

JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
FILOZOFICKÁ FAKULTA
ÚSTAV ČESKO-NĚMECKÝCH AREÁLOVÝCH STUDIÍ A GERMANISTIKY

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**VEŘEJNÁ SPRÁVA VE SVOBODNÉM STÁTĚ BAVORSKO
(PROBLEMATIKA DOPRAVNÍ OBSLUŽNOSTI)**

Vedoucí práce: PhDr. Miroslava Kubatová Pitrová, Ph.D.

Autor práce: František Funda

Studijní obor: Evropská teritoriální studia – ČR a německy mluvící země

Ročník: 3.

2016

Prohlašuji, že svoji bakalářskou práci jsem vypracoval/a samostatně, pouze s použitím pramenů a literatury uvedených v seznamu citované literatury.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce, a to v nezkrácené podobě elektronickou cestou ve veřejně přístupné části databáze STAG provozované Jihočeskou univerzitou v Českých Budějovicích na jejích internetových stránkách, a to se zachováním autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž elektronickou cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky školitele a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledky obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce s databází kvalifikačních prací Theses.cz provozovanou Národním registrem vysokoškolských kvalifikačních prací a systémem na odhalování plagiátů.

České Budějovice 9. května 2016

.....
František Funda

Poděkování

Chtěl bych poděkovat paní PhDr. Miroslavě Kubatové Pitrové, Ph.D., za odborné vedení bakalářské práce, velkou trpělivost, cenné rady, připomínky, podporu a čas, který mi věnovala během psaní práce.

ANOTACE

Cílem bakalářské práce je představit systém organizace veřejné správy ve Svobodném státě Bavorsko. Práce se soustředí na oblast dopravní problematiky. Specifikuje orgány a instituce, které mají pravomoc a působnost k zajištění dopravní obslužnosti na území Svobodného státu Bavorsko. Vybraná problematika je rozšířena o aktuální téma zpoplatnění německých komunikací (výběr mýta).

Klíčová slova: veřejná správa; Svobodný stát Bavorsko; orgány a instituce v dopravní problematice; německé silnice; mýtný systém.

ABSTRACT

The aim of the Bachelor thesis is to introduce the system of public administration in the Free State of Bavaria. This thesis is focused on identifying traffic problems, which focuses on the distribution of different types of roads according to levels of public administration. The bachelor thesis specifies bodies or institutions that have various powers to provide traffic services. The chosen problems will be extended to the current topic of German communications charges (tolls problems).

Keywords: public administration; the Free State of Bavaria; bodies and institutions of traffic problems; German highway; tolls system.

OBSAH

ÚVOD.....	6
1. Správní členění.....	9
1.1. Země	10
1.2. Vládní oblast.....	13
1.3. Kraj	14
1.4. Okres.....	15
1.5. Obec.....	16
2. Dopravní problematika.....	19
2.1. Zemská úroveň	20
2.2. Úroveň vládní oblasti	25
2.3. Okresní úroveň	26
2.4. Obecní úroveň.....	26
3. Pozemní komunikace	27
3.1. Spolkové dálnice.....	27
3.2. Spolkové silnice.....	30
3.3. Rychlostní komunikace	30
3.4. Zemské silnice	31
3.5. Okresní silnice	31
3.6. Obecní silnice	31
3.7. Jiné typy silnic.....	32
3.8. Financování silnic.....	33
3.8.1. Financování spolkových dálnic a silnic	33
3.8.2. Příspěvky komunální výstavbě silnic	34
4. Mýtný systém	35
4.1. Silniční poplatek.....	36
4.2. Mýtné pro osobní vozidla.....	37
4.3. Politizace zavedení mýta pro osobní vozidla	38
5. Bavorská územní reforma v roce 1971-1978	41
5.1. Obecní úroveň.....	42
5.2. Okresní úroveň.....	43
5.3. Okres Freyung-Grafenau	43
6. Registrační čísla vozidel.....	45
6.1. Bavorská územní reforma a dopad na registrační značky vozidel ..	46
ZÁVĚR.....	49
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY A ZDROJŮ	51
SEZNAM PŘÍLOH	61

ÚVOD

Tématem bakalářské práce je veřejná správa (dále jen VS) ve Svobodném státě Bavorsko (dále jen Bavorsko), problematika dopravní obslužnosti. Spolková republika Německo a zároveň Svobodný stát Bavorsko mají hustou silniční síť. Německé spolkové dálnice měří 12 949 km, ale celková délka silniční infrastruktury od spolkových dálnic po obecní silnice je přibližně 644 480 km a tvoří oproti České republice, která má necelých 56 000 km dopravní sítě, obrovskou silniční infrastrukturu.

Již delší dobu se pohybuji v německém prostředí, převážně ve Svobodném státě Bavorsko, zejména v Dolním a Horním Bavorsku a jsem ve velmi častém kontaktu s obyvateli z okresů Landshut a Freyung-Grafenau. Velmi důležitým podnětem pro volbu tématu bakalářské práce byla dvouměsíční odborná stáž na Okresním úřadě Freyung-Grafenau a Euroregionu Bavorský les, Šumava a Dolní Inn. Na této stáži jsem měl možnost se okrajově seznámit s bavorskou dopravní problematikou. Dalším faktorem volby této práce bylo zavedení mýtného pro osobní automobily na německých dálnicích. Každý rok využívám německé dálnice a tento podnět mě donutil se zajímat o aktuální dění v dopravní sféře. Na základě uvedených podnětů, zkušeností a kontaktů jsem se rozhodl psát bakalářskou práci na předkládané téma.

Práce bude zaměřená na kompetence a úkoly vykonávané jednotlivými úrovněmi bavorské veřejné správy. Cílem bakalářské práce je seznámit čtenáře s jednotlivými stupněmi silniční sítě a jejich rozdělením mezi jednotlivé úrovně veřejné správy. Zmíněno bude i aktuálního tématu zpoplatnění německých spolkových dálnic pro řidiče osobních automobilů, tzn. problematika mýtného.

V práci budu používat popisný a analytický přístup. Práce bude rozdělena do 6 kapitol. První kapitola definuje správní strukturu Svobodného státu Bavorsko. Ve druhé kapitole bude věnována pozornost organizaci VS v rámci dopravní problematiky. Třetí kapitola se dotkne rozdělení úkolů a pravomocí mezi jednotlivé úrovně veřejné správy. V této kapitole budou definovány úkoly a kompetence jednotlivých úrovní. Čtvrtá kapitola je zaměřena na aktuální problematiku zavedení mýtného na německých spolkových dálnicích pro osobní automobily. V páté kapitole je pozornost zaměřena na bavorskou územní reformu z let 1971-1978 a v poslední kapitole bude představena problematika registračních značek německých vozidel a zároveň bavorských.

V bakalářské práci budou uváděny některé výrazy pro lepší orientaci i v německém jazyce a budou připojeny vždy za českým ekvivalentem v závorce a psány kurzívou.

Použité zdroje k vypracování bakalářské práce jsou tištěné a zároveň i elektronické povahy. Český psané literatury nebo elektronických zdrojů k tématu veřejné správy ve Svobodném státě Bavorsko je velmi omezené množství. Z české literatury budu vycházet z knihy od Miroslavy Kubatové Pitrové *Německá komunální politika*. Dále z německé literatury budu používat knihu od Alexandra Galla *Gute Strassen bis ins kleinste Dorf !": Verkehrspolitik in Bayern zwischen Wiederaufbau und Ölkrise*. Další uváděná kniha bude od Philippa Hamanna *Gemeindegebietsreform in Bayern: Entwicklungsgeschichte, Bilanz und Perspektiven* se zabývá územní reformou. Čerpat budu také z právních normativů jako je Bavorská ústava, bavorské právo (např. Zákon o bavorských silnicích a cestách, Zákon o okresním uspořádání ve Svobodném státě Bavorsko, Zákon o finančním vyrovnání, atd.) a z oficiálních internetových stránek vybraných institucí VS (např. Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu, Spolkového ministerstva dopravy a infrastruktury, Vlády Dolního Bavorska, atd.)

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

ADAC – Allgemeine Deutsche Automobil-Club – Spolek německého motorismu
BayGVFG – Bayerisches Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz – Zákon o bavorském financování obecní dopravy
BayStrWG – Bayerisches Straßen- und Wegegesetz – Zákon o bavorských silnicích a cestách
BayVerf – Verfassung des Freistaates Bayern – Ústava Svobodného státu Bavorsko
BezO – Bezirksordnung für den Freistaat Bayern – Krajský pořádek ve Svobodném státě Bavorsko
BFStrMG – Bundesfernstraßenmautgesetz – Zákon o spolkovém mýtném dálkové dopravy
CDU – Christlich Demokratische Union Deutschlands – Křesťansko demokratická unie Spolkové republiky Německo
CSU – Christlich-Soziale Union in Bayern e. V. – Křesťansko-sociální unie Bavorska
Čl. – článek
EU – Europäische Union – Evropská unie
FAG – Finanzausgleichsgesetz – Zákon o finančním vyrovnání
FRG – Freyung – Grafenau
FStrG – Bundesfernstraßengesetz – Zákon o spolkových silnicích
GG – Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland – Základní zákon Spolkové republiky Německo
GLKrWG – Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz – Zákon o volbách v okrese a obci
GRA – Grafenau
HB – Hansestadt Bremen - Brémy
HH – Hansestadt Hamburg - Hamburk
HL – Hansestadt Lübeck
Kfz – Kraftfahrzeug – motorové vozidlo
LKrO – Landkreisordnung für den Freistaat Bayern – Okresní pořádek pro Svobodný stát Bavorsko
LKW – Lastkraftwagen – nákladní automobil
PKW – Personenkraftwagen – osobní automobil
SPD – Sozialdemokratische Partei Deutschlands – Sociálnědemokratická strana Německa
SRN – Spolková republika Německo
StVO – Straßenverkehrs-Ordnung – Uspořádání silniční dopravy
VS – veřejná správa
WOS – Wolfstein

1. Správní členení

V první kapitole si představíme správní členění Svobodného státu Bavorsko a následně ve stručnosti popíšeme jednotlivé úrovně veřejné správy. Zde budou zdůrazněny orgány, instituce, popř. úřady, které mají v gesci problematiku pozemních komunikací.

Svobodný stát Bavorsko je jednou z šestnácti spolkových zemí Spolkové republiky Německo. Bavorští občané vyjadřují svou občanskou vůli skrze hlasování ve volbách. Bavorská ústava upravuje a slučuje základní práva a systém provozování státní moci.¹

Území Svobodného státu Bavorsko se rozděluje ve formě vnitřní správy do pěti úrovní. Nejvyšší úroveň představuje úroveň zemská (*Land*). Dále následují vládní oblasti (*Regierungsbezirk*). Ve Svobodném státě Bavorsko jich existuje sedm. Jsou to instance zemské správy a spadají pod zemská ministerstva. Jedná se o Střední Franky (*Mittelfranken*), Dolní Bavorsko (*Niederbayern*), Horní Bavorsko (*Oberbayern*), Horní Franky (*Oberfranken*), Horní Falc (*Oberpfalz*), Švábsko (*Schwaben*), Dolní Franky (*Unterfranken*).²

Třetí úroveň se nazývá kraj (*Bezirk*). Názvy krajů a geografická rozloha se shodují s vládními oblastmi. Od vládních oblastí se kraje odlišují svou působností v oblasti samosprávy. Vládní oblasti vykonávají pouze zemskou správu.³ Další úroveň je reprezentována okresy (*Landkreis*), kterých se nachází ve Svobodném státě Bavorsko 71. Nejnižší úroveň správy tvoří obce (*Gemeinde*) a napočítali bychom jich v současnosti 2 056. Tyto tři poslední úrovně tvoří tzv. komunální členění (*Kommunale Gliederung*). Kraj, okres a obec jsou veřejnoprávní korporace a vykonávají rozdílné úkoly. Vyšší úroveň nevykonává dozor nad nižší (v oblasti samosprávy), např. kraj nad okresem.⁴

¹ VERFASSUNGEN BAYERN: Staatsgrundgesetz der Republik Bayern [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <http://www.verfassungen.de/de/by/index.htm>.

² GEBIETE DEUTSCHLANDS: Verwaltungsgliederung [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <http://www.de.all.biz/verwaltungsgliederung-bayern-srd9002>.

³ OBERFRANKEN: Vergleich der Bezirk und Regierung Oberfranken [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: http://www.bezirk-oberfranken.de/fileadmin/1_Aktuelles/Vergleich_Bez-Reg.pdf.

⁴ STAAT UND KOMMUNEN: Kommunale Gliederung [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/kommunalegliederung/index.php>.

1.1. Země

V následující kapitole si představíme nejdůležitější centrální orgány Svobodného státu Bavorsko. Orgány legislativní, exekutivní i orgány soudní povahy.

Bavorský zemský sněm

Nejdůležitějším zastupitelským orgánem Bavorska je Bavorský zemský sněm (*Bayerischer Landtag*), nebo-li parlament Svobodného státu Bavorsko. Je jednou z nejstarších zastupitelských komor v Evropě. Volební systém do zemského sněmu probíhá ve volebních obvodech, které jsou totožné s okresy. Hlasování poté probíhá v okresech a městech se statusem okresu (*kreisfreie Stadt*) podle čl. 14 odst. 1 Ústavy Svobodného státu Bavorsko. Dohromady ve Svobodném státu Bavorsko existuje 104 volebních obvodů a týká se cca 97 000 občanů. Bavorský zemský sněm je volen přímo bavorskými občany. Funční období představuje pět let.⁵ Současný 17. Bavorský zemský sněm tvoří 180 členů. Ze svého středu volí poslanci prezidenta, kterého zastupují čtyři místopředsedové. Jedná se o stěžejní legislativní orgán přijímající bavorskou legislativu. V současném Bavorském zemském sněmu zasedá ze čtyř politických stran: CSU⁶, SPD⁷, FREIE WÄHLER - Nezávislí a Bündnis 90/Grünen - Svaz 90/Zelení.⁸

Bavorský ústavní soud

Bavorský ústavní soud (*Bayerischer Verfassungsgerichtshof*) je nejvyšší soud pro zemské ústavní záležitosti, který funguje od roku 1946. Ústavní soud představuje garanta bavorské ustavnosti, je konečným arbitrem v soudních řízeních a slouží jako odvolací orgán.⁹

Bavorská vláda

Bavorskou vládu (*Bayerische Staatsregierung*) tvoří ministerský předseda, v současné době Horst Seehofer, který pozici předsedy vlády zastává od roku 2008.

⁵ DIE LANDTAGSWAHL IN BAYERN: Das Wahlsystem [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.blz.bayern.de/blz/web/archiv/landtag/wahl.html#Wahlkreise>.

⁶ Christlich-Soziale Union in Bayern e. V. - Křesťansko-sociální unie v Bavorsko.

⁷ Sozialdemokratische Partei Deutschlands - Sociálnědemokratická strana Německa.

⁸ PARLAMENT. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <https://www.bayern.landtag.de/parlament/>.

⁹ BAYERISCHER VERFASSUNGSGERICHTSHOF: Geschichte. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <http://www.bayern.verfassungsgerichtshof.de/>.

Dále je tvořena zemskými ministry. Zemské kancléřství (*Staatskanzlei*) v čele s ředitelem, který podporuje a optimalizuje součinnost jednotlivých ministerstev. Práce kancléřství spočívá v koordinaci činnosti jednotlivých zemských ministerstev a zpracovává jejich žádosti. Dále ředitel informuje o rozhodování bavorské vlády a informuje o politických krocích.¹⁰

Zemská vláda představuje nejvyšší řídicí a výkonnou pozici ve veřejné správě Svobodného státu Bavorsko.¹¹ Skládá se z premiéra (*Ministerpräsidenten*), sedmnácti zemských ministerstev a zemských sekretariátů.¹²

Zemští ministři a zemští tajemníci jsou jmenováni ministerským předsedou. Konečné stanovení počtu ministerstev a rozdělení pravomocí mezi ministerstva schvaluje Bavorský zemský sněm. To se týká i odvolávání zemských ministrů a zemských tajemníků.¹³ Ministerský předseda je volený Bavorským zemským sněmem.¹⁴

Současná Bavorská vláda se skládá pouze ze členů strany CSU.¹⁵ V současnosti existuje 11 ministerstev. Zemských ministrů je 11, zemských sekretářů 6. Do celkového počtu členů vlády se samozřejmě počítá i ministerský předseda. V bavorské vládě se čítá 18 členů. Z toho je 13 mužů a 5 žen.¹⁶

¹⁰ BAYERISCHE STAATSREGIERUNG: Funktion, Aufgaben und Organisation. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/staatskanzlei/funktion-aufgaben-und-organisation/>.

¹¹ Čl. 43, odst. 1 Verfassung des Freistaates Bayern (BayVerf) - Ústava Svobodného státu Bavorsko.

