



Zdravotně  
sociální fakulta  
Faculty of Health  
and Social Studies

Jihočeská univerzita  
v Českých Budějovicích  
University of South Bohemia  
in České Budějovice

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích  
Zdravotně sociální fakulta  
Katedra radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva

diplomová práce

**Příprava policistů služebně zařazených na  
obvodních odděleních Krajského ředitelství policie  
Jihočeského kraje na řešení mimořádných událostí a  
krizových situací a plnění typových činností IZS**

Vypracoval: Bc. Tomáš Thon

Vedoucí práce: Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.

Konzultant práce: Ing. Libor Líbal

## **Abstrakt**

Téma diplomové práce „Příprava policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje na řešení mimořádných událostí a krizových situací a plnění typových činností IZS” bylo zvoleno pro zpracování celistvého pohledu na přípravu policistů, kteří vyjíždějí na místa mimořádných událostí v tzv. prvním sledu. Tito policisté musejí umět řešit jednak protiprávní jednání a činit kroky k přerušení tohoto protiprávního jednání, jeho zadokumentování a zjišťování pachatelů, ale protože jsou zařazeni v základní složce Integrovaného systému, musejí znát tento systém, zákonitosti, práva a oprávnění těchto složek, systém řízení a vzájemnou spolupráci složek tak, aby řešení mimořádných situací či krizových situací bylo efektivní.

Práce shrnuje problematiku IZS, popisuje systém přípravy v problematice krizového řízení. v rámci IZS a je podpořena kvantitativním výzkumem dvou skupin respondentů. Výzkum ukázal, že neznalost policistů může v případě ohrožení života či zdraví obyvatel prodloužit čas k poskytnutí pomoci, odvrácení působení rizik a tím i přivodit ztrátu na životech, zdraví, majetku nebo životním prostředí.

Cílem práce bylo posouzení právních předpisů České republiky a interních aktů řízení PČR, které řeší problematiku krizového řízení, zda tyto normy dostatečným způsobem řeší přípravu policistů v oblasti krizového řízení. Druhým cílem bylo zjištění a vyhodnocení znalostí policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje v oblasti krizového řízení a třetím cílem bylo vypracování návrhu metodiky, podle které by byla prováděna odborná příprava policistů na řešení mimořádných událostí (plnění úkolů z Typových činností IZS) a krizových situací.

Pro zpracování této práce byly dány dvě hypotézy:

1. Právní předpisy České republiky a interní akty řízení Policie České republiky platné na území Jihočeského kraje dostatečným způsobem řeší fungování Policie České republiky jako jedné z hlavních složek IZS při řešení mimořádných událostí a krizových situací.

2. Policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje jsou dostatečným způsobem seznámeni s problematikou krizového řízení, Typovými činnostmi složek IZS při společném zásahu.

Pro zjištění, zda právní předpisy dostatečně řeší problematiku fungování Policie České republiky jako jedné z hlavních složek Integrovaného záchranného systému, bylo využito právních předpisů České republiky, interních aktů řízení Ministerstva vnitra, Policie České republiky a literárních zdrojů, které se touto problematikou zabývají. Po zpracování těchto zdrojů bylo zjištěno, že české právní předpisy a interní akty řízení do úrovně pokynů Policejního prezidia řeší tuto problematiku dostatečně, avšak pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje řeší školení v periodicitě 3 let a to pouze u vedoucích obvodních oddělení.

Zjišťování informovanosti policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje a veřejnosti bylo provedeno kvantitativním výzkumem formou dotazníků. Veřejnost zastupovali zaměstnanci státní správy a samosprávy Jihočeského kraje. Oběma skupinám byl předložen totožný dotazník.

Výsledky dotazníkového průzkumu byly vyhodnoceny, procentuálně vyjádřeny a statisticky zpracovány. Pro statistické zpracování a pro zjištění, zda je rozdíl mezi zkoumanými skupinami statisticky významný, byl použit dvouvýběrový T-test.

Provedeným statistickým zpracováním bylo zjištěno, že rozdíl mezi skupinami není statisticky významný, a tedy, že Policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje nemají dostatečné informace ohledně řešení mimořádných situací a plnění typových činností IZS a že nemají dostatečné informace.

Vzhledem k výsledkům dotazníkového průzkumu a hlavně nepotvrzením hypotézy b), je v přílohách materiál, který by mohl být využit pro provedení školení policistů na řešení mimořádných událostí, krizových situací a hlavně na plnění typových činností IZS. Dále je zde vypracovaná pomůcka, kterou by mohli policisté vozit s sebou ve služebních vozidlech a která by jim usnadnila plnění úkolů v souvislosti s typovými činnostmi IZS.

**Klíčová slova:** mimořádná událost, krizový stav, typová činnost, IZS

## **Abstract**

The topic of this thesis „Special Training of Police Officers Assigned Officially to the District Department of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region on How to Deal with Emergencies and the Performance of Standard Activities within the Integrated Rescue System“ was chosen so that the entire view of the training of police officers who drive out frontline to destinations where an emergency event occurred could be elaborated. These police officers have to know both how to deal with unlawful conduct, to provide steps interrupting this unlawful conduct, to document it and to ascertain offenders, and further due to the fact they are assigned to the basic unit of the Integrated Rescue System, they have to aware of this system, inherent laws, rights and entitlements of these units, the management system and the mutual assistance of these units so that the solution of emergency events or crisis situations was effective.

The thesis summarizes the issue of the IRS, describes the system of training related to the emergency management within the IRS and a quantitative research carried out on two groups of respondents supports it. The research revealed that if police officers have lack of knowledge regarding cases when the life or the health of people could be threatened it can prolong the time when the first aid is provided and risks which influence the emergency event are not prevented in time and hereby loss of life, damage to health, property or environment can be caused.

The aim of this thesis was to assess whether legal regulations of the Czech Republic and internal acts of management of the Police of the CR applying to the issue of emergency management, solve the training of police officers in the field of emergency management in sufficient way. The second aim was to find out and to assess the knowledge of police officers who are officially assigned to District Departments of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region in the field of emergency management and the third aim was to process the draft of methodology according which the special training of police officers how to solve emergency events (fulfilment of task of Standard Activities within the IRS) and crisis situations would be conducted.

Two hypotheses were set while elaborating this thesis:

1. Legal regulations of the Czech Republic and internal acts of management of the Police of the Czech Republic valid on the territory of the South-Bohemian Region applying to the operation of the Police of the Czech Republic as one of the main unit of the IRS solve sufficiently managing emergency events and crisis situations.
2. Police officers officially assigned to District Departments of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region are aware sufficiently of the issue of emergency management, Standard Activities of Units within the IRS in the case of a joint intervention.

The legal regulations of the Czech Republic, internal acts of management of the Ministry of Interior, the Police of the Czech Republic and documentary sources which deal with this issue were used to find out whether the legal regulations cover sufficiently the matters of operation of the Police of the Czech Republic as one of the main unit of the Integrated Rescue System. It was found out and that after these sources had been processed that the Czech legal regulations and internal acts of management to the level of guidelines of Police Presidium cover this issue sufficiently, however the guideline issued by the Director of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region solves the training in the periodicity of 3 years whereas it concerns only Managers of District Departments.

The quantitative research performed by means of questionnaires was carried out to determine the level of knowledge of police officers officially assigned to District Departments of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region and the public. The public was represented by the employees of the state administration and the self-administration of the South Bohemian Region. The authentic questionnaire was presented to both groups.

Results of the questionnaire survey were assessed, expressed as a percentage and analyzed with the help of statistics. T-test was used to analyze the data with the help of

statistics and to find out whether the difference between these groups is statistically significant.

It was found out by carried out statistical analysis that the difference between the groups is not statistically significant and therefore that the police officers officially assigned to District Departments of the Regional Police Directorate of the South Bohemian Region are not sufficiently aware how to deal with emergency events and how to perform of Standard Activities within the IRS and that they do not have sufficient information regarding this topic.

Owing to the questionnaire survey results and mainly owing to the fact the hypothesis b) has not been confirmed, there is a document in the attachments which could be used for the performance of the training of police officers how to solve emergency events, crisis situations but mainly how to perform Standard Activities within the IRS. Further there is also elaborated the aid which policemen could have in police cars, and which could make the fulfillment of tasks related to Standard Activities within the IRS easier.

Prohlašuji, že svoji diplomovou práci jsem vypracoval samostatně pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své diplomové práce v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejich internetových stránkách, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

V Českých Budějovicích dne .....

Bc. Tomáš Thon



## **Poděkování**

Touto cestu bych chtěl poděkovat vedoucímu práce panu Ing. Vladimíru Štípkovi, Ph.D. a konzultantovi vedoucího práce Ing. Liboru Líbalovi za veškeré podněty a připomínky při zpracovávání diplomové práce.

Dále bych chtěl poděkovat i všem ostatním, kteří mi jakoukoliv mírou napomohli při zpracování diplomové práce.

## Obsah

ÚVOD .....	14
<b>1 TEORETICKÁ ČÁST .....</b>	<b>16</b>
<b>1.1 BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR, OCHRANA OBYVATELSTVA .....</b>	<b>17</b>
<b>1.2 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ - POJMY .....</b>	<b>18</b>
Mimořádné události .....	18
Krizové situace .....	20
1.2.1 Úrovně řešení mimořádných událostí a krizových situací.....	23
<b>1.3 PROCES A ZPŮSOBY ŘEŠENÍ MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTÍ A KRIZOVÝCH SITUACÍ .....</b>	<b>24</b>
<b>1.4 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM .....</b>	<b>28</b>
1.4.1 Integrovaný záchranný systém - dělení a činnost.....	29
1.4.2 Integrovaný záchranný systém – princip činnosti.....	31
<b>1.5 TYPOVÉ ČINNOSTI IZS POPIS A VZNIK .....</b>	<b>32</b>
1.5.1 Přehled typových činností IZS: .....	33
1.5.2 Struktura typových činností IZS .....	34
<b>1.6 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....</b>	<b>35</b>
1.6.1 Obvodní oddělení PČR .....	37

Základní úkoly policistů zařazených na OOP v rámci IZS .....	38
<b>1.7 KRAJSKÉ ŘEDITELSTVÍ POLICIE JIHOČESKÉHO KRAJE .....</b>	<b>38</b>
Struktura .....	38
OOP v rámci kraje, počty příslušníků .....	39
Činnost OOP v rámci kraje .....	40
<b>1.8 ODBORNÁ PŘÍPRAVA U PČR .....</b>	<b>41</b>
<b>1.9 LEGISLATIVA KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ .....</b>	<b>44</b>
1.9.1 Ústavní zákony, zákony a vyhlášky .....	45
1.9.2 Nařízení ministerstev .....	48
1.9.3 Závazné pokyny a rozkazy policejního prezidenta .....	48
1.9.4 Rozkazy a pokyny ředitele KŘP JČK .....	50
<b>2 HYPOTÉZY A METODIKA VÝZKUMU .....</b>	<b>52</b>
2.1 Hypotézy .....	52
2.2 Metodika výzkumu .....	52
2.2.1 Metodika statistického zpracování .....	53
<b>3 VÝSLEDKY .....</b>	<b>54</b>
3.1 Výsledky výzkumu .....	54
3.2 Výsledky statistického zpracování .....	75
<b>4 DISKUZE.....</b>	<b>76</b>

<b>5 ZÁVĚR .....</b>	<b>85</b>
<b>6 SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ .....</b>	<b>86</b>
<b>SEZNAM TABULEK .....</b>	<b>91</b>
<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>92</b>
<b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>	<b>93</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>94</b>
<b>PŘÍLOHA A – ORGANIZAČNÍ SCHÉMA PČR .....</b>	<b>95</b>
<b>PŘÍLOHA B – ORGANIZAČNÍ SCHÉMA KŘ PČR JČK.....</b>	<b>96</b>
<b>PŘÍLOHA C - PŘEHLED VŠECH NOREM UPRAVUJÍCÍCH KRIZOVÉ ŘÍZENÍ A ČINNOST PČR V IZS.....</b>	<b>97</b>
<b>PŘÍLOHA D – VLASTNÍ DOTAZNÍK .....</b>	<b>101</b>
<b>PŘÍLOHA E – DATOVÝ NOSIČ S PREZENTACÍ.....</b>	<b>106</b>
<b>PŘÍLOHA F – DATOVÝ NOSIČ S POMŮCKOU .....</b>	<b>107</b>

## **Použité zkratky**

- PČR – Policie České republiky
- HZS – Hasičský záchranný sbor
- GŘ HZS – Generální ředitelství hasičského záchranného sboru
- IZS – integrovaný záchranný systém
- MU – mimořádná událost
- KS – krizová situace
- OOB – ochrana obyvatelstva
- ZZS – zdravotnická záchranná služba
- ZaLP – záchranné a likvidační práce
- SaP – síly a prostředky
- Typová činnost - typové činnosti složek IZS při společném zásahu
- OOP – obvodní oddělení policie
- KŘP JČK – Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
- ZPPP – Závazný pokyn policejního prezidenta
- RŘ – Rozkaz ředitele
- ZOP – základní odborná příprava

## ÚVOD

Toto téma jsem si vybral z toho důvodu, že jsem od roku 2002 příslušníkem Policie České republiky a tedy příslušníkem základní složky Integrovaného záchranného systému České republiky. Jako policista jsem byl již na místě mnoha mimořádných událostí a to dopravních nehod, požárů, nálezů munice či na místech, kde bylo prováděno pátrání v terénu po pohřešovaných osobách. Již od počátku služby u Policie České republiky mne překvapovalo, že se policie téměř vždy stavěla do role, že jí nejvíce zajímá trestná činnost, tedy zjišťování protiprávního jednání, jeho pachatelů a zajišťování věcí pocházejících z trestné činnosti. Svoji roli v rámci Integrovaného záchranného systému vždy odsouvala na vedlejší kolej, o tuto nejevila velký zájem. Činnosti sice plnila, ale o proškolení, získávání nových poznatků a postupů nebyla nikdy řeč.

V roce 2007, kdy jsem se stal vedoucím Obvodního oddělení Policie České republiky v Horní Plané, které bylo v dané době organizační složkou Policie ČR, Správy Jihočeského kraje, jsem se snažil tuto situaci napravit. Protože jsem se osobně znal s některými lidmi z Vodní Záchrané služby v Dolní Vltavici, snažil jsem se rozvíjet spolupráci právě s touto složkou. Mojí hnací silou bylo vědomí, že přestože dané obvodní oddělení disponovalo služebními vozidly a služebním motorovým člunem, tak toto samotné pro hledání pohřešovaných osob v okolní údolní nádrže Lipno nepostačuje. Když v červenci 2009 došlo ve služebním obvodě daného oddělení ke smrtelné dopravní nehodě motorového vozidla s osádkou čtyř osob a vlaku, ve kterém jelo přes 100 nezletilých dětí z letního tábora, bylo mi zřejmé, že samotné síly a prostředky PČR, byť krátkodobě posilované o příslušníky mimořádně povolané do služby, nemohou postačovat pro ochranu osob, jejich zdraví a životů. V dané době jsem se začal zajímat, zda existuje něco, nějaký systém, postup, který by zjednodušil nároky kladené na policisty a to jak do množství nasazení sil a prostředků, tak i do rozhodovacích procesů.

I v současné době mne neustále překvapuje, že přestože jsou vypracované typové činnosti IZS, například STČ 07/IZS – Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce

v terénu, o tomto řadoví policisté, ale mnohdy ani příslušníci Služby kriminální policie nebo vedoucí policisté, kteří přebírají velení pátracích akcí po osobách, nevědí. Toto se pak projevuje zejména opožděným prováděním pátrací akce a to až poté, kdy jsou potřebné síly a prostředky získány tím způsobem, že se svolají policisté z domova z dob svého osobního volna. Naopak nedochází ke svolání a následnému vyslání jednotek požární ochrany sborů dobrovolných hasičů z okolních obcí, u kterých je časový interval do výjezdu jednoznačně dán a jejichž členové by rádi pomáhali. Tímto i v současné době dochází k získání malého množství SaP v porovnání s možným získáním SaP připravených k řešení dané MU a navíc je to po dlouhé době, přičemž každá vteřina má vliv na stav osoby, po níž je pátráno. Obdobně je tomu u oznámení o nálezů výbušných předmětů, kdy policisté na místě nevědí, že mohou na evakuaci participovat i příslušníci Hasičského záchranného sboru, tedy že evakuace může být uskutečněna mnohem rychleji a efektivněji.

Z výše uvedených důvodů jsem se rozhodl svoji práci zaměřit na problematiku znalostí policistů služebně zařazených na OOP KŘP JČK na řešení mimořádných a krizových situací a na plnění Typových činností IZS a to zejména s ohledem na skutečnost, že tito policisté jednak zajišťují nepřetržitý výkon služby, ale hlavně jsou téměř vždy na místa událostí vysíláni v prvním sledu a jejich postup na místech událostí má rozhodující vliv na výsledek.

Cílem práce je posouzení právních předpisů České republiky a interních aktů řízení PČR, které řeší problematiku krizového řízení, zda tyto normy dostatečným způsobem řeší přípravu policistů v oblasti krizového řízení. Druhým cílem je zjištění a vyhodnocení znalostí policistů služebně zařazených na OOP KŘP JČK v oblasti krizového řízení a třetím cílem je vypracování návrhu metodiky, podle které by byla prováděna odborná příprava policistů na řešení mimořádných událostí (plnění úkolů z Typových činností IZS) a krizových situací.

## **1 Teoretická část**

Představa dnešní moderní společnosti bez nebezpečných situací je zcela nemožná. Člověk svou činností stále více působí na své okolí, provozuje činnosti, nad kterými nemá vždy plnou kontrolu a stále není schopen plně ovládat přírodní síly a v některých okamžicích se tedy člověk dostává do situace, která způsobuje vznik nebo ohrožení životního prostředí, ve kterém žije, majetku, velkého počtu osob nebo přímo tyto osoby ohrožuje na zdraví či životě, nebo dokonce způsobuje smrt. Tyto situace se stávají stále častějšími, proto si lidstvo vytváří systémy pro odvracení či minimalizaci následků těchto událostí. Správné fungování celého bezpečnostního systému předpokládá odpovídající právní prostředí, vytvořený účinný záchranný systém, odborně připravené záchranáře a řídicí pracovníky apod., kteří v systému perfektně znají své kompetence a činnosti, které se od nich očekávají (1) které na odpovídající úrovni využívají.



## 1.1 Bezpečnostní systém ČR, ochrana obyvatelstva

K zajištění základních funkcí státu, k ochraně demokratických hodnot a k zabezpečení lidských a občanských práv slouží České republice její bezpečnostní systém, jehož cílem je prosazování a ochrana životních, strategických a dalších důležitých zájmů státu, ale také zajištění adekvátní a efektivní reakce na bezpečnostní hrozby a rizika.

Komplexní chápání pojmu „zajištění bezpečnosti státu“ vychází jednak z bezpečnostních dokumentů ČR přijatých vládou ČR, ale i z bezpečnostních dokumentů přijatých na mezinárodní úrovni, především pak z NATO a EU. Bezpečnostní systém ČR plně vychází z ústavního pořádku ČR, tedy jednotlivé prvky bezpečnostního systému ČR jsou centrálně řízeny a koordinovány. Tyto prvky mohou na jednotlivých úrovních působit i samostatně a to v rozsahu své působnosti. Celá tato struktura umožňuje rychlý přechod z normálního do krizového stavu, což vytváří předpoklad pro úspěšné, organizované, efektivní a účelné zvládnutí krizové situace.

Bezpečnostní systém ČR je institucionálním nástrojem pro zajišťování bezpečnosti státu, jehož základní funkcí je integrovat, koordinovat a řídit jednotlivé složky a pružně reagovat na vzniklé hrozby. Funkční bezpečnostní systém představuje nejen nástroj pro účinné zvládnutí krizových situací vojenského a nevojenského charakteru, ale zajišťuje i prevenci a přípravu na možné krizové situace a jejich včasnou identifikaci a varování.

Instituce, tvořící páteř bezpečnostního systému státu jsou ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní a záchranné sbory, zpravodajské služby a havarijní služby, které nesou odpovědnost za bezpečnost státu a to v rozsahu, které jednotlivým složkám stanovují zákony. Tyto zákony rovněž stanovují rozsah povinností i dalším státním orgánům a orgánům územní samosprávy stejně jako právnickým a fyzickým osobám. V současné době se bezpečnostní systém dělí na dvě oblasti, kdy první oblastí je obranný systém, kterým jsou řešeny vojenské krizové situace. Pro potřeby této práce se budeme zabývat pouze druhou oblastí a to řešením nevojenských krizových situací, která se nazývá Ochrana obyvatelstva (2).

Pod pojmem Ochrana obyvatelstva je nutné si představit plnění úkolů v oblastech plánování, organizování a zejména činností prováděných za účelem předcházení vzniku a zajištění připravenosti na mimořádné události a krizové stavy a jejich řešení. Jedná se tedy o činnosti, jejichž smyslem je ochrana života, zdraví, majetku a životního prostředí a minimalizace dopadů MU. Stěžejním právním dokumentem pro oblast ochrany obyvatelstva je zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a příslušná vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb. o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému (2) (3).

## **1.2 Krizové řízení - pojmy**

V současné době je vývoj lidstva a společnosti na takové úrovni, že je nutné přistupovat k řešení nepříznivých vlivů cílevědomě a s oporou v legislativě konkrétního státu. Jedná se tedy o oblast řízení, u které se ustálil název Krizový management, Krizové řízení. Účelem krizového řízení je řešení situací, kdy již došlo nebo pokud bezprostředně hrozí ohrožení demokratických základů státu, ohrožení svrchovanosti státu či jeho územní celistvosti, chodu hospodářství, nebo je narušen či ohrožen systém státní správy a samosprávy či je ve velké míře narušen veřejný pořádek (2).

Z výše uvedeného lze vyvodit závěr, že pro vyhodnocení situace jako mimořádné nebo krizové postačuje, pokud je splněna jedna nebo pak více uvedených podmínek najednou, přičemž hlavním kritériem pak není rozloha území, na kterém k dané události došlo.

### **Mimořádné události**

Pod pojmem mimořádná událost rozumíme škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. Záchrannými pracemi pak rozumíme činnost prováděnou k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k

ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, likvidačními pracemi rozumíme činnosti prováděné k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí (4).

Charakteristikou MU je, že ji lze zvládnout běžnými (standartními) opatřeními státu, tedy vyčleněnými složkami, jejich zdroji a prostředky a to v souladu s platnými právními předpisy. Je zde třeba zdůraznit, že v této situaci není vyhlášen žádný z krizových stavů (5).

Pro rozdělení MU lze využít schéma, kdy nejpřílehavějším rozdělením je to, že MU rozdělíme podle Stupně poplachu podle poplachového plánu kraje. Stupeň poplachu předurčuje potřebu SaP pro ZaLP v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na požadované úrovni koordinace složek při společném zásahu (6). V rámci IZS se vyhláší čtyři stupně poplachu, přičemž čtvrtý stupeň, označován jako zvláštní, je stupněm nejvyšším. Potřebný stupeň poplachu vyhláší pro jedno místo zásahu velitel zásahu nebo operační a informační středisko při prvotním povolávání složek na místo zásahu. Operační a informační středisko také může vyhlásit stupeň poplachu pro určité území postižené mimořádnou událostí, pokud je na něm více než jedno místo zásahu. Stručný přehled stupňů poplachů je uveden v tabulce 1. V případě vyhlášení třetího, nebo zvláštního stupně poplachu poplachového plánu kraje oznamuje vyhlášení Operační a informační středisko kraje hejtmanovi. Stejným způsobem, nebo na základě rozhodnutí velitele zásahu se vyhlášení zvláštního stupně poplachu poplachového plánu kraje oznamuje starostovi dotčené obce s rozšířenou působností.

**Tabulka 1 - Přehled stupňů poplachu**

Označení stupně poplachu	Stručná a hlavní charakteristika mimořádné události (případ, kdy se poplach vyhláší)
První stupeň poplachu	Ohrožení jednotlivých osob, jednotlivého objektu nebo jeho části. Ohrožená plocha území do 500 m <sup>2</sup> . Záchranné a likvidační práce není nutno při společném zásahu nepřetržitě koordinovat.
Druhý stupeň poplachu	Ohrožení do 100 osob, více jak 1 objekt. Ohrožená plocha území do 10 000 m <sup>2</sup> . Používají se síly a prostředky vlastního kraje. Záchranné a likvidační práce je nutné nepřetržitě při společném zásahu koordinovat velitelem zásahu.
Třetí stupeň poplachu	Ohrožení od 100 do 1 000 osob, část obce nebo areál podniku, soupravy železniční přepravy, několik chovů hospodářských zvířat, produktovody. Hromadná havárie v silniční dopravě nebo letecká havárie. Ohrožená plocha území do 1 km <sup>2</sup> . Používají se síly a prostředky z jiných krajů. Záchranné a likvidační práce je nutné nepřetržitě při společném zásahu koordinovat velitelem zásahu a místo zásahu je nutno rozdělit na sektory a úseky.
Zvláštní stupeň poplachu	Ohrožení více jak 1 000 osob, celé obce, spadají sem mimořádné události 3. stupně, ale většího rozsahu. Ohrožená plocha území nad 1 km <sup>2</sup> . Používají se síly a prostředky z jiných krajů, případně je nutno použít zahraniční pomoc. Záchranné a likvidační práce je nutné nepřetržitě při společném zásahu koordinovat velitelem zásahu a místo zásahu je nutno rozdělit na sektory a úseky, případně je potřeba koordinace na strategické úrovni.

Zdroj: Vyhláška MV č. 328/2001 Sb.

