

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
Ekonomická fakulta
Katedra účetnictví a financí

Studijní program: N6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Účetnictví a finanční řízení podniku

**Financování dlouhodobého majetku územně
samosprávních celků**

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Marie Dryjová

Autor práce:

Miroslava Dvořáková

2008

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Bc. Miroslava DVOŘÁKOVÁ**
Studijní program: **N6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Účetnictví a finanční řízení podniku**

Název tématu: **Financování dlouhodobého majetku územně
samosprávních celků**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cíl práce:

Zhodnotit systém financování dlouhodobého majetku územně samosprávních celků v ČR.
Analyzovat funkce a význam majetkové základny, hospodaření a financování majetku a jeho
správu ve vybraném městě.

Osnova:

1. Úvod.
2. Charakteristika ÚSC.
3. Finanční systém územní samosprávy, rozpočet a mimorozpočtové fondy.
4. Možnosti financování dlouhodobého majetku.
5. Struktura dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC.
6. Analýza financování dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC.
7. Možnosti získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku.
8. Závěr.
9. Seznam použité literatury.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy:

60 - 70 stran

Forma zpracování diplomové práce:

tištěná

Seznam odborné literatury:

Havlan, P.: Majetek obcí a krajů, Linde 2004

Kadečka, S.: Právo obcí a krajů v ČR, C.H.BECK 2003

Peková, J.: Hospodaření a finance územní samosprávy, Management Press 2004

Rektořík, J., Šelešovský, J. a kol.: Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola, Brno-Praha 2002

Rektořík, J. a kol.: Organizace neziskového sektoru. Základy ekonomiky, teorie a řízení, Ekopress 2001

Růžičková, R.: Neziskové organizace 2007 - vznik, účetnictví, daně, Anag 2007

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 218/2000 Sb., o obcích

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Marie Dryjová

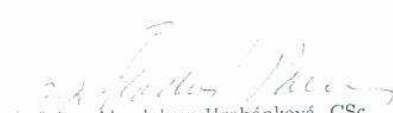
Katedra účetnictví a financí

Datum zadání diplomové práce:

26. března 2007

Termín odevzdání diplomové práce:

30. dubna 2008


prof. Ing. Magdalena Hrabánková, CSc.

děkanka

JIHOČESKÁ UNIVERZITA
V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
EKONOMICKÁ FAKULTA
Studentská 59 (1)
370 05 České Budějovice


prof. Ing. František Střeček, CSc.,

vedoucí katedry

V Českých Budějovicích dne 26. března 2007

Prohlášení

Prohlašuji, že diplomovou práci na téma „Financování dlouhodobého majetku územně samosprávních celků“ jsem zpracovala samostatně. Použitou literaturu a podkladové materiály uvádím v příloženém seznamu literatury.

V Českých Budějovicích dne 10. dubna 2008

.....

Poděkování

Děkuji své vedoucí diplomové práce Ing. Marii Dryjové za odbornou pomoc a cenné rady při zpracování diplomové práce.

Obsah :

1. Úvod	11
2. Metodika	13
2.1. Objekt zkoumání	13
2.2. Cíl práce	13
2.3. Postup řešení	13
2.4. Zdroje dat	13
3. Charakteristika ÚSC	14
3.1. Postavení územní samosprávy	14
3.1.1. Municipální úroveň územní samosprávy	15
3.1.2. Regionální úroveň územní samosprávy	16
3.2. Reforma veřejné správy a územní samosprávy v ČR po r. 1989	17
3.2.1. Územní upořádání státu po r. 1989	17
3.3. Obec – základní územní samosprávní celek	19
3.3.1. Obce v České republice	20
3.4. Kraj – vyšší územní samosprávní celek	22
4. Finanční systém územní samosprávy, rozpočet a mimorozpočtové fondy	23
4.1. Finanční systém na úrovni územní samosprávy	23
4.2. Rozpočet a mimorozpočtové fondy	23
4.2.1. Územní rozpočet	23
4.2.2. Mimorozpočtové fondy	26
4.3. Specifikace územních rozpočtů v České republice	26
4.3.1. Rozpočtová skladba	28
5. Možnost financování dlouhodobého majetku	32
5.1. Vlastní příjmy	32
5.1.1. Daňové příjmy	33
5.1.2. Daňové příjmy územních rozpočtů v České republice	34
5.1.3. Daňová pravomoc územní samosprávy v České republice	38
5.2. Nedaňové příjmy	38
5.2.1. Příjmy z vlastního podnikání	38
5.2.2. Uživatelské poplatky	40

5.2.3.	Příjmy sankční povahy – pokuty	40
5.2.4.	Příjmy z mimorozpočtových fondů územní samosprávy	41
5.2.5.	Ostatní nedaňové příjmy územních rozpočtů	41
5.3.	Nenávratné peněžní transfery	41
5.4.	Návratné úvěrové příjmy a možnosti jejich využití	42
6.	Struktura dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC	44
6.1.	Charakteristika ÚSC	44
6.2.	Majetek ÚSC	46
7.	Analýza financování dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC	54
7.1.	Příjmová část rozpočtu	54
7.1.1.	Daňové příjmy	57
7.1.2.	Nedaňové příjmy	69
7.1.3.	Kapitálové příjmy	70
7.1.4.	Dotace	71
7.2.	Výdajová část rozpočtu	72
8.	Možnosti získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku	80
8.1.	Operační program Životní prostředí	81
8.2.	Integrovaný operační program	82
8.3.	Regionální operační program NUTS II Jihozápad	84
9.	Závěr	87
10.	Resume	89
11.	Seznam použité literatury	90
12.	Seznam grafů	
13.	Seznam obrázků	
14.	Seznam tabulek	
15.	Seznam příloh	

1. Úvod

Územní samospráva je chápána v teorii fiskálního federalismu jako forma veřejné vlády a veřejné správy - tzn. samostatné spravování věcí veřejných na území menším, než je stát, na základě zákonem stanovené působnosti a ekonomických podmínek. Stát uznává schopnost územní samosprávy spravovat na svém území věci veřejné a předává jí část veřejné správy jako nestátnímu subjektu - obci nebo kraji.

Územní samosprávní celek (ÚSC) je dle legislativy povinen pro své občany zabezpečit potřebný rozsah a strukturu veřejných statků a veřejných služeb. Ty jsou zajišťovány především prostřednictvím lidského kapitálu a majetku. Vlastnictví majetku je jedním z nejdůležitějších předpokladů existence územní samosprávy jako nestátního subjektu jak na úrovni obcí, tak na úrovni krajů. Zajištění dostatečných finančních zdrojů pro jeho financování proto patří mezi základní funkce systému obecních i krajských financí.

Základem finančního systému územních samosprávních celků je rozpočet a s ním související rozpočtový výhled. V současnosti se v rozpočtové politice všech úrovní veřejné správy v zemích EU uplatňují nové moderní nástroje, které se postupně implementují i v ČR.

Řízení financí územních samosprávních celků je důležitou hospodářskou, politickou a sociální otázkou. Jde o to, jak efektivně jsou prostředky daňových poplatníků využity. Na hejtmanovi, starostovi, zastupitelstvu kraje a obce, radě kraje a obce a pracovnících krajských a obecních úřadů leží velká zodpovědnost. Vzhledem k neustálému napětí mezi příjmy a výdaji a bohatou a různorodou činností obcí a krajů musí být nadání nejen zodpovědností, ale i podnikatelským duchem. Současně je třeba, aby disponovali nejen odbornými znalostmi, ale také schopnostmi dovedné argumentace na veřejnosti, aby získali občany pro rozvojové programy obcí a krajů.

Tato práce je obsahově rozdělena do dvou částí. Cílem první části práce je obecně seznámit čtenáře se strukturou a finančním systémem územní samosprávy, rozpočtem a mimorozpočtovými fondy, skladbou a možnostmi financování majetku územních

samosprávních celků. Ve druhé části je poté analyzována struktura a financování dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC a návrh možnosti získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku. Zaměření obou částí této práce je směřováno především na nižší ÚSC - na obec.

2. Metodika

2.1. Objekt zkoumání

Objektem zkoumání diplomové práce je zvolený celek nižší územní samosprávy ČR a to konkrétně město Prachatice a jeho zdroje financování dlouhodobého majetku.

2.2. Cíl práce

Cílem práce je obecně zhodnotit systém financování dlouhodobého majetku územně samosprávních celků v ČR. Analyzovat funkce a význam majetkové základny, hospodaření a financování majetku ve vybraném městě. Navrhnu možnosti získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku.

2.3. Postup řešení

1. Sběr dat pro obecné vymezení základních pojmů.
2. Obecné vymezení základních pojmů - charakteristika ÚSC, finanční systém územní samosprávy, rozpočet, mimorozpočtové fondy, možnosti financování dl. majetku.
3. Sběr konkrétních dat týkajících se struktury dlouhodobého majetku a financování dlouhodobého majetku města Prachatice.
4. Provedení analýzy struktury dlouhodobého majetku města Prachatice.
5. Provedení analýzy financování dlouhodobého majetku města Prachatice.
6. Návrh možností získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku města Prachatice.

2.4. Zdroje dat

1. Dostupné publikace našich i zahraničních autorů týkající se dané problematiky.
2. Interní publikace města Prachatice a Městského úřadu Prachatice.
3. Internetové stránky.
4. Informace získané z osobních setkání s představiteli města Prachatice a Městského úřadu Prachatice.

3. Charakteristika ÚSC

3.1. Postavení územní samosprávy

Územní samospráva je v současné době reprezentantem společenství občanů, jejich zájmů a preferencí. Zároveň můžeme mluvit o pluralitním demokratickém systému v dané obci, na území regionu. Územní samospráva je odpovědná za zabezpečení celé řady veřejných statků a služeb, za vytváření podmínek pro sociálně ekonomický rozvoj regionu a maximalizaci ekonomického blahobytu v rámci daného území. Je proto důležité, když má jasnou představu o dlouhodobém sociálně ekonomickém rozvoji.

Na svém území plní územní samospráva různé funkce, které však spolu úzce souvisí. Jde o funkce: sociální, ekonomickou, územně technickou.

Sociální funkce územní samosprávy vyplývá z toho, že jde o společenství občanů, v jehož rámci je potřebné rozvíjet kulturně sociální kontakty. V rámci této funkce se v moderní době územní samospráva angažuje v zabezpečování sociální péče a sociálních služeb pro chudší vrstvy obyvatel. V jejím rámci se snaží zčásti snižovat nespravedlnost v rozdělování. Územní samospráva se stará o bezpečnost občanů bez ohledu na to, z jaké sociálně ekonomické vrstvy pocházejí, podílí se na ochraně jejich majetku.

Ekonomická funkce územní samosprávy souvisí s potřebou zmírňovat lokální či regionální projevy tržního selhání. Jako nestátní, veřejnoprávní subjekt má územní samospráva za úkol zabezpečovat veřejné statky pro své občany. Územní samospráva za určitých podmínek může vystupovat i jako soukromoprávní subjekt – může pronajímat či prodávat svůj majetek, v omezené míře může podnikat v rámci vedlejší hospodářské činnosti apod. Územní samospráva ovlivňuje v rámci možností daných jí zákonem sociálně ekonomický rozvoj svého území. Usiluje o zvýšení ekonomického potenciálu daného území vytvářením příznivého podnikatelského prostředí, zejména v oblasti technické infrastruktury, využívá však i dalších nástrojů. Ekonomická funkce se stále více dostává do popředí zájmu v souvislosti se snahou angažovat územní samosprávu při stabilizaci ekonomiky. (4)

Územně technickou funkcí územní samosprávy se rozumí optimální využití daného území na základě územního plánu k různým aktivitám.

3.1.1. Municipální úroveň územní samosprávy

Tato úroveň je v demokratických zemích představována demokraticky volenými orgány s určitou nařizovací pravomocí v hranicích obce a s určitou mírou daňové pravomoci, a to na nižší než státní či regionální úrovni. Výkonné orgány pak zajišťují výkon rozhodnutí. Například v ČR volené zastupitelstvo obce může v současné době v rámci tzv. samostatné působnosti mimo jiné i schvalovat obecně závazné vyhlášky. Dále pak zastupuje obec, tj. společenství občanů, navenek, hájí jejich zájmy a preference v hranicích obce.

Obec jako základní stupeň územní samosprávy je ze zákona vybavena nezávislými kompetencemi, pravomocemi a odpovědností při zajišťování úkolů, které jsou jí svěřeny. Jde zejména o zabezpečování vymezeného okruhu veřejných statků pro své občany, mají tedy lokální charakter. Ohled se přitom bere na místní zvláštnosti ve vývoji, zájmy a preference obyvatel dané lokality. Mezi zeměmi jsou i značné rozdíly ve vymezení struktury veřejných statků, za jejichž zabezpečení jsou municipality odpovědné. V některých zemích je obcím státem svěřováno i zajišťování takových veřejných statků, které nemají ryze lokální charakter, ale jde o národní veřejné statky.

V literatuře se můžeme setkat s vymezením různých modelů místní vlády, tzn. na úrovni územní samosprávy, z hlediska jejího rozhodování, rozsahu činnosti a způsobu jejího financování.

Ve většině demokratických zemí se však místní vlády modelově nechovají. Ve svém rozhodování jsou více či méně přímo, zpravidla však nepřímo, usměrňovány státem, který prostřednictvím zákonů schvalovaných zákonodárným sborem legislativně upravuje pravomoci i odpovědnost a rámcově i pravidla hospodaření obcí. Prostřednictvím finančních vazeb významně ovlivňuje hospodaření územní samosprávy.

Ve 2. polovině 20. století se upevňuje postavení územní samosprávy. V Evropě to potvrdil i důležitý dokument – Evropská charta místní samosprávy, přijatá členskými státy Rady Evropy 15.10.1985 ve Štrasburku. Vstoupila v platnost 1.9.1988. Tuto evropskou úmluvu ratifikovalo už více než 38 států a respektují je ve svém zákonodárství. Stát však nemusí respektovat všechna ustanovení, nicméně musí vymezit ta ustanovení, které respektovat nebude. ČR ratifikovala tuto úmluvu až v r. 1998, v platnost vstoupila 1.9.1999. (5)

3.1.2. Regionální úroveň územní samosprávy

V mnoha demokratických zemích má svou tradici i vyšší stupeň územní samosprávy jako vládní úroveň – mezistupeň mezi obcí a ústřední vládou.

Regionální stupeň územní samosprávy je představována demokraticky volenými orgány s určitou nařizovací pravomocí (např. v ČR je to zastupitelstvo kraje, které je zákonem o krajích zmocněno schvalovat a vydávat tzv. obecně závazné vyhlášky kraje a v rámci samostatné působnosti a nařízení kraje v rámci přenesené působnosti, má zákonodárnou iniciativu) a výkonnými orgány. V některých zemích má i tato úroveň částečnou daňovou pravomoc schválenou příslušným zákonem. Dále tento stupeň územní samosprávy zastupuje a hájí zájmy a preference společenství občanů regionu navenek, tzn. vystupuje v regionálním veřejném zájmu, hájí tento zájem vůči státu, a to v hranicích svého regionu, v ČR na území kraje.

Regionální úroveň je ze zákona vybavena nezávislými kompetencemi, pravomocemi a odpovědností při zajišťování úkolů, které jsou jí svěřeny. I v případě vyššího stupně územní samosprávy jde především o zabezpečování některých veřejných statků pro občany žijící na spravovaném území – větším, než je obec nebo město, menším, než je stát, tedy region, provincie, kraj, mají tedy regionální charakter. Regionální úroveň je ve většině zemí důležitým spojovacím článkem mezi obcí a státem. (5)

3.2. Reforma veřejné správy a územní samosprávy v České republice po r. 1989

Na začátku 90. let 20. století bylo prvořadým úkolem obnovit územní samosprávu, navázat na bohatou historii územní samosprávy na našem území a přizpůsobit ji požadavkům moderní doby. Obnovená územní samospráva se vrátila ke smíšenému modelu kombinace samostatné působnosti a přenesené působnosti, s dominantním postavením vlastní samosprávy, který byl využíván na našem území od poloviny 19. století. Snahou reformy veřejné správy a územní samosprávy bylo dosažení komplexní systémové změny, decentralizace, dekoncentrace a profesionalizace výkonu veřejné správy a územní samosprávy.

Reforma veřejné správy a územní samosprávy se proto soustředila na:

- zrušení soustavy národních výborů,
- změny územního členění, vytvoření nových správních obvodů,
- vytvoření dvoustupňové územní samosprávy. Obec se stává samostatným právním a ekonomickým subjektem, základním článkem územní samosprávy,
- vytvoření ekonomických a legislativních předpokladů pro fungování územní samosprávy,
- vytvoření nové struktury státní správy.

Reforma veřejné správy a územní samosprávy stále probíhá, hledají se další způsoby optimální rozdělení kompetencí a zejména optimální míry fiskální decentralizace části veřejných příjmů ze státu na územní samosprávu, optimální míra finanční soběstačnosti územní samosprávy. Součástí reformy veřejných financí je proto i reforma financování potřeb územní samosprávy – obcí i krajů, včetně finančních vazeb v rámci rozpočtové soustavy. (4)

3.2.1. Územní uspořádání státu po r. 1989

Do konce trvání československé federace byly jednotlivé vládní úrovně a úrovně veřejné správy představovány:

- federální úrovní;
- republikovou úrovní (republikové vládní orgány, úřady; decentralizované orgány státní správy, tj. okresní úřady apod.);

- obecní úrovní (tj. obecní a městská zastupitelstva a ostatní orgány v obcích a ve městech).

S rozpadem československé federace k 31.12.1991 se změnila struktura vládních úrovní. Česká republika se stala unitárním státem s touto strukturou:

- republiková úroveň – státní, a to ústřední vláda, ministerstva a ústřední orgány a decentralizované orgány státní správy, např. okresní úřady a okresní detašovaná pracoviště ústředních orgánů ve správních obvodech okresů, krajská detašovaná pracoviště ve správních obvodech bývalých krajů;
- samosprávní obce a města;
- od r. 2001 i samosprávní kraje.

Česká republika je v současné době unitárním státem s dvoustupňovou územní samosprávou. V ČR je úroveň územní samosprávy představována volenými a výkonnými orgány. Prezident má pravomoc vyhlašovat volby do volených orgánů územní samosprávy – do zastupitelstev obcí a do zastupitelstev krajů.

Na našem území má tradici vícestupňová územní samospráva. Po r. 1989 bylo nejdříve obnoveno obecní zřízení na úrovni obcí, od r. 2001 i krajské zřízení na úrovni krajů (jako vyšší územní samosprávní celky). Stupeň nezávislosti územní samosprávy v ČR na státu a její autonomie je upravována zákony a je ve srovnání s evropskými zeměmi poměrně vysoká. Mezi nepřímými nástroji, kterými stát ovlivňuje územní samosprávu, zaujímají významné místo nástroje veřejných financí.

V ČR má své historické kořeny smíšený model místní správy. Je založen na využívání samostatné působnosti (samosprávní funkce) a přenesené působnosti (výkon státní správy). Rozsah přenesené působnosti u obcí se však liší. V souvislosti s pokračující reformou veřejné správy, jejíž součástí bylo i zrušení okresních úřadů k 31.12.2002 a převod jejich kompetencí zčásti i na obce, jsou u nás v současné době obce rozděleny do tří kategorií, které berou ohled na rozdílný rozsah přenesené působnosti:

- v základním rozsahu, kterou vykonávají orgány obce na území své obce jako správního obvodu obce,

- v rozsahu pověřeného obecního úřadu, který vykonává přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem,
- v rozsahu obecního úřadu s rozšířenou působností, který rovněž vykonává přenesenou působnost ve správním obvodu určeném zvláštním prováděcím právním předpisem.

Při početní převaze malých obcí je rozsah přenesené působnosti relativně vyšší ve větších obcích a městech, u tzv. obcí s pověřenými obecními úřady a obcí s rozšířenou působností. (4)

Na výkon přenesené působnosti obcí a krajů se vztahují příslušné zákony, které vymezují její rozsah. Je to např. zákon o obcích a krajích, zákon o pověřených obcích, kompetenční zákon a další zákony, ale i usnesení a nařízení vlády. Jsou to však i zákony, které se vztahují i na hospodaření orgánů a institucí – např. zákon o rozpočtových pravidlech, zákon o rozpočtovém určení daní apod.

3.3. Obec – základní územní samosprávný celek

Základním článkem územní samosprávy je obec jako základní územní samosprávný celek. Postavení obce je stále významnější, což je výsledkem probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování různých druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu. V některých zemích se využívá smíšený model, takže obec vedle své samosprávné funkce zabezpečuje i přenesenou funkci – výkon státní správy.

Obec je základní územní jednotkou státu. Tvoří ji obyvatelstvo, které společně užívá vymezené území a které má právo na samosprávu zakotvené v ústavě. V demokratických zemích má obec postavení územního samosprávného společenství, nestátního subjektu.

V právním smyslu je obec vymezena třemi základními znaky. Jsou to:

- území;
- občané s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce (města).

Nicméně v hranicích obce vstupují do různých vztahů k obci i právnické osoby a

podnikatelé se sídlem na území obce nebo s provozovnou na území obce a další fyzické osoby s přechodným pobytem, dále např. vlastníci nemovitostí na území obce apod.;

- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost.

O zabezpečování úkolů, které se dotýkají obce, resp. jejích občanů, včetně zabezpečování veřejných statků pro občany, rozhodují volené orgány obcí. Při rozhodování orgánů obce se uplatňuje pravidlo nadpoloviční většiny všech členů příslušného orgánu. (5)

3.3.1. Obce v České republice

Na úrovni obcí a měst je v ČR rozhodující zajištění vlastní samosprávy, tzn. plnění samosprávních funkcí, tzv. samostatná působnost. I u nás se využívá smíšený model a obce a města zabezpečují za stát i další úkoly v rámci plnění tzv. přenesené působnosti, neboli výkonu státní správy, a to v tzv. obcích s pověřenými obecními úřady a v obcích s rozšířenou působností. Samostatná působnost je však i v těchto obcích prioritní.

V ČR rozlišujeme tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou městy;
- města v závislosti na počtu obyvatel;
- obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností, které podle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím;
- statutární města, která mají zároveň postavení pověřených obecních úřadů.
Většina statutárních měst je od r. 2001 sídlem krajských úřadů;
- hlavní město Praha členěné na městské části.

Rozdrobená sídelní struktura obcí v ČR neumožňuje výrazněji zvyšovat alokační efektivnost v lokálním veřejném sektoru za situace omezených zdrojů financování – rozpočtových příjmů. Ve většině malých obcí se nedaří dosahovat při zajišťování lokálních veřejných statků tzv. úspor z rozsahu zabezpečovaných veřejných statků.

Obce v ČR spolupracují různými formami. Za základní formu spolupráce se považují dobrovolné svazky obcí, které jsou zakládány písemnou zakladatelskou smlouvou zúčastněnými obcemi. Jsou samostatnými právníckými osobami. Mohou k plnění svých úkolů zakládat právnícké osoby. Předmětem jejich činnosti mohou být pouze činnosti vymezené zákonem v samostatné působnosti. Obec může na svazek přenést svůj majetek. Další formou spolupráce obcí a měst jsou smlouvy o sdružení či jiná seskupení obcí.

Obce v ČR v rámci samostatné působnosti především zajišťují různé druhy veřejných statků pro své občany, které mají především lokální charakter a slouží k uspokojování potřeb občanů žijících na území obce. Ti také v rozhodující míře mají z těchto veřejných statků užitek. V samostatné působnosti obcí je i rozhodování o způsobu zabezpečování veřejných statků, tzn. prostřednictvím organizací, u kterých je zřizovatelem, popř. ve spolupráci se sousedními obcemi, s krajem, ale i prostřednictvím veřejných zakázek, a o způsobu financování nákladů souvisejících se zabezpečováním veřejných statků, o hospodaření s finančními prostředky v rámci svého rozpočtu s maximální hospodárností. Nedílnou součástí všech činností obce je i kontrola, včetně finanční kontroly. V samostatné působnosti však obec rozhoduje i o směrech dalšího sociálně ekonomického rozvoje obce vytvářením podmínek pro podnikání, pro vytváření dalších pracovních míst v soukromém sektoru v obci, vedle vytváření dalších pracovních míst v rámci lokálního veřejného sektoru.

Rozsah přenesené působnosti je v ČR u obcí různý. Upravuje ji nejenom zákon o obcích, ale zejména celá řada dalších zvláštních zákonů. U většiny obcí jde alespoň o zajištění evidence občanů, vedení matriky. Přenesenou působnost vykonává obec ve správním obvodu obce. Vykonává ji obecní úřad, např. vedení evidence obyvatel, resp. v rozsahu pověřeného obecního úřadu, např. vydávání stavebního povolení, regulace a výkon práva v oblasti životního prostředí, v oblasti veřejné dopravy apod. nebo v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností, např. vydávání občanských průkazů, živnostenských oprávnění, vydávání cestovních pasů, některé činnosti v sociální oblasti, dále na úseku integrovaného záchranného systému v krizovém řízení apod. V rámci přenesené působnosti obec vydává nařízení obce.

V některých případech mohou obce mezi sebou uzavřít veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě jedna obec vykonává některé činnosti v rámci přenesené působnosti i pro jiné obce. K jejímu uzavření je nutný souhlas krajského úřadu, který dohlíží nad výkonem přenesené působnosti v obcích. Nad výkonem přenesené působnosti ve správním obvodu obce dohlíží v některých případech i ministerstvo vnitra a další ústřední orgány státní správy. (4)

3.4. Kraj - vyšší územní samosprávní celek

Ačkoliv se stále zdůrazňuje postavení měst a obcí jako základního územního samosprávního celku, postupně se věnovala pozornost i rozvoji regionů jako vyšším stupňům územní samosprávy. V 90. letech se posiluje právě role vyšších stupňů územní samosprávy – regionů, a to zejména v Evropě.

Proto jedním z cílů reformy veřejné správy a územní samosprávy v ČR hned na začátku 90. let 20. století bylo obnovení vyššího stupně územní samosprávy - kraje. Tento cíl byl splněn v r. 2001, kdy začaly kraje fungovat. Mezi kraji jsou rozdíly v rozloze, počtu obyvatel, struktuře osídlení, v ekonomickém potenciálu měřeném úrovní HDP na obyvatele, v počtu organizací – organizačních složek a příspěvkových organizací, které řídí v rámci regionálního veřejného sektoru apod.

