

JIHOČESKÁ UNIVERZITA V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH

ZEMĚDĚLSKÁ FAKULTA

Studijní program: M 6208 Ekonomika a management

Studijní obor: Obchodně podnikatelský



**ROZHODOVÁNÍ VOLENÝCH ORGÁNŮ
V SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI OBCE**

Autor: Zdeňka Šindelářová

Vedoucí práce: JUDr. Rudolf Hrubý

2006

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma „Rozhodování volených orgánů v samostatné působnosti obce“ vypracovala samostatně a použila jsem jen pramenů, které cituji a uvádím v příložené bibliografii.

V Prachaticích 28. 4. 2006

podpis

Poděkování:

Děkuji touto cestou JUDr. Rudolfu Hrubému za odborné vedení a rady poskytnuté při zpracovávání této práce.

Obsah

Obsah	1
1 Úvod a cíl práce	7
2 Literární přehled	8
2.1 Základní pojmy	8
2.2 Právní úprava ČR.....	10
2.2.1 Územní členění České republiky	11
2.2.2 Obce	11
2.3 Problémy vyplývající ze současného stavu	22
2.4 Komparace české právní úpravy s právní úpravou EU.....	24
3 Metodický přístup	26
4 Praktická část	27
4.1 Město Prachatice	27
4.1.1 Orgány obce Prachatice	27
4.1.2 Hospodaření	28
4.1.3 Rada města	28
4.1.4 Komise	30
4.1.5 Jednání zastupitelstva	33
4.1.6 Obtíže při rozhodování	36
4.1.7 Spolupráce s obcemi v regionu	37
4.1.8 Příspěvkové organizace zřizované městem	38
4.1.9 Právnícké osoby zřizované městem	39
4.1.10 Organizační struktura městského úřadu.....	39
4.1.11 Převody majetku	41
4.1.12 Obecně závazné vyhlášky	41
4.2 Husinec	43
4.2.1 Orgány obce	43
4.2.2 Hospodaření	43
4.2.3 Obecní rada	44
4.2.4 Jednání zastupitelstva	44
4.2.5 Obtíže při rozhodování	45
4.2.6 Spolupráce s obcemi v regionu	46
4.3 Lhenice.....	46
4.3.1 Orgány obce	46
4.3.2 Hospodaření	47
4.3.3 Obecní rada	47
4.3.4 Jednání zastupitelstva	47
4.3.5 Obtíže při rozhodování	49
4.3.6 Spolupráce s obcemi v regionu	52
4.3.7 Příspěvkové organizace zřizované městem	53
4.3.8 Právnícké osoby zřizované městem	53
4.3.9 Organizační struktura městského úřadu.....	53
4.3.10 Obecně závazné vyhlášky	54
5 Závěr	55
6 Použitá literatura	57

7	Přílohy	58
8	Summary	

1 Úvod a cíl práce

Veřejná správa prošla od roku 2002 reformou. V rámci této reformy začaly fungovat kraje jako vyšší územní samosprávné celky (VÚSC) a byly zrušeny doposud fungující okresy. Nově též byly ustanoveny obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem.

V rámci reformy byly nově přerozděleny pravomoci v samostatné i přenesené působnosti obcí. Tato skutečnost, ostatně jako jakákoli změna, přinesla řadu nepříjemností a zejména občané alespoň na čas ztratili přehled o tom, která činnost spadá do působení kterého orgánu.

Samotný systém fungování a rozhodování orgánů obcí a obecních úřadů je upraven zákonem o obcích.

Cílem práce je konfrontovat stávající právní úpravu s praktickým fungováním obcí a jejich rozhodovacích procesů a dále konstatovat problémy, které vznikají při výkonu samosprávy z důvodu nejasnosti předpisů nebo jiných důvodů, případně navrhnout možná řešení.

