force in full and then oficial websites of Home office of the Czech Republic, State fuel reserves, Central government authorities which deal with given issues.

Qualitative research where technical, material and financial security was regarded in chosen areas was used in this thesis.

Structured interview with emergency management personnel of communities with extended activities were used for obtaining data where activities implemented within the municipality were observed not in territorial scope of the community with extended activity. For structured interviews with emergency management personnel a structured interview was used for obtaining relevant data regarding activities in the area of population security in chosen communities with extended activities Tábor, Soběslav and Jindřichův Hradec. The results of this thesis were processed using synoptic graphs and charts.

For finding the state of readiness if the activities aimed at protection population in chosen communities are sufficient the comprehensive index of readiness was chosen. For assessment of the index of readiness monitored parameters important for protection population within the meaning of the Act n. 239/2001 about integrated rescue system were chosen and about the phase some law as amended warning, evacuation, hide and emergency survival of population. The results were processed using synoptic graphs and charts.

Subsequently analysis and comparison of the issues were made. Based on the evaluation the recommendation for improvement of readiness of the chosen communities were suggested at the end of the thesis. Then own conclusion of the thesis inform about fulfillment of the stated objectives and based on results said in this thesis about positive answer to given search question.

Keywords: logistic, protection population, warning, evacuation, hide, emergency survival

Prohlášení

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracovala samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce, a to – v nezkrácené podobě – v úpravě vzniklé vypuštěním vyznačených částí archivovaných fakultou – elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne 19. května 2014

.....

Bc. Dana Holubová

Poděkování

Na tomto místě bych chtěla poděkovat vedoucímu mé diplomové práce panu Ing. Vladimíru Štípkovi, Ph.D. a konzultantovi práce Ing. Aleši Kudlákově za odborné vedení, poskytování potřebných podkladů a cenných rad pro zpracování této práce, za ochotu a čas.

Obsah

Seznam použitých zkratk.....	10
Úvod.....	11
1 Teoretická část.....	13
1.1 Obec.....	13
1.2 Územní samosprávný celek.....	14
1.3 Řešení krizové situace územních samosprávných celků.....	15
1.3.1 Bezpečnostní rady.....	15
1.3.2 Krizové štáby.....	16
1.3.3 Orgány krizového řízení kraje a další orgány s působností na území kraje...	16
1.3.4 Působnost orgánů kraje v systému hospodářských opatření pro krizové stavy.....	16
1.3.5 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností.....	17
1.3.6 Působnost orgánů obce s rozšířenou působností v systému hospodářských opatření pro krizové stavy.....	18
1.3.7 Finanční zabezpečení obce na krizové situace.....	19
1.4 Ochrana obyvatelstva.....	22
1.4.1 Varování obyvatelstva.....	24
1.4.2 Ukrytí obyvatelstva.....	25
1.4.3 Evakuace.....	27
1.4.4 Nouzové přežití.....	28
1.5 Integrovaný záchranný systém.....	29
1.6 Logistika.....	30
1.6.1 Historický vývoj logistiky.....	30
1.6.2 Cíle logistiky.....	31
1.6.3 Logistické činnosti.....	32
1.6.4 Logistika a ochrana obyvatelstva.....	35
1.6.5 Správa hmotných rezerv.....	39
1.6.6 Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce.....	40

1.6.7	Nestátní neziskové organizace.....	42
2	Výzkumná otázka a metodika výzkumu.....	44
2.1	Výzkumná otázka.....	44
2.2	Metodika výzkumu.....	44
3	Výsledky.....	49
3.1	Zpracované výsledky.....	49
3.2	Index připravenosti měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec.....	78
4	Diskuze.....	81
5	Závěr.....	95
6	Seznam informačních zdrojů.....	98
7	Přílohy.....	109

Seznam použitých zkratek

ADMS	Automatizovaný systém odesílání hlasových zpráv
apod.	A podobně
a. s.	Akciová společnost
atd.	A tak dále
CAS 15	Cisternová automobilová stříkačka s požárním čerpadlem o jmenovitém výkonu 1500 l.min ⁻¹
CAS 16	Cisternová automobilová stříkačka s požárním čerpadlem o jmenovitém výkonu 1600 l.min ⁻¹
CAS 32	Cisternová automobilová stříkačka s požárním čerpadlem o jmenovitém výkonu 3200 l.min ⁻¹
DA	Dopravní automobil
DA 12	Dopravní automobil s přenosnou motorovou stříkačkou o jmenovitém výkonu 1200 l.min ⁻¹
HZS	Hasičský záchranný sbor
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IS	Informační systém
KOPIS	Krajské operační a informační středisko
mj.	Mimo jiné
např.	Například
OPIS	Operační a informační středisko
PS	Přenosná stříkačka
RZA	Rychlý zásahový automobil
SMS	Služba krátkých textových zpráv
spol. s. r. o.	Společnost s ručením omezeným
SWOT	Strengths Weaknesses Opportunities Threats
tj.	To jest
tzv.	Takzvaný
VW Tranzit	Volkswagen Tranzit

Úvod

V současné době je problematice ochrany obyvatelstva věnována velká pozornost. Jsme vystaveni celé řadě nebezpečí. Neustále vzrůstající živelní pohromy, katastrofy, průmyslové havárie, hromadná neštěstí i ohrožení z používání moderních technologií, jsou příčinou závažných krizových situací, při nichž vznikají rozsáhlé materiální škody, ale také ztráty na životech obyvatel postižených území.

Každý si uvědomuje, že nejdůležitější jsou přípravná preventivní opatření, aby byly ztráty na životech a materiální škody, co nejmenší.

Jsou přijímána legislativní a organizační opatření, ale ke zmírnění následků mohou pomoci i samotní lidé.

Základním úkolem orgánů státu a územních samosprávných celků při přípravě na mimořádné události a jejich řešení je ochrana života, zdraví, majetku obyvatelstva a životního prostředí. Prvotní pomoc obyvatelům při ochraně je poskytována především obcí a složkami integrovaného záchranného systému. Je důležité, aby obyvatelé byli včas informováni o možných ohroženích, plánovaných opatřeních a postupech při řešení následků mimořádných událostí. Je také potřeba obyvatele informovat o tom, jak mají reagovat na mimořádné události a krizové situace.

Zmírnění dopadů mimořádné situace a krizové situace je mimo jiné zabezpečováno také pomocí logistických činností.

Diplomová práce se zabývá logistikou a jejími činnostmi u územních samosprávných celků, tj. vybraných obcí s rozšířenou působností, se zaměřením na ochranu obyvatelstva. Logistika je složitý a provázaný systém a její činnosti ve sledované oblasti hrají důležitou roli při řešení mimořádných událostí a krizových situací. Některé katastrofické události posledních let, např. povodně v roce 2002, 2006, 2009, 2010 a 2013, ukázaly potřebu dobrého logistického zabezpečení.

Cílem diplomové práce bylo zjistit a vyhodnotit technické, materiální a finanční zabezpečení ochrany obyvatelstva v obcích s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec. Zjistit a vyhodnotit připravenost pracovníků ve vybraných obcích

a v závislosti na hodnocení připravenosti a zabezpečení logistiky navrhnout zdokonalení.

Diplomová práce je rozdělena na teoretickou a výzkumnou část. V teoretické části je provedena specifikace a analýza získaných poznatků platné legislativy a související odborné literatury. Ve výzkumné části pak vyhodnocení a porovnání výsledků získaných řízenými rozhovory s pracovníky krizového řízení obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec.

1 Teoretická část

V našem životě mohou nastat různé nečekané události, které mohou ohrozit životy, zdraví obyvatel, majetek a životní prostředí. Proto jsou ke zmírnění následků přijímána legislativní a organizační opatření.

1.1 Obec

Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky (1).

Ve smyslu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů. Obec tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce (2).

Obce vykonávají samostatnou působnost, přenesenou působnost a obce se správou pro jiné obce (2).

Obce se správou pro jiné obce rozlišujeme obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností (3).

Práva a povinnosti obce jsou vymezeny Ústavním zákonem č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.

Obec je veřejnoprávní korporací a má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem (1).

Finanční hospodaření obce je vymezeno v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a je ovlivněno velikostí obce, počtem obyvatel, charakterem a vyspělostí místní a regionální ekonomiky (4).

1.2 Územní samosprávný celek

Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů. Mají právo na samosprávu a zákon stanovuje správní obvody. Základními územními samosprávnými celky jsou obce, vyššími územními samosprávnými celky jsou kraje. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku (1,5).

Územní samosprávný celek vypracovává svůj rozpočtový výhled a svůj roční rozpočet, v rámci kterého se podílí na financování mimořádných událostí a krizových situací. Zprostředkovává finanční pomoc ze zdrojů státního rozpočtu vůči obyvatelstvu na svém území (1,6).

Ve smyslu zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „krizový zákon“) uhrazuje obec z obecního rozpočtu náklady vynaložené na provedení krizových opatření. Fyzické osobě a obci, která se při krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy přechodně ocitla v obtížných poměrech, poskytuje stát finanční pomoc. Především obce s rozšířenou působností mají zajišťovat finanční zabezpečení připravenosti na mimořádné události nebo krizové situace, ale vzhledem k současné ekonomické situaci v ČR, v mnoha případech finanční zabezpečení nezajišťují. Snaží se omezit výdajovou část svých rozpočtů a z nich poté není možné zajistit občanům služby, práce nebo jiné činnosti (6,7).

V současné době je financování ochrany obyvatelstva řešeno až po vyhodnocení vzniklých mimořádných událostí a krizových situací. V období, kdy se nevyskytují žádné mimořádné události a krizové situace, je buď financování omezeno, nebo není vůbec žádné. Nedostatek finančních prostředků se negativně projevuje v období přípravy a prevence na mimořádné události a krizové situace.

Ve smyslu krizového zákona starosta obce s rozšířenou působností zřizuje bezpečností radu obce s rozšířenou působností, která na svém jednání dle nařízení vlády projednává finanční zabezpečení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností (6).

Finanční prostředky na řešení a odstraňování následků krizové situace obce se použijí všechny možné zdroje. Mezi ně patří rozpočet obce, dary a příspěvky od občanů, právnických a podnikajících fyzických osob, humanitárních organizací, jiných států, zdroje charitativních organizací, veřejné sbírky (7).

1.3 Řešení krizové situace územních samosprávných celků

Krizová situace dle krizového zákona je mimořádná událost podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o IZS“), narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (6).

Územní samosprávné orgány řeší problematiku podle platných předpisů samostatně. Za účelem přípravy na řešení mimořádných událostí a krizových situací zřizuje starosta obce s rozšířenou působností bezpečnostní radu a krizový štáb, které patří mezi ostatní orgány s územní působností a od roku 2011 již nejsou orgány krizového řízení (6).

1.3.1 Bezpečnostní rady

Ve smyslu krizového zákona je bezpečnostní rada kraje, předsedou je hejtman, a bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností, předsedou je starosta, a jsou poradními orgány pro přípravu na krizové situace (6).

Na jednání bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace na území kraje nebo ve správním obvodu obce s rozšířenou působností (6).

Činnosti a složení bezpečnostní rady kraje a bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností jsou uvedeny v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (8).

1.3.2 Krizové štáby

Krizový štáb kraje, předsedou je hejtman, a krizový štáb obce s rozšířenou působností, předseda je starosta obce s rozšířenou působností, jsou pracovním orgánem pro řešení krizových situací (6).

Činnosti a složení krizového štábu kraje a krizového štábu obce s rozšířenou působností jsou uvedeny v nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (8).

1.3.3 Orgány krizového řízení kraje a další orgány s působností na území kraje

Orgány krizového řízení kraje jsou hejtman kraje a krajský úřad. Orgánem krizového řízení s působností na území kraje jsou Hasičský záchranný sbor kraje a Policie České republiky (6).

Hejtman zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací, ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí. Hejtman řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností na území kraje, orgány obcí s rozšířenou působností, orgány obcí nebo právníckými osobami a fyzickými osobami (6).

1.3.4 Působnost orgánů kraje v systému hospodářských opatření pro krizové stavy

Hejtman kraje v systému hospodářských opatření pro krizové stavy zajišťuje připravenost kraje. Ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí. Magistrát hlavního města Prahy plní úkoly krajského úřadu v systému hospodářských opatření pro krizové stavy na území hlavního města Prahy (9).

Hejtman kraje:

- kontroluje a řídí přípravu a provedení hospodářských opatření pro krizové stavy;
- zabezpečuje zásoby pro humanitární pomoc;

- nařizuje regulační opatření právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě, které mají bydliště, sídlo, místo podnikání v územním obvodu a to: dodávat výrobky, služby, práce v přiměřeném množství, které jsou hlavním předmětem podnikání; ve svých prostorách skladovat potřebný materiál k překonání stavu; mechanizační a dopravní prostředky přemísťovat, také výrobní nebo provozní prostředky movité povahy a zásoby na určené místo. V obchodní síti regulovat prodávané zboží a měnit organizaci a způsob dopravy (9).

V systému hospodářských opatření pro krizové stavy krajský úřad:

- vypracovává plán nezbytných dodávek kraje za pomoci plánů nezbytných dodávek obcí s rozšířenou působností a koordinuje jejich zpracování;
- zajišťuje pomocí nezbytné dodávky uspokojení základních životních potřeb obyvatel kraje;
- zabezpečuje přijetí regulačních opatření (9).

1.3.5 Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností

Orgány krizového řízení obce s rozšířenou působností jsou starosta a obecní úřad obce s rozšířenou působností (6).

Starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací. Ostatní orgány obce s rozšířenou působností se na této připravenosti podílejí. Dále řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků prováděná územními správními úřady s působností ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, orgány obcí, právnickými osobami a fyzickými osobami ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Úkoly starosty obce s rozšířenou působností plní na území hlavního města Prahy starosta městské části stanového Statutem hlavního města Prahy. (6)

Starosta obce s rozšířenou působností zřizuje a svolává krizový štáb, který řeší krizovou situaci. Je stanoveno a zaznamenáno, kdo je pověřen provádět objednání služeb, prací, pořizování nákupu potřebného materiálu pro řešení a odstraňování

následků krizové situace. Realizuje příslušná opatření podle charakteru a rozsahu krizové situace, řeší dopady na infrastrukturu místního rozsahu. Zajišťuje osoby, prostory a manipulační techniku pro příjem, evidenci, uskladnění a distribuci humanitární pomoci. Průběžně řeší finanční zajištění objednaných služeb, prací a nákupu (7,8).

Starosta obce a obecní úřad pro odstraňování následků krizové situace a pro provádění obnovy postiženého území zajišťují inventarizaci škod. Reálně vyhodnotí škody na obecním majetku a kontaktuje pojišťovny. Zpracovávají harmonogram obnovy postiženého území a stanoví priority, řeší sociální dopady dané situace. V případě potřeby, tak jako v době řešení krizové situace, zabezpečuje nouzové přežití obyvatelstva, které se nemůže vrátit do svých domovů. Zajišťují finanční krytí na obnovu postiženého území, proplácí faktury za vykonání a poskytnutí pracovní povinnosti, pracovní výpomoci. Organizují a zajišťují postupný návrat k běžnému životu (10,11).

1.3.6 Působnost orgánů obce s rozšířenou působností v systému hospodářských opatření pro krizové stavy

V systému hospodářských opatření pro krizové stavy zabezpečuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností starosta obce s rozšířenou působností, starosta městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy. Na připravenosti se také podílejí ostatní orgány obce s rozšířenou působností (9).

Obecní úřad obce s rozšířenou působností:

- plní úkoly uložené krajským úřadem;
- zpracovává plán nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností;
- zabezpečuje činnosti za účelem přijetí regulačních opatření (9).

Na území hlavního města Prahy plní úkoly úřad městské části stanovené Statutem hlavního města Prahy (9).

1.3.7 Finanční zabezpečení obce na krizové situaci

Obec sestavuje rozpočet, který je finančním plánem, a podle kterého se řídí hospodaření. Sestavuje se na období jednoho kalendářního roku a navazuje na rozpočtový výhled, na základě údajů z rozpisu státního rozpočtu na příslušný rok a v návaznosti na jiné veřejné rozpočty, k nimž má obec finanční vztah. Rozpočet obce je schvalován zastupitelstvem obce v členění:

- pouze na paragrafy (odvětvové třídění);
- příjmů dle položek (druhovému třídění) a výdajů dle paragrafů;
- příjmů i výdajů dle položek a paragrafů (4,12).

Rozpočtová skladba z hlediska odvětvového třídění vymezuje oblast ochrany obyvatelstva a krizového řízení např. takto:

Paragraf 5212 – Ochrana obyvatelstva, prevence a příprava na krizové situace, zahrnuje:

- pořízení, výstavbu, provoz, údržbu, opravy prvků jednotného systému varování a vyrozumění;
- evakuaci obyvatelstva;
- náhradní a nouzové ubytování;
- zásobování potravinami a pitnou vodou;
- činnosti související s hospodařením se speciálním materiálem civilní ochrany, činnosti související s krytovým fondem a ochrannými systémy dopravních staveb a dalšími ochrannými opatřeními;
- činnost orgánů a složek při zabezpečování úkolů civilní ochrany související s výstavbou a přípravou personálu zařízení civilní ochrany bez právní subjektivity, příprava obyvatelstva i se zabezpečením didaktických pomůcek pro základní a střední školy;
- další nezbytné prostředky k přežití obyvatelstva (13).

Paragraf 5272 – Činnost orgánů krizového řízení, řešení krizové situace, zahrnuje:

- činnosti zaměřené na analýzu a vyhodnocení ohrožení;

- plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizových situací (13).

Paragraf 5273 – Správa v oblasti krizového řízení, malé obce velmi málo využívají, zahrnuje:

- činnosti související s výdaji na pracoviště krizového řízení, jejich zřizování a technické vybavení;
- získávání a zvyšování kvalifikace a odborné způsobilosti;
- základní vzdělávání;
- výdaje na informační podporu krizového řízení;
- zajištění komunikačních prostředků;
- ostatní výdaje na zvládnutí krizových situací (13).

Paragraf 5299 – Ostatní záležitosti civilní připravenosti na krizové stavy, krizové řízení jinde nezařazené - pro obce, které nerozpočtují výše uvedené paragrafy (13).

Paragraf 5512 – Požární ochrana – dobrovolná část, podpora jednotek požární ochrany obcí (13).

Paragraf 6409 - Všeobecná veřejná správa a služby, ostatní činnosti – všeobecná podkladní správa – rezerva (13).

Na běžný rozpočtový rok se finanční zabezpečení krizových situací provádí dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dle krizového zákona zřizují ministerstva a jiné ústřední správní úřady v rozpočtu své kapitoly. Kraje a obce ve svých rozpočtech na příslušný kalendářní rok vyčleňují finanční prostředky k zajištění přípravy na krizové situace a vyčleňují účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků (6).

Pokud se fyzická osoba a obec při krizové situaci přechodně ocitly při havárii nebo živelní pohromě v mimořádně obtížných poměrech, je možné poskytnout státní podporu. Může být poskytována ze státního rozpočtu, buď jako jednorázové peněžité dávky fyzickým osobám, které se vyplácí podle zvláštních právních předpisů, nebo jako jiné mimořádné formy peněžní pomoci fyzickým osobám a obcím (6).

Obec použije na řešení a odstraňování krizové situace finanční prostředky z dostupných zdrojů, tj. rozpočet obce, pojištění majetku obce, zřízení fondů, dary a příspěvky od jiných subjektů a veřejné sbírky.

Obec pro získání finančních prostředků na odstraňování následků krizové situace může zřídit veřejnou sbírku na základě zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů. Veřejnou sbírkou se získávají a shromažďují dobrovolné peněžité příspěvky od neznámých přispěvatelů. Musí být uveden veřejně prospěšný účel. Jedná se zejména o humanitární nebo charitativní účely, vzdělávání, rozvoj tělovýchovy a sportu. Dále se jedná i o ochranu kulturních památek, tradic a životního prostředí. Sbírkou může konat obec nebo kraj, v hlavním městě Praze také městská část, nebo jiná právnická osoba (14).

Po vyčerpání finančních zdrojů může obec požádat o finanční pomoc kraje a uvolnění finančních prostředků z účelové rezervy státního rozpočtu (13).

Důležitá je také skutečnost, jestli byl vyhlášen krizový stav pro katastrální území obce nebo se žádá pomoc pro území, pro které nebyl vyhlášen krizový stav. Poskytování finanční pomoci se obecně řídí platnými zákony včetně prováděcích vyhlášek, nařízeních a vnitřními směrnicemi. Záleží také na kvalitně zpracované individuální žádosti příjemce dotace. Dokládá se, jaký byl skutečný výdaj. Pokud se jedná o movitý nebo nemovitý majetek obce, tato musí prokázat, že je opravdu jedná o majetek obce. Fyzické osoby a právnické osoby podávají žádost o příspěvek samy. Každý nákup, práce, služba, opatření musí být podloženo přímým rozhodnutím odpovědné osoby. Samozřejmě zaznamenáno písemně co a kdy bylo nařízeno (13).

Při vyhlášení krizového stavu se použijí pro úhradu přímých nákladů rezervní finanční zdroje ze státního rozpočtu (13).

Jedná se pouze o náklady, které vznikly v příčinné souvislosti s událostí, pro kterou byl vyhlášen krizový stav a tyto náklady vznikly až po oficiálním vyhlášení krizového stavu. Pokud vznikly náklady, které měly příčinnou souvislost s mimořádnou událostí, pro kterou byl vyhlášen krizový stav, až po oficiálním ukončení tohoto stavu, musí se provést dokumentace a uvést nezbytnost výdaje (13).

Občané obce, než bude spuštěn systém organizované pomoci, mohou využít finančních prostředků poskytovaných dle zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (15).