### **Krizové situace**

Pokud MU nabyde takových rozměrů, že zmocnění složek IZS daná citovaným zákonem o IZS (4) a dalšími zákony (zákon o krajích (7), zákon o obcích (8), zákon o Policii ČR (9)) nestačí k řešení následků mimořádné události, pak orgány, které řeší mimořádnou událost, mohou za podmínek daných zvláštním zákonem (např. zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení), zvýšit své pravomoci vyhlášením tzv. krizového stavu. Při řešení KS je třeba využít nadstandartních opatření státu, tedy na nezbytně nutnou

dobu a v nezbytně nutném rozsahu lze omezit práva zaručená Listinou základních práv a svobod a k řešení KS použít nadstandartní zdroje, SaP. Potom situace vzniklá při mimořádné události přerostla v krizovou situaci a opatření prováděná orgány krizového řízení a složkami IZS nazýváme krizovými (5).

Pro vyhlášení některého z krizových stavů musí být splněno několik podmínek. První podmínkou je, že existuje ohrožení, že daná negativní událost nastane, nebo se tak již stalo a zároveň daná událost může či již způsobila zánik některého či celého komplexu prvků systému a zároveň pak, že složky, které jsou určeny pro řešení dané události, pro její rozsah nejsou schopny svou běžnou činností vyřešit.

O tom, který z krizových stavů bude vyhlášen, se rozhoduje na základě velikosti postiženého území a druhu mimořádné události, jejíž vznik k vyhlášení krizového stavu vedl. Stručný přehled krizových stavů, vyhlášující orgány a doba, po kterou jsou tyto stavy vyhlášeny, je uvedena v tabulce 2.

**Tabulka 2 - Přehled krizových stavů**

	Vyhlášení je upraveno zákonem	Vyhlášující osoba/orgán	Pro jaké území ČR se vyhláší	Doba platnosti
<b>Stav NEBEZPEČÍ</b>	č. 240/2000 Sb.	hejtman (primátor Prahy)	Kraj nebo jeho část	Nejvýše 30 dnů
<b>NOUZOVÝ Stav</b>	č. 240/2000 Sb. č. 110/1998 Sb.	Vláda	Celý stát nebo jeho část	Nejdéle 30 dnů
<b>Stav OHROŽENÍ STÁTU</b>	č. 110/1998 Sb.	Parlament na návrh vlády	Celý stát nebo jeho část	Neomezeně
<b>VÁLEČNÝ Stav</b>	č. 1/1993 Sb. č. 110/1998 Sb.	Parlament	Celý stát	Neomezeně

Zdroj: Zákony ČR

Protože jsou v dnešní době za užití vědeckých postupů vyhodnoceny hrozby a z nich plynoucí rizika, je na základě tohoto vyhodnocení hrozících rizik stanoveno 24 nepříznivých událostí, které by svým rozsahem mohly přerůst v KS. Na tyto události,

které mohou přerůst v KS jsou v různých stupních krizového řízení rozpracovány krizové plány. Na tyto jsou jako možné krizové situace stanoveny:

- a) Dlouhodobá inverzní situace
- b) Povodně velkého rozsahu
- c) Jiné živelní pohromy velkého rozsahu
- d) Epidemie – hromadné nákazy osob
- e) Epityfie – hromadné nákazy polních kultur
- f) Epizootie – hromadné nákazy zvířat
- g) Radiační havárie
- h) Technologické havárie s výronem vybraných nebezpečných chem. látek a přípravků
- i) Jiné technologické havárie velkého rozsahu
- j) Narušení hrází významných vodních děl se vznikem zvláštní povodně
- k) Narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu
- l) Narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu
- m) Narušení dodávek energií velkého rozsahu
- n) Narušení dodávek potravin velkého rozsahu
- o) Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu
- p) Narušení dodávek léčiv a zdravotnického materiálu velkého rozsahu
- q) Narušení dopravní soustavy velkého rozsahu
- r) Narušení komunikačních a informačních systémů
- s) Migrační vlny velkého rozsahu
- t) Hromadné postižení osob mimo epidemii
- u) Narušení zákonnosti velkého rozsahu
- v) Narušení funkčnosti poštovních služeb

## **1.2.1 Úrovně řešení mimořádných událostí a krizových situací**

Z výše uvedeného rozdělení nepříznivých situací na MU a KS vyplývá, že i jejich řešení má svá specifika. Řešení MU a KS lze rozčlenit podle úrovně, která je potřebná k řešení dané události.

1. Úroveň, při které MU řeší samostatně jednotlivá hlavní složka Integrovaného záchranného systému. Sem je možno zařadit třeba dopravní nehody.
2. Úroveň, při níž MU řeší hlavní složky IZS a některé další "posilové" síly, zařízení a prostředky ve vzájemné součinnosti a to podle souboru typových činností, kam lze zařadit například Zásah složek IZS u události s velkým počtem raněných, tedy velké dopravní nehody, vlaková neštěstí apod.
3. Úroveň, při které MU řeší komplexně státní správa za podpory hlavních složek IZS, Civilní ochrany ČR, armády ČR, složek MV ČR a dalších sil a prostředků v úzké součinnosti se samosprávou. Od této úrovně již řešení MU považujeme za krizové řízení, tedy zde již dochází ke změnám terminologických pojmů a situaci nazýváme krizovou.
4. Úroveň, při které KS řeší ústřední orgány státní správy cestou územní státní správy a územních samosprávných celků nasazením sil prostředků České republiky a za spolupráce mezinárodních sil a prostředků systémově.

Pro bližší představu jsou výše uvedené úrovně řešení událostí, odpovědný orgán za řešení a další údaje shrnuty a znázorněny graficky v tabulce 3.

**Tabulka 3- Přehled a úrovně řešení MU a KS**

Rozsah						
Objekt/ Území	Části	Jednotlivé	Komplex	Obec	Kraj	Stát
Osoby	Jednotlivé	Desítky	Stovky	Tisíce		
Stupeň poplachu	Mimořádná událost			Krizová situace		
	I.	II.	III.	Zvláštní		
Opatření	Integrovaný záchranný systém					
	Stav nebezpečí				Nouzový stav	
	Stav ohrožení státu					
	Válečný stav					
Koordinační IZS	Vláda					
	Ústřední krizový štáb					
	Ministr vnitra					
	MV CR					
	OPIS GR HZS CR					
	Hejtman kraje (primátor hl. města Prahy)					
	Krizový štáb kraje					
	Krajské operační a informační středisko IZS (KOPIS)					
	Starosta obce s rozšířenou působností					
Krizový štáb obce s rozšířenou působností						
Velitel zásahu v místě zásahu						

Zdroj: Zákon č. 239/2000 Sb. a Vyhláška MV 328/2001 Sb.

### 1.3 Proces a způsoby řešení mimořádných událostí a krizových situací

Samotný proces řešení MU a KS je možný tzv. reaktivním nebo proaktivním způsobem. U samotných MU není rozdíl v řešení jedním nebo druhým způsobem markantní, neboť rozsah, závažnost a složitost této události nevyžaduje specifické přístupy nebo postupy řešení a ani nevyžaduje vyšší míru spolupráce či koordinaci SaP, které v místě události zasahují. Tyto činnosti jsou běžné, častější a tedy i jejich řešení bývá často zautomatizováno. Naopak u řešení KS, které svým rozsahem, časem nutným pro ZaLP, devastujícími účinky, psychologickým působením na poškozené i na SaP apod. je rozdíl markantní. Zde je vyžadováno velké množství SaP, které je třeba odpovídajícím způsobem koordinovat, řídit, dále je třeba řešit mnoho podpůrných činností. Toto vše vyznívá pro proaktivní způsob řešení událostí.



## **Reaktivní způsob řešení situace**

Reaktivní způsob řešení MU či KS je jedním ze dvou možných způsobů řešení MU či KS. Přístup orgánů odpovědných za řešení dané MU či KS by byl takový, že by odpovědné orgány, resp. osoby přijímaly rozhodnutí k překonání, respektive potlačení tohoto stavu a ke zmírnění následků a dále pak k obnově předešlého stavu až na základě náhlého zhoršení počátečního stavu a to bez předchozí přípravy. Využití SaP stejně jako vydané pokyny by nebyly plánovány dopředu, byly by vydávány nahodile, v časové tísně a bez důkladného promyšlení možných následků. Společnost postupem času dospěla k závěru, že tento přístup je v dnešní společnosti nežádoucí, proto jako celek přijala a s využitím získaných poznatků nadále přijímá další opatření, která vedou k efektivnímu řešení krizových situací a tato opatření následně zpracovala do zákonných norem. Např. v roce 2000 došlo ke schválení zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů.

## **Proaktivní způsob řešení situací**

Druhým způsobem jak řešit MU či KS je tzv. proaktivní způsob, což znamená, že jsou odpovědnými orgány stanoveny hrozby, tedy fenomény, které mají potenciaální schopnost poškodit zájmy společnosti a to ať již přírodního, nebo i lidského charakteru. Tyto hrozby jsou následně vyhodnoceny a je u nich stanovena pravděpodobnost jejich naplnění a rozsah ohrožení společnosti, že budou naplněny, čímž dojde k vyhodnocení rizika. Rizika jsou zanalyzována, je vypracován havarijní či krizový plán ke zvládnutí či zmírnění MU či KS a k obnově.

Tento způsob řešení MU a zejména KS pak již představuje komplexní přístup zahrnující analýzu zranitelnosti daného území, přijetí preventivních opatření ke zmírnění nebo odvrácení negativních důsledků krize, revizi zranitelnosti po odeznění krize a v případě předpokládaných hrozeb pak vypracování typových plánů k řešení krizových situací. V rámci PČR se na těchto činnostech podílejí specializovaná pracoviště, jak bude uvedeno dále.

Samotný proces proaktivního řešení KS lze rozdělit do čtyř fází. První – preventivní fáze je prováděna v režimu bez výskytu KS, jedná se tedy o procesy prováděné jako příprava na tyto KS, které mohou teprve nastat. Druhá fáze je ta, která

nastává bezprostředně při zjištění KS a během níž jsou zpořizovovány orgány k řešení dané situace, vyrozumívány odpovědné osoby apod. Během třetí fáze je řešení KS již v režimu výskytu KS, tedy jedná se o řešení KS v pravém slova smyslu a poslední, čtvrtá fáze řešení KS je prováděna již po odeznění krizové situace. Samostatnou fází, která předchází fázi prevence a která je východiskem proběhlé KS, je fáze korekce. Tyto jednotlivé fáze lze blíže konkretizovat jako:

**a) Před vznikem – prevence**

V souladu s nejnovějšími poznatky společnosti, zejména pak s využitím dat z historických událostí ministerstva, jiné správní úřady a orgány územní samosprávy vyhotovují plány a možné scénáře pro řešení situací. Tyto plány jsou a musí být neustále aktualizovány v souladu s vývojem společnosti, zjišťováním nových hrozeb. V této fázi také odpovědné osoby a instituce provádějí osvětu obyvatelstva a cvičení plánovaných postupů k jejich zautomatizování. Vyhotovení plánů se děje na základě analýzy rizik, např. institucionální, demografické a sociální analýzy území. Co se týká činnosti policistů služebně zařazených na OOP, v této fázi by u nich mělo docházet k seznámení s problematikou, předpokládanými činnostmi, proškolení z Typových činností apod. Dále je vhodné, aby se policisté podíleli na cvičeních IZS tak, aby získali znalosti a dovednosti, které budou moci v případě reálné situace uplatnit.

**b) Při vzniku mimořádné události**

V této fázi procesu řešení KS po jejím zjištění a to až již oznámením na některé z operačních středisek základních složek IZS či vlastním zjištěním některou z těchto složek je nutné urgentně řešit vyrozumění funkcionářů odpovídající za její řešení a na základě jejich rozhodnutí vyrozumění a zpořizování dalších osob, které mohou být svolány k zasedání krizových štábů na různých stupních dle rozsahu KS. Do místa události jsou vyslány jednotky IZS k provedení průzkumu, stanovení přesnějšího rozsahu KS a k posouzení nutnosti vyhlášení některého z krizových stavů a k zahájení ZaLP. Dále je nutné řešit varování obyvatelstva, jeho evakuaci z místa ohrožení. Zde jsou policisté služebně zařazení na OOP vysíláni do míst události, vyhodnocují situaci a služebním postupem informují nadřízené za účelem stanovení dalšího postupu, případně

za účelem předání informací odpovědným osobám tak, aby tyto osoby či orgány mohly přijmout adekvátní rozhodnutí.

#### **c) Při řešení krizové situace**

V případě, že skutečně došlo k vyhlášené některého z KS dochází k zasedání krizových štábů na různých úrovních a to se vzrůstající tendencí, tedy od krizového štábu obce, pokud je ustanoven (zde není zřizovací povinnost) přes krizový štáb obce s rozšířenou působností, krizový štáb kraje a krizové štáby ústředních správních orgánů k ústřednímu krizovému štábu. Na místě události dochází k provádění opatření k dalšímu šíření události, k provádění ZaLP a to s využitím základních i ostatních složek IZS. U těchto složek se řeší jejich zabezpečení po logistické stránce. Pro jednání krizových štábů neustále dochází k předávání informací z místa události o rozsahu události, provedených opatřeních. Dále v postižených oblastech začíná proces distribuce humanitární pomoci a začínají se řešit dopady na infrastrukturu.

#### **d) Po odeznění krizové situace**

Po odeznění krizové situace dochází k vyčíslování a inventarizaci škod, začínají se provádět asanační a obnovovací práce, neboť záchranné a likvidační práce jsou již ukončovány. Krizové orgány začínají řešit finanční stránku vyúčtování provedených záchranných a likvidačních prací. Různé instituce, zejména pak nevládní neziskové organizace a dobrovolné spolky začínají na postiženém řešit dopady na obyvatelstvo, zejména sociální stránku postižených osob a nastává postupný návrat do tzv. normálního života. U této fáze je třeba si uvědomit, že stav, který bude po provedení obnovovacích a asanačních prací nemůže nikdy dosáhnout na úroveň počátečního stavu.

#### **e) Fáze korekce**

Samostatnou fází je tzv. fáze korekce. Tato fáze procesu řešení krizových situací ve své podstatě přechází výše uvedeným čtyřem fázím. V této fázi se jedná zejména o přijímání takových politických, hospodářských sociálních, správních a jiných norem, které ve svém důsledku minimalizují zdroje krizových situací, byť tyto zcela neeliminuje.

## 1.4 Integrovaný záchranný systém

Integrovaný záchranný systém je současným právním řádem České republiky vymezen jako koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací (4), dále je zde stanovena působnost složek IZS, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků (orgánů krizového řízení), práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení krizových stavů (stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu) (4).

IZS je také možno definovat jako efektivní systém vazeb, pravidel spolupráce a koordinace záchranných a bezpečnostních složek, orgánů státní správy a samosprávy, fyzických a právnických osob při společném provádění záchranných a likvidačních prací a přípravě na mimořádné události a to za účelem, aby stručně řečeno nikdo, kdo může pomoci, nebyl opomenut a vzájemně si nikdo z řešících složek nepřekážel. Z hlediska ústavních principů ČR je IZS nástrojem pro naplňování práva každého občana na ochranu života, zdraví, majetku a životního prostředí před nepříznivými účinky mimořádných událostí. Hlavním principem IZS je, že při společném zásahu žádná složka či součást nepřichází o svoji právní subjektivitu (10).

Za mimořádné události považujeme škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také haváriemi, kterými je ohrožen život, zdraví nebo majetek osob nebo kterými je ohroženo životní prostředí a zároveň toto působení vyžaduje provedení záchranných a likvidačních prací a to na úrovni územního správního úřadu, na jehož území se MU vyskytuje a na jejíž eliminaci síly a prostředky dané úrovně stačí (1). Jedná se tedy o náhlé děje, které jsou zcela nebo částečně neovladatelné a časově a prostorově ohraničené. Vznik těchto dějů může být zapříčiněn buď přímo úmyslným jednáním člověka, případně pak vlivem činnosti člověka a to v souvislosti s provozem technických zařízení, neopatrným zacházením s nebezpečnými látkami, haváriemi, nebo pak bez vlivu člověka působením živelních pohrom, epidemiemi ap. (4).

Záchranné práce provádí příslušné složky IZS, aby odvrátily nebo omezily bezprostřední působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, případně haváriemi a to zejména pokud daná rizika bezprostředně ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a dané práce vedou k přerušení příčin působení těchto rizik. Taktéž likvidační práce provádí příslušné složky IZS, ale na rozdíl od záchranných prací likvidačními pracemi rozumíme odstraňování následků způsobených mimořádnými událostmi (4).

### **1.4.1 Integrovaný záchranný systém - dělení a činnost**

Při popisu IZS je třeba mít na paměti, že IZS není institucionální organizace, ale ucelený nehmotný systém, který má ovšem své výjimky, kdy výjimkami představujícími zhmotnění IZS jsou

b) technická centra tísňového volání TCTV (kterých je celkem 14, po jednom v každém kraji a jedno v hlavním městě Praze). Tato centra zabezpečují příjem volání na jednotné evropské číslo tísňového volání 112, kde lze vést komunikaci a operátorkami v několika světových jazycích a kde lze provádět distribuci tísňových volání na číslo 112 jednotlivým nebo všem základním složkám IZS pomocí datových vět,

c) integrované bezpečnostní centrum, kterým je společné operační středisko tísňového volání v Moravskoslezském kraji, které zabezpečuje tutéž funkci i pro všechna další čísla tísňového volání (150, 155, 156, 158) (10).

Obecně se IZS dělí do dvou skupin a to na základní složky IZS a ostatní složky IZS (4) jak je patrné z Obrázku 1.

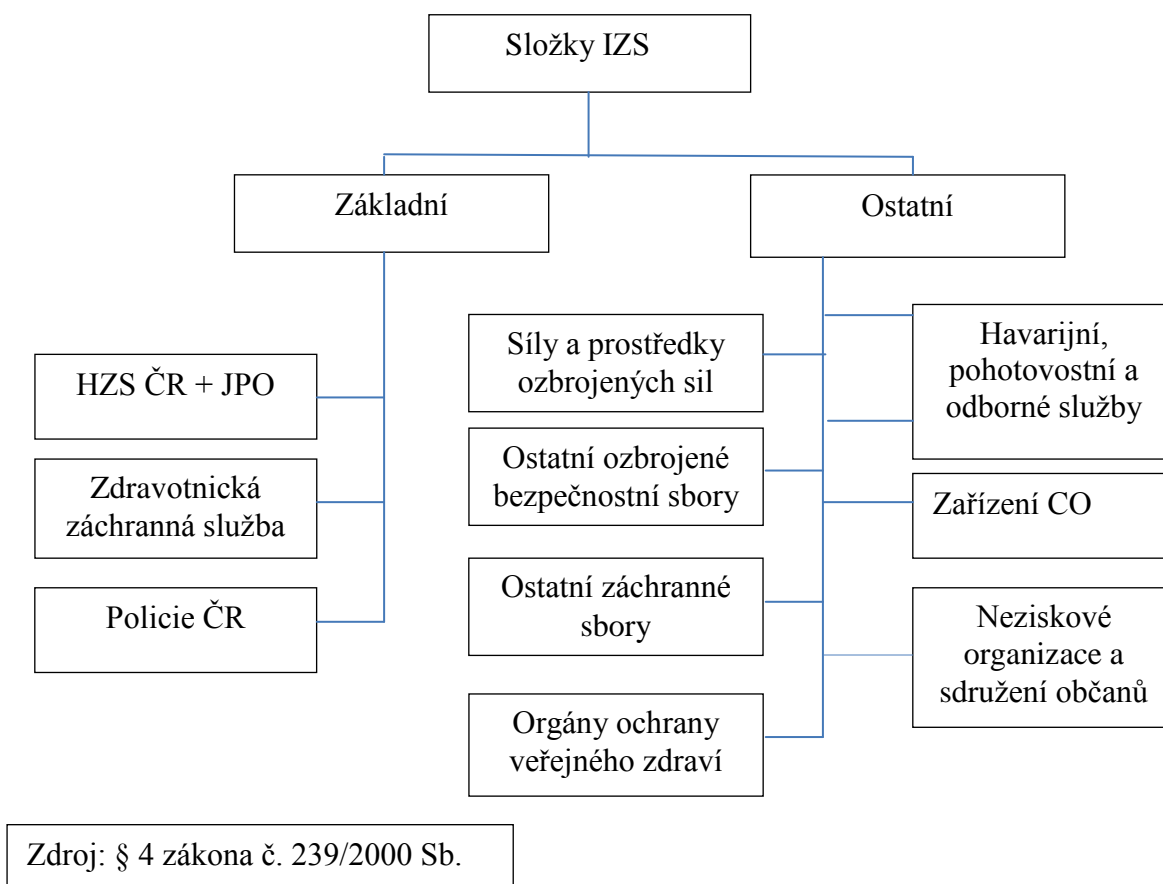
#### **a) Základní složky IZS**

Mezi základní složky IZS řadíme Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany (sbory dobrovolných hasičů obcí) zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatele zdravotnické záchranné služby, Policii České republiky, tedy ty bezpečnostní nebo záchranné sbory, jejichž síly a prostředky jsou plošně rozmístěny po celém území státu a které zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem hlášení vzniku MU, její vyhodnocení, což jim umožňuje v podstatě neprodlený zásah a provedení ZaLP u MU.

## b) Ostatní složky IZS

Mezi ostatní složky IZS řadíme ozbrojené síly, zejména Armádu ČR, obecní policie, orgány ochrany veřejného zdraví, některé poskytovatele urgentní zdravotní péče, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany, neziskové organizace a sdružení občanů, odborná zdravotnická zařízení na úrovni fakultních nemocnic v době vyhlášení krizových stavů (4), tedy ty subjekty, které poskytují při ZaLP plánovanou pomoc na vyžádání, k čemuž se smluvně zavázaly uzavřením „dohody o plánované pomoci na vyžádání“. Ostatní složky IZS jsou povolávány k ZaLP pracím podle druhu mimořádné události a to na základě jejich možnosti zasáhnout a na základě pravomocí, které jim dávají právní předpisy (11).

Obrázek 1 - Dělení IZS



### **1.4.2 Integrovaný záchranný systém – princip činnosti**

Na ústřední úrovni je působnost v oblasti IZS svěřena Ministerstvu vnitra, ve kterém tuto působnost vykonává generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR. Toto ředitelství je především metodickým orgánem IZS a vykonává působnost a plní úkoly Ministerstva vnitra i v úzce související OOB a má na ústřední úrovni koordinační roli v oblastech IZS a OOB ve vztahu k dalším ústředním orgánům a výkonným složkám (10).

Obecně lze uvést, že k realizaci opatření v místě zásahu složkami IZS dochází v případě, že jsou v místě MU dvě a více složek IZS, které společně negativní situaci řeší. Způsob řešení MU, tedy způsob řízení ZaLP je závislý zejména na druhu a rozsahu MU a na počtu složek IZS, kterých je třeba k řešení dané události. Z tohoto pohledu lze způsob řízení rozdělit na tři úrovně a to taktickou, operační a strategickou (6) (12).

Na taktické úrovni řízení, tj. na místě mimořádné události, která se bezprostředně dotýká i policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Policie České republiky je orgánem obdařeným mimořádnými pravomocemi velitel zásahu. Tento může mj. omezit, případně zakázat vstup osob na místo zásahu, nařídít evakuaci osob nebo stanovit jiná dočasná omezení k ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí, nařídít bezodkladné provádění nebo odstraňování staveb, popř. terénních úprav za účelem zmírnění nebo odvrácení rizik vzniklých MU (13). Na základě zákonných zmocnění je velitel zásahu taktéž oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci, přitom každý je povinen jeho příkazy uposlechnout, resp. žádosti o pomoc při řešení mimořádné události vyhovět (pokud tím neohrozí sám sebe) (4). Postupem času se vžila respektovaná a účelná praxe, že velitelem zásahu je příslušník HZS ČR, s výjimkou několika málo případů, ve kterých je velitelem zásahu příslušník Policie ČR.

Na úrovni operačního řízení je koordinační role pro složky IZS svěřena na územní úrovni operačním a informačním střediskům (OPIS) HZS kraje, na ústřední úrovni OPIS GŘ HZS ČR. Na obou úrovních jsou OPIS orgánem s pravomocemi a úkoly, danými obecně závaznými předpisy.

Na úrovni územních orgánů veřejné správy je působnost a odpovědnost za plnění úkolů v oblasti IZS a OOB svěřena hejtmanům a starostům obcí s rozšířenou působností, potažmo krajským úřadům a úřadům obcí s rozšířenou působností. Obcím jsou svěřeny pouze některé úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva, činnost jejich sborů dobrovolných hasičů obcí je v oblasti IZS řízena HZS krajů, které v celé územní veřejné správě mají koordinační obdobnou generálnímu ředitelství HZS ČR na ústřední úrovni (2).