V právním smyslu je kraj vymezen třemi základními znaky. Jedná se o území kraje, na kterém se nacházejí obce a města. Dále jsou to občané ČR s trvalým pobytem v obcích na území kraje nebo ve vojenském újezdu v územním obvodu kraje. Posledním znakem vymežující kraj patří působnost. Kraje zabezpečují rozsáhlé úkoly jak v rámci vlastní samosprávní funkce - samostatné působnosti, tak v rámci přenesené funkce - přenesená působnost. V rámci přenesené působnosti zajištění výkonu státní správy v rozsahu zákonem přenesených kompetencí, které přebrali od některých ústředních orgánů a od zrušených okresních úřadů. Vykonávají ji výkonné orgány kraje a jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy. (4)

4. Finanční systém územní samosprávy, rozpočet a mimorozpočtové fondy

4.1. Finanční systém na úrovni územní samosprávy

Finanční systém jednotlivých článků územní samosprávy tvoří její územní rozpočet a mimorozpočtové fondy, a to jak na municipální úrovni, tak na regionální úrovni. Je nedílnou součástí celkového finančního systému v příslušné zemi. Územní rozpočty, tzn. rozpočty obcí a vyšších stupňů územní samosprávy, stejně jako mimorozpočtové fondy jako decentralizované peněžní fondy na této úrovni, jsou součástí rozpočtové soustavy.

Zatímco sestavování územního rozpočtu a hospodaření podle něho v průběhu rozpočtového období je na každé úrovni územní samosprávy pro jednotlivé články územní samosprávy ve všech vyspělých zemích ze zákona povinné, vytváření mimorozpočtových fondů a jejich využití v systému financování potřeb územní samosprávy je zpravidla v kompetenci územní samosprávy. (3)

4.2. Rozpočet a mimorozpočtové fondy

Důležitým nástrojem pro plnění úkolů jednotlivých vládních úrovní, tedy i územní samosprávy, je soustava veřejných rozpočtů, doplněná případně dalšími mimorozpočtovými, zpravidla účelovými peněžními fondy. Hlavní součástí finančního systému na úrovni územní samosprávy je však její územní rozpočet.

4.2.1. Územní rozpočet

Příjmy a výdaje územního rozpočtu se třídí podle závazné, tzv. rozpočtové skladby. Umožňuje třídění rozpočtu na běžný a kapitálový rozpočet, resp. běžnou a kapitálovou část rozpočtu.

Běžný rozpočet je bilance běžných příjmů a běžných výdajů, z nichž většina se pravidelně každoročně opakuje, vztahující se k rozpočtovému roku. Nicméně některé

běžné příjmy a výdaje mají charakter nahodilých, neopakujících se příjmů a výdajů. Běžnými příjmy se financují neinvestiční (provozní) potřeby prostřednictvím běžných výdajů (neinvestičních, provozních).

Příjmy, které jsou určeny na financování investičních potřeb vztahující se často k období několika let, tzn. na krytí výdajů na investice, jež se týkají delšího období, než je jeden rozpočtový rok, a které jsou z pohledu dané investice zpravidla jednorázové, neopakovatelné, se bilancují v kapitálovém rozpočtu.

Příjmy	Výdaje
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- příjmy z půjček	- na nákup obligací, akcií
- příjmy z emise vlastních obligací	- poskytované střednědobé a dlouhodobé Půjčky
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice	- krytí deficitu běžného rozpočtu

Pramen: Peková, J., 2003

Tabulka 1: Obecné schéma kapitálového rozpočtu

Běžný rozpočet by měl být sestavován jako vyrovnaný, resp. přebytkový. Pokud dochází k situaci, že je běžný rozpočet dlouhodobě schodkový, je tato situace nežádoucí a je nutné analyzovat příčiny schodkovosti. Může být způsoben špatným hospodařením daného článku územní samosprávy, může však být ovlivněn i finanční nedostatečností v důsledku toho, že není koordinována decentralizace kompetencí ve veřejném sektoru a fiskální decentralizace.

Příjmy	Výdaje
● <u>daňové:</u>	- všeobecné veřejné služby (veřejná správa)
- svěřené daně	- veřejný pořádek (policie, hasiči)
- sdílené daně	- vzdělání
- místní (a regionální) daně	- péče o zdraví (veřejné zdravotnictví)
- správní poplatky (daně)	- bydlení
● <u>nedaňové:</u>	- komunální služby
- uživatelské poplatky za služby	- na podnikání
- příjmy z pronájmu majetku	- ostatní běžné výdaje (placené pokuty)
- příjmy od vlastních neziskových organizací	- placené úroky
- zisk z podnikání	- běžné dotace jiným rozpočtům
- ostatní	
● <u>přijaté transfery:</u>	
- běžné dotace ze státního rozpočtu	
- běžné dotace ze státních fondů	
- od územních rozpočtů	
- ostatní běžné příjmy (přijaté dary)	
(Saldo - přebytek)	(Saldo - schodek)

Pramen: Peková, J., 2003

Tabulka 2: Obecné schéma běžného rozpočtu

Jestliže územní samospráva odděleně hospodaří v rámci běžného a kapitálového rozpočtu, může být přebytek běžného rozpočtu převáděn do kapitálového rozpočtu a naopak schodek běžného rozpočtu může být kryt převodem z kapitálového rozpočtu.

Rozpočtové období na úrovni územní samosprávy je v každé zemi shodné s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Trvá jeden rok a ve většině zemí se kryje s kalendářním rokem, stejně je tomu i v ČR. Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 – 2 roky.

Rozpočtový proces představuje činnosti orgánů, a to jak volených, tak výkonných, spojené se sestavením návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření. (3)

4.2.2. Mimorozpočtové fondy

Součástí finančního systému každého článku územní samosprávy je nejen příslušný územní rozpočet, ale mohou to být i další decentralizované mimorozpočtové peněžní fondy, a to neúčelové a účelové.

Čím více se vytváří účelových mimorozpočtových fondů na úrovni územní samosprávy, tím více dochází k dělení omezených veřejných příjmů uvnitř finančního systému obce, regionu.

U mimorozpočtových fondů se uplatňuje zpravidla přísná účelovost – tzn. vyčlenění určitých druhů příjmů pro tyto fondy a možnost jejich použití na financování pouze předem stanovených druhů potřeb (včetně účelových dotací). To může vést běžně k situacím, že vdaném rozpočtovém roce v některém účelovém fondu přebývají finanční prostředky, zatímco v jiném je jich nedostatek, na krytí potřeby. Přitom pravidla hospodaření většinou nedovolují provést přesun finančních prostředků mezi účelovými fondy během rozpočtového období. To lze provést až při schvalování rozpočtového hospodaření na další rok. (3)

Na druhé straně však fondové hospodaření má i své přednosti. Jestliže je použití finančních prostředků z mimorozpočtového fondu směřováno na financování kapitálových potřeb v některých odvětvích veřejného sektoru, je jistota, že se zabezpečování potřeb nebude odsouvat, neboť s ohledem na míru inflace zabezpečování a financování kapitálových potřeb může být v budoucnu mnohem nákladnější.

Protože vlastní finanční prostředky územní samosprávy jsou omezené, soustava účelových mimorozpočtových fondů zpravidla není příliš početná.

4.3. Specifikace územních rozpočtů v České republice

Plnění jednotlivých úkolů vyplývajících ze samostatné i přenesené funkce na příslušném stupni územní samosprávy vyžaduje finanční prostředky. Proto i v ČR je důležitým nástrojem pro plnění těchto úkolů na úrovni obce či kraje příslušný územní rozpočet, doplněný případně dalšími mimorozpočtovými peněžními fondy, zpravidla

účelovými, o jejichž využívání rozhoduje na příslušné úrovni samosprávy volené zastupitelstvo obce nebo volené zastupitelstvo kraje.

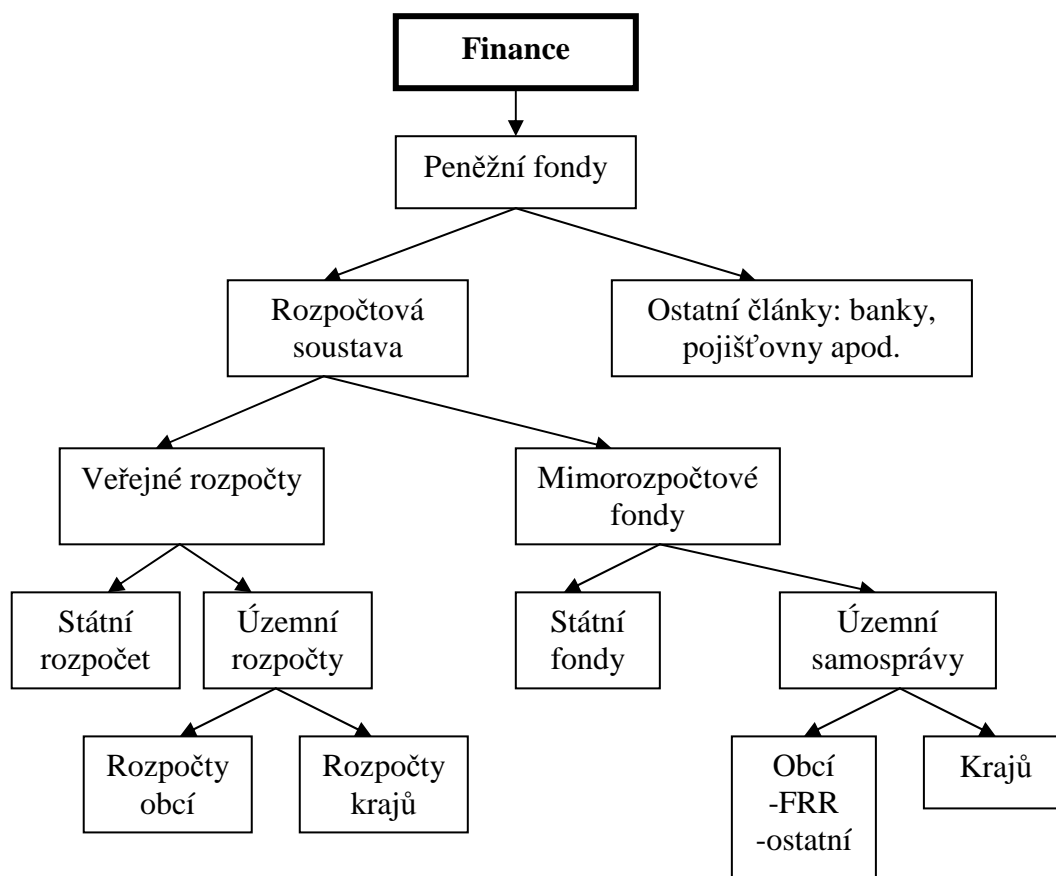
Územními rozpočty procházelo v 90. letech zhruba 20 % příjmů soustavy veřejných rozpočtů v ČR. Podstatné změny v daňové soustavě a v daňovém určení ovlivnily v ČR od r. 1993 poměrně vysoké tempo růstu objemu finančních prostředků místních rozpočtů. Ačkoliv došlo proti období před r. 1993 k poměrně významné decentralizaci daňového určení ve prospěch místních rozpočtů a významně se v průměru zvýšila relativní finanční soběstačnost rozpočtů obcí, významně rostly i výdaje těchto rozpočtů, především kapitálové výdaje v souvislosti s investicemi v lokálním veřejném sektoru.

V současné době se mezi rozpočty územní samosprávy označované jako územní rozpočty zahrnují:

- rozpočty měst a obcí,
- rozpočty krajů,
- rozpočty dobrovolných svazků a obcí (DSO).

Zvláštní postavení mezi územními rozpočty má rozpočet hl. m. Prahy, neboť Praha je zároveň obcí, resp. městem, zároveň krajem a zároveň NUTS II.

I v České republice je roční rozpočet základem finančního hospodaření každé obce a každého kraje. Sestavuje se na jeden kalendářní rok. Teprve v posledních letech se většinou sestavuje i rozpočtová prognóza na delší období, tzn. alespoň střednědobá rozpočtová prognóza. Je to nezbytné pro dlouhodobější plánování územního rozvoje, zejména investiční výstavby financované z územního rozpočtu. Rozpočtová prognóza je nedílnou součástí zpracování dlouhodobé investiční strategie, plánu dlouhodobého rozvoje v obci, v kraji.



Pramen: Peková, J., Pilný, J., 2002

Obrázek 1: Postavení územních rozpočtů v rozpočtové soustavě v ČR

V ČR v současné době upravuje hospodaření s finančními prostředky soustředěnými v územních rozpočtech zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Upravuje i způsob sestavování veřejných rozpočtů a vazby mezi nimi. Upravuje, jakým způsobem lze v územním rozpočtu během rozpočtového období provádět úpravu rozpočtu. (5)

4.3.1. Rozpočtová skladba

I v ČR upravuje podrobné členění příjmů a výdajů závazná rozpočtová skladba, platná pro celou soustavu veřejných rozpočtů, která umožňuje zajistit komplexní pohled na finanční hospodaření.

Rozpočtová skladba se v ČR vztahuje na třídění operací, které mají charakter tzv. operací veřejných, tzn. operací v rozpočtech a v mimorozpočtových fondech, o kterých se rozhoduje veřejnou volbou. Je založena na využití principu peněžních pohybů, tzn. připsání peněžních prostředků na bankovní účet či jejich odepsání z bankovního účtu, s výjimkou operací pokladny, které se promítnou do příjmů a výdajů podle rozpočtové skladby až tehdy, když dojde k jejich účtování s příslušným bankovním účtem. Zvlášť se tedy nesleduje příjem a vydání peněz z pokladny. Sledují se pouze převody mezi pokladnou a vlastním bankovním účtem.

Rozpočtová skladba upravuje způsob třídění všech peněžních operací rozpočtů a fondů obcí i krajů, včetně operací organizačních složek, u kterých jsou obce a kraje zřizovatelem. Nevztahuje se na operace související s podnikatelskou činností subjektů územní samosprávy a na příspěvkové organizace, nevztahuje se na operace na účtech cizích prostředků, na účtech sdružených prostředků, na účtech fondu kulturních a sociálních potřeb a podobných, které nemají charakter veřejných prostředků.

Rozpočtová skladba umožňuje analyzovat příjmy a výdaje za pomoci využití třídění:

1. kapitálního, neboli odpovědnostního, které je však pro obce a kraje nepovinné;
2. druhového, které je základem třídění a týká se všech peněžních operací;
3. odvětvového, tzn. na jaký účel jsou finanční prostředky vydávány. Netřídí všechny operace, ale jen všechny výdajové operace a u územních rozpočtů vybrané nedaňové a kapitálové příjmy;
4. konsolidačního.

Druhové třídění je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě. Třídí operace do tří základních okruhů, tj.

- příjmy,
- výdaje,
- financování.

Druhové třídění umožňuje odlišit třídy (jednomístný číselný kód), seskupení položek (dvoumístný kód), podseskupení položek (třímístný kód) a jednotlivé položky příjmů a výdajů (čtyřmístný kód). To znamená u každé třídy podrobné členění:

Třída → podseskupení položek → seskupení položek → jednotlivé položky.

Například:

Třída: **1** Daňové příjmy → **11** Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů → **111** Daně z příjmů fyzických osob → **1111** Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti.

Příjmy představují nenávratná inkasa, nezahrnují však ta inkasa, kterými se přijímají vypůjčené finanční prostředky (návrtné výpomoci, půjčky, úvěr, příjmy z emise vlastních cenných papírů – obligací apod.), přijaté splátky dříve poskytnutých půjček za účelem řízení likvidity, výhodného finančního investování apod.

Příjmy se dělí na dvě základní podskupiny, a to vlastní příjmy, jak běžné, tak kapitálové, a přijaté dotace. Jde o jejich začlenění do čtyř tříd:

Třída 1. Daňové příjmy,

Třída 2. Nedaňové příjmy,

Třída 3. Kapitálové příjmy,

Třída 4. Přijaté dotace.

Výdaje jsou nenávratné platby a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky v členění na běžné a kapitálové. Do výdajů nejsou zahrnovány tyto položky: úmor jistiny úvěrů, převody finančních prostředků na vkladový účet za účelem dosažení úrokového výnosu, splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům za účelem řízení likvidity, nákup akcií a dluhopisů za účelem zhodnocení dočasně volných finančních prostředků. (3)

Výše uvedené výdaje se člení do dalších tříd, tzn. :

Třída 5. Běžné výdaje,

Třída 6. Kapitálové výdaje.

Zvláštní postavení má Třída 8 – financování.

Financujícími operacemi, které třídí třídu 8, se rozumí přijetí finančních prostředků návratné povahy související s likviditou. Řízením likvidity je i ponechání volných finančních prostředků na vlastních depozitních účtech u bank.

Třída 8 obsahuje stavové údaje (operace nejsou peněžním tokem). Součástí této třídy jsou položky vyjadřující změny stavu finančních prostředků na bankovních účtech jako stavová veličina. Jde o výpočtové ukazatele potřebné pro účetní výkaz o plnění příjmů a výdajů. Má přímou návaznost na zjištění salda územního rozpočtu.

Rozpočtová skladba a zjištění salda územního rozpočtu:

Příjmy – výdaje = přebytek (+) nebo schodek (-) = (-) nebo (+) financování

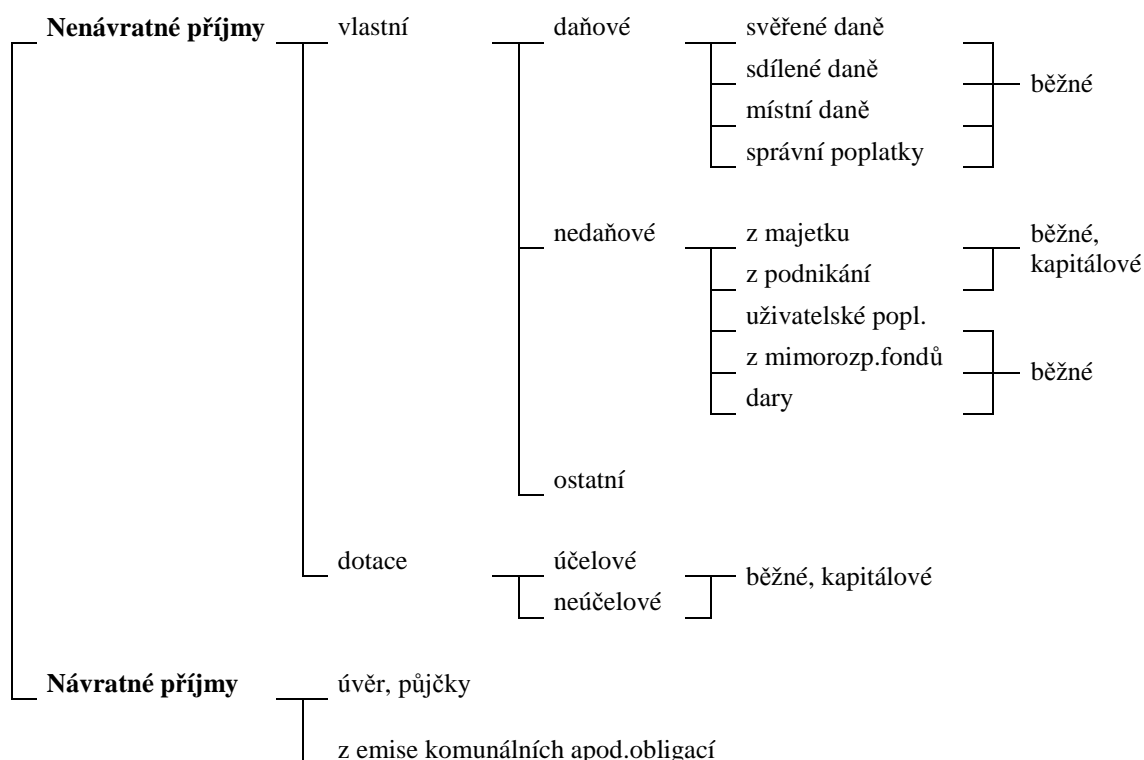
Tato konstrukce zjištění salda územního rozpočtu se respektuje i v účetních výkazech, které obce a kraje sestavují.

5. Možnosti financování dlouhodobého majetku

5.1. Vlastní příjmy

Běžný příjmy územního rozpočtu se každoročně opakují, resp. většina z nich, i když ne vždy ve stejném objemu. Jsou určeny na financování běžných, každoročně se opakujících potřeb, tj. především výdajů na zabezpečení lokálních, resp. regionálních veřejných statků.

Kapitálové příjmy v územním rozpočtu jsou jednorázové, zpravidla se pravidelně neopakují. Jsou většinou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic v lokálním a regionálním veřejném sektoru, z nichž prospěch budou mít i budoucí generace. (3)



Pramen: Marková, H., 2000

Obrázek 2: Příjmy územního rozpočtu (obecné schéma)

5.1.1. Daňové příjmy

Nejvýznamnější skupinu běžných příjmů územních rozpočtů tvoří ve většině vyspělých zemí daňové příjmy. Rozpočtová pravidla, v některých zemích zvláštní zákon, vymezují tzv. daňové určení, tzn. určují druhy daní, které jsou vybírány podle celostátně platných daňových zákonů, jejichž výnos však plyne celý přímo do rozpočtů obce nebo do rozpočtů regionů. Jsou to tzv. svěřené daně. Stanoví rovněž podíl na celostátně vybíraných daních, který bude příjmem rozpočtu obce, resp. rozpočtu regionu – jsou to tzv. sdílené daně. Zákonem jsou také vymezeny daně, které mohou obce využívat na svém území, tj. různé municipální daně, resp. regionální daně v případě regionů.

V posledních letech se využívají v mnoha zemích ve větší míře sdílené daně. Sdílenou daní jsou zpravidla daně důchodového typu, jsou to však často i majetkové daně, zejména ty, které zdaňují transfer vlastnických práv k majetku, o jejichž výnos se dělí státní rozpočet zpravidla s rozpočty regionů. V některých zemích jsou sdílenou daní i nepřímé spotřební daně, zejména jejich univerzální typ – daň z přidané hodnoty, o kterou se dělí státní rozpočet zpravidla s rozpočty jednotlivých stupňů územní samosprávy. Tyto podíly na státních daních jsou konkretizovány zákonem. Podíly na výnosu sdílených daní se určují jednotlivým obcím, popř. regionům apod., většinou podle podílu počtu obyvatel obce, regionu k celostátnímu počtu obyvatel, nebo podle podílu vybírané daně na daném území. Z hlediska užití těchto příjmů se sdílené daně blíží svým charakterem všeobecným (neúčelovým) dotacím a jsou v některých vyspělých zemích také za všeobecné dotace považovány. O jejich použití rozhodují volené orgány územní samosprávy.

Tradičně jsou příjmem územních rozpočtů, zejména rozpočtů obcí, některé daně majetkového typu, v mnoha zemích jsou však příjmem i rozpočtů vyšších stupňů územní samosprávy. Jednak to jsou daně zdaňující majetek ve vlastnictví, jednak jsou to daně, které zdaňují převod vlastnických práv k majetku, nabývání majetku.

Každý druh vlastněného majetku je zdaněn zvláštní, dílčí majetkovou daní (z půdy, ze stave, popř. z jiných aktiv), nebo se využívá typ univerzální majetkové daně pro všechny druhy majetku ve vlastnictví. Ať už se využívá dílčích majetkových daní, nebo

daní univerzálních, jsou to daně každoročně se opakující. Jsou proto pravidelným stabilním příjmem územních rozpočtů, a to zpravidla rozpočtů obcí, avšak v posledním století ve většině zemí málo výnosným.

Dílcí, v posledních letech však více univerzální majetkové daně se využívají i u daní zdaňující nabytí majetku, převodem vlastnických práv k majetku. Jsou to jednorázové daně, nahodilé, nepravidelné, a proto z hlediska daňového výnosu také méně stabilní. Jejich nestabilní výnos do určité míry komplikuje rozpočtové plánování. Čím je menší území, tím je více nestabilní tento druh daňového příjmu. Proto jsou tyto druhy majetkových daní zpravidla příjmem státního rozpočtu. V některých zemích se na jejich daňovém výnosu podílí i rozpočty územní samosprávy, především vyšších stupňů územní samosprávy.

Nejvýnosnějšími daněmi v příjmech územních rozpočtů jak obcí, tak i v rozpočtech vyšších stupňů územní samosprávy jsou však daně z příjmů, zejména individuální důchodová daň, popř. i důchodová daň korporací. Většinou se však využívá podíl na celostátním výnosu těchto daní, tj. sdílené daně pro rozpočty jednotlivých vládních úrovní, včetně územní samosprávy. (4)

Spotřební daně jsou příjmem především státního rozpočtu. Pokud jsou příjmem i rozpočtů územní samosprávy, pak jde spíše o podíl na dani z přidané hodnoty.

Většinou je daňový výnos nerovnoměrně rozložen, což způsobuje často velké rozdíly v míře finanční soběstačnosti mezi obcemi a regiony. To vyžaduje využít jiné finanční nástroje na zmírnění těchto rozdílů. Zpravidla se využívají všeobecné neúčelové dotace.