1.4 Ochrana obyvatelstva

Ve smyslu zákona o IZS je ochrana obyvatelstva plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku (16). Pojem civilní obrana je uveden v mezinárodní smlouvě, kterou Česká republika ratifikovala. V čl. 61 Dodatkového protokolu k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů (Protokol I) a v Dodatkovém protokolu k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí ozbrojených konfliktů nemajících mezinárodní charakter (Protokol II) je uvedeno, že se civilní obranou rozumí některé nebo všechny humanitárních úkoly, které mají za cíl chránit civilní obyvatelstvo před nebezpečím, pomoci mu odstranit bezprostřední účinky nepřátelských akcí nebo pohrom a také vytvořit nezbytné podmínky pro jeho přežití (17).

Dle platných právních předpisů starosta obce s rozšířenou působností a obecní úřad obce s rozšířenou působností provádí připravenost správního obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností na mimořádné události a krizové situace (6,16).

Pro zajištění připravenosti na mimořádné události a krizové situace jsou zpracovávány krizové plány a havarijní plány. Podklady pro zpracování krizových a havarijních plánů je analýza rizik, kterou se posuzuje pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby, a také můžeme posoudit připravenost čelit hrozbám. Za riziko považujeme možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou považujeme z bezpečnostního hlediska za nežádoucí. Riziko je vždy odvoditelné a odvozené z konkrétní hrozby. Při analýze ohrožení je zhodnoceno působení konkrétní hrozby s ohledem na plnění činnosti v okruhu působnosti příslušného správního úřadu nebo bezpečnosti správního úřadu, majetek správního úřadu, zdraví nebo životy osob nacházejících se v prostorách správního úřadu. Přehled možných zdrojů rizik a analýzy

ohrožení jsou zpracovány za pomoci analýzy vzniku mimořádných událostí, ze které vyplývají ohrožení. V krizovém plánu správního úřadu se rozpracují pouze ty hrozby, které mohou způsobit vznik krizové situace (6,49).

V souladu s krizovým zákonem, Hasičský záchranný sbor kraje při přípravě na krizové situace a jejich řešení vede přehled možných zdrojů rizik, provádí analýzy ohrožení, zpracovává krizový plán kraje, zpracovává krizový plán obcí s rozšířenou působností a poté předkládá k projednání bezpečnostním radám kraje a obcím s rozšířenou působností (6).

Klíčovým dokumentem popisující systém ochrany obyvatelstva je Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 (dále jen „Koncepce“). Uvádí základní principy ochrany obyvatelstva a jsou vymezeny důležité oblasti a nástroje, kterými je realizována. Ukazuje, že základem důležitého dokumentu je kvalitně zpracovaná analýza a u zpracované Koncepce je to SWOT analýza. V koncepci byly stanoveny základní úkoly ochrany obyvatelstva směřující ke strategickým prioritám: občan; soukromé subjekty; ochrana kritické infrastruktury; věda, výzkum a inovace; vydefinování nových úkolů a přístupů. Koncepce se z hlediska mimořádné události a krizové situace zabývá prevencí, připraveností, řešením a vytvářením podmínek pro realizaci úkolů při obnově území po mimořádné události nebo krizové situaci (18).

Koncepce posuzuje z hlediska ochrany obyvatelstva tyto oblasti:

- síly;
- věcné zdroje;
- úkoly ochrany obyvatelstva;
- krizové řízení;
- výchova a vzdělávání
- věda a výzkum, vývoj, inovace.

V souladu s Koncepcí ochrana obyvatelstva plní úkoly v oblasti plánování, organizování a výkonu činností při předcházení vzniku, zajištění připravenosti na mimořádné události a krizové stavy a jejich řešení. Ochrana obyvatelstva je plnění úkolů civilní obrany v souvislosti s ochranou života, zdraví, majetku a životního

prostředí při mimořádných událostech a krizových situacích jak nevojenského, tak vojenského charakteru (18).

Úkoly orgánů státní správy a samosprávy jsou uvedeny v právních předpisech. Koncepce uvádí, že je problematika ochrany obyvatelstva u orgánů státní správy a samosprávy odsouvána do pozadí. Ukazuje na důležitost prevence rizik a na procvičování jednotlivých úkolů ochrany obyvatelstva. Dále uvádí, že úkoly veřejné správy je třeba přizpůsobit konkrétnímu druhu ohrožení a stupni rizika v dané oblasti (18).

V rámci Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady Evropské unie je ochrana zajišťována v mechanismu civilní ochrany Unie (dále jen „mechanismus Unie“). Jedná se o ochranu osob, životního prostředí, majetku, kulturního dědictví, a to před všemi přírodními a člověkem způsobenými katastrofami, včetně ekologických katastrof, akutních zdravotních mimořádných událostí. Při těchto katastrofách lze žádat v mechanismu Unie o pomoc v oblasti civilní ochrany a mimořádných událostí. Mechanismus Unie koordinuje spolupráci při zajišťování činností pro předcházení přírodním a člověkem způsobeným katastrofám, připravenost a odezvu na ně, včetně poskytnutí finanční pomoci (50).

1.4.1 Varování obyvatelstva

Varováním obyvatelstva jsou základní organizační, provozní a technické opatření, které zabezpečují včasné předání varovné informace o hrozící nebo již vzniklé mimořádné události. Dle zákona o IZS Ministerstvo vnitra České republiky, jehož úkoly plní Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, dále jen „MV – GŘ HZS ČR“, zajišťuje a provozuje jednotný systém varování a vyrozumění (16). Jednotný systém varování a vyrozumění je složen z vyrozumívacích center, datové sítě, rádiových sítí a koncových prvků varování (19).

V případě hrozby nebo vzniku mimořádné události je varování prováděno především prostřednictvím varovného signálu „Všeobecná výstraha“. Je vyhlášován kolísaným tónem sirény po dobu 140 vteřin a může zaznít třikrát po sobě v cca třiminutových

intervalech s následnou mluvenou tísňovou informací, sdělující údaje o bezprostředním nebezpečí vzniku nebo již nastalé mimořádné události a opatření k ochraně obyvatelstva. K poskytování této tísňové informace se využívá i koncových prvků varování, které jsou vybaveny modulem pro vysílání hlasové informace (19).

1.4.2 Ukrytí obyvatelstva

Ukrytí obyvatelstva se při mimořádných událostech provádí v improvizovaných a ve stálých úkrytech (19).

Improvizované úkryty se budují k ochraně obyvatelstva v případě nouzového stavu nebo stavu ohrožení státu a v době válečného stavu tam, kde nelze k ochraně obyvatelstva využít stálých úkrytů před účinky světelného a tepelného záření, pronikavé radiace, kontaminace radioaktivním prachem a proti tlakovým účinkům zbraní hromadného ničení (19).

Improvizovaný úkryt je předem vybraný prostor ve vhodných částech bytů, v obytných domech, v provozních a výrobních objektech. Tyto prostory budou upravovány fyzickými a právníckými osobami pro jejich ochranu a jejich zaměstnanců před účinky mimořádných událostí z jejich vlastních materiálních a finančních zdrojů (20).

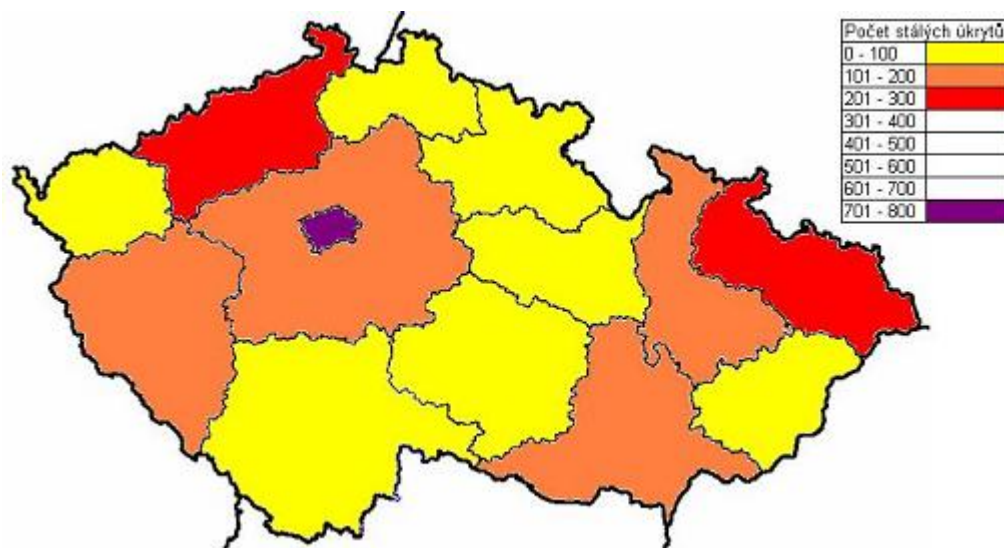
Pro improvizovaný úkryt, zejména v době míru, při úniku nebezpečných látek je nejvhodnějším prostorem ve vyšších patrech budov, a to na odvrácené straně budovy od směru místa výronu nebezpečné látky. Je zvolen v blízkosti místa pobytu osob, aby se v případě ohrožení včas stačily ukryt. Vhodná vzdálenost pro výběr improvizovaného úkrytu je 500 m až 800 m. Je důležité dodržet stanové bezpečnostní vzdálenosti od nebezpečných provozů a skladů (20). Hlavními zásady pro výběr improvizovaného úkrytu jsou:

- obvodové zdi improvizovaného úkrytu v suterénu musí mít tloušťku minimálně 45 cm u zděné nebo 30 cm u železobetonové, u panelových domů výjimečně 15 cm;

- u klenutých místností, kde jsou zdi opřeny o valenou klenbu, musí mít tloušťku 90 cm;
- tloušťka klenby nejméně 15 cm;
- improvizovaný úkryt, který je umístěn v bloku budov musí mít alespoň dva nouzové východy nebo jiné únikové cesty;
- vchodové dveře se musí otevírat směrem ven z úkrytu (20).

Stále úkryty slouží k ukrytí obyvatelstva a jsou to ochranné prostory v podzemní části staveb nebo stavby samostatně stojící. Stálé tlakově odolné úkryty se použijí k ochraně obyvatelstva proti účinkům zbraní hromadného ničení při ohrožení státu a válečného stavu, a rovněž se využívá při mimořádných událostech. Stálé tlakově neodolné úkryty se použijí k ochraně obyvatelstva proti účinkům světelného a tepelného záření, pronikavé radiaci, kontaminaci radioaktivním prachem a částečně proti tlakovým účinkům zbraní hromadného ničení při ohrožení státu a válečného stavu (19).

Ve stálých úkrytech je ukrytí při vyhlášení krizových stavů „stav ohrožení státu“ nebo „válečný stav. Stálé úkryty jsou před příchodem osob připravovány, a proto je časově náročné je použít při mimořádných událostech běžného života. O počtu a vybavení stálých úkrytů vedou hasičské záchranné sbory krajů evidenci. Zároveň se podílí na přípravě obsluh zařízení civilní ochrany a také provádí jejich kontrolu. Budování a údržba stálých úkrytů je nákladná záležitost. V současné době jejich budování neprobíhá a postupně jsou vyřazovány z evidence úkrytového fondu HZS. Rozmístění stálých úkrytů je v České republice nerovnoměrné, viz obrázek 1 (21).



Obr. 1: Mapa rozmístění úkrytů na území České republiky k 31. 12. 2011

Zdroj: MV – GŘ HZS ČR (21)

1.4.3 Evakuace

Při evakuaci je prováděno přemísťování osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, technického zařízení, také strojů a materiálů k zachování nutné výroby a nebezpečných látek z míst ohrožených mimořádnou událostí. Pro evakuované obyvatelstvo se zajišťuje náhradní ubytování, stravování, pro zvířata ustájení a pro věci uskladnění (19).

Evakuace se vztahuje na všechny osoby v místech ohrožených mimořádnou událostí s výjimkou osob, které se podílejí na záchranných pracích, na řízení evakuace nebo vykonávají jinou neodkladnou činnost. Přednostně se evakuace plánuje pro děti do 15 let, pacienty ve zdravotnických zařízeních, osoby umístěné v sociálních zařízeních, osoby zdravotně postižené, včetně jejich doprovodu (19).

Informace o provedení evakuace jsou poskytovány ve vysílání sdělovacích prostředků nebo místním veřejném rozhlasu. Záleží na konkrétní situaci a musí se respektovat nařízený způsob evakuace, aby nedošlo k panice a jiným problémům.

Evakuaci zajišťuje pracovní skupina krizového štábu, evakuační středisko a přijímací středisko (19).

1.4.4 *Nouzové přežití*

Je to souhrn činností a postupů věcně příslušných orgánů, dalších zainteresovaných subjektů a samotných občanů za účelem minimalizovat negativní dopady mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy postiženého obyvatelstva. Opatření nouzového přežití navazují na evakuaci obyvatelstva z postiženého území, jsou realizována při mimořádné události. Opatření v Plánu nouzového přežití jsou rozpracována a jsou součástí havarijního plánu kraje. V Plánu nouzového přežití je obyvatelstva obsaženo:

- nouzové ubytování;
- nouzové zásobování potravinami;
- nouzové zásobování pitnou vodou;
- nouzové základní služby obyvatelstvu;
- nouzové dodávky energií;
- organizování humanitární pomoci;
- rozdělení odpovědnosti za provedení opatření pro nouzové přežití obyvatelstva (22).

V souladu s Pokynem generálního ředitele Hasičského záchranného sboru České republiky k realizaci opatření nouzového přežití obyvatelstva v působnosti Hasičského záchranného sboru České republiky jsou plánována opatření na centrální, krajské a územní úrovni (23).

Na centrální úrovni jsou plánovány materiální základny humanitární pomoci s kapacitou pro 2 550 osob, z toho v působnosti Ministerstva obrany pro 1 500 osob a v působnosti Ministerstva vnitra – Hasičského záchranného sboru České republiky pro 1 050 osob (23), viz tabulka 1.

Tabulka 1 – Materiální základny humanitární pomoci u HZS ČR

P.č.	Dislokace MZHP	Ubytovací kapacita (počet osob)	Předurčení pro kraj (ČR)
1.	ZL Olomouc - Kamenice	150	Hl. m. Praha, Středočeský
2.	ZL Olomouc - Hluboká nad Vltavou	150	Jihočeský, Plzeňský, Vysočina
3.	ZL Olomouc - Vlastislav	150	Karlovarský, Ústecký, Liberecký
4.	ZL Olomouc - Skuteč	150	Královéhradecký, Pardubický, Jihomoravský
5.	ZL Olomouc - Drahanovice	150	Olomoucký, Moravskoslezský, Zlínský
6.	ZÚ HZS ČR – Hlučín a Zbiroh	2x150	celá Česká republika
	Celkem	1050	

Zdroj: MV – GŘ HZS ČR (23)

Na krajské úrovni je plánováno u Hasičských záchranných sborů krajů a Záchranného útvaru Hasičského záchranného sboru ČR celkem 15 ks mobilních kontejnerů nouzového přežití (23), viz příloha A.

Na územní úrovni jsou vytvořeny tyto soupravy materiálu nouzového přežití (23), viz příloha B:

- a) pro 20 osob k okamžitému použití, a to v počtu stanic Hasičského záchranného sboru kraje;
- b) pro 50 osob k následnému použití, a to v počtu územních odborů Hasičského záchranného sboru kraje.

1.5 Integrovaný záchranný systém

Dle zákona o IZS se integrovaný záchranný systém použije při přípravě na vznik mimořádné události, a kdy je potřeba provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami integrovaného záchranného systému (16).

Mezi základní složky integrovaného záchranného systému patří HZS ČR, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky (16).

Mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému patří vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány ochrany veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, jichž lze využít k záchranným a likvidačním pracím. Při záchranných a likvidačních pracích poskytují plánovanou pomoc na vyžádání (16).

1.6 Logistika

V současné době logistika jako taková probíhá každodenně. Při mimořádné události nebo krizové situaci obyvatelé vyžadují prvotní pomoc od složek integrovaného záchranného systému a od obce.

1.6.1 Historický vývoj logistiky

Logistika je velmi staré slovo a původ samotného slova není zcela jasný. Můžeme jej hledat v řečtině ve slově „logistikon“ – důmysl, rozum (24).

Logistika je pojem, který se používal ve vojenství v souvislosti se zásobováním a pohybem vojsk. Postupně se logistika dostávala i do civilního odvětví v USA. Logistická teorie a praxe se postupně využívala pro optimalizování distribučních cest a celkových nákladů (25).

Stále častěji docházelo k používání pojmu logistika. To znamenalo různé pojetí a pochopení logistiky, a proto bylo těžké nalézt názorovou shodu u jednotlivých autorů a institucí. Níže jsou uvedeny některé z definic a pojetí logistiky:

„Hospodářská logistika je disciplína, která se zabývá systémovým řešením, koordinací a synchronizací řetězců hmotných a nehmotných operací, vznikajících jako

důsledek dělby práce a spojených s výrobou a s oběhem finanční produkce. Je zaměřena na uspokojení potřeby zákazníka jako na konečný efekt, kterého se snaží dosáhnout s co největší pružností a hospodárností.“ (24).

„Obecná logistika je disciplína, která se zabývá celkovou optimalizací, koordinací a synchronizací všech činností, jejichž řetězce jsou nezbytné k pružnému a hospodárnému dosažení daného konečného (synergického) efektu.“ (24).

„Za logistiku se považuje, integrované plánování, formování, provádění a kontrolování hmotných a s nimi spojených informačních toků od dodavatele do podniku“ (29).

„Logistika představuje ekonomický postoj, manažerskou a tvůrčí koncepci, která v podmínkách integrovaného řetězce vytváření přidané hodnoty, v kombinaci se slučitelnou organizací realizací, vede k přesné alokaci odpovědnosti za všechny pohyby a zásoby použitých materiálů.“ (30).

„Logistika je řízení materiálového, informačního i finančního toku s ohledem na včasné splnění požadavků finálního zákazníka a s ohledem na nutnou tvorbu zisku v celém toku materiálu. Při plnění potřeb finálního zákazníka napomáhá již při vývoji výrobku, výběru vhodného dodavatele, odpovídajícím způsobem řízení vlastní realizace potřeby zákazníka (při výrobě výrobku), vhodným přemístěním požadovaného výrobku k zákazníkovi a v neposlední řadě i zajištěním likvidace morálně i fyzicky zastaralého výrobku.“ (31).

1.6.2 Cíle logistiky

Zákazník je nejdůležitějším článkem logistiky. Proto také základním cílem logistiky je optimální uspokojování potřeb zákazníků. Od zákazníka vychází prvotní požadavek na zabezpečení dodávky a s tím souvisí i další služby. U zákazníka rovněž končí logistický řetězec. Je důležité, aby bylo požadované zboží ve správném množství,

druhu a jakosti, na správném místě a správném okamžiku s cílem zabezpečení těchto služeb s přiměřenými náklady a odpovídající ceně (30).

1.6.3 Logistické činnosti

Mezi základní logistické činnosti patří: zákaznický servis, analýza poptávky, řízení stavu zásob (plánování), logistická komunikace, manipulace s materiálem, vyřizování objednávek, balení, podpora servisu a náhradní díly, skladování, pořizování/nákup, reklamace, zpětná logistika, doprava a přeprava včetně distribuce (25,28). V následujících podbodech budou ve zkratce popsány.

a) Zákaznický servis

Zákaznický servis je orientován na zákazníka a je výstupem logistického systému. Zde se zprostředkovává přesun správného produktu ke správnému zákazníkovi, na správné místo, ve správném stavu, ve správné době a při, co možná, nejnižších celkových nákladech. Z hlediska krizové situace je zákazníkem vláda České republiky, ústřední orgány státní správy, orgány samosprávných územních celků a občan (25).

Zákaznický servis je definován ve třech oblastech:

- oblast před prodejem;
- oblast při prodeji;
- oblast po prodeji.

Je důležité uvědomit si, jaký servis bude požadovat postižený občan od veřejné správy. Jedná se především zabezpečení preventivních, likvidačních a obnovovacích prací, spojených s předcházením řešením a odstraněním následků mimořádných událostí (25).

b) Analýza poptávky

Oblast krizového řízení je nutno logisticky zabezpečit. Je nutné plánovat, kolik čeho je nutno objednat od dodavatelů a kolik produktů by mělo být přepraveno nebo má být k dispozici. Proto se vždy začíná analýzou, kde se vychází z analýzy území, demografického složení, sociálního zabezpečení, hospodářského zázemí, možného vzniku hrozeb či mimořádných událostí.

Dále je provedena analýza konkrétních potřeb, pro zabezpečení chodu veřejné správy, zasahujících složek nebo postižených osob v době krizových situací. Jsou připraveny, zpracovány a sestaveny databáze potřebných komodit a možných dodavatelů. Je možné využít např. IS KRIZKOM, který spravuje Správa státních hmotných rezerv (25).

c) Logistická komunikace

Pro fungování každého systému je důležitá komunikace. Bez ní by nebylo dosaženo uspokojení narůstajících požadavků na komplexnost, automatizace a rychlost zásobovacího systému (25).

d) Vyřizování objednávek

Objednávky ve veřejné správě se provádějí elektronicky. Objednávka obsahuje informace k uspokojení potřeb zákazníka. V krizových situacích je potřebné objednávku rychle a hlavně přesně realizovat.

Doba cyklu objednávky může mít vliv na to, jak veřejná správa či postižené obyvatelstvo vnímají úroveň kvality služeb dodavatele.

Cyklus objednávky z hlediska zákazníka:

- objednávka se předá k vyřízení;
- dodavatelem je objednávka přijata;
- objednávka se vyřizuje;

- kompletace objednávky a balení objednávky;
- přeprava objednávky k zákazníkovi;
- objednané zboží zákazník obdrží (25).

e) Pořizování/nákup

Jde o nákup materiálů a služeb od externích subjektů. Záleží na výběru dodavatele, důležitá je cena zboží či služeb, dodací podmínky, množství a vyhodnocení kvality dodavatele.

Pořizování a tvorba zásob je vymezená zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon současně vymezuje i kompetence a povinnosti jednotlivých prvků veřejné správy v procesu uspokojování potřeb obyvatelstva (9,25).

f) Balení

Balení vytváří potřebné předpoklady pro cílené nouzové zásobování:

- uzavření výrobku;
- ochranu výrobku;
- rozdělení;
- sjednocení velikosti;
- vhodnost pro odběratele;
- komunikaci.