## **1.5 Typové činnosti IZS popis a vznik**

Protože v místech zásahu u MU provádějí ZaLP různé složky IZS, tedy nejen ty základní, ale i ostatní, bylo třeba vyřešit, jakým způsobem budou tyto složky řízeny a jejich činnosti vzájemně koordinovány. Problémem byla skutečnost, že ani všechny základní složky nejsou centrálně řízené a jejich právní subjektivita je různá. PČR a Armáda České republiky jakožto základní a ostatní složka IZS jsou řízeny centrálně. Naproti tomu Hasičský záchranný sbor České republiky a Zdravotní záchranná služba mají krajské zřízení. U dalších ostatních složek, kterými jsou Jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí, havarijní a pohotovostní služby, občanská sdružení apod. je situace ještě složitější, neboť tyto složky mívají zpravidla vlastní právní subjektivitu. Přestože samotný zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému dává veliteli zásahu, operačnímu a informačnímu středisku IZS pravomoci a úkoly k řešení MU a přestože vyhláška č. 328/2001 Sb. o některých podrobnostech k zabezpečení integrovaného záchranného systému stanovuje koordinaci zasahujících složek, toto nevyhovovalo zejména v případě řešení složitých MU, které byly náročné na koordinaci jednotlivých činností a složek. Na 26. schůzi Výboru pro civilní a nouzové plánování byla dne 14. prosince 2004 usnesením číslo 203 schválena první Typová činnost STČ-01/IZS. Od uvedené doby do současnosti bylo vydáno celkem 14 typových činností, z nichž některé již byly novelizovány. Poslední vydanou Typovou činností je STČ-14/IZS vydaná v roce 2013 (14) a poslední aktualizovanou Typovou činností je STČ-1/IZS (15), která byla s ohledem na vývoj situace a iniciativy Státního úřadu pro jadernou bezpečnost aktualizována podepsáním na přelomu prosince 2014 a ledna 2015 (16).



Podstatou typových činností je jejich zaměření na nejnižší možnou úroveň, tedy na konkrétní druh MU. Pro tyto MU jsou zpracovány společné listy složek IZS, doporučený postup ZaLP s ohledem na druh MU, aby na místě události byl proces řešení MU naplánován, aby nemusela být MU řešena ad hoc a aby tedy proces řešení MU nebyl zatížen zbytečnými vadami vlivem stresu zasahujících osob, neznalostí návazností činností, aby se na jednotlivé činnosti nezapomnělo a aby byly jasně rozděleny kompetence a odpovědnost složek ISZ. Samotné typové činnosti IZS patří spolu s havarijními plány krajů a vnějšími havarijními plány, dohodami o poskytnutí pomoci, Poplachovými plány IZS, Dokumentací o společných školeních, instruktážích a cvičeních složek IZS a Dokumentacemi o společných záchranných a likvidačních pracích a statistickými přehledy mezi povinně zpracovávanou dokumentací IZS (6). Samotné typové činnosti jsou pak zpracovány podle § 18 vyhlášky č. 328/2001 Sb. ze dne 5. září 2001 o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb. Typové činnosti vydává MV- GŘ HZS ČR ČR odbor IZS a výkonu služby (14).

### **1.5.1 Přehled typových činností IZS:**

V seznamu níže je uveden přehled typových činností IZS, kterou jsou platné k době psaní této diplomové práce:

STČ-01/IZS "Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně"

STČ-02/IZS "Demonstrování úmyslu sebevraždy"

STČ-03/IZS "Oznámení o uložení nebo nálezů výbušného předmětu"

STČ-04/IZS "Letecká nehoda"

STČ-05/IZS "Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů"

STČ-06/IZS "Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty"

STČ 07/IZS "Záchrana pohřešovaných osob-pátrací akce v terénu"

STČ 08/IZS "Dopravní nehoda"

STČ 09/IZS "Zásah složek IZS při mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí"

STČ 10/IZS "Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici"

STČ 11/IZS "Chřipka ptáků"

STČ 12/IZS "Při poskytování psychosociální pomoci"

STČ 13/IZS "Reakce na chemický útok v metru"

STČ 14/IZS "Amok – útok aktivního střelce" (17).

### **1.5.2 Struktura typových činností IZS**

Každá typová činnost se skládá z několika listů tak, aby samotná orientace byla přehledná. Hlavním listem je tzv. Společný list, který popisuje MU, pro kterou je zpracován a zároveň jsou zde stanoveny složky IZS, které budou danou událost řešit a v jaké posloupnosti činností. Pro jednotlivé složky IZS, které se na řešení dané MU podílejí, je samostatný list (např. List Policie ČR, List jednotek PO, List Armády ČR, u STČ 01/IZS List poskytovatelů akutní lůžkové péče, List Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, List celní správy apod.) (17). Tyto jednotlivé listy schvaluje nejvyšší představitel dané složky. Dále je zde List velitele zásahu, který souhrnným způsobem stanovuje postup řešení dané MU a způsob koordinace složek při ZaLP. Jedná se o jakýsi přehled kroků seřazených dle priority s ohledem na taktiku provádění ZaLP. Dalším listem je list operačních středisek, ve kterém jsou zdůrazněny vazby mezi operačními středisky, mohou zde být stanoveny úkoly pro varování obyvatelstva. Na konci každé typové činnosti je souhrn právních předpisů, které se k dané činnosti vztahují.

Pro PČR jsou typové činnosti složek IZS při společném zásahu významné a to z důvodu, že lze na jejich základě stanovit příslušnost a zařazení policistů, kteří se budou na řešení MU podílet a plnit zde úkoly, které jsou jim zde taktéž stanoveny. Druhým aspektem je, že je jasně definováno, kdo bude v dané situaci velitelem zásahu složek IZS, potažmo, u kterých MU bude velitelem zásahu složek IZS příslušník Policie ČR. Z tohoto hlediska lze typové činnosti rozdělit do dvou skupin, kdy první skupinou budou ty typové činnosti, při nichž v místě zásahu koordinuje a složkám IZS velí zástupce PČR. Toto jsou:

- a) Demonstrování úmyslu sebevraždy (STČ 02/IZS)
- b) Oznámení o uložení nebo nálezů výbušniny nebo nástražného výbušného systému (STČ 03/IZS)
- c) Zásah složek IZS v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technoparty (STČ 06/IZS)
- d) Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu (STČ 07/IZS)
- e) Amok – útok aktivního střelce (STČ 14/IZS)

Druhou a početnější skupinou typových činností jsou ty, kde v místě zásahu ZaLP nekoordinuje a složkám IZS nevelí zástupce PČR. Sem patří:

- a) Uskutečněné a ověřené použití radiologické zbraně (STČ 01/IZS)
- b) Letecká nehoda (STČ 04/IZS)
- c) Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů (STČ 05/IZS)
- d) Dopravní nehoda (STČ 08/IZS)
- e) Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí (STČ 09/IZS)
- f) Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici (STČ 10/IZS)
- g) Chřipka ptáků (STČ 11/IZS)

## 1.6 Policie České republiky

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor zřízený zákonem ze dne 17. července 2008 a který slouží veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, chránit veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Dále pak PČR plní rovněž úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropské unie a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky (9).

PČR zajišťuje připravenost k řešení krizových situací spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje (18).

Organizačně je PČR podřízena ministerstvu vnitra, tvořena je policejním prezidiem, krajskými ředitelstvími policie (9), jejichž územní obvody se shodují s územními obvody 14 krajů České republiky a útvary s celostátní působností (19) a toto organizační vychází z úpravy definované Závazným pokynem Policejního prezidenta číslo 137 ze dne 14. října 2009. o organizaci Policie České republiky a je znázorněné v příloze A (19)

PČR je významným subjektem, který se podílí na řešení většiny mimořádných událostí a krizových hrozeb, neboť jako základní složka IZS vykonává v místě MU při provádění ZaLP úkoly podle zákona č. 273/2008 Sb. O Policii České republiky a to za předpokladu, že je policista nebo celý útvar k těmto pracím vycvičen a vybaven a je-li to nutné pro záchranu života, zdraví nebo majetku. Dalším aspektem činnosti PČR v rámci IZS je skutečnost, že pokud je příprava nebo provádění ZaLP složkami IZS upravena Typovou činností, dotčené útvary postupují podle této Typové činnosti a přitom respektují úkoly a činnosti dalších složek IZS (20).

Aby PČR mohla plnit opatření, která jí ukládají mimořádná a krizová opatření stanovená v havarijních a krizových plánech, případně dalších dokumentech krizového řízení (orgánů krizového řízení) je nutné, aby byla zajištěna připravenost policistů a to i přes to, že PČR v obecné rovině v případech mimořádných událostí nebo krizových situací plní prostřednictvím svých základních organizačních součástí především své úkoly, tedy ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, dohled nad bezpečnostní silničního provozu a takové úkoly, které vedou k podpoře prováděných ZaLP složkami IZS (20).

Výjimku z obecného výkonu tzv. podpůrných činností a přímé provádění záchranných a likvidačních prací je provádění speciálních prací, jako jsou např. likvidace nástražných výbušných systémů a provádění trhačských prací pyrotechniky PČR, provoz policejních vrtulníků při evakuaci osob, doprava humanitární pomoci a nasazení SaP v rámci pátracích akcí v terénu (20).

Toto vše výše uvedené vede policisty i laickou veřejnost k tomu, že se úkoly v oblasti krizového řízení PČR dotýkají pouze speciálních složek jako např. oddělení krizového řízení Kanceláře policejního prezidenta Policejního prezidia České republiky,

na územní úrovni pak převážně oddělení krizových řízení KŘP (12) a zastupování PČR prostřednictvím svých představitelů v příslušných bezpečnostních radách a krizových štábech.

### **1.6.1 Obvodní oddělení PČR**

Pro to, abychom se zabývali připraveností pouze jednoho segmentu policistů, je blíže tuto skupinu specifikovat. Obecně je možno uvést, že policisté služebně zařazení na OOP v KŘP JČK jsou ti policisté, kteří byli na uvedeném teritoriu k příslušné složce zařazení rozhodnutím služebního funkcionáře a to ve smyslu zákona č. 361/2000 Sb. o služebním poměru příslušníků ozbrojených sborů. Pro názornost, jak velká tato skupina policistů je, uvádím přehled organizačních článků zřízených k 31.12.2013 u služby pořádkové policie, tedy těch článků, kam se organizačně obvodní oddělení řadí. Patří sem

- a) 522 obvodních (v Praze místních) oddělení, 39 policejních stanic, které jsou součástí obvodních oddělení)
- b) 19 oddělení hlídkové služby,
- c) 1 oddělení METRO,
- d) 1 pohotovostní motorizovaná jednotka,
- e) 4 poříční oddělení,
- f) oddělení služební hipologie (Praha, Brno, Zlín),
- g) 14 oddělení služební kynologie,
- h) 12 pohotovostních a eskortních oddělení,
- i) oddělení železniční policie a doprovodů vlaků
- j) speciální pořádkové jednotky
- k) 10 zásahových jednotek (z toho 2 pro ostrahu jaderných elektráren)

Na všech těchto výkonných organizačních člancích bylo k 31. 12. 2013 systemizováno 17 988 policistů, skutečný stav ustanovených policistů na těchto místech byl 17 531 policista z celkového počtu 38 996 příslušníků PČR. (21).

## **Základní úkoly policistů zařazených na OOP v rámci IZS**

Policisté služebně zařazení na OOP PČR, tedy zařazení na základních organizačních článcích vykonávají nepřetržitý režim výkonu služby. Při tomto zajišťují akceschopnost PČR jako celku, bývají na místa mimořádných událostí vysíláni v prvotním sledu a to ať již k celkovému řešení události, tak k případnému zajištění místa události do příjezdů specializovaných útvarů. V rámci IZS pak tito policisté zpravidla plní tyto úkoly:

- a) ochrana bezpečnosti osob a majetku,
- b) spolupůsobení při zajišťování veřejného pořádku a byl-li porušen, výkon opatření k obnově veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu a spolupůsobení při jeho řízení,
- d) monitorování situace v oblasti dopravy,
- e) poskytování nezbytných informací pro obyvatelstvo o MU,
- f) uzavírání vnější zóny události obsazením určených stanišť,
- g) regulace vjezdu vozidel a vstupu osob do vnější zóny,
- h) šetření okolností vzniku MU k objasnění jejího vzniku (20).

## **1.7 Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje**

Na základě ustanovení zákona č. 273/2008 Sb. O Policii ČR je krajské ředitelství organizační součástí PČR jako celku, v jehož čele je krajský ředitel. Tento může, v rámci své pravomoci, organizačně upravit tuto organizační složku.

### **Struktura**

Organizační struktura KŘP JČK vychází s interního aktu řízení, jímž je Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 116 ze dne 23. října 2013, kterým se vydává organizační řád Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje. Jak již z názvu tohoto dokumentu vyplývá, je zde vymezena jednak působnost KŘP JČK jako celku, ale i jednotlivých složek. Dále je tímto dokumentem stanoveno organizační

rozdělení a jednotlivým složkám jsou stanoveny oblasti výkonu služby a odpovědnost. Graficky je organizační členění zobrazeno v příloze B.

### OOP v rámci kraje, počty příslušníků

Článek 3 přílohy č. 1 Rozkazu ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 116 ze dne 23. října 2013, kterým se vydává organizační řád Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, stanovuje další organizační členění KŘ PČR JČK a teritorium Jihočeského kraje organizačně rozděluje na územní odbory, kterými jsou územní odbory České Budějovice, Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Prachatice, Strakonice a Tábor. K těmto územním odborům daný rozkaz organizačně začleňuje obvodní oddělení, resp. jim podřízené služebny (22).

V tabulce 4 je uveden přehled územních odborů, počty OOP jednotlivých územních odborů a počty policistů služebně zařazených na OOP v rámci územních odborů a to s porovnáním za roky 2012, 2013 a 2014 (23). Pokud je v tabulce uvedeno číslo a znaménko +, jedná se o policejní stanice nebo policejní služebny, které jsou v podřízenosti některého z OOP.

**Tabulka 4 - Přehled policistů na UO a OOP**

	UO České Budějovice	UO Český Krumlov	UO Jindřichův Hradec	UO Písek	UO Prachatice	UO Strakonice	UO Tábor	CELKEM
Počet OOP na UO rok 2014	8 + 2	5 + 2	5+3	5	5	5	6+2	
Skutečný počet policistů 2012	292	110	124	106	92	103	104	931
Skutečný počet policistů 2013	250	114	131	104	86	97	104	886
Skutečný počet policistů 2014	306	113	128	109	94	112	136	998

Zdroj: Oddělení tisku a prevence KŘ PČR JČK

## Činnost OOP v rámci kraje

Jak již bylo uvedeno výše, je plnění úkolů ze strany policistů služebně zařazených na OOP daná a to Závazným pokynem policejního prezidenta č.180/2012 ze dne 28. listopadu 2012 o plnění základních úkolů služby pořádkové policie, v platném a účinném znění, který jako úkoly obvodních oddělení stanovuje:

- a) dohled nad dodržováním veřejného pořádku a předcházení jeho narušení,
- b) vykonávání preventivní činnosti,
- c) vedení přestupkového řízení,
- d) spolupráce s orgány územních samosprávných celků při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Dále je úkolem OOP spolupodílet se na plnění dalších úkolů policie souvisejících

- a) s dohledem nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- b) s trestním řízením,
- c) se železniční, vodní a leteckou přepravou,
- d) s pátráním po osobách a věcech,
- e) s dohledem nad problematikou zbraní, střeliva a výbušnin a bezpečnostního materiálu,
- f) se zabezpečením ochrany transportů s jadernými materiály v silniční a železniční přepravě na území ČR,
- g) se zabezpečením doprovodů a přepravy.

V neposlední řadě je úkolem OOP plnit další úkoly v součinnosti s dalšími službami policie, případně ve spolupráci s dalšími bezpečnostními sbory a složkami integrovaného záchranného systému, Armádou České republiky apod. (24).

Protože jsou popsány úkoly rozsáhlé, pro názornost níže v tabulce 5 uvádím porovnání počtů provedených pátracích akcí, provedených bezpečnostních akcí k udržení veřejného pořádku a počty požárů za roky 2012, 2013 a 2014 za KŘP JČK, neboť tyto činnosti lze konkrétně definovat jako činnosti prováděné v rámci IZS (25).



**Tabulka 5 - Přehledy činnosti OOP**

	Počet pohřešovaných osob	Počet bezpečnostních akcí	Požárů
2012	108	202	302
2013	99	190	274
2014	128	188	274

Zdroj: IS PČR

## **1.8 Odborná příprava u PČR**

Na rozdíl od firem v civilní sféře nemá PČR, a to s ohledem na stanovené úkoly, které musí plnit, možnost získávat takový personál, který by byl ihned plně schopen vykonávat svoje poslání. Personál získaný různými formami náboru či výběru, který je na prahu své profesní kariéry, není odborně vycvičen ani vyškolen. Protože požadavek na kvalitně vzdělané pracovníky s sebou nese i požadavek na jejich přípravu, musí PČR prostřednictvím svého školství policisty vycvičit, zvýšit jejich kvalifikaci a tuto následně nejméně udržovat, v optimálním případě rozvíjet. Způsob vzdělávání a přípravy by měl být takový, aby vedl k získání potřebného penza informací, znalostí a dovedností, aby mohli policisté plnit všechny úkoly v rámci výkonu služby na všech místech, kam mohou být zařazeni, tedy nejen úkoly v oblasti správního a trestního řízení, zajištění bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, ale i v rámci IZS při řešení MU a KS. Příprava na řešení předpokládaných situací ve všech oborech činnosti tedy musí být systematická, průběžná a musí být nedílnou součástí výkonu služby, neboť např. příprava na řešení MU a KS je jedním z procesů potřebných pro jejich zvládnání (26).

U PČR jsou zákonné požadavky na odbornou kvalifikaci policistů obligatorně stanoveny § 19 zákona č. 361/2003 Sb. O služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů (27). Požadavky pro výkon jednotlivých funkcí a prací, které vyžaduje zákon o služebním poměru, jsou definovány jako kvalifikační požadavky pro příslušníka PČR (28).

Protože bezpečnostní sbor musí příslušníkovi vytvořit podmínky a služební funkcionáři musí zajistit, aby byl policista ve výkonu služby náležitě vycvičen a vyškolen (29), byla u PČR vytvořena koncepce celoživotního povinného vzdělávání příslušníku a zaměstnanců Policie ČR. Tato koncepce byla nastartována v roce 2001 rozhodnutím ministra vnitra. V současné době je systém policejního vzdělávání řízen Odborem bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra v úzké spolupráci s Odborem vzdělávání Policejního prezidia České republiky, který má ve své gesci:

- a) 3 vyšší policejní školy v Praze, Opatovicích a Holešově s detašovanými pracovišti v Praze - Ruzyni, Brně a Jihlavě. Kapacita těchto tří škol je cca 12000 absolventů ročně, přičemž 2 školy jsou určeny pro policisty pořádkové policie a 1 škola pro policisty služebně zařazené na Službě kriminální policie.
- b) Policejní akademii ČR – vysokou školu sloužící k dosažení stupně vzdělání ve studijním programu „Bezpečnostně právní studia“ a „Bezpečnostní management“ v bakalářském programu, dále nabízí magisterské a doktorandské studium. Počet studujících ve všech akreditovaných programech je cca 2300 studentů, z toho 1700 policistů.
- c) 8 školních policejních středisek s roční reálnou výukovou kapacita cca 800 policistů, celkový počet absolventů cca 14 000 policistů ročně.
- d) 4 výcviková střediska P ČR v oblasti služební kynologie a hipologie (28).

Všechny výše uvedené vzdělávací instituce celkově zajišťují profesní přípravu policistů v souladu s Nařízením ministerstva vnitra č. 37 ze dne 8. července 2013 o vzdělávání v policejních školách a školských zařízeních Ministerstva vnitra a v dalších vzdělávacích zařízeních a tato profesní příprava se skládá z:

- a) z kvalifikační přípravy, která je tvořena

1. základní odbornou přípravou, kterou policista povinně absolvuje bezprostředně po prvním přijetí do služebního poměru nebo po ustanovení na služební místo z jiného bezpečnostního sboru, stanoví-li tak vedoucí pracovník,

2. odbornou přípravou na služební místo, v rámci které policista v kvalifikačním kurzu plní další odborný požadavek,

3. odbornou přípravou na vykonávanou činnost, při které policista získává způsobilosti nezbytné pro vykonávané služební činnosti,

b) z další odborné přípravy, jejíž součástí je i služební příprava (30).

Pro policisty služebně zařazené na OOP je nejdůležitější částí profesní přípravy ZOP po nástupu k PČR a následně odborná příprava v průběhu celé doby výkonu služby a to z důvodu, že je potřeba policistům v začátcích jejich služební kariery poskytnout informace a znalosti v takové míře, aby nedošlo k jejich zahlcení, ale zároveň aby penzum informací bylo dostatečné a v průběhu výkonu služby tyto vědomosti udržovat a prohlubovat a dále policistům poskytovat nové informace s ohledem na vývoj norem, společnosti ap. Z tohoto důvodu je ZOP upravena Rámcovým vzdělávacím programem, který ji rozděluje do tematických bloků, jsou zde stanoveny míry množství poskytovaných informací a oblasti zaměření. Tento program je vydán Odborem vzdělávání a správy policejního školství pod číslem jednacím MV-18222-8/VO-2009 a je nazván Základní odborná příprava pro policisty služby pořádkové a služby dopravní policie zařazené ve 3. a 4. tarifní třídě (31).

Na základní vzdělávací program následně navazují specializační kurzy, které jsou již cíleně zaměřené na specifické oblasti výkonu služby u PČR jako např. na oblast trestního řízení, problematiku multikulturního prostředí apod. Pokud policista není zařazen na specializovaném útvaru, pro který je vytvořen specializační kurz, ale je služebně zařazen na základním organizačním článku, kterým OOP je, pak má policista KŘP JČK stanovenou povinnost jednou ročně se ve školním policejním středisku KŘP v obci Lišov zúčastnit zdokonalovacího kurzu (32). Náplň zdokonalovacího kurzu je již v gesci KŘP JČK a tato je definována a zastřešena Odborem služby pořádkové policie KŘP (22). Tento odbor jako hlavní metodické pracoviště všech OOP v rámci KŘP po konzultaci s vedoucími pracovníky KŘP každoročně do roku 2014 vyhodnocoval oblasti, ve kterých byla zjištěna pochybení, nebo v nichž se jednalo o novinky v legislativě a přímo se dotýkající výkonu služby a každoročně definoval vzdělávací

program a jeho náplň. Policisté následně uvedený vzdělávací program absolvovali všichni a to nejprve v pětidenním soustředění, následně od roku 2013 ve čtyřdenním soustředění. Od roku 2015 je vzdělávací program v tomto duchu zajišťován pouze pro policisty služebně zařazené na OOP ve třetích a čtvrtých platových třídách a u těchto policistů není se školením Typových činností počítáno. Jaké bude školení ostatních policistů služebně zařazených na OOP, jakých oblastí se bude týkat, zda se bude jednat i o školení oblasti IZS, Typových činností, řešení MU není do současné doby známo. Co je známo, je skutečnost, že oblast krizového řízení, Typových činností a IZS nebyla do současné doby nikdy náplní těchto zdokonalovacích kurzů pro policisty služebně zařazené na OOP v rámci KŘP JČK.

## **1.9 Legislativa krizového řízení**

Pro posouzení, zda je dostatečným způsobem upravena činnost policistů služebně zařazených na OOP v rámci KŘP JČK je nutné uvést přehled norem, které řeší problematiku krizového řízení. Normy jsem seřadil dle právní síly, tedy od ústavních zákonů po interní akty řízení, tedy ve sledu:

- a) ústavní zákony parlamentu,
- b) zákony Parlamentu,
- c) zákonná opatření senátu,
- d) nařízení vlády České republiky,
- e) vyhlášky ministerstev a ostatních ústředních orgánů veřejné správy,
- f) právní normativní akty místních orgánů státní správy a územní samosprávy,

Toto rozvržení umožňuje říct, že první skupina upravuje státní zřízení, zakotvuje základní práva a povinnosti občanů, stanovuje principy, na nichž je založena státnost. Druhá a třetí skupina zakotvují základní povinnosti a oprávnění subjektů při plnění vymezených úkolů v rámci své pravomoci a působnosti, vládní nařízení blíže upravují jednotlivé pasáže zákonů. Vyhlášky ministerstev a ostatních ústředních orgánů státní správy pak představují sekundární normativní právní akty, které jsou přijímány na základě výslovného zmocnění v konkrétním zákoně. Poslední skupina normativních aktů se svým charakterem vztahuje k řešení otázek při zabezpečování místních

záležitostí veřejného pořádku. Specifickou skupinou norem jsou interní normativní instrukce, které nejsou pramenem práva, proto jsem je přímo nezařadil do právních základů. Protože tyto normy upravují konkrétní oblasti výkonu služby u PČR tím, že sjednocují, resp. koordinují jednotlivé činnosti, mají pro výkon služby u PČR zásadní význam. Pro tyto normy je charakteristické, že zavazují pouze vymezené subjekty a platí zásadně uvnitř dané organizační struktury, tedy zde uvnitř Ministerstva vnitra, respektive PČR, KŘP JČK (33).

S ohledem na velký počet norem upravujících krizové řízení je jejich výčet uveden v příloze B. V této práci uvedu pouze ty normativní právní akty z celého kodexu norem, které jsou pro činnost PČR KŘP JČK v rámci IZS a celého krizového řízení nejpodstatnější. Jedná se o:

### **1.9.1 Ústavní zákony, zákony a vyhlášky**

**a) Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky**, který definuje charakteristiku státu, konstrukci tvorby a dělby moci, základní prvky právního státu apod. Dále tento zákon mimo jiné definuje státní zřízení, moc výkonnou a soudní (34).

**b) Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb. Listina základních práv a svobod**, která vymezuje vztahy mezi jednotlivcem a státem (veřejnou mocí) navzájem, vychází z neporušitelnosti přirozených práv člověka, práv občana a svrchovanosti zákona. Tato norma zároveň formuluje nejvýznamnější principy a zdroje základních práv a svobod a dále deklaruje, že tato práva jako např. nedotknutelnost osoby a jejího soukromí, nedotknutelnost obydlí je zaručena a stanovuje podmínky, za kterých je možno tato práva a svobody prolomit (35).

**c) Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky** řeší základní povinnosti státu, mezi které mimo jiné patří zajištění ochrany životů, zdraví a majetkových hodnot. Tento ústavní zákon mimo jiné stanovuje ozbrojené bezpečnostní sbory jako jednu z institucí, která zajišťuje bezpečnost ČR (36).