5.1.2. Daňové příjmy územních rozpočtů v České republice

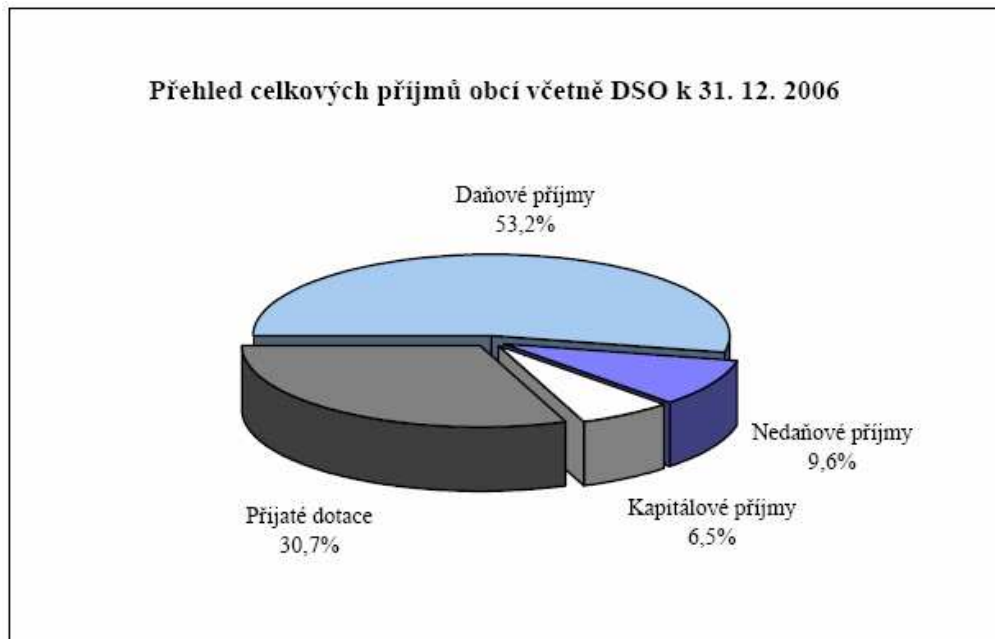
Daňové příjmy rozpočtů obcí byly v období 1948 – 1992 v ČR poměrně malé. K výraznější změně došlo od 1.1.1993 v souvislosti se změnou soustavy daní a výraznou změnou daňového určení, a to ve prospěch obcí. To výrazně ovlivnilo zvýšení finanční soběstačnosti měst a obcí v ČR. Zatím k posledním významným změnám daňového určení došlo po r. 2000 novelami zákona o rozpočtovém určení daní.

Do rozpočtů obcí plyne od r. 1993 celý výnos daně z nemovitostí jako svěřená daň. O výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se obce v každém okrese dělily v letech 1993-1995 s příslušným rozpočtem okresního úřadu, od r. 1996 i se státním rozpočtem. Od r. 1994 se dělí rozpočty obcí se státním rozpočtem také o výnos daně z příjmů právnických osob, od r. 1996 se dělí se státním rozpočtem o celou daň z příjmů. Daň příjmů se stala typickou sdílenou daní. Od r. 2001 přibyla ke sdílené dani z příjmů i daň z přidané hodnoty. Od r. 2002 se na těchto daních podílí i rozpočty krajů. Už tradičním příjmem rozpočtů obcí jsou tzv. místní poplatky. Nejsou sice uzákoněny zákonem o soustavě daní, ale zákonem o místních poplatcích, mají však charakter municipálních daní. Tyto poplatky si spravují a vybírají obce samy. Mezi daňové příjmy územních rozpočtů řadí platná rozpočtová skladba i správní poplatky, které územní samospráva vybírá za úkony státní správy vykonávané v přenesené působnosti. (6)

Ukazatel		Skutečnost 2005	Schválený rozpočet 2006 po změnách	Skutečnost 2006
Daňové příjmy		128 910,0	131 400,0	130 673,1
z toho	daně z příjmů FO	36 469,1	37 000,0	33 966,9
	daně z příjmů PO	32 997,9	31 900,0	34 276,9
	DPH	43 199,3	46 400,0	45 613,2
	poplatky	11 270,8	11 000,0	11 828,0
	daň z nemovitostí	4 966,1	5 100,0	4 974,0
Nedaňové příjmy		22 951,6	22 900,0	23 504,5
Kapitálové příjmy		13 467,9	12 500,0	16 012,1
Vlastní příjmy		165 329,5	166 800,0	170 189,7
Přijaté dotace		63 226,2	74 627,4	75 419,1
z toho	běžné	45 279,4	48 565,6	49 817,4
	kapitálové	17 946,8	26 061,8	25 601,7
Příjmy celkem		228 547,8	241 427,4	245 605,8

Pramen: Státní závěrečný účet, 2006

Tabulka 3: Porovnání příjmů obcí v roce 2005 a 2006 (mil. Kč)



Pramen: Státní závěrečný účet, 2006

Obrázek 3: Přehled celkových příjmů obcí včetně DSO k 31.12.2006

Majetkové daně

V ČR je takovým typem majetkové daně daň z nemovitostí, upravovaná celostátně platným zákonem. Touto daní se každoročně zdaňuje nemovitý majetek ve vlastnictví, případně u kterého bylo v minulosti zřízeno tzv. právo hospodaření nebo právo trvalého užívání, tzn. pozemky a stavby. Tato daň je výlučným příjmem rozpočtů obcí. Obec, kterým výnos této daně plyne, mají velmi omezeno daňovou pravomoc, mohou málo ovlivnit výnos této daně.

Daň z příjmů

V ČR plyne do rozpočtů obcí podíl na výnosu daně z příjmů fyzických osob a podíl na daní z příjmů právnických osob. Je-li poplatníkem daně z příjmů právnických osob sama obec, považuje se tato daň za daň svěřenou a plyne do rozpočtu dané obce. Obdobně je tomu u krajů.

Daňové určení u daně z příjmů se od r. 1993 změnilo. V letech 1993-1995 se obce dělily o celookresní výnos daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků s rozpočtem příslušného okresního úřadu, a to v poměru: v r. 1993 – 40%:60%, v r. 1994 – 50%:50%, v r. 1995 – 55%:45%,. Jednotlivé obce v okrese dostávaly do svého rozpočtu podíl na výnosu v závislosti na podílu obyvatel obce k celookresnímu počtu obyvatel. V r. 1996 došlo k významné změně daňového určení, a to jak u daně z příjmů fyzických osob, kdy se výnos začal dělit mezi státní rozpočet, rozpočty okresních úřadů a rozpočty obcí, tak u daně z příjmů právnických osob placené jinými poplatníky než obcemi, který se začal dělit mezi státní rozpočet a rozpočty obcí. Daň z příjmů se stala typickou sdílenou daní, nicméně daň z příjmů fyzických osob zdaňovaných zvláštní sazbou daně u zdroje příjmů, tj. odváděné plátcem daně, byla celá příjmem státního rozpočtu. Státní rozpočet se podílel zhruba 40 % na výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků a 80 % na výnosu daně z příjmů právnických osob placené jinými poplatníky než obcemi. Daňové určení platilo do konce r. 2000. (4)

K další významné změně došlo od r. 2001, kdy se změnil podíl rozpočtů obcí na daních z příjmů a sdílenou daní se stal i daň z přidané hodnoty. Tyto daně se od r. 2002 staly sdílenou daní i ve vztahu k rozpočtům krajů.

Místní poplatky

Místní poplatky mají zatím fakultativní charakter. To znamená, že obce, resp. volené orgány obcí, rozhodují o tom, zda budou vybírat od fyzických či právnických osob na svém území konkrétní místní poplatek ze soustavy místních poplatků a jaký. Mají i omezenou daňovou pravomoc.

Obce místní poplatky vybírají, aby získaly další potřebné finanční prostředky do svých rozpočtů a mohly je použít na financování lokálních veřejných statků. I když nepředstavují velký příjem rozpočtu obcí, v průměru nepřesahují 2 % celkových příjmů místních rozpočtů v ČR, vhodně doplňují příjmy rozpočtu a pomáhají snižovat napjatost ve finančním hospodaření obcí. Obec při jejich vybírání musí respektovat i zákon o správě daní a poplatků.

5.1.3. Daňová pravomoc územní samosprávy v České republice

Ve srovnání s některými zeměmi mají obce v ČR minimální pravomoc ovlivňovat daňový výnos, neboť všechny daně v rámci schválené daňové soustavy jsou upravovány zákony s celostátní platností. Ty určují všechny náležitosti příslušné daně, tj. předmět daně, způsob výpočtu základ daně, sazby daně, osvobození od daně apod. Kraje zatím nemají vůbec žádnou daňovou pravomoc.

Správu a výběr všech daní vykonávají místně příslušné finanční úřady, vybrané daně převádějí bezhotovostním platebním převodem prostřednictvím peněžního ústavu na příjmový účet příslušného územního rozpočtu. (8)

5.2. Nedaňové příjmy

Mezi vlastní nedaňové příjmy územních rozpočtů patří především :

- příjmy z vlastního podnikání;
- uživatelské poplatky za některé lokální a regionální smíšené veřejné statky, pokud nejsou příjmem neziskové organizace – provozovatele služby;
- sankční pokuty;
- příjmy z mimorozpočtových fondů, pokud jsou vytvářeny;
- ostatní příjmy.

5.2.1. Příjmy z vlastního podnikání

Tyto příjmy jsou ve vyspělých zemích tradičním příjmem rozpočtů územní samosprávy. Některé mají charakter běžného příjmu, některé kapitálového příjmu. Mezi tyto příjmy patří především zisk municipálních podniků, podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce, regionu, příjmy z pronájmu nebo z prodeje majetku, příjmy z finančního investování. Ve vyspělých zemích většinou podíl této skupiny příjmů na celkových příjmech rozpočtu obce nepřekračuje 20 % a obdobně je tomu i v ČR. Rozhodování o jejich získání a použití je v pravomoci volených orgánů. (8)

Zisk municipálních podniků

Tento druh příjmů je závislý na počtu a velikost těchto podniků, charakteru jejich činnosti a výše poplatku či ceny za služby, které zajišťují a poskytují občanům, popř. i jiným subjektům či podnikům.

Jsou-li tyto podniky zřizovány za účelem zabezpečování veřejných statků, pak většinou hospodaří na neziskovém principu, poplatky za služby jsou konstruované zpravidla v ekonomicky nutné výši. Zisk těchto podniků jako příjem územního rozpočtu je pak spíše výjimečný a nepravidelný. V ČR tento druh příjmů není v územních rozpočtech příliš významný.

Příjmy územního rozpočtu z podílů na zisku

Tyto příjmy připadají v úvahu od podniků, u nichž má obec nebo region majetkový vklad, vyplývají z této majetkové účasti příslušného článku územní samosprávy. Tento druh podnikání je však spojen s určitým rizikem podnikání.

V ČR nejsou tyto příjmy příliš významné. Vyskytují se spíše u větších měst, která zakládají či spoluzakládají obchodní společnosti.

Příjmy z pronájmu a prodeje majetku

Výše těchto příjmů je závislá na tom, jaký majetek obec a region vlastní.

Prodejem majetku získá územní samospráva jednorázový příjem do svého rozpočtu, který se už nebude opakovat, při pronájmu majetku má zajištěn dlouhodobý stabilní příjem do svého rozpočtu.

V ČR příjmy z hospodaření s majetkem plynou do rozpočtů obcí až po r. 1990, kdy se obcím postupně navrátila část majetku, který vlastnily před r. 1950, a část majetku, který byl na obce převeden z vlastnictví ČR. Po r. 2001 je to i v případě krajů.

Příjmy z finančního investování

Dočasně volné finanční prostředky může územní samospráva zhodnotit formou termínovaného vkladu nebo investice do obchodovatelných cenných papírů.

V ČR není zatím tato forma finančního investování příliš rozšířena. Obce nakupují a prodávají cenné papíry zatím velmi sporadicky. Je to způsobeno především nedostatkem volných finančních prostředků, které by mohly věnovat na nákup cenných papírů.

5.2.2. Uživatelské poplatky

Uživatelské poplatky jsou vlastním příjmem územního rozpočtu, plynou-li do rozpočtu. Uživatelské poplatky patří mezi běžné příjmy, ze kterých se financují běžné výdaje. Ve vyspělých zemích se uživatelské poplatky podílejí v průměru přibližně 10% na celkových příjmech územních rozpočtů.

Uživatelské poplatky nemusí být vždy příjmem územního rozpočtu. Jestliže obec, region založí svůj neziskový podnik pro zajištění veřejných statků, nebo je zajišťuje na smluvním základě prostřednictvím soukromé firmy, záleží na rozhodnutí volených orgánů obce, regionu, komu budou občané platit uživatelské poplatky a v jaké výši.

V ČR se uživatelské poplatky za veřejné statky tradičně využívají. Obce využívají uživatelské poplatky za již klasické lokální služby – smíšené veřejné statky, které zabezpečují pro občany. Nejčastěji jde o vodné, stočné, poplatky za odvoz komunální odpadu.

5.2.3. Příjmy sankční povahy – pokuty

Do územních rozpočtů plynou také příjmy, které mají povahu sankčních pokut. Tyto příjmy jsou obtížně plánovatelné, mají zpravidla charakter doplňkových příjmů. Proto je jejich výnos v územních rozpočtech většinou nahodilý a malý. Obce, regiony mohou ukládat pokuty subjektům na základě zmocnění zákonem.

V ČR mohou obce a kraje získávat tyto příjmy do svého rozpočtu za přestupky řešené v rámci tzv. přestupkového řízení, pokuty za znečišťování veřejných prostranství, za nepořádek apod. Obce je vyměřují za takové chování různých subjektů, které je v rozporu s obecně závaznými předpisy.

5.2.4. Příjmy z mimorozpočtových fondů územní samosprávy

Do územních rozpočtů může územní samospráva převést i příjmy ze svých jiných, mimorozpočtových, zpravidla účelových peněžních fondů. Obce mohou získat i dotace z účelových peněžních fondů vyšších stupňů územní samosprávy.

V ČR mohou být příjmem územního rozpočtu převody finančních prostředků z účelových peněžních fondů, které obce, popř. i kraje, tvoří mimo vlastní rozpočet, např. na úrovni obcí z fondu rezerv a rozvoje. Zejména v případě hrozícího schodku hospodaření nebo v případech zabezpečování neplánovaných potřeb mohou obce použít na doplnění příjmů svého rozpočtu právě finanční prostředky z tohoto fondu.

5.2.5. Ostatní nedaňové příjmy územních rozpočtů

Mezi tyto příjmy můžeme zahrnout všechny ostatní příjmy nedaňového charakteru, které plynou do územního rozpočtu. Jsou příjmem územních rozpočtů i v ČR, ale zatím jsou málo významné (např. dary, sbírky).

5.3. Nenávratné peněžní transfery

Hospodaření jednotlivých stupňů územní samosprávy není většinou finančně soběstačné. Územní samospráva proto potřebuje ve větší či menší míře dodatečné finanční prostředky ze státního rozpočtu, popř. ze státních mimorozpočtových fondů, v případě obcí velmi často však i z rozpočtů vyšších stupňů územní samosprávy. Transfery pak tvoří významnou část příjmů rozpočtů územní samosprávy, zejména obcí.

Přerozdělovací procesy se uskutečňují především ve formě nenávratných dotací. Omezeně se využívá návratných finančních výpomocí jak formy návratného přerozdělování.

Účelové a neúčelové dotace

Dotace jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v rozpočtovém období, tzn. běžné dotace, a kapitálových, tj. jednorázových, pravidelně se neopakujících dlouhodobých potřeb, tzn. kapitálové dotace.

● běžné	● neúčelové (převažují) ● účelové
● kapitálové	● účelové (převažují) - nepodmíněné (převažují) - podmíněné ● neúčelové

Pramen: Peková, J., 2003

Tabulka 4: Obecný přehled a členění poskytovaných dotací v ČR

V ČR se stále ještě používají ve značné míře účelové dotace, i když míra účelovosti se u běžných dotací snižuje. Zatím však chybí ucelenější soustava vhodných kritérií pro spravedlivé rozdělování dotací a využívání neúčelových dotací. (4)

5.4. Návrh návratné úvěrové příjmy a možnost jejich využití

Hospodaření obce nebo regionu se může dostat do situace, kdy nemá ve svém rozpočtu dostatečné množství nenávratných finančních prostředků na krytí potřeb, nemá ani vhodné finanční prostředky ve svých účelových mimorozpočtových fondech, pokud je tvoří.

Chybějící nenávratné finanční prostředky lze za určitých podmínek nahradit návratnými zdroji, které však dříve nebo později bude muset obec, region vrátit svým věřitelům. Vedle splátky jistiny bude muset splatit i úrok.

Úvěr

Územní samospráva využívá především úvěry. Jsou pro ni relativně dostupnější než jiné druhy návratných zdrojů financování. Můžou využít různé druhy úvěrů, a to:

- krátkodobé (překlenovací) se splatností do jednoho roku, resp. do konce kalendářního (rozpočtového) roku, v ČR zejména kontokorentní úvěry v jednom rozpočtovém období;
- střednědobé se splatností do deseti let, v ČR pouze do čtyř, v ojedinělých případech do pěti let. Zpravidla se jedná o účelové úvěry;
- dlouhodobé, ve vyspělých zemích se splatností delší než deset let, často v závislosti na životnosti investice, která je z úvěru financována. V ČR však na podstatně kratší dobu – v minulosti pro města a obce s lhůtou splatnosti do deseti let, výjimečně do patnácti let.

Směnky

Po r. 1990 mohou v ČR obce využívat směnky stejně jako ostatní subjekty. Zatím se však směnky příliš nevyužívají. Směnka není pro obce vhodným platebním instrumentem, neboť obce nejsou podnikatelským subjektem. Pokud obce směnky využívají, tak většinou jako prostředek na překlenutí dočasného nedostatku finančních prostředků až do doby, než získají předem dohodnuté finanční prostředky, např. úvěr.

Finanční leasing

V poslední době se i v ČR začíná využívat metoda financování investičních záměrů obcí prostřednictvím služeb leasingových společností, které obcím smluvně pronajímají movitý i nemovitý majetek pro zabezpečení veřejných statků. Zařízení, dopravní prostředky apod. kupuje leasingová společnost podle přání obce, tento majetek, který je předmětem zpravidla finančního leasingu, zůstává v majetku leasingové společnosti až do splacení podle leasingové smlouvy. Po skončení leasingu zpravidla umožňuje leasingová společnost obci odkoupit předmět leasingu za symbolickou cenu. Leasingové operace jsou většinou zajištěny budoucími příjmy rozpočtu obce.

6. Struktura dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC

6.1. Charakteristika ÚSC

Cílem této části diplomové práce je obeznámit čtenáře se strukturou a zdroji financování majetku na konkrétním ÚSC. Pro svou práci jsem si zvolila nižší ÚSC – město Prachatice. Na úvod je však nutné uvést, že v této práci budou veškeré údaje platné k 31.12.2006, neboť v době, kdy je tato práce zpracovávána, ještě není ukončen audit hospodaření města Prachatice za rok 2007 a nemám tudíž možnost pro potřeby této práce získat aktuálnější údaje.

Pro získání základních informací o městu Prachatice, je nyní stručně představím. Prachatice leží v jihozápadní příhraniční části České republiky a je součástí Jihočeského kraje. Tvoří jej 8 katastrálních území (k.ú. Prachatice, Staré Prachatice, Libínské Sedlo, Perlovice, Kahov, Oseky, Volovice, Stádlá). Město Prachatice je okresním městem a představuje významné regionální centrum. Ve městě Prachatice k 31.12.2006 žilo 11.716 trvale bydlících obyvatel.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Obrázek 4: Poloha města Prachatice na mapě ČR

Okolí města je tvořeno podhorskou vrchovinou s dominantním vrcholem Libína (1096 m n.m.), která plynule přechází v horské pásmo Šumavy.

Město Prachatice patří k nejlépe zachovalým městským komplexům v České republice - historické jádro si zachovalo svoji renesanční podobu uvnitř prstence obehnaného doposud zachovanými městskými hradbami. Z těchto důvodů bylo historické jádro v roce 1981 vyhlášeno Městskou památkovou rezervací. Město Prachatice věnuje péči o památky velkou pozornost v rámci Programu regenerace MPR.

V průmyslové struktuře města převažuje průmysl se strojírenskými, elektrotechnickými a dřevařskými obory. Zastoupení má i potravinářský průmysl a stavebnictví. Sportovní vyžití ve městě je soustředěno především do sportovního areálu Tatran Prachatice. Tento areál je ve vlastnictví města a provoz je zajištěn Sportovním zařízením města Prachatice s.r.o.. Město Prachatice je tradičním centrem kulturního života regionu. Ve městě působí celá řada uměleckých souborů a kulturních zařízení - divadlo, videokavárna, muzea a galerie, veřejná knihovna apod. Oblast školství ve městě zajišťují celkem 4 mateřské školy, 3 základní školy, 1 speciální škola a 3 střední školy. Ve městě jsou zdravotnická zařízení státní i nestátní. Páteří komunikačního systému je komunikace II/141, která zajišťuje spojení města po ose Praha - Vodňany - Volary - Strážný - Pasov. Městem prochází železniční trať Číčenice - Volary.

Město Prachatice je založeno v souladu se zákonem č. 128/2000 o obcích (obecním zřízení). Je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Město je právnickou osobou. Úřadem města je Městský úřad Prachatice. Tvoří jej starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník městského úřadu a zaměstnanci města (viz příloha 1). Celý aparát městského úřadu je tvořen zhruba 100 lidmi.

Městský úřad Prachatice vykonává činnosti v tzv. samostatné působnosti, kde plní úkoly, které mu uložila rada města nebo zastupitelstvo města, usměrňuje po odborné stránce rozpočtové a příspěvkové organizace a zařízení, které si město zřídilo a pomáhá komisím v jejich činnosti, na území města Prachatice a přilehlých osadách. Rovněž zabezpečuje úkoly v tzv. přenesené působnosti, kde vykonává správu, kterou mu svěřil stát. Jen pro bližší představu uvádím, že z celkového počtu přibližně 100 zaměstnanců, jich více než sedmdesátka vykonává činnosti vyplývající z přenesené působnosti - tedy pro stát. (10)

6.2. Majetek ÚSC

Jednotlivé stupně územní samosprávy na našem území vlastnily tradičně různý majetek, jak movitý, tak nemovitý, a to až do konce r. 1949. Po reorganizaci veřejné správy a samosprávy (tj. zřízení národních výborů) byl obcím (tehdy národním výborům) k 31.12.1949 veškerý majetek znárodněn. Od té doby až do r. 1990 národní výbory majetek pouze spravovaly. Teprve až po r. 1990 se alespoň zčásti majetek vrátil zpět obcím.

Tuto dalo by se říci „anabázi“ s majetkem prodělalo samozřejmě i město Prachatice. V současné době město vlastní majetek v úhrnné hodnotě přes 2 miliardy Kč. Pro bližší představu a pro potřeby zpracování zbylé části této práce, uvádím celkový přehled městského majetku na základě provedené inventarizace majetku k 31.12.2006. Je zde provedeno i porovnání s r. 2005.

Bilance města k 31. 12. 2006 a porovnání s rokem 2005

	Rok 2005	Rok 2006
1. Dlouhodobý nehmotný majetek	9 981 630,61	9 944 480,18
2. Dlouhodobý drobný nehmotný majetek	2 090 335,85	2 052 723,60
3. Nedokončený dlouhodobý nehmotný majetek	0,00	0,00
4. Poskytnuté zálohy na nehmotný majetek	0,00	0,00
5. Dlouhodobý hmotný majetek	1 499 531 587,00	1 576 097 055,73
6. Drobný dlouhodobý hmotný majetek	15 681 912,65	17 050 665,45
7. Umělecká díla a předměty	5 260 758,00	5 384 993,90
8. Pozemky	525 003 808,95	523 820 393,49
9. Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek	77 449 960,15	28 726 853,55
10. Majetkové účasti v podnicích s rozhodujícím vlivem	7 669 981,00	7 669 981,00
11. Majetkové účasti v podnicích s podstatným vlivem	6 517 564,96	6 517 564,96
12. Ostatní dlouhodobý finanční majetek	2 986 000,00	210 000,00
13. Poskytnuté zálohy na dlouhodobý hmotný majetek	0,00	0,00
Investiční majetek celkem:	2 134 999 993,80	2 163 077 165,90
Investiční majetek pronajatý (účet 378)	0,00	0,00
Majetek celkem	2 152 173 539,76	2 177 474 711,86
14. Materiál na skladě:		
Stavební materiál	0,00	0,00
Kancelářský materiál a čisticí prostředky	15 574,00	20 300,00
Materiál k počítačům	0,00	0,00
PHM v nádržích	2 254,20	2 052,30
Materiál Sportovní zařízení	0,00	118 564,00
Materiál protidrogový	6 904,70	0,00
Materiál na skladě celkem:	24 732,90	140 916,30

15. Peněžní prostředky – rozpis všech používaných účtů:

Na běžném účtu

-23110 ZBÚ	28 351 695,41	38 643 012,77
-23111	0,00	0,00
-23112 ZBÚ – SFŽP (splátka půjčky)	87 192,65	86 672,65
-23114 ZBÚ - Raiffeisenbank	1 441 287,02	0,00
-23115 ZBÚ - ČSOB	745 680,32	112 308,31
-23116 Hypoteční ZBÚ – Česká spořitelna	875 326,56	230 867,07
-23117 ZBÚ – Česká spořitelna	33 920 959,09	34 588 465,79
-23140 – 23184 – ZBÚ (účty pro dotační tituly)	315 293,16	0,00
-231 86–Pořízení moderní a multifunkční a zahrad. tech	0,00	512 587,34
-231 87-Zavedení moder. komunik. systému-spis.služba	0,00	506,88
-231 88-Regenerace Štěpánčina parku	0,00	228 143,43
-231 89-Prachatice – město bez bariér	0,00	809,50

Na účtu hospodářské činnosti

- 24180 ZBÚ - byty	11 302 644,28	11 376 077,55
- 24181 ZBÚ – Prachatická realitní kancelář	1 758 403,24	1 262 091,35
- 24181 Termínovaný vklad – hospodářská činnost byty	7 000 000,00	7 000 000,00
- 236 20 Na účtu FRR	895 620,24	899 587,02
- 236 30 Na účtu FB	4 856 738,23	1 610 319,36
- 245 40 Na účtu depozitním	3 867 804,32	3 879 680,84
- 236 10 Na účtu SF	1 067 409,05	984 086,58
Na účtu SP (dopravní obslužnost)	0,00	0,00
- 236 40 a 236 41 Fond skládky	16 317 195,18	18 426 398,67
Povodňový fond	0,00	0,00
- 241 24 Běžný účet Štodvín	838 392,21	746 737,15

Peněžní prostředky celkem: 113 641 640,96 120 588 352,26

263 00 – ceniny: stravenky, CCS, parkovací karty 77 341,00 40 801,00

16. Pohledávky:

Pohledávky za rozpočtovými příjmy	16 635 056,13	16 635 056,13
Ostatní pohledávky	34 081 149,26	36 883 888,74
Pohledávky – půjčky SF a FB	2 044 407,95	1 926 378,87

Pohledávky celkem: 52 720 613,34 52 288 283,15

17. Závazky:

Neuhrazené faktury koncem roku	6 004 665,82	6 784 680,20
Zůstatek nesplacených úvěrů	55 218 406,37	51 121 245,81
Zůstatek nesplacených půjček	20 460 000,00	12 160 000,00
Zůstatek nesplacených výpomocí	21 686 006,66	18 177 228,35
Mzdy 12. měsíc	2 061 350,00	2 222 291,00
Odvody z mezd	1 504 721,00	1 532 884,00
Ostatní závazky	42 641 735,00	34 250 644,70

Závazky celkem: 149 576 884,85 126 248 974,06

Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Tabulka 5: Bilance města k 31. 12. 2006 v porovnání s rokem 2005

Dlouhodobý hmotný majetek tvoří největší část majetku města. Do dlouhodobého hmotného majetku města Prachatice patří např. bytové domy, sportovní areál, budovy základních a mateřských škol, plavecký bazén a další.