Při uskladnění, přepravě a manipulaci s ním, obal chrání zboží. (25).

g) Stanovení místa výroby nebo kompletace a skladování

Je stanoveno strategické místo, z kterého bude provedena distribuce materiálu až k samotnému postiženému obyvatelstvu. Při vytváření skladovacích a distribučních

míst je nutné se zaměřit na místa, kde je největší koncentrace obyvatelstva, především mimo zónu možného vzniku mimořádné události, a také na dobrou přístupnost pro postižené obyvatelstvo, dostupnost kvalifikovaných pracovníků (25).

h) Doprava a přeprava

Zboží a materiály se přepravují do místa spotřeby a veřejná správa si tuto službu objednává. Může být zajištěna dopravou železniční, vodní, leteckou, potrubní nebo automobilovou (25).

1.6.4 Logistika a ochrana obyvatelstva

Ve smyslu zákona o IZS se při ochraně obyvatelstva plní úkoly civilní ochrany s odvoláním na Čl. 61 Dodatkového protokolu k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů (Protokol I), přijatého v Ženevě dne 8. června 1977, a to především varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další nutná opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku. (16,17) Civilní obrana plní humanitární úkoly, které mají chránit civilní obyvatelstvo před nebezpečím, pomáhat při odstraňování bezprostředních účinků nepřátelských akcí nebo pohrom a rovněž vytvořit nezbytné podmínky pro přežití obyvatelstva (17).

Pojmy ochrana obyvatelstva a civilní ochrana lze rozdělit do následujících oblastí:

- a) hlásná služba, resp. varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech níže na vodním toku a informuje povodňové orgány a účastníky ochrany před povodněmi o vývoji povodňové situace (45) – varování osob před hrozícím nebezpečím (6,16,45), vyrozumění – včasné předání informace o hrozící nebo již vzniklé mimořádné události složkám IZS, orgánům územní samosprávy a státní správy, právnickým osobám a podnikajícím fyzickým osobám (6,16,26,27), informování - předání informace o jaké se jedná nebezpečí a o nutných opatřeních k ochraně života, zdraví a majetku, místní rozhlas, sirény, krizové telefony,

- výstražná zařízení základních složek integrovaného záchranného systému, varovné SMS zprávy (16);
- b) evakuace je organizované přemístění osob, zvířat, předmětů kulturní hodnoty, strojů, materiálů z ohrožených míst, včetně činností spojené s evakuací. Jedná se např. o stanovení, přípravu a označení míst shromažďování, vymezení evakuačních tras s dostatečnou propustností vozidel, stanovení potřeby a zajištění dopravních prostředků, zabezpečení činnosti evakuačních a přijímacích středisek, zajištění nouzového ubytování, apod. (6,16,19);
- c) organizování a poskytování úkrytů, tj. využití úkrytů nebo jiných vhodných prostorů, které zajistí ochranu obyvatelstva při mimořádných událostech. Jedná se o improvizované úkryty ve vhodných částech bytů, obytných domů, provozních a výrobních objektech a o stálé úkryty, které tvoří trvalé ochranné prostory v podzemní části staveb nebo jsou to samostatné stavby. V současné době jsou stálé úkryty na ústupu, jsou postupně vyřazovány z evidence úkrytového fondu HZS, a to vzhledem k současné mezinárodní situaci a hlavně vzhledem k velkým finančním a provozním nákladům (6,16,26,27);
- d) zatemňování je v současné době bez významu;
- e) záchranné práce jsou činnosti, které odvrátí nebo omezí bezprostřední ohrožení života osob, jejich zdraví, majetku a životní prostředí. Záchranné práce provádějí základní a ostatní složky IZS (16);
- f) zdravotnické služby, včetně poskytnutí odborné první pomoci a také náboženská pomoc. Provádí státní a nestátní zdravotnická zařízení, sociální pomoc zabezpečují správní úřady a jiná sociální zařízení (15,16,40,46);
- g) při boji s požáry provádí jednotky požární ochrany ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry. Jsou to jednotky hasičského záchranného sboru kraje, jednotky hasičského záchranného sboru podniku, jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, jednotky sboru dobrovolných hasičů podniku (35);
- h) zjišťování a označování nebezpečných oblastí, které jsou uvedeny v rámci vnějšího havarijního plánování, zóny havarijního plánování, povodňové plány, plán záchranných a likvidačních prací a další operační plány (6,16);

- i) dekontaminace a podobná ochranná opatření, tj. místa pro provedení dekontaminace, potřebné síly a prostředky, zajištění náhradního oblečení (6,16);
- j) poskytování nouzového ubytování a zásobování, tj. zajištění místa nouzového ubytování (tělocvičny, sportovní zařízení, učebny apod.) a náhradního ubytování (penzióny, hotely, ubytovny, domovy mládeže apod.). Zajištění nouzového stravování (školní jídelny, vývařovny, restaurace apod.), zajištění náhradního a nouzového zásobování vodou a potravinami (6,16);
- k) okamžitá pomoc při obnově a udržování pořádku v postižených oblastech, kterou zajišťují ozbrojené bezpečnostní sbory Policie ČR, městská policie, bezpečnostní služby (16);
- l) okamžitá oprava nezbytných veřejných zařízení, tj. zajištění opravy a zprovoznění kritické infrastruktury, např. dodávka energií (6, 16);
- m) bezodkladné pohřební služby, tj. zajištění veřejné infrastruktury, např. hřbitovy, krematoria, zimní stadiony (6,16);
- n) pomoc při ochraně předmětů nezbytných k přežití, tj. zajištění materiálů, prostředků a dalšího zboží uložených např. ve skladech Správy státních hmotných rezerv a jejich ochráňatelů, ve skladech humanitární pomoci (6,9,16);
- o) další nezbytné doplňující činnosti, včetně plánování, organizování, finančního zabezpečení, logistické podpory (17,25).

Pokud se definice logistiky použije při řešení krizových situací a v ochraně obyvatelstva, pak je logistika jako soubor výše uvedených činností ve vztahu k hmotným statkům a s nimi spojenými informačními toky od privátního sektoru přes veřejnou správu, uvnitř veřejné správy a od veřejné správy k občanovi. Veřejná správa určuje principy a funkce logistiky při řešení krizových situací v ochraně obyvatelstva. Je možný i přímý vztah privátního sektoru přímo k občanovi, s uplatněním všech elementů logistického řetězce. (25)

Logistiku obce a logistiku obce zaměřenou na ochranu obyvatelstva lze rozdělit na logistiku:

- a) na dobu, kdy neprobíhá žádná mimořádná událost nebo krizová situace;
- b) při mimořádné události nebo krizové situace;

- c) podporu činnosti orgánů obce, sil a prostředků v jejím vlastnictví;
- d) při prevenci, přípravě, řešení a odstraňování následků mimořádné události nebo krizové situace (25).

Do logistické podpory obce patří:

- zaměstnanci;
- zřízená jednotka sboru dobrovolných hasičů obce;
- zřízené zařízení civilní ochrany;
- komunální služby zřízené obcí;
- příspěvková organizace zřízená obcí, která zajišťuje pečovatelskou službu;
- zřízené nebo jmenované odborné skupiny;
- své prostory a sklad s humanitární pomocí;
- své materiální, technické a vozové vybavení;
- síly a prostředky operující na území obce, popř. obce s rozšířenou působností;
- nabídnutá pomoc prostřednictvím krizového štábu obce s rozšířenou působností nebo kraje, integrovaného záchranného systému apod. (25).

Věcnými zdroji pro řešení krizové situace se rozumí:

- a) věcné prostředky podle krizového zákona, tj. movitá nebo nemovitá věc nebo poskytovaná služba, pokud tuto věc nebo službu lze využít při řešení krizové situace;
- b) nezbytné dodávky podle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících předpisů, ve znění pozdějších předpisů, tj. výrobky, práce nebo služby potřebné k překonání krizového stavu;
- c) státní hmotné rezervy, tj. pohotovostní zásoby, zásoby pro humanitární pomoc, hmotné rezervy a mobilizační rezervy (9,32).

Nejdříve jsou věcné zdroje za krizové situace zajišťovány orgány krizového řízení s využitím Plánu nouzových dodávek dostupné ve správním obvodu příslušného orgánu krizového řízení. V případech, kdy nelze věcné zdroje zajistit ve svém správním obvodu lze využít pohotovostní zásoby nebo zásoby pro humanitární pomoc. Požadavky na věcné zdroje může orgán krizového řízení postoupit na vyšší stupeň krizového řízení, pokud plánované zajištění věcných zdrojů v důsledku nepříznivého vývoje krizové

situace nemůže provést. Dále pokud věcné zdroje mají být podle seznamu nezajištěných nezbytných dodávek zajištěny orgánem krizového řízení vyššího stupně a pokud řešení krizové situace vyžaduje prostředky, které nebyly plánovány a nelze je dodatečně zajistit ve vlastním správním obvodu (32).

Obce nebo jejich krizové štáby, pokud jsou zřízeny, své požadavky na zajištění věcných zdrojů uplatňují u krizových štábů obcí s rozšířenou působností, pod které z hlediska správního členění spadají. Nevyžadují je prostřednictvím IS Krizkom, ale např. e-mailem, faxem, kurýrem apod. V případě nebezpečí z prodlení v souladu s krizovým zákonem je starosta obce oprávněn, uložit povinnost poskytnout věcný prostředek právnické osobě nebo podnikající fyzické osoby, která má bydliště, sídlo, místo podnikání nebo sídlo organizační složky podniku ve správním obvodu této obce (6,32).

Krizové štáby obcí s rozšířenou působností uplatňují požadavky na zajištění věcných zdrojů, které nelze zajistit v jejich správních obvodech, výhradně u krizového štábu příslušného kraje.

Krizové štáby krajů po vyhodnocení uplatňují požadavky na zajištění věcných zdrojů, které nemohou zabezpečit v rámci správního obvodu kraje u Ústředního krizového štábu nebo u Státní správy hmotných rezerv, pokud není Ústřední krizový štáb aktivován (6,32).

Vyžadování věcných zdrojů za krizové situace je prováděna prostřednictvím komunikace IS Krizkom, který je dostupný prostřednictvím informačního webu. Pomocí IS Krizkom komunikují krizové štáby obcí s rozšířenou působností, krizové štáby krajů, štáby Hasičských záchranných sborů krajů, krizové štáby věcně příslušných ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů, Ústřední krizový štáb a ochraňovatelé státních hmotných rezerv (6,32).

1.6.5 Správa státních hmotných rezerv

Správa státních hmotných rezerv byla zřízena zákonem č. 2/1969, o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění

pozdějších předpisů, a je ústředním orgánem státní správy v oblastech hospodářských opatření pro krizové stavy a státních hmotných rezerv (33).

Zajišťuje financování hospodářských opatření pro krizové stavy, záměnu, obměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování, ochraňování a kontrolu státních hmotných rezerv a i pořizování dle požadavků krizových plánů (34).

Státní hmotné rezervy se člení:

- hmotné rezervy jsou základní suroviny, materiály, polotovary a výrobky pro zajištění obranyschopnosti a obrany státu, pro odstraňování následků krizových situací a pro ochranu životně důležitých hospodářských zájmů státu;
- mobilizační rezervy jsou vybrané suroviny, materiály, polotovary, výrobky, stroje a jiné majetkové hodnoty pro zajišťování mobilizačních dodávek;
- pohotovostní zásoby jsou vybrané základní materiály a výrobky, určené k zajištění nezbytných dodávek pro podporu obyvatelstva, činnosti havarijních služeb a hasičských záchranných sborů po vyhlášení krizových stavů, v systému nouzového hospodářství, které nelze zabezpečit obvyklým způsobem;
- zásoby pro humanitární pomoc jsou vybrané základní materiály a výrobky určené po vyhlášení krizových stavů k bezplatnému poskytnutí fyzické osobě vážně materiálně postižené (9).

Odpovědnost za pořízení, udržování a financování státních hmotných rezerv má Správa státních hmotných rezerv. Pořízení státních hmotných rezerv probíhá ve dvouletém plánovacím cyklu (9,34).

1.6.6 Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce jako logistická podpora obce

Obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce k hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech, která plní další úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva (evakuace, varování, nouzové přežití obyvatelstva apod.) (16, 35).

Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce je zřizovaná obcí včetně materiálního a finančního zabezpečení (35).

V posledních letech převážně při živelních pohromách, kdy jsou zpravidla jedinými subjekty v obci, které poskytují pomoc při plnění úkolů při mimořádných událostech včetně základní pomoci obyvatelstvu. Jedná se např. o stavění protipovodňových hrází, používání vysoušečů, odstraňování následků mimořádné události a provizorní řešení těchto následků.

Jednotku sboru dobrovolných hasičů obce tvoří požární technika a věcné prostředky požární ochrany, velitel jednotky a členové jednotky sboru dobrovolných hasičů obce (37), viz tabulka 2.

Tabulka 2 – Základní početní stavy členů jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Funkce v jednotce	Kategorie jednotky (JPO)					
	II/1	II/2	III/1	III/2	V	N
Velitel jednotky	1	1	1	1	1	1
Velitel družstva	2	5	2	5	2	2
Strojník (řidič)	3	6	4	6	2	2
Hasič	6	12	5	12	4	4
Celkem	12	24	12	24	9	9

Zdroj: MV – GŘ HZS ČR (37)

Ve vyhlášce č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů, jsou v příloze č. 4 stanoveny minimální požadavky na vybavení jednotky sboru dobrovolných hasičů obce (36). Další vybavení nad rámec požadavků záleží na předurčenosti jednotky sboru dobrovolných hasičů obce pro záchranné práce, např. v systému předurčenosti při silničních dopravních nehodách, na havárie spojené s únikem nebezpečných látek, pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva. Možnosti vybavení se projednává s územně příslušným hasičským záchranným sborem kraje (37), viz příloha C.

Členovi jednotky sboru dobrovolných hasičů obce jsou poskytovány ochranné pracovní prostředky. Obměnu a údržbu pracovního stejnokroje zajišťuje na náklady zřizovatele (34,35).

Logistika jednotky sboru dobrovolných hasičů obce je:

- v době, kdy neprobíhá žádná mimořádná událost nebo krizová situace;

- při mimořádné události nebo krizové situace;
- na podporu činnosti orgánů obce a sil a prostředků působící na jejím správním území;
- v době prevence, přípravy, řešení a odstraňování následků mimořádné události nebo krizové situace (38).

1.6.7 Nestátní neziskové organizace

Do neziskového sektoru lze zařadit veškeré organizace, které nejsou založeny za účelem tvorby a rozdělení zisku. Mohou sem patřit i politické strany, odbory, akademická půda, zájmová sdružení právnických osob, družstva, profesní svazy, různé příspěvkové organizace atd., které nazýváme neziskové organizace.

Definice nestátních neziskových organizací v České republice záleží na právní subjektivitě, tj. zapsané spolky (39), církve a náboženské společnosti, evidované právnické osoby církví a náboženských společností (40), ústavy, sociální družstvo (39), nadace a nadační fondy (41). Patří sem také i občanské aktivity, které vykonávají vzájemně prospěšnou činnost bez právní subjektivity, např. organizování obyvatelé, sousedské iniciativy, petiční akce. Je možné definovat občanské aktivity spolu s nestátními neziskovými organizacemi jako občanský sektor. Jejich aktivity směřují buď ve svůj prospěch, nebo ve prospěch jiných lidí. Většinou mají charakter dobrovolné práce. Zdrojem pro funkčnost nestátních neziskových organizací jsou především dary, granty nadací, nadačních fondů, ministerstev, domácích i zahraničních sponzorů (42).

Vytvářením podmínek pro práci nestátních neziskových organizací jako celku se zabývá Rada vlády pro nestátní neziskové organizace, která je stálým poradním, iniciativním a koordinačním orgánem vlády České republiky v této oblasti (43).

Neziskové organizace působí, např. v oblasti: kultury, ochrany životního prostředí, sociálních služeb, komunitního rozvoje a bydlení, náboženství a církevní, mezinárodních aktivit, volného času, sportu, vzdělávání a výzkumu, odborů, zdraví, humanitární pomoci, dobrovolnictví apod.

Při mimořádných událostech a krizových situacích zajišťují orgány krizového řízení koordinaci záchranných a likvidačních prací a humanitární pomoci zasaženému obyvatelstvu ve svém správním území. Na pomoci se také podílí mnoho občanů, a to organizovaně jako dobrovolníci pod patronací nestátních neziskových organizací nebo neorganizovaně. K zefektivnění činnosti dobrovolníků a členů nestátních neziskových organizací byly uzavřeny dohody o spolupráci mezi konkrétními nestátními neziskovými organizacemi a Hasičskými záchrannými sbory krajů nebo krajskými úřady, do tzv. PANELU neziskových humanitárních organizací (dále jen „PANEL“). PANEL poskytuje komplexní péči o obyvatele při řešení mimořádných událostí a krizových situací. Od roku 2004 byly postupně uzavírány dohody v Jihomoravském kraji, městě Ústí nad Labem, Jihočeském kraji, Libereckém kraji, městě Děčín (7,44).

Například v Jihočeském kraji byla uzavřena dohoda o spolupráci s účastníky PANELU nestátních neziskových organizací při přípravě na mimořádné události a krizové situace a jejich řešení. Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje se účastnil při vzniku statutu a jednacího řádu PANELU. Účastníky jsou organizace Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice, Občanské sdružení ADRA, Diecézní charita České Budějovice, Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska Krajské sdružení hasičů kraj Jihočeský, Středisko pro rodinu a mezilidské vztahy a Linka důvěry České Budějovice, Diakonie Českobratrské církve evangelické. Koordinátorem PANELU se po vzájemné dohodě účastníků stal Oblastní spolek Českého červeného kříže České Budějovice. Cílem a účelem PANELU je, co nejlepší využití potenciálu sil a prostředků nestátních neziskových organizací při pomoci obyvatelstvu v zasaženém území při rozsáhlých mimořádných událostí nebo krizových situacích. Jde o pomoc při evakuaci obyvatelstva, poskytování první pomoci, zajištění pečovatelské služby, pomoc při poskytování nouzového ubytování, stravování a ostatních opatření nouzového přežití, humanitární pomoci, psychologické, sociální a duchovní pomoci. Koordinátor PANELU je členem krizového štábu Jihočeského kraje (7,44).

2 Výzkumná otázka a metodika výzkumu

Logistika je složitý a provázaný systém a její činnosti ve sledované oblasti hrají důležitou roli při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Cílem práce bylo zjistit a vyhodnotit technické, materiální a finanční zabezpečení ochrany obyvatelstva v obcích s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec. Zjistit a vyhodnotit připravenost pracovníků vybraných obcí a v závislosti na hodnocení připravenosti a zabezpečení logistiky navrhnout zdokonalení.

2.1 Výzkumná otázka

Na základě vymezených cílů byla stanovena výzkumná otázka: Je logistika a její činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích s rozšířenou působností dostatečná ke zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací?

2.2 Metodika výzkumu

Pro zpracování práce bylo využito především literárních zdrojů, týkajících se dané problematiky. Dále bylo využito platné legislativy České republiky. Při zpracování bylo také využíváno internetových zdrojů, především k přístupu k legislativě České republiky v platném znění a dále oficiálních internetových stránek Ministerstva vnitra České republiky, MV – GŘ HZS ČR, Správy státních hmotných rezerv a dalších institucí zabývajících se danou problematikou.

V práci bylo pro dosažení stanovených cílů použito kvalitativního výzkumu, ve kterém bylo posuzováno technické, materiální a finanční zabezpečení ve vybraných obcích.

Pro získání údajů byly zvoleny řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení vybraných obcí s rozšířenou působností, ve kterých byly sledovány činnosti realizované v rámci obce, a ne ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Pro řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení bylo použito strukturovaného rozhovoru, pro

kteřý byl předem připraven seznam otázek zaměřených na získání relevantních údajů týkajících se činností v oblasti ochrany obyvatelstva, a to varování obyvatelstva, evakuace obyvatelstva, nouzového přežití obyvatelstva a ukrytí obyvatelstva, u vybraných obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec, který je uveden v příloze D.

Respondenti vstřícně při rozhovoru spolupracovali. Výsledné odpovědi byly písemně zaznamenány a následně zpracovány.

Ke zjištění stavu připravenosti pracovníků, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné, byl zvolen souhrnný index připravenosti. Pro stanovení indexu připravenosti byly vybrány sledované parametry stěžejní pro ochranu obyvatelstva ve smyslu zákona č. 239/2001 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva (16).

Pro kritérium označení připravenosti u vybraných obcí jako dostačující a potvrzení výzkumné otázky bylo hraniční vyjádření indexu připravenosti $IP_1 \geq 0,5$ u každé obce. S ohledem na sledované parametry a jejich preferencím byla stanovena hodnota 0,5, a to na základě subjektivního určení. Bylo využito komparativní analýzy k porovnání plnění jednotlivých úkolů ve zkoumaném souboru.

Výsledný souhrnný index připravenosti vybraných obcí vyjadřuje stav připravenosti obcí, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné. Nejvyšší dosažená hodnota indexu připravenosti je 1.

Sledované parametry pro tvorbu indexu připravenosti jsou subjektivně posouzené hodnoty vycházející ze získaných informací. Pro výpočet bylo použito bodovací metody pro vícekritériální rozhodování operační analýzy. Bylo provedeno číselné vyjádření a celková identifikace připravenosti s ohledem na preferenci sledovaných parametrů (46,48).

Sledované parametry oblasti ochrany obyvatelstva: zajištění varování, zajištění evakuace, zajištění nouzového přežití a zajištění ukrytí.