**d) zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky**, který mimo jiné stanovuje, že ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci a plní úkoly zejména v oblastech veřejného a vnitřního pořádku a bezpečnosti, na úseku požární ochrany, krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému (37).

**e) Zákon č. 219/1999 Sb. o ozbrojených silách České republiky**, ve znění pozdějších předpisů, kterým je mimo jiné stanoveno, že Armádu ČR lze využít k plnění úkolů PČR, pokud její SaP nejsou dostatečné k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti, k ZaLP při pohromách nebo jiných závažných situacích a že vojenské záchranné útvary lze použít k plnění úkolů v souvislosti s IZS (38).

**f) Zákon č.128/2000 Sb., o obcích** (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, kterým je definována obec, obecní zřízení, orgány obce, tedy i starostu obce a jejich pravomoci (8).

**g) Zákon č.129/2000 Sb., o krajích** (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů který definuje kraj, orgány kraje, hejtmana a jejich pravomoci (7).

**h) Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému** a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů vymezuje IZS, stanovuje jeho složky a jejich působnost a způsob koordinace. Dále tento zákon vymezuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na mimořádné události a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu. Zákon dále stanovuje orgány příslušné ke koordinaci složek ISZ, vyhláška pak stanovuje povinnosti velitele zásahu, vedoucích jednotlivých složek IZS (4).

**ch) Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,** stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením a při jejich řešení. Definiuje pojmy MU, KS, Stav nebezpečí a vymezuje základní lidská práva daná Listinou základních lidských práv a svobod, která je možno za vyhlášení Stavu nebezpečí prolomit. Sem patří právo na nedotknutelnost osoby a obydlí, vlastnické a užívací právo fyzických osob, svobodu pohybu a pobytu, shromažďovací právo a právo provozovat podnikatelskou činnost. Dále pak vymezuje práva občanů

, která je možno prolomit vyhlášením Stavu ohrožení státu, mezi něž patří omezení vstupu na území ČR osobám, jež nejsou občany ČR, omezení držení a nošení střelných zbraní a střeliva a zvýšení kontrolní činnosti na úseku zabezpečení skladování střelných zbraní, munice, střeliva aj. Tento zákon dále stanovuje, že PČR připravuje připravenost k řešení KS spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje (18).

**i) Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, který** upravuje právní poměry fyzických osob, které vykonávají v bezpečnostním sboru službu. Upravuje tedy nejen práva těchto osob, ale i jejich povinnosti, řízení ve věcech služebního poměru apod. Dále tato norma upravuje i samotný výkon služby a co se týká řešení MU a KS. Zde zejména upravuje v § 54 výkon služby přesčas, který lze příslušníkovi za běžných situací nařídit pouze v důležitém zájmu služby a nejvýše v rozsahu 150 hodin v kalendářním roce, ale v případě vyhlášení krizových stavů podle zvláštního právního předpisu lze příslušníkovi nařídit po dobu krizového stavu službu přesčas i nad tento rozsah (27).

**j) Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů** definuje PČR jako ozbrojený bezpečnostní sbor plnící úkoly na úseku ochrany bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku, dále pak předcházení páchaní trestné činnosti, plnění úkolů v trestním řízení a plnění dalších úkolů svěřenými PČR dalšími

zákony. Zákonem je dále specifikováno organizační členění PČR a úprava činnosti PČR jako základní složky v rámci IZS s tím, že PČR, konkrétně policista nebo policejní útvar vykonává v místě události ZaLP podle tohoto zákona za definovaných podmínek, mezi něž patří, že je policista k ZaLP vycvičen a vybaven a je-li to nezbytně nutné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a je-li k tomu určen policejním prezidentem (9).

**k) Vyhláška č.328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění vyhlášky č.429/2003 Sb.** je druhým prováděcím předpisem k zákonu č. 239/2000 Sb. o IZS a mimo jiné stanovuje zásady koordinace složek IZS při společném zásahu, zásady spolupráce operačních středisek základních složek IZS, součinnost složek IZS v místě zásahu a organizaci a členění místa zásahu. Dále je zde řešena dokumentace IZS, tedy i Typové činnosti IZS (6).

### **1.9.2 Nařízení ministerstev**

**a) Nařízení ministra vnitra č. 6/2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení** mimo jiné stanovuje, že útvary PČR plní úkoly vyplývající i právních předpisů a interních aktů řízení i za KS za oblast přípravu na plnění úkolů v souvislosti s přípravou na řešení krizových stavů a zajišťují svoji přípravu na tyto stavy s tím, že podrobnosti stanoví Policejní prezident interním aktem řízení. Dále je zde za plnění úkolů za krizových stavů a přípravu na ně uložena odpovědnost příslušnému vedoucímu útvaru, tedy řediteli KŘP (39).

### **1.9.3 Závazné pokyny a rozkazy policejního prezidenta**

**a) ZPPP č. 137/2009 o organizaci Policie České republiky**, který definuje organizační strukturu PČR jako celku a to do úrovně krajských ředitelství (40).

**b) ZPPP č. 27/2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného**



**záchranného systému.** Tento pokyn vymezuje pojmy, mimo jiné typovou činnost IZS jako základní, předem zpracovaný podklad pro postup složek IZS při přípravě na MU a při provádění ZaLP na místě společného, tj. na taktické úrovni koordinace zásahu a katalog typových činností jako soubornou dokumentaci, která vymezuje věcné náplně, cíle a závaznost postupů uvedených v typových činnostech, a jejíž součástí jsou soubory jednotlivých typových činností složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu s odkazem na místo, že je katalog typových činností uveřejněn na intranetovém portále PČR. Tento interní akt řízení dále ve svém článku 2 stanovuje povinnost útvarů s územně vymezenou působností provádět ZaLP v souladu s typovou činností, pokud je tato typová činnost upravena (41).

**c) ZPPP č. 53/2013, kterým se stanoví postup v případech podezření z výskytu chemické nebo biologické nebezpečné látky, jaderného a radioaktivního materiálu.** Tento interní akt řízení již v článku 2 odkazuje na Typové činnosti IZS a v poznámce pod čarou je interaktivní odkaz, který přesměruje na místo intranetového portálu PČR, kde jsou typové činnosti uloženy (42).

**d) ZPPP č. 12/2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezů podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu** mimo jiné stanovuje operačním střediskům PČR po přijetí oznámení a vyhodnocení závažnosti hrozby kromě standardních postupů jako vyslání dostatečného množství SaP na místo události zajišťovat další činnosti a odkazuje se zde na Soubor typových činností IZS (43)

**e) ZPPP č. 4/2014, k zajištění plnění úkolů útvarů Policie České republiky za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu** definuje pracoviště krizového řízení na jednotlivých KŘP, kterým stanovuje úkol vést Plán krizové připravenosti a stanovuje obsah tohoto plánu (44).

**f) ZPPP č. 180/2012, o plnění základních úkolů služby pořádkové policie** je základním interním aktem řízení, kterým se řídí výkon služby na OOP v rámci PČR. Zde je jako jeden z úkolů oddělení uloženo plnit další úkoly v součinnosti s dalšími složkami PČR a složkami IZS. Vedoucímu oddělení, pokud je určen ředitelem KŘP, je zde uložena úkol zastupovat PČR v krizových orgánech a povodňovém orgánu obce s rozšířenou působností. Dále je zde stanovena povinnost veliteli hlídky PČR, která se jako první ze SaP dostaví na místo MU vyrozumět dozorčí službu nebo operační středisko a dále postupovat podle jejich pokynů a podle právního předpisu, přičemž je zde odkaz na § 2, 19, 20 zákona č. 239/2000 Sb. o IZS (24).

**g) ZPPP č. 53/2015 o pátrání**, který u PČR upravuje problematiku pátrání po osobách, věcech apod. Tento interní akt řízení ve svém článku 3 v poznámce pod čarou odkazuje na Typovou činnost STČ – 07 – Záchrana pohřešovaných osob - pátrací akce v terénu a dále je zde odkaz na intranetový portál, na němž jsou Typové činnosti uloženy (45).

**h) RPP č. 51/2013 k plnění úkolů v oblasti krizového řízení**, který mimo jiné ukládá ředitelům krajských ředitelství policie určit zástupce PČR jako jedné ze základní složky IZS do stálých pracovních skupin krizového štábu kraje a stálých pracovních skupin obcí s rozšířenou působností (46).

#### **1.9.4 Rozkazy a pokyny ředitele KŘP JČK**

**a) Pokyn ředitele č. 12/2014, k zabezpečení školení k problematice požární ochrany, bezpečnosti práce a ochraně zdraví při práci a k problematice krizového řízení**, kterým se stanoví formy a způsob proškolení policistů a zaměstnanců u KŘP JČK v daných oblastech, tedy i mimo jiné i v problematice Typových činností a v oblasti krizového řízení (47). V příloze č. 1 této normy je stanoveno, že oblast krizového řízení bude proškolená pouze u vedoucích policistů všech stupňů řízení a to v periodě jednou za 3 roky a to pouze v rozsahu seznámení s typovými činnostmi

jako jeden z 5 bodů celodenního školení. U ostatních policistů ve výkonu služby přímé bezpečnostní povahy není povinné školení plánováno.

**b) Rozkaz č. 45/2013, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do bezpečnostních rad a krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, jehož smysl a obsah je zřejmý z názvu (48).**

**c) Rozkaz č. 51/2014, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do stálé pracovní skupiny krizového štábu Jihočeského kraje a stálých pracovních skupin krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, jehož smysl a obsah je zřejmý z názvu (49).**

## 2 Hypotézy a metodika výzkumu

### 2.1 Hypotézy

Hypotézy pro tuto diplomovou práci byly stanoveny:

- a) Právní předpisy České republiky a interní akty řízení Policie České republiky platné na území Jihočeského kraje dostatečným způsobem řeší fungování Policie České republiky jako jedné z hlavních složek IZS při řešení mimořádných událostí a krizových situací.
- b) Policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje jsou dostatečným způsobem seznámeni s problematikou krizového řízení, Typovými činnostmi složek IZS při společném zásahu.

### 2.2 Metodika výzkumu

Nastudovat, zpracovat a zhodnotit informace z odborné literatury ke krizovému řízení, činnosti složek IZS. Vyhodnotit informovanost policistů služebně zařazených na OOP KŘP JČK a výsledky porovnat s informovaností veřejnosti, kterou budou zastupovat zástupci z řad zaměstnanců obecních úřadů v rámci JČK a to za využití dat získaných kvantitativním výzkumem, pomocí nestandardizovaného dotazníku, který bude distribuován policistům služebně zařazeným na OOP v rámci KŘP JČK (dále „skupina 1“) a veřejnosti (osobám pracujícím na obecních úřadech v rámci JČK) (dále „skupina 2“) o souboru nejméně 100 osob v každé skupině.

U skupiny 1 bude distribuce dotazníků zajištěna rozesláním dotazníku vnitřní mailovou poštou do schránek všech OOP v rámci KŘP JČK. U skupiny 2 bude distribuce dotazníků zajištěna rozesláním mailového odkazu a jedinečného kódu dotazníkového šetření, které umožní vyplnění elektronické verze dotazníku na webovém portále [www.survio.cz](http://www.survio.cz) a distribucí dotazníku osobní cestou vedoucími

některých OOP, kteří projeví zájem nechat dotazník vyplnit v rámci součinnostních jednání na jim příslušných obecních úřadech.

### **2.2.1 Metodika statistického zpracování**

Získané výsledky kvantitativního výzkumu byly statisticky zpracovány. Pro popis dat pomocí metod deskriptivní statistiky byl použit aritmetický průměr a dále byla spočtena míra variability dat vyjádřená pomocí empirického rozptylu a směrodatné odchylky. V práci byly výsledky statistického šetření porovnány a to jak ve skupině 2 (osoby pracující na obecních úřadech v rámci JČK) tak i ve skupině 1 (policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje). Protože obě skupiny respondentů čítali více než 100 zástupců, byl tento počet dostatečný k tomu, abychom rozdělení dat považovali za normální. Ke statistickému hodnocení byl použit dvojitý t-test, jehož podstatou je zjištění, zda rozdíly mezi znalostmi respondentů v porovnávaných skupinách jsou či nejsou statisticky významné a to při zvolené hladině statistické významnosti 0,05 (50).

Při posuzování jednotlivých otázek jsem vycházel z hlediska, zda je k dané otázce více správných odpovědí u skupiny 1 nebo u skupiny 2. Zároveň jsem posuzoval, zda je podíl správných odpovědí nad zvolenou hranicí 75% správných. Tuto hranici, tedy 75% jsem zvolil i jako hranici pro posouzení otázky, zda je informovanost dostatečná

### 3 Výsledky

Dotazníkového průzkumu se zúčastnili policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje (dále „skupina 1“) a osoby pracující na obecních úřadech v rámci JČK (dále „skupina 2“). Z výše popsaného důvodu nebylo možno přesně specifikovat přesný počet distribuovaných dotazníků ani u jedné skupiny. U skupiny 1 bylo vráceno 148 dotazníků, z nichž jsem musel pro neúplné vyplnění 11 ks vyřadit. K vyhodnocení bylo připraveno 137 dotazníků.

U skupiny 2 bylo na webovém portále zcela vyplněno 75 dotazníků s úspěšností 20,55%, tedy bylo zaznamenáno 365 návštěv. Z tohoto počtu si dotazník 270 osob pouze zobrazilo a ani nezačalo vyplňovat, 20 osob započalo s vyplňováním, ale nedokončilo jej. Co se týká originálů vyplněných dotazníků u skupiny 2, těch bylo navraceno 43, z nichž 3 byly neúplně vyplněné, proto byly z průzkumu vyřazeny.

Protože se počty vyplněných dotazníků u skupiny 1 a skupiny 2 lišily, náhodně jsem u skupiny 1 vylosoval a odstranil 22 dotazníků tak, aby bylo u obou skupin do průzkumu zařazeno 115 dotazníků, tedy shodný počet odpovědí respondentů. Celkem bylo tedy do průzkumu zařazeno 230 dotazníků.

#### 3.1 Výsledky výzkumu

Otázky:

##### I. Obecná část

###### 1) Rozdělení respondentů

Tato otázka byla zodpovězena v části č. 2.2, tedy v Metodice výzkumu a tato úvodní otázka měla za úkol pouze rozdělit dotazníky podle respondentů do dvou porovnávaných skupin.

## II. Dotazníková část

### 2) Jaký právní předpis upravuje Integrovaný záchranný systém:

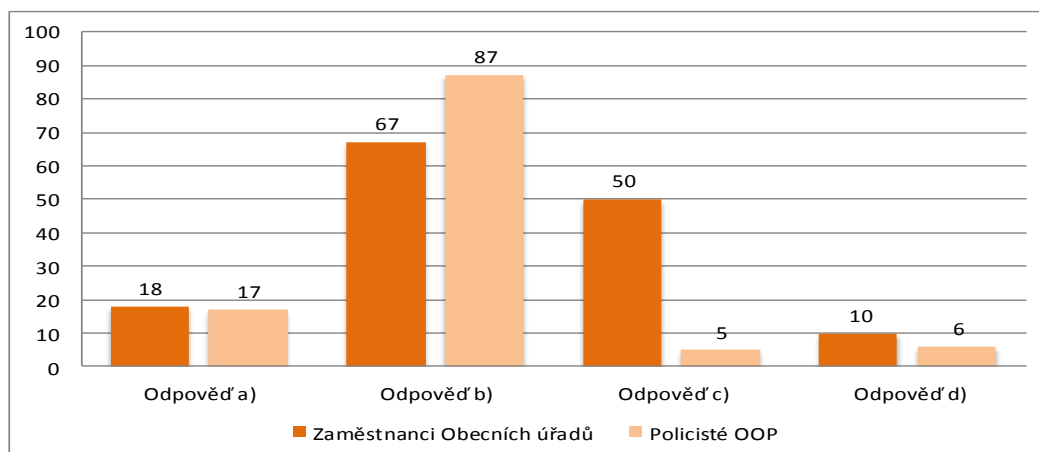
- a) z.č. 241/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- b) z.č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému
- c) z.č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení
- d) žádný právní předpis není

Tabulka 6- Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 2

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 2	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	67	58,3
Policisté OOP	87	75,65

Zdroj: Vlastní

Graf 1 - Odpovědi na otázku č. 2



Zdroj: Vlastní

### 3) Co je Integrovaný záchranný systém:

a) koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací

b) ochrana života a zdraví osob

c) organizační složka ministerstva vnitra, jejímž úkolem je rozvíjení spolupráce HZS, PČR a ZZS

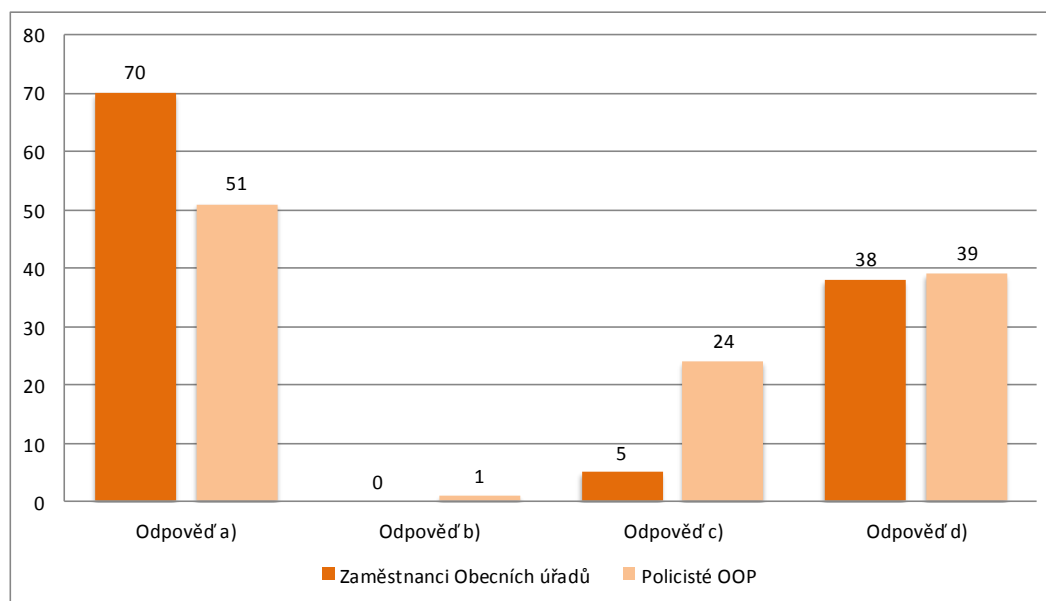
d) koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při řešení mimořádných událostí a při provádění záchranných a likvidačních prací

Tabulka 7 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 3

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 3	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	72	62,61
Policisté OOP	51	43,35

Zdroj: Vlastní

Graf 2 - Odpovědi na otázku č. 3



Zdroj: Vlastní



4) Integrovaný záchranný systém se použije:

*a) v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami integrovaného záchranného systému*

*b) v případě provádění pátracích akcí po hledaných nebo uprchlých osobách za účelem koordinace postupu nasazených složek z různých institucí, které se na těchto akcích podílejí*

*c) výhradně pro likvidaci následků živelných pohrom ve spojení se záchranou lidských životů jako jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení konkrétních bezpečnostních opatření na určeném území s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie*

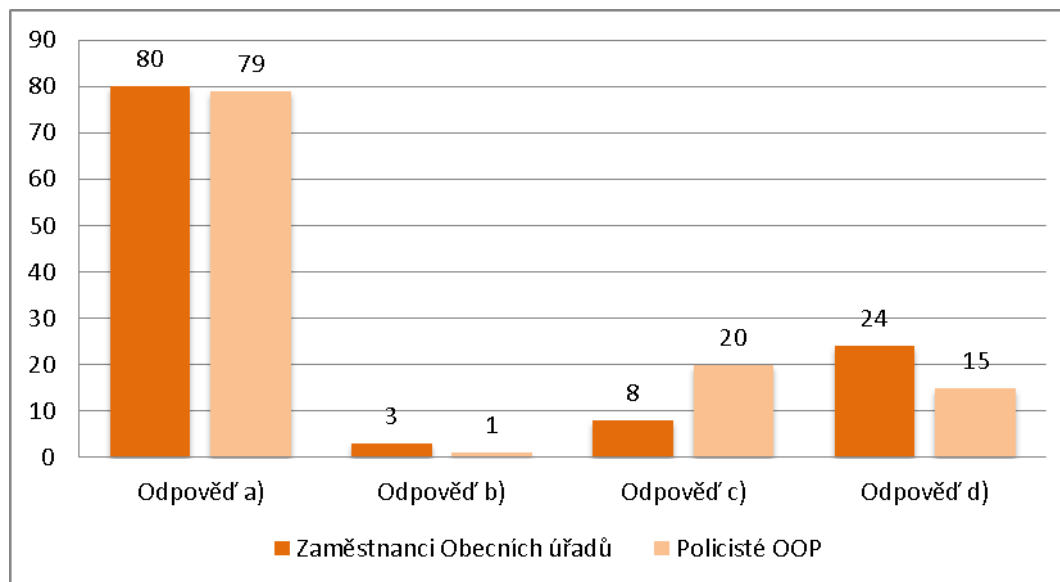
*d) v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce třemi anebo více složkami integrovaného záchranného systému*

Tabulka 8 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 4

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 4	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	80	69,6
Policisté OOP	79	68,7

Zdroj: Vlastní

Graf 3 - Odpovědi na otázku č. 4



Zdroj: Vlastní

5) Základními složkami integrovaného záchranného systému České republiky jsou:

*a) Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky*

*b) Policie České republiky, zdravotnická záchranná služba, Hasičský záchranný sbor České republiky a Sbor dobrovolných hasičů Čech, Moravy a Slezska*

*c) Hasičský záchranný sbor České republiky, Zdravotnická záchranná služba, Policie České republiky a Armáda ČR*

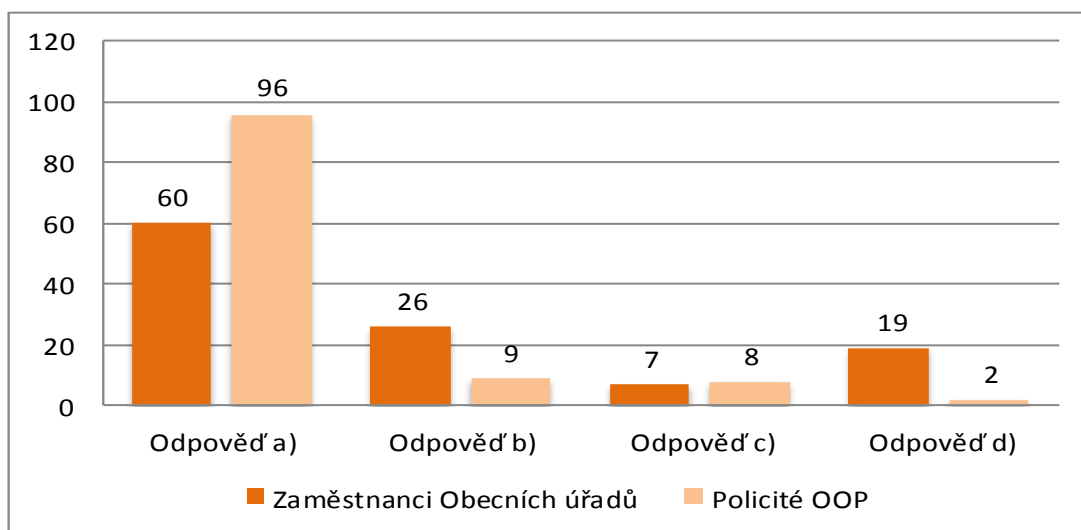
*d) Hasičský záchranný sbor České republiky, zdravotnická záchranná služba, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory*

**Tabulka 9 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 5**

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 5	
	$n_i$	$p_i$ (%)
<b>Zaměstnanci obecních úřadů v JČK</b>	60	<b>52,2</b>
<b>Policisté OOP</b>	96	<b>98</b>

Zdroj: *Vlastní*

**Graf 4 - Odpovědi na otázku č. 5**



Zdroj: *Vlastní*

**6) Mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému nepatří:**

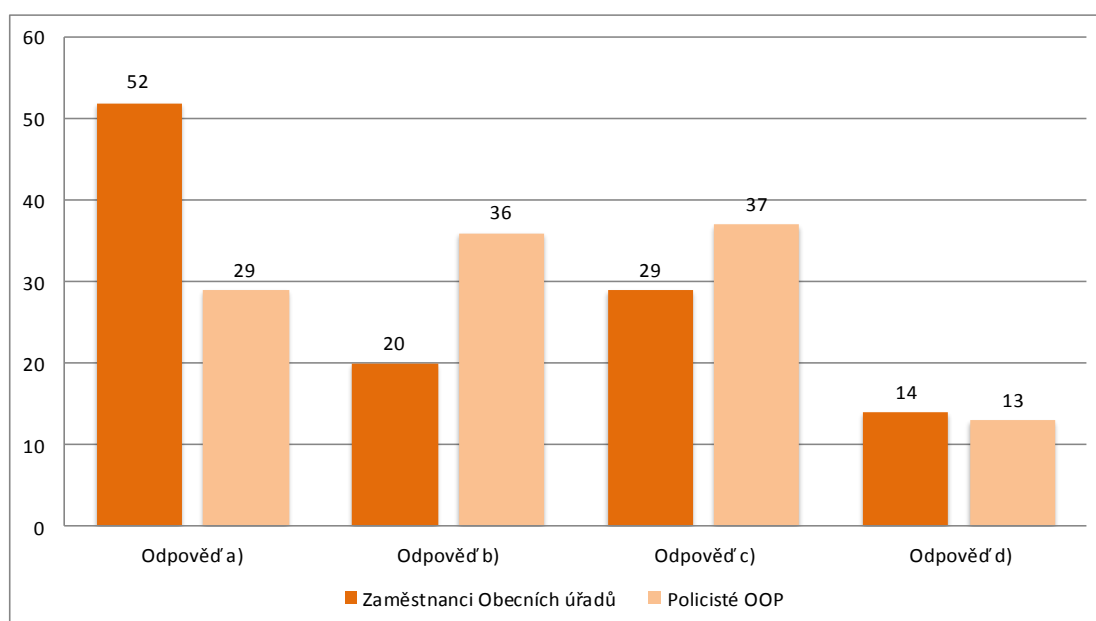
- a) vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil
- b) havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
- c) jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany
- d) záchranné sbory