¹² Čl. 43, odst. 2 BayVerf.

¹³ STAATSREGIERUNG. [online]. [cit. 2016-04-17].

Dostupné z: <https://www.bayern.landtag.de/parlament/staatsregierung/>.

¹⁴ STELLUNG UND AUFGABEN: Ministerpräsident [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/ministerpraesident/stellung-und-aufgaben/>.

¹⁵ IN MÜNCHEN WURDE BAYERNS NEUE REGIERUNG UNTER HORST SEEHOFER VEREIDIGT. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/in-muenchen-wurde-bayerns-neue-regierung-unter-horst-seehofer-vereidigt-a-927159.html>.

¹⁶ KABINETT. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/kabinett/>.

Obrázek č. 1: Bavorská vláda



Zdroj: <http://www.bayern.de/staatsregierung/kabinett/>.

Na zemské úrovni je vytvořen vlastní právní řád. Každá spolková země je definovaná vlastní úrovní zemského zřízení. Spolkové země musí respektovat článek 28 GG, podle kterého musí být zřízen ústavní řád v rámci respektování zásad demokracie a republikánství. Spolek zároveň dohlíží na dodržování těchto zásad jako nejvyšší garant.¹⁷

Do rozsáhlé oblasti kompetencí zemské úrovně patří např. policie, která se rozděluje na dvě skupiny. Zemská policie (*Landespolizei*) se zaměřuje na centrální oblast ochrany Svobodného státu Bavorska a kriminální policie (*Kriminalpolizei*), sídlící na policejních úřadech, vykonává službu v obcích. Zemské kriminální úřady (*Landeskriminalamt*) vykonávají službu v různých odvětvích např. dálniční policie (*Autobahnpolizei*).¹⁸

Nejvyšší stavební úřad Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu, oddělení staveb silnic a mostů (*Oberste Baubehörde im Bayerischen Staatsministerium des Innern, für Bau und Verkehr Abteilung „Straßen- und Brückenbau“*) je nejvyšším garantem zastřešující oblasti staveb a dopravy ve Svobodném státě Bavorsko.¹⁹

Nejvyšší stavební úřad se nachází na ministerské úrovni. Je zodpovědný za stavby silnic, mostů, tunelů a pěších cest.²⁰ Další orgány, které zřizuje Zemské ministerstvo vnitra pro výstavbu a dopravu, jsou dálniční ředitelství

¹⁷ NETOLICKÝ, Pavel. Německý federalismus [online]. E-polis.cz, 25. březen 2005. [cit. 2016-05-03]. ISSN 1801-1438. Dostupné z: <http://www.e-polis.cz/clanek/nemecky-federalismus.html>.

¹⁸ LANGE, Jürgen-Hans. Innere Sicherheit im Politischen System der Bundesrepublik Deutschland. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften, 1999. ISBN 9783663103554, s. 131.

¹⁹ STRAßEN IN BAYERN: Straßennetz in Bayern [online]. [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/index.php>.

²⁰ BAUER, Richard a Wilhelm VOLKERT. Handbuch der bayerischen Ämter, Gemeinden und Gerichte 1799-1980. München: Beck, c1983. ISBN 3406096697, s. 59-60.

(*Autobahndirektion*), služebny (*Dienststelle*), dopravní a operační střediska (*Verkehrs- und Betriebszentrale*), zemské stavební úřady se silničními stavebními úkoly (*Staatliches Bauamt mit Straßenbauaufgaben*), dálniční úřady (*Autobahnmeisterei*), silniční úřady (*Straßenmeisterei*) a odbory silničního stavitelství. Ve druhé kapitole budou blíže popsány činnosti těchto orgánů.

1.2. Vládní oblast

Svobodný stát Bavorsko se skládá ze sedmi vládních oblastí, které můžeme vidět na následujícím obrázku.²¹

Obrázek č. 2: Vládní oblasti Bavorska



Zdroj: <http://www.paritaet-bayern.de/mitgliedschaft/mitgliedsorganisationen/nach-regierungsbezirken/>.

Střední úroveň správy (*Mittelbehörde*) tvoří právě vládní oblasti. Bavorské správní úřady jsou ve Svobodném státě Bavorsko nazývány jako vlády (*Regierung*) a je

²¹ BAYERN: Bezirke/Regierungsbezirke in Bayern [online]. [cit. 2015-12-31]. Dostupné z: <http://www.feuerwehr-nrw.de/links/deutschland/bayern/>.

jich v Bavorsku tedy 7. Zemská ministerstva a zemské úřady jsou nadřazené orgány vládních oblastí. Úřady nižší komunální úrovně (okresní úřady a obecní úřady) jsou v oblasti zemské správy podřízené vládním oblastem a krajům. V oblasti bavorského uspořádání se také nazývají slučovací orgány (*Bündelungsbehörde*).²²

Vládní oblasti plní úkoly převedené ze zemských ministerstev, a tím hrají důležitou roli ve sdružovací a koordinační roli v systému zemské správy Svobodného státu Bavorsko.²³

1.3. Kraj

Svobodný stát Bavorsko je jedinou spolkovou zemí ve Spolkové republice Německo, ve které jsou zřízeny kraje. V ostatních zemích se nacházejí pouze samosprávné úrovně okresů a obcí. Krajská úroveň samosprávy je v bavorském případě unikum.

Kraje se řadí na komunální úroveň a jsou územní korporací s právem na samosprávu (*Gebietskörperschaft*). To znamená, že dále spravují záležitosti, které jsou nad rámec možností okresů či obcí a nepřesahují území daného kraje dle čl. 1 BezO.²⁴

Hlavním orgánem kraje je krajský sněm (*Bezirkstag*), který rozhoduje o krajských záležitostech. Jeho členové vykonávají tuto funkci ve smyslu neuvolněné (tzn. dostávají náhradu svojí ušlé mzdy). Členové krajského sněmu jsou voleni občany přímo na dobu 5 let. Krajský sněm zřizuje krajský výbor. Ten připravuje zasedání sněmu a zodpovídá za výkon svěřené přenesené působnosti.

Krajský prezident zodpovídá za výkon usnesení krajskému sněmu, je volený z řad členů krajského sněmu.²⁵

²² KUBATOVÁ PITROVÁ, Miroslava. Německá komunální politika: bavorské a saské obce. 1. vydání. Praha: ARSCI, 2014, ISBN 978-80-7420-041-0, s. 52.

²³ KOMMUNALE SELBSTVERWALTUNG: Bezirke. [online]. [cit. 2016-03-21]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/komselfbstverwaltung/index.php>.

²⁴ BEZIRKSORDNUNG FÜR DEN FREISTAAT BAYERN BezO Krajský pořádek, [online]. [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/komselfbstverwaltung/index.php>.

²⁵ KUBATOVÁ PITROVÁ, Miroslava. Německá komunální politika: bavorské a saské obce. 1. vydání. Praha: ARSCI, 2014, ISBN 978-80-7420-041-0, s. 58.

1.4. Okres

Ve Svobodném státě Bavorsko se nachází 71 okresů a 25 měst se statutem okresu, které tvoří druhou komunální úroveň.²⁶

Okresy tvoří územně administrativní celky s právem na samosprávu a na řešení záležitostí, které nepřesahují oblast daného okresu. Tyto záležitosti spravuje a organizuje okres v rámci zákona. Okresy dále vykonávají i tzv. zemskou správu a jsou i jednotkou zemské správy.²⁷

Vyřizování a vykonávání vnitřních záležitostí v rámci okresů si spravuje daný okres sám v rámci tzv. samostatné (samosprávné) působnosti.²⁸ Přenesená působnost okresů zahrnuje vykonávání zemských úkolů, které na okres dekoncentruje spolková země.²⁹ Pro vykonání těchto působností jsou zároveň příslušnému okresu poskytnuté nezbytné prostředky pro jeho výkon.³⁰

Do samosprávné působnosti patří např. silniční správa (stavby okresních silnic), hasičská správa, školství (odborné školy, gymnázia, vyšší odborné školy), zdravotnictví (nemocnice), péče o zdravotně postižené (základní péče, domovy důchodců).

Přenesené úkoly zemské správy na okresní úrovni spočívají v přijímání právních předpisů o bezpečnosti, o příspěvku na bydlení, kontrole masa, havarijní službě, atd.³¹

Hlavním orgánem v okresech je okresní sněm (*Landkreistag*), okresní výbory a okresní rada (*Landrat*). Přes okresní sněm se můžou zřídit další výbory, které budou vykonávat dané úkoly okresu.

Okresní sněm je orgán přímo volený občany daného okresu na 6 let a rozhoduje o většině záležitostí příslušného okresu.³²

Okresní sněm rozhoduje o programu pro stavbu silnic. Vymezuje v něm pravidla veřejné dopravy pro přepravu osob. Řeší problém recyklace odpadů a koncepce

²⁶ KORFF, Michael: Personalentwicklung in der Kommunalverwaltung: Die bayerischen Landkreise. Hamburg: Igel Verlag RWS, 2014, str. 77.

²⁷ Čl. 1 Landkreisordnung für den Freistaat Bayern (LKrO) - Okresní pořádek pro Svobodný stát Bavorsko.

²⁸ Čl. 5, odst. 1 LKrO.

²⁹ Čl. 6, odst. 1 LKrO.

³⁰ Tamtéž.

³¹ LANDKREIS AICHACH-FRIEDBERG: Aufgaben des Landkreises [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <http://www.lra-aic-fdb.de/landkreis/aufgaben>.

³² KOMMUNALVERFASSUNG: Landkreise [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/komselbstverwaltung/verfassung/index.php>.

všeobecné kliniky. Je rozhodováno o příspěvcích na bydlení pro občany, projednává se otázka o regionálním plánování dopravy, atd.³³

Okresní rada zastává důležitou pozici politického aktéra s určitými vyjednávacími prostředky a zaměřením na konkrétní cíle.³⁴ Jeho pozice zastupuje místo v oblasti strategického komunálního řízení a managementu. Komunikuje s úřady a institucemi okresní i jiné úrovně. Okresní rada je volen přímo většinovým volebním systémem absolutní většiny ve dvoukolové variantě.³⁵ Zároveň s okresním sněmem je volen na dobu funkčního období šesti let.³⁶

Okresní úřad (*Landratsamt*) zastává pozici jak správního úřadu okresu, tak i orgánu zemské správy. Jelikož je ve Spolkové republice Německo uplatňován tzv. smíšený model VS (stejně jako v ČR), orgány územní samosprávy vykonávají i správu zemskou a tomu je přizpůsobena i organizační struktura okresu (dále i obcí a krajů). Okresní úřad je tedy zodpovědný za vykonávání okresních a zemských úkolů. Úředníci a zaměstnanci úřadu vykonávají buď zemskou správu či samosprávu.³⁷

Správu údržby silnic vykonávají okresní stavební dvory.

1.5. Obec

Ústava Svobodného státu Bavorsko definuje obce jako územní veřejné korporace, které mají právo řešit podle zákona záležitosti v rámci svého území vykonáváním a organizováním správy obce (samospráva). Stěžejními politickými aktéry jsou starostové (*Bürgermeister*) a obecní zastupitelstva (*Gemeindevertretung*).³⁸

Obecní správa má ve svých kompetencích řešit úkoly obecní (samosprávné) a přenesené (zemské) působnosti (již zmíněný smíšený model VS). Úkoly obce

³³ LANDRATSAMT EBERSBERG: Aufgaben des Kreistages und seiner Ausschüsse [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <https://www.lra-ebe.de/Landkreis/Kreistag-Ausschuesse.aspx?view=/kxp/orgdata/default&orgid=35b1b8a7-7201-43d5-ba1b-a5336e11c1b9>.

³⁴ FUCHS, Georg. Der Landrat: Karrierewege, Stellung, Amtsführung und Amtsverständnis. Wiesbaden: Springer VS, 2012. ISBN 3531195077, s. 23.

³⁵ KUBATOVÁ PITROVÁ, Miroslava. Německá komunální politika: bavorské a saské obce. 1. vydání. Praha: ARSCI, 2014, ISBN 978-80-7420-041-0, s. 65.

³⁶ Čl. 42 odst. 1 Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz (GLKrWG) Obecní a okresní volební zákon.

³⁷ RECHTLICHE GRUNDLAGEN KOMMUNALER SELBSTVERWALTUNG: Landkreise [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: https://www.hss.de/uploads/tx_ddceventsbrowser/Leitfaden_Kommunale_Selbstverwaltung_2.pdf.

³⁸ BUSSE, Jürgen. Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern: mit Verwaltungsgemeinschaftsordnung und Kommunalhaushaltsverordnungen. 11., überarb. Aufl. Stuttgart: Kohlhammer, 2008. ISBN 9783170200944, s. 2.

spočívají mj. ve správě obecního majetku a obecních podniků. Tzn. veřejná doprava v rámci silničních staveb, zásobování obyvatelstva pitnou vodou, poskytováním veřejného osvětlení, dodávek plynu pro občany, zavedení elektřiny po celé obci, plánování obecních staveb, zřizování městské veřejné policie na území obce, kulturní akce, atd.³⁹

Přenesená působnost je přenášena na komunální jednotky ze země, resp. z ústřední orgány zemské správy. Jedná se např. o přihlašovací systém občanů (správa a aktualizace databáze národního registru), vystavování dokladů (občanský průkaz, cestovní pas), silniční a dopravní oblast, součinnost při volbách, referendech či hlasováních.⁴⁰

Obec jako samosprávná jednotka se rozděluje v obecní úrovni na organizační strukturu, kde se nachází obecní rada (resp. v českém prostředí obecní zastupitelstvo - (*Gemeinderat*, starosta, obecní rada (*Gemeindevorstand*) a výbory (*Ausschuss*). Tyto výbory jsou zřizovány obecním zastupitelstvem a působí jako poradní a rozhodovací orgány (např. kulturní, dopravní nebo finanční výbor).

Členové obecní rady (*Ratsmitglied*) jsou voleni přímo na dobu šesti let. Jejich počet závisí na počtu obyvatel v dané obci. Rozmezí je od 8 do 80 zastupitelů. Obecní rada rozhoduje o samosprávných a přenesených kompetencích.

Volební systém je pro komunální úroveň komplikovanější. V jeden den hlasuje volič ve čtyřech odlišných typech voleb. Volič dostane čtyři volební archy pro volbu členů obecní rady (obecních radních), okresního sněmu (okresních radních), okresního rady a volby starosty nebo primátora.

Starosta obce vykonává svoji funkci jako uvolněnou (tj. na plný úvazek). Je přímo volený občany obce na dobu šesti let. Je členem obecní rady. Má všechna práva a povinnosti vedoucího obecní správy (*Gemeindevverwaltung*). Reprezentuje obec, stojí v čele obecní rady a vyřizuje jednání správy obce.⁴¹

³⁹ Čl. 83, odst. 1 BayVerf.

⁴⁰ KOMMUNALRECHT: Der übertragene Wirkungskreis [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: http://www.bvs.de/fileadmin/mediapool/publikationen/Lehrbuecher/Lehrbuch_Band_8_Leseprobe.pdf.

⁴¹ KUBATOVÁ PITROVÁ, Miroslava. Německá komunální politika: bavorské a saské obce. 1. vydání. Praha: ARSCI, 2014. ISBN 978-80-7420-041-0, s. 71, 73, 80.

Problematika pozemních komunikací

Při údržbě pozemních komunikací je zapotřebí příslušné vybavení, investice, technické stroje, atd. K hlavním úkonům obcí patří čištění silnic, zimní údržba a péče o zeleň podél silnic. Uvedené funkce je zastávána obecními stavebními dvory.⁴²

⁴² KOMMUNEN: Straßenunterhalt [online]. [cit. 2016-03-29]. Dostupné z: <http://www.lfu.bayern.de/umweltkommunal/strassenunterhalt/index.htm>.

2. Dopravní problematika

V následující kapitole se budeme věnovat jednotlivým organizačním úrovním veřejné správy ve Svobodném státu Bavorsku v intencích pravomocí a působnosti v oblasti dopravní infrastruktury a dopravní problematiky jako takové. Představíme jednotlivé instituce, které figurují ve správní struktuře. Definujeme jejich oblasti působnosti a organizační strukturu.

Schéma č. 1: Organizace a struktura bavorské správy
silnic



Zdroj:

https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/vum/strasse/iid_bayerische_strassenbauverwaltung_broschuere.pdf.

Správní kontext nás zajímá z důvodu definování orgánů a institucí, v jejichž gesci je dopravní obslužnost a infrastruktura. Bavorská správa silnic je zastřešovaná Nejvyšším stavebním úřadem Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu. Oddělení stavby silnic a mostů. Zajímavostí je, že doprava nemá zvláštní zemské ministerstvo, ale je spojena s Bavorským zemským ministerstvem vnitra pro výstavbu a dopravu.