Zajištění varování, mj. varování obyvatelstva patří mezi nejdůležitější opatření zabezpečující předání varovných informací o reálně hrozící nebo již vzniklé mimořádné

události. Varování obyvatelstva je zajištěno v souladu se zákonem o IZS, v současné době je vybudován „Jednotný systém varování a vyrozumění“. Je zaměřen na varování obyvatelstva varovným signálem s využitím koncových prvků. Pro systém varování se používají i jiná dostupná zařízení, jako jsou např. městský rozhlas, výstražná zařízení vozidel, SMS zprávy, apod. Pro tyto účely byly stanoveny následující kritéria *K* takto:

K1 – varováním JSVV;

K2 – jiným způsobem.

Zajištění evakuace je nejrozšířenějším opatřením, které se používá při ochraně obyvatelstva. Je řešena zákonem o IZS, vyhláškou 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů a konkrétní opatření jsou řešeny v souladu s vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění pozdějších předpisů. Jsou plánovány evakuační opatření, která zahrnují stanovení evakuačních prostorů, vymezení evakuačních tras, zajištění dopravních prostředků, činnost přijímacích středisek, stanovení míst nouzového ubytování. Pro tyto účely byly stanoveny následující kritéria *K* takto:

K3 - mediální zabezpečení evakuace;

K4 - zdravotnické zabezpečení evakuace;

K5 - pořádkové zabezpečení evakuace;

K6 - dopravní zabezpečení evakuace;

K7 - zabezpečení ubytování a stravování.

Zajištění ukrytí, tj. ukrytí a individuální ochrana je řešeno zákonem o IZS, vyhláškou č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů a vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění pozdějších předpisů. Je využito úkrytů civilní ochrany a vhodných prostorů, které jsou stavebně upraveny a přizpůsobeny k ochraně obyvatelstva. Je zajišťováno v improvizovaných úkrytech a ve stálých úkrytech. Pro tyto účely byly stanoveny následující kritéria *K* takto:

K8 – zabezpečení v improvizovaných úkrytech;

K9 – zabezpečení ve stálých úkrytech.

Zajištění nouzového přežití, tj. nouzové přežití je řešeno zákonem o IZS a konkrétní opatření jsou řešena v souladu s vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Opatření budou prováděna jednak po provedené evakuaci, tak i v případě vzniku krizí, např. při nedostatku potravin. Opatření jsou zaměřena k ubytování obyvatelstva, zásobování potravinami, pitnou vodou, poskytování základních služeb, organizování humanitární pomoci. Pro tyto účely byly stanoveny následující kritéria *K* takto:

K10 – zabezpečení ubytování;

K11 – zabezpečení stravování a zásobování potravinami;

K12 – zabezpečení pitné vody;

K13 – zabezpečení základních služeb.

Ke stanovení vah z kardinální informace o preferencích kritérií byla využita bodovací metoda. Sledované parametry byly bodově hodnoceny těmito možnostmi: 1 – zajištěno, 0 – nezajištěno. Váhy byly pro jednotlivá kritéria indexu připravenosti rozlišeny na základě preferencí. Pro stanovení preferencí jednotlivých kritérií byla zvolena důležitost prováděné činnosti v ochraně obyvatelstva. Varování obyvatelstva je prvotní základní činností. Po varování obyvatelstva je jako opatření prováděna evakuace a ukrytí obyvatelstva a bez těchto by nebylo prováděno nouzové zásobování obyvatelstva. Preference byla stanovena: varování (K1, K2) > evakuace, ukrytí (K3 až K9) > nouzové přežití (K10 až K13).

Na základě preferencí jednotlivých opatření byly váhy stanoveny, převedeny na body a znormovány celkovým počtem bodů tak, aby jejich součet byl roven 1.

Varování 0,5 > evakuace, ukrytí 0,28 > nouzové přežití 0,22.

Podle vzorce pro výpočet indexu připravenosti byla města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec ohodnocena.

Vzorec indexu připravenosti:

$$IP_i = \sum_{j=1}^k v_j b_{ij}$$

IP_i = index připravenosti obce (součet vážených bodů pro i-tou obec)

b_{ij} = body pro i -tou obec v j -tém kritériu

v_j = váha j -tého kritéria, celkem je k kritérií (48).

3 Výsledky

Základním úkolem samosprávných celků při přípravě na mimořádné události a jejich řešení je ochrana života, zdraví, majetku obyvatelstva a životního prostředí. Prvotní pomoc obyvatelům při ochraně je poskytována především obcí a složkami integrovaného systému. Pomocí logistiky a jejich činností můžeme zmírnit dopady mimořádných událostí a krizových situací.

3.1 Zpracované výsledky

Pro získání údajů byly zvoleny řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení vybraných obcí s rozšířenou působností, ve kterých byly sledovány činnosti realizované v rámci obce, a ne ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Pro řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení bylo použito strukturovaného rozhovoru, pro který byl předem připraven seznam otázek zaměřených na získání relevantních údajů týkajících se činností v oblasti ochrany obyvatelstva, a to varování, evakuace, nouzového přežití a ukrytí, u vybraných obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec, viz příloha D.

1. Jak dlouho působíte jako odborník v oblasti krizového řízení?

Odpovědi pracovníků krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou zaznamenány v tabulce 3.

Tabulka 3 – Působení pracovníků v oblasti krizového řízení

	1 až 3 roky	4 až 5 let	6 až 10 let	11 až 20 let	nad 20 let
Tábor			x		
Soběslav		x			
Jindřichův Hradec					x

Zdroj: vlastní výzkum

2. Jak je zabezpečeno varování obyvatelstva?

Město Tábor

Varování obyvatelstva je na celém území města zabezpečeno pomocí 15 elektronických sirén a 95 koncovými hlásiči. Jsou dálkově ovládány z vyzumívacího centra, tj. Operačního a informačního střediska Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje.

Pro varování obyvatelstva před hrozící a již nastalou mimořádnou událostí se používá varovný signál „Všeobecná výstraha.“ Je vyhlášen kolísavým tónem sirény po dobu 140 sekund a může zaznít až 3 krát za sebou přibližně v tříminutových intervalech. Varovný tón doplňuje hlasová informace, která blíže upřesňuje charakter ohrožení a upozorňuje také na výzvu ve vysílání České televize a Českého rozhlasu.

Dále je varování prováděno pomocí systému InfoKanal SMS zpráv, do kterého se obyvatelé města mohou přihlásit pomocí SMS zprávy z mobilního telefonu. Při vzniku mimořádné události bude zaslána SMS zpráva a dále budou zasílány důležité zprávy z pracoviště krizového štábu města Tábor, viz tabulka 4.

Město Soběslav

Varování obyvatelstva je zabezpečeno pomocí sirény jednotného systému varování a vyzumění. Ve městě je nainstalována 1 rotační siréna. Dále je varování zabezpečeno

pomocí městského rozhlasu a to na celém území města. Zároveň je využíváno zasílání SMS zpráv na mobilní telefony, zvukových výstražných zařízení na vozidle městské policie.

Nejpoužívanější formou je městský rozhlas, kterým můžeme sdělovat informace o charakteru možného ohrožení, připravovaných opatřeních a způsobu jejich provedení, viz tabulka 4. Je možné doporučit zásady chování a opatření k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí. Při vzniku mimořádné události sdělují zdroj, povahu a rozsah vzniklé mimořádné události. Předává včasné informace o vývoji mimořádné události a o přijímaných opatřeních k ochraně zdraví, životů a majetku.

Město Jindřichův Hradec

Varování obyvatelstva je zabezpečeno pomocí sirén jednotného systému varování a vyzoomění. Po celém území města je nainstalováno 8 rotačních sirén, které jsou dálkově ovládány z vyzoomovacího centra, tj. Operačního a informačního střediska Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje. Pro varování obyvatelstva před hrozící a již nastalou mimořádnou událostí se používá varovný signál „Všeobecná výstraha.“ Je vyhlašován kolísavým tónem sirény po dobu 140 sekund a může zaznít až 3 krát za sebou přibližně v tříminutových intervalech.

Zároveň je využíváno zvukových výstražných zařízení na vozidle městské policie, dále mohou být obyvatelé varováni a informováni členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, pověřenými pracovníky městského úřadu a členy krizového štábu obce s rozšířenou působností. Při vzniku mimořádné události sdělují zdroj, povahu a rozsah vzniklé mimořádné události, viz tabulka 4. V průběhu a po zvládnutí mimořádné události předávají včasné informace o vývoji mimořádné události a o přijímaných opatřeních k ochraně zdraví, životů, majetku a obnově postiženého území.

Tabulka 4 – Přehled zabezpečení varování obyvatelstva

	rotační sirény	elektronické sirény	SMS zprávy	městský rozhlas	členy JSDHO	strážníci městské policie
Tábor	NE	ANO	ANO	NE	ANO	ANO
Soběslav	ANO	NE	ANO	ANO	ANO	ANO
Jindřichův Hradec	ANO	NE	NE	NE	ANO	ANO

Zdroj: vlastní výzkum

V tabulce 5 jsou uvedeny sledované parametry varování obyvatelstva K1 a K2 ke zjištění indexu připravenosti.

Tabulka 5 - Sledované parametry varování obyvatelstva K1 a K2

	Varování obyvatelstva JSVV K1	Varování obyvatelstva jiným způsobem K2
Tábor	1	1
Soběslav	1	1
Jindřichův Hradec	1	1

Zdroj: vlastní výzkum

3. Jsou prováděny kontroly varovného systému?

Město Tábor

Kontrola provozuschopnosti je prováděna každou první středu v měsíci. V 12:00 hodin se sirény rozezní zkušebním nepřerušovaným tónem po dobu 140 sekund. Dále

kontroly provádí pracovník krizového řízení, který na místě si ověřuje funkčnost zařízení.

Město Soběslav

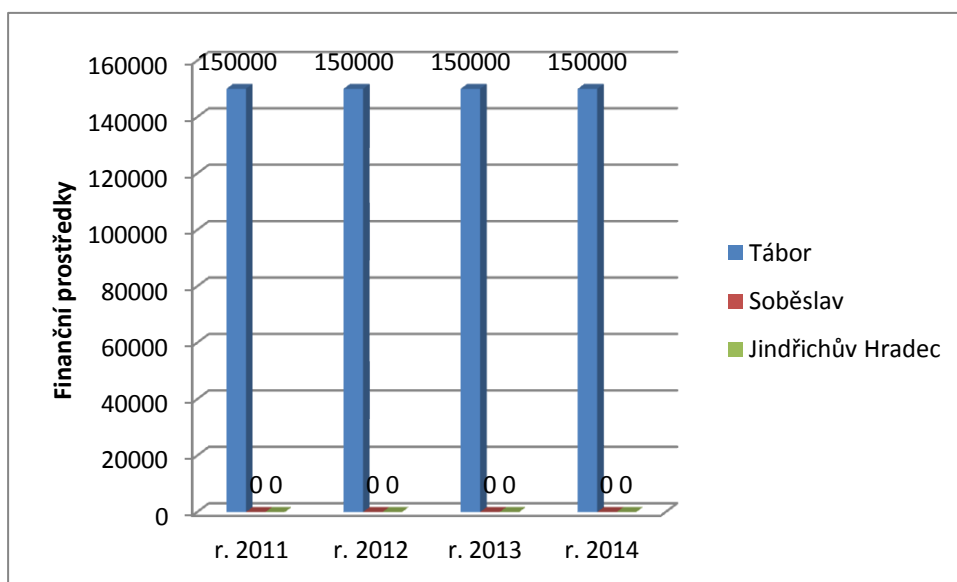
Kontrola varovného systému městským rozhlasem je prováděna v pracovních dnech. Městský rozhlas je používán každý pracovní den, kdy je obyvatelstvo města informováno o běžných záležitostech města. K ověření, zda je zařízení v provozu, nám slouží zpětná vazba od obyvatel města. Pokud zařízení nefunguje, ihned jsme na to upozorněni. Ověřování provozuschopnosti rotační sirény je prováděno každou první středu v měsíci. V 12:00 hodin se siréna rozezní zkušebním nepřerušovaným tónem po dobu 140 sekund. Provozeroschopnost je rovněž ověřena osobním poslechem pracovníka krizového řízení.

Město Jindřichův Hradec

Kontrola provozuschopnosti rotačních sirén je prováděna každou první středu v měsíci. V 12:00 hodin se sirény rozezní zkušebním nepřerušovaným tónem po dobu 140 sekund. Provozoschopnost je dále také ověřována kontrolou pracovníky krizového řízení.

4. Jakou výší finančních prostředků v rozpočtu města je zabezpečován provoz a údržba varovného systému?

Pouze město Tábor vyčleňuje na provoz a údržbu varovného systému finanční prostředky, viz obrázek 2.



Obr. 2: Výše finančních prostředků na provoz a údržbu varovného systému

Zdroj: vlastní výzkum

5. Jak je zajišťována evakuace?

Město Tábor

Evakuace by byla prováděna na základě předpokladu dlouhodobého nebo při zásadním zhoršení životních podmínek vlivem přírodní katastrofy či průmyslové havárie. Evakuační opatření by záleželo na tom, zda by se jednalo o obyvatelstvo jedné obytné budovy nebo malého počtu obytných budov, anebo o obyvatelstvo velkého územního prostoru.

Jsou vymezeny evakuační trasy a zajištěny dopravní prostředky, dopravce Comett Plus Tábor, spol. s r. o.

Při dlouhodobé evakuaci je zajištěno nouzové a náhradní ubytování pro cca 5 000 obyvatel. Byly by využity veškeré ubytovací kapacity ve městě, např. penziony, ubytovny, hotely, tělocvičny základních škol, sportovní haly.

Pracovní skupina krizového štábu by řídila průběh evakuace a koordinovala by přepravu z míst shromažďování. Zajišťovala by dopravní prostředky a nouzové zásobování obyvatelstva.

Přijímací středisko by zajišťovalo evidenci evakuovaných, rozmisťovalo evakuované do cílových míst nouzového ubytování a zajišťovalo zdravotnickou pomoc. Zajištění pořádku by zabezpečovala Policie České republiky a Městská policie Tábor.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení odpověděl, že po získaných zkušenostech hlavně po povodních v roce 2002 a po provedených analýzách vzniku možných mimořádných událostí je zajištěno náhradní ubytování a stravování. Ze zóny havarijního plánování Jaderné elektrárny Temelín by přijímali a zajišťovali nouzové ubytování pro evakuované obyvatelstvo. Nouzové ubytování je zabezpečeno pro 850 obyvatel a náhradní ubytování je zabezpečeno pro 280 obyvatel. Stravování je zajištěno ze dvou Základních škol Soběslav a Senior–dům Soběslav. Hlavním úkolem je informovat obyvatelstvo o evakuaci, stanovení přípravy a zajištění označení míst shromažďování obyvatel, vést přehled o počtech a jménech a dále zajistit kontrolu opuštění obydlí a zajištění ostrahy evakuovaného prostoru. Pořádkové zabezpečení provádí Policie České republiky a Městská policie Soběslav. Zdravotnické zabezpečení by bylo zajištěno praktickými lékaři ve městě.

Město Jindřichův Hradec

Město Jindřichův Hradec je příjmové město, vyplývající ze zóny havarijního plánování Jaderné elektrárny Temelín. Evakuovaní obyvatelé by byli v přijímacím středisku na Letišti Jindřichův Hradec zaevidováni. Po vyplnění evidenční karty evakuovaného, čestného prohlášení o zdravotní způsobilosti by obdrželi „Příkaz k ubytování“, se kterým by odjeli do místa ubytování, např. hotely, penziony, ubytovny, sportovní haly, základní školy. Evakuovanému obyvatelstvu budou předány základní informace a případná zdravotnická pomoc.

V tabulce 6 jsou uvedeny sledované parametry evakuace obyvatelstva K3 až K7 ke zjištění indexu připravenosti.

Tabulka 6 – Sledované parametry evakuace obyvatelstva K3 a K7

	Mediální zabezpečení evakuace K3	Zdravotnické zabezpečení evakuace K4	Pořádkové zabezpečení evakuace K5	Dopravní zabezpečení evakuace K6	Zabezpečení ubytování a stravování K7
Tábor	0	1	1	1	1
Soběslav	0	1	1	1	1
Jindřichův Hradec	0	1	1	1	1

Zdroj: vlastní výzkum

6. Zřizuje Vaše město zařízení civilní ochrany?

Odpovědi pracovníků krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou zaznamenány v tabulce 7.

Tabulka 7 - Zřizování zařízení civilní ochrany

	ANO	NE
Tábor	-	x
Soběslav	-	x
Jindřichův Hradec	-	x

Zdroj: vlastní výzkum

7. Jak je zabezpečeno ukrytí obyvatelstva?

Město Tábor

V současné době se ukrytí neřeší. Ukrytí obyvatelstva bude prováděno především v individuálních improvizovaných úkrytech obyvatelstva, a to využitím přirozených ochranných vlastností staveb. Bude prováděno varování a informování obyvatelstva před hrozícím nebezpečím s doporučením, jak mají obyvatelé postupovat.

Pro ukrytí obyvatelstva by byl využit stálý úkryt pro cca 600 obyvatel na Píseckém rozcestí, tabulka 8. Stálý úkryt není ve správě města a před zprovozněním by musely být provedeny úpravy.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že v současné době ukrytí není řešeno. Bylo by prováděno varování a informování obyvatelstva s doporučením využití individuálních improvizovaných úkrytů obyvatelstva, kdy by byly využity přirozené ochranné vlastnosti staveb.

Město Jindřichův Hradec

Ukrytí obyvatelstva není řešeno, pouze by bylo využito přirozených ochranných vlastností staveb.

Pro ukrytí obyvatelstva by bylo možno použít stálý úkryt pro cca 800 obyvatel v Základní škole V Jindřichův Hradec na sídlišti Hvězdárna, tabulka 8. Toto je nereálné, neboť by musely být provedeny nutné úpravy.

Tabulka 8 - Přehled stálých úkrytů

	ANO počet obyvatel	NE
Tábor	600	-
Soběslav	0	x
Jindřichův Hradec	800	-

Zdroj: vlastní výzkum

8. Jsou ve Vašem městě vytipované improvizované objekty a prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva?

Město Tábor

V současné době by se jako improvizované objekty a prostory využily sklepy v domech starší zástavby města, podchod nádraží Českých drah. Tato oblast v současné době není řešena.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že v současné době nejsou vytipovány žádné objekty a prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva.

Město Jindřichův Hradec

Pracovník krizového řízení Jindřichův Hradec odpověděl, že v současné době nejsou vytipovány žádné objekty a prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva.

V tabulce 9 jsou uvedeny sledované parametry ukrytí obyvatelstva K8 až K9 ke zjištění indexu připravenosti.

Tabulka 9 - Sledované parametry ukrytí obyvatelstva
K8 a K9

	Zabezpečení v improvizovaných úkrytech K8	Zabezpečení ve stálých úkrytech K9
Tábor	0	0
Soběslav	0	0
Jindřichův Hradec	0	0

Zdroj: vlastní výzkum

9. Jak je zajišťováno nouzové ubytování?

Město Tábor

Pro potřeby okamžitého nouzového ubytování obyvatelstva, které by v důsledku mimořádné situace nebo krizové situace bylo evakuováno, by byly využity budovy a zařízení s lůžkovým, stravovacím a hygienickým vybavením, např. školy, hotely, ubytovny, penziony, rekreační zařízení, kulturní zařízení.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že jsou pro potřeby zajištění nouzového ubytování využívány zařízení s lůžkovým, stravovacím a hygienickým vybavením. Jedná se o využití ubytovny ve Sportovní hale Spartak Soběslav. Dále pak zařízení s hygienickým vybavením a prostory pro umístění lůžek, 3 Sportovní haly Spartak Soběslav, tělocvičny 2 Základních škol Soběslav, Kulturní dům Soběslav.

Město Jindřichův Hradec

Město Jindřichův Hradec má vytipované budovy a zařízení, které by byly využity pro nouzové ubytování obyvatelstva. Jednalo by se o budovy a zařízení s lůžkovým, stravovacím a hygienickým vybavením, např. školy, hotely, ubytovny, penziony, rekreační zařízení, kulturní zařízení.

10. Jak je zajišťováno nouzové zásobování potravinami?

Město Tábor

K nouzovému zásobování základními potravinami bude využívána funkční distribuční síť. K zabezpečení stravování dále budou využívána stálá stravovací zařízení, ve kterých bude také zabezpečena příprava dietní stravy. Stravovací zařízení budou přednostně zásobovány potravinami. Stravovací zařízení jsou vytipována. Pravidelně je prověřováno organizační, materiální a personální zabezpečení předurčených objektů. Je zajištěno dopravní zabezpečení nouzové zásobování potravinami. Průběžně se kontrolují a zadávají podnikatelské subjekty do informačního systému ARGIS ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že v rámci nouzového zásobování potravinami obyvatelstvu by bylo prováděno 2 školními jídelnami Základních škol Soběslav, další možné zabezpečení by bylo prováděno z vývařovny Senior–dům Soběslav.

Město Jindřichův Hradec

Pracovník krizového řízení města Jindřichův Hradec odpověděl, že k zabezpečení stravování budou využívána stálá stravovací zařízení, rovněž by byla zabezpečena dle potřeby dietní strava. K nouzovému zásobování základními potravinami bude využívána funkční distribuční síť. Současně je zajištěno dopravní zabezpečení nouzového zásobování potravinami. Přednostně by byly zásobovány stálá stravovací zařízení, dětská, školská, pečovatelská a zdravotnická zařízení. Průběžně jsou kontrolovány podnikatelské subjekty v informačním systému ARGIS ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem Jihočeského kraje – Územní odbor Jindřichův Hradec.

11. Jak je zajišťováno nouzové zásobování vodou?

Město Tábor

Nouzové zásobování vodou bude zabezpečeno příslušným provozovatelem vodovodů, a to firmou ČEVAK a. s., včetně dostupných technických prostředků a zařízení. Podle povahy narušení zásobování obyvatel pitnou vodou bude využito nenarušených vodovodních systémů nebo jejich části, nenarušené samostatné jímací objekty, cisterny k dovážení pitné vody, mobilní úpravný vody, dodávky balené vody podle plánu nezbytných dodávek kraje. Přednostně budou zásobování vodou školské, zdravotnické, pečovatelské a sociální zařízení. Bude zabezpečeno nezbytné množství vody v rozsahu pro první dva dny 5 litrů na osobu a den, pro třetí a další dny 10 až 15 litrů na osobu a den.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že nouzové zásobování vodou je prováděno územně příslušnými vlastníky a provozovateli vodovodů s technickými prostředky, firma ČEVAK a. s.