Je však nutné uvést, že hodnota především dlouhodobého hmotného majetku je značně zkreslená. Je to tím, že majetek, který byl městu po r. 1990 navrácen, je v účetnictví stále evidován v cenách platných v letech, kdy k navrácení došlo. Tyto hodnoty se však značně liší od cen současných. Z toho důvodu je skutečná reálná hodnota majetku města vyšší, než jaká je vykazována v bilanci.

Vlastnictví majetku je jedním z nejdůležitějších předpokladů existence ÚSC. Způsob využívání majetku je plně v kompetenci vlastníka – ÚSC. Nicméně zákon o obcích (128/2000 Sb.) zavazuje článek územní samosprávy o majetek pečovat. O způsobu využívání majetku rozhodují orgány ÚSC, zejména volené orgány. Nejvyšším orgánem města Prachatice je zastupitelstvo. Zastupitelstvo města se skládá z 21 zastupitelů, kteří byli zvoleni v komunálních volbách v roce 2006. Funkční období zastupitelstva je čtyři roky. Volí starostu, místostarosty a radní z řad svých členů. Řádné zasedání zastupitelstva se uskutečňuje podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva města svolává a zpravidla řídí starosta.

Zastupitelstvu města je vyhrazeno např. :

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat územní plán obce a regulační plán a vyhlášovat jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- stanovit počet členů rady obce,

- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce,
- určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce, zřizovat a zrušovat obecní policii,
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce.

Zastupitelstvo města rozhoduje např. o těchto majetkoprávních úkonech města:

- nabytí a převod nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce, poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- poskytování dotací nad 50 000 Kč v jednotlivých případech občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným fyzickým nebo právnickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí,
- peněžité i nepeněžité vklady do právnických osob,
- vzdání se práva a prominutí pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení,
- zastavení nemovitých věcí,
- emise komunálních obligací.

Rada města je dalším orgánem města Prachatice. Je výkonným orgánem města v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu města. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě města rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon. Rada města je tvořena starostou, místostarosty a dalšími 5 radními, ke svým schůzím se schází podle potřeby, zpravidla jedenkrát za dva týdny a její schůze jsou neveřejné.

Úkoly rady města jsou např. :

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- vydávat nařízení obce,
- kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce (§ 58); tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu zcela nebo zčásti,
- rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci obce zcela nebo zčásti.

Dalšími orgány města jsou jednotlivé odbory. Město Prachatice má vytvořeno celkem 9 odborů, přičemž ve vztahu k majetku nejvýznamnější roli představuje odbor investic a odbor finanční.

Finanční odbor např. zajišťuje:

1. Oddělení účetnictví a poplatků

- zpracování ročních rozpočtů a rozpočtových výhledů,
- zpracování ročních rozborů hospodaření města včetně finančního vypořádání,
- zpracovávání rozpočtových změn a jejich předkládání orgánům města,
- finanční analýzy dle požadavků vedení,

- správu místních poplatků,
- vymáhání uložených pokut, místních a správních poplatků, exekuční řízení včetně přípravy podkladů k soudu,
- vedení účetnictví města,
- zpracovávání výkazů města,
- oddělené sledování účelových prostředků ze státního rozpočtu a jejich vyúčtování na základě podkladů příslušných odborů,
- oddělené sledování příjmů a výdajů pro daň z příjmů právnických osob a DPH, zpracování daňové přiznání na základě podkladů ostatních odborů včetně úhrad,
- zaúčtování akcií v majetku města dle podkladů odboru správy majetku města.

2. Oddělení majetkové

- evidenci pozemků, inventury pozemků,
- zastupování města jako vlastníka či spoluvlastníka při správních řízeních, kde je dotčen majetek města,
- prodeje, pronájmy a výkupy pozemků, jiné dispozice s majetkem města (směny pozemků, věcná břemena apod.),
- smlouvy v souvislosti s převodem nemovitostí v případě, že jsou dány usnesením zastupitelstva města specifické podmínky prodeje, smlouvy týkající se směn pozemků a nákupů nemovitostí,
- kontrolu a podklady pro katastrální úřad, zápisy do katastru nemovitostí a řešení majetkoprávních vypořádání,
- daně z převodu nemovitostí.

Odbor investic např. zajišťuje:

- povinnosti investora na městských stavbách,
- přípravu podkladů pro zadávání projektů,
- přípravu výběrových řízení,
- kontrolu úplnosti předávané dokumentace a zajištění jejího technického posouzení,
- spolupráci se zástupci inženýrských organizací,
- smluvní zajištění akcií.

Komise a výbory jsou dalšími články struktury města, které určitým způsobem mohou ovlivňovat a rozhodovat o majetku města.

Majetek, který město Prachatice vlastní, primárně slouží k zabezpečování veřejných statků. Město má vytvořenu soubor právnických osob - zpravidla spol. s r.o., kde je 100 % vlastníkem. Tyto podnikatelské subjekty pak zabezpečují veřejné statky prostřednictvím pronajatého městského majetku. Ve vzájemném obchodním styku jsou uplatňovány ceny, odpovídající cenám na běžném trhu pro ostatní obchodní partnery. Nedochází také k přesouvání hospodářských výsledků mezi společnostmi a městem Prachatice . Město má majetkové účasti na podnikání těchto právnických subjektů:

- 1) Technické služby Prachatice s. r. o.**
- 2) Městské lesy Prachatice, s. r. o.**
- 3) Tepelné hospodářství Prachatice, s. r. o.**
- 4) Sportovní zařízení města Prachatice, s. r. o.**
- 5) Městská správa domů a bytů Prachatice, s. r. o.**
- 6) Městské bytové družstvo Prachatice**

Některý majetek, potřebný k zajišťování veřejných statků, má město vloženo ve svých příspěvkových organizacích, především v oblasti školství a kultury. Město je zřizovatelem těchto organizací:

- 1) Kulturní a informační služby Prachatice, příspěvková organizace**
- 2) Základní škola v Národní ulici, příspěvková organizace**
- 3) Základní škola Vodňanská ulice, příspěvková organizace**
- 4) Základní škola Zlatá Stezka, příspěvková organizace**
- 5) Mateřská škola Prachatice, příspěvková organizace**
- 6) Městská knihovna, příspěvková organizace**

Majetek města je významným faktorem z hlediska hodnocení bonity města ve vztahu k bankám. Banky určují bonitu podle toho, zda je možné či nikoliv použít majetek na jištění úvěru. Město Prachatice je u bankovních institucí hodnoceno jako velmi bonitní klient, neboť v případě, kdy má město potřebu cizích finančních zdrojů, je schopno u bank získat střednědobé a dlouhodobé úvěry s úrokem v rozmezí 2-5 % (viz tabulka 6).

Přehled úvěrů města Prachatice k 31.12.2006

č.úv.	datum poskytnutí	datum splatnosti	úrok (%)	výše úvěru	zůstatek úvěru	účel úvěru	zástava	poskytovatel
1	5.11.1996	1.6.2009	0,00	39 200 000,00	12 160 000,00	ČOV	239 ha lesa	SFŽP ČR
2	23.3.2001	31.7.2021	2,35	11 000 000,00	9 026 153,20	III. Etapa 45 BJ	0	ČSOB
3	9.12.2002	30.9.2023	4,80	20 000 000,00	17 920 031,51	Byty Štodvín 53 BJ	Byt.dům Štodvín	ČS
4	28.5.2004	25.5.2019	3,15	3 950 000,00	3 324 004,00	Národní 1000	0	ČSOB
5	11.4.2005	28.2.2015	2,87	11 144 652,60	9 896 652,60	ČOV	0	ČS
6	3.8.2005	24.7.2015	2,88	3 795 446,20	3 346 646,20	Budovatelská 1001	0	ČSOB
7	3.8.2005	25.8.2015	2,88	8 782 478,30	7 607 758,30	Ref.II.Etapa 48 BJ	0	ČSOB

Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Tabulka 6: Přehled úvěrů města Prachatice k 31.12.2006

Město Prachatice již vynaložilo nemalé množství finančních prostředků na vybudování či opravy svého majetku. Proto jsou také v současné době technická infrastruktura, bytový fond či historické památky ve velmi dobrém technickém stavu. Z toho důvodu zastupitelstvo města v současnosti omezuje prodej jakéhokoliv svého majetku na minimum.

7. Analýza financování dlouhodobého majetku konkrétního ÚSC

Roční rozpočet je základem finančního hospodaření města Prachatice v průběhu rozpočtového období. Během rozpočtového období se většinou skutečné plnění rozpočtu odlišuje od plánovaného. Proto dochází k úpravám rozpočtu během rozpočtového období. Rozpočet i jeho změny schvaluje zastupitelstvo města (viz příloha 1).

Rozpočet je nástrojem financování potřeb veřejného sektoru. Cílem hospodaření města v dlouhodobém horizontu je vyrovnaný rozpočet. Příjmy a výdaje rozpočtu se třídí podle závazné, tzv. rozpočtové skladby. Umožňuje třídění rozpočtu na běžný a kapitálový rozpočet, resp. běžné a kapitálové příjmy a výdaje.

7.1. Příjmová část rozpočtu

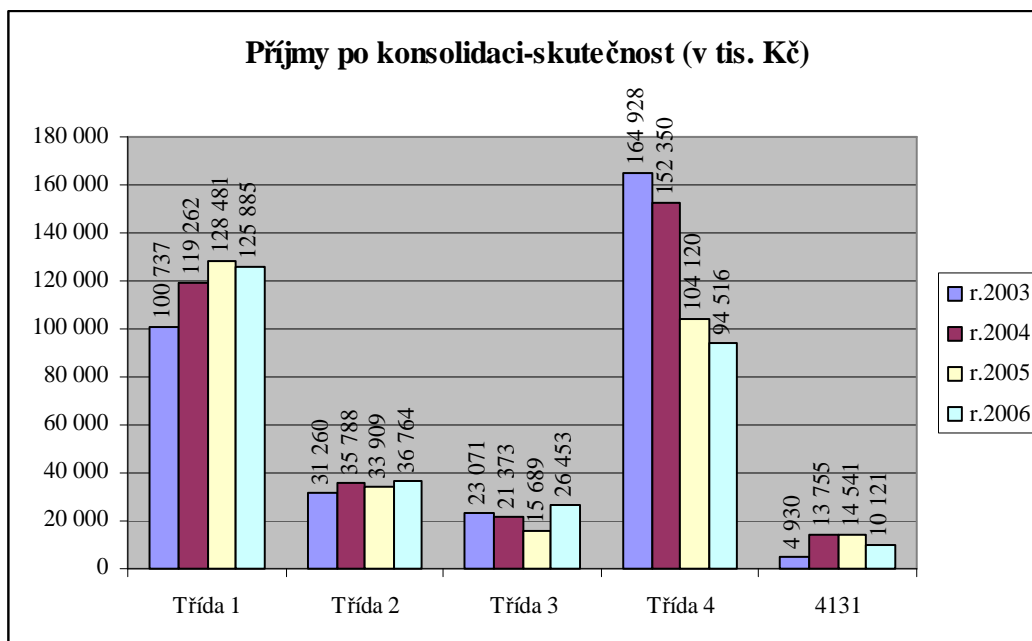
Příjmová část rozpočtu města se v roce 2006 vyvíjela poněkud nepříznivě. Bylo dosaženo těchto příjmů (v tis. Kč) :

		Skutečnost 2005	Skutečnost 2006
Daňové příjmy (včetně daně obce)	účtová třída 1	128 481	125 885
Nedaňové příjmy	účtová třída 2	33 909	36 764
Kapitálové příjmy	účtová třída 3	15 689	26 453
Dotace a granty	účtová třída 4	104 120	94 516
Převody z vlastních fondů hosp. činnosti	4131	14 541	10 121
Příjmy celkem		296 740	293 737

Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

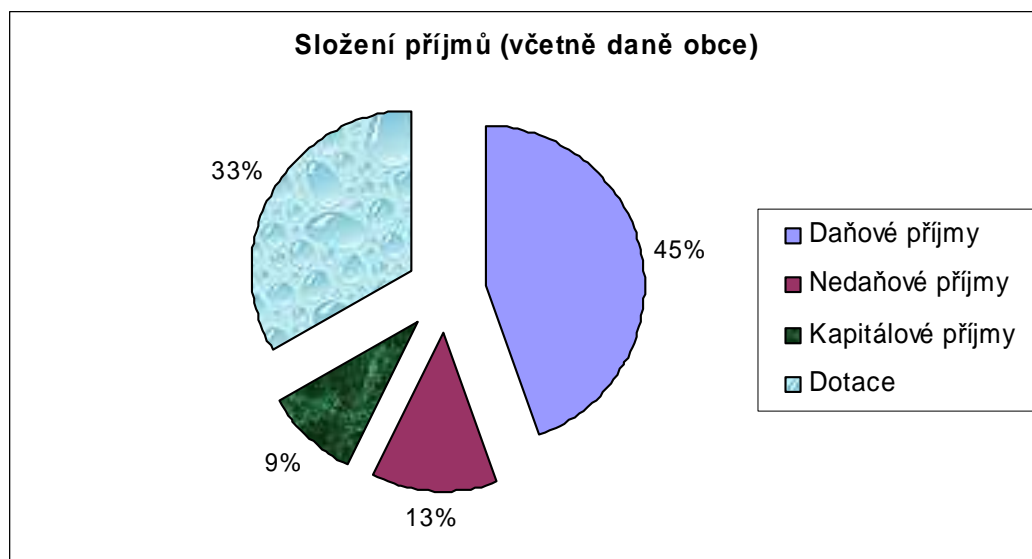
Tabulka 7: Přehled příjmů města Prachatice v roce 2006

Pro bližší představu dále uvádím vývoj příjmů dle jednotlivých účtových tříd v letech 2003 až 2006 (viz graf 1) a procentuální zastoupení jednotlivých druhů příjmů v poměru k celkovým příjmům v r. 2006 (viz graf 2).



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 1: Příjmy po konsolidaci – skutečnost (v tis. Kč)

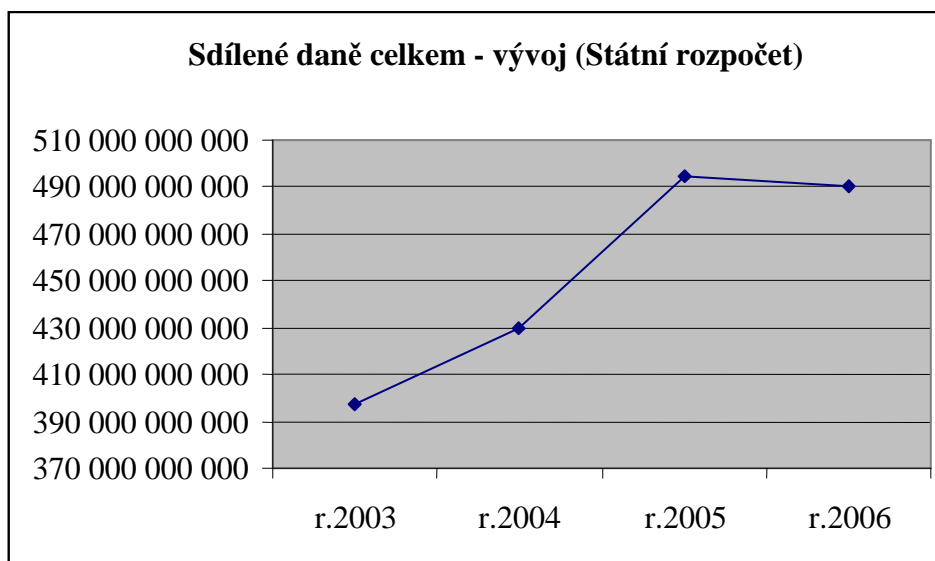


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 2: Složení příjmů města Prachatice (včetně daně obce)

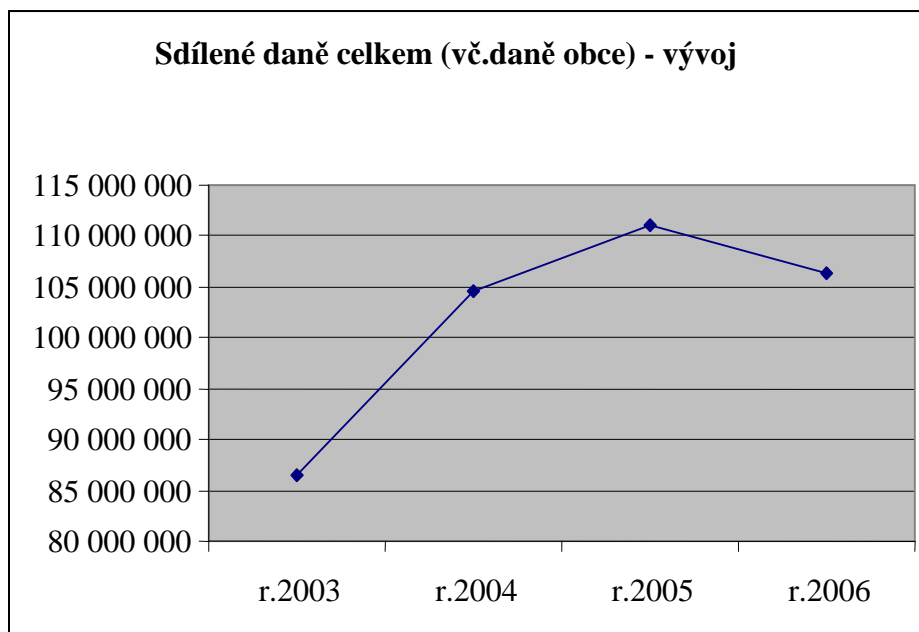
V následujících grafech je možné porovnat sdílené daňové příjmy státu a města v jednotlivých letech. Když se podíváme na meziroční nárůsty daňových příjmů státu a města, tak jsou patrné značné disproporce. Například meziroční nárůst daňových výnosů státu v letech 2003/2004 činil 8 %, 2004/2005 pak 15,1 % a v 2005/2006 pak

snížení o 0,8 %. U města Prachatice pak byly tyto změny následující 2003/2004 – 20,9 %, 2004/2005 – 6,73 % a v roce 2005/2006 snížení o 4,2 %. Zde je vidět, že vývoj daňových výnosů sice kopíruje vývoj celostátního výnosu, ale ne zcela. Propad státního výnosu těchto daní v roce 2005/2006 ve výši 0,8 % činil pro město Prachatice pokles o 4,6 % - zhruba 4,3 mil. Kč. Je zde vidět, že stát v průběhu roku může do konkrétních daňových výnosů obcí zasahovat. Zasahuje tak změnou přepočítávacího koeficientu, který se může měnit vyhláškou MF vždy k 1. září každého roku. V roce 2005 tak učinil v souvislosti se změnami přímých daní, kdy v reakci na blížící se volby snížil státní daňové pásmo u nejnižších příjmových skupin z původních 15 % na 12 % a z původních 20 % na 19 %, k tomu zavedl institut společného zdanění manželů. Obě tyto změny však promítl ve značné míře do daňových příjmů obcí právě změnou koeficientu. Výsledkem je právě onen výše uvedený daňový výpadek příjmů pro město Prachatice.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 3: Vývoj sdílených daní dle Státního rozpočtu

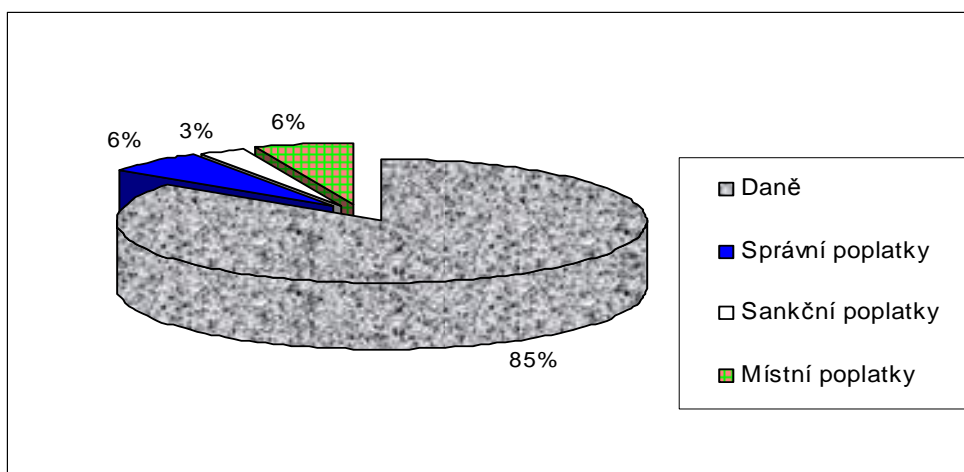


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 4: Vývoj sdílených daní města Prachatice

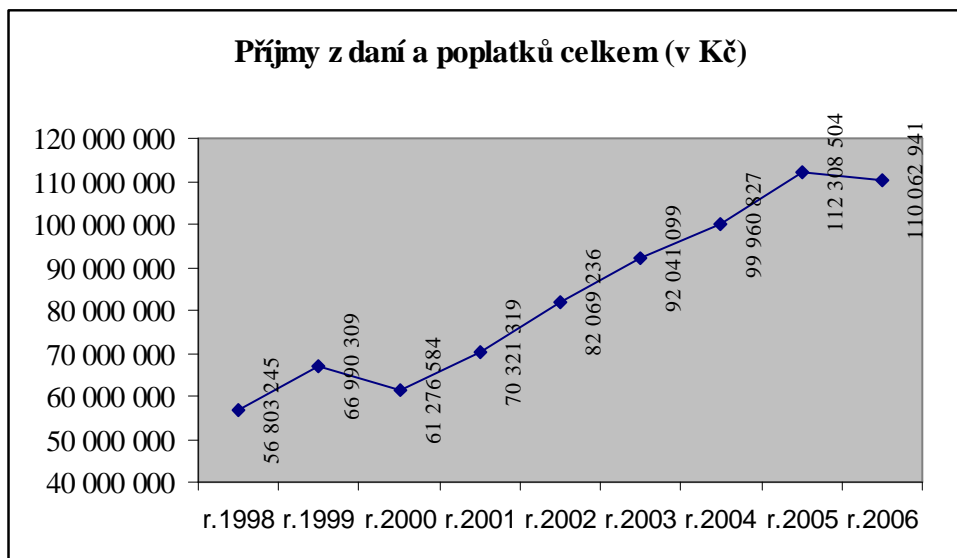
7.1.1. Daňové příjmy

Nejvyšší podíl příjmů tvoří daňové příjmy. Toto souhrnné označení v sobě zahrnuje jednak podíl na daních vybíraných státem a podíl, který tvoří poplatky vybírané přímo městem. Tyto poplatky jsou správní, sankční a místní. Zvláštní postavení má daň z příjmů právnických osob placená městem, která je účtována oboustranně městem na příjmech a výdajích. Tím neovlivňuje výši použitelných zdrojů rozpočtu.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 5: Podíl jednotlivých složek příjmů města Prachatice

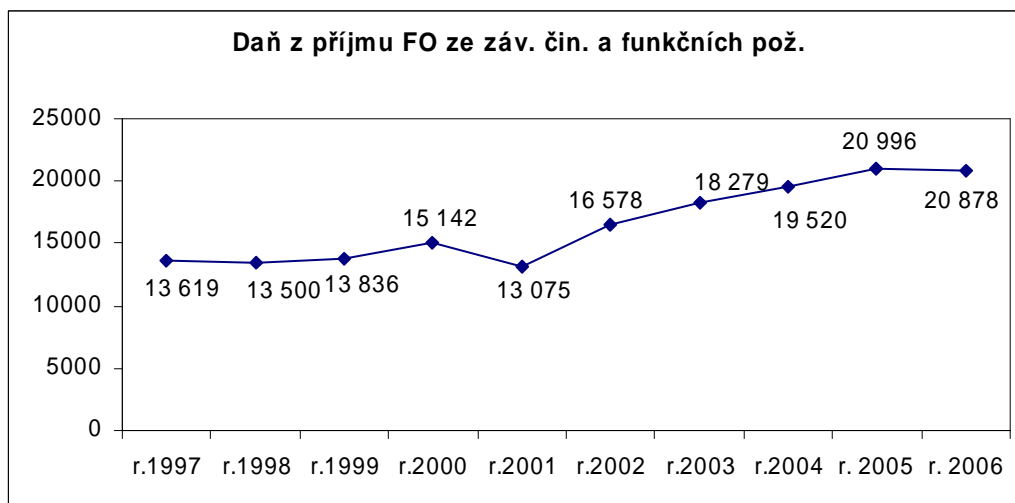


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 6: Celkový příjem z daní a poplatků

a) Daně

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti



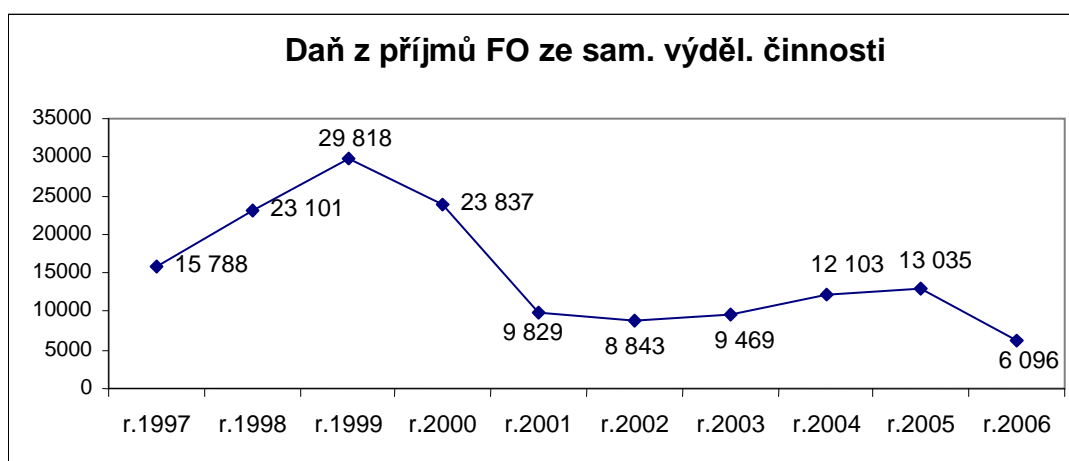
Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 7: Daň z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků

Jedná se o sdílenou daň. Tato daň má v průběhu let stabilní výši i téměř stabilní vývoj. Daň se rozděluje mezi stát a obce ze dvou hledisek. Z celkových výnosů této daně se oddělí 1,5 %, které se přidělí obcím podle počtu pracovníků v provozovnách

v té které obci. Tato část je považována za stimulační prvek v péči obcí o místní zaměstnanost. Ze zbývajících částí je oddělen podíl obcí ve výši 20,59 % který se rozpočítá v poměru počtu obyvatel k počtu obyvatel státu, upraveného velikostním koeficientem obce. Na křivce je patrný roční téměř pravidelný nárůst, který je způsoben především skrytým zvyšováním zdanění ve formě jednak od roku 2001 nevalorizované základní odečitatelné položky od základu daně a také zvyšující se průměrnou mzdou v ČR, kdy vlivem daňové progresse stále více zaměstnanců spadá postupně do vyššího daňového pásma.

Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti (podnikání)



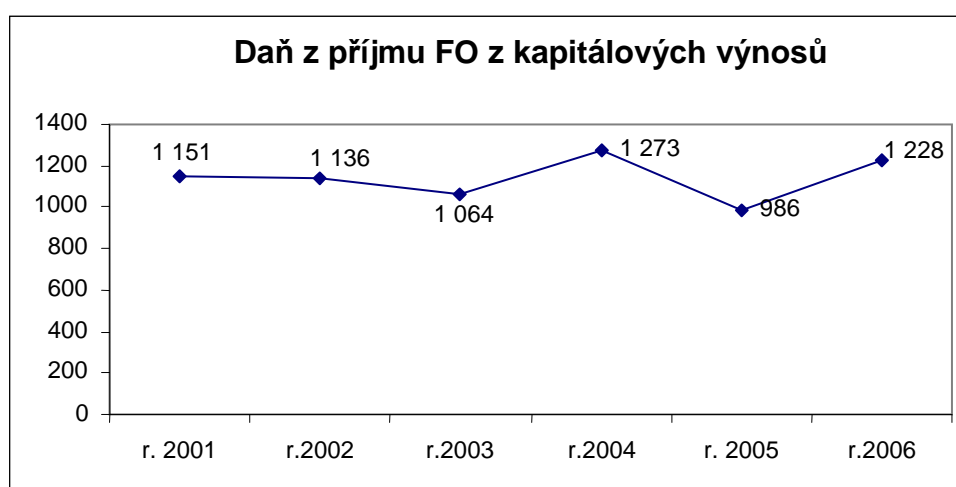
Pramen: Interní materiály města Prachatic, 2006

Graf 8: Daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti

Tato daň přešla od roku 2001 zákonem o rozpočtovém určení daní z daní výlučných (jejichž výnos je celý obce) do daně sdílené. Rozdělení mezi rozpočty bylo upraveno tak, aby i zde byla motivace pro obce k podpoře soukromého podnikání v obci. Daň je alokována podle trvalého bydliště poplatníka. Z vybrané částky v místě bydliště se oddělí do rozpočtu příslušné obce 30% výnosu daně (ale i 30 % případné vratky přeplatku), která je převedena do místního rozpočtu. Zbývajících část se jako celostátní výnos rozdělí mezi stát a obce s tím, že obcím připadne podíl 20,59 %, který je rozdělen stejně jako všechny ostatní sdílené daně. Z grafického vyjádření je patrný sestupný trend této daně po změně rozpočtového určení daní v roce 2001. K sestupu přispěla i nižší výkonnost ekonomiky, ale i organizační změny. Značná část fyzických

osob převedla svoje podnikání na formu podnikání právnických osob, kde bylo poslancekou sněmovnou schváleno i postupné snižování daňové zátěže. K nárůstu v roce 2004 ve srovnání s třemi předešlými roky došlo především z důvodu zavedení minimální daně. K mírnému růstu od roku 2002 přispívá stejně jako v předešlém odstavci skryté zvyšování daně vlivem nevalorizace základní odečitatelné položky od základu daně. K poklesu v r. 2006 došlo z důvodu zavedení společného zdanění manželů.

Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

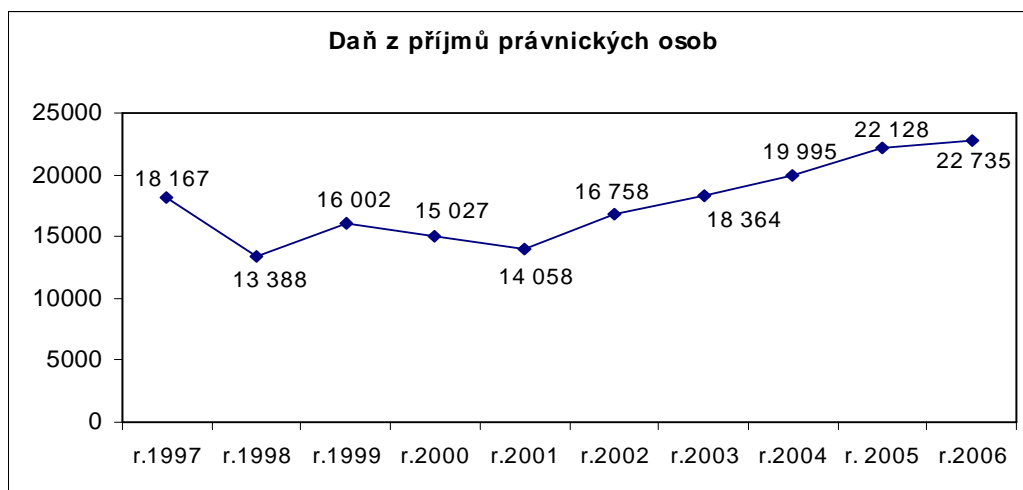


Pramen: Interní materiály města Prachatic, 2006

Graf 9: Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů

Daň je samostatně účtována od roku 2001. V předcházejícím období byla účtována jako součást daně z podnikání.

Daň z příjmů právnických osob

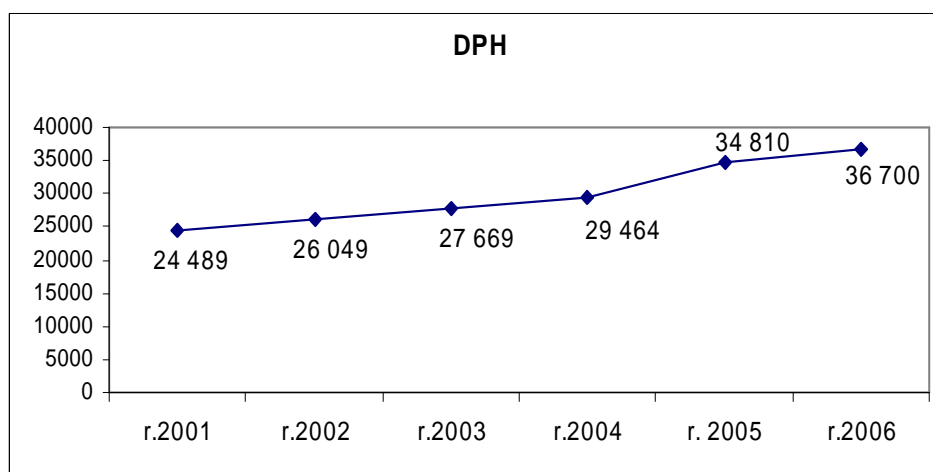


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 10: Daň z příjmů právnických osob

Daň z příjmů právnických osob tvoří stabilní a rozsáhlý příjem města. Jedná se o sdílenou daň, která je přepočítávána celostátně. Výnos daně kopíruje vývoj ekonomiky státu s ročním zpožděním, což je dáno systémem vyúčtování daně a placení záloh. Tento graf je typickou ukázkou a důkazem, že snižující se sazba daně nevede ke snižování celkového daňového výběru. Sazba této daně se od roku 2003 postupně snižovala z výchozí sazby pro rok 2003 ve výši 31 % na 28 % v roce 2004, 26 % v roce 2005 až do roku 2006, kde se ustálila na současných 24 %.

Daň z přidané hodnoty

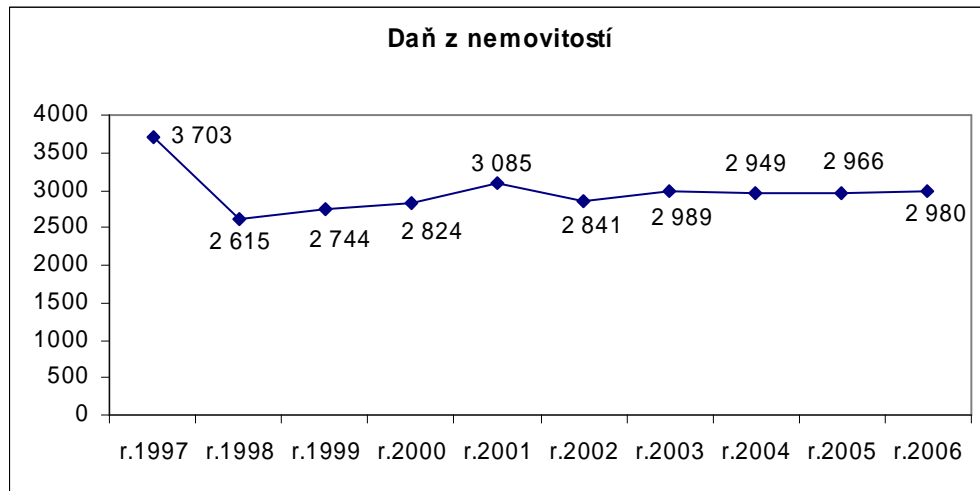


Pramen: Interní materiály města Prachatic, 2006

Graf 11: Daň z přidané hodnoty

Daň z přidané hodnoty jako sdílená daň měla stabilizovat finanční situaci obcí po změně zákona o rozpočtovém určení daní, kdy městu byl odebrán 70 % výnos daně z podnikání fyzických osob. Tato daň má stabilní průběh i v průběhu roku a pomáhá městu vyrovnávat potřebu finančních zdrojů vzhledem k výdajům. Odráží průběh ekonomiky státu v běžném roce, především pak spotřebu.. Meziroční nárůst ve srovnání s rokem 2003 ve výši 6,5 % byl způsoben především reformou zákona o DPH, kterou se řada zboží a služeb přesunula ze snížené do základní sazby daně, v roce 2005 rekordním růstem ekonomiky o 6 %, který byl zopakován i v roce 2006 a velmi příznivými úrokovými sazbami úvěrů, zvyšujícími se mzdami a investicemi, což vedlo k nárůstu spotřeby.

Daň z nemovitostí



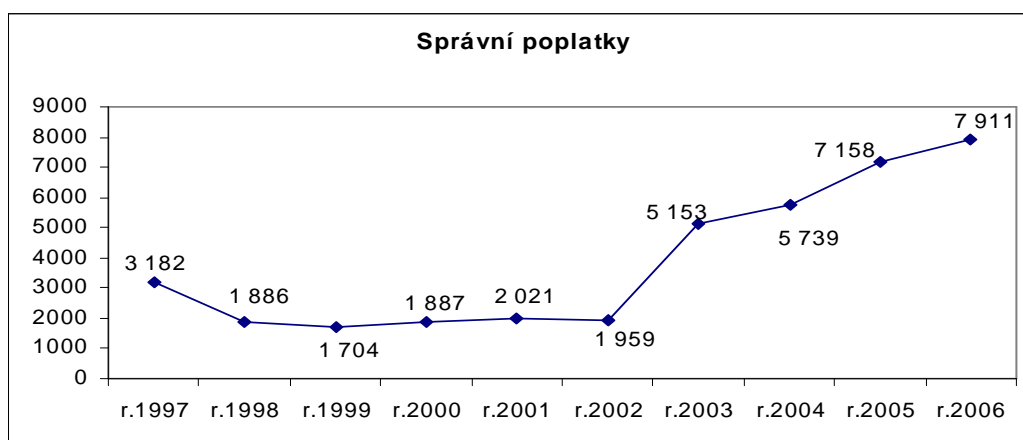
Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 12: Daň z nemovitostí

Daň z nemovitostí náleží výlučně obci, na jejímž katastru nemovitosti leží. Obec může výši daně ovlivnit schválením přepočítávacího koeficientu, který stanovuje obecně závaznou vyhláškou zastupitelstvo města. Výše v průběhu jednotlivých let je ovlivněna doměrky této daně, které finanční úřad vybere za minulá léta. V současné době je tato daň vybírána finančním úřadem, který ji následně celou převede do rozpočtu obcí. V následujících letech se může stát, že tuto daň si bude obec vybírat sama jako celou řadu poplatků, čímž se tedy mohou zvýšit i administrativní náklady o náklady na tento výběr.

b) Poplatky

Správní poplatky

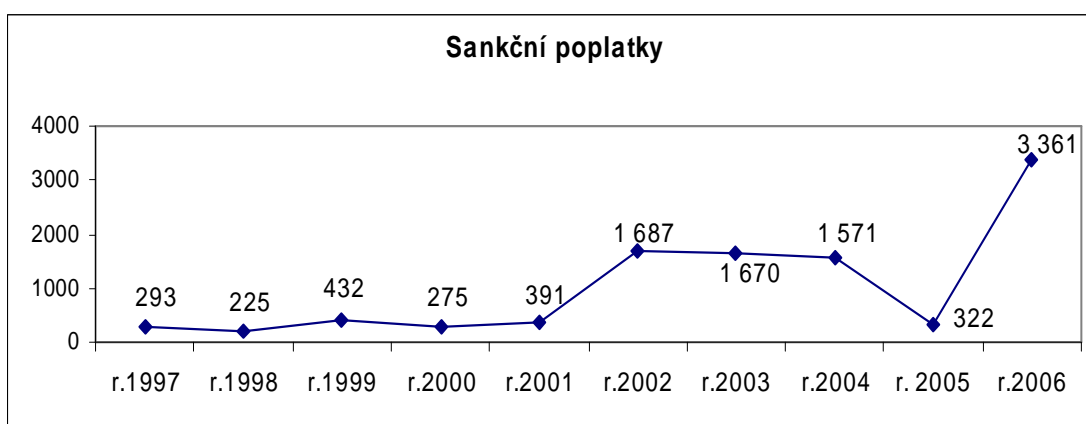


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 13: Správní poplatky

Správní poplatky jsou součástí daňových příjmů a městu uhrazují část nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti. Jejich výše je stanovena zákonem a město ji nemůže ovlivnit. Nárůst v posledních třech letech je způsoben především převedením agendy bývalého okresního úřadu (např. registr vozidel, výdej cestovních dokladů a občanských průkazů atd.). V následujících letech pak oprávněnosti úřadu účtovat si některé nově zavedené poplatky, nebo zvýšení poplatku.

Sankční poplatky



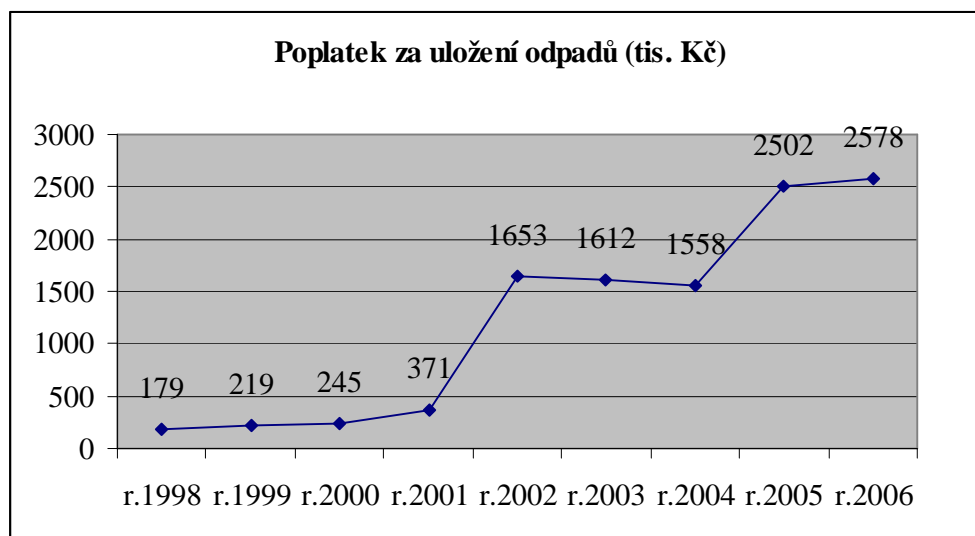
Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 14: Sankční poplatky

Sankční poplatky mají charakter správních poplatků a vyjadřují sankce společnosti za vliv na životní prostředí. Některé jsou pravidelně se opakující jako např. poplatek za uložení odpadů, jiné bývají nepravidelné nebo i výjimečné jako např. v roce 2006 mimořádně odvedený poplatek za vypouštění odpadních vod ve výši Kč 706 897,- z důvodu rekonstrukce čistírny odpadních vod. Město vybírá následující sankční poplatky:

- poplatky za vypouštění odpadních vod,
- poplatky za vypouštění látek do ovzduší,
- poplatky za ukládání odpadu na skládky,
- poplatky za odnětí zemědělské půdy,
- poplatky za odnětí lesní půdy.

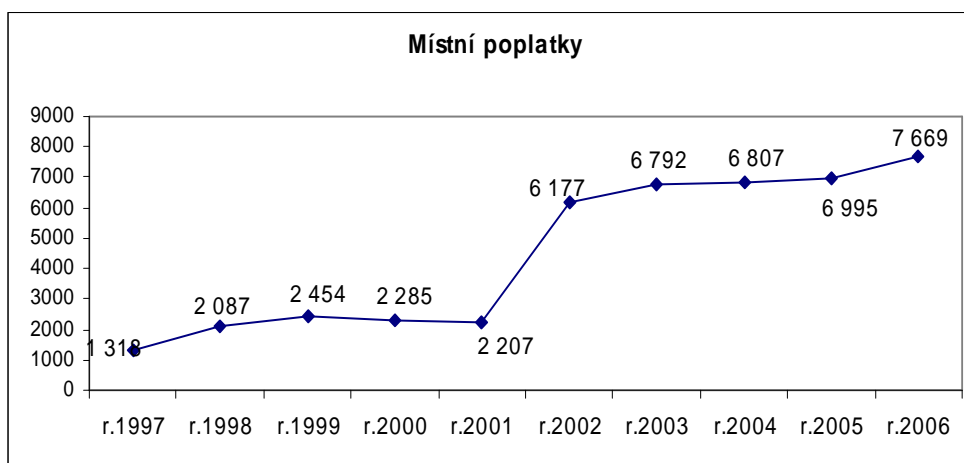
Z hlediska příjmů je nejvýznamnější poplatek za ukládání odpadu. Vývoj příjmů z tohoto poplatku zachycuje následující graf 15.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 15: Poplatek za uložení odpadů

Místní poplatky



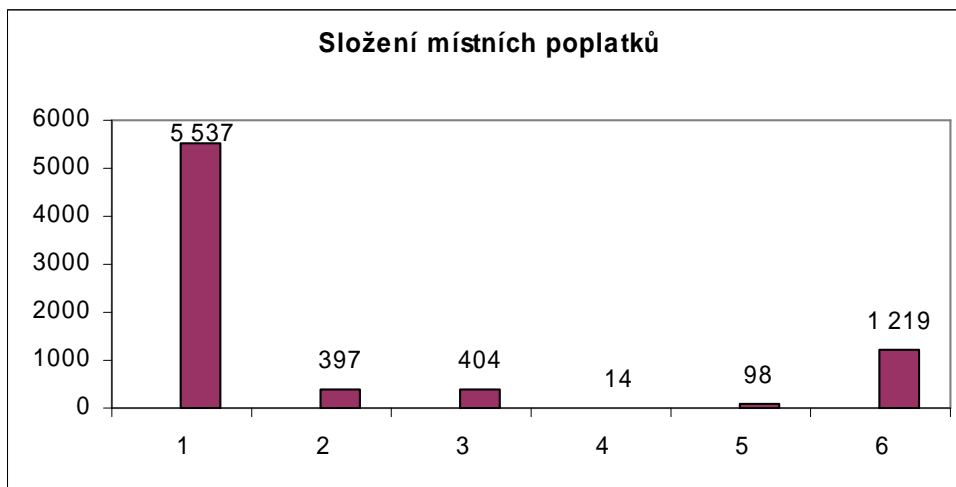
Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 16: Místní poplatky

Místní poplatky jsou stanoveny zákonem pouze rámcově a každá obec je může konkretizovat vlastní obecně závaznou vyhláškou. Tím tyto poplatky mohou působit i jako regulátor určitých činností a aktivit ve městě. Město uplatňuje tyto místní poplatky:

- 1) Poplatek za komunální odpad (od roku 2002),
- 2) Poplatek ze psů,
- 3) Poplatek za užívání veřejného prostranství,
- 4) Poplatek ze vstupného,
- 5) Poplatek z ubytovací kapacity,
- 6) Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Příjmy vybrané z místních poplatků v roce 2006 znázorňuje graf 17 (v tis. Kč)

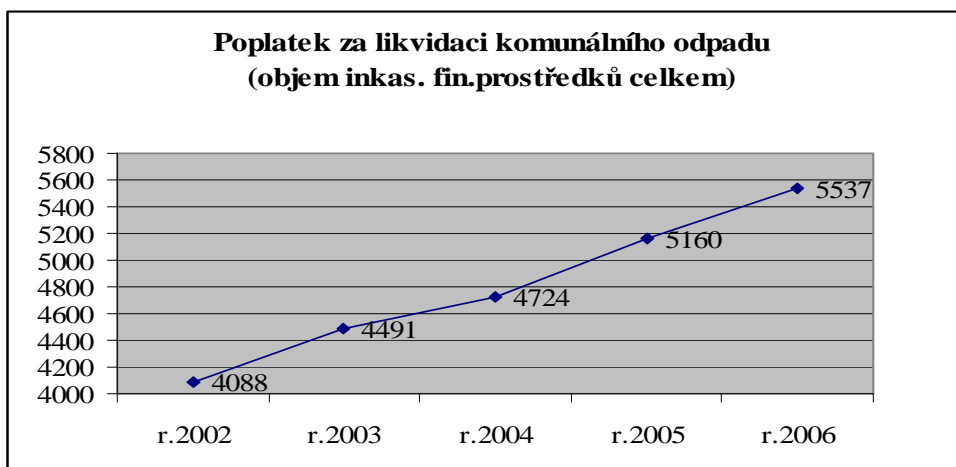


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 17: Složení místních poplatků

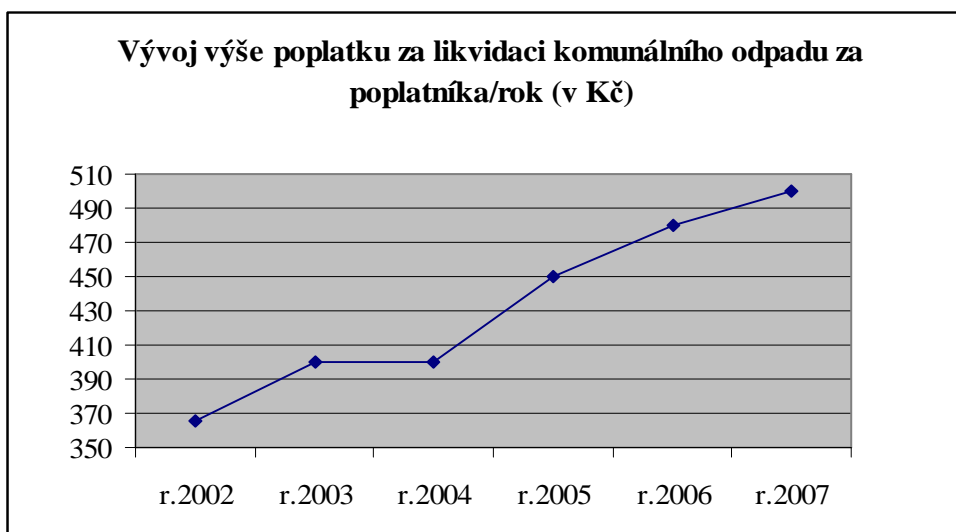
ad 1) Poplatek za komunální odpad (od roku 2002)

Vývoj celkových příjmů z poplatku za likvidaci komunálního odpadu zachycuje graf 18 (v tis. Kč). K 1.1.2007 došlo ke zvýšení poplatku ze 480,- na 500,- Kč/rok (viz graf 19). Kumulovaný nedoplatek, který je počítán od počátku vybírání tohoto poplatku - tj. od r. 2002 činil k 31.12.2006 částku 322 tis. Kč. Všechny ostatní poplatky uplatňované v roce 2006 se nacházejí bez nedoplatků.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 18: Poplatek za likvidaci komunální odpadu

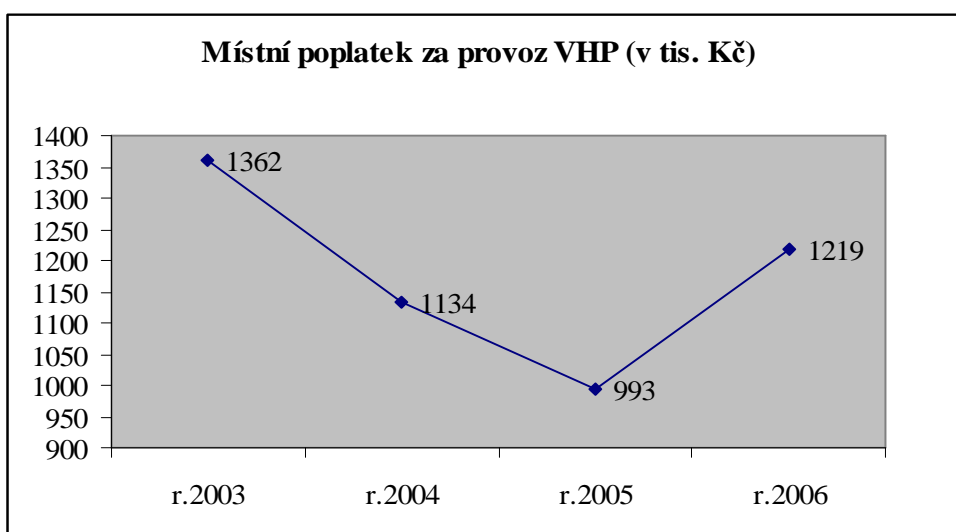


Pramen: Interní materiály města Prachatic, 2006

Graf 19: Vývoj výše poplatku za likvidaci komunálního odpadu za poplatníka/rok

ad 6) Místní poplatek za provoz výherních hracích přístrojů (VHP)

U tohoto poplatku docházelo k pozvolnému snižování příjmů, viz graf 20, z důvodu snižování počtu výherních hracích automatů v hernách na území města Prachatic. Ovšem tento vývoj se v roce 2006 změnil z důvodu nově otevřených provozoven ve městě a nově zaregistrovaných VHP na konečných 57 ks.