Další složkou v organizační struktuře na zemské úrovni je devatenáct zemských stavebních úřadů se silničními stavebními úkoly. Dále to je šedesát čtyři silničních úřadů.

V pravém sloupci schématu je představena na zemské úrovni dálniční správa. Tvoří ji dvě dálniční ředitelství a šest služeben, dvacet devět dálničních úřadů a dvě dopravní a operační střediska, která završují organizační strukturu správy o bavorské dálnice.⁴³

Území se dále člení na sedm vládních oblastí. Správní úřady těchto vládních oblastí jsou vlády, pod které spadají odbory pro stavbu silnic a mostů.

2.1. Zemská úroveň

Nejvyšší stavební úřad

Nejvyšší stavební úřad Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu se nazývá Nejvyšší stavební úřad. Je pověřen výkonem zemské správy v oblasti dopravních a stavebních opatření v rámci zemských a spolkových staveb v Bavorsku. Zvláště zahrnuje tyto úkoly:

- poradenství pro stavební firmy,
- zkouška ekonomického využití plánů a provedení stavby za podpůrných opatření,
- projektové a vedoucí řízení,
- plánování staveb a řízení jejich výstavby.

Další oblasti stavební správy se týkají oblastí ekologických staveb, energetického šetření nebo plánování.⁴⁴

Úkoly Nejvyššího stavebního úřadu se týkají především dohlížení na průběh zemských stavbeb. Spektrum těchto úkolů čítá od poradenského plánování, přes výstavbu budov až ke stavebním úpravám. Celková roční výše nákladů na výstavbu,

⁴³ BAYERISCHE STRAßENBAUVERWALTUNG: Organisation und Struktur [online]. [cit. 2015-12-28]. Dostupné z: https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/vum/strasse/iid_bayerische_strassenbauverwaltung_broschuere.pdf.

⁴⁴ KÜSSNER, Stephan. Organisationskonzepte für das Immobilien- und Liegenschaftsmanagement der Bundesländer. 1. Aufl. Lohmar: Eul, 2007. ISBN 9783899366150, s. 277.

přestavbu nebo opravu staveb vynakládaná Spolkem činí cca 397 mil. € a roční výdaje Svobodného státu Bavorsko činí cca 704 mil. €. ⁴⁵

Zemské stavební úřady

Ve Svobodném státě Bavorsko se nachází 19 zemských stavebních úřadů s úkoly silničních stavbech.

Bavorské zemské stavební úřady vzešly z dřívějších stavebních úřadů (*Hochbauämter*) a silničních stavebních úřadů (*Straßenbauämter*). Jsou zodpovědné za pozemní stavební opatření ve Svobodném státě Bavorsko a Spolku, stejně jako za silniční síť Spolku a zemské silnice na svém území. ⁴⁶

Zemské stavební úřady jsou součástí systému bavorské zemské stavební správy. Jedná se o dekoncentrované orgány Nejvyššího stavebního úřadu Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu. ⁴⁷

Zemské stavební úřady se nečlení dle vládních oblastí ani okresů, ale respektují speciální dělení bavorského státu. Dělení respektuje gesci dálničních ředitelství (Severního a Jižního Bavorska). Na obrázku č. 3 je uvedené jiho-severní členění názorně demonstrováno, včetně sídel zemských stavebních úřadů.

⁴⁵ OBERSTE BAUBEHÖRDE IM BAYERISCHEN STAATSMINISTERIUM DES INNERN [online]. [cit. 2015-12-30]. Dostupné z: <http://www.stepfm.de/wwbau/index.php/registratur/referenzen/oberste-baubehoerde-im-bayerischen-staatsministerium-des-innern>.

⁴⁶ STAATLICHE BAUÄMTER [online]. [cit. 2015-12-31].

Dostupné z: <https://www.freistaat.bayern/dokumente/behoerde/2941508598101>.

⁴⁷ DAS STAATLICHE BAUAMT REGENSBURG: Wir über uns [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: http://www.stbar.bayern.de/wir_ueber_uns/.

Obrázek č. 3: Zemské stavební úřady



Zdroj: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/bauunderhalt/projekte/index.php>.

Pro představu zde uvedu jako příklad Zemský stavební úřad v Bayreuthu. Jedná se o úřad zemské stavební správy, která se nachází ve vládní oblasti Horní Franky a je přímo podřízený Nejvyššímu stavebnímu úřadu Bavorského zemského ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu.

Zemský stavební úřad Bayreuth plánuje, staví a provozuje 414 km spolkových silnic (přebírá zodpovědnost za Spolek, 660 km zemských silnic, 101 km okresních silnic (mimo obecních silnic, které spravují samotné obce) a 507 mostů. K tomu náleží opěrné zdi, protihlukové stěny a podzemní vodní nádrže.

Hlavním cílem je zajistit výkonný a sjízdný stav silniční sítě pro účastníky silničního provozu.⁴⁸

⁴⁸ DAS STAATLICHE BAUAMT BAYREUTH: Wir über uns [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: http://www.stbapt.bayern.de/wir_ueber_uns/.

Dálniční ředitelství

Ve Svobodném státě Bavorsko existují dvě dálniční ředitelství se sídlem v Mnichově a Norimberku to znamená, že Svobodný stát Bavorsko je v tomto případě rozdělen na část severního Bavorska (*Nordbayern*) a jižního Bavorska (*Südbayern*). Dálniční ředitelství jsou centrálními zemskými úřady Svobodného státu Bavorsko.

Od roku 1969 přebírala dálniční ředitelství kontrolu nad stroji a vozidly zemské stavební správy.⁴⁹

K dálničnímu ředitelství jižního Bavorska patří vládní oblasti Horního Bavorska, Dolního Bavorska a Švábska. Dálniční ředitelství severního Bavorska zahrnuje vládní oblasti Horní Falce, Horních Franků, Středních Franků a Dolních Franků.⁵⁰

Dálniční ředitelství se stará o výstavbu, provoz a údržbu dálnic. Jde o nové výstavby dálnic nebo jejich rozšíření. Dále se dálniční ředitelství stará o denní činnost v tematické oblasti systému řízení dopravy, popřípadě vykonává pravidelné stavební kontroly u staveb mostů.⁵¹

Pod dálniční ředitelství spadají služebny a dálniční úřady, které přebírají úkoly na svých vymezených územích a v těchto oblastech se starají o stavby, provoz a údržbu dálničních sítí. Dálniční ředitelství v severním Bavorsku poskytuje ročně v průměru 350 mil. € na dopravní infrastrukturu.⁵²

Dálniční úřady

Ve Svobodném státě Bavorsko je strategicky rozmístěno 29 dálničních úřadů. Největší pobočky dálničních úřadů se nacházejí v Mnichově, Würzburgu, Řezně nebo Norimberku.⁵³

Dálniční úřady jsou zemské úřady, které vykonávají důležité správní úkoly na německých silnicích. Bavorské dálniční úřady jsou důležitou součástí německého správního aparátu. Hlavní úkoly těchto úřadů se skládají ze zajištění optimální péče o dálniční síť. K tomu patří na jednu stranu zajištění odpovídajícího personálu

⁴⁹ BAUER, Richard a Wilhelm VOLKERT. Handbuch der bayerischen Ämter, Gemeinden und Gerichte 1799-1980. München: Beck, 1983, xxxiv, ISBN 3406096697, s. 69.

⁵⁰ FUNCK, Saskia. Die Aufgabenauslagerung in Landesbetriebe im Bundesland Brandenburg und anderen ausgewählten Bundesländern. Potsdam: Universitätsverlag Potsdam, 2008. ISBN 9783940793409, s. 215.

⁵¹ INGENIEURFAKULTÄT BAU GEO UMWELT: Bauingenieur Baubehörde. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <https://www.bgu.tum.de/studieninteressierte/berufsbeispiele/bauingenieur-baubehoerde/>.

⁵² AUTOBAHNDIREKTION NORDBAYERN. [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.abdnb.bayern.de/autobahndirektion/>.

⁵³ AUTOBAHNMEISTEREIEN. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: https://www.freistaat.bayern/dokumente/behoerdeordner/5110842580#wrap_page.

a vybavení. Na druhé straně je potřeba udržovat ideální stav dálničních servisních služeb, to znamená práce na mostech, opravárenských a údržbových opatření (např. zimní služby).⁵⁴ Průměrně se každý dálniční úřad stará o 80 km spolkových dálnic.⁵⁵

Silniční úřady

V Bavorsku se nachází 64 silničních úřadů pro celkovou údržbu spolkových a zemských silnic (mimo dálnice).

Jednotlivé silniční úřady se starají přibližně o 300 km silnic. Ve Svobodném státě Bavorsko nachází zesílená spolupráce skoro jedné třetiny okresů. Okresy se navzájem podporují při údržbě silnic, vytvářejí účelové svazy. Při této užší spolupráci se zlepší údržba silnic a správa ušetří více peněz.⁵⁶

Vedení a správa zahrnují pro zaměstnance silničních úřadů širokou oblast vykonávaných úkolů. Tyto úkoly mohou být např. zásahová opatření v zimním období při sněžných kalamitách, údržbová činnost sjízdnosti silnic, popřípadě jednacích nebo poradních služeb týkajících se dopravního práva apod.⁵⁷

Služebny

Pod Dálniční ředitelství Mnichov a Norimberk spadá šest služeben. Tři služebny dálničního ředitelství Mnichov se nachází v Mnichově, Kemptenu a Řezně. Další tři služebny spadají pod dálniční ředitelství Norimberku. To jsou Bayreuth, Fürth a Würzburg. Přebírají operativní část úkolů, kooperaci, dohlízejí na stavební práce. Společně s dálničními úřady jsou zodpovědné za zimní službu a provoz cesty.⁵⁸

⁵⁴ STRAßENMEISTEREI BAYERN. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <http://www.ortsdienst.de/bayern/strassenmeistere/>.

⁵⁵ ORGANISATION DES STRAßENBETRIEBSDIENSTES. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/organisation/index.php>.

⁵⁶ ORGANISATION DES STRAßENBETRIEBSDIENSTES. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/organisation/index.php>.

⁵⁷ ARTNER, Katrin. Club Carriere. Ausg. Triesen: Algotprint-Verl. Vaduz. 2004. ISBN 3952268925, s. 1200.

⁵⁸ AUTOBAHNDIREKTION [online]. [cit. 2016-01-02].

Dostupné z: http://www.abdnb.bayern.de/imperia/md/content/stbv/abdnb/autobahndirektion/projekte/publikationen/2015_juni_faltblatt_abdn_web_final.pdf.

Dopravní a operační střediska

Ve Svobodném státě Bavorsko jsou dvě dopravní a operační střediska v Mnichově a Norimberku. Ta jsou podřízena příslušným dálničním ředitelstvím severního Bavorska a jižního Bavorska.

V těchto střediskách (velínech) jsou hlavními úkoly řízení dopravy, monitorování systémů řízení provozu, sledování situací v tunelech a dohlížení na neustálý provoz. Uvedené úkony jsou centralizovány a pozorovatelská místa jsou nepřetržitě obsazena.⁵⁹

Ve speciálních případech, např. během dopravních nehod nebo při komplikacích stavby na silnicích či na určitém úseku silnice, může obsluha střediska zapojit automatický provoz systémů řízení dopravy a zajistit situaci pro příslušné speciální obvody. Zároveň centrála pracuje úzce s hlásícím dopravním centrem a centrem policie.⁶⁰

2.2. Úroveň vládní oblasti

Správní úřad vládní oblasti Dolního Bavorska

Jako příklad popíšu Správní úřad Dolního Bavorska, aby byla na této instituci pro čtenáře lépe vysvětlena struktura správního úřadu.

Správní úřad Dolního Bavorska je vláda a ta je zároveň centrální institucí, která podporuje rozvoj okresů, měst se statusem okresu a obcí.⁶¹

Úkoly vlády Dolního Bavorska spočívají v:

- oblasti ekonomiky, regionálního rozvoje a dopravy,
- plánování a stavbě infrastruktury,
- systému rozvoje školství,
- ochraně životního prostředí,
- dohlížení inspektorátu práce na bezpečná zařízení a produkty,

⁵⁹ VERKEHRS- UND BETRIEBSZENTRALE NORDBAYERN IN NÜRNBERG-FISCHBACH: Fachplaner für Technische Gebäude- und Tunnelausrüstung. [online]. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <http://www.gbi.eu/referenzen/refsingle/article/verkehrs-und-betriebszentrale-nordbayern-in-nuernberg-fischbach/>.

⁶⁰ VERKEHRS- UND BETRIEBSZENTRALEN [online]. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <https://www.innenministerium.bayern.de/vum/strasse/verkehrsmanagement/verkehrsundbetriebszentralen/index.php>.

⁶¹ DIE REGIERUNG VON NIEDERBAYERN: Regierung [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.regierung.niederbayern.bayern.de/regierung/index.php>.

- správě řízení vnitřních služeb v podniku,
- ochraně zdraví spotřebitele.⁶²

Odbor silničního stavitelství

Odbor 31 - silničního stavitelství je nedílnou součástí bavorského silničního systému a nachází se ve všech vládních oblastech Svobodného státu Bavorsko.

Odbor 31 - silničního stavitelství spadá do oblasti plánování a stavby a ve spolupráci se Zemskými úřady Landshutu a Pasova se stará o 825 km spolkových silnic a 2 038 km zemských silnic.

Zaměstnanci odboru se zapojují do dlouhodobého silničního plánování výstavby silnic a mostů ve Svobodném státě Bavorsko. Přezkoumávají a schvalují plány zemských stavebních úřadů pro jejich stavbu. U financování těchto stavebních projektů se přerozdělují peníze od Spolku, Svobodného státu Bavorsko a Evropské unie.

2.3. Okresní úroveň

Okresní stavební dvory

Na okresních úrovních vykonávají správu údržby silnic okresní stavební dvory (*Kreisbauhof*). Tyto okresní stavební dvory vykonávají zimní údržbu silnic, zajišťují bezpečnost provozu, plánují stavby, vedou katastr okresních silnic a sestavují investiční plány okresních silnic.⁶³

2.4. Obecní úroveň

Obecní stavební dvory

Zodpovědnost za údržbu obecních silnic přejímají obce, ve kterých tuto správu přejímají obecní stavební dvory (*Gemeindliche Bauhof*). Obecní stavební dvory přejímají správu i na úsecích zemských silnic a spolkových dálnic, které procházejí příslušnou obcí.⁶⁴

⁶² DIE REGIERUNG VON NIEDERBAYERN: Aufgabenbereiche [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.regierung.niederbayern.bayern.de/>.

⁶³ LANDKREIS BAMBERG: Tiefbau / Kreisbauhof [online]. [cit. 2016-03-29]. Dostupné z: <https://www.landkreis-bamberg.de/Tiefbau>.

⁶⁴ KOMMUNEN: Straßenunterhalt [online]. [cit. 2016-03-29]. Dostupné z: <http://www.lfu.bayern.de/umweltkommunal/strassenunterhalt/index.htm>.

3. Pozemní komunikace

V této kapitole budou determinovány kategorie německých silnic. Představíme si jednotlivé silnice podle jejich specifikace. Pozornost bude soustředěna na rozdělení jednotlivých silnic, které podléhají různým úrovním správy Svobodného státu Bavorsko či Spolkové republiky Německo. Dále bude nastíněno rozdělení pravomocí a úkolů na jednotlivé úrovně.

Spolková republika Německo je tvořena páteří silniční sítě v podobě spolkových silnic a dálnic. Dohromady tvoří necelých 13 000 km spolkových dálnic, 40 000 km spolkových silnic a nachází se zde přibližně 39 000 mostů. Správa a údržba spolkových silnic a mostů je financována Spolkem, ale na konkrétní stavební subjekty dohlíží zemské úřady, které jednají se spolkovým pověřením (*Auftragsverwaltung*).⁶⁵

Celkovou strukturu silničního systému a motoristické dopravy tvoří spolkové dálnice a silnice, regionální a komunální silnice a parkovací plochy. Celková délka všech silnic (644 480 km) ve Spolkové republice Německo je vyšší než součet délky vlakových kolejí a řek pro lodní dopravu.⁶⁶

Vlastníkem a provozovatelem spolkových dálnic a silnic je Spolek.

Spolkové silnice pro dálkovou dopravu se dělí na:

- spolkové dálnice (*Bundesautobahn*),
- spolkové silnice (*Bundesstraße*),
- rychlostní komunikace (*Kraftfahrstraße*).⁶⁷

3.1. Spolkové dálnice

Spolkové dálnice jsou tvořeny minimálně dvěma jízdními pruhy a tyto silnice smějí užívat řidiči, jejichž motorové vozidlo dosáhne minimální rychlosti 60 km/h. Řidič na nich nenalezne žádné křižovatky a protijedoucí vozidla jsou oddělena středním

⁶⁵ WIRTSCHAFTSDIENST: Mehr Investitionen zur Finanzierung der Bundesfernstraßen nötig. [online]. [cit. 2015-11-17]. Dostupné z: <http://www.wirtschaftsdienst.eu/archiv/jahr/2015/6/mehr-investitionen-zur-finanzierung-der-bundesfernstrassen-noetig/>.