**Tabulka 10 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 6**

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 6	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	29	25,2
Policisté OOP	37	32,2

Zdroj: *Vlastní*

**Graf 5 - Odpovědi na otázku č. 6**



Zdroj: *Vlastní*

7) Krizová situace je:

*a) mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí nebo stav ohrožení státu*

*b) mimořádná událost, při které dochází k ohrožení života a zdraví, ohrožení nebo porušení veřejného pořádku a bezpečnosti, hmotného a kulturního statku nebo životního prostředí*

*c) mimořádná událost, při které je vyhlášen jen stav nebezpečí, nikoli nouzový stav*

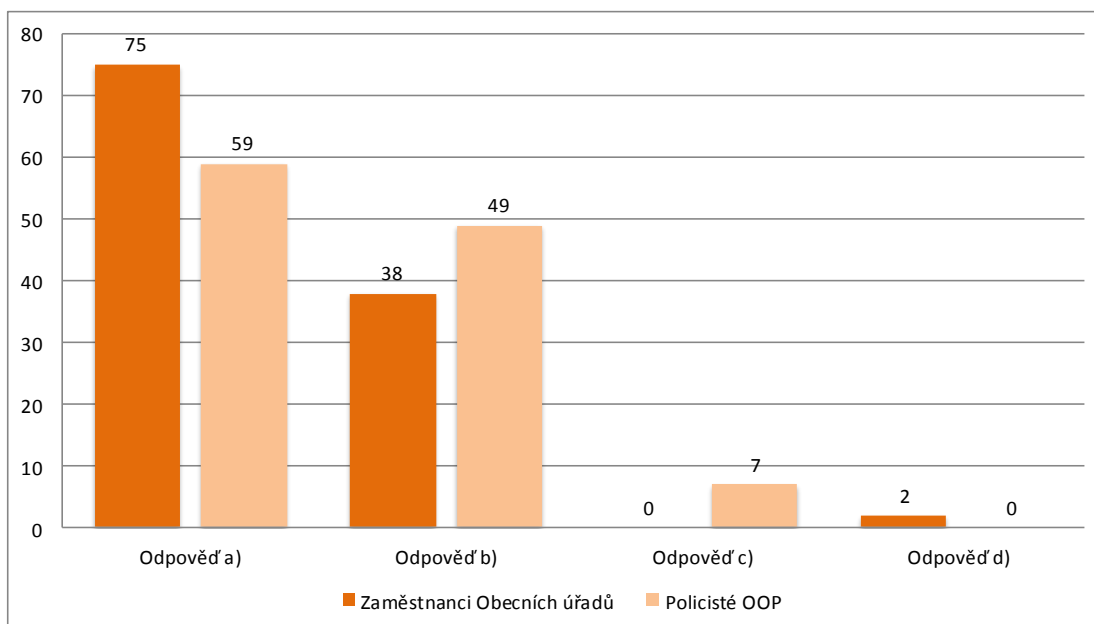
*d) situace, při které nestačí příslušníci PČR nebo HZS sloužící plánované služby a je třeba do služby povolovat příslušníky PČR a HZS do služby přesčas*

**Tabulka 11 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 7**

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 7	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	75	75,22
Policisté OOP	59	51,3

Zdroj: *Vlastní*

**Graf 6 - Odpovědi na otázku č. 7**



Zdroj: *Vlastní*

8) Kdo zabezpečuje bezpečnost České republiky:

a) *ozbrojené a mírové síly, ozbrojené bezpečnostní sbory*

b) ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby

c) *ozbrojené síly, ozbrojené sbory, záchranné a zdravotnické sbory*

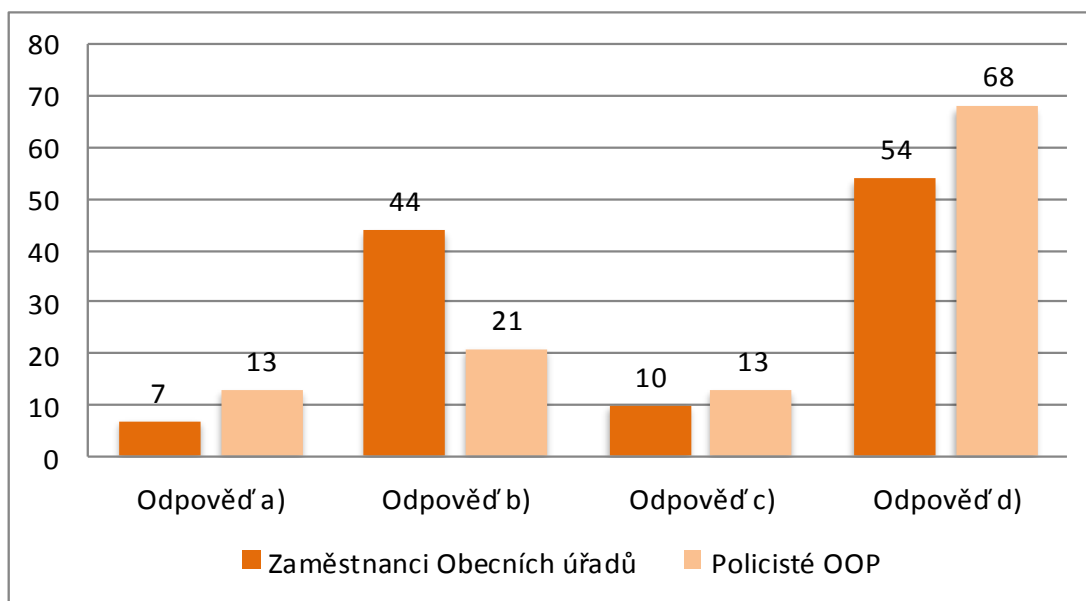
d) *Policie České republiky, Armáda České republiky*

Tabulka 12 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 8

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 8	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	44	38,3
Policisté OOP	21	18,3

Zdroj: *Vlastní*

Graf 7 - Odpovědi na otázku č. 8



Zdroj: *Vlastní*

9) Organizaci nasazení sil a prostředků na operační úrovni při mimořádné události zajišťuje a koordinuje:

a) *Operační středisko krajského ředitelství Policie ČR*

b) *hejtman kraje nebo bezpečnostní tajemník kraje, který si za tím účelem zřizuje krizový štáb jako pracovní orgán k řešení mimořádných událostí*

c) *Operační středisko hasičského záchranného sboru kraje, které je operačním a informačním střediskem IZS*

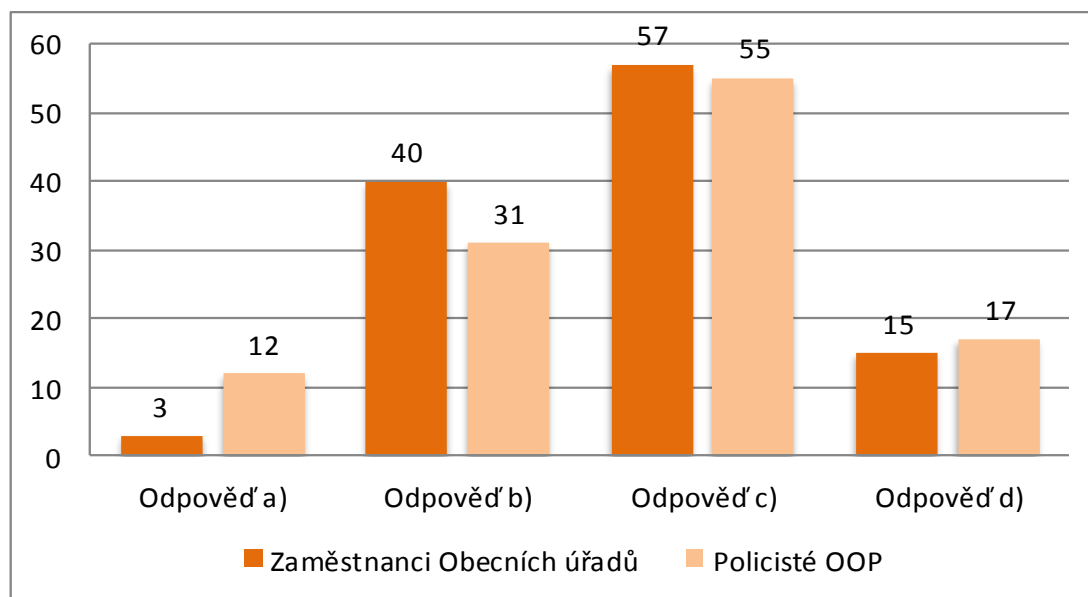
d) *podle převažujícího počtu nasazených příslušníků buď operační středisko krajského ředitelství Policie ČR nebo Operační středisko hasičského záchranného sboru kraje*

Tabulka 13 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 9

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 9	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	57	49,6
Policisté OOP	55	47,8

Zdroj: *Vlastní*

Graf 8 - Odpovědi na otázku č. 9



Zdroj: *Vlastní*

10) Koordinaci záchranných a likvidačních prací na taktické úrovni provádí velitel zásahu, kterým je:

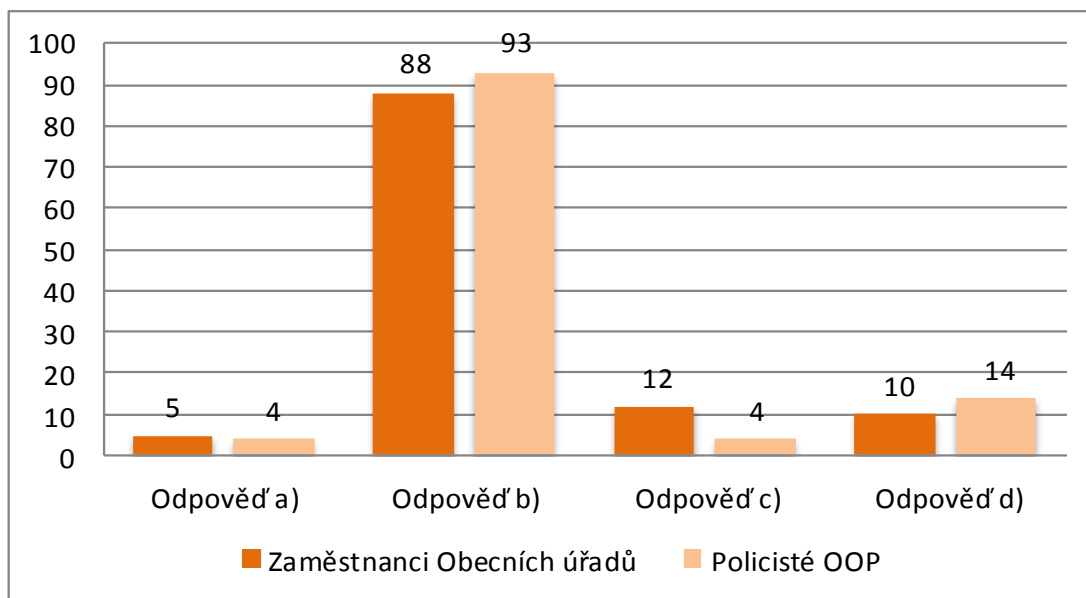
- a) příslušný služební funkcionář územního útvaru Policie ČR
- b) velitel jednotky požární ochrany nebo příslušný funkcionář Hasičského záchranného sboru s právem přednostního velení, pokud zvláštní předpis nestanoví jinak
- c) starosta obce nebo primátor města
- d) policista určený jako vedoucí výjezdové skupiny příslušného územního odboru, pokud není namíste policista za dosah vedení příslušného územního odboru

Tabulka 14 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 10

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 10	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	88	76,5
Policisté OOP	93	80,9

Zdroj: Vlastní

Graf 9 - Odpovědi na otázku č. 10



Zdroj: Vlastní

### 11) Záchrannými pracemi se rozumí činnosti:

*a) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné jak základními, tak i ostatními složkami IZS*

*b) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku*

*c) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné pouze základními složkami IZS*

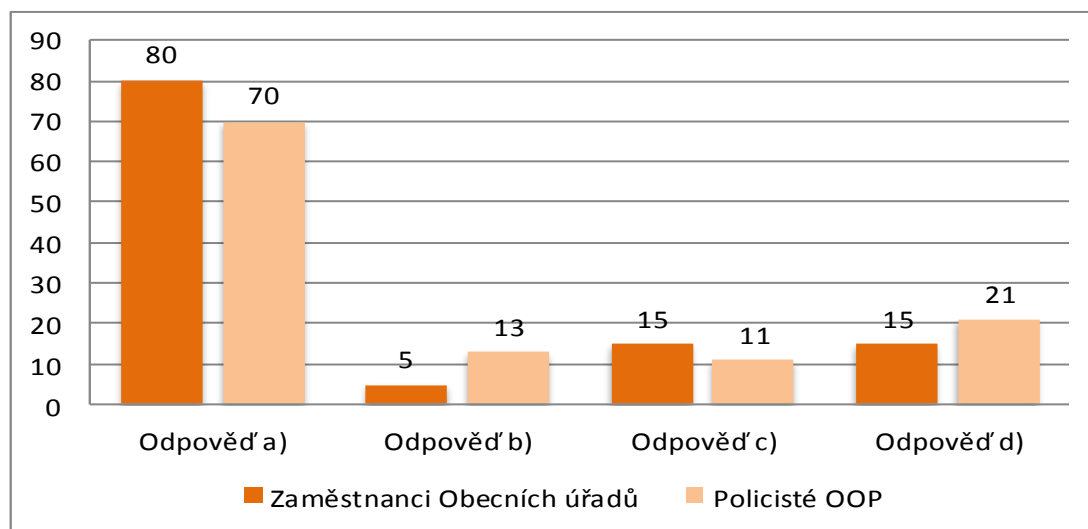
*d) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné pouze Hasičským záchranným sborem České republiky, Zdravotní záchrannou službou nebo Policií České republiky*

Tabulka 15 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 11

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 11	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	80	69,6
Policisté OOP	70	60,9

Zdroj: Vlastní

Graf 10 - Odpovědi na otázku č. 11



Zdroj: Vlastní



12) Policie České republiky zajišťuje připravenost k řešení krizových situací:

a) spojených s protiprávním jednáním osob na území kraje

b) spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje

c) spojených se zajištěním veřejného pořádku na území kraje a s šetřením protiprávních jednání

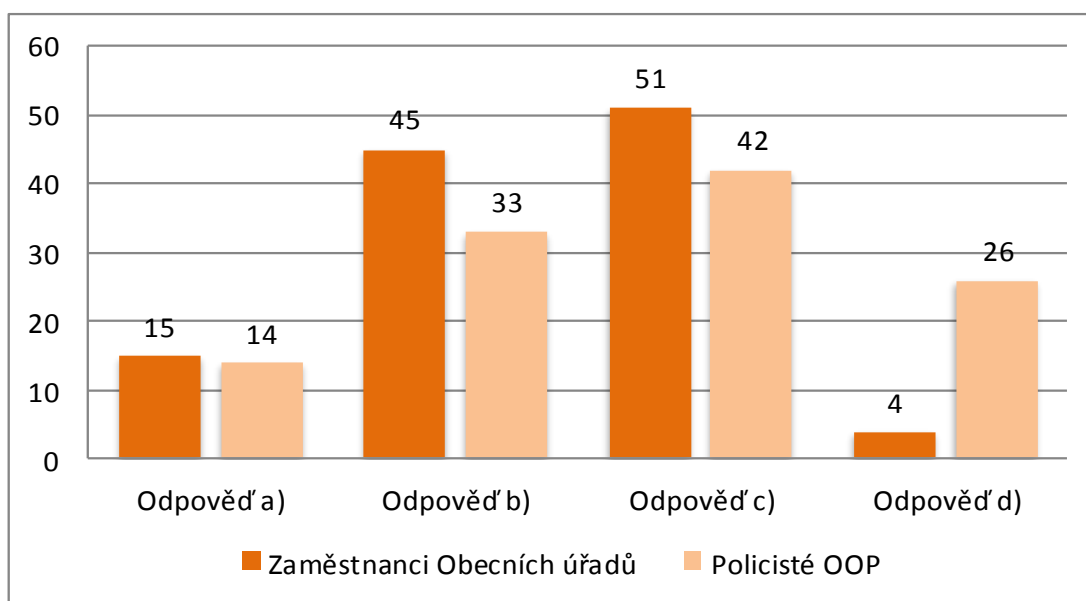
d) spojených s možnými narušeními veřejného pořádku spojenými s velkým počtem osob (technoparty ap.)

Tabulka 16 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 12

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 12	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	45	39,1
Policisté OOP	33	28,7

Zdroj: Vlastní

Graf 11 - Odpovědi na otázku č. 12



Zdroj: Vlastní

**13) Stav nebezpečí při vzniku mimořádné události vyhláší:**

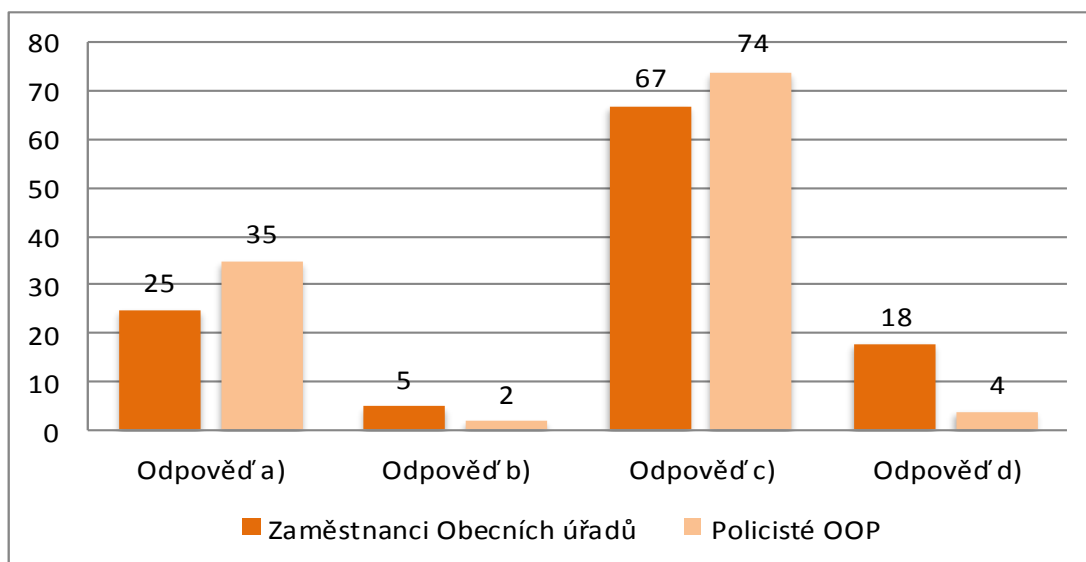
- a) starosta obce s rozšířenou působností pro území svojí obce
- b) ten kdo se o nebezpečí dozví jako první
- c) hejtman kraje nebo primátor Hlavního města Prahy
- d) nevyhláší je nikdo, tento stav nastává

**Tabulka 17 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 13**

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 13	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	67	58,3
Policisté OOP	74	64,3

Zdroj: Vlastní

**Graf 12 - Odpovědi na otázku č. 13**



Zdroj: Vlastní

**14) Katalog typových činností IZS je:**

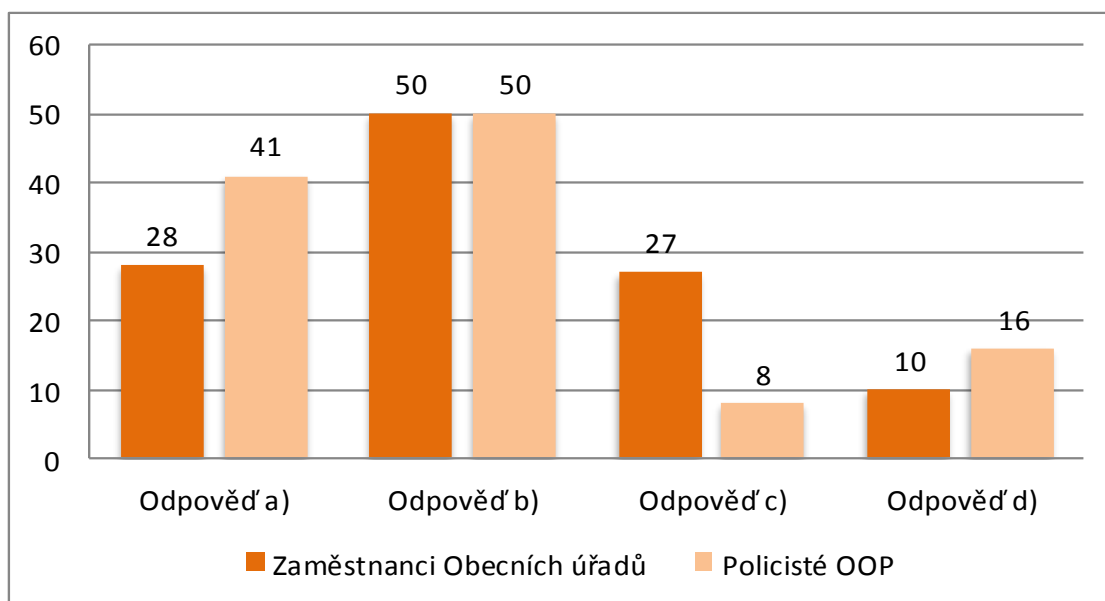
- a) soubor úkolů a opatření, podle kterých se má PČR a základní složky IZS na místě řídit
- b) soubor úkolů a opatření, podle kterých se má HZS a základní složky IZS na místě řídit
- c) *typický, rutinní postup všech složek IZS při jejich každodenní činnosti*
- d) žádný takový katalog, který by byl závazný pro více než jednu složku IZS není

**Tabulka 18 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 14**

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 14	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	27	23,5
Policisté OOP	8	7

Zdroj: *Vlastní*

**Graf 13 - Odpovědi na otázku č. 14**



Zdroj: *Vlastní*

15) Katalog typových činností IZS obsahuje:

a) 11 typových činností

b) 14 typových činností

c) 0 typových činností, žádné takovéto činnosti nejsou

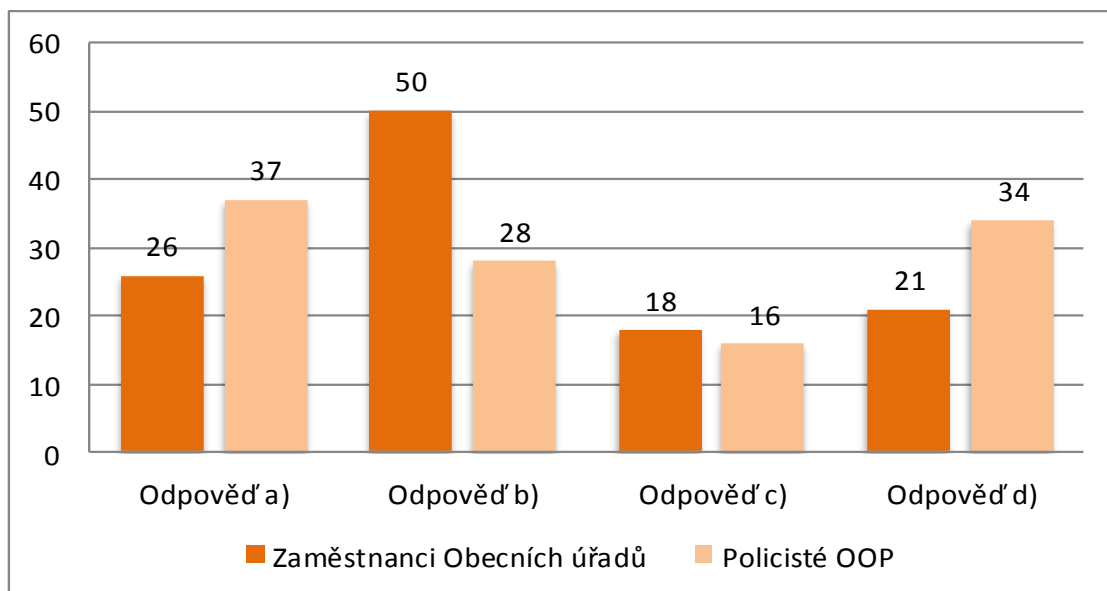
d) 15 typových činností

Tabulka 19 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 15

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 15	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	50	43,5
Policisté OOP	28	24,3

Zdroj: *Vlastní*

Graf 14 - Odpovědi na otázku č. 15



Zdroj: *Vlastní*

16) Jaké jsou hlavní úkoly základních složek IZS:

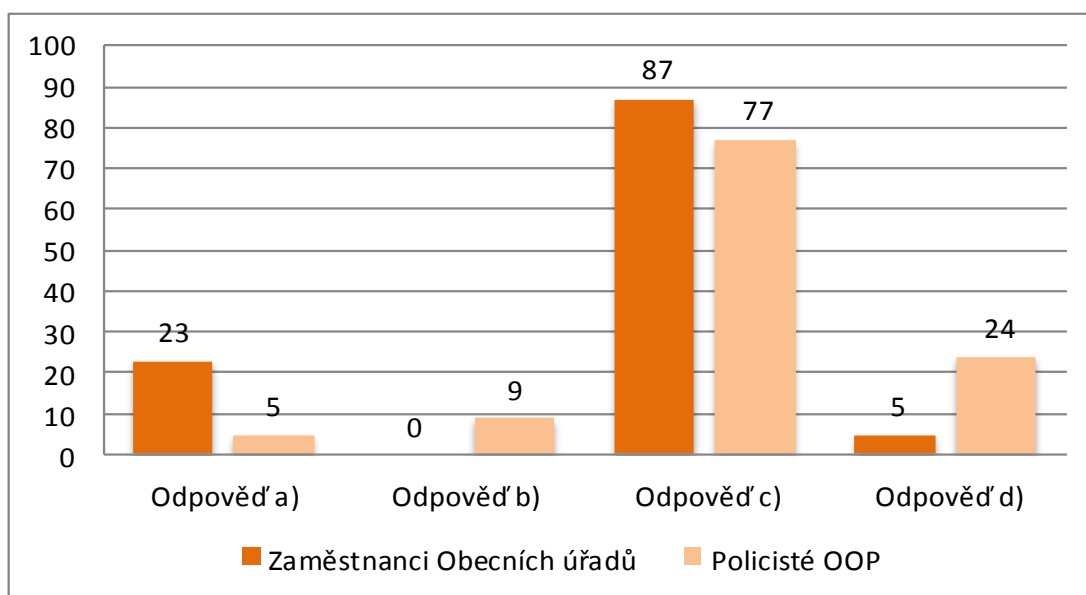
- a) zajišťují dohled nad situací na přiděleném území. O vzniklých stavech vyrozumívají odpovědné orgány
- b) zajišťují nepřetržitou provozuschopnost svého vybavení
- c) zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události
- d) zajišťují nepřetržitou akceschopnost svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí s potřebným vybavením

Tabulka 20 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 16

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 16	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	87	75,6
Policisté OOP	77	70

Zdroj: Vlastní

Graf 15 - Odpovědi na otázku č. 16



Zdroj: Vlastní

17) Kdo může během provádění zásahu vydávat zasahujícím složkám IZS příkazy:

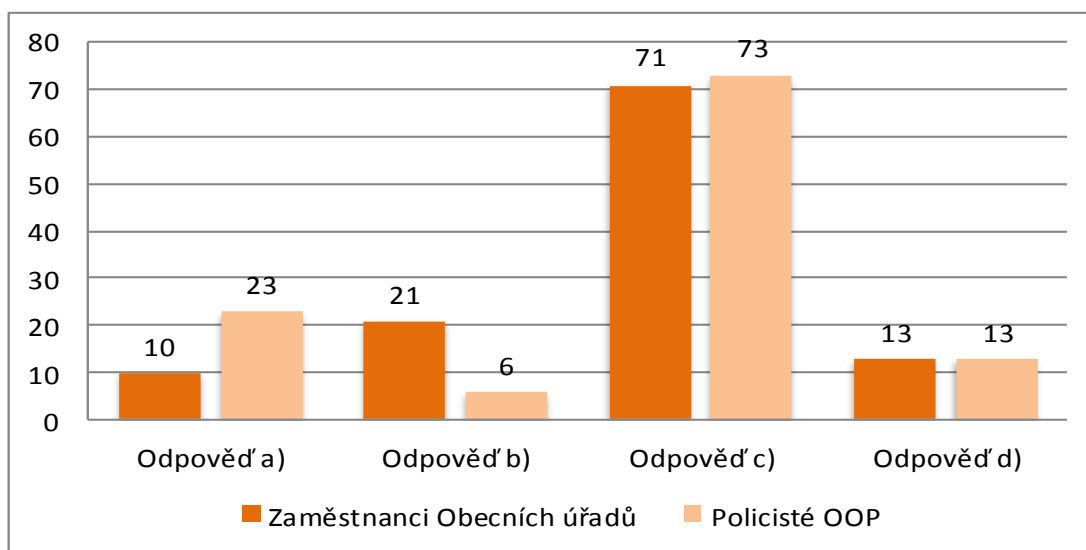
- a) starosta obce, na jehož území je mimořádná událost řešena
- b) velitel složky, která se na místo zásahu dostavila jako první
- c) dle úrovně koordinace společného zásahu velitel zásahu, starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje nebo ministerstvo vnitra
- d) příslušné složce vždy jej její velitel, ostatním složkám nemůže příkazy dávat nikdo z jiné složky

Tabulka 21 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 17

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 17	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	71	61,7
Policisté OOP	73	63,5

Zdroj: Vlastní

Graf 16 - Odpovědi na otázku č. 17



Zdroj: Vlastní

18) Jaká je základní povinnost vedoucího složky IZS poté, co se dostaví na místo mimořádné události:

*a) ohlásit veliteli zásahu svoji přítomnost, množství sil a prostředků složky*

*b) zkontrolovat dovezený materiál, zda nedošlo k jeho odcizení a zda je postačující pro činnost složky na místě*

*c) zkontrolovat, zda jsou síly a prostředky dostatečné pro zdolání mimořádné události či provedení zásahu*

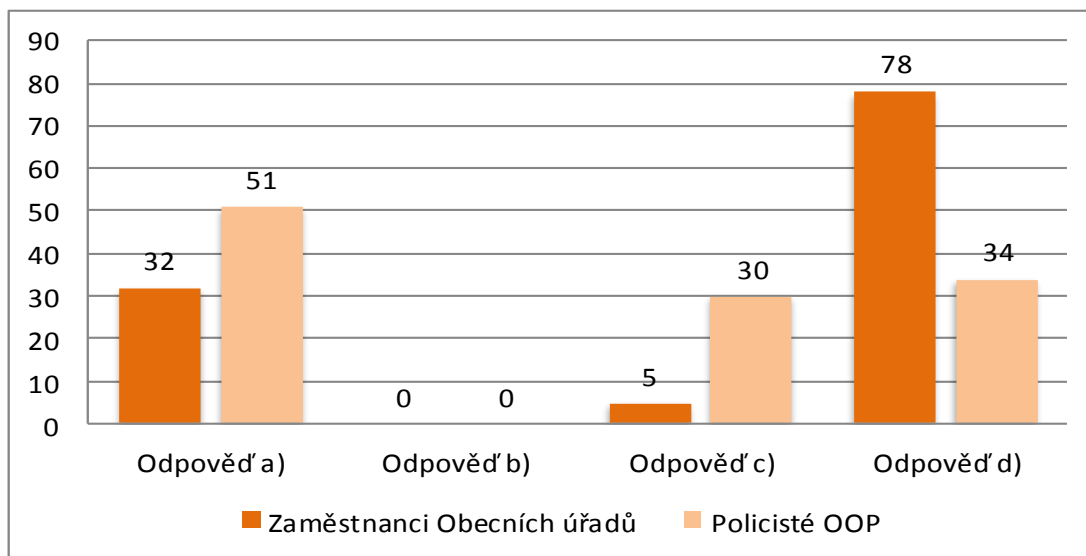
*d) ohlásit svoji přítomnost svému operačnímu středisku a ihned zahájit na místě události svoji činnost*

Tabulka 22 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 18

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č.18	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	32	27,8
Policisté OOP	51	44,3

Zdroj: Vlastní

Graf 17 - Odpovědi na otázku č. 18



Zdroj: Vlastní

19) Jaká jsou oprávnění velitele zásahu v místě řešení mimořádné události:

a) svolat krizový štáb obce, případně obce s rozšířenou působností

b) zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu

c) zakázat příjezd dalších složek na místo události

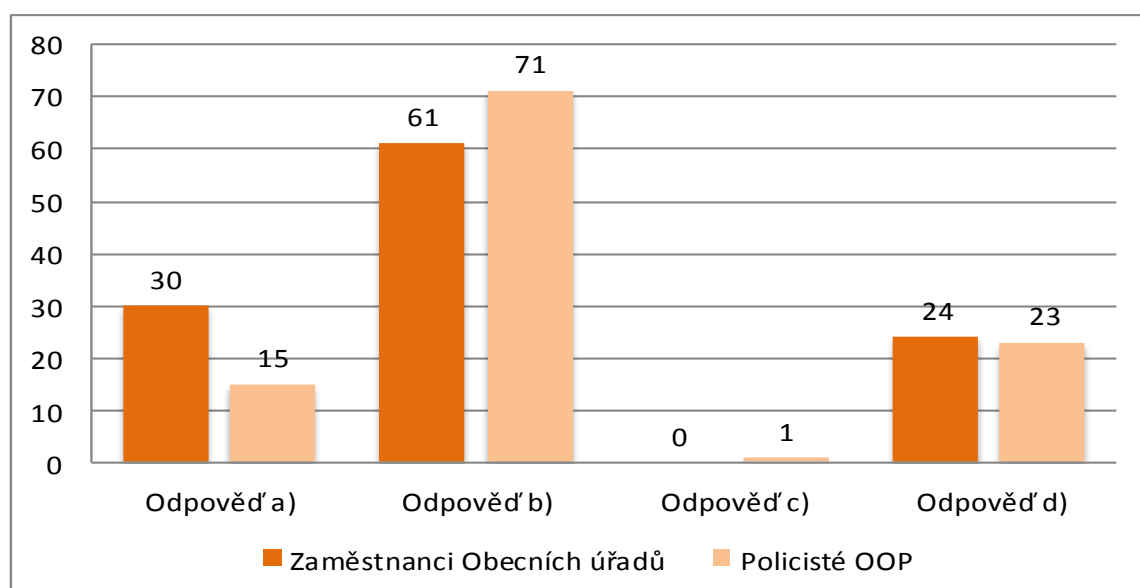
d) vyzvat velitele jednotlivých složek ISZ, které jsou na místě, aby mu sdělili svoji předpokládanou činnost

Tabulka 23 - Výsledek dotazníkového průzkumu otázka č. 19

Přípravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 19	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	61	53
Policisté OOP	71	61,7

Zdroj: Vlastní

Graf 18 - Odpovědi na otázku č. 19



Zdroj: Vlastní



20) Jaké jsou úrovně koordinace složek IZS při společném zásahu:

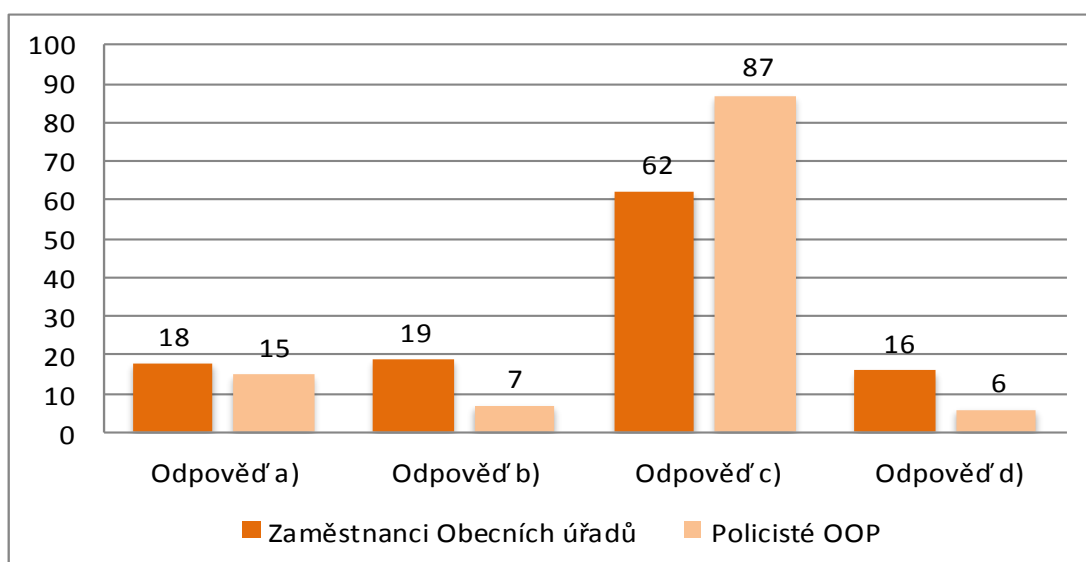
- a) taktická, operační, úřední
- b) akční, taktická, operativní
- c) taktická, operační, strategická
- d) operativní, operační, ústřední

Tabulka 24 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 20

Přepravy nebezpečných látek na území ČR	Správné odpovědi otázka č. 20	
	$n_i$	$p_i$ (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	62	53,9
Policisté OOP	87	75,6

Zdroj: Vlastní

Graf 19 - Odpovědi na otázku č. 20



Zdroj: Vlastní

21) Během pátrací akce v terénu – záchrany pohřešovaných osob o nasazení sil a prostředků sboru dobrovolných hasičů žádá:

*a) velitel hlídky OOP, pokud je hlídka na místě samotná*

b) policista stanovený plánem za dosah územního odboru

c) operační středisko

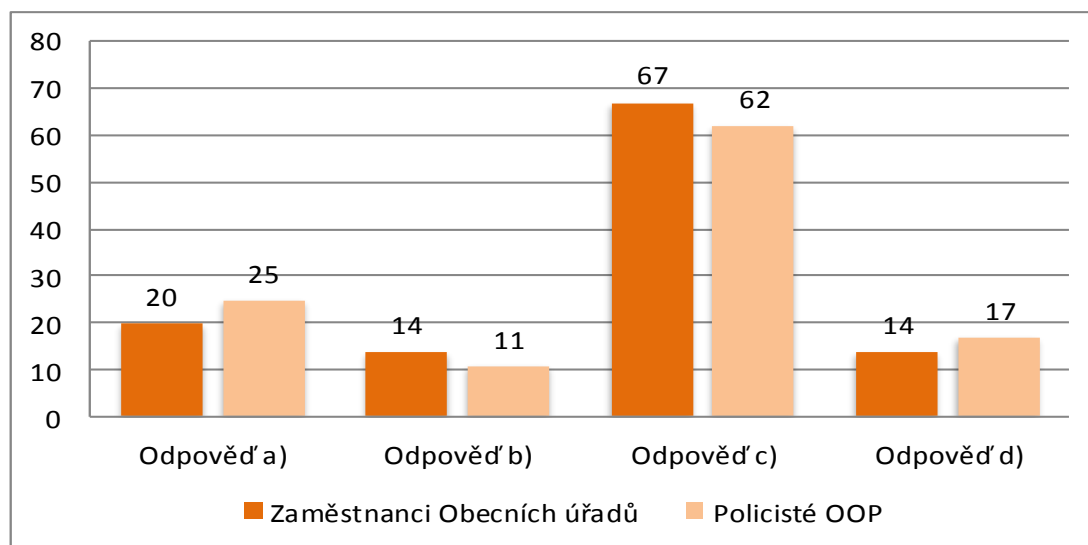
e) velitel jednotky hasičského záchraného sboru kraje, pokud je na místě, jinak nikdo

**Tabulka 25 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 21**

Připravenost policistů na řešení MU	Správné odpovědi otázka č. 21	
	n <sub>i</sub>	p <sub>i</sub> (%)
Zaměstnanci obecních úřadů v JČK	20	17,4
Policisté OOP	25	21,7

Zdroj: *Vlastní*

**Graf 20 - Odpovědi na otázku č. 21**



Zdroj: *Vlastní*

### 3.2 Výsledky statistického zpracování

Ke zjištění, zda rozdíl mezi vědomostmi první a druhé skupiny je statisticky významný byl použit dvouvýběrový t-test (50), který patří mezi nejpoužívanější statistická kritéria a kterým se ověřují parametrické i neparametrické hypotézy. Tímto testem lze tedy potvrdit či vyvrátit námi zvolenou hypotézu a to na určité hladině statistické významnosti. Pro statistické hodnocení byla v této práci zvolena neobvyklejší hladina významnosti a to  $\alpha = 0,05$ .

$$H_0: \mu_1 = \mu_2 \quad H_a: \mu_1 \neq \mu_2$$

Statistické kritérium:

$$t_{\text{exp}} = \frac{\bar{x} - \bar{y}}{\sqrt{(n_1 - 1)S_x^2 + (n_2 - 1)S_y^2}} \sqrt{\frac{n_1 n_2 (n_1 + n_2 - 2)}{n_1 + n_2}}$$

$$t_{\text{exp}} = \frac{47,9 - 51,1}{\sqrt{(115 - 1) * 304,5 + (115 - 1) * 491,8}} \sqrt{\frac{115 * 115 * (115 + 115 - 2)}{115 + 115}}$$

$$t_{\text{exp}} = -1,22$$

$$\text{Kritický obor: } W = (-\infty, -t_{n_1+n_2-2}(\alpha/2)) \cup (t_{n_1+n_2-2}(\alpha/2), \infty)$$

$$W = (-\infty, -t_{228}(0,025)) \cup (t_{228}(0,025), \infty)$$

$$t_{98}(0,025) = 1,96 \Rightarrow W = (-\infty; -1,96) \cup (1,96; +\infty)$$

$$\Rightarrow t_{\text{exp}} \notin W$$

Uvedeným výpočtem bylo zjištěno, že experimentální hodnota  $t_{\text{exp}}$  není prvkem kritického oboru. Na hladině významnosti  $\alpha = 0,05$  lze potvrdit nulovou hypotézu  $H_0$ . Toto znamená, že rozdíl mezi znalostmi respondentů první a druhé skupiny je na hladině významnosti  $\alpha = 0,05$  statisticky nevýznamný.

## 4 Diskuze

Vyhodnocením kodexu norem upravujících oblast krizového řízení bylo zjištěno, že hypotéza č. 1, tedy že právní předpisy České republiky a interní akty řízení Policie České republiky platné na území Jihočeského kraje dostatečným způsobem řeší fungování Policie České republiky jako jedné z hlavních složek IZS při řešení mimořádných událostí a krizových situací je pravdivá s jednou výjimkou, kterou níže popíši.

V úrovních ústavních zákonů, zákonů a vyhlášek Ministerstva vnitra je úprava pro činnost PČR dostatečná, je zde dostatečným způsobem definován IZS a to v rozsahu popisu, činnosti, koordinace, velení, ale i oprávnění. V rámci interních aktů řízení ministerstva vnitra a policejního prezidia je IZS částečně rozpracován, jako je tomu např. v ZPPP č. 27/2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému, kde je Typová činnost popsána a je zde stanovena povinnost při řešení MU se Souborem typových činností IZS řídit. V ZPPP č. 53/2013, kterým se stanoví postup v případech podezření z výskytu chemické nebo biologické nebezpečné látky, jaderného a radioaktivního materiálu a ZPPP č. 12/2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezu podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu stejně jako v několika dalších interních aktech řízení (např. ZPPP č. 53/2015 o pátrání) jsou uvedeny interaktivní odkazy, které čtenáře přesměrovávají na místo intranetového portálu PČR, kde jsou Typové činnosti uloženy.

Interní akty řízení na úrovni KŘP JČK podle mého názoru oblast krizového řízení upravují dostatečně pouze v oblasti určování zástupců PČR do bezpečnostních rad, krizových štábů a stálých pracovních skupin krizových štábů kraje a obcí s rozšířenou působností v územním obvodu JČK. Co se týká pokynu ředitele KŘP JČK č. 12/2014, k zabezpečení školení k problematice požární ochrany, bezpečnosti práce a ochraně zdraví při práci a k problematice krizového řízení, v tomto vidím určité rezervy. Zde je

povinnost seznámit se s krizovým řízením a Typovými činnostmi uložena pouze vedoucím OOP a to ve tříletém intervalu. Z osobní zkušenosti vím, že mnohdy tito vedoucí přednášku, která je zabezpečována policisty z řad pracovníků Oddělení krizového řízení KŘP, brali na lehkou váhu. Spokojili se pouze s přednesem seznamu Typových činností s tím, že si vše sami nastudují. O tom, že by své poznatky na podřízené policisty přenesli, pochybuji a můj názor shledávám potvrzeným výsledky dotazníkového průzkumu. Domnívám se, že uvedení vedoucí zastupující své OOP Typovým činnostem nepřikládají takovou váhu a důležitost, jakou by měli. Myslím si, že oni svá OOP vedou k výkonu služby se striktním zaměřením na policejní práci ve smyslu zjišťování protiprávního jednání, jeho odhalování a zjišťování pachatelů, což jim nelze vytýkat, ale smysl IZS jako celku jim uniká.

U řadových policistů služebně zařazených na OOP v rámci JČK je situace o to horší, že oni sami, pokud si informace aktivně nevyhledávají a jejich vedoucí oddělení jim informace ze školení nepředá, byli s oblastí krizového řízení seznámeni pouze v rámci kurzů Základní odborné přípravy po svém nástupu. Od této doby je pouze na jejich aktivitě k velkému penzu informací upravujících oblast vnitřní bezpečnosti, veřejného pořádku, trestního a správního práva a bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a dalších přidat ještě oblast, na kterou jejich vedení neklade důraz. Žádné systematické ani pravidelné proškolení, seznamování s novinkami v IZS v současné době v rámci PČR KŘP JČK neprobíhá.

Pokud se jedná o výkon služby v době vyhlášení krizových stavů, zde se od řadových policistů nevyžadují žádné odborné znalosti a vědomosti, neboť zde převažuje operační řízení a policisté plní úkoly většinou právě v oblastech dohledu nad veřejným pořádkem, bezpečností a plynulostí silničního provozu, střeží místa, na nichž byla provedena evakuace a plní další úkoly, které jsou jim striktně stanoveny. Naopak v případech řešení MU je neznalost Typových činností ze strany policistů vážným problémem, neboť při řešení MU podle Typových činností Demonstrování úmyslu sebevraždy (STČ 02/IZS), Oznámení o uložení nebo nálezu výbušniny nebo nástražného výbušného systému (STČ 03/IZS), Zásah složek IZS v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technoparty (STČ

06/IZS), Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu (STČ 07/IZS), Amok – útok aktivního střelce (STČ 14/IZS) je velitelem zásahu policista. V prvotních okamžicích je velitelem zásahu právě velitel hlídky OOP, která je na místě jako první a tento policista odpovídá za zásah všech složek IZS, tedy nejen za hlídku PČR a její činnost. Protože policisté na obvodních odděleních zpravidla nemají dostatečné znalosti a dovednosti v oblasti krizového řízení, neznají Typové činnosti IZS, jejich zásahy nelze považovat za profesionální. Je to zejména z důvodu, že tito policisté neznají svá oprávnění, jako např. možnost využití osobní či věcné pomoci, možnost využití SaP i jiné složky IZS než jedné ze složek PČR. Zásahy se protahují a doba do poskytnutí účinné pomoci občanům se prodlužuje. Pokud se navíc ve službě sejde více nevhodných faktorů, tedy nedostatečně proškolený policista z OOP na místě MU a nedostatečně proškolený policista na operačním středisku, je to o to horší.

Co se týká samotného dotazníkového průzkumu, největší překážkou při získávání respondentů bylo získání respondentů pracujících na OU v rámci Jihočeského kraje. Nebyl zde problém získat kontakty a na tato mailem dotazník odeslat, ale získávání odpovědí bylo problematické a nekontrolovatelné. V jednom případě se mi stalo, že mi bylo mailem odpovězeno, že obecní úřad nemá žádného zaměstnance. Využití systému ze stránek [www.survio.cz](http://www.survio.cz) neumožnilo provést zpětnou kontrolu, zda bylo na dotazník danou obcí odpovězeno či nikoliv, což bylo nevýhodou využití tohoto způsobu distribuce dotazníků. Za další nevýhodu považuji nemožnost rozlišit pracovní zařazení jednotlivých respondentů z řad zaměstnanců OU. Je tedy možné, že odpovídal zaměstnanec, který se přímo v rámci svého zaměstnání krizovým řízením zabývá a který dokonce mohl své odpovědi zpracovávat s využitím různých pomůcek na rozdíl od policistů, kteří své odpovědi vybírali bez jakýchkoli pomůcek. Přínosem naopak bylo, že systém survio automaticky do zpracování zařadil pouze dotazníky řádně vyplněné, ostatní do dalšího zpracování nezařadil, ale pouze zaevidoval a to jako náhledy či nedokončená vyplnění.

Při vyhodnocování dotazníkového průzkumu bylo zjištěno, že není markantní rozdíl mezi v informovanosti policistů na OOP a veřejností. Je nutno přiznat a říci, že znalosti řadových policistů služebně zařazených na OOP jako jedné ze základních

složek IZS nejsou větší než znalosti veřejnosti, ale tyto znalosti ani nepovažují za dostatečné. Provedeným výzkumem se **nepotvrdila hypotéza práce 2)**, tedy že policisté služebně zařazení na OOP v rámci KŘP JČK jsou dostatečným způsobem seznámeni s problematikou krizového řízení, Typovými činnostmi složek IZS při společném zásahu.

U otázky č. 2: Jaký právní předpis upravuje Integrovaný záchranný systém: správně odpovědělo 87 policistů, a 67 zaměstnanců obecních úřadů, což představovalo 75,65% a 58,3% správných odpovědí. U této otázky lze z rozdělení odpovědí policistů vyvodit, že se skutečně jedná o znalosti a nikoliv odhadnutí správné odpovědi, neboť pouze 28 odpovědí bylo špatných. U zaměstnanců obecních úřadů je tomu již jinak, neboť zde je 78 nesprávných odpovědí, což je více než 2/3 celkových.