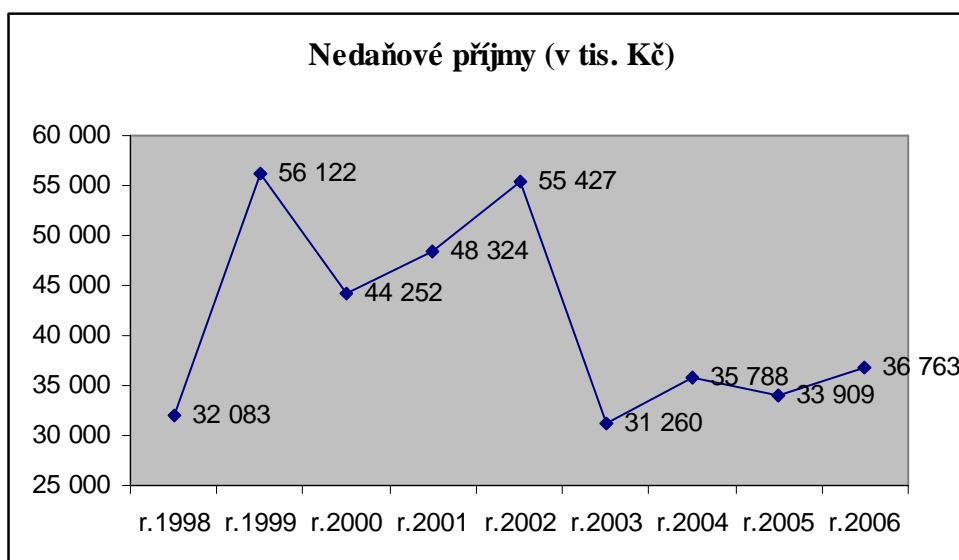
Pramen: Interní materiály města Prachatic, 2006

Graf 20: Místní poplatek za provoz VHP

7.1.2. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy vyjadřují úplatné hospodaření s majetkem města v rámci rozpočtu. Jsou zde zejména úhrady nájemného z majetku města od společností, které s majetkem města hospodaří (VaK a. s. , Tepelné hospodářství Prachatice s. r. o., Technické služby Prachatice s. r. o., Městské lesy Prachatice s. r. o., Sportovní zařízení města Prachatice s. r. o.), pronájmy pozemků firmám i soukromníkům, nájemné od provozovatele skládky. Nájemné od provozovatele skládky se dělí na dvě části, tj. vlastní nájemné, které zůstává městu a investiční podíl, který se převádí do fondu skládky. Tento fond je společný pro obce, které skládku budovaly a bude sloužit k výstavbě další etapy skládky.

V nedaňových příjmech města se v minulých letech promítal výběr stravného ve školních jídelnách. Nyní je to příjem příspěvkových organizací (škol a mateřských škol). Od roku 2003 není stravné součástí příjmů města, proto je patrný propad v těchto příjmech – viz graf 21. Výnosy z pronájmů bytů a nebytových prostor se účtují v hospodářské činnosti a do rozpočtu vstupují pouze převodem hospodářského výsledku. Do nedaňových příjmů se promítají i úhrady od pojišťoven za pojistné škody.



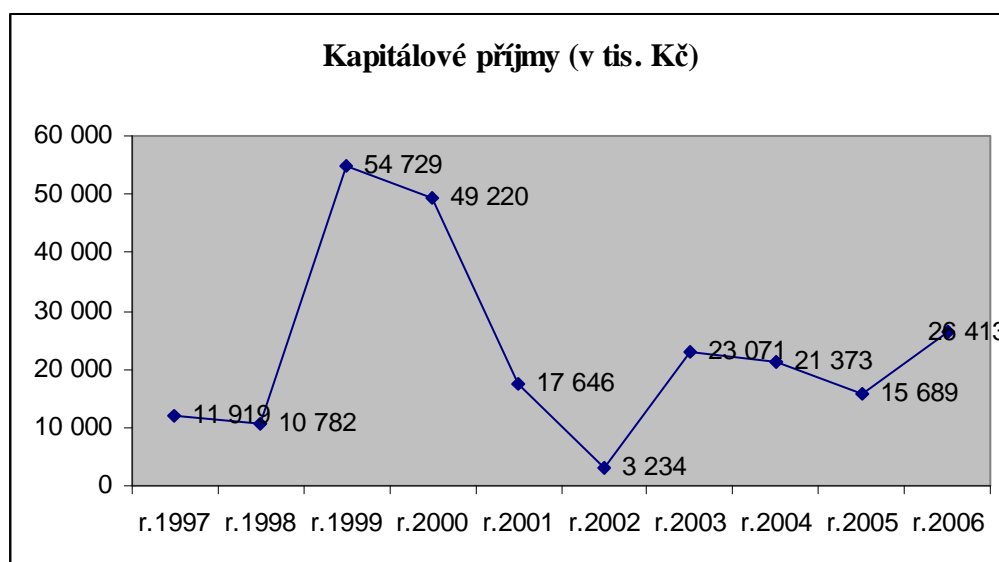
Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 21: Nedaňové příjmy

7.1.3. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy jsou příjmy za prodaný majetek města. Tato operace je vždy nevratná. Rozdíl v letech 1998 až 2000 byl způsoben prodejem hlasovacích práv k akciím distribučních společností. Nárůst kapitálových příjmů v rozpočtu města Prachatice v roce 2003 je způsoben přijatým příspěvkem na investice do bytového domu Štodvín městským bytovým družstvem ve výši 21 mil Kč a v roce 2004 a 2006 prodejem především bytových domů.

V roce 2003 začalo město Prachatice ve větší míře s privatizací bytového fondu, jejíž těžiště bylo především v roce 2004. V letech 2004 a 2005 byly dle místní vyhlášky uzavřeny smlouvy na prodej 41 bytových domů obsahující celkem 191 bytů za celkem 27 472 692,-Kč. Bez rozdílu velikosti šlo tedy o průměrnou částku cca 143 836,- Kč za byt. V následujícím roce 2006, kdy tato privatizace pokračovala, se prodalo dalších 14 bytových domů s celkem 80 byty za 13 455 589,- Kč. V současné době klesá jak možnost tak vůle zastupitelstva města k prodeji majetku města a do budoucna se bude jednat spíše o výjimečný zdroj příjmů.

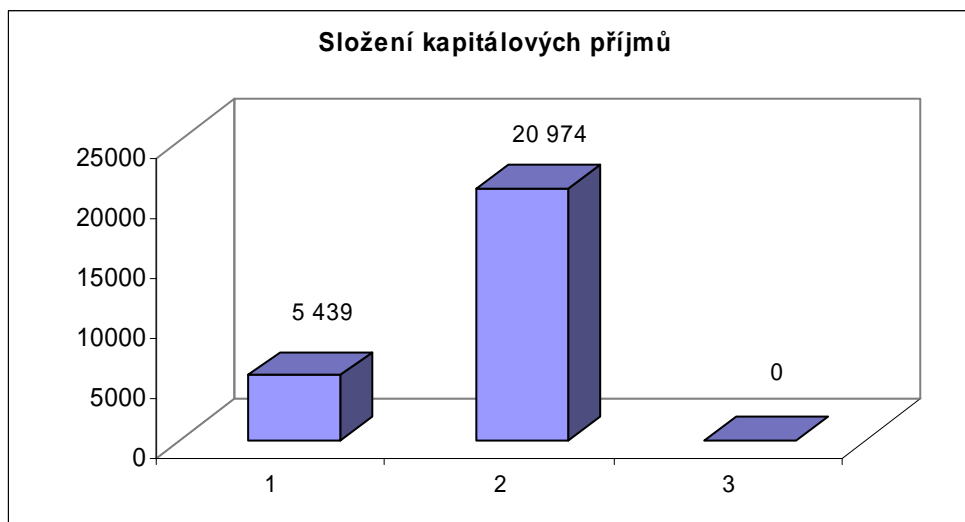


Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 22: Kapitálové příjmy

Složení kapitálových příjmů v roce 2006:

1) Příjmy z prodeje pozemků	5 439 tis. Kč
2) Příjmy z prod. ost. nemov. a jejich částí	20 974 tis. Kč
3) Příjmy z prodeje ost. hmot. invest. majetku	0 tis. Kč



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 23: Složení kapitálových příjmů

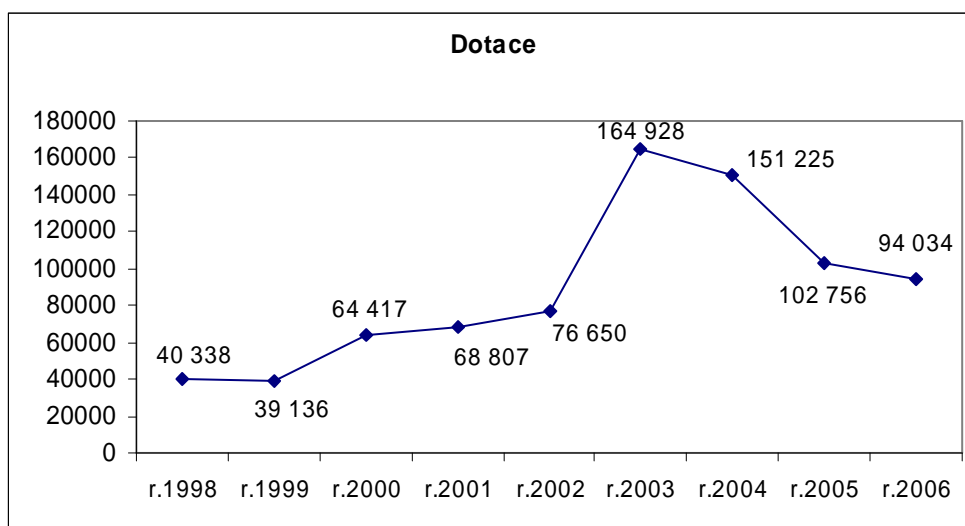
7.1.4. Dotace

Město je příjemcem několika druhů dotací. Základní dotace poskytuje stát na částečnou úhradu činností, které vykonává město za stát. Jedná se zejména o úhradu části nákladů na výkon státní správy, části nákladů na provoz školních zařízení, náklady na sociální dávky. Jedná se o dotace ze souhrnného vztahu ke státnímu rozpočtu a jsou uvolňovány měsíčně 1/12 z rozpočtované částky. Do této kategorie se řadí i dotace na mzdy pedagogických pracovníků na školách a školkách, které procházejí u subjektů s právní subjektivitou městským rozpočtem.

Druhou skupinou dotací jsou účelové investiční a neinvestiční dotace poskytované v rámci různých dotačních programů a titulů. O tyto dotace musí město požádat a musí splnit podmínky, které dotační programy předepisují. Nejrozsáhlejší programy spravuje

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen MMR). V roce 2002 byly tyto programy rozšířeny zejména na likvidaci následků po povodních.

Třetí skupinou jsou dotace z programů s mezinárodní účastí poskytované mezinárodními organizacemi a fondy EU.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 24: Přehled dotací

Patrný nárůst v roce 2003 byl způsoben reformou veřejné správy a přenesení některých výkonů na městský úřad, které jsou zčásti financovány státem prostřednictvím dotace na výkon státní správy a dotace na školství. Přehled všech přijatých dotací v roce 2006 je v příloze číslo 3. V roce 2006 je zřejmý větší propad v dotacích, který byl způsoben tím, že transfery na mzdové náklady příspěvkových organizací byly poukazovány JČ Krajem od počátku tohoto roku přímo na jejich účty.

7.2. Výdajová část rozpočtu

Výdaje, jak již bylo v jedné z předešlých kapitol popsáno, se rozdělují z hlediska použití na běžné a kapitálové. Běžné výdaje slouží k zajištění chodu města a údržbě majetku města, kapitálové výdaje slouží k rozvoji majetku města. Na hranici mezi těmito skupinami stojí rekonstrukce a modernizace, které zajišťují jak údržbu, tak i

současně částečný rozvoj majetku. Běžné výdaje jsou v rozpočtové skladbě označovány položkami začínajícími číslicí 5, kapitálové výdaje jsou uvedeny pod položkami začínajícími číslicí 6.

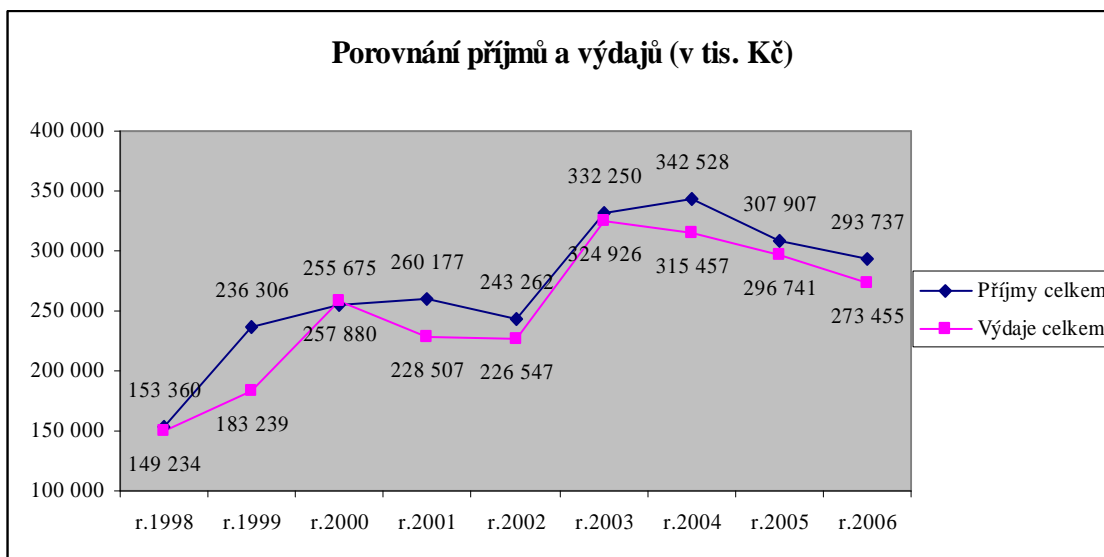
Sledování výdajů se provádí ze dvou pohledů. Jednak je to druhové třídění dané číslem položky (přehled výdajů dle položek), které nám říká, jaké výdaje byly vynaloženy (údržba, spotřeba materiálu, služby apod.). Dalším hlediskem je účel vynaložených nákladů, které sledujeme pod označením „paragraf“. Toto třídění nám umožňuje sledovat jednotlivé oblasti, na které jsou výdaje vynakládány (přehled výdajů dle paragrafů). Právě toto členění výdajů dle paragrafu budu používat v další části své práce. Pokusím se popsat, jaký dlouhodobý majetek a jakým způsobem byl v roce 2006 v rámci jednotlivých paragrafů financován.

Na úvod pro bližší představu uvádím porovnání běžných a kapitálových výdajů města Prachatice v průběhu let 1998 až 2006 (viz graf 25) a rovněž také přehled celkových příjmů a výdajů města v těchto letech (viz graf 26). Jak vyplývá z porovnání příjmů a výdajů v grafu 26, v roce 2006 hospodařilo město se ziskem ve výši 20,282 mil. Kč.



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 25: Porovnání běžných a kapitálových výdajů města Prachatice



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 26: Porovnání příjmů a výdajů města Prachatice

2212 Silnice

Významnou akcí realizovanou v roce 2006 v rámci tohoto paragrafu byla regenerace panelového sídliště na Šibeničním vrchu - II. etapa. Součástí akce bylo veřejné osvětlení, hřiště a přístřešky na kontejnery. Tato akce zatížila rozpočet města částkou 6,353 mil. Kč, z toho na 4 mil. Kč získalo město Prachatice dotaci z Ministerstva pro místní rozvoj. Další velkou akcí pro město byla rekonstrukce Křišťanovy ulice. Součástí stavby bylo veřejné osvětlení, kanalizace a vodovody. Tato akce stála městský rozpočet 2,779 mil. Kč. Dalších bezmála 5 mil. Kč bylo vydáno za projektové dokumentace na opravy a rekonstrukce ulic a chodníků, za opravy, nové povrchy a frézování ulic.

2219 Pozemní komunikace - cyklotrasy

K důležité akci v roce 2006 patřila rekonstrukce chodníku a novostavba parkoviště u plaveckého bazénu ve výši cca. 1,9 mil. Kč.

2310 Vodní hospodářství - pitná voda

V rámci tohoto § došlo k výstavbě vodovodu Kahov-Podolí ve výši 830 tis. Kč. V rozpočtu města bylo připraveno 16 mil. Kč na akci posílení kanalizace v Kasárenské ulici, jejíž realizace byla přesunuta do roku 2007.

2321 Vodní hospodářství - kanalizace

V souvislosti s rekonstrukcí a napojením budoucího veřejného koupaliště byla provedena oprava části kanalizace v Ševčíkově ulici. Zároveň došlo k výměnám provozních zařízení na ČOV. Byl uhrazen doplatek ceny za provádění technického dozoru při realizaci akce Obnova a doplnění ČOV. Z tohoto § byly hrazeny náklady na rekonstrukci inženýrských sítí u investičních akcí rekonstrukce ul. Křišťanova – cca 665 tis.Kč, přípojka pro Sportovní areál Prachatice - 320 tis. Kč a rekonstrukce sítí v areálu Knížecího pivovaru v hodnotě 1,446 mil. Kč.

3111 Předškolní zařízení

Z rozpočtu města určeného pro Mateřskou školu Prachatice byl čerpán provozní příspěvek zřizovatele 4,716 tis. Kč na provozní náklady pro rok 2006. Dále pak byla v rámci rozpočtu mateřských škol zrealizována rekonstrukce obvodového pláště v MŠ Česká v částce 2,5 mil. Kč, oprava střešního pláště MŠ Česká v hodnotě cca. 828 tis. Kč a výtahy v MŠ Zahradní a Krumlovská ve výši 370 tis. Kč.

3113 Základní školy

Z rozpočtu města Prachatice určeného pro základní školy ve městě byla čerpána částka 16 105 000 Kč na provozní náklady pro rok 2006. Investiční příspěvky pro základní školy v roce 2006 činily:

- ZŠ Zlatá stezka: - výměna oken v tělocvičně a el.kotel v hodnotě 158 tis. Kč.
- ZŠ Vodňanská: - kabinet 37-rekonstrukce podlahy, klemp.práce a střešní okna, zateplení, instalace datové sítě, v hodnotě 252 tis. Kč.

ZŠ Národní: - výměna oken, kotel ŠJ, stavební úpravy kina, kinotechnologie, křesla, v hodnotě 1,8 mil. Kč.

3314 Knihovna

Na provoz knihovny byl určen příspěvek v hodnotě 4,9 mil. Kč a zbytek navýšených výdajů byl kryt z dotace na regionální funkce knihoven v rámci okresu Prachatice z Ministerstva kultury poskytnuté prostřednictvím krajského úřadu.

3319 Ostatní záležitosti kultury

Nejvyšší položka byla čerpána jako příspěvek na provoz příspěvkové organizace KIS Prachatice ve výši 5 500 tis. Kč, který zahrnoval provoz samotné příspěvkové organizace vč. Informačního centra, divadla, kina, Galerie Dolní Brána, Galerie O.H.Hajeka a obsluha vyhlídkové věže kostela sv. Jakuba. Z této částky bylo vyčleněno 555 tis. Kč na investice.

3322 Zachování a obnova kulturních památek

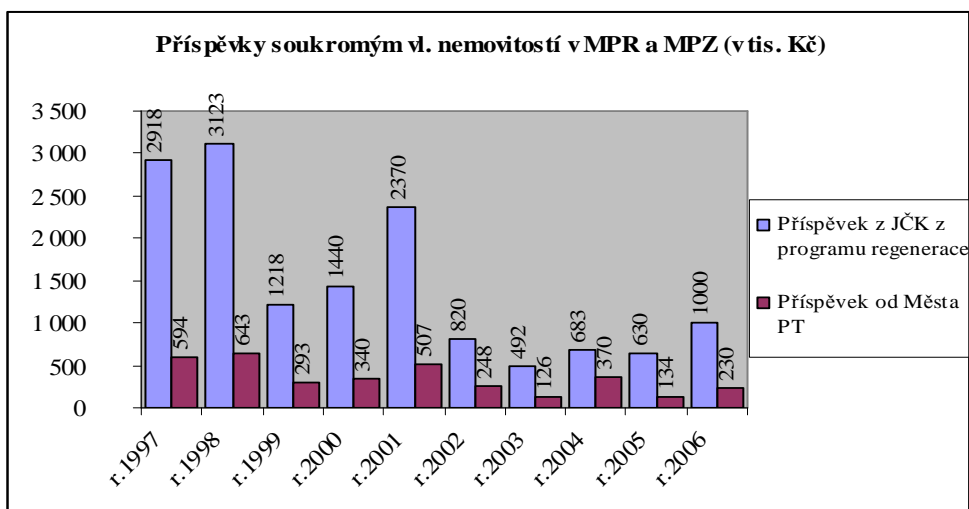
Ohledně výdajů v rámci tohoto § byly, stejně jako v minulých letech, spouštěcím mechanismem dotace, které nastartovaly výdaje na opravu památek a kryly jejich značnou část.

V rámci programu regenerace MPR a MPZ město získalo dotaci 2 200 tis. Kč, přičemž 1 mil Kč poskytlo na opravy soukromníkům viz graf 27, zbytek (1 200 tis. Kč) využilo na další etapu statického zajištění hradeb v Zahradní ulici a další etapu opravy fasády Nové radnice. V souvislosti s programem regenerace město dále uvolilo celkem 1 961 tis. Kč z vlastních prostředků na příspěvky soukromníkům (230 tis. Kč) a na vlastní podíl na celkových nákladech oprav vlastních nemovitostí (1 731 tis. Kč).

V rámci grantového programu Jihočeského kraje na nemovité a sakrální památky město získalo dotaci ve výši 190 tis. Kč, kterou využilo (vedle vlastních prostředků ve výši 171 tis. Kč) na obnovu dvou Božích muk na naučné stezce Svatopetrská,, první etapu obnovy sklepů prachatického muzea a opravu Hüblerovy kaple.

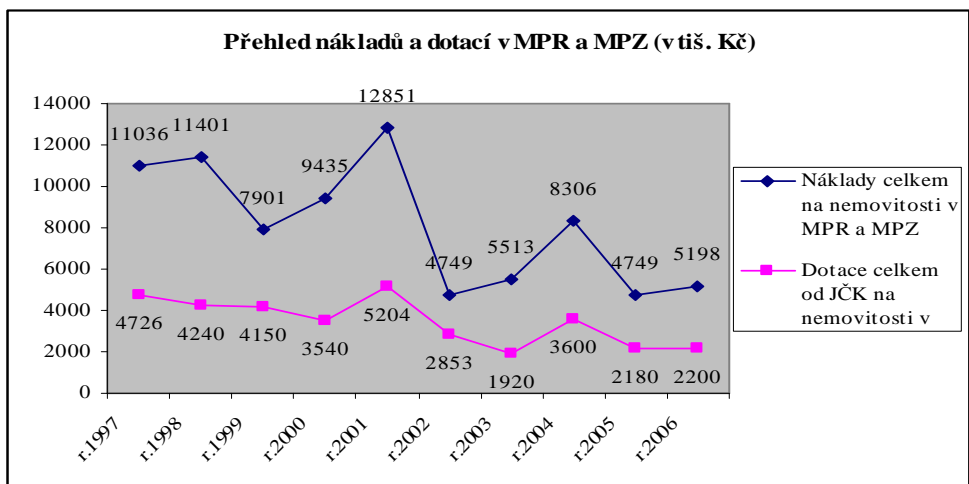
Z nadačního fondu města Prachatice pro rozvoj kultury a péči o památky město využilo příspěvek ve výši 115 tis. Kč, který byl použit na další etapu obnovy kaple Patriarcha a opravu střechy kaple v areálu hřbitova kostela sv. Petra a Pavla.

Dotace INTERREG IIIA ve výši 1 087 tis. Kč umožnila pokračování prací na zpřístupnění věže kostela sv. Jakuba (k tomu podíl z vlastních prostředků města 758 tis. Kč).



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 27: Příspěvky soukromým vl. nemovitostí v MPR a MPZ



Pramen: Interní materiály města Prachatice, 2006

Graf 28: Přehled nákladů a dotací v MPR a MPZ

3412 Sportovní zařízení v majetku obce

K významným akcím tohoto § patřila výstavba veřejného koupaliště Hulák. V roce 2006 bylo prostavěno téměř 13,710 mil. Kč. Akce pokračovala i v roce 2007. Další položkou byly opravy v plaveckém bazénu-osazení pomocného čerpadla do výměňkové stanice, výměna okenních a dveřních výplní a oprava pánských sprch vč. Vzduchotechniky. Opravy v plaveckém bazénu byly ve výši 1,035 mil. Kč. Další velkou akcí v rámci tohoto § byla rekonstrukce atletického oválu a tribun u atletického oválu v hodnotě 10,2 mil. Kč. Město získalo dotaci od Ministerstva financí ČR ve výši 9,9 mil. Kč. Z rozpočtu bylo vydáno na tuto akci 300 tis. Kč. K dalším investičním akcím patřilo vybudování in-line dráhy v areálu Městského stadionu, dále rekonstrukce povrchů a bezbariérových přístupů ke sportovištím za 800 tis. Kč.