⁶⁶ OECD. Stadtentwicklungspolitik in Deutschland: auf dem Weg zur nachhaltigen städtischen Entwicklung. Paris: OECD, 1999. ISBN 9264569596, s. 35.

⁶⁷ Čl. 90, odst. 1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (GG) - Základní zákon Spolkové republiky Německo.

dělicím pásem.⁶⁸ Spolkové dálnice slouží hlavně pro rychlou motorovou dopravu a jsou navrženy tak, aby byly bez úrovnových přejezdů, a jsou vybaveny speciálními přípojovacími body v podobě nájezdů a výjezdů.

Po pravých stranách spolkových dálnic se nachází na vybraných místech čerpací stanice, odpočívadla nebo nákupní zóny.

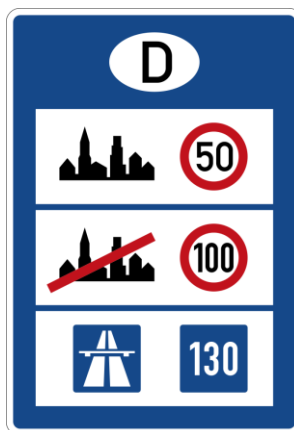
Spolkové dálnice slouží pro dálkovou dopravu (*Fernverkehr*) a jsou jedinečné v Evropě zejména tím, že pro řidiče osobních aut a motocyklů není max. rychlost omezena. Označují se písmenem A.

Pokud je však překročena celková hmotnost 3,5 tuny, kromě osobních automobilů, musí řidiči dodržovat rychlost 80 km/h. Toto omezení platí pro autobusy i vozidla, která vezou za sebou přívěs.

V současné době se zpoplatnění spolkových dálnic (platba mýta) týká pouze nákladních automobilů, které přesahují hmotnost 7,5 tuny. Pro řidiče osobních automobilů je zpoplatnění spolkových dálnic v jednání.⁶⁹

Na následujícím obrázku můžeme vidět dopravní značení, které se nachází na hraničních přechodech. Upozorňuje na vstup do Spolkové republiky Německo a zároveň na omezení rychlosti na německých silnicích.

Obrázek č. 4: Informační tabule na hraničních přechodech



Zdroj: <https://de.fotolia.com/id/89097134>.

Spolkové dálnice mají různé specifikace, podle kterých se definují. Typický pro ně je fyzický vzhled silnice tzn, že se jedná o povrch vozovky. Důležitá je struktura

⁶⁸ AUTOBAHN ÜBERSETZUNG: Autobahn. [online]. [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://de.thefreedictionary.com/Autobahn>.

⁶⁹ STRABENSYSTEM IN DEUTSCHLAND: Kraftfahrtstraße. [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: <https://www.motorvision.com/autolexikon/strassensystem-in-deutschland.html>.

podloží vozovky. Dále jsou stavěné přes mosty, tunely, průjezdy i přehrady. Nedílnou součástí spolkových dálnic jsou příkopy, odvodňovací systémy, svahy, opěrné zdi, protihlukové stěny, boční bezpečnostní pruhy, atd. Spolkovým dálnicím patří vzdušný prostor nad silnicí.

Příslušenstvím u spolkových dálnic jsou dopravní značky, výsadba a zařízení všeho druhu, které slouží pro bezpečnost či ochranu přilehlých rezidentů, zařízení ke shromažďování mýtného a kontroly dodržování platebních povinností.

O spolkové dálnice se stará správa silnic (dálniční úřady). Tímto se rozumí péče o údržbu silnic, stroje, zařízení, sklady, skladové oblasti, pomocné systémy a provozní zařízení (dopravní značení, kilometrovníky, směrové sloupky, atd.).⁷⁰

Obrázek č. 5: Dopravní značení začátku rychlostní komunikace a spolkové dálnice a jejich konec



Zdroj: http://pt.123rf.com/photo_39688304_sinais-de-tr%C3%A2nsito-polacas-para-in%C3%ADcio-e-no-final-de-rodovias-de-tr%C3%A1fego-r%C3%A1pido-e-auto-estradas..html.

Provozní a zimní údržba spolkových dálnic

V Bavorsku jsou za údržbu spolkových dálnic zodpovědné dálniční úřady a za spolkové a zemské silnice silniční úřady. Dálniční a silniční úřady bavorské správy silnic sledují stav spolkových dálnic, spolkových a zemských silnic. Udržují dopravní

⁷⁰ § 1, odst. 4 č. 1, 2, 3, 3a, 4, Bundesfernstraßengesetz (FStrG) – Zákon o spolkových dálkových silnicích.

značení, čistí silnice, starají se o případné menší opravy a udržují povrch vozovky. Prioritní úkoly zimních měsíců jsou včasné posypy vozovek.

Pro provozní službu to představuje vysoké nároky na organizaci. Důležitý je plán rozdělení provozních jednotek, který každý rok zajišťuje optimální využití personálu či vozidel a součinnost se soukromými společnostmi.⁷¹

3.2. Spolkové silnice

Spolkové silnice jsou silnice určené pro dálkovou dopravu. Na rozdíl od spolkových dálnic prochází obcemi a jejich konstrukční řešení jsou úspornější než na spolkových dálnicích. Označují se písmenem B.

Nejvyšší povolená rychlost na spolkových silnicích je 100 km/h, v zastavěných oblastech či obcích je snížena na 50 km/h. Jak spolkové dálnice, tak i spolkové silnice mohou být užívány motorovými vozidly, jejichž konstrukční rychlost je nejméně 60 km/h.⁷²

Provozní a zimní údržba spolkových silnic

Na údržbě spolkových silnic se podílí provozní personál silničních úřadů, vozidla, stroje, posypová vozidla a dodavatelské služby. Výdaje na údržbu spolkových silnic jsou čerpány ze spolkového rozpočtu.⁷³

3.3. Rychlostní komunikace

Tyto typy silnic připomínají spolkové dálnice a jejich vlastníkem je Spolek. Slouží rychlé domácí a mezinárodní dopravě. Bývají nazývány i jako silnice pro motorová vozidla nebo rychlostní komunikace. Jsou umístěny mimo obce a řidiči osobních i nákladních automobilů jsou povinni se řídit jistými omezeními.

⁷¹ BETRIEBS- UND WINTERDIENST: STRAßENBETRIEBSDIENST [online]. [cit. 2015-12-27]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/index.php>.

⁷² AUTOBAHN VERSUS AUTOSTRASSE – DER FEINE UNTERSCHIED. [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: http://www.asfinag.at/newsroom/wssarchiv/-/asset_publisher/3037242/content/autobahn-versus-autostra%C3%9Fe-%E2%80%93-der-feine-unterschied.

⁷³ EWERT, Gerd. Bundesfernstrassen: Planen, Bauen und Betreiben : Empfehlungen des Präsidenten des Bundesrechnungshofes als Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung für das Wirtschaftliche Planen, Bauen und Betreiben von Bundesfernstrassen. Stuttgart: Kohlhammer, 2004, xi, ISBN 3170187570, s. 98.

Vozidla do 3,5 tuny musí dodržovat maximální rychlost 100 km/h. Dále pro vozidla do 7,5 tuny, popřípadě s přívěsem a autobusy se značkou zavazadla, může být maximální povolená rychlost do 80 km/h. Vozidla nad 7,5 tuny nesmí překročit rychlostní hranici 60 km/h. Všechny dopravní prostředky, pokud jim to jejich konstrukce dovoluje, musí udržovat rychlost nad 60 km/h.⁷⁴

3.4. Zemské silnice

Zemské silnice (*Landstraße/Staatsstraße*) tvoří společnou územní síť spolkového státu se spolkovými silnicemi a slouží především pro vnitrostátní přepravu. Zemské silnice mají navazovat na končící spolkové silnice. Označují se písmenem L. Vlastníkem a správcem zemských silnic je Svobodný stát Bavorsko.⁷⁵

3.5. Okresní silnice

Okresní silnice (*Kreisstraße*), které slouží zejména jako komunikační spojnice uvnitř konkrétního okresu, spojují jednotlivé sousední okresy nebo obce a napojují obecní silnice na lokální síť. Okresní silnice navazují na spolkové silnice nebo zemské silnice. Označují se písmenem K.⁷⁶ Správcem okresních silnic jsou okresy a města se statutem okresu.⁷⁷

3.6. Obecní silnice

Tyto obecní silnice (místní komunikace) slouží občanům k přepravě na území obce a mezi jednotlivými obcemi.⁷⁸ Vlastníkem obecních silnic jsou obce.⁷⁹

⁷⁴ STRAßENSYSYSTEM IN DEUTSCHLAND [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: <https://www.motorvision.com/autolexikon/strassensystem-in-deutschland.html>.

⁷⁵ DER LANDKREIS AUGSBURG: Bayerisches Straßen- und Wegerecht (BayStrWG) [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: <https://www.landkreis-augsburg.de/Dox.aspx?docid=a81b8922-14f7-426b-ad51-9f6053cd4641>.

⁷⁶ Čl. 8, odst. 1 Bayerisches Straßen- und Wegegesetz (BayStrWG) - Zákon o bavorských silnicích a cestách.

⁷⁷ Čl. 41, odst. 1 BayStrWG.

⁷⁸ Čl. 46, odst. 2 BayStrWG.

⁷⁹ Čl. 47, odst. 1 BayStrWG.

3.7. Jiné typy silnic

Mezi ostatní typy silnic patří:

- veřejné polní a lesní cesty (*Öffentliche Feld- und Waldwege*),
- omezené veřejné cesty (*Beschränkt-öffentliche Wege*),
- soukromé cesty (*Eigentümerwege*).

Veřejné polní a lesní cesty

Veřejné polní a lesní cesty slouží jako příjezdové cesty pro vlastníky lesů a polí. Veřejné cesty se rozdělují na vybudované a nevybudované veřejné polní a lesní cesty. Vlastníkem vybudovaných veřejných lesních a polních cest je obec, která se stará o tento typ cest. V případě nevybudovaných veřejných lesních a polních cest je vlastníkem ten, kdo vlastní a obhospodařuje daný pozemek. Tyto vlastníci by se měli především zaměřit na rozsah svých povinností, mj. pečování a udržování příjezdových cest ve sjízdném stavu. O přidělení těchto povinností rozhoduje obec resp. Silniční úřad.⁸⁰

Omezené veřejné cesty

Omezené veřejné cesty slouží pro veřejnou dopravu. Můžou to být příjezdy ke hřbitovům, kostelům, dále jako školní cesty, turistické cesty popř. pěší zóny. Vlastníkem těchto cest je obec, která zároveň zajišťuje jejich výstavbu.⁸¹

Soukromé cesty

Soukromé cesty, jejichž vlastníkem je majitel daného pozemku, nejsou k dispozici veřejní dopravě. Tyto cesty nejsou členem silniční třídy (*Straßenklasse*) a správci jsou samotní vlastníci.⁸²

⁸⁰ STRABENKLASSEN UND ZUSTÄNDIGKEITEN (TRÄGER DER STRABENBAULAST) [online]. [cit. 2015-11-17]. Dostupné z: https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/vum/strasse/strassenundverkehrsrecht/zusammenstellung_strassenklassen_und_zustaendigkeiten.pdf.

⁸¹ Čl. 53, odst. 2 BayStWG.

⁸² Čl. 53, odst. 3 BayStWG.

3.8. Financování silnic

Za správu, provoz a financování silnic jsou zodpovědní jejich vlastníci. Za spolkové silnice a dálnice je zodpovědný Spolek a za zemské silnice jsou zodpovědné jednotlivé spolkové země.

Okres financuje okresní silnice a obecní silnice jsou financovány obcemi. Země spravují spolkové dálnice a spolkové silnice v pověření a za Spolek v rámci přenesené působnosti podle čl. 90 GG. Finanční zdroje pro výstavbu, udržování a provoz, které jsou přerozděleny skrze Spolkové ministerstvo dopravy a digitální infrastruktury mezi jednotlivé spolkové země, jsou čerpány ze spolkového rozpočtu. V alokovaných finančních prostředcích je obsažen také příjem z mýtného za užívání spolkových dálnic.⁸³

Rozdělování financí mezi jednotlivé úrovně veřejné správy tvoří centrum finančního pořádku. Formálně jsou jednotlivé úrovně veřejné správy finančně samostatné a nezávislé. Spolek, země, okresy a obce sestavují vlastní rozpočtové plány. Podstata finanční samostatnosti vyžaduje především disponování finančními prostředky.

84

3.8.1. Financování spolkových dálnic a silnic

Rozpočet pro infrastrukturu spolkových silnic a dálnic se pohybuje od roku 2004 ve stejném objemu cca. 5,5 mld. €. Cca 320 mil. € dostává Spolková republika Německo dotaci od Evropské unie z Fondu pro regionální rozvoj a tranzitivní evropské sítě.⁸⁵ Od 1. ledna 2005 je zřízen také mýtný systém. Příjem mýtného v roce 2014 za nákladní vozidla tvořil celkem 4,5 mld. €, se kterými se následně hospodaří v silniční dopravní infrastruktuře.⁸⁶

⁸³ FINANZIERUNG UND FÖRDERUNG DES STRAßENBAUS: Finanzierung der Straßen. [online]. [cit. 2015-11-21]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/bauunterhalt/finanzierungundfoerderung/index.php>.

⁸⁴ KOST, Andreas. Kommunalpolitik in den deutschen Ländern: eine Einführung. 2., aktualisierte u. überarb. Aufl. Wiesbaden: VS, Verl. für Sozialwiss, 2010. ISBN 9783531170077, 367, 368.

⁸⁵ EWERT, Gerd. Bundesfernstrassen: Planen, Bauen und Betreiben : Empfehlungen des Präsidenten des Bundesrechnungshofes als Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung für das Wirtschaftliche Planen, Bauen und Betreiben von Bundesfernstrassen. Stuttgart: Kohlhammer, 2004, xi, ISBN 3170187570, s. 10.

⁸⁶ BMVI - NEUBAU VON AUTOBAHNEN: Investitionen in die Bundesfernstraßen. [online]. [cit. 2015-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/StB/investitionen-in-die-bundesfernstrassen.html>.

3.8.2. Příspěvky komunální výstavbě silnic

Bavorské obce dostávají finanční prostředky podle Zákona o finančním vyrovnání mezi zemí, obcí a svazy obcí (*Gesetz über den Finanzausgleich zwischen Staat, Gemeinden und Gemeindeverbänden – FAG*) od Svobodného státu Bavorsko pro stavbu obecních silnic, jejich rozšiřování a udržování. Nejvyšší stavební úřad je zodpovědný za dodržování Zákona o bavorském financování obecní dopravy (*Bayerisches Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz - BayGVFG*).⁸⁷ Čl. 13 odst. 1 FAG, je stanoveno, že obce jsou zodpovědné za stavbu a stav zemských silnic, které procházejí územím daných obcí. Za tuto činnost ale dostávají ze zákona finanční příspěvek.⁸⁸

⁸⁷ FINANZIERUNG UND FÖRDERUNG DES STRAßENBAUS. [online]. [cit. 2015-11-30]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/bauunterhalt/finanzierungundfoerderung/index.php>.

⁸⁸ Čl. 13, odst. 1 Finanzausgleichsgesetz (FAG).

4. Mýtný systém

V následující kapitole se dozvíme, co rozumíme pod pojmem mýto a proč je vybíráno a jaká je výše poplatků mýtného systému v SRN. Zaměříme se na klady a zápory mýtného systému. Dále bude uvedena současná politizace zavedení mýta pro osobní automobily. Tzn., jak probíhaly jednotlivé diskuze, co se od toho očekává, jaký to bude mít dopad na dopravu a kdy by mělo vejít v platnost.

Mýto (*Maut*) je v obecném pojmu označováno jako poplatek za využívání silnic (*Straßenbenutzungsgebühr*). Slovo mýto znamená v podstatě clo nebo daň. V současné době existuje a je využíváno v různých evropských zemích. Tyto státy mají rozdílné právní úpravy v oblasti mýta. Ve Spolkové republice Německo se rozlišuje mýto pro osobní automobily (*Personenkraftwagen*) a nákladní automobily (*Lastkraftwagen*). Ve Spolkové republice Německo platí mýto pro nákladní automobily od 1. ledna 2005. Zavedení mýta pro osobní automobily je v jednání.⁸⁹ Osobní automobily zahraničních řidičů, kteří nemusí platit na spolkových dálnicích žádné poplatky, byly největším podnětem pro zavedení mýtného.⁹⁰

Mýtné bylo zavedeno za účelem odlehčení nákladů na stavbu, péče o spolkové dálnice, mosty a spolková dálniční odpočívadla. Nákladní vozidla svou vahou a nápravami, které jsou mnohem těžší než osobní automobily, zatěžují více povrch silnic, a tím zvyšují náklady na opravy a celkovou údržbu silniční infrastruktury.