Město Jindřichův Hradec

Systém nouzového zásobování vodou umožňuje zásobování obyvatelstva potřebným množstvím vody. V havarijním a krizovém plánu jsou zahrnuty územně příslušní vlastníci a provozovatelé vodovodů s technickými prostředky a se zařízením, kterých by bylo možno využít při zásobování obyvatel pitnou vodou. Bylo by využito cisteren k dovážení pitné vody, nenarušených samostatných jímacích objektů, nenarušených vodovodních systémů, dodávek balené pitné vody. Firma ČEVAK a. s. vytipovala zdroje podzemní vody, které budou sloužit k nouzovému zásobování obyvatelstva pitnou vodou. Firma ČEVAK a. s. by zajišťovala i její distribuci.

12. Jak jsou zajišťovány nouzové základní služby obyvatelstvu?

Město Tábor

Obyvatelstvu postiženému následky mimořádných událostí nebo krizových situací budou především poskytnuty zdravotní, sociální, hygienická, veterinární, poštovní a spojové služby, dopravní, technické, pohřební služby. Bude zabezpečena ochrana a bezpečnost obyvatelstva. Postižené obyvatelstvo bude informováno o situaci a přijímaných opatřeních.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení Soběslav odpověděl, že potřeby zajištění nouzových základních služeb obyvatelstvu budou v případě potřeby zajištěny.

Město Jindřichův Hradec

Při mimořádných událostech nebo krizových situacích jsou zajištěny postiženému obyvatelstvu zdravotnické, hygienické, sociální, veterinární, poštovní a spojové, dopravní, technické a pohřební služby. Dále by bylo zajištěno šatstvo, obuv, příkrývky a věci denní potřeby. Postižené obyvatelstvo budou informováni o situaci a o přijímaných opatřeních.

V tabulce 10 jsou uvedeny sledované parametry nouzového přežití obyvatelstva K10 až K13 ke zjištění indexu připravenosti.

Tabulka 10 - Sledované parametry nouzového přežití obyvatelstva K10 až K13

	Zabezpečení ubytování K10	Zabezpečení stravování a zásobování potravinami K11	Zabezpečení pitné vody K12	Zabezpečení základních služeb K13
Tábor	1	1	1	1
Soběslav	1	1	1	0
Jindřichův Hradec	1	1	1	1

Zdroj: vlastní výzkum

13. Jak jsou zajišťovány nouzové dodávky energií?

Město Tábor

Pro důležité objekty a provozy, jako jsou zdravotnické, sociální, pečovatelské zařízení budou zajištěny energie k zabezpečení činnosti postiženého území. Bude využito propojení z místní Teplárny Tábor a. s., která vyrábí teplo a elektrickou energii. Teplárna by byla přednostně zabezpečena dodávkami hnědého uhlí.

Dále by byly použity přenosné zdroje energií, např. elektrocentrály. Pro potřeby krizového štábu je připravena stacionární elektrocentrála.

Město Soběslav

Pro potřeby zajištění energií pro důležité provozy a objekty postiženého území by bylo využito přenosných zdrojů energií, tj. elektrocentrály. Ve městě jsou čtyři plynové kotelny. Na plynové kotelně na sídlišti Svákov byla nainstalována kogenerační jednotka. Jako primární energii vyrábí elektrický proud, který je generován agregátem poháněným plynovým spalovacím motorem a vyrobená elektrická energie je spotřebována na místě. Nespotebované teplo je uchovááno v akumulacním zásobníku, který je schopen překlenout období, kdy by kogenerační jednotka nefungovala.

Město Jindřichův Hradec

K zajištění energií pro důležité provozy a objekty v postiženém území se využívá nouzové propojení energetických sítí. Byly by zajištěny přenosné zdroje energií. Další možností jsou dodávky tepla a elektrické energie od firmy Teplospol a. s. Jindřichův Hradec. Elektrická energie se vyrábí v kogeneračních jednotkách, kombinovaná výroba elektrické energie a tepla. Jako palivo využívají zemní plyn a bioplyn.

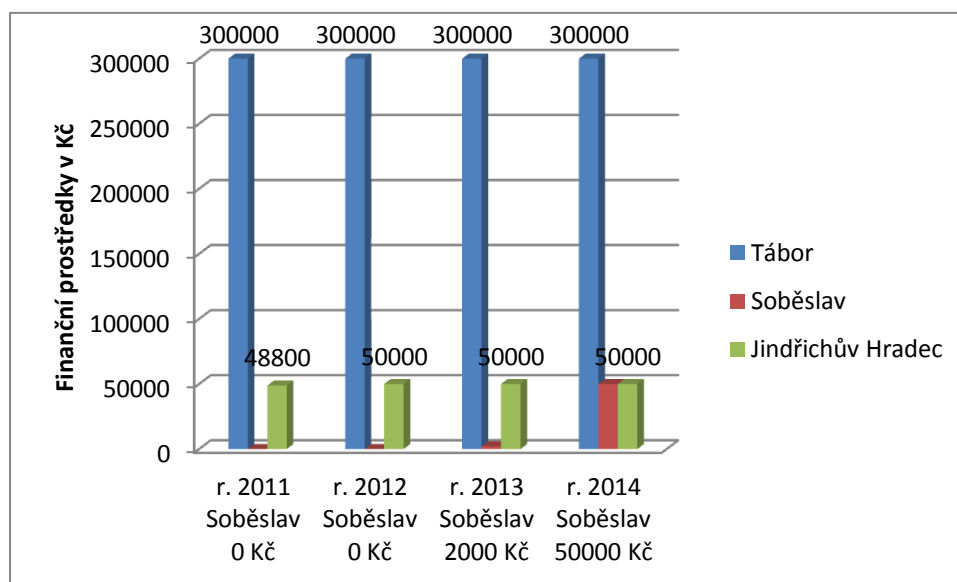
14. Jaký objem finančních prostředků potřebný k zajištění činnosti orgánů krizového řízení a k zajištění připravenosti na krizové stavy byl vyčleněn v rozpočtu města v letech 2011 až 2014?

Odpovědi pracovníků krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou zaznamenány v tabulkách 11 a 12 a obrázcích 3 a 4. Vybraná města v rozpočtu města vyčleňují pouze finanční prostředky zařazené do činnosti orgánů krizového řízení na řešení krizové situace (§ 5272), viz tabulka 11 a obrázek 3. Vybraná města ve svém rozpočtu nevyčleňují finanční prostředky zařazené na prevenci a přípravu na krizové situace (§ 5212).

Tabulka 11- Finanční prostředky k zajištění činnosti orgánů krizového řízení řešení krizové situace

	2011 v Kč	2012 v Kč	2013 v Kč	2014 v Kč
Tábor	300.000	300.000	300.000	300.000
Soběslav	0	0	2.000	50.000
Jindřichův Hradec	48.800	50.000	50.000	50.000

Zdroj: vlastní výzkum



Obr. 3: Výše finančních prostředků k zajištění činnosti orgánů krizového řízení řešení krizové situace

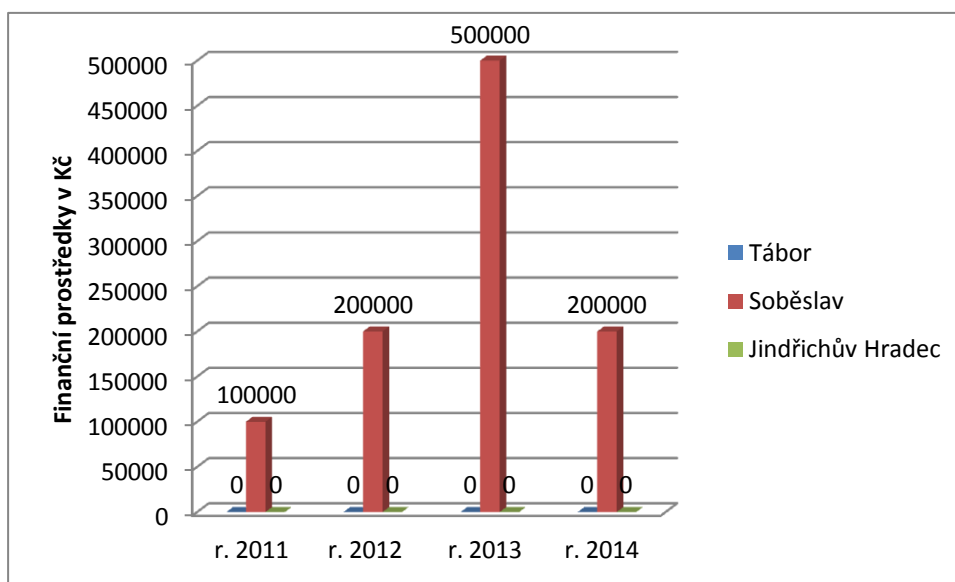
Zdroj: vlastní výzkum

Pouze město Soběslav vyčleňuje finanční prostředky v záležitostech civilní připravenosti na krizové stavy (§ 5299), a to na protipovodňová opatření, viz tabulka 12 a obrázek 4.

Tabulka 12 - Finanční prostředky v záležitostech civilní připravenosti na krizové stavy

	2011 v Kč	2012 v Kč	2013 v Kč	2014 v Kč
Tábor	0	0	0	0
Soběslav	100.000	200.000	500.000	200.000
Jindřichův Hradec	0	0	0	0

Zdroj: vlastní výzkum



Obr. 4: Výše finančních prostředků v záležitostech civilní připravenosti na krizové stavy

Zdroj: vlastní výzkum

15. Jaký objem finančních prostředků byl vyčleněn v rozpočtu města na účelovou rezervu pro řešení krizových situací a odstraňování následků v letech 2011 až 2014?

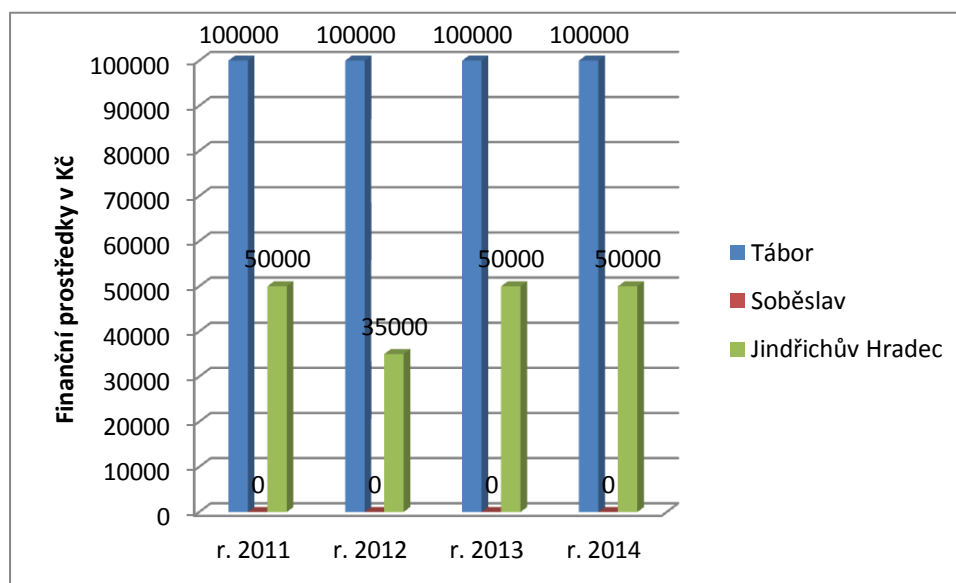
Pracovníci krizového řízení města Tábor a Jindřichův Hradec odpověděli, že v rozpočtu města je vyčleňována účelová rezerva finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků, viz tabulka 13 a obrázek 5.

Město Soběslav vyčlenilo ve svém rozpočtu účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků do činnosti orgánů krizového řízení na řešení krizové situace (§ 5272) a to v letech 2011 a 2012 ve výši 0,- Kč, v letech 2013 a 2014 ve výši 2.000,- Kč a 50.000,- Kč, viz tabulka 13 a obrázek 5.

Tabulka 13 – Účelová rezerva finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků

	2011 v Kč	2012 v Kč	2013 v Kč	2014 v Kč
Tábor	100.000	100.000	100.000	100.000
Soběslav	0	0	0	0
Jindřichův Hradec	50.000	35.000	50.000	50.000

Zdroj: vlastní výzkum



Obr. 5: Výše vyčleňované účelové rezervy

Zdroj: vlastní výzkum

16. Má Vaše město zřízen sklad humanitární pomoci, pokud ano, tak jaký materiál je připraven pro humanitární pomoc obyvatelům?

Město Tábor

Město Tábor nemá zřízen sklad humanitární pomoci. Humanitární pomoc by se řešila pomocí koordinátora Českého červeného kříže – Oblastní spolek Tábor a pomocí Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor. Pro řešení mimořádných událostí, kdy by přijatá opatření na krajské úrovni nepostačovala, by se vyžadovala pomoc z centrální úrovně MV – GŘ HZS ČR a dále od Správy státních hmotných rezerv.

Město Soběslav

Město Soběslav má zřízen sklad humanitární pomoci. Ve skladu je připraven k okamžitému poskytnutí materiál, a to lopaty, košťata, vědra, krumpáče, rýče, různé druhy rukavic, hygienické a dezinfekční prostředky. Dále pro potřeby obyvatelstva jsou k dispozici bavlněná trička. Pro stavění protipovodňové hráze jsou připravené nenaplněné pytle.

Město Jindřichův Hradec

Město Jindřichův Hradec má zřízen sklad humanitární pomoci. Ve skladu je připraven k okamžitému poskytnutí obyvatelstvu materiál pro nouzové ubytování, např. lehátka, spací pytle, deky. Dále jsou připraveny soupravy oblečení cca 120 ks. Jsou zde připraveny lopaty, košťata, vědra, hadry, krumpáče, rýče, rukavice, hygienické a dezinfekční prostředky.

17. Jak probíhá distribuce humanitární pomoci k občanům postiženým mimořádnou událostí?

Město Tábor

Distribuce humanitární pomoci probíhá přímo ze základny Českého červeného kříže – Oblastní spolek Tábor, z požární stanice Hasičského záchranného sboru Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor. Současně bude humanitární pomoc řízena pověřeným pracovníkem Městského úřadu Tábor a rovněž bude distribuována za pomoci Jednotky sboru dobrovolných hasičů města Tábor.

Město Soběslav

Distribucí ze skladu humanitární pomoci bude pověřen pracovník Městského úřadu Soběslav. Bude přímo vydávána postiženému obyvatelstvu.

Město Jindřichův Hradec

Distribucí humanitární pomoci bude pověřen pracovník Městského úřadu Jindřichův Hradec a bude probíhat za pomoci Českého červeného kříže – Oblastní spolek Jindřichův Hradec. Humanitární pomoc bude rozvážena postiženému obyvatelstvu za pomoci Jednotky sboru dobrovolných hasičů města Jindřichův Hradec a pověřených pracovníků Městského úřadu Jindřichův Hradec.

18. Má Vaše město zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů obce?

Pracovníci krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec odpověděli:

Město Tábor

Město Tábor má zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů města Tábor, která je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie jednotka požární ochrany (dále jen „JPO“) III/2, viz tabulka 14. Od vyhlášení poplachu jednotka zabezpečuje dvě družstva hasičů minimálně o zmenšeném počtu 1 + 3

s výjezdem do 10 minut a je také předurčena k zásahům mimo území svého zřizovatele. Jednotka má 29 členů. Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Tábor je předurčena k provádění záchranných a likvidačních prací. Jednotka má dvě hasičské zbrojnice a to v ulici Bydlinského a v Čekanicích.

Jednotce sboru dobrovolných hasičů obce vyhláší poplach KOPIS Hasičského záchranného sboru České Budějovice či starosta města Tábor. Je svolána pomocí pagerů, SMS zpráv a ADMS zpráv.

Město Soběslav

Město Soběslav má zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, která je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie JPO V, viz tabulka 14, je předurčena pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva. Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce má 12 členů.

Jednotce sboru dobrovolných hasičů obce vyhláší poplach KOPIS Hasičského záchranného sboru České Budějovice či starosta města Soběslav a je svolávána pomocí SMS zpráv. Od vyhlášení poplachu jednotka vyjíždí do 10 minut.

Město Jindřichův Hradec

Město Jindřichův Hradec má zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů města Jindřichův Hradec, která je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie III/1, viz tabulka 14, a je předurčena pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva. Od vyhlášení poplachu jednotka zabezpečuje družstvo hasičů minimálně o zmenšeném počtu 1 + 3 s výjezdem do 10 minut a je také předurčena k zásahům mimo území svého zřizovatele.

Jednotka vyjíždí do 10 minut od vyhlášení poplachu KOPISEM Hasičského záchranného sboru České Budějovice či starosta města. Poplach je vyhlášován pomocí SMS zpráv nebo ADMS zpráv.

Dále pracovníci krizového řízení shodně odpověděli, že k zabezpečení odborné přípravy k získání a prodloužení způsobilosti je vypracován Hasičským záchranným

sborem kraje „Plán odborné přípravy dobrovolných jednotek“ na každý kalendářní rok. Jsou v něm stanoveny termíny a místo konání jednotlivých druhů příprav. Velitel jednotky s městem, které dobrovolnou jednotku zřídilo, spolupracují na zajištění odborné přípravy k získání způsobilosti nebo prodloužení způsobilosti.

Tabulka 14 - Kategorie jednotek požární ochrany a předurčenost jednotek sboru dobrovolných hasičů obce

	Kategorie jednotky (JPO)				
	II/1	II/2	III/1	III/2	V
Tábor				záchranné a likvidační práce	
Soběslav					ochrana obyvatelstva
Jindřichův Hradec			ochrana obyvatelstva		

Zdroj: vlastní výzkum

19. Jaké věcné a technické prostředky používá jednotka sboru dobrovolných hasičů obce?

Odpovědi jsou zaznamenány v tabulce 15.

Tabulka 15 - Věcné a technické prostředky jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

	Tábor	Soběslav	Jindřichův Hradec
CAS 15 MAN	1	-	-
CAS 16 PRAGA NTS 265	1	-	-
CAS 32 TATRA 148	1	-	1
DA 12 LIZ IVECO DAILY	1	-	-
RZA Nissan Terrano	1	-	-
AVIA DVS12 A-30	-	1	-
VW Tranzit	-	1	-
DA Renault Master	-	-	1
Přívěs pro práci ve vodě	1	-	-
Přívěs VZ 31		-	1
Stříkačka PS 12	2	2	2
Stříkačka PS 8	3	-	-
Motorové kalové čerpadlo	1	-	1
Ponorné čerpadlo Aquafast	3	1	-
Plovoucí čerpadlo PH 1200 Honda	1	-	-
Plovoucí čerpadlo Aquafast	1	1	-
Plovoucí čerpadlo Niagára	-	-	1
Motorová řetězová pila	2	1	1
Rozbrušovací motorová pila	1	-	1
Vysavač na bodavý hmyz	-	-	1
Elektrocentrála	5	2	2
Teleskopický osvětlovací stožár	2	-	-
Hliníkový trhací hák	2	-	-
Nafukovací čluny typu "Raft"	3	-	-
Motor ke člunu	3	-	-
Násypky pro plnění pytlů	1	-	-
Přetlakový ventilátor	2	-	-
Dýchací přístroje PLUTO	19	-	-
Dýchací přístroje DRAGER	-	-	6

Zdroj: vlastní výzkum

Mezi další vybavení jednotek sboru dobrovolných hasičů obce patří, např. páteřní deska s vybavením, transportní nosítka, lékárny, resuscitační kyslíkové přístroje, svítilny, lopaty, košťata, vozidlové a ruční radiostanice, reflexní vesty, plovací vesty, ochranné obleky pro práci ve vodě. Do výstroje patří zásahové kabáty, zásahové kalhoty, zásahové boty, zásahové rukavice, zásahová přilba, opasek, pracovní obleky PS II.

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Jindřichův Hradec disponuje velkokapacitními stany, a tzv. pivními sety (stoly a lavice).

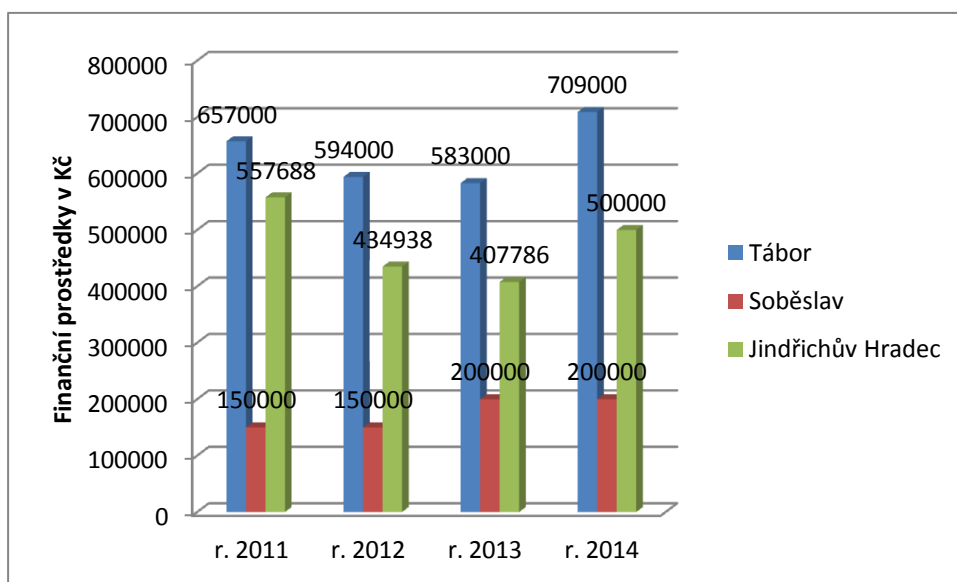
20. Jaký objem finančních prostředků byl vyčleněn v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotek sboru dobrovolných hasičů obce v letech 2011 až 2014?