U otázky č. 5: Základními složkami integrovaného záchranného systému České republiky jsou: správnou odpověď zvolilo 96 policistů a 60 zaměstnanců obecních úřadů. Tato čísla odpovídají 98% a 52,2% správných odpovědí. Nyní, při vyhodnocování odpovědí, se domnívám, že takovýto počet správných odpovědí ze strany policistů může být zapříčiněn volbou nejdelší odpovědi, zejména pokud tuto otázku vztáhnou k otázce č. 6: Mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému nepatří: Zde byla správná odpověď ta, že mezi ostatní složky nepatří složka, která je zařazena mezi základní, tedy jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí jednotkami požární ochrany. Tuto možnost ale zvolilo pouze 37 policistů a 29 zaměstnanců obecních úřadů, tedy u obou skupin je podíl správných odpovědí méně než 1 třetina. U zaměstnanců obecních úřadů byla nejčtenější odpověď (52 případů), že mezi ostatní složky IZS nepatří vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil. Zde se domnívám, že na civilní osoby zapůsobila užitá terminologie, kdy si zřejmě odpověď spojili s armádními složkami a nevzali v úvahu či nevěděli, že ty patří mezi ostatní a nikoliv základní složky, nebo zde došlo pouze k nepochopení otázky.

U otázky č. 8: Kdo zabezpečuje bezpečnost České republiky: správně odpovědělo 21 policistů a 44 zaměstnanců obecních úřadů, což představuje 18,3% a 38,3 %

správných odpovědí. 68 policistů vybralo jako správnou odpověď, že bezpečnost ČR zabezpečuje Policie České republiky a Armáda České republiky, nikoliv Ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby. Z odpovědi lze vyvodit závěr, že policisté zastávají názor, že bezpečnost je striktně vymezený pojem a to absence protiprávnosti či absence páchaní nebo spáchání protiprávního jednání. Těžko se ztotožňují s tím, že bezpečnost je nutné chápat jako komplex společenských vztahů a že oblast bezpečnosti může řešit i někdo neozbrojený, např. havarijní služby, jako je tomu nap. u výpadků elektrické energie, narušení dodávek pitné vody, porušení plynového potrubí apod. (51).

U otázky č. 12: Policie České republiky zajišťuje připravenost k řešení krizových situací: správnou odpověď zvolilo 33 policistů, což představuje 28,7 % respondentů, z odpovědí zaměstnanců obecních úřadů to bylo 45 odpovědí a 39,1 %, přestože jako odpověď bylo užito citace zákona. Naopak jako nejčastější jak ze strany policistů tak i zaměstnanců obecních úřadů byla volba odpovědi, že PČR zajišťuje připravenost k řešení krizových situací spojených se zajištěním veřejného pořádku na území kraje a s šetřením protiprávního jednání, kdy tato odpověď vystihuje náhled na PČR jako na organizaci s úzce specifickým záběrem činnosti.

U otázky č. 14: Katalog typových činností IZS je: zvolilo shodně 50 odpovídajících, že se jedná o soubor úkolů a opatření, podle kterých se má HZS a základní složky na místě řídit. 41 policistů pak dále zvolilo odpověď, že se jedná o soubor úkolů a opatření, podle kterých se má PČR a základní složky na místě řídit. Ve skutečnosti se jedná o stejný obsah sdělení, neboť HZS i PČR jsou základními složkami a v odpovědi chybí sdělení, že se těmito úkoly a opatřeními musí řídit i ostatní složky. Správnou odpověď zde zvolilo pouze 8 policistů, což představuje mizivých 7 % správných odpovědí oproti 27 odpovědím (23,5%) zaměstnanců obecních úřadů. Zde se domnívám, že odpovědi zaměstnanců obecních úřadů nebyly zatíženy tzv. profesní deformací a u mizivého počtu správných odpovědí policistů se jedná celkově o nejhorší podíl správných odpovědí. Ještě horší však je odpověď 16 policistů, že žádný takovýto



katalog není. Jak bylo vyhodnocením kodexu norem zjištěno, v době zpracovávání této práce byly platné 3 Závazné pokyny policejního prezidenta (27/2008, 53/2013 a 12/2012), se kterými se policisté museli seznámit a ve kterých je jednak přímo odkaz na Soubor typových činností IZS, ale je zde i zmíněno místo jejich uložení na intranetovém portále. Z tohoto lze vyvodit, že policistům informace poskytnuta byla, ale oni jí buď nevnímali, nevyhodnotili nebo si ji nepamatují

U otázky č. 15: Katalog typových činností IZS obsahuje: zvolilo správnou odpověď 14 typových činností 28 policistů a 50 zaměstnanců obecních úřadů. U policistů toto číslo vyjadřuje neznalost, u zaměstnanců se domnívám, že se jedná toliko o tipování správné odpovědi. Problém zde představuje 16 odpovědí policistů, že žádné typové činnosti IZS nejsou.

U otázky č. 18: Jaká je základní povinnost vedoucího složky IZS poté, co se dostaví na místo mimořádné události: vidím jako problém odpovědi policistů, kteří bývají v pozicích vedoucího dokonce základní složky IZS. Zde využilo možnost správné odpovědi pouze 50 policistů, což reprezentuje 44,3 % správných odpovědí. Toto evokuje názor, že policisté nevědí, jaké mají povinnosti. S potvrzením neznalosti povinností vůči veliteli zásahu jsem se opakovaně setkal na místech požárů. Jednalo se o situace, kdy policisté po příjezdu na místo ani nekontaktovali velitele zásahu, ihned měli tendenci provádět ohledání místa činu, tedy vstupovat do míst, kde stále probíhali hasební práce, nebo naopak poté, co policisté naznali, že provedení fotodokumentace postačuje, chtěli místo opustit a to aniž by kontaktovali velitele zásahu. Přitom právě policisté měli být těmi, kdo se mohl podílet např. na vymezení místa události, zabránění v přístupu nezúčastněných osob, regulaci dopravy v okolí podle požadavku velitele zásahu.

U otázky č. 21: Během pátrací akce v terénu – záchrany pohřešovaných osob o nasazení sil a prostředků sboru dobrovolných hasičů žádá: správnou odpověď zvolilo 20 respondentů z řad zaměstnanců obecních úřadů, což představuje 17,4 % správných odpovědí a správnou volbu vybralo 25 policistů, což tvoří 21,7 % správných odpovědí.,

tedy 20 odpovědí. Při vyhodnocení odpovědí jsem dospěl k zarážejícímu zjištění, že špatnou odpověď z řad policistů zvolilo 90 policistů, tedy 78,3% odpovědí bylo špatně a navíc z odpovědí vyplývá, že jsou policisté přesvědčení, že o dané věci nemohou rozhodnout oni, což potvrzuje 62 odpovědí. Toto jen dokazuje, že si policisté nejsou vědomi svých oprávnění, tedy že velitel hlídky na místě je při pátrací akci velitelem zásahu složek IZS a že může žádat o SaP cestou operačního střediska. Tato nevědomost jen potvrzuje mé důvody, proč jsem si zvolil jako téma diplomové práce právě toto a že je třeba policisty proškolit, neboť jejich neznalost může mít za následek prodlevy při záchraně života nebo zdraví osob, neboť jsem stále svědkem provádění pátracích akcí, kdy oznámení z nočních hodin řeší hlídka sama s tím, že se ráno na určitou hodinu a místo svolají dostupné síly PČR a poté je zahájeno pátrání. Přitom jedním rozhodnutím znalého policisty má k dispozici SaP, které jsou zvyklé na velitelský způsob velení a to v čase do 15 minut. Jako bonus je, tyto SaP jsou znalé okolního místa a terénu, kde bude pátrací akce probíhat.

Celkově jsem při vyhodnocování odpovědí dotazníkového průzkumu zjistil, že mnou zvolená hranice informovanosti, tedy podíl 75 % správných odpovědí, byla zvolena u policistů v případě otázek č. 2, 10, 20 a u zaměstnanců obecních úřadů v případě otázek č. 5, 7, 16, tedy vždy pouze u tří ze dvaceti otázek, nepokládám toto za dostatečnou informovanost.

Na příkladu dvou provedených pátracích akcí po pohřešovaných osobách bych rád demonstroval rozdíl provádění pátrací akce. V prvním případě složky PČR nevyužily Typovou činnost a ani SaP složek IZS, ve druhém případě se tak již stalo. Pro srovnání jsem vybral dvě pátrací akce prováděné na teritoriu KŘP JČK, Územního odboru Český Krumlov a obě byly provedeny v roce 2015.

V prvním případě bylo dne 11. 2. 2015 ve 22:14 hodin policejním orgánem přijato osobní oznámení otce, že od cca 12:30 hodin pohřešuje svého syna. Prověřením tohoto oznámení se ihned ujali policisté místně příslušného OOP. Do 22:32 hodin byly konány administrativní úkony, poté byl na místo před 23 hodinou přizván operativce Služby kriminální policie a vyšetřování místně příslušného územního odboru PČR a informován policista v dosahu za vedení za tento územní odbor. Ze strany PČR byly cca

do 03 hodin policejními hlídkami KŘP JČK prováděny prověrky míst možného výskytu pohřešované osoby a to na teritoriu téměř celého Jihočeského kraje a na základě negativního výsledku těchto proverek bylo rozhodnuto, že se v pátrací akci bude pokračovat ráno v 09:00 hodin, kdy bude provedena pátrací akce v okolí místa bydliště pohřešovaného. Tato pátrací akce byla po nutné instruktáži policistů provedena s nasazením 48 policistů a techniky PČR. Začátek pátrací akce byl v 09:30 hodin po přesunu SaP na výchozí místo a pátrací akce byla ukončena v 11:37 hodin po nálezů těla pohřešovaného. Celkem se na pátrání po pohřešovaném podílelo 54 policistů.

Ve druhém případě bylo dne 10. 4. 2015 ve 22:54 hodin přijato oznámení ženy o tom, že pohřešuje svého syna. Po provedení nutných administrativních úkonů bylo cestou Integrovaného operačního střediska PČR požádáno o pomoc Krajské operační a informační středisko HZS a toto bylo požádáno o poskytnutí SaP IZS, které se na určené místo dostavili ve 23:30 hodin. S využitím těchto SaP byla provedena pátrací akce, přičemž pohřešovaný byl v 00:30 hodin dne 11. 4. 2015 vypátrán a předán matce. Této pátrací akce se zúčastnilo 16 policistů, 4 strážníci městské policie, 2 příslušníci Celní správy, 4 příslušníci HZS a 11 hasičů ze 3 jednotek sboru dobrovolných hasičů okolních obcí.

Z porovnání je zřejmé, že využití SaP pouze PČR a to zejména v noční době je nedostatečné. PČR nemá dostatek SaP, které by sama využila, což ve svém důsledku znamená časovou prodlevu v rámci hodin. Naopak v případě, že jsou využity SaP IZS, že má policista řešící mimořádnou událost znalost o fungování IZS, že má povědomí o Typových činnostech, může být doba do poskytnutí pomoci osobám, tedy i záchrana života a zdraví relativně krátká a to se všemi pozitivními dopady. Na prvním případě je navíc zarážející, že prvotní oznámení bylo na OOP, potom velení v rámci pátrací akce převzal operativce Služby kriminální policie a vyšetřování a o celé situaci byl informován policista v dosahu za místně příslušný Územní odbor PČR, komunikace probíhala přes Integrované operační středisko PČR. Proč ani jeden z dotčených policistů, dalo by se říci specialistů, nevyužil Typovou činnost STČ – 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, proč nebyly hned v nočních hodinách využity SaP IZS a čekalo se na druhý den, aby se v rámci obvyklé pracovní doby

většiny policistů provedlo jak jejich svolání na instruktáž, samotná instruktáž, tak i přesun na místo pátrací akce a samotná pátrací akce? Odpovědí je neznalost policistů a to nejen těch, kteří jsou služebně zařazeni na OOP, neprovádění školení apod. ale toliko úzká specializace na dokumentování a řešení protiprávního jednání a zjišťování pachatelů tohoto protiprávního jednání. Podle mého názoru smysl zařazení PČR jako základní složky IZS a s tím související úkoly odpovědným pracovníkům PČR stále uniká.

Pokud vezmeme v úvahu, že je ročně u PČR KŘP JČK provedeno cca 100 pátracích akcí po pohřešovaných osobách (24), myslím si, že je třeba s přípravou policistů na řešení mimořádných událostí a provádění školení Typových činností již začít. Příkladem vhodným k následování by např. mohl být Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje č. 62 ze dne 30. srpna 2011, kterým se stanoví zásady pro provádění přípravy Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje na mimořádné události a krizové situace. Zde je v článku 1 odst. 1 písm. d) stanovena Školícímu policejnímu středisku povinnost provádět školení policistů z Typových činností s tím, že odst. 3 stanovuje, že Rozsah přípravy krajského ředitelství na mimořádné události je stanoven přílohami tohoto pokynu. Rozsah školení policistů z typových činností složek IZS při společném zásahu stanovuje vedoucí školního policejního střediska krajského ředitelství

## 5 Závěr

Práce shrnuje přepisy pro činnost IZS, které se užívají na území České republiky, KŘP JČK. V rámci práce byl proveden kvantitativní výzkum a srovnání dvou skupin respondentů, kdy u respondentů z řad zaměstnanců obecních úřadů jsou znalosti IZS a krizového řízení na srovnatelné úrovni jako znalosti reprezentantů základní složky IZS, tedy policistů OOP. K tomuto je třeba uvést, že znalosti jsou sice srovnatelné, ale ne na takové úrovni, aby bylo možno říct, že jsou na dostatečné úrovni, tedy nebyla potvrzena hypotéza b), že Policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Policie České republiky, Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje jsou dostatečným způsobem seznámeni s problematikou krizového řízení, Typovými činnostmi složek IZS při společném zásahu, jak potvrzují výsledky a vyhodnocení průzkumu. Do budoucna je tedy na místě navrhnout provedení změny interního aktu ředitele KŘP JČK a povinnost absolvovat školení v oblasti krizového řízení a Typových činností uložit všem policistům v přímém výkonu služby, případně pak uložit Odboru služby pořádkové policie PČR KŘP JČK povinnost provádět toto školení jako náplň výkonu služby.

Protože z práce vyplynula potřeba provedení školení v oblasti krizového řízení, dne 2. 4. 2015 jsem v souladu s článkem 5 Pokynu policejního prezidenta č. 1/2014 e-mailovou cestou kontaktoval plk. RNDr. Jiřinu Hofmanovou, Ph.D., vedoucí oddělení vzdělávání Policejního prezidia České republiky. Této jsem předal informaci, že občanské sdružení Centrum pro bezpečný stát o. s., zastoupené Ing. Zdeňkem Rathautským a Mgr. Soňou Cempírkovou ve dnech 23 a 24. 4. 2015 na 18. Ročníku konference s názvem Červený kohout prezentovali systém vzdělávání pomocí e-learningových a 3D kurzů pro HZS a s nimiž jsem vyjednal možnou spolupráci s PČR, kterou by měla zaštitit právě plk. Hofmanová, která byla rozkazem policejního prezidenta č. 20/2015 ze dne 29. ledna 2015 jmenována vedoucí pracovního týmu e-learning.

## 6 Seznam použitých zdrojů

- 1) MARTÍNEK Bohumír. *Ochrana člověka za mimořádných událostí: příručka pro učitele základních a středních škol*. Vyd. 2., opr. a rozš. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2003, 119 s. ISBN 80-86640-08-6.
- 2) HORÁK Rudolf. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu*. Praha: Linde, 2004, 407 s. ISBN 80-7201-471-4.
- 3) ČESKO. Usnesení vlády č. 805/2013 Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, In *Sbírka zákonů, Česká republika*,
- 4) ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73.
- 5) MARTÍNEK Bohumír a kol., *Řešení mimořádných událostí a krizových situací*, MV-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2006, 80-86640-7.
- 6) ČESKO. Vyhláška ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2001, částka 127.
- 7) ČESKO. Zákon č. 129/2000 Sb. o krajích, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 38.
- 8) ČESKO. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 38.
- 9) ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2008, částka 91.
- 10) Integrovaný záchranný systém. HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR. [online]. [cit. 2014-09-15]. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranny-system.aspx>
- 11) ČECH Vladimír. ODDĚLENÍ OCHRANY OBYVATELSTVA, KŘ HZS kraje Vysočina. [online]. [cit. 2014-09-15]. Integrovaný záchranný systém. Dostupné z: <http://www.pozary.cz/clanek/2964-integrovaný-zachranny-system-izs/>.

- 12) LINHART Petr. *Některé otázky ochrany společnosti*. Vyd. 1. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005, 95 s. ISBN 80-86640-43-4.
- 13) CHMELÍK Jan a kol. *Letecké nehody*. Praha: Themis, 2008, 156 s. ISBN 80-7312-033-4.v.
- 14) Typové činnosti IZS. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2015-04-23]. Dostupné z: [http://portal.pcr.cz/kpp/okr/HP\\_STC/Forms/AllItems.aspx](http://portal.pcr.cz/kpp/okr/HP_STC/Forms/AllItems.aspx).
- 15) *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, roč. 2015, č. 5. ISSN 1213-7057.
- 16) *112: odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, roč. 2015, č. 4. ISSN 1213-7057.
- 17) Typové činnosti IZS. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2014-12-23]. Dostupné z: <http://portal.pcr.cz/kpp/okr/SitePages/Typové%20činnosti%20IZS.aspx>.
- 18) ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon). In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73.
- 19) Útvary Policie. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2015-04-08]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-pusobnosti-na-celem-uzemi-cr-312510.aspx>.
- 20) *Policista*, Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, s. p. o., 2013, č. 11. ISSN: 1211-7943.
- 21) *Policie v číslech*, POLICIE ČR, Tisková zpráva Policejního prezidia. Č. j. PPR-490-16/ČJ-2014-99013.
- 22) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 116 ze dne 23. října 2013, kterým se vydává organizační řád Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje ze dne 23. října 2013.
- 23) Hlášení pořádkové policie – sloupcové porovnání útvarů. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2015-04-23]. Dostupné z: [http://etrap-c.pcr.cz/etr/prehledy/hlaseni\\_sloupce.asp](http://etrap-c.pcr.cz/etr/prehledy/hlaseni_sloupce.asp).
- 24) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180 ze dne 28. listopadu 2012 o plnění základních úkolů služby pořádkové policie, v platném a účinném znění.

- 25) Přehled tříd hlášení. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2015-04-23]. Dostupné z: [http://dotaz.pcr.cz/udalost\\_centra/start.asp?pokus=X](http://dotaz.pcr.cz/udalost_centra/start.asp?pokus=X).
- 26) Policista, Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, s. p. o., 2015, č. 2. ISSN: 1211-7943.
- 27) ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2003, částka 121.
- 28) Policista, Praha: Tiskárna Ministerstva vnitra, s. p. o., 2015, č. 3. ISSN: 1211-7943.
- 29) Vzdělávání u PČR. POLICIE ČR. [online]. [cit. 2015-04-23]. Dostupné z: <http://web.mv.cz/ovsps/skoly.htm>.
- 30) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Pokyn policejního prezidenta č. 1 ze dne 1. ledna 2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání
- 31) ČESKO. MINISTERSTVO VNITRA. Nařízení ministerstva vnitra č. 37 ze dne 8. července 2013, o vzdělávání v policejních školách a školských zařízeních Ministerstva vnitra a v dalších vzdělávacích zařízeních, v platném a účinném znění.
- 32) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz ředitele krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 5 ze dne 7. ledna 2011, kterým se stanoví zabezpečení a organizace zdokonalovacích kurzů v rámci další odborné přípravy příslušníků Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje
- 33) PORADA Viktor a Květoň HOLCR. *Policejní vědy*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2011, 345 s. ISBN 978-80-7380-314-8.
- 34) ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ústava České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 1993, částka 1.
- 35) ČESKO. Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., základní listina práv a svobod České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 1993, částka 1.
- 36) ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 1998, částka 39.
- 37) ČESKO. Zákon č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 1969, částka 1.
- 38) ČESKO. Zákon č. 219/1999 Sb. o ozbrojených silách České republiky, In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 1999, částka 76.



- 39) ČESKO. MINISTERSTVO VNITRA. Nařízení Ministerstva vnitra č. 6 ze dne 11. ledna 2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení, v platném a účinném znění.
- 40) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 137 ze dne 14. října 2009 o organizaci Policie České republiky, v platném a účinném znění.
- 41) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27 ze dne 31. ledna 2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému, v platném a účinném znění.
- 42) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 53 ze dne 21. března 2013, kterým se stanoví postup v případech podezření z výskytu chemické nebo biologické nebezpečné látky, jaderného a radioaktivního materiálu, v platném a účinném znění.
- 43) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 12 ze dne 14. února 2012, kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezů podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu, v platném a účinném znění.
- 44) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 4 ze dne 15. ledna 2014, k zajištění plnění úkolů útvarů Policie České republiky za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu, v platném a účinném znění.
- 45) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz policejního prezidenta č. 53 ze dne 18. března 2015 o pátrání.
- 46) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz policejního prezidenta č. 51 ze dne 21. března 2013, k plnění úkolů v oblasti krizového řízení, v platném a účinném znění.
- 47) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 12 ze dne 24. ledna 2014, k zabezpečení školení k problematice

požární ochrany, bezpečnosti práce a ochraně zdraví při práci a k problematice krizového řízení.

- 48) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 45 ze dne 3. května 2013, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do bezpečnostních rad a krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje.
- 49) ČESKO. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY. Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje č. 51 ze dne 22. dubna 2014, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do stálé pracovní skupiny krizového štábu Jihočeského kraje a stálých pracovních skupin krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje.
- 50) ZÁŠKODNÝ, Přemysl. *The principles of probability and statistics: (data mining approach) : bilingual Czech-English version*. 1st ed. Praha: Curriculum, 2013, 1 online zdroj (135 s.). ISBN 978-80-904948-5-5.
- 51) 112: *odborný časopis požární ochrany, integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva*. Praha: MV-generální ředitelství HZS ČR, roč. 2014, č. 12. ISSN 1213-7057.

## Seznam tabulek

Tabulka 1 - Přehled stupňů poplachu.....	20
Tabulka 2 - Přehled krizových stavů .....	21
Tabulka 3- Přehled a úrovně řešení MU a KS .....	24
Tabulka 4 - Přehled policistů na UO a OOP .....	39
Tabulka 5 - Přehledy činnosti OOP .....	41
Tabulka 6- Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 2.....	55
Tabulka 7 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 3.....	56
Tabulka 8 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 4.....	57
Tabulka 9 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 5.....	58
Tabulka 10 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 6.....	59
Tabulka 11 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 7.....	60
Tabulka 12 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 8.....	61
Tabulka 13 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 9.....	62
Tabulka 14 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 10.....	63
Tabulka 15 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 11.....	64
Tabulka 16 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 12.....	65
Tabulka 17 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 13.....	66
Tabulka 18 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 14.....	67
Tabulka 19 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 15.....	68
Tabulka 20 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 16.....	69
Tabulka 21 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 17.....	70
Tabulka 22 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 18.....	71
Tabulka 23 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 19.....	72
Tabulka 24 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 20.....	73
Tabulka 25 - Výsledky dotazníkového průzkumu otázka č. 21.....	74

## **Seznam obrázků**

<b>Obrázek 1 - Dělení IZS</b> .....	<b>30</b>
-------------------------------------	-----------

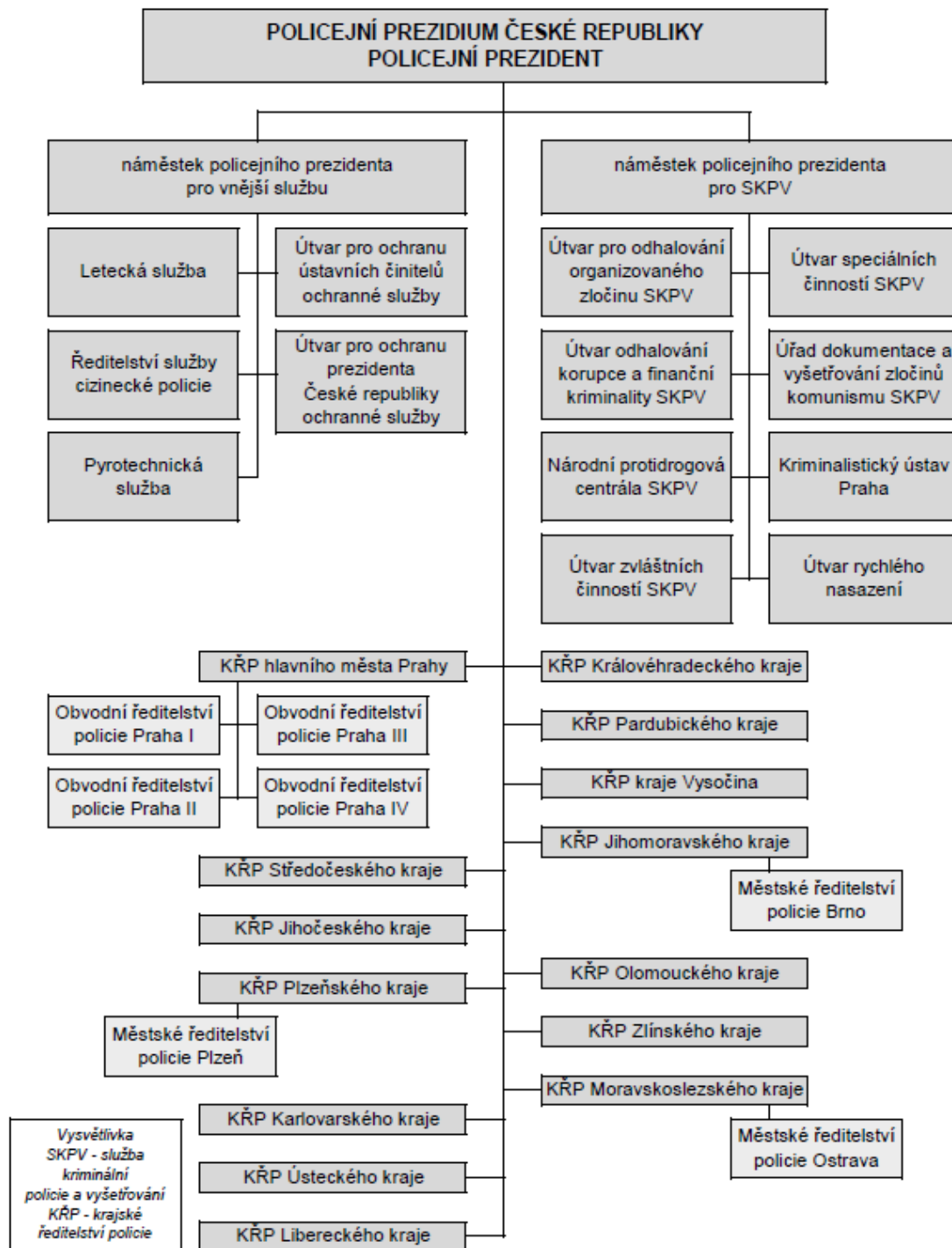
## Seznam grafů

Graf 1 - Odpovědi na otázku č. 2.....	55
Graf 2 - Odpovědi na otázku č. 3.....	56
Graf 3 - Odpovědi na otázku č. 4.....	57
Graf 4 - Odpovědi na otázku č. 5.....	58
Graf 5 - Odpovědi na otázku č. 6.....	59
Graf 6 - Odpovědi na otázku č. 7.....	60
Graf 7 - Odpovědi na otázku č. 8.....	61
Graf 8 - Odpovědi na otázku č. 9.....	62
Graf 9 - Odpovědi na otázku č. 10.....	63
Graf 10 - Odpovědi na otázku č. 11.....	64
Graf 11 - Odpovědi na otázku č. 12.....	65
Graf 12 - Odpovědi na otázku č. 13.....	66
Graf 13 - Odpovědi na otázku č. 14.....	67
Graf 14 - Odpovědi na otázku č. 15.....	68
Graf 15 - Odpovědi na otázku č. 16.....	69
Graf 16 - Odpovědi na otázku č. 17.....	70
Graf 17 - Odpovědi na otázku č. 18.....	71
Graf 18 - Odpovědi na otázku č. 19.....	72
Graf 19 - Odpovědi na otázku č. 20.....	73
Graf 20 - Odpovědi na otázku č. 21.....	74