3612 Bytové hospodářství

Prostředky byly čerpány na správu bytového fondu, na správu objektu dolních kasáren a na úhradu ztrát domů s pečovatelskou službou na Skalce a v ulici SNP. Dále pak byly čerpány prostředky na zhodnocení bytových domů ve vlastnictví města a ve správě MSDB s.r.o ve výši cca. 1,813 tis. Kč. V roce 2006 nebyla provedena žádná nová výstavba nebo rekonstrukce bytových objektů.

3631 Veřejné osvětlení

Finanční prostředky byly čerpány v rámci mandátní smlouvy s Technickými službami PT s.r.o., tj. za běžnou údržbu a opravy rozvodů veřejného osvětlení, revize veřejného osvětlení a platby za spotřebovanou el. energii ve městě a osadách. V rámci drobných oprav došlo několikrát k opravám sloupů VO z důvodů dopravních nehod. Tyto náklady byly částečně hrazeny z pojištění.

V rámci investičních akcí bylo vybudováno veřejné osvětlení na průmyslové zóně za cca. 552 tis. Kč, dále byla provedena rekonstrukce inženýrských sítí v areálu Knížecího pivovaru ve výši 92 tis. Kč, bylo vybudováno VO na parkovišti u plaveckého bazénu-cca. 95 tis. Kč a v rámci rekonstrukce ul. Křišťanova-cca. 409 tis. Kč.

3634 Lokální zásobování teplem

Součástí investic byla projektová dokumentace na horkovody Pod Hradbami, U Rybníčku v hodnotě 256 756 Kč a výměna čerpací techniky na Základní škole Zlatá Stezka v částce 2,6 mil. Kč. Dále byla provedena rekonstrukce inženýrských sítí v areálu Knížecího pivovaru ve výši 227 tis. Kč.

5311 Bezpečnost a veřejný pořádek - Městská policie

Prostředky poskytnuté z rozpočtu města pro Městskou policii Prachatice činily celkem 6,974 tis. Kč. Z toho největší část tvořily prostředky na provoz městské policie. Nemalá částka však byla použita na investici do vybavení služebny městské policie pro umístění a obsluhu městského kamerového a dohlížecího systému.

8. Možnosti získání dalších finančních prostředků k financování dlouhodobého majetku

Pro předložení návrhu na získání dalších prostředků na financování dlouhodobého majetku města je nejprve nutné si zanalyzovat strukturu příjmů města z pohledu jejich dosažitelnosti.

Daňové příjmy tvoří první a největší skupinu příjmů. U těchto příjmů existuje jen minimální možnost získat a nějakým způsobem ovlivnit příjem dodatečných prostředků do rozpočtu města, neboť jejich výše je stanovena zákonem.

Další skupinu příjmů představují příjmy nedaňové. Tyto příjmy jsou z největší části tvořeny příjmy z úhrad nájemného od společností, které hospodaří s majetkem města a příjmy z pronájmu pozemků. Rovněž u těchto příjmů nelze předpokládat výraznější nárůst objemu dodatečně získaných prostředků.

Kapitálové příjmy jsou získávány především z prodeje nemovitostí. V současnosti nemá zastupitelstvo města vůli ani potřebu svůj majetek prodávat.

Příjmy z dotací a grantů tvoří druhou největší skupinu příjmů města. Získání těchto prostředků není finančně náročné a je podmíněno pouze zpracováním a předložením žádostí o dotace a granty - tzn. záleží jen na městu samotném, jaký bude mít zájem a snahu tyto příjmy získat. Proto mé návrhy na získání dalších finančních prostředků budou směřovány k těmto příjmům. Pokusím se nastínit jen některé z mnoha možností získání financí z prostředků EU. Je nutné si také uvědomit, že v současnosti probíhá další a poslední programové období 2007 – 2013 na získání dotací a grantů ze strukturálních fondů a fondu soudržnosti EU, kdy dispoziční subvenční prostředky několikanásobně překračují období 2004 – 2006. Česká republika bude mít k dispozici více jak 773 miliard Kč. Po roce 2013 již nebude možné tyto prostředky čerpat.

Město Prachatice, tak jako každé město či obec, má vytvořen plán budoucích investičních akcí, které je nutné nějakým způsobem zafinancovat. Město Prachatice konkrétně pro rok 2008 počítá s výstavbou kruhové křižovatky v ul. Husinecká a Pivovarská, dokončení rekonstrukce ČOV, dokončení výstavby koupaliště Hulák, regenerace sídliště, rekonstrukci inženýrských sítí v ul. Osecká, Volarská, rekonstrukci

technologií úpravy vody v plaveckém bazénu, opravy a rekonstrukce domů v MPR a MPZ a mnoho dalších.

S ohledem na chystané, výše uvedené investiční akce navrhuji zpracovat žádosti a pokusit se získat prostředky z následujících dotačních programů.

8.1. Operační program Životní prostředí

Základní charakteristika

Operační program Životní prostředí se zaměřuje na zlepšení kvality životního prostředí a zdraví obyvatel, což je základní předpoklad udržitelného rozvoje a atraktivního a konkurenceschopného státu a jeho regionů. Operační program Životní prostředí vychází z Národního rozvojového plánu pro období 2007 – 2013 a z Národního strategického referenčního rámce ČR 2007 – 2013 a realizuje strategický cíl Atraktivní prostředí Národního strategického referenčního rámce. Program je spolufinancován z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti. Řídícím orgánem programu je Ministerstvo životního prostředí. (1)

Prioritní osy a oblasti podpor

Prioritní osa 1: Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní.

Oblast podpory: 1.1 Snížení znečištění vod

Podporované aktivity:

- výstavba, rekonstrukce a intenzifikace ČOV v aglomeracích nad 2 000 EO včetně zavedení odstraňování celkového dusíku a fosforu (v aglomeracích od 2 000 do 10 000 EO včetně odstranění celkového dusíku a/nebo fosforu tam, kde to podmínky jakosti vody v toku vyžadují) a kalového hospodářství na úroveň ukazatelů ve vypouštěných odpadních vodách požadovanou vodoprávním orgánem.

Oblast podpory: 1.2 Zlepšení jakosti pitné vody

Podporované aktivity:

- výstavba, rekonstrukce a intenzifikace úpraven vody a zdrojů pitné vody zásobujících více než 2000 obyvatel,

- výstavba, rekonstrukce a dostavba přivaděčů a rozvodných sítí pitné vody v obcích nad 2000 obyvatel.

Příjemci podpory

- územní samosprávné celky a jejich svazky,
- společnosti vlastněné z více než 50 % majetku obcemi a kraji,
- obcemi a kraji zřízené organizace,
- státní organizace a státní podniky,
- organizační složky státu a jejich přímo řízené organizace,
- fyzické a právnické podnikatelské osoby.

Finanční alokace

Číslo prioritní osy	Název prioritní osy	Fond	Příspěvek Společnosti	Národní veřejné zdroje	Národní soukromé zdroje	Celkové zdroje
			a	b	c	d=a+b+c
1	Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní	FS	2 003,30	353,5	0	2 356,83

Pramen: Chvojková, A., Květoň, V., 2007

Tabulka 8: Finanční alokace operačního programu Životní prostředí

8.2. Integrovaný operační program

Základní charakteristika

Integrovaný operační program doplňuje operační a regionální operační programy. Definuje intervence v oblastech rozvoje cestovního ruchu, kultury, informační společnosti, péče o zdraví, bydlení a veřejné správy a vytváří jednotný přístup těchto intervencí pro posílení atraktivnosti, konkurenceschopnosti a kvality života ve venkovských a městských regionech ČR. Program je spolufinancován ze zdrojů Evropského fondu pro regionální rozvoj. Celková alokace na program pro období 2007 – 2013 je 1941,2 mil.EUR. Řídícím orgánem je Ministerstvo pro místní rozvoj. (1)

Prioritní osy a oblasti podpor

Prioritní osa 3: Národní podpora územního rozvoje

Oblast podpory: 3.3 Zlepšení prostředí problémových panelových sídlišť

Podporované aktivity:

- revitalizace veřejných prostranství v rámci problémových sídlišť (úpravy sídlištního prostoru – např. zeleň, parková úpravy, chodníky, předzahrádky, lavičky, zlepšení životního prostředí, budování či modernizace rekreačních ploch jako součást sídlišť, zlepšení infrastruktury v rámci sídlištních celků –parkovací plochy na sídlištích),
- regenerace bytových domů v těchto problémových lokalitách (ekologické a energeticky efektivní sanace bytových domů, práce na bytovém domě prováděné k odstranění statických poruch nosných konstrukcí a opravy konstrukčních nebo funkčních vad konstrukce domu, opravy, rekonstrukce technického vybavení domů, zajištění moderního sociálního bydlení při renovacích stávajících nebytových budov.

Příjemci podpory

- kraje,
- obce,
- občanská sdružení,
- obecně prospěšné společnosti,
- sdružení právnických osob,
- podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby.

Finanční alokace

Číslo prioritní osy	Název prioritní osy	Fond	Příspěvek Společnosti	Národní veřejné zdroje	Národní soukromé zdroje	Celkové zdroje
			a	b	c	d=a+b+c
3	Národní podpora územního rozvoje	ESF	471,42	84,96	0	566,39

Pramen: Chvojková, A., Květoň, V., 2007

Tabulka 9: Finanční alokace Integrovaného operačního programu

8.3. Regionální operační program NUTS II Jihozápad

Základní charakteristika

Regionální operační program NUTS II Jihozápad je prostředkem k realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Region NUTS II Jihozápad spadá pod cíl 1 – Konvergence. ROP je spolufinancován z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Celková alokace na program na období 2007 – 2013 je 456,1 mil. €, tj. 13,30% z celkové alokace pro všechny ROPy. Řídícím orgánem je Regionální rada regionu soudržnosti. Globálním cílem programu je zvýšení konkurenceschopnosti a atraktivity regionu a životní úrovně obyvatelstva. Specifickým cílem je zlepšení dopravní dostupnosti, stabilizace venkova a efektivní využívání potenciálu území. (1)

Prioritní osy a oblasti podpor

Prioritní osa 1: Dostupnost center

Oblast podpory: 1.1 Modernizace regionální silniční sítě

Podporované aktivity:

- výstavba, rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy,
- odstraňování bodových závad na silnicích II. a III. třídy - křižovatky, přejezdy, mosty.

Oblast podpory: 1.5 Rozvoj místních komunikací

Podporované aktivity:

- výstavba, rekonstrukce a modernizace místních komunikací.

Prioritní osa 2: Stabilizace a rozvoj měst a obcí

Oblast podpory: 2.2 Revitalizace částí měst a obcí

Podporované aktivity:

- sanace zanedbaných areálů, objektů a ploch v sídlech (vyjma rozvojových center),
- stavební obnova a dostavba veřejných prostranství, náměstí, architektonických prvků (vyjma rozvojových center),

- výstavba, rekonstrukce a vybavení objektů občanské vybavenosti, objektů pro kulturní a komunitní život, veřejný sektor včetně značení a úprav pro tělesně postižené (vyjma rozvojových center).

Oblast podpory: 2.3 Rozvoj infrastruktury základního, středního a vyššího odborného školství

Podporované aktivity:

- výstavba, rekonstrukce a modernizace objektů vzdělávacích institucí,
- pořízení vybavení vzdělávacích institucí vedoucího k vyšší efektivitě a modernizaci výuky.

Prioritní osa: 3 Rozvoj cestovního ruchu

Oblast podpory: 3.2 Revitalizace památek a využití kulturního dědictví v rozvoji cestovního ruchu

Podporované aktivity:

- oprava a rekonstrukce památek včetně aktivit pro nové využití v oblasti cestovního ruchu a kultury,
- revitalizace památkově chráněných území.

Příjemci podpory

- kraje,
- obce,
- občanská sdružení,
- obecně prospěšné společnosti,
- sdružení právnických osob,
- podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby.

Finanční alokace

Číslo prioritní osy	Název prioritní osy	Fond	Příspěvek Společnosti	Národní veřejné zdroje	Národní soukromé zdroje	Celkové zdroje
			a	b	c	d=a+b+c
1	Dostupnost center	ERDF	275,74	48,66	0	324,40
2	Stabilizace a rozvoj měst a obcí	ERDF	201,38	35,53	0	236,93
3	Rozvoj cestovního ruchu	ERDF	123,93	21,87	0	145,80

Pramen: Chvojková, A., Květoň, V., 2007

Tabulka 10: Finanční alokace regionální operačního programu NUTS II Jihozápad

9. Závěr

Rok 2006 byl rokem propadu daňových příjmů. Město Prachatice obdobně jako většina měst v celé zemi meziročně přišlo na příjmu ze sdílených daní o cca. 4,3 mil. Kč a to navzdory tomu, že ekonomika ČR vykázala rekordní růst HDP ve výši 6,1 % z čehož by laik usuzoval, že opak by měl být pravdou.

I přes tuto nepříjemnou skutečnost činily finanční investice do majetku města úctyhodných 66,6 mil. Kč. V tomto roce byla započata jedna z největších investičních akcí posledních desetiletí, výstavba veřejného koupaliště Hulák s celkovým plánovaným rozpočtem 53 mil. Kč. Neméně významnou investiční akcí byla investice do atletického oválu a tribun ve výši 10,2 mil. Kč na níž 9,9 mil. Kč přispěl stát prostřednictvím Ministerstva financí formou jednorázové účelové dotace. Do rekonstrukce výměňkové stanice v budově ZŠ Zlatá stezka bylo investováno 2,6 mil. Kč. Investice do památek na území města dosáhla společně s investicí do zpřístupnění věže kostela sv. Jakuba více než 6 mil. Kč. II. etapa regenerace panelových sídlišť si vyžádala v tomto roce částku 6,3 mil. Kč. Další nepřehlédnutelnou investicí byla rekonstrukce Křišťanova ulice ve výši cca. 5 mil. Kč. Výstavba parkoviště včetně chodníku u plaveckého bazénu pak přišla město na 1,9 mil. Kč.

Z důvodu trvání nízkých úrokových sazeb město přikročilo k refinancování jednoho ze starších úvěrů. Tento úvěr ve výši 9,026 mil. Kč byl městu poskytnut před 5 lety na financování rekonstrukce jednoho bývalého vojenského objektu na bytový dům, v němž vzniklo více než 45 bytových jednotek. V průběhu roku uběhl konec prvního pětiletého fixačního úrokového období, při kterém je umožněno dlužníku takovýto úvěr jednorázově bez jakýchkoliv poplatků zcela splatit. Vzhledem k tomu, že tento úvěr nesl úrokovou sazbu 6,2 % p.a., odhodlalo se k tomuto kroku i město Prachatice. Ve výběrovém řízení pak našlo jiného poskytovatele úvěru, který nabídl městu úrok na první roční fixační období ve výši 2,35 % p.a. Město hodlá v refinancování dalších úvěrů za předpokladu trvání výhodných podmínek na trhu pokračovat.

Výsledné hospodaření města skončilo v roce 2006 se ziskem 20,282 mil. Kč. Z tohoto přebytku pak bylo použito na splátky úvěrů celkem 12,832 mil. Kč. Finanční

rezerva města tak byla zvýšena o 7,449 mil. Kč na konečných 74,403 mil. Kč, při celkovém zadlužení 63,281 mil. Kč. Při porovnání těchto veličin je zřejmé, že si po ekonomické stránce město Prachatice i přes některé negativní vlivy především v nižších daňových příjmech těší dobrému finančnímu zdraví. Nic na tom nemění ani fakt, že i nadále trval a trvá proces, kdy zákonnými úpravami stát na město - resp. městský úřad postupně přesouvá stále další a další agendy, na které mu většinou již neposkytuje finance. Stávající dobrá finanční situace města je jedním z hlavních důvodů, proč město v současnosti nemá potřebu svůj majetek prodávat, ale naopak se snaží o jeho zhodnocení a navýšení.

10. Resume

In terms of the theory of fiscal federalism, territorial self-administration is understood as a form of public government and public administration, i.e. independent administration of public matters in the territory smaller than a state based on economic conditions and competence as provided by law.

Pursuant to legislation, a territorial self-administrative unit (ÚSC) is obliged to ensure its citizens a necessary range and structure of public goods and public services. These are ensured via human capital and property predominately. Ownership of property is one of the most important conditions of the existence of territorial self-administrative bodies as non-state entities. Ensuring sufficient financial sources of its financing belongs among its main functions of the both municipal and regional finance system.

The basis of the finance system of territorial self-administrative units is a budget and budget outlook associated with it. 2006 was the year of a slump in revenue collections for ÚSC – the town of Prachatice. Likewise most of the towns in the whole country, the town of Prachatice lost approximately 4,3 mil. CZK from the revenue of the shared taxes on a year-on-year basis in spite of the fact that the economy of the Czech Republic showed a record growth in GDP of 6,1 %. Despite of the unpleasant reality, the financial investment in property of the town amounted to respectable 66,6 mil. CZK.

Subsidy and grant revenues form the other largest group of revenues of the town. Acquiring such funds is not financially demanding and it is conditioned only by working up and submitting subsidy and grant applications, i.e. it is only up the town itself what interest and efforts it will have to gain such revenues. That is why my proposals for ensuring further financial means are aimed at gaining these revenues being strategic for the town.

11. Seznam použité literatury

1. CHVOJKOVÁ, A., KVĚTOŇ, V. Finanční prostředky fondů EU v programovém období 2007-2013. 1. vyd. Praha: JDS tiskárna Praha spol. s r.o., 2007. 183 s. ISBN978-80-86684-43-7
2. Interní materiály města Prachatice
3. MARKOVÁ, H. Finance obcí, měst a krajů. 1. vyd. Praha: ORAC, s.r.o., 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1
4. PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Management Press, 2003. 376 s. ISBN 80-7261-086-4
5. PEKOVÁ, J., PILNÝ, J. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 1. vyd. Praha: ASPI Publishing, s.r.o., 2002. 442 s. ISBN 80-86395-21-9
6. Státní závěrečný účet 2006
7. Technika zpracování bakalářských a diplomových prací. Interní pomůcka EF JCU České Budějovice, 23 s.
8. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
9. http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/verejne_finance.html
10. http://www.prachatice.cz/n_hospinfo.html

12. Seznam grafů

- Graf 1:** Příjmy po konsolidaci – skutečnost (v tis. Kč)
- Graf 2:** Složení příjmů města Prachatice (včetně daně obce)
- Graf 3:** Vývoj sdílených daní dle Státního rozpočtu
- Graf 4:** Vývoj sdílených daní města Prachatice
- Graf 5:** Podíl jednotlivých složek příjmů města Prachatice
- Graf 6:** Celkový příjem z daní a poplatků
- Graf 7:** Daň z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků
- Graf 8:** Daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti
- Graf 9:** Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů
- Graf 10:** Daň z příjmů právnických osob
- Graf 11:** Daň z přidané hodnoty
- Graf 12:** Daň z nemovitostí
- Graf 13:** Správní poplatky
- Graf 14:** Sankční poplatky
- Graf 15:** Poplatek za uložení odpadů
- Graf 16:** Místní poplatky
- Graf 17:** Složení místních poplatků
- Graf 18:** Poplatek za likvidaci komunálního odpadu
- Graf 19:** Vývoj výše poplatku za likvidaci komunálního odpadu za poplatníka/rok
- Graf 20:** Místní poplatek za provoz VHP
- Graf 21:** Nedaňové příjmy
- Graf 22:** Kapitálové příjmy
- Graf 23:** Složení kapitálových příjmů
- Graf 24:** Přehled dotací
- Graf 25:** Porovnání běžných a kapitálových výdajů města Prachatice
- Graf 26:** Porovnání příjmů a výdajů města Prachatice
- Graf 27:** Příspěvky soukromým vl. nemovitostí v MPR a MPZ
- Graf 28:** Přehled nákladů a dotací v MPR a MPZ

13. Seznam obrázků

Obrázek 1: Postavení územních rozpočtů v rozpočtové soustavě v ČR

Obrázek 2: Příjmy územního rozpočtu (obecné schéma)

Obrázek 3: Přehled celkových příjmů obcí včetně DSO k 31.12.2006

Obrázek 4: Poloha města Prachatice na mapě ČR

14. Seznam tabulek

- Tabulka 1:** Obecné schéma kapitálového rozpočtu
- Tabulka 2:** Obecné schéma běžného rozpočtu
- Tabulka 3:** Porovnání příjmů obcí v roce 2005 a 2006 (mil. Kč)
- Tabulka 4:** Obecný přehled a členění poskytovaných dotací v ČR
- Tabulka 5:** Bilance města k 31. 12. 2006 v porovnání s rokem 2005
- Tabulka 6:** Přehled úvěrů města Prachatice k 31.12.2006
- Tabulka 7:** Přehled příjmů města Prachatice v roce 2006
- Tabulka 8:** Finanční alokace operačního programu Životní prostředí
- Tabulka 9:** Finanční alokace Integrovaného operačního programu
- Tabulka 10:** Finanční alokace regionální operačního programu NUTS II Jihozápad

15. Seznam příloh

- Příloha č. 1** Organizační struktura města Prachatice
- Příloha č. 2** Daňové příjmy města Prachatice v jednotlivých měsících let 2002-2006
- Příloha č. 3** Získané dotace města Prachatice v r. 2006
- Příloha č. 4** Zkrácený přehled hospodaření k 31.12.2006

Příloha č. 1 Organizační struktura města Prachatic



Příloha č. 2 Daňové příjmy města Prachatic v jednotlivých měsících let 2002-2006

(tis./Kč)

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	299,68	1 553,38	1 683,62	1 233,88	1 353,25	510,26	2 622,08	1 464,07	1 245,77	1 327,62	1 500,11	1 783,79	16 577,51
	%	1,81	9,37	10,16	7,44	8,16	3,08	15,82	8,83	7,52	8,01	9,05	10,76	100,00
	2003	1 867,69	1 420,54	1 186,32	1 001,09	1 302,55	1 736,80	1 643,34	1 604,23	1 525,21	1 485,24	1 679,81	1 826,23	18 278,85
	%	10,22	7,77	6,49	5,48	7,13	9,50	8,99	8,78	8,34	8,13	9,19	9,99	100,00
	2004	2 375,15	1 387,89	1 309,02	1 058,09	1 569,55	1 769,08	1 753,50	1 684,06	1 166,11	1 652,27	1 666,96	2 128,40	19 520,08
	%	12,17	7,11	6,71	5,42	8,04	9,06	8,98	8,63	5,97	8,46	8,54	10,90	100,00
	2005	2 009,43	1 514,34	1 487,70	1 284,20	1 398,30	1 850,10	1 855,57	1 781,01	1 872,46	1 716,56	1 895,41	2 331,03	20 996,11
	%	9,57	7,21	7,09	6,12	6,66	8,81	8,84	8,48	8,92	8,18	9,03	11,10	100,00
	2006	2 310,38	1 614,87	1 419,33	1 275,07	1 484,81	1 812,19	1 775,72	1 866,68	1 514,53	1 780,83	1 791,20	2 232,30	20 877,91
	%	11,07	7,73	6,80	6,11	7,11	8,68	8,51	8,94	7,25	8,53	8,58	10,69	100,00
	Průměr (%)	8,97	7,84	7,45	6,11	7,42	7,83	10,23	8,73	7,60	8,26	8,88	10,69	100,00

Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	258,04	66,99	958,77	637,90	1 197,82	791,83	1 993,20	83,06	428,29	660,82	84,64	1 681,21	8 842,57
	%	2,92	0,76	10,84	7,21	13,55	8,96	22,54	0,94	4,84	7,47	0,96	19,01	100,00
	2003	286,49	77,16	733,89	1 107,79	1 225,61	1 985,59	658,15	483,62	1 021,04	244,32	153,58	1 491,48	9 468,72
	%	3,03	0,81	7,75	11,70	12,94	20,97	6,95	5,11	10,78	2,58	1,62	15,75	100,00
	2004	535,86	120,89	1 129,51	2 114,15	735,05	1 717,77	2 100,05	71,97	1 219,88	275,44	69,74	2 012,39	12 102,70
	%	4,43	1,00	9,33	17,47	6,07	14,19	17,35	0,59	10,08	2,28	0,58	16,63	100,00
	2005	157,10	411,69	1 227,18	1 206,91	1 384,23	2 321,22	1 767,38	82,31	1 558,77	234,65	559,80	2 123,28	13 034,52
	%	1,21	3,16	9,42	9,26	10,62	17,81	13,56	0,63	11,96	1,80	4,29	16,29	100,00
	2006	410,51	118,35	921,30	745,14	1 683,00	1 153,41	281,03	88,51	323,91	560,69	109,68	1 381,52	7 777,05
	%	5,28	1,52	11,85	9,58	21,64	14,83	3,61	1,14	4,16	7,21	1,41	17,76	100,00
	Průměr (%)	3,37	1,45	9,84	11,05	12,97	15,35	12,80	1,68	8,37	4,27	1,77	17,09	100,00

Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	68,11	275,33	77,16	63,51	78,83	52,04	112,01	91,81	82,63	82,39	79,27	72,42	1 135,51
	%	6,00	24,26	6,80	5,60	6,95	4,59	9,87	8,09	7,28	7,26	6,98	6,38	100,00
	2003	98,21	169,51	62,21	63,80	60,81	87,30	103,20	92,91	78,62	76,00	72,74	98,59	1 063,90
	%	9,23	15,93	5,85	6,00	5,72	8,20	9,70	8,73	7,39	7,14	6,84	9,27	100,00
	2004	262,67	210,20	66,49	85,30	75,52	82,63	88,74	82,65	80,92	74,62	72,19	91,09	1 273,02
	%	20,63	16,51	5,22	6,70	5,93	6,49	6,97	6,49	6,36	5,86	5,67	7,16	100,00
	2005	85,18	104,82	61,21	69,12	86,38	95,83	101,23	93,48	100,40	102,93	85,37	0,00	985,95
	%	8,64	10,63	6,21	7,01	8,76	9,72	10,27	9,48	10,18	10,44	8,66	0,00	100,00
	2006	105,30	106,59	70,72	80,78	103,15	107,98	109,29	126,20	89,81	114,24	123,15	90,69	1 227,90
	%	8,58	8,68	5,76	6,58	8,40	8,79	8,90	10,28	7,31	9,30	10,03	7,39	100,00
	Průměr (%)	10,62	15,20	5,97	6,38	7,15	7,56	9,14	8,61	7,70	8,00	7,64	6,04	100,00