Odpovědi krizových pracovníků měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou zaznamenány v tabulce 16 a obrázku 6.

Tabulka 16 - Finanční prostředky v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

	2011 v Kč	2012 v Kč	2013 v Kč	2014 v Kč
Tábor	657.000	594.000	583.000	709.000
Soběslav	150.000	150.000	200.000	200.000
Jindřichův Hradec	557.688	434.938	407.786	500.000

Zdroj: vlastní výzkum



Obr. 6: Výše finančních prostředků v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Zdroj: vlastní výzkum

21. Jaké činnosti provádí jednotka sboru dobrovolných hasičů obce v době krizové situace?

Město Tábor

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Tábor v době krizové situace provádí evakuaci postiženého obyvatelstva, provádí záchranné a likvidační práce, pomáhají při distribuci humanitární pomoci obyvatelstvu.

Město Soběslav

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Soběslav v době krizové situace především realizuje protipovodňová opatření, před hrozícím nebezpečím provádí hlídkové služby na vodních tocích a staví mobilní hrazení na protipovodňových zdech na vodním toku řeky Lužnice a Černovického potoka, zajišťuje evakuaci postiženého obyvatelstva. Dále jednotka provádí čerpání vody a obsluhuje elektrocentrály.

Město Jindřichův Hradec

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Jindřichův Hradec před i při krizové situaci provádí monitoring. Dále provádí varování obyvatelstva, evakuaci postiženého obyvatelstva. Provádí rozvoz a stavění protipovodňových hrází z pytlů s pískem, provádí čištění česel na rybníku Vajgar. Dále provádí čerpání vody a obsluhuje elektrocentrály.

22. Má Vaše město zřízenou městskou policii, pokud ano, tak jaké činnosti zabezpečuje v době krizové situace?

Pracovníci krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec odpověděli, že jejich město má zřízenou městskou policii. Činnosti, které zabezpečuje městská policie v době krizové situace, jsou uvedeny v tabulce 17.

Tabulka 17 - Činnosti městské policie v době krizové situace

	Tábor	Soběslav	Jindřichův Hradec
Varování a informování občanů	x	x	x
Monitorování situace	x	x	x
Rozvoz technických prostředků	x	-	x
Rozvoz hygienických prostředků	x	-	-
Rozvoz humanitární pomoci	x	-	-
Zajištění pořádku	x	x	x
Odečet výšky hladin	x	x	-

Zdroj: vlastní výzkum

23. Je ve Vašem městě zřízena komunální služba, pokud ano, tak jaké činnosti v době krizové situace zabezpečuje?

Pracovníci krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec odpověděli, že komunální služba je zřízena. Při krizové situaci má komunální služba nezastupitelné místo. Plní činnosti nejen při přípravě krizové situace, v době krizové situace, ale také při likvidaci následků a při obnově. Disponují prostory, ve kterých je možné uskladnit potřebný materiál a techniku. Hlavní činnosti, které provádí, jsou uvedeny v tabulce 18.

Tabulka 18 - Přehled činností komunálních služeb

	Tábor Technické služby Tábor, s. r. o.	Soběslav Správa města Soběslav, s. r. o.	Jindřichův Hradec Správa města Jindřichův Hradec, s. r. o.
Pytlování a rozvoz protipovodňových pytlů	x	x	x
Odstraňování sutin	x	x	x
Čištění komunikací	x	x	x
Odstraňování padlých stromů	x	x	x
Přistavení a odvoz kontejnerů na odpad	x	x	x
Stavba protipovodňových hrází	-	x	-

Zdroj: vlastní výzkum

24. *Jakým způsobem je řešeno vzdělávání obyvatel Vašeho města v systému ochrana obyvatelstva?*

Město Tábor

Pracovník krizového řízení odpověděl, že veškeré informace jsou přístupné na webu města. Dále jsou informace poskytovány prostřednictvím periodického měsíčníku „*Noviny tábořské radnice*“, který je bezplatně distribuován jedenkrát měsíčně do všech domácností města. Rovněž je zasilán institucím dle schváleného distribučního seznamu. Měsíčník je v elektronické podobě umístěn na webových stránkách města. Před zahájením projektu „*Obnova rybníka Jordán*“ byly informace předávány i prostřednictvím letáků.

Město Soběslav

Pracovník krizového řízení odpověděl, že veškeré informace jsou dostupné na webových stránkách města. Dále jsou důležité informace sdělovány v měsíčníku města „*Soběslavská hláska*“. Měsíčník je rovněž v elektronické podobě na webových stránkách města.

Město Jindřichův Hradec

Pracovník krizového řízení odpověděl, že veškeré informace jsou dostupné na webových stránkách města. Dále jsou informace poskytovány prostřednictvím informačního měsíčníku „*Jindřichohradecký zpravodaj*“, který je zdarma na stanovených distribučních místech (Informační středisko Města Jindřichův Hradec, Městská knihovna Jindřichův Hradec, Kulturní dům Střelnice, Čerpací stanice FRUKOIL, Galerie Inspirace, Nové stánky v Klášterské a Jarošovské ulici, Plavecký bazén v Jindřichově Hradci), rovněž je na webových stránkách města.

Přehled možného vzdělávání v systému ochrana obyvatelstva měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec je uveden v tabulce 19.

Tabulka 19 - Přehled vzdělávání v systému ochrana obyvatelstva

	Tábor	Soběslav	Jindřichův Hradec
Letáky	x	-	
Informační měsíčník	x	x	x
Besedy	-	-	-
Semináře	-	-	-
WEB města	x	x	x

Zdroj: vlastní výzkum

3.2 Index připravenosti měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec

Souhrnný index připravenosti pracovníků vybraných obcí, vyjadřuje stav připravenosti, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné. Pro stanovení indexu připravenosti byly vybrány sledované parametry, které jsou stěžejní pro ochranu obyvatelstva ve smyslu zákona o IZS, a to varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva (16). Nejvyšší dosažená hodnota indexu připravenosti je 1.

Sledované parametry pro tvorbu indexu připravenosti jsou subjektivně posouzené hodnoty vycházející ze získaných informací vybraných obcí, viz tabulka 20.

Tabulka 20 - Sledované parametry s bodovým ohodnocením

	K1	K2	K3	K4	K5	K6	K7	K8	K9	K10	K11	K12	K13
Tábor	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1
Soběslav	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	0
Jindřichův Hradec	1	1	1	1	1	1	1	0	0	1	1	1	1
Váhy	0,25	0,25	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,055	0,055	0,055	0,055

Zdroj: vlastní výzkum

Legenda:

Varování: K1 varováním JSVV
K2 jiným způsobem

Evakuace: K3 mediální zabezpečení evakuace
K4 zdravotnické zabezpečení evakuace
K5 pořádkové zabezpečení evakuace
K6 dopravní zabezpečení evakuace
K7 zabezpečení ubytování a stravování

Ukrytí: K8 zabezpečení v improvizovaných úkrytech
K9 zabezpečení ve stálých úkrytech

Nouzové přežití: K10 zabezpečení ubytování
K11 zabezpečení stravování a zásobování potravinami
K12 zabezpečení pitné vody
K13 zabezpečení základních služeb

varování (K1,K2); evakuace, ukrytí (K3 až K9); nouzové přežití (K10 až K13)

0,5

0,28

0,22

Vzorec souhrnného indexu připravenosti:

$$IP_i = \sum_{j=1}^k v_j b_{ij}$$

IP_i = index připravenosti obce (součet vážených bodů pro i -tou obec)

b_{ij} = body pro i -tou obec v j -tém kritériu

v_j = váha j -tého kritéria, celkem je k kritérií.

V tabulce 20 je uveden souhrnný index připravenosti měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec.

Tabulka 21 - Souhrnný index připravenosti zkoumaných měst

	Index připravenosti
Tábor	0,92
Soběslav	0,87
Jindřichův Hradec	0,92

Zdroj: vlastní výzkum

4 Diskuze

Varování obyvatelstva patří mezi základní opatření a úkoly ochrany obyvatelstva. Zabezpečuje včasné varování obyvatelstva o reálné hrozící nebo již nastalé mimořádné události. V současné době je pro potřebu varování a vyrozumění vybudován jednotný systém varování a vyrozumění, který je organizačně upraven zákonem o IZS. Technicky, provozně a organizačně je zabezpečen vyrozumívacími centry, telekomunikačními sítěmi a koncovými prvky varování a vyrozumění. Používají se elektrické rotační a elektronické sirény.

Jednotný systém varování a vyrozumění (dále jen „JSVV“) je zajišťován a provozován MV – GŘ HZS ČR. Ministerstvo vnitra České republiky zabezpečuje výstavbu a zajišťuje provoz JSVV a koncové prvky, rotační a elektronické sirény, jsou v majetku HZS ČR. V havarijním plánu kraje a ve vnějších havarijních plánech Hasičský záchranný sbor kraje zpracoval způsob zabezpečení varování obyvatelstva a rovněž doporučil umístění koncových prvků varování v obcích, v zónách havarijního plánování a v místech možného ohrožení mimořádnou událostí.

Obce zajišťují ve smyslu zákona o IZS, varování osob, které se nachází na území obce, před hrozícím nebezpečím.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec mají zabezpečeno varování a vyrozumění obyvatelstva. Město Tábor na celém území má elektronické sirény a koncové hlásiče, které jsou dálkově ovládané z vyrozumívacího centra. Dále byl vytvořen systém InfoKanál SMS zpráv, do kterého se obyvatelé města mohou přihlásit. Ve městě Soběslav je nainstalována rotační siréna a varování a vyrozumění by bylo prováděno především městským rozhlasem. Dále by bylo prováděno zasílání SMS zpráv na mobilní telefony pro občany, kteří mají o toto varování zájem. Město Jindřichův Hradec má nainstalováno 8 rotačních sirén.

Současně budou pro varování obyvatelstva využita zvuková výstražná zařízení na vozidlech městské policie.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec mají velmi dobře zabezpečeno varování a vyrozumění obyvatelstva o reálné hroziící nebo již vzniklé mimořádné události, dále o realizaci opatření na ochranu jejich životů a zdraví, majetku a životního prostředí.

Kontroly provozuschopnosti varovného systému ve městech Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou prováděny každou první středu v měsíci v 12:00 hodin. Dále kontroly provádí pracovníci krizového řízení. Kontrolu funkčnosti městského rozhlasu ve městě Soběslav provádí i obyvatelé města, pokud zařízení nefunguje, ihned jsou pracovníci městského úřadu upozorněni.

Finanční prostředky v rozpočtu města na zabezpečení provozu a údržby varovného systému vyčleňuje pouze město Tábor. Finanční prostředky jsou použity na revize, servis a napájení zařízení.

Evakuace obyvatelstva je řešena zákonem o IZS a vyhláškou č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. Ve vyhlášce č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, jsou konkrétní opatření zahrnuty do plánů konkrétních činností jako součást havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu. Evakuace je účinné opatření při ochraně obyvatelstva před následky hroziících nebo vzniklých mimořádných událostí. Při evakuaci, která nevyžaduje dlouhodobé opuštění domova, se nezabezpečuje náhradní ubytování. Opatření k zajištění nouzového přežití v omezeném množství anebo vůbec žádné. Po vyhlášení krizového stavu se pro evakuované obyvatelstvo, postižené ztrátou trvalého bydliště v evakuační zóně, které nemá možnost vlastního jiného ubytování, např. u příbuzných, zabezpečuje náhradní ubytování a organizují opatření k zajištění nouzového přežití obyvatelstva a zajištění základních životních potřeb.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec pro zajištění evakuace obyvatelstva mají zabezpečeny zařízení s lůžkovým, stravovacím a hygienickým vybavením, např. hotely, turistické ubytovny, rekreační zařízení, penziony, sportovní haly, tělocvičny v základních školách, prostory v mateřských školách. Dále je zabezpečeno ubytování v domech s pečovatelskou službou, zdravotnické služby pro poskytnutí první pomoci, popřípadě přednemocniční neodkladnou péči, včetně dopravních prostředků pro převoz zraněných nebo nemocných do zdravotnických zařízení. Pro zajištění dopravy jsou

zabezpečeny autobusy, nákladní automobily. Zabezpečení pořádku je prováděno Policií České republiky a městskou policií. Evakuace by byla řešena z dlouhodobého hlediska a to pro ty obyvatele, kteří by se nemohli ubytovat, např. u svých příbuzných. U krátkodobé evakuace je případně zajištěno zásobování teplými nápoji, byly by poskytnuty deky. Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou příjmová města, která jsou předem připravena pro příjem evakuovaných obyvatel ze zóny havarijního plánování Jaderné elektrárny Temelín a mají pro ně zajištěna místa nouzového ubytování. Evakuované osoby budou informovány o místě nouzového ubytování a stravování. Jsou určeni pracovníci, kteří jsou pověřeni řízením evakuace, koordinací přepravy z míst shromažďování, vedením evidence evakuovaných osob. Jsou vedeny počty osob (děti, dospělí), způsob a trasa evakuace a dále jsou vedeny seznamy zdravotně postižených obyvatel, včetně kontaktu na ně a s uvedením zdravotního postižení.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou dobře připraveni na provádění evakuace obyvatelstva.

Dalším opatřením, zařazené do ochrany obyvatelstva, je nouzové přežití obyvatelstva. Je realizováno po evakuaci obyvatelstva nebo při vzniku specifických krizí, např. životu nebezpečném znečištění zdrojů pitné vody, rozsáhlém ohrožení zdraví lidí, apod., kdy by bylo plněno i bez evakuace. Je zabezpečeno nepřetržitě po dobu, po kterou situace bude vyžadovat plnění mimořádných opatření k zachování zdraví, života a životních potřeb. Po návratu postiženého obyvatelstva do svého bydliště jsou opatření nouzového přežití ukončena. Samozřejmě musí být obnovena infrastruktura.

Pro nouzové přežití obyvatelstva jsou zajištěny náhradní ubytovací kapacity, jako jsou objekty se stacionárním lůžkovým, stravovacím a hygienickým vybavením, nebo stacionární zařízení s hygienickým vybavením a prostory pro umístění lůžek. Dále jsou zajištěny lehátka, deky, spací pytle, hygienické potřeby, stravování ve stálých vývařovnách. Je zajištěno zásobování pitné vody, kdy minimální spotřeba je pro první dva dny 5 litrů pitné vody na osobu na den, pro třetí a další dny 10 až 15 litrů pitné vody

na osobu na den. Jsou zajištěny nouzové základní služby obyvatelstvu, jako jsou čistírny, prádelny, pečovatelské služby, lékařské služby, veterinární, dopravní.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec nezřizují zařízení civilní ochrany. Z finančních důvodů nejsou zřizována.

Při ukrytí obyvatelstva by se využily úkryty civilní ochrany a jiné možné prostory, které jsou přizpůsobeny stavebními a jinými doplňkovými úpravami. Jedním ze způsobů při mimořádných událostech je ukrytí obyvatelstva ve stálých a improvizovaných úkrytech.

Improvizované urytí je prováděno pro zabránění účinků radioaktivních, chemických otravných látek a biologických prostředků na lidský organismus. Jakým způsobem je prováděno by mělo být zpracováno v Plánu ukrytí. Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec se ukrytím obyvatelstva jako takovým nezabývají. Poukazují na současnou situaci.

Stálý úkryt mají města Tábor, s kapacitou 800 osob, a Jindřichův Hradec, s kapacitou 600 osob. Město Jindřichův Hradec má stálý úkryt vybudován v podzemní části základní školy a v Táboře je stavba samostatně stojící, která není ve správě města. Oba stálé úkryty by musely být před příchodem obyvatel připraveny. Vzhledem k současné situaci a také ke značným finančním prostředkům, které by musely být vynakládány, nejsou využívány.

V současné době města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec by využila především k improvizovanému ukrytí všech vhodných podzemních i nadzemních částí obytných domů, provozních a výrobních objektů. Žádné improvizované úkryty nejsou budovány.

Úkrytí jako takové v současné době není řešeno a každý občan se musí sám o sebe postarat. Je zpracována řada metodických příruček, návodů a doporučení k improvizovanému ukrytí obyvatelstva. Na webových stránkách měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou uvedena doporučení, jak mají obyvatelé postupovat při vzniklé mimořádné události. Jsou velmi dobře a srozumitelně napsaná. Je otázka zda je to dostačující, spoléhat se na to, že si doporučení obyvatelé přečtou. Je pravdou, že by se každý občan měl sebevzdělávat a připravovat se, ale ve skutečnosti se tak neděje a okamžitou pomoc budou vyžadovat od složek integrovaného záchranného systému

a obce. I přesto, že se v současné situaci nemusíme zabývat ukrytím, je důležité alespoň si vytipovat objekty k improvizovanému ukrytí.

V České republice se mimořádné události a krizové situace financují především z veřejných financí, tedy ze státního rozpočtu a rozpočtů územních samosprávných celků. Ve státním rozpočtu je vyčleňována finanční částka pro řešení mimořádných událostí a krizových situací. Pro rozpočty jsou stanovena rozpočtová pravidla. Jako jedna z dalších možností financování jsou veřejné sbírky.

Obce si podle svého ekonomického vývoje a stability připravují návrh rozpočtu obce, rozpočtový výhled obce na předem stanovené období. Postupují v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Rozpočet obce schvaluje zastupitelstvo obce. Záleží také na velikosti obce, na počtu obyvatel. Ze svého rozpočtu se podílí na financování mimořádných událostí a krizových situací, zejména na provedení krizových opatření.

V současné době jsou rozpočty obcí, tzv. napjaté, dalo by se říci, že jsou neustále napjaté. Samozřejmě oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení, pokud zrovna není přírodní katastrofická událost, není věnována pozornost. Výdajové části obce omezují a potřebné finanční zdroje by řešily až po nastalé situaci.

Dle nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností projednává finanční zabezpečení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události nebo krizové situace a projednává jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. V mnoha případech je běžné, že výše finančních prostředků navržených bezpečnostní radou obce s rozšířenou působností není zastupitelstvem akceptováno. Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec používají finanční prostředky na řešení a následné odstraňování krizové situace z rozpočtu obce, pojištění majetku obce, dary a veřejných sbírek. Města Tábor a Jindřichův Hradec pro řešení krizové situace vyčleňovala v letech 2011 až 2014 stále přibližně stejné finanční prostředky. Město Soběslav v letech 2011 až 2012 nevyčleňovalo žádné finanční prostředky, v roce 2013

2000,- Kč a v roce 2014 50.000,- Kč, které jsou brány jako rezerva na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků. Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec v letech 2011 až 2014 nevyčleňovala finanční prostředky na prevenci a přípravu na krizové situace. Město Soběslav vyčleňovalo finanční prostředky v § 5299 - na protipovodňová opatření v letech 2011 až 2014 v rozmezí výše 100.000,- Kč až 500.000,- Kč. Město Tábor vyčleňovalo v letech 2011 až 2014 účelovou rezervu ve výši 100.000,- Kč a město Jindřichův Hradec účelovou rezervu vyčleňovalo v letech 2011, v roce 2012 ve výši 38.000,- Kč, v letech 2013 a 2014 ve výši 50.000,- Kč. Město Soběslav účelovou rezervu v rozpočtu města nevyčleňovalo, ale použilo by finanční prostředky uvedené v činnosti pro řešení krizové situace.

K pokrytí prvotních nákladů vzniklých při krizové situaci a při vyhlášení krizového stavu k úhradě přijatých nezbytných opatření k jejich řešení se používá účelová rezerva finančních prostředků. Finanční prostředky je možné použít při zabezpečení nouzového ubytování a stravování evakuovaných obyvatel, nákup vody, odčerpání vody ze zasažených objektů, nákup dezinfekčních prostředků, insekticidních prostředků proti komárům a proti lezoucímu a létajícímu hmyzu, zakoupení vysoušečů zdiva, odstranění překážejících dřevin apod. V souladu s krizovým zákonem mají kraje a obce vyčleňovat účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací a na odstraňování jejich následků. Města Tábor a Jindřichův Hradec vyčleňují účelovou rezervu ve svém rozpočtu na příslušný rok, ale město Soběslav účelovou rezervu jako takovou nevyčleňuje.

Po vyčerpání zdrojů ze svého rozpočtu žádají města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec o finanční pomoc Jihočeského kraje a o uvolnění finančních prostředků z účelové rezervy státního rozpočtu.

Rovněž musí být provedena inventarizace škod způsobených krizovou situací, škody na obecním majetku se vyhodnotí. Zároveň je vhodné připravit přehled o předběžných nákladech na obnovu majetku. K získání prostředků na odstraňování následků krizové situace může obec zřídit veřejnou sbírku a to v souladu se zákonem č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů.