## Seznam příloh

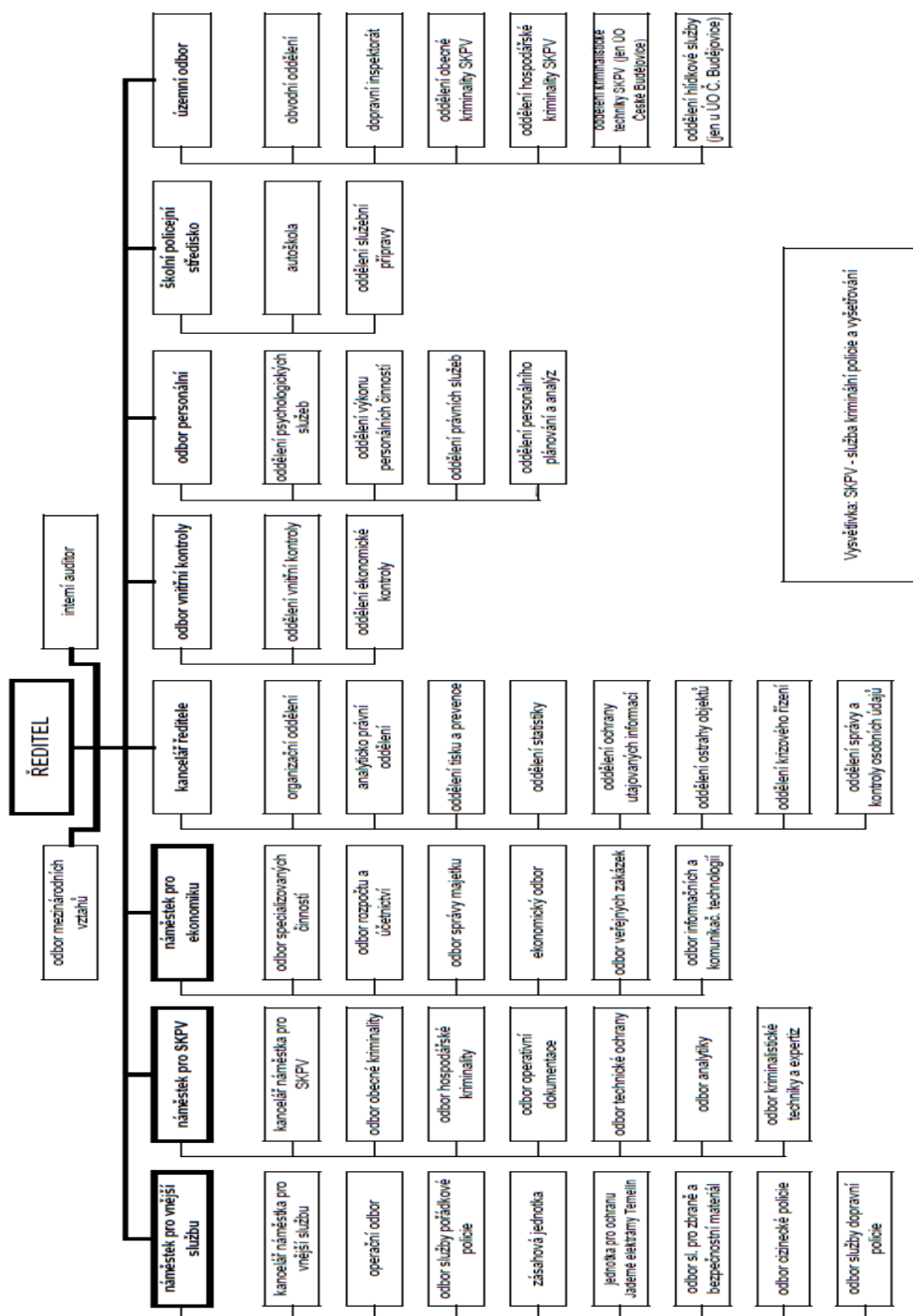
Příloha A – Organizační schéma PČR.....	95
Příloha B – Organizační schéma KŘ PČR JČK .....	96
Příloha C - Přehled všech norem upravujících krizové řízení a činnost PČR v IZS .....	97
Příloha D – Vlastní dotazník.....	101
Příloha E – Datový nosič s prezentací .....	106
Příloha F – Datový nosič s pomůckou .....	107

## Příloha A – Organizační schéma PČR



Zdroj: Příloha k RPPR 137/2009

## Příloha B – Organizační schéma KŘ PČR JČK



Vysvětlivka: SKPV - služba kriminální policie a vyšetřování

organizační schéma je členěno pouze do úrovně oddělení

Zdroj: Příloha č. 2 k rozkazu Ř KŘP JČK č.



# **Příloha C - Přehled všech norem upravujících krizové řízení a činnost PČR v IZS**

## **a) ÚSTAVNÍ ZÁKONY**

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb. o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky

## **b) ZÁKONY**

- č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
- č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
- č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a státní báňské správě
- č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání atomové energie a ionizujícího záření (atomový zákon)
- č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní
- č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky
- č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky
- č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)
- č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)
- č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
- č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky
- č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon)
- č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- č. 458/2000 Sb., energetický zákon
- č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon)
- č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou
- č. 314/2002 Sb., stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností
- č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů
- č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií
- č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky
- č. 374/2011 Sb. o zdravotnické záchranné službě
- č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích (chemický zákon)
- č. 181/2014 Sb. o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů

## **c) NAŘÍZENÍ VLÁDY**

- č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 a 28 zákona krizového zákona
- č. 463/2000 Sb., pravidla zapojování do mezinárodních záchranných operací
- č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně
- č. 465/2008 Sb., povolání vojáků Armády České republiky k plnění úkolů Policie České republiky při radiačních haváriích na jaderných elektrárnách

#### d) VYHLÁŠKY

- Českého báňského úřadu č. 75/2001 Sb., k provedení §9 krizového zákona
- Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. č. 281/2001 Sb., k provedení §9 odst. 3 písm. a) krizového zákona
- Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany
- Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému
- Ministerstva průmyslu a obchodu č. 225/2001 Sb., kterou se stanoví postup při vzniku a odstraňování stavu nouze v teplárenství
- Státního úřadu pro jadernou bezpečnost č. 307/2002 Sb., o radiační ochraně
- Státního úřadu pro jadernou bezpečnost č. 318/2002 Sb., o podrobnostech k zajištění havarijní připravenosti jaderných zařízení a pracovišť se zdroji ionizujícího záření a o požadavcích na obsah vnitřního havarijního plánu a havarijního řádu
- Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva
- Ministerstva vnitra č. 103/2006 Sb., stanovení zásad pro vymezení zóny havarijního plánování a o rozsahu a způsobu vypracování vnějšího havarijního plánu
- Ministerstva životního prostředí č. 256/2006 Sb., o podrobnostech systému prevence závažných havárií
- Ministerstva průmyslu a obchodu č. 334/2009 Sb., o stavech nouze v plynárenství
- Ministerstva průmyslu a obchodu č. 80/2010 Sb., o stavu nouze v elektroenergetice a o obsahových náležitostech havarijního plánu
- METODICKÝ POKYN Ministerstva průmyslu a obchodu č. 3/2002 pro zpracování Havarijních plánů

#### e) MEZINÁRODNÍ SMLOUVY

- sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 139/2000 Sb.m.s. - Smlouva mezi ČR a Rakouskem o vzájemné pomoci při katastrofách nebo velkých haváriích.
- sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 7/2001 Sb.m.s. - Smlouva mezi ČR Slovenskem o spolupráci a vzájemné pomoci při mimořádných událostech.
- sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 31/2001 Sb.m.s. - Smlouva mezi ČR a Maďarskem o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách a závažných haváriích.
- sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 10/2003 Sb.m.s. - Smlouva mezi ČR a Německem o vzájemné pomoci při katastrofách a velkých haváriích.
- sdělení Ministerstva zahraničních věcí č. 102/2003 Sb.m.s. - Smlouva mezi ČR a Polskem o spolupráci a vzájemné pomoci při katastrofách, živelních pohromách a jiných mimořádných událostech.

#### f) Nařízení Jihočeského kraje

- Nařízení Jihočeského kraje č. 2/2002, kterým se stanoví zabezpečení požární ochrany v budovách zvláštního významu
- Nařízení Jihočeského kraje č. 3/2002, kterým stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob
- Nařízení Jihočeského kraje č. 3/2005, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru
- Nařízení Jihočeského kraje č. 36/2011, kterým se vydává Požární poplachový plán Jihočeského kraje

- Nařízení Jihočeského kraje č. 6/2014 , kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Jihočeského kraje jednotkami požární ochrany

#### g) SMĚRNICE A INSTRUKCE VLÁDY

- Směrnice Ministerstva vnitra čj.: MV-117572-2/PO-OKR-2011, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce (Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí ročník 9, částka 6 ze dne 30. listopadu 2011)
- Metodická pomůcka Ministerstva vnitra Čj.: PO-1590/IZS-2003 ze dne 30. června 2003, kterou se doporučují zásady pro jednotné rozlišování a vymezení preventivních, záchranných, likvidačních a obnovovacích (asanačních) prací spojených s předcházením, řešením a odstraněním následků mimořádných událostí (Věstník vlády pro orgány krajů a orgány obcí ročník 1, částka 6 ze dne 10. července 2011)

#### h) NAŘÍZENÍ MINISTERSTVA VNITRA

- NMV č. 6/2004, kterým se stanoví postup při hlášení událostí v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, záchranných a likvidačních prací, ochrany obyvatelstva a dalších mimořádných událostí
- NMV č. 6/2010, k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravě na jejich řešení

#### ch) POKYNY MINISTERSTVA VNITRA

- PMV č. 4/2012, kterým se vydává plán akceschopnosti Ministerstva vnitra

#### i) ZÁVAZNÉ POKYNY POLICEJNÍHO PREZIDENTA

- RPP č. 137/2009, o organizaci Policie České republiky
- ZPPP č. 53/2013, kterým se stanoví postup v případech podezření z výskytu chemické nebo biologické nebezpečné látky, jaderného a radioaktivního materiálu
- ZPPP č. 19/2005, kterým se upravuje provozování integrovaného komunikačního a řídicího systému "DISPEČER - MAJÁK 158
- ZPPP č. 227/2008, k zajištění akceschopnosti.
- ZPPP č. 136/2006, ZPPP, kterým se upravuje postup při hlášení událostí a provozování informačního systému „UDÁLOST“
- ZPPP č. 109/2009, o operačních střediscích
- ZPPP č. 27/2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému
- ZPPP č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti
- PPP č. 145/2013 , kterým se stanoví zásady finančního zajištění činností Policie České republiky při společných zásazích složek integrovaného záchranného systému a při krizových situacích
- ZPPP č. 12/2012 , kterým se upravuje provádění pyrotechnických prohlídek, bezpečnostních opatření a postup při oznámení o uložení nástražného výbušného systému, nálezu podezřelého předmětu, nástražného výbušného systému, munice, výbušnin a výbušných předmětů nebo při výbuchu

- ZPPP č. 141/2011 , kterým se stanoví zásady přípravy hospodářských opatření pro krizové stavy a plnění vybraných úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu
- ZPPP č. 180/2012 , o plnění základních úkolů služby pořádkové policie

#### j) ROZKAZY POLICEJNÍHO PREZIDENTA

- RPP č. 156/2004 , kterým se vydává "Dohoda o spolupráci mezi Hasičským záchranným sborem České republiky a Policií České republiky"
- RPP č. 51/2013, k plnění úkolů v oblasti krizového řízení
- RPP č. 273/2013, kterým se zřizuje realizační tým projektu Zvýšení akceschopnosti Policie České republiky k záchraně lidských životů a ochraně majetku při povodních
- PPP č. 4/2014 , k zajištění plnění úkolů útvarů Policie České republiky za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu

#### k) POKYNY ORGANIZAČNÍCH ČLÁNKŮ PP

- Pokyn Náměstka policejního prezidenta pro ekonomiku č. 6/2009, kterým se stanoví zásady přidělování osobních ochranných pracovních prostředků proti působení nebezpečných látek včetně infekčních agens

#### l) POKYNY a rozkazy Ředitele KŘP JČK

- PŘKŘP JČK č. 12/2014, k zabezpečení školení k problematice požární ochrany, bezpečnosti práce a ochraně zdraví při práci a k problematice krizového řízení
- RŘKŘP JČK č. 45/2013 ze dne 3. května 2013, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do bezpečnostních rad a krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje
- RŘKŘP JČK č. 51/2014 ze dne 22. dubna 2014, kterým se určují příslušníci Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje do stálé pracovní skupiny krizového štábu Jihočeského kraje a stálých pracovních skupin krizových štábů obcí s rozšířenou působností v územním obvodu Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje

## **Příloha D – Vlastní dotazník**

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích  
Zdravotně sociální fakulta  
katedra Radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva

Dobrý den,  
jmenuji se Tomáš Thon a jsem studentem 2. ročníku studijního oboru Civilní nouzová připravenost katedry Radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva na Zdravotně sociální fakultě Jihočeské univerzity v Českých Budějovicích. Téma mé diplomové práce se zabývá problematikou přípravy policistů služebně zařazených na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje na řešení mimořádných událostí a krizových situací a plnění typových činností IZS.  
Dotazník je anonymní a v souladu se zákonem o ochraně osobních údajů č. 101/2000 Sb.

### **Dotazník je určen pro dvě skupiny respondentů:**

1. Policisté služebně zařazení na obvodních odděleních Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje
2. Zaměstnanci obecních úřadů v Jihočeském kraji

Předem děkuji za Váš čas při vyplnění dotazníku.

V každé otázce je vždy pouze jedna správná odpověď. Vaší odpověď prosím zakroužkujte či zakřížkujte.

### **I. Obecná část:**

#### **1) Rozdělení respondentů:**

- a) Jsem policista služebně zařazený na obvodním oddělení Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje
- b) Jsem zaměstnanec obecního úřadu v Jihočeském kraji

### **II. Dotazníková část:**

#### **2) Jaký právní předpis upravuje Integrovaný záchranný systém:**

- a) z.č. 241/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- b) z.č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému
- c) z.č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení
- d) žádný právní předpis není

3) Co je Integrovaný záchranný systém:

- a) koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací
- b) ochrana života a zdraví osob
- c) organizační složka ministerstva vnitra, jejímž úkolem je rozvíjení spolupráce HZS, PČR a ZZS
- d) koordinovaný postup všech zainteresovaných složek při řešení mimořádných událostí a při provádění záchranných a likvidačních prací

4) Integrovaný záchranný systém se použije:

- a) v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce dvěma anebo více složkami integrovaného záchranného systému
- b) v případě provádění pátracích akcí po hledaných nebo uprchlých osobách za účelem koordinace postupu nasazených složek z různých institucí, které se na těchto akcích podílejí
- c) výhradně pro likvidaci následků živelných pohrom ve spojení se záchranou lidských životů jako jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení konkrétních bezpečnostních opatření na určeném území s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie
- d) v přípravě na vznik mimořádné události a při potřebě provádět současně záchranné a likvidační práce třemi anebo více složkami integrovaného záchranného systému

5) Základními složkami integrovaného záchranného systému České republiky jsou:

- a) Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, Zdravotnická záchranná služba a Policie České republiky
- b) Policie České republiky, zdravotnická záchranná služba, Hasičský záchranný sbor České republiky a Sbor dobrovolných hasičů Čech, Moravy a Slezska
- c) Hasičský záchranný sbor České republiky, Zdravotnická záchranná služba, Policie České republiky a Armáda ČR
- d) Hasičský záchranný sbor České republiky, zdravotnická záchranná služba, Policie České republiky a ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory

6) Mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému nepatří:

- a) vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil
- b) havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
- c) jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany
- d) záchranné sbory

7) Krizová situace je:

- a) mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí nebo stav ohrožení státu
- b) mimořádná událost, při které dochází k ohrožení života a zdraví, ohrožení nebo porušení veřejného pořádku a bezpečnosti, hmotného a kulturního statku nebo životního prostředí
- c) mimořádná událost, při které je vyhlášen jen stav nebezpečí, nikoli nouzový stav
- d) situace, při které nestačí příslušníci PČR nebo HZS sloužící plánované služby a je třeba do služby povolát příslušníky PČR a HZS do služby přesčas

8) Kdo zabezpečuje bezpečnost České republiky:

- a) ozbrojené a mírové síly, ozbrojené bezpečnostní sbory
- b) ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby
- c) ozbrojené síly, ozbrojené sbory, záchranné a zdravotnické sbory
- d) Policie České republiky, Armáda České republiky

9) Organizaci nasazení sil a prostředků na operační úrovni při mimořádné události zajišťuje a koordinuje:

- a) Operační středisko krajského ředitelství Policie ČR
- b) hejtman kraje nebo bezpečnostní tajemník kraje, který si za tím účelem zřizuje krizový štáb jako pracovní orgán k řešení mimořádných událostí
- c) Operační středisko hasičského záchranného sboru kraje, které je operačním a informačním střediskem IZS
- d) podle převažujícího počtu nasazených příslušníků buď operační středisko krajského ředitelství Policie ČR nebo Operační středisko hasičského záchranného sboru kraje

10) Koordinaci záchranných a likvidačních prací na taktické úrovni provádí velitel zásahu, kterým je:

- a) příslušný služební funkcionář územního útvaru Policie ČR
- b) velitel jednotky požární ochrany nebo příslušný funkcionář Hasičského záchranného sboru s právem přednostního velení, pokud zvláštní předpis nestanoví jinak
- c) starosta obce nebo primátor města
- d) policista určený jako vedoucí výjezdové skupiny příslušného územního odboru, pokud není namísto policista za dosah vedení příslušného územního odboru

11) Záchrannými pracemi se rozumí činnosti:

- a) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné jak základními, tak i ostatními složkami IZS
- b) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku
- c) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné pouze základními složkami IZS
- d) k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin, které mohou být prováděné pouze Hasičským záchranným sborem České republiky, Zdravotní záchrannou službou nebo Policií České republiky

12) Policie České republiky zajišťuje připravenost k řešení krizových situací:

- a) spojených s protiprávním jednáním osob na území kraje
- b) spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem na území kraje
- c) spojených se zajištěním veřejného pořádku na území kraje a s šetřením protiprávních jednání
- d) spojených s možnými narušeními veřejného pořádku spojenými s velkým počtem osob (technoparty ap.)

13) Stav nebezpečí při vzniku mimořádné události vyhláší:

- a) starosta obce s rozšířenou působností pro území svojí obce
- b) ten kdo se o nebezpečí dozví jako první
- c) hejtman kraje nebo primátor Hlavního města Prahy
- d) nevyhláší jej nikdo, tento stav nastává

14) Katalog typových činností IZS je:

- a) soubor úkolů a opatření, podle kterých se má PČR a základní složky IZS na místě řídit
- b) soubor úkolů a opatření, podle kterých se má HZS a základní složky IZS na místě řídit
- c) typický, rutinní postup všech složek IZS při jejich každodenní činnosti
- d) žádný takový katalog, který by byl závazný pro více než jednu složku IZS není

15) Katalog typových IZS činností obsahuje:

- a) 11 typových činností
- b) 14 typových činností
- c) 0 typových činností, žádné takovéto činnosti nejsou
- d) 15 typových činností

16) Jaké jsou hlavní úkoly základních složek IZS:

- a) zajišťují dohled nad situací na přiděleném území. O vzniklých stavech vyrozumívají odpovědné orgány
- b) zajišťují nepřetržitou provozuschopnost svého vybavení
- c) zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě mimořádné události
- d) zajišťují nepřetržitou akceschopnost svých příslušníků pro vyslání na místa mimořádných událostí s potřebným vybavením

17) Kdo může během provádění zásahu vydávat zasahujícím složkám IZS příkazy:

- a) starosta obce, na jehož území je mimořádná událost řešena
- b) velitel složky, která se na místo zásahu dostavila jako první
- c) dle úrovně koordinace společného zásahu velitel zásahu, starosta obce s rozšířenou působností, hejtman kraje nebo ministerstvo vnitra
- d) příslušné složce vždy její velitel, ostatním složkám nemůže příkazy dávat nikdo z jiné složky

18) Jaká je základní povinnost vedoucího složky IZS poté, co se dostaví na místo mimořádné události:

- a) ohlásit veliteli zásahu svoji přítomnost, množství sil a prostředků složky
- b) zkontrolovat dovezený materiál, zda nedošlo k jeho odcizení a zda je postačující pro činnost složky na místě
- c) zkontrolovat, zda jsou síly a prostředky dostatečné pro zvládnutí mimořádné události či provedení zásahu
- d) ohlásit svoji přítomnost svému operačnímu středisku a ihned zahájit na místě události svoji činnost



19) Jaká jsou oprávnění velitele zásahu v místě řešení mimořádné události:

- a) svolat krizový štáb obce, případně obce s rozšířenou působností
- b) zakázat nebo omezit vstup osob na místo zásahu
- c) zakázat příjezd dalších složek na místo události
- d) vyzvat velitele jednotlivých složek ISZ, které jsou na místě, aby mu sdělili svoji předpokládanou činnost

20) Jaké jsou úrovně koordinace složek IZS při společném zásahu

- a) taktická, operační, úřední
- b) akční, taktická, operativní
- c) taktická, operační, strategická
- d) operativní, operační, ústřední

21) Během pátrací akce v terénu – záchrany pohřešovaných osob o nasazení sil a prostředků sboru dobrovolných hasičů žádá

- a) velitel hlídky OOP, pokud je hlídka na místě samotná
- b) policista stanovený plánem za dosah územního odboru
- c) operační středisko
- e) velitel jednotky hasičského záchranného sboru kraje, pokud je na místě, jinak nikdo

## **Příloha E – Datový nosič s prezentací**

Tento datový nosič obsahuje Power Pointovou prezentaci, která má sloužit jako pomůcka při školení policistů. Obsahuje vysvětlení celého IZS, zákonných úprav, činností, postupů a vazeb. Dále pomůcka vysvětluje Typové činnosti.

## **Příloha F – Datový nosič s pomůckou**

Tento datový nosič obsahuje pomůcku s názvem Typové činnosti IZS, kterou jsem vyhotovil tak, aby obsahovala to nejdůležitější ze Souboru Typových činností IZS a aby ji policisté mohli vozit s sebou ve služebních vozidlech. Pomůcka je celkově rozdělena na tři části.

V první části pomůcky jsou zdůrazněny vztahy v IZS, tedy práva a povinnosti jak velitele zásahu, tak i vedoucích složek IZS.

Ve druhé části jsou popsány obecné úkoly PČR, pokud je velitelem zásahu policista a je zde shrnuto, jaké má tento velitel zásahu povinnosti. Dále je zde výčet SaP, které může k řešení MU povolat a jaké úkoly tyto složky IZS obecně zajišťují. Poté je zde souhrn nejdůležitějších pasáží z Typových činností STČ – 02, 03, 06, 07 a 14.

Ve třetí části jsou shrnuty činnosti, které PČR zajišťuje u Typových činností, pokud příslušník PČR není velitelem zásahu. Je zde stanoven velitel zásahu, jaké činnosti budou v rámci zásahu prováděny ze strany celého IZS a jsou zde zdůrazněny nejdůležitější pasáže z Typových činností STČ 1, 4, 5, 8, 9, 10, 11 a 12. Dále pak tato část obsahuje u jednotlivých Typových činností zdůrazněné úkoly, které mohou být od PČR vyžadovány.