Nákladním automobilům jsou na spolkových dálnicích skenována registrační čísla vozidel pomocí mýtných bran. Při podjetí zkontrolují brány zaplacený poplatek za počet náprav a třídu znečištění ovzduší. Nákladní vozidlo musí být vybavené Go-Boxem, který slouží jako elektronické zařízení pro kontrolu o zaplacení mýtného poplatku. Poplatek může být zaplacen přes internet prostřednictvím automatického systému Toll Collect, ve kterém se nejprve musí registrovat, nebo pomocí terminálů umístěných na spolkových dálničních úsecích.⁹¹

⁸⁹ BUSSGELDKATALOG: Maut - Was das eigentlich [online]. [cit. 2016-03-31]. Dostupné z: <http://www.bussgeldkatalog-mpu.de/bussgeld/clever-fahren/maut/>.

⁹⁰ PKW MAUT - CITY MAUT [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: http://www.kfz-auskunft.de/info/pkw_maut.html.

⁹¹ SEIFERT, Joechen a Eberhard REIMANN. Lkw, Bagger und Traktoren. Nürnberg: Tessloff, 2010. ISBN 9783788615178, s. 16.

4.1. Silniční poplatek

Tarify mýtného na spolkových silnicích a dálnicích jsou pevně stanoveny Zákonem o mýtném na spolkových dálnicích a silnicích (*Bundesfernstraßenmautgesetz - BFStrMG*). Celkový poplatek za mýto se vypočítá z ujeté vzdálenosti vozidla na zpoplatněných silnicích. Do uvedené částky jsou zakomponovány náklady na infrastrukturu a znečištění ovzduší. Mýtná sazba (*Mautsatz*) se liší podle nákladních vozidel se dvěma, třemi, čtyřmi, pěti nebo více nápravami. Sazba nákladů za znečištění ovzduší závisí na emisní třídě (*Schadstoffklasse*). Zde je každé vozidlo přiřazeno do šesti skupin na základě jeho emisní třídy A, B, C, D, E a F. Nákladní vozidla s emisní třídou F platí nejvyšší poplatky. Zato nákladní vozidla s emisní třídou A platí nejnižší poplatky (určuje se zejména podle stáří vozidla).

Většina moderních nákladních vozidel už spadá do emisní třídy Euro 6 (kategorie A) a náklady za znečištění ovzduší už nemusí odvádět. Tato vozidla platí pouze sazbu za používání a opotřebování infrastruktury. Řidiči jsou povinni uvést svoji emisní třídu pomocí principu vlastního prohlášení.⁹²

Např. nákladní vozidlo emisní skupiny A (Euro 6) se čtyřmi nápravami platí 11,7 centa za 1 km na zpoplatněných silnicích, ale nákladní vozidlo emisní skupiny F (Euro 1) se čtyřmi nápravami platí už 20 centů za 1 km.⁹³

Obrázek č. 6: Toll Collect box na kontrolu o zaplacení mýtného poplatku



Zdroj: <http://2012.itsworldcongress.com/zone/ExhibitorList/Exhibitor/6628/RobertBoschGmbH>.

Spolkové dálnice a silnice nejsou zpoplatněné mýtným poplatkem pro vozidla ozbrojených sil, policie, záchranné služby, hasičů, vozidel používaných výlučně na

⁹² TOLL COLLECT: Maut-Tarife [online]. [cit. 2016-04-01]. Dostupné z: https://www.toll-collect.de/de/toll_collect/rund_um_die_maut/maut_tarife/maut_tarife_2015.html.

⁹³ FRAGEN UND ANTWORTEN ZUR LKW-MAUT. [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/FAQs/Lkw-Maut/lkw-maut-faq.html>.

údržbu silnic a servis včetně čištění a zimní údržby, vozidla využívaná výhradně k zábavné a cirkusové činnosti, popř. dopravní prostředky, které jsou využívány neziskovými nebo charitativními organizacemi pro přepravu humanitární pomoci.⁹⁴

4.2. Mýtné pro osobní vozidla

V některých sousedních státech Spolkové republiky Německo jsou silnice pro dálkovou dopravu částečně nebo zcela zpoplatněny pomocí mýtného u osobních a nákladních vozidel. Již 11 let (od roku 2005) je vybíráno mýtné za nákladní dopravu. Koaliční partneři na spolkové úrovni se rozhodli zavést výběr mýta i pro osobní automobily v podobě viněty či známky (*Vignette*). Toto opatření by se mělo týkat osobních a obytných automobilů v časovém horizontu pěti let. Zásadní diskuze se vede o tom, zda by nemělo být mýtné zavedeno pouze pro zahraniční řidiče a nikoliv pro německé řidiče.⁹⁵

V následujících odstavcích budou představeny výhody a nevýhody zavedení mýta pro SRN. Tato otázka se dostala za poslední roky do intenzivně projednávaného tématu mezi politickými stranami.

Výhody zavedení mýtného pro SRN:

- zahraniční řidiči osobních automobilů budou přispívat na německou dopravní infrastrukturu za využívání zpoplatněných spolkových dálnic,
- další peněžní příjem obohatí spolkovou pokladu. Následně se můžou nové příjmy využít na nové stavby,
- zavedení mýtného nepředstavuje žádnou dodatečnou finanční zátěž pro německé řidiče osobních automobilů. Němci si budou moci odečíst nákup viněty z daní,
- poplatek za užívání spolkových dálnic by měl vést k většímu užívání ostatních dopravních prostředků (letadla, vlaky, atd.).⁹⁶

⁹⁴ § 1, odst. 2, č. 1-5 BFStrMG.

⁹⁵ PKW MAUT - INFRASTRUKTURABGABE IN DEUTSCHLAND: Pkw-Maut - Infrastrukturabgabe. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://www.promobilitaet.de/themen/maut-steuern/pkw-maut-infrastrukturabgabe>.

⁹⁶ PKW MAUT IN DEUTSCHLAND - PROMOBIL: Pro und Contra zur Maut in Deutschland. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://www.promobil.de/aktuell/pro-und-contra-zur-maut-in-deutschland-die-argumente-heben-sich-auf-6618860.html>.

Nevýhody zavedení mýtného pro SRN:

- řidiči jsou už tak bez mýta pro osobní automobily dostatečně finančně zatíženi (daň z ropy, silniční daň, pojištění, vysoká cena pohonných hmot atd.),
- zahraniční řidiči osobních automobilů budou tvořit jenom 5,2 % vozidel na spolkových dálnicích,
- vysoké finanční náklady na podporu mýtného systému (výroba vinět, atd.),
- řidiči osobních automobilů se začnou více vyhýbat zpoplatněným spolkovým dálnicím a budou využívat více ostatní nezaplatněné silnice, kde bude vznikat hustší provoz.⁹⁷

4.3. Politizace zavedení mýta pro osobní vozidla

V roce 2013 se ve Spolkové republice Německo konaly volby do Spolkového sněmu (*Bundestag*). Horst Seehofer je předseda politické strany CSU, která působí pouze ve Svobodném státě Bavorsko. Na celostátní úrovni poté tvoří tzv. Unii s politickou stranou CDU.⁹⁸

Před volbami do Spolkového sněmu Horst Seehofer razantně prosazoval zavedení mýtného pro osobní automobily, zejména pro zahraniční řidiče, i přes značný odpor Angely Merkelové, současné i minulé spolkové kancléřky (*Bundeskanzlerin*) a předsedkyně CDU.

Zavedení mýtného je velmi diskutované téma a neobešlo se bez kritiky politiků i ostatních politických stran, kteří poukazovali na fakt, že zavedení mýtného by muselo být projednáváno Evropskou komisí, neboť se dotýká všech.⁹⁹

Při vytváření exekutivní spolkové koalice poukazoval Horst Seehofer na implementaci podmínky brzkého zanesení mýtného pro osobní vozidla do koaliční smlouvy. Hrozil, že pokud mýtné nebude součástí programového prohlášení spolkové vlády, koaliční smlouvu CSU nepodepíše. Argumentoval hlavně zavedením mýtného pro zahraniční řidiče osobních vozidel, kteří nemusí platit za užívání spolkových dálnic a Němci musí hradit v ostatních evropských zemích dálniční poplatky.

⁹⁷ ARGUMENTE GEGEN DIE EINFÜHRUNG EINER PKW-MAUT. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://florianpronold.de/2013/08/12/argumente-gegen-die-einfuehrung-einer-pkw-maut.html>.

⁹⁸ Christlich Demokratische Union Deutschlands – Křesťansko demokratická unie Německo, na spolkové úrovni poté figurují pod zkratkou CDU/CSU.

⁹⁹ PKW-MAUT: Streitthema Autobahngebühr: Seehofer erneuert Forderung nach Maut für Ausländer [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/pkw-maut-seehofer-erneuert-forderung-nach-der-maut-fuer-auslaender-a-921050.html>.

Dle předpokládaných odhadů by měly příjmy z mýtného za osobní vozidla ročně činit 700 mil. €. Tyto příjmy by byly pouze od zahraničních řidičů. Němečtí řidiči by si mohli částku za nákup viněty odepsat každý rok z daní.¹⁰⁰ Spolkové ministerstvo financí spočítalo, že by výnos z výběru za mýtné ročně činil cca. 700 mil. € mimo vnitrozemských vozidel. Proti tomu by měly provozní a personální náklady tvořit 195 mil. €. To by bylo ve výsledku zhruba 500 mil. € zisk. Proti uvedené částce se ohrazuje ADAC¹⁰¹, který si myslí, že zisk by byl minimální, popř. dokonce záporný.

Současný spolkový ministr dopravy a digitální infrastruktury Alexander Dobrindt má z pověření spolkové vlády za úkol vytvořit legislativní návrh na mýtné pro osobní vozidla. Plánoval zavést koncept mýtného na spolkové dálnice a zároveň i spolkové, zemské a okresní silnice do roku 2016. Tím zvedl velkou vlnu kritiky. Zemské svazy (*Landesverband*) tento koncept okamžitě zamítly, protože by mohly být ekonomicky ohroženy příhraniční oblasti Spolkové republiky Německo kvůli snížení počtu zahraničních turistů.¹⁰²

Na konci října 2014 představil Alexander Dobrindt v Berlíně plán na zavedení mýtného pro osobní vozidla do 3,5 tuny. Síť silnic, na kterých by se mělo vybírat mýtné, se po prvních plánech ztenčila o 178 tis. km na přibližně 52 tis. km, tj. na spolkové dálnice a spolkové silnice.

Spolková republika Německo se chce vyhnout mezinárodním sporům, které by při zavedení mýtného pouze pro zahraniční řidiče, hrozily. Kvůli této komplikované situaci se poukazuje na to, že Němci nemůžou mít spolkové dálnice zadarmo a zahraniční řidiči by jako jediní museli platit za jejich využívání. Němci objevili způsob, jak budou moci tuto strukturu obejít, a to tím, že by si náklady za vinětu mohli odečíst z daní. Na druhé straně bude silniční daň (*Kfz-Steuer*) o stejnou částku viněty individuálně snížena podle vozidla. Cena viněty se bude vypočítávat na základě emisní třídy a obsahu motoru. U benzínového motoru s obsahem 1 896 zdvihového objemu emisní třídy Euro 3 a rokem výroby 2009 by částka činila 163,36 € a u diesellového

¹⁰⁰ PKW-MAUT: Seehofer macht Pkw-Maut zur Koalitionsbedingung [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/seehofer-macht-pkw-maut-zur-koalitionsbedingung-a-915915.html>.

¹⁰¹ Allgemeine Deutsche Automobil-Club - Spolek německého motorismu.

¹⁰² DOBRINDT PRÄSENTIERT SEINE RECHNUNG: Maut für Autobahnen und Bundesstraßen. [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/dobrindt-praesentiert-seine-rechnung-maut-fuer-autobahnen-und-bundesstrassen/10908810-2.html>.

motoru o obsahu 2 993 zdvihového objemu, roku výroby 2014 a emisní třídou Euro 6 by částka byla 130 €.¹⁰³

Pro zahraniční řidiče nebude koncept mýtného platit na spolkových silnicích, ale pouze na spolkových dálnicích, podobně jako v jiných evropských zemích. Viněty se budou rozdělovat do tří skupin:

- desetidenní (cca 10 €),
- dvouměsíční (cca 22 €),
- roční (cca 130 €).

Kontroly bude provádět Spolkový úřad nákladní motorové dopravy. Tento úřad spadá pod správu Spolku a jeho nadřízený orgán je Spolkové ministerstvo dopravy a digitální infrastruktury. V plánu jsou i elektronické dálniční známky. Řidiči budou rozeznáváni podle registračních značek vozidel. Od roku 2016 by systém kontroly mýta fungoval na podobném principu jako u nákladních vozidel.¹⁰⁴

V červenci 2015 se začala Evropská komise zabývat návrhem mýtného pro osobní vozidla ve Spolkové republice Německo z důvodu diskriminace zahraničních řidičů. Evropská komise zahájila řízení pro porušení evropského práva proti diskriminaci podle čl. 18 Zákona o dohodě integrace. Jeden zákon by hovořil o zavedení mýtného pro osobní vozidla a zároveň ve druhém by se snižovala sazba silniční daně pro německé řidiče. Podle názoru evropských odborníků vede spojení těchto dvou zákonů k diskriminaci cizinců. Pokud by Spolková republika Německo nevysvětlila koncept mýta, mohla by čelit žalobě před Evropským soudním dvorem.¹⁰⁵

Zahájení zavedení mýtného na spolkových dálnicích a silnicích pro osobní vozidla bylo plánováno na 1. ledna 2016, ale kvůli možné diskriminaci zahraničních řidičů bylo zastaveno a posunuto na rok 2017. Mýtné pro osobní automobily je v procesu projednávání Evropskou komisí. Zahájení zavedení mýtného na spolkových dálnicích a silnicích pro osobní vozidla se přesouvá z 1. ledna 2016 na rok 2017.¹⁰⁶

¹⁰³ DOBRINDTS KONZEPT STEHT: So funktioniert die neue Pkw-Maut. [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.n-tv.de/politik/So-funktioniert-die-neue-Pkw-Maut-article13871521.html>.

¹⁰⁴ PKW-MAUT: Das Konzept von Verkehrsminister Dobrindt [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/auto/aktuell/pkw-maut-das-konzept-von-verkehrsminister-dobrindt-a-1000127.html>.

¹⁰⁵ PKW-MAUT: Alexander Dobrindts Pläne sollen gegen EU-Recht verstoßen [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article144348010/Juristen-halten-Dobrindts-Pkw-Maut-fuer-chancenlos.html>.

¹⁰⁶ KFZ PORTAL - NEWS, TIPPS UND INFOS: GEPLANTE PKW MAUT 2016 / 2017 [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://bussgeldkatalog.kfz-auskunft.de/pkw-maut.html>.

5. Bavorská územní reforma v roce 1971-1978

V této kapitole se dozvíme, jak probíhala územní reforma ve Svobodném státě Bavorsko a bude zde představen pohled na komunální úroveň. To nám bude sloužit jako doplnění struktury komunální úrovně. Zjistíme příčiny i důsledky reformy okresů, měst se statusem okresu a obcí. Reformu z důvodu kontextu představíme na současném okrese Freyung-Grafenau, shrneme vznik a vývoj registračních značek vozidel od konce 19. století až po současnost, což je oblast související s dopravní problematikou a jedna z oblastí, kde se mj. projevuje svébytná a silná bavorská identita.

Z roku 555 našeho letopočtu jsou dochovány první zmínky o bavorském vévodství. Od roku 1180 panovali na území současného Svobodného státu Bavorsko Wittelsbachové. Poprvé se v roce 1255 dělilo bavorské území na části Horního Bavorska a Dolního Bavorska. Následně se v roce 1506 Horní a Dolní Bavorsko znovu spojily. Od roku 1806 bylo povýšeno na království a v roce 1871 bylo území Svobodného státu Bavorska součástí nově založené Německé říše.¹⁰⁷

V době vlády německých hrabat Montagelasů, což je období 19. století, byla správa státu a obcí dobře organizovaná a výkonná. Následně se ve správě Svobodného státu Bavorsko začala podporovat a utvářena myšlenka správních teoretiků a vlády o zjednodušení a zefektivnění jejího celkového fungování či chodu.¹⁰⁸

Druhá světová válka a následný hospodářský rozvoj v Německu prokázal vyšší spojitost s technizací a velkým počtem obyvatel. Poté se pomalu začalo ukazovat, že velký počet obcí nebude přinášet harmonii se společenskými změnami. Více než dvě třetiny bavorských obcí mělo na začátku 70. let 20. století méně než 1000 obyvatel. Ve třetině obcí dokonce žilo méně než 300 obyvatel. Průměrný počet obyvatel v okresech činil cca 49 tis. občanů, což byla jenom polovina spolkového průměru.¹⁰⁹

Po druhé světové válce rozhodovali spojenci o administrativních a politických úkonech v poraženém Německu. Tehdejší správa byla determinována a prováděna armádními vládami (*Militärregierung*). Každý program politického aktiva, který měl

¹⁰⁷ DIE GESCHICHTE BAYERN. [online]. [cit. 2016-04-20]. Dostupné z: <http://www.guide-to-bavaria.com/de/Bayern-Geschichte.html>.