Daň z příjmů právnických osob		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	771,97	305,88	2 207,39	667,60	93,75	204,25	6 729,83	0,00	2 795,32	623,56	217,32	2 140,78	16 757,65
	%	4,61	1,83	13,17	3,98	0,56	1,22	40,16	0,00	16,68	3,72	1,30	12,78	100,00
	2003	1 141,99	213,82	2 820,39	853,55	76,79	2 972,33	4 475,15	0,00	2 614,83	536,89	530,45	2 127,68	18 363,87
	%	6,22	1,16	15,36	4,65	0,42	16,19	24,37	0,00	14,24	2,92	2,89	11,59	100,00
	2004	1 432,32	219,94	2 952,76	615,33	0,00	2 901,77	4 877,66	0,00	893,14	2 621,85	174,98	3 304,92	19 994,67
	%	7,16	1,10	14,77	3,08	0,00	14,51	24,40	0,00	4,47	13,11	0,88	16,53	100,00
	2005	273,22	204,01	1 955,86	2 394,63	0,00	2 017,87	7 242,96	0,00	2 738,32	2 274,13	436,63	2 590,67	22 128,30
	%	1,23	0,92	8,84	10,82	0,00	9,12	32,73	0,00	12,37	10,28	1,97	11,71	100,00
	2006	2 163,87	139,75	2 350,60	2 680,07	19,00	2 481,78	32,73	0,00	1 284,64	2 197,57	474,13	2 578,75	16 402,89
	%	13,19	0,85	14,33	16,34	0,12	15,13	0,20	0,00	7,83	13,40	2,89	15,72	100,00
	Průměr (%)	6,48	1,17	13,29	7,77	0,22	11,23	24,37	0,00	11,12	8,69	1,98	13,66	100,00

Daň z příjmů právnických osob za obce		Měsíce												Σ	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Roky	2002	2 084,44	2 084,44	-7 212,84	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	1 356,87	9 167,87
	%	22,74	22,74	-78,67	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	14,80	100,00
	2003	1 356,87	1 356,87	1 356,87	-4 196,73	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	1 102,69	8 695,40
	%	15,61	15,61	15,61	-48,27	12,68	12,68	12,68	12,68	12,68	12,68	12,68	12,68	12,68	100,00
	2004	0,00	2 205,39	1 102,69	4 568,89	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	1 427,98	19 300,81
	%	0,00	11,43	5,71	23,67	7,40	7,40	7,40	7,40	7,40	7,40	7,40	7,40	7,40	100,00
	2005	1 427,98	1 427,98	13 317,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16 173,42
	%	8,83	8,83	82,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00
	2006	0,00	0,00	15 821,78	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15 821,78
	%	0,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00
	Průměr (%)	9,43	11,72	25,00	-1,96	6,98	6,98	6,98	6,98	6,98	6,98	6,98	6,98	6,98	100,00

Daň z přidané hodnoty		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	591,96	3 132,70	1 531,58	2 216,39	3 075,75	642,32	3 216,25	3 008,90	1 158,16	2 307,46	3 128,69	2 038,56	26 048,72
	%	2,27	12,03	5,88	8,51	11,81	2,47	12,35	11,55	4,45	8,86	12,01	7,83	100,00
	2003	1 684,10	2 986,99	1 026,72	3 053,32	2 470,62	1 597,91	2 829,76	2 565,82	1 199,05	2 829,47	3 498,48	1 927,12	27 669,36
	%	6,09	10,80	3,71	11,04	8,93	5,78	10,23	9,27	4,33	10,23	12,64	6,96	100,00
	2004	3 252,24	3 029,45	1 252,60	3 292,39	3 099,06	0,00	621,53	3 568,33	1 894,56	2 730,11	4 354,26	2 369,70	29 464,23
	%	11,04	10,28	4,25	11,17	10,52	0,00	2,11	12,11	6,43	9,27	14,78	8,04	100,00
	2005	3 111,68	4 132,84	557,16	2 287,68	3 958,60	1 711,52	2 626,68	4 699,99	1 586,00	2 600,10	4 976,36	2 561,33	34 809,94
	%	8,94	11,87	1,60	6,57	11,37	4,92	7,55	13,50	4,56	7,47	14,30	7,36	100,00
	2006	3 287,06	5 322,61	1 376,05	2 289,30	4 480,15	1 525,03	2 129,74	4 996,02	1 373,97	2 146,24	5 345,66	2 428,08	36 699,91
	%	8,96	14,50	3,75	6,24	12,21	4,16	5,80	13,61	3,74	5,85	14,57	6,62	100,00
	Průměr (%)	7,46	11,90	3,84	8,71	10,97	3,46	7,61	12,01	4,70	8,33	13,66	7,36	100,00

Daň z nemovitostí		Měsíce												Σ
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Roky	2002	39,57	16,50	1,80	5,40	13,15	836,49	591,61	96,00	59,97	544,46	27,95	607,94	2 840,84
	%	1,39	0,58	0,06	0,19	0,46	29,45	20,83	3,38	2,11	19,17	0,98	21,41	100,00
	2003	21,82	8,47	3,65	3,16	1,42	916,88	526,09	141,64	98,42	592,55	42,55	632,71	2 989,36
	%	0,73	0,28	0,12	0,11	0,05	30,68	17,60	4,74	3,29	19,82	1,42	21,17	100,00
	2004	18,70	3,45	4,17	0,61	5,86	925,90	636,40	31,89	73,21	574,41	31,74	642,23	2 948,57
	%	0,63	0,12	0,14	0,02	0,20	31,41	21,59	1,08	2,48	19,48	1,08	21,79	100,00
	2005	13,90	4,54	1,17	1,39	0,00	957,07	627,14	50,78	68,13	589,48	12,68	640,13	2 966,41
	%	0,47	0,15	0,04	0,05	0,00	32,27	21,14	1,71	2,30	19,87	0,43	21,58	100,00
	2006	17,11	4,62	1,68	1,08	0,00	1,06	562,59	41,71	60,77	553,98	25,43	646,19	1 916,22
	%	0,89	0,24	0,09	0,06	0,00	0,06	29,36	2,18	3,17	28,91	1,33	33,72	100,00
	Průměr (%)	0,82	0,28	0,09	0,08	0,14	24,77	22,10	2,62	2,67	21,45	1,05	23,93	100,00

Příloha č. 3 Získané dotace města Prachatic v r. 2006

Položka	UZ		Text	Částka
4111	98 064	KÚ - JK	"Program prevence kriminality na místní úrovni"	271 000,00 Kč
	98 071		Dotace na volby do Parlamentu ČR	300 700,00 Kč
	98 187		Dotace na volby do zastupitelstev územních samosprávních celků	195 000,00 Kč
	98 116		Příspěvek na úhradu výdajů spojených se zabezpečením přípravy pro vydávání cest. dokladů s biometrickými údaji	747 558,00 Kč
	98 116		Dotace na zabezpečení úhrady zvýšených výdajů na výkon agend řídičů	361 297,00 Kč
	98 216		Dotace na dofinancování výdajů vzniklých v souvislosti s výkonem sociálně-právní ochrany dětí	205 000,00 Kč
Položka celkem				2 080 555,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4112	98 072	KÚ - JK	Dotace na sociální dávky	33 500 000,00 Kč
	-		Dotace 1/12 celoročního objemu v rámci souhrnného dotačního vztahu	29 144 491,00 Kč
Položka celkem				62 644 491,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4113	91 252	SFDI	Prachatice - město bez bariér	3 257 420,40 Kč
	92 241	SFRB	Dotace na úroky z úvěru ČSOB na opravy panelových vad - Národní 100	49 345,00 Kč
Položka celkem				3 306 765,40 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4116	13 101	ÚP - Pt	Dotace na zaměstnanost	1 006 423,00 Kč
	17 117	MMR	Dotace na úroky z úvěru	49 040,00 Kč
	22 460	Ministerstvo práce a obchodu ČR	Ústřední evidence podnikatelů - Registr živnostenského podnikání	140 000,00 Kč
	29 004	MZe	Podpora na výsadbu minimál. počtu melioračních a zpevňujících dřevin	33 650,00 Kč
	29 008	Mze	Dotace na úhradu nákladu na činnost odborného lesního hospodáře	1 192 099,00 Kč
	34 054	MK ČR	Regenerace měst památkových rezervací a zón	2 200 000,00 Kč
	34 070		Odstranění bariér ze života zrakově postižených	35 000,00 Kč
	34 070		Slavnosti solné Zlaté stezky - vzpomínka 195. výročí Jana Nepomuka Neumanna	50 000,00 Kč
	Položka celkem			

Položka	UZ		Text	Částka
4118	95 326	MF ČR	Seminář - Příhraniční region po vstupu do EU	7 809,88 Kč
	95 327		Město Prachatice prezentace na CD romu	15 548,00 Kč
	95 379		Kniha Města Prachatice	236 379,26 Kč
	95 380		Setkání starostů příhraničních obcí - vratka	-2 836,33 Kč
	95 380		Průvodce děkanským chrámem sv. Jakuba	10 349,70 Kč
	95 380		Průvodce Starou radnicí v Prachaticích	10 321,32 Kč
	95 380		Mezinárodní lesnická a myslivecká výstava Euroforest	17 556,98 Kč
	95 380		Zvukový a informační systém	37 035,95 Kč
	95 380		Naučné stezky Prachatice - Freyung - Grafenau	16 422,94 Kč
	Položka celkem			

Položka	UZ		Text	Částka
4122	-	KÚ - JK	Grant na projekt - Osvětová informační brožura o odpadovém hospodářs	20 000,00 Kč
	-		Program obnovy venkova Jihočeského kraje 06	97 600,00 Kč
	-		Údržba lyžařských tras a doprovodního mibiliáře	60 000,00 Kč
	-		Zima na Prachaticku z prostředků GP - Produkty a služby v cestovním ru	40 000,00 Kč
	-		Jazz festival v Prachaticích	50 000,00 Kč
	-		Dotace na SDH obcí JPO II.	370,00 Kč
	-		Podpora informačních center	125 000,00 Kč
	-		Příspěvek na "Motosprint" v Prachaticích	5 000,00 Kč
	91		Obnova božích muk 3506/3 na NS Svatopetrská	50 000,00 Kč
	91		Obnova božích muk 3506/4 na NS Svatopetrská	25 000,00 Kč
	91		Obnova sklepů Prachatického muzea	100 000,00 Kč
	92		Dřevo a umění	20 000,00 Kč
	92		Festival divadel pod široou oblohou	20 000,00 Kč
	113		Zajištění regionálních funkcí knihoven v Jihočeském kraji	1 081 000,00 Kč
	119		Obnova drobné sakrální architektury v krajině	15 000,00 Kč
	125		Dotace na ONIV ZŠ Národní, Vodňanská, Zlatá stezka	78 000,00 Kč
	00 089		Po stopách Klabzubovy jedenáctky až ke společnému vítězství	29 500,00 Kč
	00 089		Využití zdravotních a relaxačních pomůcek při zdravotním cvičení	10 100,00 Kč
	00 093		Finanční podpora na zajištění XVI. Ročníku Slavností Zlaté stezky	20 000,00 Kč
33 122	Hledání cesty: pedagog - žák	28 000,00 Kč		
33 163	Hledání cesty: pedagog - žák	5 000,00 Kč		
Položka celkem				1 879 570,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4211	98 661	MF ČR	Rekonstrukce atletického oválu - Město Prachatice	9 900 000,00 Kč
Položka celkem				9 900 000,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4216	14 669	MF ČR	Měřič rychlosti radar "Pro Laser"	434 000,00 Kč
	17 722		Regenerace panelového sídliště na Šibeničním vrchu v Prachaticích - 2. et	4 000 000,00 Kč
	17 780		Odstranění dopravně nebezpečného místa na cyklotrase č. 1055	1 432 500,00 Kč
	17 780		Zlepšení infrastruktury cestovního ruchu v rámci naučné stezky Svatopet	1 435 934,00 Kč
	17 780		Zlepšení turistické nabídky na Šumavě - rozhledna ve věži kostela Sv. Jak	1 087 500,00 Kč
			Vícejazyčný průvodce městem Prachatice - zvukový informační systém	450 000,00 Kč
Položka celkem				8 839 934,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4222	-	KÚ - JK	Grant - Rekonstrukce víceúčelového kulturního zařízení Národní dům	100 000,00 Kč
	-		Grant - Sjezdová trať a lanová dráha na Libínském Sedle	100 000,00 Kč
	-		Grant - Výstavba veřejného koupaliště Hlůlův rybník	64 000,00 Kč
	-		Grant - Revitalizace areálu Knížecího pivovaru	64 000,00 Kč
Položka celkem				328 000,00 Kč

Celkem dotace (bez hospodářské činnosti) 94 034 115,10 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4121	-	-	Neinvestiční přijaté dotace od obcí	480 148,00 Kč
Položka celkem				480 148,00 Kč

Položka	UZ		Text	Částka
4131	-	-	Převody z hospodářské činnosti	10 121 242,00 Kč
Položka celkem				10 121 242,00 Kč

Celkem dotace 104 635 505,10 Kč

Příloha č. 4 Zkrácený přehled hospodaření k 31.12.2006

Příjmy

Oddíl §	Položka	Text	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečn. 2006	% čerpání rozpočtu
	1111	Daň z příjmů fyz.osob závislá činnost	17 000	20 878	20 878	122,81
	1112	Daň z příjmů fyz.osob z podnikání (30 %)	11 000	6 096	6 096	55,42
	1113	Daň z příjmů fyz.osob srážková	1 000	1 228	1 228	122,79
	1121	Daň z příjmů právnických osob	17 000	22 735	22 735	133,73
	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	16 000	15 822	15 822	98,89
	1211	DPH	28 000	36 700	36 700	131,07
	1331	Poplatky za vypouštění odpadních vod		707	707	
	1332	Poplatky za vypouštění škodl.látek do ovzduší				
	1333	Ukládání odpadu sazba I.	2 200	2 578	2 578	117,20
	1334	Odvody za odnětí zem. půdy	5	32	32	638,34
	1335	Odvody za odnětí lesní půdy	5	44	44	871,74
	1337	Poplatky za komunální odpad	5 050	5 537	5 537	109,63
	1339	Poplatek za znečišťování živ.prostředí				
	1341	Poplatky ze psů	370	397	397	107,26
	1342	Pobytové poplatky				
	1343	Poplatek za užívání veřejného prostranství	350	404	404	115,53
	1344	Poplatek ze vstupného	18	14	14	75,00
	1345	Poplatek za ubytovací kapacitu	40	98	98	243,93
	1347	Poplatek za provoz, výher.hracích přístrojů	1 000	1 219	1 219	121,86
	1351	Odvod výtěžku z provozování loterií	500	508	508	101,68
	1361	Správní poplatky	5 000	7 911	7 911	158,21
	1511	Daň z nemovitostí	2 600	2 980	2 980	114,60
	2412	Splátky půjček	1 392	1 724	1 724	123,83
	2460	Splátky půjček od obyvatel	850	918	918	107,98
	3201	Příjmy z prodeje akcií				
	4111	Neinvestiční dotace všeob.pokl.správa		2 081	2 081	
	4112	Neinvest.přijaté dotace ze SR v rámci SDV	64 644	62 644	62 644	96,91
	4113	Neinvestič.dotace ze statních fondů		3 307	3 307	
	4116	Ostat. neinv. dotace ze SR		4 706	4 706	
	4139	Dotace z fondu bydlení (půjčky)				
	4118	Neinv.převod z Národního fondu (Phare)	2 972	349	349	11,73
	4121	Neinv.dotace od obcí (školy)	867	480	480	55,38
	4122	Neinv.dotace od krajů		1 880	1 880	
	4131	Převod z hospodářské činnosti	8 309	10 121	10 121	121,81
	4132	Převody z vl. fondů nemají char.vef.prostředků				
	4133	Převody z vlastních rezervních fondů				
	4134	Převody z rozpočtových účtů				
	4139	Ostatní převody z vlastních fondů				
	4152	Neinvestič.dotace od mezinárod. Organizací				
	4160	Neinv.přijaté dotace ze stát.fin.aktiv				
	4216	Ost.inv.dotace ze st.rozpočtu	700	8 840	8 840	
	4211	Investiční dotace ze všeob.pokl.správy		9 900	9 900	
	4213	Neinvest.dotace ze st.fondů (SFŽP a SFRB)				
	4218	Investiční dotace z Národního fondu	1 432			
	4222	Invest.přijaté dotace od krajů		328	328	
1031	2131	Příjmy z Městských lesů s.r.o.	1 000	1 550	1 550	155,00
2119	2343	Příjmy z úhrad dobývacího prostoru		105	105	
2140	2321	Přijaté neinvestiční dary				
2140	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady		477	477	
2169	2210	Ostatní práva z obchodu a průmyslu		2	2	
2212	2324	Přijaté nekap. příspěvky a náhrady		11	11	
2219	2111	Příjmy z parkovacích automatů	1 200	1 274	1 274	106,14
2299		Ostatní záležitosti v dopravě		1 098	1 098	
2310	2132	Příjmy z pronájmu vodního hospodářství	7 895	7 958	7 958	100,79
3111	2122	Příjmy z předškolních zařízení	977			
3113	2122	Příjmy základní školy		977	977	
3141	2111	Příjmy školních jídelen				
3312	3121	Přijaté dary na investice				
3319	2111	Příjmy z kultury - Zlatá stezka	800	2 116	2 116	264,53
3319	2321	Přijaté neinvestiční dary				
3319	2324	Přijaté nekapit.příspěvky a náhrady				
3319	2111	Kap.příspěvky na památky				
3322		Zachování a obnova kulturních památek	355	397	397	111,93
3412		Sportovní zařízení v majetku	1 800	1 840	1 840	102,22
3419	2132	Sportovní zařízení nájemně				
3541	2324	Přijaté nekap. příspěvky a náhrady		13	13	
3612		Bytové hospodářství	11 797	13 535	13 535	114,74
3613		Nebytové hospodářství	10 472	8 878	8 878	84,78
3631		Veřejné osvětlení				
3632	2111	Příjmy z pohřebnictví	100	152	152	152,40

Oddíl §	Položka	Text	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečn. 2006	% čerpání rozpočtu
3634		Příjmy z Tepelného hospodářství s.r.o.	5 800	5 849	5 849	100,84
3639		Příjmy z komunál. služeb (domov.odpad)	4 306	6 045	6 045	140,38
3722		Sběr a svoz komunálního odpadu				
3723		Sběr a svoz ostatních odpadů		12	12	
3724	2111	Využívání a zneškodňování nebezpeč. odpad.		2	2	
3729	2111	Příjmy z poskytování služeb	300	476	476	158,64
3729	2131	Investiční podíl na skládce(pro Sdružení obcí)	2 200	2 487	2 487	113,04
3729	2132	Příjmy z pronájmu skládky	250	262	262	104,86
3729	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady		2	2	
3729	2329	Ostatní nedaňové příjmy j.n.				
3745		Příjmy od Technických služeb s.r.o.	470	565	565	120,24
3769	2210	Sankční platby životní prostředí		94	94	
4174	2229	Příspěvky pro staré občany		0	45	
4175	2229	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady		0	2	
4184		Příspěvky na zakoup. opravu a zvl. úpr. mot.		0		
4185	2229	Příspěvek na provoz motor. vozidla		0	25	
4314	2324	Přijaté nekap. příspěv. a náhrady (pečov. služba)				
4323	2324	Sociální pomoc dětem		17	17	
5299		Povodňové dary				
5311	2111	Příjmy z poskytování služeb Městské policie	100	162	162	161,95
5311	2210	Přijaté sankční platby (pokuty) Městské policie	200	189	189	94,55
5311	2322	Přijaté pojistné náhrady		16	16	
6171	2111	Příjmy z poskytování služeb	20	14	14	69,39
6171	2112	Příjmy z prodeje zboží				
6171	2131	Příjmy z pronájmu pozemků	400			
6171	2132	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí	550	584	584	106,20
6171	2133	Příjmy z pronájmu movitých věcí				
6171	2210	Přijaté sankční platby (pokuty)	1 000	116	116	11,61
6171	2310	Příjmy z prodeje drobného neinvest. majetku		17	18	
6171	2321	Přijaté neinvestiční dary				
6171	2322	Přijaté pojistné náhrady		473	473	
6171	2324	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady		601	601	
6171	2343	Přijaté úhrady z vydobýv. prostorů (lomy)				
6171	2328	Neidentifikované příjmy				
6171	2329	Ostatní nedaňové příjmy				
6171	3111	Příjmy z prodeje pozemků				
6171	3112	Příjmy z prodeje nemovitostí				
6171	3113	Příjmy z prodeje ostatního HIM	5			
6171	3114	Příjmy z prodeje nehmot. dlouhodob. majetku				
6171	3121	Přijaté dary na investice				
6171	2310	Příjmy z prodeje neinvest. majetku				
6171	2321	Přijaté neinvestiční dary				
6310	2142	Příjmy z podílu na zisku a dividend				
6310	3129	Ostatní investiční příjmy (akcie)				
6310	2141	Příjmy z úroků	150	1 880	1 880	
6399	3201	Příjmy z prodeje akcií				
6402	2223	Finanční vypořádání minulých let		325	325	
6409	2229	Ostatní nepřijaté vratky transferů			-73	
6409	2324	Přijaté nekap. příspěvky a náhrady				
		Celkem příjmy	240 451	293 737	293 737	306,48

Výdaje

		Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečn. 2006	% čerpání rozpočtu
1011	Údrž. výr. pot. zeměd., zeměd. půd. fondu				
1031	Lesy		34	34	
1036	Správa v lesním hospodářství		1 192	1 192	
1039	Ostatní záležitosti lesního hospodářství				
2121	Invest. půjčky obyvatelům - fond oprav bytů	850	850	588	69,23
2140	Ochod a cestovní ruch	1 300	3 932	3 482	267,83
2212	Silnice	13 730	26 655	25 683	187,06
2219	Cyklotrasy	2 350	2 259	2 160	91,92
2221	Dopravní obslužnost				
2223	Bezpečnost silničního provozu	15	15	7	45,95
2310	Pitná voda	1 650	3 731	3 547	214,98
2321	Kanalizace	785	4 583	4 579	583,30
2333	Vodní toky	620	620	611	98,57
3111	Mateřské školy	7 500	7 878	7 878	105,04
3113	Základní školy	16 760	18 871	18 852	112,48
3141	Školní stravování				
3313	Kino				
3314	Knihovna	4 900	6 029	6 029	123,04
3315	Muzea a galerie	50	50	50	100,00
3319	Kultura jinde neuvedená	7 395	9 421	9 096	123,00
3322	Kultura - památky	2 177	8 397	6 726	308,98
3349	Ostat. záležitosti sděl. prostředků	480	431	347	72,40
3399	SPOZ	915	754	708	77,39
3412	Sportovní zařízení v majetku obce	18 370	38 407	32 052	174,48
3419	Tělovýchova				
3421	Využití volného času dětí a mládeže	120	120	112	93,41
3522	Ostatní nemocnice	30	380	350	
3541	Prevence před drogami		398	398	
3611	Podpora individuální bytové výstavby				
3612	Bydlení	4 085	8 208	7 932	194,17
3619	Ostatní progr.rozv.bydlení a byt. hospodářství				
3631	Veřejné osvětlení	2 710	3 686	3 624	133,75
3632	Pohřebnictví	1 275	1 275	1 122	88,00
3633	Výstavba inženýrských sítí	2 310	261	218	9,43
3634	Zásobování teplem	2 600	3 077	3 077	118,35
3635	Územní plánování	1 430	587	156	10,90
3636	Územní rozvoj		5 000	5 000	
3699	Záležitosti bydlení, kom.služ. a územ.roz.				
3639	Komunální služby jinde neuvedené	2 570	2 270	1 853	72,09
3716	Monitoring ovzduší	40	72	71	178,88
3722	Odstraňování komunálního odpadu (SVH)	1 100	1 100	1 074	97,62
3723	Separovaný odpad	1 040	1 714	1 677	161,25
3724	Odstraňování nebezpečného odpadu	394	394	241	61,20
3729	Ostatní nakládání s odpady	5 550	6 006	6 005	108,20
3741	Ochrana přírody	360	360	328	91,18
3745	Péče o vzhled obce - zeleň	6 580	6 580	6 491	98,65
41.	Sociální dávky	35 500	33 500	31 991	
4314	Pečovatelská služba	900	900	900	100,00
4315	Sociální hospitalizace	50			
4318	Ostatní sociální péče	170	20	19	11,16
4319	Sociální péče pomoc starým a zdr.post.	65	35	21	32,18
4323	Sociální pomoc dětem a mládeži	120	152	136	113,24
4339	Ostatní sociální péče a pomoc rodině	25	10	7	29,53
4341	Soc. pomoc osobám v hm. nouzi, apod....	70			
4346	Zvláštní zařízení sociální pomoci	300	300	300	100,00
5212	Ochrana obyvatelstva				
5299	Nouzové civilní plánování	120	120	119	99,40
5311	Městská policie	6 428	7 028	6 974	108,49
5512	Požární ochrana	150	151	143	95,53
5517	Vzdělávací a tech. zař. požární ochrany		1 490	1 490	
5521	Operač.střediska int.záchr.systému				
6112	Zastupitelé	2 523	2 523	2 333	92,47
6114	Volby do parlamentu ČR		246	246	
6115	Volby do zastupitelstev		231	231	
6117	Volby do Evropského parlamentu				
6171	Místní správa	49 998	51 673	49 937	99,88
6310	Výdaje s finančních operací	2 204	2 104	1 580	71,67
6320	Pojištění majetku města	1 280	1 280	1 098	85,79
6330	Převody vlastním rozpočtovým účtům				
6399	Finanční výdaje - daně	16 900	12 860	12 580	74,44
6402	Finanční vypořádání minulých let				
6409	Ostatní činnosti j.n.	2 400			
		231 244	290 220	273 455	309,90

Rozdíl mezi příjmy a výdaji	9 207	3 517	20 282	
-----------------------------	-------	-------	--------	--