Účinnou pomoc postiženému obyvatelstvu při mimořádných událostí a krizových situacích poskytují také nestátní neziskové organizace a lze říci, že je to pomoc okamžitá. K dalším významným prvkům při odstraňování následků mimořádných událostí a krizových situací je humanitární pomoc. Nestátní neziskové organizace úzce spolupracují s Hasičským záchranným sborem České republiky a při mimořádných událostech nebo krizových situacích realizují humanitární pomoc pro postižené obyvatelstvo. Město Tábor a Jindřichův Hradec mají v krizovém štábu obce s rozšířenou působností zástupce nestátní neziskové organizace, a to koordinátora Českého červeného kříže, který rychle a efektivně rozhoduje o použití humanitární pomoci. Jedná se především o materiální pomoc, např. dodávky balené pitné vody, dodávky potravin, oblečení, stavebních, desinfekčních a úklidových materiálů, ale také poskytnutí finančních prostředků vybraných postiženým obcím, poskytování psychologické a duchovní pomoci i pomoci dobrovolnické, např. při odstraňování následků povodní. Nestátní neziskové organizace pomáhají na regionální a místní úrovni. K zefektivnění činnosti dobrovolníků a členů nestátních neziskových organizací byly uzavřeny dohody o spolupráci mezi konkrétními nestátními neziskovými organizacemi a hasičskými záchrannými sbory krajů nebo krajskými úřady, tzv. PANEL neziskových humanitárních organizací. PANEL poskytuje komplexní péči o obyvatele při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

Po ničivých a rozsáhlých povodních se ukázalo, že je potřeba pro zlepšení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události a krizové situace zřizovat sklady humanitární pomoci. Město Soběslav a Jindřichův Hradec mají zřízený sklad humanitární pomoci. Město Soběslav má pro okamžité použití dezinfekční, hygienický, úklidový materiál, nenaplněné pytle. Nenaplněné pytle s plničkou a pískem jsou také uloženy v prostorách Správy města Soběslav s. r. o. V případě potřeby by pracovníci Správy města Soběslav s. r. o. začali plnit pytle. Současně bude humanitární pomoc řešena přes PANEL, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor Požární stanice Soběslav, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje. Město Jindřichův Hradec má pro okamžité použití materiál pro nouzové ubytování, soupravy oblečení,

dezinfekční, hygienický a úklidový materiál. Má připravené prostory k přijímání humanitární pomoci. Současně bude humanitární pomoc řešena přes Český červený kříž – Oblastní spolek Jindřichův Hradec, PANEL, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje – Územní odbor Jindřichův Hradec, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje. Město Soběslav má sice zřízen sklad humanitární pomoci, ale prostorově není uspořádán. Materiál je uložen na paletách. Pro manipulaci s materiálem není vybaven technickými prostředky. Při mimořádných událostech a krizových situacích je do skladu přijímán a následně distribuován materiál humanitární pomoci, buď přímo postiženému obyvatelstvu, nebo obcím ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Město Tábor sklad humanitární pomoci nemá a humanitární pomoc bude řešit přes koordinátora Českého červeného kříže – Oblastní spolek Tábor, PANEL, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje – Územní odbor Tábor, Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje. K okamžitému poskytnutí má pracovník krizového řízení několik kusů dek ve své kanceláři. Zřízení skladu humanitární pomoci považuje pracovník krizového řízení za zbytečnost. S jeho názorem nesouhlasím a doporučovala bych, samozřejmě po výběru vhodného prostoru k umístění a po vyčlenění finančních prostředků, zřídit sklad humanitární pomoci. Ze skladu humanitární pomoci by byla prováděna distribuce humanitárního materiálu postiženému obyvatelstvu a obcím ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Samozřejmě byly by to další finanční prostředky navíc, ale byla poskytnuta okamžitá pomoc postiženému obyvatelstvu. Prostory skladu humanitární pomoci by mohly být členěny podle skladovaného materiálu pro nouzové ubytování, pro nouzové stravování, dezinfekční a hygienické prostředky, pro protipovodňová opatření.

Pro řešení mimořádných událostí, kdy by přijatá opatření na krajské úrovni nepostačovala, by se vyžadovala pomoc z centrální úrovně MV – GŘ HZS ČR a dále od Správy státních hmotných rezerv.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jako svou logistickou podporu v ochraně obyvatelstva využívají zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů obce. Je zřizována obcí včetně materiálního a finančního zabezpečení.

Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce v posledních letech převážně při živelních pohromách, kdy jsou zpravidla jedinými subjekty v obci, poskytují pomoc při plnění úkolů při mimořádných událostech, včetně základní pomoci obyvatelstvu. Jedná se např. o stavění protipovodňových hrází, používání vysoušečů, odstraňování následků mimořádné události a provizorní řešení těchto následků. Jednotku sboru dobrovolných hasičů obce tvoří požární technika a věcné prostředky požární ochrany, velitel jednotky a členové jednotky sboru dobrovolných hasičů obce.

Záplavy a jiné živelní pohromy ukázaly a ukazují, že dobrovolní hasiči jsou připraveni pomáhat lidem v nouzi. Pomáhají všude, ale nejvíce ve svých postižených obcích. Záplavy a jiné živelní pohromy rovněž ukázaly, že je potřeba mít připravené skupiny osob, které by plnily specifické úkoly v oblasti civilní ochrany a ochrany obyvatelstva.

Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce je zřizována a spravována v souladu se zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. Jednotka sboru dobrovolných hasičů obce provádí požární zásah, záchranné a likvidační práce při mimořádných událostech a plní úkoly na úseku ochrany obyvatelstva. Akceschopnost jednotky sboru dobrovolných hasičů obce zabezpečuje její zřizovatel.

Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce při řešení mimořádných událostí v rámci opatření ochrany obyvatelstva provádí realizaci protipovodňových opatření, jako jsou povodňové zabezpečovací, záchranné a likvidační práce, provádí hlídkové služby, stavbu protipovodňových hrází, čerpání vody. Dále pak provádí varování obyvatelstva, evakuaci, kdy předávají informace obyvatelstvu o evakuaci a pomáhají evakuovaným. Zajišťují distribuci humanitární pomoci. Zabezpečují obsluhu elektrocentrál.

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Tábor je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie JPO III/2 a je předurčena k provádění záchranných a likvidačních prací.

Město Soběslav má zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, která je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie JPO V, a je předurčená pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva.

Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Jindřichův Hradec je zařazena v požárním poplachovém plánu Jihočeského kraje jako jednotka kategorie III/1 a je předurčená pro plnění úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva.

Každá jednotka sboru dobrovolných hasičů měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec disponuje požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany. Nejlépe vybavená je Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Tábor. Bohužel Jednotka sboru dobrovolných hasičů města Soběslav je nejhůře vybavena.

Jako další logistickou podporu v ochraně obyvatelstva využívají města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec zřízenou městskou policii. Městská policie zabezpečuje varování a vyrozumění obyvatel, monitoruje situaci, zajišťuje veřejný pořádek.

Mezi logistickou podporu měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec patří komunální služby. Je zřejmé, že při krizové situaci mají komunální služby nezastupitelné místo. Pracovníci krizového řízení hovořili o technických službách, které plní činnosti nejen při přípravě na krizové situace, ale v době krizové situace a poté i při likvidaci následků a při obnově. Mají prostory, ve kterých je možné skladovat potřebný materiál a techniku. Zajišťují pytlování a rozvoz protipovodňových pytlů, staví protipovodňové hráze, odstraňují sutiny, čistí komunikace, odstraňují padlé stromy, přistavují kontejnery na odpad. Disponují věcnými a technickými prostředky a to včetně pracovních sil.

Prováděná opatření k ochraně obyvatelstva napomáhají k zabezpečení ochrany života a zdraví lidí, majetku a životního prostředí. Mezi ty, kdo plní úkoly ochrany obyvatelstva patří nejen složky integrovaného záchranného systému, orgány kraje, obce, právnické a podnikající fyzické osoby, patří i samotní občané.

Jedním z klíčových úkolů Koncepce k zajištění trvalé a kvalitní ochrany života, zdraví a majetku občanů, je více zapojit občany do systému ochrany obyvatelstva a to především jejich sebeochranou, kterou si mají získávat využitím dostupných informací.

Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec mají veškeré informace týkající ochrany obyvatelstva přístupné na webu města. Dále informují občany prostřednictvím vydávaného periodického měsíčníku. Ve městě Tábor je bezplatně distribuován do všech domácností města. I ve městě Jindřichův Hradec je poskytován zdarma, ale jen ve

stanovených distribučních místech. Ve městě Soběslav si jej občané kupují. Pracovníci krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec vzdělávání obyvatel v systému ochrany obyvatel ve svých městech neřeší. Každý občan by se ve svém vlastním zájmu měl sebevzdělávat, ale když nastane mimořádná událost nebo krizová situace ihned občané vyžadují pomoc od složek integrovaného záchranného systému a také hlavně od obce.

Mezi prvořadě úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva patří sebevzdělávání obyvatelstva. Nejlépe by bylo začít již na základních školách. K základním vědomostem patří informace, že může vzniknout nějaká mimořádná událost a krizová situace, a jak se můžeme chránit, případně jaká jsou opatření. Klást důraz na to, že je třeba se na mimořádné události a krizové situace připravit, a že bychom měli začít u sebe. Jen připravený člověk dokáže pomoci nejen sobě, ale i svým blízkým, kamarádům i spolužákům.

Můžeme konstatovat, že legislativa krizového řízení byla také prakticky prověřena při řešení krizových situacích. Při řešení krizové situace jsou to prováděná opatření na ochranu obyvatelstva, která vyžadují odborně vzdělaný personál s dlouholetými zkušenostmi a dovednostmi. Pracovníci krizového řízení ve městech Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec patří mezi odborníky, kteří si plně uvědomují, že svou činností v této oblasti napomáhají k ochraně života a zdraví obyvatel, majetku a životního prostředí. Pracovníci krizového řízení měst Tábor, Soběslav a Jindřichova Hradce mají velmi dobrou místní znalost, kterou využívají pro zabezpečení logistických činností při řešení mimořádných událostí nebo krizových situací.

Lze říci, že logistická činnost ve vybraných městech spočívá především v zákaznickém servisu, analýzách poptávky, plánování a logistické komunikaci. Velkou část logistických činností v ochraně obyvatelstva přebírá na základě příslušných zákonů Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje. Pracovníci krizového řízení vybraných měst získávají a předávají Hasičskému záchrannému sboru Jihočeského kraje potřebné informace.

K ověření připravenosti pracovníků u vybraných obcí byl zvolen souhrnný index připravenosti, který vyjadřuje stav připravenosti, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu

obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné. Pro kritérium označení připravenosti u vybraných obcí jako dostačující a potvrzení výzkumné otázky bylo hraniční vyjádření indexu připravenosti $IP_i \geq 0,5$ u každé obce. S ohledem na sledované parametry a jejich preferencím byla stanovena hodnota 0,5 a to na základě subjektivního určení. Bylo využito komparativní analýzy k porovnání plnění jednotlivých úkolů ve zkoumaném souboru.

Výsledný souhrnný index připravenosti vybraných obcí vyjadřuje stav připravenosti, zda jsou činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích dostatečné. Pro stanovení indexu připravenosti byly vybrány sledované parametry, které jsou stěžejní pro ochranu obyvatelstva ve smyslu zákona o IZS, a to varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva. Nejvyšší dosažená hodnota indexu připravenosti je 1.

Výsledky ukázaly, že pracovníci vybraných obcí jsou dobře připraveni na ochranu obyvatelstva. Na základě zjištěných výsledků lze říci, že nejlépe hodnocenými obcemi v rámci sledovaných parametrů byla města Tábor a Jindřichův Hradec.

Varování obyvatelstva prostřednictvím JSVV obce zajišťují ve smyslu zákona o IZS. Město Tábor na celém území má elektronické sirény a koncové hlásiče. Ve městě Soběslav je nainstalována rotační siréna. Město Jindřichův Hradec má nainstalováno 8 rotačních sirén. Varování obyvatelstva jiným způsobem je splněno u všech vybraných obcí. Je např. prováděno prostřednictvím InfoKanálu SMS zpráv, městským rozhlasem, zasílám SMS zpráv.

Evakuace patří mezi nejúčinnější opatření při ochraně obyvatelstva a města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec všechny kritéria zabezpečení evakuace splnila. Při zajišťování zabezpečení vycházela z platné legislativy.

Ukrytí obyvatelstva je legislativně upraveno zákonem o IZS, vyhláškou č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů, a konkrétní opatření úkolů ochrany obyvatelstva vyhláškou č. 328/2002 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení záchranného integrovaného systému, ve znění pozdějších předpisů. Ukrytí vzhledem k současné situaci města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec neřeší. I přesto, že města Tábor a Jindřichův

Hradec mají ve městě stálý úkryt, se touto problematikou nezabývají. Poukazují na nedostatek finančních prostředků. V současné době města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec by využila především k improvizovanému ukrytí všech vhodných podzemních i nadzemních částí obytných domů, provozních a výrobních objektů. Žádné improvizované úkryty nejsou budovány a ani nejsou vytipované. Improvizované ukrytí není řešeno. Jsou vytvořeny návody a doporučení k improvizovanému ukrytí obyvatelstva. Na webových stránkách měst Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec jsou uvedena doporučení, jak mají obyvatelé postupovat při vzniklé mimořádné události. Města Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec nesplnila ani jeden sledovaný parametr.

Opatření nouzového přežití navazují na především na evakuaci z postiženého území. Jsou rozpracovány v oblastech nouzového ubytování, zabezpečení stravování a zásobování potravinami, zabezpečení pitné vody a zabezpečení základních služeb. Města Tábor a Jindřichův Hradec mají tyto oblasti rozpracované dle platné legislativy a při zabezpečení těchto úkolů používají svoji dobrou místní znalost, která přispívá ke kvalitnějšímu zajištění činností. Město Soběslav nesplnilo požadavky sledovaného parametru zabezpečení základních služeb. Nebylo zmíněno rozpracování některých služeb, a to zásobování nezbytnými hygienickými prostředky a dopravní služby.

Po získání a následném zpracování výsledků bylo zjištěno, že vybrané obce jsou dobře připraveny ke zvládnutí činností v oblasti ochrany obyvatelstva. Maximální hodnoty indexu připravenosti 1 nebylo dosaženo ani u jedné obce.

Zabezpečení připravenosti obce je nutné stále doplňovat, a to dle platné legislativy a také ze zkušeností získaných po mimořádných událostech a krizových situacích. I když se v současné době není ukrytí obyvatelstva prioritní, přes to dle platné legislativy je nutné je plánovat. Jako prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva se mohou využít především v budovách ve vlastnictví nebo ve správě obce, např. mateřské školy, základní školy, senior domy, domy s pečovatelskou službou, kulturní zařízení. V zabezpečení základních služeb obyvatelstvu u města Soběslav je nutné rozpracovat detailnější přehled o jejich zabezpečení hygienických potřeb a dopravních prostředků.

Po ničivých a rozsáhlých povodních se ukázalo, že je potřeba pro zlepšení připravenosti obce s rozšířenou působností na mimořádné události a krizové situace

zřizovat sklady humanitární pomoci. Město Soběslav a Jindřichův Hradec mají zřízený sklad humanitární pomoci. Město Tábor sklad humanitární pomoci nemá. Sklad humanitární pomoci zajistí okamžitou pomoc postiženému obyvatelstvu. Ze skladu humanitární pomoci by byla prováděna nejen distribuce humanitárního materiálu postiženému obyvatelstvu, ale také obcím ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Prostory skladu humanitární pomoci by mohly být členěny podle skladovaného materiálu pro nouzové ubytování, pro nouzové stravování, dezinfekční a hygienické prostředky, pro potřeby protipovodňových opatření.

Na základě zjištěných výsledků mohu konstatovat, že vybrané obce jsou dobře zabezpečeny a připraveny na ochranu obyvatelstva.

5 Závěr

Cílem diplomové práce bylo zjistit a vyhodnotit technické, materiální a finanční zabezpečení ochrany obyvatelstva ve vybraných obcích s rozšířenou působností. Zjistit a vyhodnotit připravenost pracovníků ve vybraných obcích s rozšířenou působností a v závislosti na hodnocení připravenosti a zabezpečení navrhnout zdokonalení.

V současné době je problematice ochrany obyvatelstva věnována velká pozornost. Jsme vystaveni celé řadě nebezpečí. Vzdůstající živelní pohromy, katastrofy, průmyslové havárie, hromadná neštěstí i ohrožení z používání moderních technologií, která jsou příčinou závažných krizových situací, při nichž vznikají rozsáhlé materiální škody, ale také ztráty na životech obyvatel postižených území.

Základním úkolem orgánů státu a územních samosprávných celků při přípravě na mimořádné události a jejich řešení je ochrana života, zdraví, majetku obyvatelstva a životního prostředí. Prvotní pomoc obyvatelům při ochraně je poskytována především obcí a složkami integrovaného záchranného systému. Je důležité, aby obyvatelé byli včas varováni a informováni o možných ohroženích, plánovaných opatřeních a postupech při řešení následků mimořádných událostí. Je také potřeba obyvatele informovat o tom, jak mají reagovat a postupovat při mimořádné události a krizové situaci.

Zmírnění dopadů mimořádné situace a krizové situace je mimo jiné zabezpečováno také pomocí logistických činností.

Diplomová práce je rozdělena na teoretickou a výzkumnou část. V teoretické části je provedena specifikace získaných poznatků platné legislativy a související odborné literatury. Ve výzkumné části pak vyhodnocení a porovnání výsledků získaných řízenými rozhovory s pracovníky krizového řízení obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec. Pro řízené rozhovory s pracovníky krizového řízení bylo použito strukturovaného rozhovoru, pro který byl předem připraven seznam otázek zaměřených na získání základní údajů týkajících se činností v oblasti ochrany obyvatelstva, a to varování, evakuace, nouzového přežití a ukrytí, u vybraných obcí s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec. Otázky byly k řízeným

rozhovorům sestaveny tak, aby byl zjištěn celkový pohled na logistické zabezpečení ve vybraných obcích. Poté byly rozhovory komparativně srovnány s platnou legislativou.

Zajištění připravenosti bylo hodnoceno prostřednictvím vlastního rozlišení pomocí metody operační analýzy. Výsledkem bylo získání hodnocení souhrnným indexem připravenosti. Pro stanovení indexu připravenosti byly vybrány sledované parametry stěžejní pro ochranu obyvatelstva ve smyslu zákona o IZS, a to varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva.

Na základě vyhodnocení bylo navrženo doporučení opatření ke zlepšení:

- Ukrytí je legislativně upraveno, ale v současné době není řešeno. Měštům Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec doporučuji vytipovat prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva, a to především budovy ve vlastnictví nebo ve správě obce, např. mateřské školy, základní školy, senior domy, domy s pečovatelskou službou, kulturní zařízení.
- V zabezpečení základních služeb obyvatelstvu u města Soběslav je nutné rozpracovat detailnější přehled o jejich zabezpečení hygienických potřeb a dopravních prostředků.
- Městu Soběslav v rozpočtu města vyčlenit účelovou rezervu na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků. Účelová rezerva se zřizuje ve smyslu zákona o krizovém řízení a použije se k úhradě nezbytných nákladů na začátku řešení krizové situace, např. nákup materiálu, nákup vody, nákup paliv, uhrazení oprav, nákup vysoušečů zdiva, nákup čerpadel, uhrazení posudků statika, uhrazení rozborů vody apod.
- Městu Tábor zřídit sklad humanitární pomoci. Zřizování skladu humanitární pomoci není legislativně upraveno. Legislativa upravuje organizování a koordinování humanitární pomoci. Sklad humanitární pomoci zajistí okamžitou pomoc postiženému obyvatelstvu. Ze skladu humanitární pomoci by byla prováděna nejen distribuce humanitárního materiálu postiženému obyvatelstvu, ale také obcím ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Prostory skladu humanitární pomoci by mohly být členěny podle skladovaného materiálu pro

nouzové ubytování, pro nouzové stravování, dezinfekční a hygienické prostředky, pro potřeby protipovodňových opatření.

- Vzdělávání obyvatel v systému ochrany obyvatel ve vybraných městech rozšířit o besedy, přednášky, instruktáže zaměřené k charakteru možného ohrožení a k připraveným opatřením zabezpečení ochrany obyvatelstva.

Jako významnou logistickou podporou v ochraně obyvatelstva ve městech Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec, jsou zřízené jednotky sboru dobrovolných hasičů obce. V posledních letech převážně při živelních pohromách, kdy jsou zpravidla jedinými subjekty v obci, které poskytují pomoc při plnění úkolů při mimořádných událostech včetně základní pomoci obyvatelstvu. Zápory a jiné živelní pohromy ukázaly a ukazují, že dobrovolní hasiči jsou připraveni pomáhat lidem v nouzi. Pomáhají všude, ale nejvíce ve svých postižených obcích.

Výzkumná otázka, že je logistika a její činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích s rozšířenou působností Tábor, Soběslav a Jindřichův Hradec je dostatečná ke zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací, se potvrdila.

6 Seznam informačních zdrojů

- 1) ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 1, s. 3-16. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1/1993&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 2) ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1737-1764. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=128/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 3) ČESKO. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 114, s. 6630-6633. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=314/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 4) ČESKO. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3557-3567. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=250/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 5) ČESKO. Vyhláška č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 138, s. 7818-7883. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=388/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

- 6) ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3475-3487. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=240/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 7) URBAN, R., BAKOŠ, E., KUDLÁK, A. *Ekonomika a logistika krizových situací v ochraně obyvatelstva II*. Brno: Univerzita obrany Brno, Fakulta ekonomiky a managementu, 2012. 109 s. ISBN 978-80-7231-912-1.
- 8) ČESKO. Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 132, s. 7200-7211. Dostupné také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=462/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 9) ČESKO. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 2488-3498. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=241/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 10) ČESKO. Vyhláška č. 186/2002 Sb., kterou se stanoví náležitosti přehledu o předběžném odhadu nákladů na obnovu majetku sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území postiženém živelní nebo jinou pohromou a vzor pověření osoby pověřené krajem zjišťování údajů nutných pro zpracování tohoto přehledu, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 77, s. 4754-4759. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=186/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

- 11) MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Metodická pomůcka Ministerstva vnitra č.j.: PO-1590/IZS-2003 ze dne 30. června 2003, kterou se doporučují zásady pro jednotné rozlišování a vymezení preventivních, záchranných, likvidačních a obnovovacích (asanačních) prací spojených s předcházením, řešením a odstraněním následků mimořádných událostí. In: *Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí*. 2003, částka 6, s. 172-177. Dostupná také z: <http://www.mvcr.cz/clanek/vestnik-vlady-pro-organy-kraju-a-organy-obci-rok-2003.aspx>.
- 12) ČESKO. Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 118, s. 6909-6966. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=323/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.
- 13) KUDLÁK, A. *Pomůcka pro starosty obcí Jihočeského kraje – Finanční zabezpečení krizových situací na úrovni obce pro kalendářní rok 2013 a 2014*. Písek, srpen 2013. 71 s. neznámý typ publikace.
- 14) ČESKO. Zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 47, s. 3014-3021. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=117/2001&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.
- 15) ČESKO. Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2006, částka 37, s. 1305-1328. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=111/2006&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.