¹⁰⁸ EINGEMEINDUNG-HISTORISCHEN LEXIKON BAYERN: Die kommunale Gebietsreform 1971 bis 1978. [online]. [cit. 2016-02-01]. Dostupné z: https://www.historisches-lexikon-bayerns.de/Lexikon/Eingemeindung#Die_kommunale_Gebietsreform_1971_bis_1978.

¹⁰⁹ HAMANN, Philipp. Gemeindegebietsreform in Bayern: Entwicklungsgeschichte, Bilanz und Perspektiven. München: Utz, 2005, xxi, Münchener juristische Beiträge. ISBN 3-8316-0528-9, s. 26.

být aplikován, tak musel být formulován přes armádní rozhodnutí okupovaného území.¹¹⁰

Reforma od roku 1971 do 1978 byla vedena k nové organizaci obcí, veřejné správy a soudních okresů. Změna přinesla nové rozdělení země, a s tím i rozhodnutí o složení zastupujících orgánů.

Počet obcí byl snížen na čtvrtinu (ze 7 000 na přibližně 2 000). Dále se snížil počet okresů a měst se statutem okresu o polovinu (z 200 na 100).¹¹¹

Potřebu reformy vykazovaly všechny úrovně bavorské správy a nevyhnula se tomu ani úroveň okresů a měst se statutem okresu. Podněty pro územní reformu byly zejména zefektivnění správy a rentabilní fungování komunálních jednotek. Podle průzkumů Zemského statistického úřadu (*Statistisches Landesamt*) v roce 1952 se měla účinnost veřejné správy s přibližně 80 000 obyvateli v územních oblastech okresů zvýšit. Uvedená početní hranice pak byla návodem a východiskem pro územní reformu a vytváření „nových“ komunálních jednotek po roce 1971.¹¹²

5.1. Obecní úroveň

Územní reforma, která sdružovala obce do nových větších uskupení, probíhala v Bavorsku od roku 1971 do 1978. Od 1. července 1972 začala probíhat i reforma na úrovni okresů. V roce 1970 existovalo ve Svobodném státě Bavorsko 6 962 obcí, ale po reformě byla většina sloučena a nynější počet činí 2 050. Většinu bavorských obcí postihla tato reforma velmi citelně. V roce 1970 existovalo ve Svobodném státě Bavorsko 5 246 obcí pod 1 000 obyvatel, ale po deseti letech zbylo 244 municipalit s méně než 200 obyvateli.¹¹³

Územní reforma ve Svobodném státě Bavorsko byla velmi diskutované téma. Během této reformy a po ní se především mluvilo o ztrátě tradice a historie obcí. Podle většiny se zničila i sociální struktura obcí. Na druhou stranu z reformy těžily obce, které

¹¹⁰ BALCAR, Jaromír. *Politik auf dem Land: Studien zur bayerischen Provinz, 1945 bis 1972*. München: Oldenbourg, 2004, xii, ISBN 3486565982, s. 22.

¹¹¹ VOLKERT, Wilhelm. *Geschichte Bayerns*. 3., erg. Aufl., Orig.-Ausg. München: Beck, 2007. ISBN 9783406551598, s. 111.

¹¹² BAUER, Richard a Wilhelm VOLKERT. *Handbuch der bayerischen Ämter, Gemeinden und Gerichte 1799-1980*. München: Beck, 1983, xxxiv, ISBN 3406096697, s. 46.

¹¹³ BALCAR, Jaromír. *Politik auf dem Land: Studien zur bayerischen Provinz, 1945 bis 1972*. München: Oldenbourg, 2004, xii, ISBN 3486565982, s. 23.

byly politicky silné a profitem pro ně bylo zvětšení území a zvýšení počtu obyvatel daných obcí.¹¹⁴

5.2. Okrení úroveň

Druhá část územní reformy se týkala bavorských okresů a měst se statutem okresu. Před rokem 1971 počet okresů činil 143. Po reformě se počet snížil na 71 okresů. Výrazně byl snížen počet měst se statutem okresu ze 48 na 23. Původních tzv. 23 měst se statutem okresu, která ztratila své postavení, tak dostalo nový status tzv. velké okresní město (*Große Kreisstadt*).¹¹⁵

Na okresní úrovni ve Svobodném státě Bavorsko se většina okresů a měst se statutem okresu ohrazovala proti územní reformě a principu sloučení okresů do větších územních částí. Odkazovaly se hlavně na ztrátu samostatnosti. Jak na obecní úrovni, tak i na okresní úrovni to bylo hodně diskutované téma.¹¹⁶

5.3. Okres Freyung-Grafenau

Okres Freyung-Grafenau (FrG) se nachází na severovýchodě Dolního Bavorska a hraničí s Českou republikou a Rakouskem. Tento okres se skládá z 25 měst, městysů a obcí, ve kterých žije cca. 80 tis. obyvatel. Rozprostírá se na rozloze 984 km². Dále se zde nachází i Bavorský národní park, který se rozléhá na 13 tis. ha.¹¹⁷

Před rokem 1800 spadal okres Freyung-Grafenau částečně pod biskupství Pasova. Dříve se tento okres rozděloval na část pod jménem Wolfstein (WOS) a část Altlandkreis Grafenau (GRA). V roce 1803 byla převedena biskupství pod Bavorsko a v roce 1806 byly zřízeny (*Landgericht*) Wolfstein s nynějším sídlem ve městě Freyungu. V roce 1811 byl postaven další okresní soud v Grafenau a v roce 1862 ve

¹¹⁴ HAMANN, Philipp. Gemeindegebietsreform in Bayern: Entwicklungsgeschichte, Bilanz und Perspektiven. München: Utz, 2005, xxi, Münchener juristische Beiträge. ISBN 3-8316-0528-9, s. 140.

¹¹⁵ BAUER, Richard a Wilhelm VOLKERT. Handbuch der bayerischen Ämter, Gemeinden und Gerichte 1799-1980. München: Beck, 1983, xxxiv, ISBN 3406096697, s. 46.

¹¹⁶ VIERZIG JAHRE KOMMUNALE GEBIETSREFORM: Neugliederung der Landkreise und Städte in Bayern [online]. [cit. 2016-04-20]. Dostupné z: <http://www.hss.de/mediathek/archiv-und-bibliothek/aktuelles/40-jahre-kommunale-gebietsreform-neugliederung-der-landkreise-und-staedte-in-bayern.html>.

¹¹⁷ GRÜTZNER, Rolf. Modellierung und Simulation im Umweltbereich. Wiesbaden: Vieweg+Teubner Verlag, 1997. ISBN 9783322909060, s. 181.

městě Waldkirchen. Z okresního soudu Grafenau a Freyung vznikly později okresní úřady.¹¹⁸

Při provádění územní reformy byly dotčeny i dva zmíněné okresy (Wolfstein a Altlandkreis Grafenau) a 1. července 1972 je spojily v jeden okres, který byl 1. května 1973 pojmenován jako okres Freyung-Grafenau.¹¹⁹

Jak již bylo u okresní úrovně zmíněno, ani okres Freyung-Grafenau netvořil výjimku a ztotožňoval se s názorem ostatních okresů proti územní reformě.

Obrázek č. 7: Okresy a města se statutem okresu po územní reformě



Zdroj: <http://www.kriegsopfer.org/Denkmaile/Bayern/Bayern.html>.

¹¹⁸ Landkreis Freyung-Grafenau [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <https://www.bayerwaldregion.de/portal/hotel-freyung-grafenau-ferienwohnung-ferienhaus.htm>.

¹¹⁹ Landkreis Freyung-Grafenau [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <http://www.freyung-grafenau.de/Leben-im-Landkreis>.

6. Registrační čísla vozidel

Od roku 1886 se začaly po německých silnicích pohybovat první vyrobené automobily. Otázka registrace automobilů a s nimi spojená registrační čísla vozidel (*Kraftfahrzeugkennzeichen*) byla ještě určitou dobu otevřená. V sousední Francii od roku 1893 musely mít automobily policejní povolení k provozu a zároveň mít kovovou desku, která uváděla informace o vlastníkovi vozidla v podobě čísel.

Německo, dřívější Německá říše, následovalo francouzská pravidla, ale trvalo delší dobu, než byl systém registračních čísel prosazen. V Německé říši byly deklarovány společné podmínky registračních čísel a od 1. října 1907 je začaly užívat všechna vozidla. Jejich umístění mělo být na dobře viditelném místě.¹²⁰ V tehdejší době se v Německé říši nacházelo okolo 10 000 osobních aut, 16 000 motocyklů a 1 000 nákladních automobilů. Registrační čísla vozidel byla nedořešená, protože nerozdělovala vozidla podle jednotlivých spolkových zemí. Registrační značka byla sestavena kombinací římského čísla následovaného písmeny správního okresu a sledem číslic.¹²¹ Zkratky registračních značek z tohoto období přetrvaly až do současné doby např. v Hansestadt Hamburk (HH), Hansestadt Bremen (HB) nebo v Hansestadt Lübeck (HL).

Další změna čekala registrační značky po druhé světové válce, kdy bylo Německo rozděleno do čtyř okupačních zón. Každá okupační zóna měla jinou barvu pozadí registrační značky.¹²² Americká okupační zóna registračních značek měla barvu oranžovou, ve francouzské okupační zóně se nacházely červené registrační značky, britská okupační zóna měla barvu modrou a sovětská zóna byla představována bílou barvou.¹²³

Již od roku 1949 stoupal počet vozidel a motoristů velmi prudce. Stávající registrační systém značení vozidel nemohl s tímto rychlým nárůstem motorismu držet krok. Přesto trvalo až do března roku 1956 změnit předpisy a přijmout Zákon

¹²⁰ GEBURTSSTUNDE DER KENNZEICHEN [online]. [cit. 2016-02-19]. Dostupné z: <http://wunschauto24.com/kennzeichen/geburtsstunde-der-kennzeichen.php>.

¹²¹ KFZ-KENNZEICHEN: Geschichte der Kfz-Kennzeichen in Deutschland [online]. [cit. 2016-02-19]. Dostupné z: <http://www.autopuristen.net/ratgeber/kfz-kennzeichen/historie-der-kfz-kennzeichen.html>.

¹²² KFZ-KENNZEICHEN: Kfz-Kennzeichen im Deutschen Reich [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.mobiler.eu/kfz-kennzeichen/>.

¹²³ DIE GESCHICHTE DER KFZ-KENNZEICHEN IN DEUTSCHLAND: Kfz-Kennzeichen in der Nachkriegszeit des 2. Weltkriegs [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.autopuristen.net/ratgeber/kfz-kennzeichen/historie-der-kfz-kennzeichen.html>.

o silničním provozu v novém systému registračního značení. Ještě dnes dodržují registrační značky vozidel pravidla z roku 1956.¹²⁴

Od roku 1994 se začaly zavádět tzv. Euro-registrační značky. Prvními spolkovými zeměmi, které začaly používat Euro-registrační značky, byly Braniborsko a Sasko. Spolková republika Německo začala používat registrační značky vozidel, na kterých se v levém rohu objevil modrý štítek s vlajkou EU a pod ním bílými písmeny zkratka státu. Tato změna byla nejdříve nepovinná pro členy Evropské unie.

Registrační značky vozidel členských států EU musely mít od 1. listopadu 2000 povinně modrý štítek EU. Státy střední a východní Evropy, které měly podanou žádost o vstup do EU, musely též začít užívat modrý štítek na registračních značkách vozidel. Jediným rozdílem byla namísto vlajky EU vytvořená národní vlajka daného státu. Takovéto značení využívá v současné době například Norsko nebo Turecko.¹²⁵

Obrázek č. 8: Evropská registrační značka tureckého vozidla



Zdroj: <http://www.gutschild.de/Euroschild-Deutschland-520x110mm.html>.

6.1. Bavorská územní reforma a dopad na registrační značky vozidel

Jak již bylo zmíněno výše, proběhla ve Svobodném státě Bavorsko mezi roky 1971-1978 územní reforma, která se dotkla okresů, měst se statutem okresu a obcí. Územní reforma spočívala ve sloučení okresů a obcí. Z 6 962 obcí se počet po územní reformě snížil na 2 050. Před územní reformou činil počet okresů 143, po zavedení reformy jich zbylo 71. Každý okres a obec před reformou vlastnili svůj název a svoji zkratku, která se používala na registračních značkách vozidel. Po reformě, která znamenala v mnoha případech i vznik nových okresů, musely obce a okresy akceptovat

¹²⁴ KFZ-KENNZEICHEN: Zunehmende Motorisierung [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.mobilitaer.eu/kfz-kennzeichen/>.

¹²⁵ GESCHICHTE: Bundesrepublik Deutschland seit der Wiedervereinigung 1990. [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.kennzeichen-guide.de/schilder/GeschichteD.htm>.

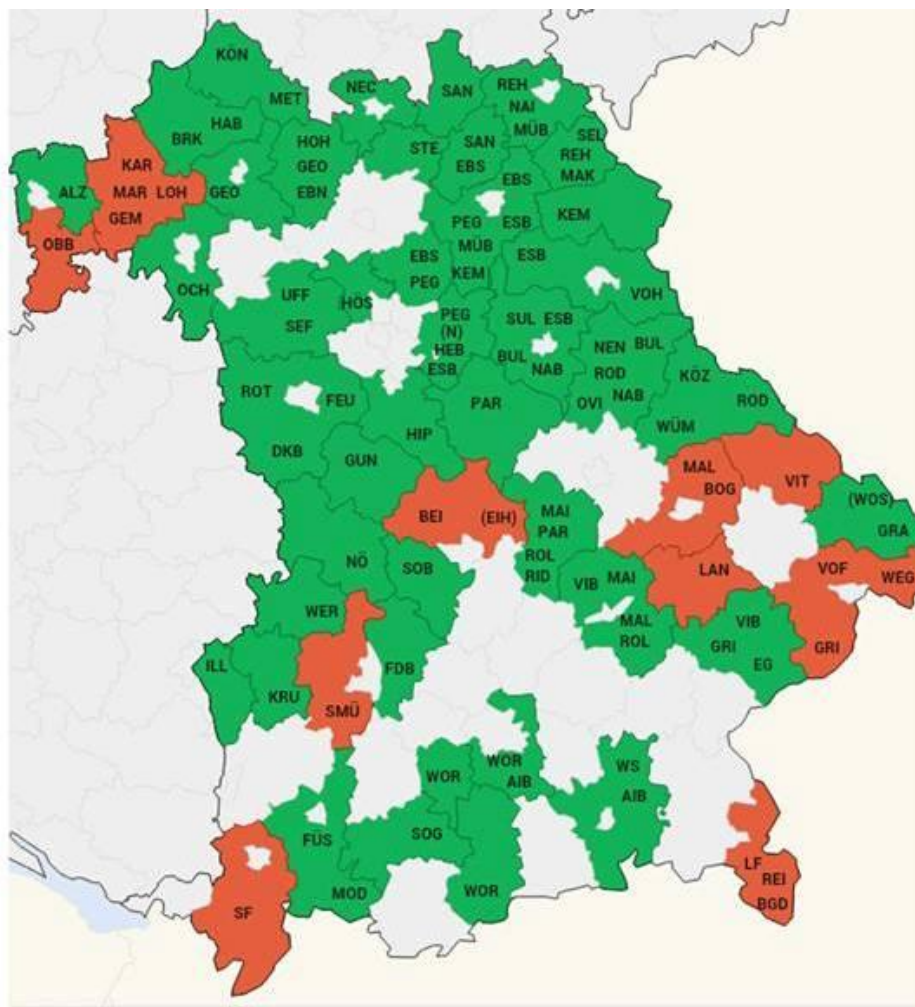
jinou zkratku na registrační značce vozidla. Tak tomu bylo právě na příkladu okresu Freyung-Grafenau.

Jak již bylo řečeno, před rokem 1971 existovaly okresy Wolfstein (WOS) a Altlandkreis Grafenau (GRA). V závorkách jsou původní zkratky okresů, které se nacházely i na registračních značkách vozidel. Po reformě byly okresy spojeny v nový okres Freyung-Grafenau (FrG) a do obnovení starých registračních značek byla zkratka pro všechna vozidla FRG. Teď si můžou obyvatelé okresu Freyung-Grafenau vybrat z registračních značek FRG, GRA nebo WOS.