- 16) ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 73, s. 3461-3474. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=239/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.
- 17) ČESKO. Dodatkové protokoly I a II k Ženevským úmluvám z 12. srpna 1949 o ochraně obětí mezinárodních ozbrojených konfliktů a konfliktů nemajících mezinárodní charakter, přijatých v Ženevě dne 8. června 1977 a publikované sdělením federálního ministerstva zahraničních věcí pod č. 168/1991 Sb. In: *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 35, s. 802-836. Dostupné také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=168/1991&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.
- 18) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY. *Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 schválená usnesením vlády č. 805 z 23. října 2013*. [online]. Praha. 2013. [cit. 2014-03-01]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/koncepce-oob-2014-2020-2030-pdf.aspx.
- 19) ČESKO. Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 133, s. 7730-7746. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=380/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.

- 20) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY. *Sebeochrana obyvatelstva ukrytím - Metodická pomůcka pro orgány státní správy, územní samosprávy, právnické osoby a podnikající fyzické osoby*. [online]. Praha. 2001. [cit. 2014-02-25]. Dostupné z: www.hzscr.cz/soubor/sebeochrana-obyvatelstva-ukrytim-pdf.aspx.
- 21) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÉ REPUBLIKY. *Ukrytí obyvatelstva*. [online]. Praha. 2012. [cit. 2014-03-05]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/hasici-jak-je-mozna-neznate-ukryti-obyvatelstva.aspx>.
- 22) ČESKO. Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 127, s. 7447-7464. Dostupná také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=328/2001&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_sm_louvy.
- 23) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÁ REPUBLIKY. *Pokyn generálního ředitele Hasičského záchranného sboru České republiky 10 ze dne 11. 02. 2010 k realizaci opatření nouzového přežití obyvatelstva v působnosti Hasičského záchranného sboru České republiky*. [online]. Praha, částka 10, 2010. [cit. 2014-03-15]. Dostupné z: <http://metodika.cahd.cz/ostatni/SIAR%2010-10%20Nouzove%20preziti%20obyvatel%20od%20HZSCR.pdf>.
- 24) PERNICA, P. *Logistika – vymezení a teoretické základy*. Dotisk 1 vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Fakulta podnikohospodářská. 1995. 210 s. ISBN 80-7079-820-3.
- 25) URBAN, R., BAKOŠ, E., KUDLÁK, A. *Ekonomika a logistika krizových situací v ochraně obyvatelstva I*. Brno: Univerzita obrany Brno, Fakulta ekonomiky a managementu. 2010. 55 s. ISBN 978-80-7231-757-8.

- 26) ČESKO. Zákon č. 18/1997 Sb., zákon o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 5, s. 82-106. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=18/1997&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 27) ČESKO. Zákon č. 59/2006 Sb., zákon o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií) ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2006, částka 25, s. 842-869. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=59/2006&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 28) DOUGLAS, L. M., STOCK, J. R., ELLRAM, L. M. *Logistika – příkladové studie, řízení zásob, přeprava a skladování, balení zboží*. 1. vyd. Praha: COMPUTER PRESS, 2000. 589 s. ISBN 80-7226-221-1.
- 29) SCHULTE, CH. *Logistika*. 1 vyd. Praha: Victoria Publishing, a. s., 1994. 312 s. ISBN 80-85605-87-2.
- 30) GROS, I. *Logistika*. 1 vyd. Praha: Vysoká škola chemicko – technologická v Praze. 1996. 228 s. ISBN 80-7080-262-6.
- 31) SIXTA, J., MAČÁT, V. *Logistika – teorie a praxe*. 1 vyd. Brno: CP Books, a. s. 2005. 315 s. ISBN 80-251-0573-3.
- 32) SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV ČESKÉ REPUBLIKY. *Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace III*. [online] Praha. 2011. [cit.2014-03-10]. Dostupné z: http://www.sshr.cz/cinnosti/dokumenty_okk/hopks_10092010_metodika_vz.doc.

- 33) ČESKO. Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1969, částka 1, s. 16-19. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=2/1969&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 34) ČESKO. Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 27, s. 573-574. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=97/1993&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 35) ČESKO. Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1985, částka 34, s. 674-691. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=133/1985&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 36) ČESKO. Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 95, s. 5490-5531. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=247/2001&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 37) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČESKÁ REPUBLIKY. *Metodika pro zřízení jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí schválenou č.j.: MV-52763-6/PO-2008*. [online]. Praha. 2009. [cit. 2014-03-15]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/metodika-zrizovani-jsdho.aspx>.
- 38) KUDLÁK, A. *Jednotka sboru dobrovolných hasičů jako logistická podpora obce*. In: Sborník XII. mezinárodní konference Ochrany obyvatelstva – Dekontam 2013, Ostrava: Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava, 2013. s. 69-72. ISBN 978-80-7385-122-4.

- 39) ČESKO. Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2012, částka 33, s. 1026-1365. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=89/2012&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 40) ČESKO. Zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2002, částka 2, s. 83-95. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=3/2002&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 41) ČESKO. Zákon č. 227/1997, o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů (zákon o nadacích a nadačních fondech), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 80, s. 4730-4739. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=227/1997&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 42) HAKEN, R. *Třetí sektor*. In: *Definice neziskového sektoru – sborník příspěvků z internetové diskuse centra pro výzkum neziskového sektoru*. [online] Brno. 2005. [cit. 2014-04-04]. Dostupné z: http://cvns.econ.muni.cz/prenos_souboru/is/soubory/web/138-scan22-definice-neziskoveho-sektoru.pdf.
- 43) ČESKO. *Usnesení Vlády České republiky č. 283 + P z 18. března 2002, návrh Rady vlády pro nestátní neziskové organizace*. [online] Praha. 2002. [cit. 2014-04-18]. Dostupné z: http://kormoran.vlada.cz/usneseni/usneseni_webtest.nsf/0/7BAA71ECE826552BC12571B6006C93E0.

- 44) MINISTERSTVO VNITRA – GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ ČESKÉ REPUBLIKY. *Časopis 112 ročník XII číslo 6/2013*. [online] Praha. 2013. [cit. 2014-04-10]. Dostupný z: <http://www.hzscr.cz/clanek/casopis-112-rocnik-xii-cislo-6-2013.aspx?q=Y2hudW09NQ%3d%3d>.
- 45) ČESKO. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 98, s. 5617-5667. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=254/2001&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 46) ČESKO. Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. 2011, částka 131, s. 4839-4848. Dostupný také z: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=372/2011&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.
- 47) FOTR, J., DĚDINA, J., HRŮZOVÁ, H. *Manažerské rozhodování*. 3. vyd. Praha: EKOPRESS, s. r. o., 2003. 250 s. ISBN 80-86119-69-6.
- 48) BROŽOVÁ, H., HOUŠKA, M., ŠUBRT, T. *Modely pro vícekritériální rozhodování*. 1. vyd. Praha: Česká zemědělská univerzita v Praze, Provozně ekonomická fakulta, 2003. 178 s. ISBN 80-213-1019-7.
- 49) ROUDNÝ R., LINHART, P. *Krizový management III – Teorie a praxe rizika*. Pardubice: Univerzita Pardubice, Fakulta ekonomicko-správní, 2006. 174 s. ISBN 80-7194-924-8.
- 50) EVROPSKÁ UNIE. Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie. In: *Úřední věstník*. 20. 12. 2013, L 347, s. 924-947 [online]. Brusel. 2013 [cit. 2014-04-28]. Dostupné také z: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2013.347.01.0924.01.CES.

Seznam tabulek

Tabulka 1 - Materiální základny humanitární pomoci u HZS ČR.....	29
Tabulka 2 - Základní početní stavy členů jednotek sboru dobrovolných hasičů obce	41
Tabulka 3 - Působení pracovníků v oblasti krizového řízení.....	50
Tabulka 4 - Přehled zabezpečení varování obyvatelstva.....	52
Tabulka 5 - Sledované parametry varování obyvatelstva K1 a K2.....	52
Tabulka 6 - Sledované parametry evakuace obyvatelstva K3 až K7.....	56
Tabulka 7 - Zřizování zařízení civilní ochrany.....	56
Tabulka 8 - Přehled stálých krytů.....	58
Tabulka 9 - Sledované parametry ukrytí obyvatelstva K8 a K9.....	59
Tabulka 10 - Sledované parametry nouzového přežití obyvatelstva K10 až K13.....	63
Tabulka 11 - Finanční prostředky k zajištění činnosti orgánů krizového řízení řešení krizové situace.....	64
Tabulka 12 - Finanční prostředky v záležitostech civilní připravenosti na krizové stavy.....	65
Tabulka 13 - Účelová rezerva finančních prostředků na řešení krizových situací a odstraňování jejich následků.....	67
Tabulka 14 - Kategorie jednotek požární ochrany a předurčenosti jednotek sboru dobrovolných hasičů obce.....	71
Tabulka 15 - Věcné a technické prostředky jednotek sboru dobrovolných hasičů obce.....	72
Tabulka 16 - Finanční prostředky v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotky sboru dobrovolných hasičů obce.....	73
Tabulka 17 - Činnosti městské policie v době krizové situace.....	75
Tabulka 18 - Přehled činností komunálních služeb.....	76
Tabulka 19 - Přehled vzdělávání v systému ochrany obyvatelstva.....	78
Tabulka 20 - Sledované parametry s bodovým ohodnocením.....	79
Tabulka 21 - Souhrnný index připravenosti zkoumaných měst.....	80

Seznam obrázků a grafů

Obrázek 1 - Mapa rozmístění stálých úkrytů na území ČR k 31. 12. 2011.....	27
Obrázek 2 - Výše finančních prostředků na provoz a údržbu varovného systému.....	54
Obrázek 3 - Výše finančních prostředků k zajištění činnosti orgánů krizového řízení řešení krizové situace.....	65
Obrázek 4 - Výše finančních prostředků v záležitostech civilní připravenosti na krizové stavy.....	66
Obrázek 5 - Výše vyčleňované účelové rezervy.....	67
Obrázek 6 - Výše finančních prostředků v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotky sboru dobrovolných hasičů obce.....	74

7 Přílohy

Příloha A - Materiální vybavení kontejneru nouzového přežití

Příloha B - Doporučený obsah souprav nouzového přežití

Příloha C - Minimální vybavení jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Příloha D - Seznam výzkumných otázek

Příloha A Materiální vybavení kontejneru nouzového přežití

Materiální vybavení kontejneru nouzového přežití

P.č.	Druh materiálu	vratný	spotřební	počet (kusů)	poznámka
1.	vlastní kontejner	/		1	
2.	elektrocentrála přenosná 230 V	/		1	
3.	osvětlovací souprava 230 V	/		1	
4.	mobilní nezávislé topení	/		1	
5.	palivo pro topení		/	na 24 h provozu	20 litrové nádoby
6.	lednice min. 200 l, 230 V	/		1	
7.	mikrovlnná trouba 230 V	/		1-2	
8.	přepravky na potraviny	/		1	
9.	nafukovací hala / stan včetně nafukovacího kompresoru	/		1	pro 25-50 osob včetně propojovacích modulů a podlahy návrh řešení pomocí jednoho (dvou) stanů minimálně 0,75 m ² plochy na osobu
10.	chemické WC	/		1-2	
11.	nádrž na vodu	/		1	400 l pevně spojená s kontejnerem, doplňování z vnějšku
12.	umyvadlo s odpadem	/		2	odpadní nádrž
13.	stůl a deskou	/		5-7	skládací nebo stohovací (celkem pro 25-50 osob)
14.	lehátko skládací	/		3	
15.	židle - lavice	/		25-50	skládací nebo stohovací
16.	příkrývka	/		50-100	
17.	rychlouvarná konvice 230 V	/		2	
18.	vařič na ohřev potravin 230 V	/		1-2	2x ... kW
19.	nádobu na ohřev potravin	/		3	5,10,15, litrů
20.	naběračka	/		2	150,250 ml
21.	otvírák na konzervy	/		3	
22.	zástěra	/		1	
23.	palivo pro EC		/	na 24 h provozu	20 litrové nádoby
24.	hmky na jedno použití		/	300	0,2 dcl
25.	přístroje na jedno použití		/	300	sady
26.	hluboké talíře na jedno použití		/	300	
27.	mělké talíře na jedno použití		/	300	
28.	konzervovaná dávka potravin		/	25-50	celodenních strav nákup při použití
29.	suchary		/	200	balení
30.	čaj porcovaný		/	250	porcí

31.	sladidlo		/	1000	vakuové balení
32.	citron tekutý		/	2,5 l	
33.	balená stolní voda		/	100 l	balení min. po 1,5 l
34.	dětské pleny vakuové balení		/	5	balení
35.	dětská kojenecká láhev		/	2	
36.	gumový dudlík k dětské koj. láhvi		/	2	
37.	toaletní papír		/	20	400 ústřížků
38.	dámské vložky hygienické		/	5	vakuové balení
39.	igelitové pytle na odpad		/	100	
40.	páska vytyčovací		/	500 m	
41.	stojan na igelitové pytle na odpad		/	3	
42.	lékárna III		/	2	
43.	brašna s kancelářskými potřebami	/		1	potřeby pro evidenci
44.	informační tabule, nástěnky, šipky a ukazatele	/		1 komplet	plastové provedení
45.	mýdlo malé (hotelové balení)		/	50	
46.	jednorázový ručník		/	500	
47.	přenosné nerozbitné umývadlo		/	3	
48.	zdravotnická desinfekce		/	2 l	
49.	desinfekční gáza skládaná		/	100	vakuové balení
50.	papírové kapesníky		/	200	balení po 10 ks

Zdroj: MV – GŘ HZS ČR (23)

Příloha B Doporučený obsah souprav nouzového přežití

Souprava materiálu nouzového přežití k okamžitému použití na stanici HZS kraje

P.č.	Druh materiálu	Počet kusů	P.č.	Druh materiálu	Počet kusů
1.	příkrývka (termofólie)	20	5.	košile	20
2.	oděv (montérky, stejnokroj, apod.)	20	6.	ponožky (pár)	20
3.	tílko	20	7.	termos (12 litrů)	1
4.	trenýrky	20			

Souprava materiálu nouzového přežití k následnému použití u územního odboru HZS kraje

P.č.	Druh materiálu	Počet kusů (souprav)	Poznámka
1.	stan	1	min. 36 m ²
2.	lehátko	5	
3.	stůl	2	
4.	židle	10	
5.	příkrývka nebo spací pytel	100 nebo 50	
6.	tílko	50	
7.	trenýrky	50	
8.	košile	50	
9.	kalhoty (montérky, tepláky, stejnokroj apod.)	50	
10.	obuv (pár)	50	
11.	ponožky (pár)	50	
12.	kapesník	100	
13.	ručník	100	
14.	utěrka	100	
15.	mýdlo	50	
16.	umělohmotná umyvadla	5	
17.	další hygienické prostředky		dle potřeby
18.	vařič na ohřev potravin	2	
19.	nádoba na ohřev potravin	5	2, 3 a 5 litrů
20.	naběračka	3	
21.	otvírák na konzervy	50	
22.	třídílné jídelní nádoby nebo plastové talíře	50 nebo 600	
23.	přibory nebo plastové přibory	50 nebo 300	
24.	termos (12 litrů)	5	
25.	nosítka zdravotnická	3	
26.	nádoba na vodu (kanystr 20 l)	5	
27.	brašna zdravotnická	2	
28.	další nářadí (krumpáč, lopata, sekera, pila atd.)	10	
29.	držák pytlů na odpadky / igelitové pytle na odpadky (nebo popelnice)	3 / 50	

Zdroj: MV – GŘ HZS ČR (23)

Příloha C Minimální vybavení jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Minimální vybavení jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Požární technika a věcné prostředky požární ochrany ³⁾	JPO II/1	JPO II/2	JPO III/1	JPO III/2	JPO V a JPO N
Cisternová automobilová stříkačka v základním provedení (dále jen „CAS“)	1	1	1	1	1 ¹⁾
Dopravní automobil s požární stříkačkou ⁶⁾	1	1	1	1	1 ¹⁾
Automobilový žebřík do 30 m	1 ²⁾	1 ²⁾	1 ²⁾	1 ²⁾	-
Automobilová plošina do 30 m	1 ²⁾	1 ²⁾	-	-	-
Odsavač kouře nebo přetlakový ventilátor	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾
Motorová stříkačka	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1
Izolační dýchací přístroj ⁴⁾	4	8 ¹⁾	4	8 ¹⁾	4 ¹⁾
Vozidlová radiostanice požární ochrany	2	2	2	2	-
Přenosná radiostanice požární ochrany	2	4	2	4	1 ¹⁾
Mobilní telefon	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾	1 ¹⁾

Zdroj: MV - GŘ HZS ČR (37)

- 1) Jednotka je vybavena uvedenou požární technikou, věcnými prostředky požární ochrany, jen pokud je to odůvodněno plošným pokrytím, dokumentací zdolávání požáru objektů, jejichž ochranu před požáry a mimořádnými událostmi jednotka zabezpečuje. Do počtu izolačních dýchacích přístrojů, přetlakových ventilátorů a motorových stříkaček se započítávají také tyto prostředky umístěné v CAS nebo v jiné požární technice ve vybavení jednotky.
- 2) Vybavení jednotky výškovou technikou se provádí podle obdobné zásady, na které je vybavena stanice typu P2 hasičského záchranného sboru kraje (příloha č. 3 a č. 5 vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizace a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění pozdějších předpisů). Zpravidla se vybavuje je po dohodě s Hasičským záchranným sborem kraje.
- 3) Kromě minimálního vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany je jednotka vybavována další požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany nebo jinými prostředky, pokud je předurčena pro systém záchranných prací při dopravních nehodách, při haváriích, při živelních pohromách a ochranu obyvatelstva. To platí i v případech, kdy je nadstandardní vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany a jinými prostředky odůvodněno havarijním plánem kraje nebo dokumentací zdolávání požárů objektů, jejichž ochranu před požáry a jinými mimořádnými událostmi jednotka zabezpečuje. Vybavení

požární technikou a prostředky požární ochrany může být zvýšeno až na 1,5 násobek limitů uvedených v tabulce.

- 4) Autonomní dýchací přístroj na stlačený vzduch s otevřeným okruhem, typ s plicní automatikou pro použití v plynném prostředí.*
- 5) Základní početní stav členů jednotky se zvyšuje o potřebný počet členů stanovený právním předpisem, je-li tato jednotka současně zařízením civilní ochrany.*
- 6) Může jít i o dopravní automobil bez požární stříkačky pro přepravu minimální 6 osob s přívěsným zařízením a přívěsnou požární stříkačkou (37).*

Příloha D Seznam výzkumných otázek

Dobrý den, jmenuji se Dana Holubová a jsem studentkou Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích, Fakulty zdravotně sociální, studijního oboru Civilní nouzová připravenost.

Dovoluji si Vás oslovit prostřednictvím řízeného rozhovoru, který by se týkal logistiky a jejích činností zaměřených na ochranu obyvatelstva Vašeho města. Zabývám se výzkumem, zda logistika a její činnosti zaměřené na ochranu obyvatelstva ve vybraných obcích s rozšířenou působností je dostatečná ke zvládnutí mimořádných událostí a krizových situací. Vaše odpovědi budou zpracovány a vyhodnoceny. Výsledky budou použity jako podklad pro zpracování mé diplomové práce.

Děkuji Vám, že jste si udělal čas na jeho zodpovězení.

- 1. Jak dlouho působíte jako odborník v oblasti krizového řízení?*
- 2. Jak je zabezpečeno varování obyvatelstva?*
- 3. Jsou prováděny kontroly varovného systému?*
- 4. Jakou výší finančních prostředků v rozpočtu města je zabezpečován provoz a údržba varovného systému?*
- 5. Jak je zajišťována evakuace?*
- 6. Zřizuje Vaše město zařízení civilní ochrany?*
- 7. Jak je zabezpečeno ukrytí obyvatelstva?*
- 8. Jsou ve Vašem městě vytipované improvizované objekty a prostory pro improvizované ukrytí obyvatelstva?*
- 9. Jak je zajišťováno nouzové zásobování potravinami?*
- 10. Jak je zajišťováno nouzové zásobování potravinami?*
- 11. Jak je zajišťováno nouzové zásobování vodou?*
- 12. Jak jsou zajišťovány nouzové základní služby obyvatelstva?*
- 13. Jak jsou zajišťovány nouzové dodávky energií?*

14. *Jaký objem finančních prostředků potřebný k zajištění činnosti orgánů krizového řízení a k zajištění připravenosti na krizové stavy byl vyčleněn v rozpočtu města v letech 2011 až 2014?*
15. *Jaký objem finančních prostředků byl vyčleněn v rozpočtu města na účelovou rezervu pro řešení krizových situací a odstraňování následků v letech 2011 až 2014?*
16. *Má Vaše město zřízen sklad humanitární pomoci, pokud ano, tak jaký materiál je připraven pro humanitární pomoc obyvatelům?*
17. *Jak probíhá distribuce humanitární pomoci k občanům postiženým mimořádnou událostí?*
18. *Má Vaše město zřízenou jednotku sboru dobrovolných hasičů obce?*
19. *Jaké věcné a technické prostředky používá jednotka sboru dobrovolných hasičů obce?*
20. *Jaký objem finančních prostředků byl vyčleněn v rozpočtu města k zabezpečení podpory jednotek sboru dobrovolných hasičů obce v letech 2011 až 2014?*
21. *Jaké činnosti provádí jednotka sboru dobrovolných hasičů obce v době krizové situace?*
22. *Má Vaše město zřízenou městskou policii, pokud ano, tak jaké činnosti zabezpečuje v době krizové situace?*
23. *Je ve Vašem městě zřízena komunální služba, pokud ano, tak jaké činnosti v době krizové situace zabezpečuje?*
24. *Jakým způsobem je řešeno vzdělávání obyvatel Vašeho města v systému ochrana obyvatelstva?*