Německá spolková vláda přijala 25. října 2012 rozhodnutí Spolkové rady znovu zavést vedle současných registračních značek vozidel i registrační značky vozidel, které byly (kvůli územní reformě ve Svobodném státě Bavorsko) zrušeny. Dříve zrušené registrační značky (před rokem 1971) si mohou řidiči pořídit od 1. listopadu 2012 v těch spolkových zemích, které si zažádaly o povolení u Spolkového ministerstva dopravy stavebnictví a rozvoje měst. Na konci roku 2012 požádaly Sasko a Sasko-Anhaltsko znovu vydávat staré registrační značky. Také ve spolkových zemích jako jsou Hesensko, Meklenbursko-Přední Pomořansko, Dolní Sasko, Severní Porýní-Vestfálsko, Porýní-Falc, Šlesvicko-Holštýnsko a Durynsko se vrátily zpět staré registrační značky vozidel. Na začátku roku 2013 poslaly žádosti i spolkové země, které původně toto rozhodnutí kritizovaly. Braniborsko a Bádensko-Virtembersko v červenci 2013 následoval i Svobodný stát Bavorsko. Mnoho občanů si přálo vrátit staré registrační značky. Nyní je tedy v Bavorsku možné si zažádat o staré registrační značky vozidel a přihlásit se tak k okresu, který již více než 40 let neexistuje. Hlavními iniciátory zavedení starých registračních značek byly okresy a obce ve většině spolkových zemí. Občané chtěli ukázat na svůj původ a hrdost na obce či okresy, kde se narodili, odkud pocházejí.¹²⁶

¹²⁶ ALTKENNZEICHEN IN DEUTSCHLAND IM ÜBERBLICK: Die "alten" Kennzeichen sind zurück auf Deutschlands Straßen. [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <https://www.kroschke.de/kfz-kennzeichen/altkennzeichen.html>.

Obrázek č. 9: Zavedení starých registračních značek vozidel v Bavorsku



Zdroj: <http://www.wunschkennzeichen-reservieren.de/altkennzeichen-infografik/>.

Na obrázku č. 9 můžeme vidět Svobodný stát Bavorsko se současnými 71 okresy.

V bíle označených okresech není možné požádat si o staré registrační značky. V uvedených okresech se o zavedení ani nejednalo. U zelených si můžou řidiči požádat na registračním úřadě vozidel o staré registrační značky.

U oranžově vyznačených okresů byly staré registrační značky zamítnuté většinou rozhodnutím okresních sněmů. Např. v okrese Regen přetrvává spor o zavedení starých registračních značek. Průzkum na pasovské univerzitě odhalil, že 67 % občanů okresu Regen je proti zavedení starých registračních značek.¹²⁷

¹²⁷ PASSAUER NEUE PRESSE: Nostalgie oder Schwachsinn? PNP-Leser zum VIT-Kennzeichen [online]. [cit. 2016-03-30]. Dostupné z: http://www.pnp.de/region_und_lokal/landkreis_regen/viechtach/673671_Nostalgie-oder-Schwachsinn-PNP-Leser-zum-VIT-Kennzeichen.html.

ZÁVĚR

Cílem mé bakalářské práce bylo představit organizaci veřejné správy ve Svobodném státě Bavorsko. Hlavní prioritou bylo poskytnout sumarizované informace o organizaci dopravní obslužnosti. To obnášelo definování jednotlivých silnic podle úrovně bavorské veřejné správy a determinování orgánů, popř. institucí, které mají tyto silnice v gesci a disponují konkrétními pravomocemi k jejich výstavbě, údržbě i správě.

Ve Spolkové republice Německo se nachází čtyři základní úrovně veřejné správy (Spolek, spolkové země, okresy a obce). Ve Svobodném státě Bavorsko je veřejná správa doplněna o úroveň krajskou a úroveň vládních oblastí.

Každá úroveň veřejné správy vlastní, spravuje a udržuje příslušné typy silnic. Některé typy silnic nebo jejich úseky jsou převedeny pod správu jiné úrovně, než je správní úroveň, na které se nacházejí. Jejich vlastník následně poskytuje dané úrovni finanční prostředky na správu a údržbu (jako placenou službu).

Aktuálním problémem, které hýbe německým i evropským (unijním) veřejným míněním je problematika mýta. V práci byly prezentovány výhody i nevýhody zavedení mýta pro osobní vozidla a tato kapitola je zakončena úvahami nad politizací tématu mýta.

Specifická bavorská identita je demonstrována v kapitole věnující se územní reformě. Jako konkrétní příklad byl uveden okres Freyung-Grafenau. Jedinečným tématem jsou registrační značky vozidel. Ani 40 letech po územní reformě ze 70. let 20. století se některé bavorské okresy s touto změnou neztotožnily a problematika obnovení starých registračních značek vozidel, které byly uvedenou územní reformou zrušeny, toto názorně dokresluje.

Problémem v práci se ukázalo správné používání českého názvosloví v dané problematice. Důležitou částí bakalářské práce byla tedy translatologická činnost, která spočívala v komparaci českých výrazů s německými, a zároveň používání názvosloví pro českého čtenáře uchopitelné. V průběhu této práce jsem se musel potýkat s velmi omezenou dostupností českých zdrojů. Problematice dopravy se žádný český zdroj nevěnuje. Proto jsem byl nucen čerpat a vycházet převážně z německých zdrojů.

Cílem předkládané práce bylo zpracování a definování organizace veřejné správy ve Svobodném státě Bavorsko v oblasti dopravní problematiky. Tento cíl byl

splněn a českému čtenáři byly poskytnuty informace o fungování silniční dopravy a institucích, které jsou v českých zdrojích nedostupné.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY A ZDROJŮ

Bibliografie:

ARTNER, Katrin. Club Carriere. Ausg. Triesen: Algotprint-Verl. Vaduz. 2004.

BALCAR, Jaromír. Politik auf dem Land: Studien zur bayerischen Provinz, 1945 bis 1972. München: Oldenbourg. 2004.

BAUER, H., P. H. HUBER a R. SCHMIDT. Staats- und Verwaltungsrecht Freistaat Bayern. Heidelberg: C. F. Müller GmbH, ©2015.

BAUER, Richard a Wilhelm VOLKERT. Handbuch der bayerischen Ämter, Gemeinden und Gerichte 1799-1980. München: Beck, ©1983.

BUSSE, Jürgen. Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern: mit Verwaltungsgemeinschaftsordnung und Kommunalhaushaltsverordnungen. 11., überarb. Aufl. Stuttgart: Kohlhammer, 2008.

EWERT, Gerd. Bundesfernstrassen: Planen, Bauen und Betreiben : Empfehlungen des Präsidenten des Bundesrechnungshofes als Bundesbeauftragter für Wirtschaftlichkeit in der Verwaltung für das Wirtschaftliche Planen , Bauen und Betreiben von Bundesfernstrassen. Stuttgart: Kohlhammer. 2004.

FUCHS, Georg. Der Landrat: Karrierewege, Stellung, Amtsführung und Amtsverständnis. Wiesbaden: Springer VS, 2012.

FUNCK, Saskia. Die Aufgabenauslagerung in Landesbetriebe im Bundesland Brandenburg und anderen ausgewählten Bundesländern. Potsdam: Universitätsverlag Potsdam, 2008.

GEIGER, Willi a Gerhard LEIBHOLZ. Menschenwürde und freiheitliche Rechtsordnung: Festschrift f. Willi Geiger z. 65. Geburtstag. Tübingen: Mohr. xvii, [1] leaf of plates. 1974.

GRÜTZNER, Rolf. Modellierung und Simulation im Umweltbereich. Wiesbaden: Vieweg+Teubner Verlag, 1997.

HAMANN, Philipp. Gemeindegebietsreform in Bayern: Entwicklungsgeschichte, Bilanz und Perspektiven. München: Utz. Münchener juristische Beiträge. 2005.

KORFF, Michael: Personalentwicklung in der Kommunalverwaltung: Die bayerischen Landkreis. Hamburg: Igel Verlag RWS. 2014.

KOST, Andreas. Kommunalpolitik in den deutschen Ländern: eine Einführung. 2., aktualisierte u. überarb. Aufl. Wiesbaden: VS, Verl. für Sozialwiss, 2010.

KUBATOVÁ PITROVÁ, Miroslava. Německá komunální politika: bavorské a saské obce. 1. vydání. Praha: ARSCI. 2014.

KÜSSNER, Stephan. Organisationskonzepte für das Immobilien- und Liegenschaftsmanagement der Bundesländer. 1. Aufl. Lohmar: Eul, 2007.

LANGE, Jürgen-Hans. Innere Sicherheit im Politischen System der Bundesrepublik Deutschland. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften, 1999.

OECD. Stadtentwicklungspolitik in Deutschland: auf dem Weg zur nachhaltigen städtischen Entwicklung. Paris: OECD, 1999.

SEIFERT, Joechen a Eberhard REIMANN. Lkw, Bagger und Traktoren. Nürnberg: Tessloff, 2010.

SCHLEICHER, Hans-Werner. Bayerisches Personalvertretungsgesetz mit Wahlordnung Textausgabe mit Erläuterungen zum BayPVG. 21., Auflage 2011. Heidelberg, Neckar: Rehm Verlag, 2011.

SCHUSTER, Falko a Joachim SIEMENS. Die Organisation des kommunalen Verwaltungsbetriebs. Berlin [etc.]: Springer-Verlag, 1986.

VOLKERT, Wilhelm. Geschichte Bayerns. 3., erg. Aufl., Orig.-Ausg. München: Beck, 2007.

Právní normativy:

BEZIRKSORDNUNG FÜR DEN FREISTAAT BAYERN (Bezirksordnung – BezO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. August 1998 (GVBl. S. 850) BayRS 2020-4-2-I Zuletzt geändert durch Art. 9a Abs. 4 Bayerisches E-Government-Gesetz vom 22. 12. 2015 (GVBl. S. 458), <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayBezO>.

BUNDESFERNSTRAßENGESETZ (FStrG) Ausfertigungsdatum: 06. 08. 1953 Neugefasst durch Bek. v. 28. 06. 2007 I 1206; zuletzt geändert durch Art. 466 V v. 31. 08. 2015 I 1474, <https://www.gesetze-im-internet.de/fstrg/BJNR009030953.html>.
Bayerisches Straßen- und Wegegesetz (BayStrWG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Oktober 1981 (BayRS V S. 731) BayRS 91-1-I Zuletzt geändert durch Art. 9a Abs. 14 Bayerisches E-Government-Gesetz vom 22. 12. 2015 (GVBl. S. 458), <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayStrWG>.

BUNDESFERNSTRAßENMAUTGESETZ (BFStrMG) Ausfertigungsdatum: 12.07.2011 "Bundesfernstraßenmautgesetz vom 12. Juli 2011 (BGBl. I S. 1378), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 10. Juni 2015 (BGBl. I S. 922) geändert worden ist", <https://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/bfstrmg/gesamt.pdf>.

GESETZ ÜBER DEN FINANZAUSGLEICH ZWISCHEN BUND UND LÄNDERN (Finanzausgleichsgesetz - FAG) Ausfertigungsdatum: 20.12.2001 vom 20. Dezember 2001 (BGBl. I S. 3955, 3956), das zuletzt durch Artikel 8 des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1722) geändert worden ist" Zuletzt geändert durch Art. 8 G v. 20.10.2015 I 1722, https://www.gesetze-im-internet.de/finausglg_2005/BJNR395600001.html.

GESETZ ÜBER DIE WAHL DER GEMEINDERÄTE, DER BÜRGERMEISTER, DER KREISTAGE UND DER LANDRÄTE (Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz –

GLKrWG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. November 2006 (GVBl S. 834) BayRS 2021-1/2-I Zuletzt geändert durch Art. 10a Abs. 4 G zur Ausführung des Bundesmeldegesetzes vom 23. 6. 2015 (GVBl S. 178), <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayGLKrWG>.

GESETZ ÜBER ZUWENDUNGEN DES FREISTAATES BAYERN ZUR VERBESSERUNG DER VERKEHRSVERHÄLTNISSE DER GEMEINDEN (Bayerisches Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz - BayGVFG) Vom 8. Dezember 2006 (GVBl S. 969) BayRS 922-2-I Zuletzt geändert durch § 1 Nr. 429 VO zur Anpassung des LandesR an die geltende Geschäftsverteilung vom 22. 7. 2014 (GVBl S. 286), <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayGVFG>.

GRUNDGESETZ FÜR DIE BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND (GG) Ausfertigungsdatum: 23. 05.1949 Zuletzt geändert durch Art. 1 G v. 23. 12.2014 I 2438, <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html>.

LANDKREISORDNUNG FÜR DEN FREISTAAT BAYERN (Landkreisordnung – LKrO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 22. August 1998 (GVBl. S. 826) BayRS 2020-3-1-I Zuletzt geändert durch Art. 9a Abs. 3 Bayerisches E-Government-Gesetz vom 22. 12. 2015 (GVBl. S. 458), <http://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayLKrO>.

STRAßENVERKEHRS-ORDNUNG Verordnung vom 06. 03. 2013 (BGBl. I S. 367), in Kraft getreten am 01. 04. 2013 zuletzt geändert durch Verordnung vom 15. 09. 2015 (BGBl. I S. 1573) m. W. v. 26. 09. 2015, <https://dejure.org/gesetze/StVO>.

VERFASSUNG DES FREISTAATES BAYERN: vom 2. Dezember 1946 in Kraft getreten am 8. Dezember 1946, <http://www.verfassungen.de/de/by/bayern46-index.htm>.

Internetové zdroje:

ALTKENNZEICHEN IN DEUTSCHLAND IM ÜBERBLICK: Die "alten" Kennzeichen sind zurück auf Deutschlands Straßen. [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <https://www.kroschke.de/kfz-kennzeichen/altkennzeichen.html>.

ARGUMENTE GEGEN DIE EINFÜHRUNG EINER PKW-MAUT. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z: <http://florianpronold.de/2013/08/12/argumente-gegen-die-einfuehrung-einer-pkw-maut.html>.

AUTOBAHN ÜBERSETZUNG: Autobahn. [online]. [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://de.thefreedictionary.com/Autobahn>.

AUTOBAHN VERSUS AUTOSTRASSE – DER FEINE UNTERSCHIED: Autostraße. [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: http://www.asfinag.at/newsroom/wssarchiv/-/asset_publisher/3037242/content/autobahn-versus-autostra%C3%9Fe-%E2%80%93-der-feine-unterschied.

AUTOBAHNDIREKTION. [online]. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: http://www.abdnb.bayern.de/imperia/md/content/stbv/abdnb/autobahndirektion/projekte/publikationen/2015_juni_faltblatt_abdn_web_final.pdf.

AUTOBAHNDIREKTION NORDBAYERN. [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.abdnb.bayern.de/autobahndirektion/>.

AUTOBAHNDIREKTION SÜDBAYERN: Straßenmeisterei Passau. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: http://www.abdsb.bayern.de/wir_ueber_uns/sm_passau.php.

AUTOBAHNDIREKTION SÜDBAYERN: Wir über uns. [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: <http://www.abdsb.bayern.de/>.

AUTOBAHNMEISTEREIEN. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: https://www.freistaat.bayern/dokumente/behoerdeordner/5110842580#wrap_page.

BAYERISCHE STAATSREGIERUNG: Funktion, Aufgaben und Organisation. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/staatskanzlei/funktion-aufgaben-und-organisation/>.

BAYERISCHE STRAßENBAUVERWALTUNG: Organisation und Struktur. [online]. [cit. 2015-12-28]. Dostupné z: https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/vum/strasse/iid_bayerische_strassenbauverwaltung_broschuere.pdf.

BAYERISCHER LANDTAG: Parlament. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <https://www.bayern.landtag.de/parlament/>.

BAYERISCHER VERFASSUNGSGERICHTSHOF: Geschichte. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z: <http://www.bayern.verfassungsgerichtshof.de/>.

BAYERN INNOVATIV: Die Oberste Baubehörde im Bayerischen Staatsministerium des Innern. [online]. [cit. 2015-12-30]. Dostupné z: <http://www.bayern-innovativ.de/c4074e2b-a1f7-cc88-cabd-14653dd4c4fd?PP=6da06df3-4b3b-5674-aa4f-7decc53b05e3>.

BETRIEBS- UND WINTERDIENST: Straßenbetriebsdienst. [online]. [cit. 2015-12-27]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/index.php>.

BEZIRK SCHWABEN: Bezirkstagspräsident. [online]. [cit. 2016-03-21]. Dostupné z: <https://www.bezirk-schwaben.de/BezirkSchwaben/Bezirkstagspraesident.aspx>.

BMVI - NEUBAU VON AUTOBAHNEN: Investitionen in die Bundesfernstraßen. [online]. [cit. 2015-11-30]. Dostupné z: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/Artikel/StB/investitionen-in-die-bundesfernstrassen.html>.

BUSSGELDKATALOG: Maut - Was das eigentlich. [online]. [cit. 2016-03-31]. Dostupné z: <http://www.bussgeldkatalog-mpu.de/bussgeld/clever-fahren/maut/>.

DAS POLITISCHE SYSTEM IN DEUTSCHLAND: Von einem »Flickenteppich« zum Bundesstaat. [online]. [cit. 2016-03-18]. Dostupné z: <http://www.politische-bildung-schwaben.net/2013/06/das-politische-system-in-deutschland/>.

DAS STAATLICHE BAUAMT BAYREUTH: Wir über uns. [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: http://www.stbabt.bayern.de/wir_ueber_uns/.

DAS STAATLICHE BAUAMT REGENSBURG: Wir über uns [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: http://www.stbar.bayern.de/wir_ueber_uns/.

DER LANDKREIS AUGSBURG: Bayerisches Straßen- und Wegerecht (BayStrWG). [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: <https://www.landkreis-augsburg.de/Dox.aspx?docid=a81b8922-14f7-426b-ad51-9f6053cd4641>.

DIE AUFGABEN DER BEZIRKE IN BAYERN: Bezirke. [online]. [cit. 2016-03-21]. Dostupné z: <http://www.blz.bayern.de/blz/web/bezirke/kommeben/komm.html>.

DIE GESCHICHTE BAYERNS. [online]. [cit. 2016-04-20]. Dostupné z: <http://www.guide-to-bavaria.com/de/Bayern-Geschichte.html>.

DIE GESCHICHTE DER KFZ-KENNZEICHEN IN DEUTSCHLAND: Erste Kennzeichen in den Ländern des Deutschen Reichs. [online]. [cit. 2016-02-19]. Dostupné z: <http://www.autopuristen.net/ratgeber/kfz-kennzeichen/historie-der-kfz-kennzeichen.html>.

DIE LANDTAGSWAHL IN BAYERN: Das Wahlsystem [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.blz.bayern.de/blz/web/archiv/landtag/wahl.html#Wahlkreise>.

DIE REGIERUNG VON NIEDERBAYERN: Aufgabenbereiche [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.regierung.niederbayern.bayern.de/>.

DIE REGIERUNG VON NIEDERBAYERN: Regierung [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.regierung.niederbayern.bayern.de/regierung/index.php>.

DOBRINDT PRÄSENTIERT SEINE RECHNUNG: Maut für Autobahnen und Bundesstraßen. [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/dobrindt-praesentiert-seine-rechnung-maut-fuer-autobahnen-und-bundesstrassen/10908810-2.html>.

DOBRINDTS KONZEPT STEHT: So funktioniert die neue Pkw-Maut. [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.n-tv.de/politik/So-funktioniert-die-neue-Pkw-Maut-article13871521.html>.

EINGEMEINDUNG-HISTORISCHEN LEXIKON BAYERNS: Die kommunale Gebietsreform 1971 bis 1978. [online]. [cit. 2016-02-01]. Dostupné z: https://www.historisches-lexikon-bayerns.de/Lexikon/Eingemeindung#Die_kommunale_Gebietsreform_1971_bis_1978.

BAYERN: Bezirke/Regierungsbezirke in Bayern [online]. [cit. 2015-12-31]. Dostupné z: <http://www.feuerwehr-nrw.de/links/deutschland/bayern/>.

FRAGEN UND ANTWORTEN ZUR LKW-MAUT. [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <https://www.bmvi.de/SharedDocs/DE/FAQs/Lkw-Maut/lkw-maut-faq.html>.

FINANZIERUNG UND FÖRDERUNG DES STRAßENBAUS: Finanzierung der Straßen. [online]. [cit. 2015-11-21]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/bauunderhalt/finanzierungundfoerderung/index.php>.

GEBIETE DEUTSCHLANDS: Verwaltungsgliederung. [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <http://www.de.all.biz/verwaltungsgliederung-bayern-srd9002>.

GEBURTSTUNDE DER KENNZEICHEN. [online]. [cit. 2016-02-19]. Dostupné z: <http://wunschauto24.com/kennzeichen/geburtsstunde-der-kennzeichen.php>.

GESCHICHTE: Bundesrepublik Deutschland seit der Wiedervereinigung 1990. [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.kennzeichen-guide.de/schilder/GeschichteD.htm>.

IN MÜNCHEN WURDE BAYERNS NEUE REGIERUNG UNTER HORST SEEHOFER VEREIDIGT. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/in-muenchen-wurde-bayerns-neue-regierung-unter-horst-seehofer-vereidigt-a-927159.html>.

INGENIEURFAKULTÄT BAU GEO UMWELT: Bauingenieur Baubehörde. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <https://www.bgu.tum.de/studieninteressierte/berufsbeispiele/bauingenieur-baubehoerde/>.

KABINETT. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/kabinet/>.

KFZ-KENNZEICHEN: Geschichte der Kfz-Kennzeichen in Deutschland [online]. [cit. 2016-02-19]. Dostupné z: <http://www.autopuristen.net/ratgeber/kfz-kennzeichen/historie-der-kfz-kennzeichen.html>.

KFZ-KENNZEICHEN: Kfz-Kennzeichen im Deutschen Reich. [online]. [cit. 2016-03-06]. Dostupné z: <http://www.mobiliter.eu/kfz-kennzeichen/>.

KOMMUNALE SELBSTVERWALTUNG: Bezirke. [online]. [cit. 2016-03-21]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/komselbstverwaltung/index.php>.

KOMMUNALRECHT: Der übertragene Wirkungskreis. [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z:

http://www.bvs.de/fileadmin/mediapool/publikationen/Lehrbuecher/Lehrbuch_Band_8_Leseprobe.pdf.

KOMMUNALVERFASSUNG: Landkreise. [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/komselbstverwaltung/verfassung/index.php>.

KOMMUNEN: Straßenunterhalt. [online]. [cit. 2016-03-29]. Dostupné z: <http://www.lfu.bayern.de/umweltkommunal/strassenunterhalt/index.htm>.

LANDESAMT FÜR STRAßENBAU UND VERKEHR: Wir arbeiten, damit Sie gut und sicher ankommen. [online]. [cit. 2016-03-28]. Dostupné z: http://strassenbauverwaltung.mvnet.de/cms2/LSBV_prod/LSBV/de/start/index.jsp.

LANDKREIS AICHACH-FRIEDBERG: Aufgaben des Landkreises. [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <http://www.lra-aic-fdb.de/landkreis/aufgaben>.

LANDKREIS BAMBERG: Tiefbau / Kreisbauhof. [online]. [cit. 2016-03-29]. Dostupné z: <https://www.landkreis-bamberg.de/Tiefbau>.

LANDKREIS FREYUNG-GRAFENAU. [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <https://www.bayerwaldregion.de/portal/hotel-freyung-grafenau-ferienwohnung-ferienhaus.htm>.

LANDKREIS FREYUNG-GRAFENAU [online]. [cit. 2016-02-17]. Dostupné z: <http://www.freyung-grafenau.de/Leben-im-Landkreis>.

LANDRATSAMT EBERSBERG: Aufgaben des Kreistages und seiner Ausschüsse. [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: <https://www.lra-ebe.de/Landkreis/Kreistag-Ausschuesse.aspx?view=/kxp/orgdata/default&orgid=35b1b8a7-7201-43d5-ba1b-a5336e11c1b9>.

NETOLICKÝ, Pavel. Německý federalismus [online]. E-polis.cz, 25. března 2005. [cit. 2016-05-03]. ISSN 1801-1438, Dostupné z: <http://www.e-polis.cz/clanek/nemecky-federalismus.html>.

NOSTALGIE ODER SCHWACHSINN?: PNP-Leser zum VIT-Kennzeichen. [online]. [cit. 2016-03-30]. Dostupné z: http://www.pnp.de/region_und_lokal/landkreis_regen/viechtach/673671_Nostalgie-oder-Schwachsinn-PNP-Leser-zum-VIT-Kennzeichen.html.

OBERFRANKEN: Vergleich der Bezirk und Regierung Oberfranken. [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: http://www.bezirk-oberfranken.de/fileadmin/1_Aktuelles/Vergleich_Bez-Reg.pdf.

OBERSTE BAUBEHÖRDE IM BAYERISCHEN STAATSMINISTERIUM DES INNERN. [online]. [cit. 2015-12-30]. Dostupné z: <http://www.stepfm.de/wwbau/index.php/registratur/referenzen/oberste-baubehoerde-im-bayerischen-staatsministerium-des-innern>.

PARLAMENT. [online]. [cit. 2016-03-15]. Dostupné z:

<https://www.bayern.landtag.de/parlament/>.

ORGANISATION DES STRAßENBETRIEBSDIENSTES. [online]. [cit. 2016-01-01].
Dostupné z:
<https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/organisation/index.php>

PKW MAUT IN DEUTSCHLAND - PROMOBIL: Pro und Contra zur Maut in Deutschland. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z:
<http://www.promobil.de/aktuell/pro-und-contra-zur-maut-in-deutschland-die-argumente-heben-sich-auf-6618860.html>.

PKW-MAUT: Alexander Dobrindts Pläne sollen gegen EU-Recht verstoßen [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z:
<http://www.welt.de/politik/deutschland/article144348010/Juristen-halten-Dobrindts-Pkw-Maut-fuer-chancenlos.html>.

PKW MAUT - City Maut [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: http://www.kfz-auskunft.de/info/pkw_maut.html.

PKW-MAUT: Das Konzept von Verkehrsminister Dobrindt [online]. [cit. 2016-04-05].
Dostupné z: <http://www.spiegel.de/auto/aktuell/pkw-maut-das-konzept-von-verkehrsminister-dobrindt-a-1000127.html>.

PKW-MAUT: Seehofer macht Pkw-Maut zur Koalitionsbedingung [online]. [cit. 2016-04-05]. Dostupné z: <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/seehofer-macht-pkw-maut-zur-koalitionsbedingung-a-915915.html>.

PKW-MAUT: Streitthema Autobahngebühr: Seehofer erneuert Forderung nach Maut für Ausländer [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z:
<http://www.spiegel.de/politik/deutschland/pkw-maut-seehofer-erneuert-forderung-nach-der-maut-fuer-auslaender-a-921050.html>.

PKW MAUT - INFRASTRUKTURABGABE IN DEUTSCHLAND: Pkw-Maut - Infrastrukturabgabe. [online]. [cit. 2016-04-04]. Dostupné z:
<http://www.promobilitaet.de/themen/maut-steuern/pkw-maut-infrastrukturabgabe>.

REGIERUNG DER OBERPFALZ: Die Regierung der Oberpfalz als Mittelbehörde des Freistaates Bayern. [online]. [cit. 2016-03-20]. Dostupné z:
<http://www.regierung.oberpfalz.bayern.de/regierung/allgemein/staatsaufbau.htm>.

REGIERUNG VON NIEDERBAYERN: Sachgebiet 31 – Straßenbau. [online]. [cit. 2015-12-30]. Dostupné z:
<http://www.regierung.niederbayern.bayern.de/aufgabenbereiche/3/strassenbau/index.php>.

REGIERUNG VON OBERFRANKEN: Stellung im Staatsaufbau. [online]. [cit. 2016-03-20]. Dostupné z:
https://www.regierung.oberfranken.bayern.de/wir_ueber_uns/stellung/.

RECHTLICHE GRUNDLAGEN KOMMUNALER SELBSTVERWALTUNG: Landkreise. [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: https://www.hss.de/uploads/tx_ddceventsbrowser/Leitfaden_Kommunale_Selbstverwaltung_2.pdf.

SPD-BEZIRKSTAGSFRAKTION: Aufgaben des Bezirks Oberfranken. [online]. [cit. 2016-03-22]. Dostupné z: http://www.wolfgang-hoderlein.de/bezirkstag/bezirk_oberfranken.html.

STAAT UND KOMMUNEN: Kommunale Gliederung. [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/suk/kommunen/kommunalegliederung/index.php>.

STAATLICHE BAUÄMTER. [online]. [cit. 2015-12-31]. Dostupné z: <https://www.freistaat.bayern/dokumente/behoerde/2941508598101>.

STAATSREGIERUNG. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <https://www.bayern.landtag.de/parlament/staatsregierung>.

STELLUNG UND AUFGABEN: Ministerpräsident. [online]. [cit. 2016-04-17]. Dostupné z: <http://www.bayern.de/staatsregierung/ministerpraesident/stellung-und-aufgaben/>.

STRABEN IN BAYERN: Straßennetz in Bayern. [online]. [cit. 2016-03-19]. Dostupné z: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/index.php>.

STRABENKLASSEN UND ZUSTÄNDIGKEITEN (TRÄGER DER STRABENBAULAST): Staatsstraßen. [online]. [cit. 2015-11-17]. Dostupné z: https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/vum/strasse/strassenundverkehrsrecht/zusammenstellung_strassenklassen_und_zustaendigkeiten.pdf.

STRABENMEISTEREI BAYERN. [online]. [cit. 2016-01-01]. Dostupné z: <http://www.ortsdienst.de/bayern/strassenmeisterei/>.

STRABENSYSTEM IN DEUTSCHLAND: Kraftfahrtstraße. [online]. [cit. 2015-11-02]. Dostupné z: <https://www.motorvision.com/autolexikon/strassensystem-in-deutschland.html>.

TOLL COLLECT: Maut-Tarife. [online]. [cit. 2016-04-01]. Dostupné z: https://www.toll-collect.de/de/toll_collect/rund_um_die_maut/maut_tarife/maut_tarife_2015.html.

VERFASSUNGEN BAYERN: Staatsgrundgesetz der Republik Bayern [online]. [cit. 2016-03-16]. Dostupné z: <http://www.verfassungen.de/de/by/index.htm>.

VERKEHRS- UND BETRIEBSZENTRALE NORDBAYERN IN NÜRNBERG-FISCHBACH: Fachplaner für Technische Gebäude- und Tunnelausrüstung. [online]. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <http://www.gbi.eu/referenzen/refsingle/article/verkehrs-und-betriebszentrale-nordbayern-in-nuernberg-fischbach/>.

VERKEHRS- UND BETRIEBSZENTRALEN. [online]. [cit. 2016-01-02]. Dostupné z: <https://www.innenministerium.bayern.de/vum/strasse/verkehrsmanagement/verkehrsundbetriebszentralen/index.php>.

VIERZIG JAHRE KOMMUNALE GEBIETSREFORM: Neugliederung der Landkreise und Städte in Bayern [online]. [cit. 2016-04-20]. Dostupné z: <http://www.hss.de/mediathek/archiv-und-bibliothek/aktuelles/40-jahre-kommunale-gebietsreform-neugliederung-der-landkreise-und-staedte-in-bayern.html>.

WIRTSCHAFTSDIENST: Mehr Investitionen zur Finanzierung der Bundesfernstraßen nötig. [online]. [cit. 2015-11-17]. Dostupné z: <http://www.wirtschaftsdienst.eu/archiv/jahr/2015/6/mehr-investitionen-zur-finanzierung-der-bundesfernstrassen-noetig/>.

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1: Znak Svobodného státu Bavorsko

Příloha č. 2: Německá spolková dálnice

Příloha č. 3: Budova Bavorského státního ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu

Příloha č. 4: Odklizení sněhu vozidly silniční služby

Příloha č. 5: Dopravní značení ve Spolkové republice Německo

Příloha č. 6: Úřední budova okresního úřadu Freyung-Grafenau

Příloha č. 1: Znak Svobodného státu Bavorsko



Zdroj: <http://verumetbonum.webnode.cz/odkazy/stredni-evropa/>.

Příloha č. 2: Německá spolková dálnice



Zdroj: <http://byznys.ihned.cz/c1-65235010-nemecko-investuje-do-silnic-a-zeleznic-pres-7-bilionu-korun-chce-ulevit-hlavne-zapadu-zeme>.

Příloha č. 3: Budova Bavorského státního ministerstva vnitra pro výstavbu a dopravu



Zdroj: <http://www.bayern.de/service/presse-2/pressestellen-der-bayerischen-staatsregierung/>.

Příloha č. 4: Odklizení sněhu vozidly silniční služby v Bavorsku



Zdroj: <https://www.stmi.bayern.de/vum/strasse/betriebsundwinterdienst/index.php>.

Příloha č. 5: Dopravní značení ve Spolkové republice Německo



Zdroj: <http://www.vulkatec.de/Unternehmen/Anfahrt--Oeffnungszeiten/?&d=1>.

Příloha č. 6: Úřední budova okresního úřadu Freyung-Grafenau



Zdroj: <http://www.freyung-grafenau.de/Verwaltung-und-Politik/Ansprechpartner>.