2 Literární přehled

2.1 Základní pojmy

Státní správu chápeme jako vědomou a institucionalizovanou činnost, vykonávanou státem prostřednictvím speciálně ustanovených orgánů nebo jiných subjektů k tomu zřízených (Toth, 1998). Skrze státní správu stát uskutečňuje svoji politiku a zabezpečuje životně důležité funkce pro svou existenci.

Samospráva je vedle státní správy jednou z větví veřejné správy jako projevu výkonné moci ve společnosti zorganizované ve stát, a to větví nezávislou a státní správě nepodřízenou. Pojem samospráva, jak upozorňují Průcha a kol. (2002), přitom nelze zaměňovat se správou soukromou, která je něčím zcela odlišným. Naopak, pod samosprávu je třeba zahrnout vedle samosprávy územní i samosprávu zájmovou. Rovněž je třeba zdůraznit, že se jedná o veřejnou správu vykonávanou subjekty od státu odlišnými, avšak státem aprobovanými. Pravomoc a působnost takového subjektu není tedy ničím stojícím v kontrapozici ke státu, jeho pravomoci a působnosti, ba právě naopak je státem potvrzena.

Přenechání veřejné moci obcím jako základním územním samosprávným celkům, subjektům demokratického a ústavního práva na samosprávu, vyžaduje, aby stát omezil rozsah své moci ve prospěch subjektu od státu odlišného. Zákony upravený a z nich vyplývající skutečný vztah mezi státem a obcemi je pak otázkou praktické realizace myšlenek samosprávy při respektování svrchovanosti a jednotnosti státu. Skutečný vztah mezi státem a obcemi nesmí být vnímán jako vztah subjektů proti sobě postavených. Tedy „státní správu i samosprávu nelze chápat jako proti sobě stojící instituty, neboť obě vykonávají veřejnou moc a společně dotvářejí demokratické státní zřízení“.

V souvislosti s charakteristikou postavení obcí je důležité rovněž vymezení pojmů působnost a pravomoc. **Působnost** bývá charakterizována jako okruh svěřených úkolů, respektive okruh společenských vztahů, jenž může obec regulovat. Rozlišuje se přitom působnost věcná, územní a osobní. Uvnitř tohoto okruhu pak subjekt působnosti realizuje svoji **pravomoc**, jíž se rozumí soubor instrumentů, nástrojů k plnění svěřených

úkolů (tedy zejména pravomoc vydávat normativní právní akty nebo individuální právní akty, uzavírat veřejnoprávní smlouvy, provádět dozor či kontrolu a v neposlední řadě i provádět výkon rozhodnutí).

Samostatnou působností obce se podle Totha (1998) rozumí právo obce spravovat své záležitosti samostatně a řídit se pouze zákony a obecně závaznými předpisy vydanými ústředními orgány státní správy. Jedná se např. o právo schvalovat program rozvoje obce, územní plán obce, regulačního plánu, zřizovat organizační složky obce a příspěvkové organizace, zakládat obchodní společnosti a další právnické osoby, vydávat obecně závazné vyhlášky, zřizovat obecní policii atd. (Rektořík, Šelešovský a kol., 2002). Do výkonu samostatné působnosti nemůže proto zasahovat svými usneseními ani vláda republiky, ovšem kromě případů, kde to vyžaduje ochrana zákona, a to, jak zdůrazňují Průcha a kol. (2002), jen způsobem stanoveným zákonem.

Účelem výkonu samostatné působnosti je zabezpečovat hospodářský, sociální, kulturní rozvoj územního obvodu, města či občanů obce. Tyto úkoly zabezpečuje tím, že hospodaří se svým majetkem, zřizuje organizace, spravuje místní komunikace, zajišťuje čistotu obce, správu školských zařízení apod. Zároveň tak přebírá odpovědnost za důsledky hospodaření a rozhodování.

Do oboru samostatné působnosti se, jak zmiňuje Kopecký (1992), řadí i ty záležitosti z působnosti obce, které jsou obci jakožto právnické osobě veřejného i soukromého práva „vlastní“, jež vykonává obec vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Pozitivní právo řadí do samostatné působnosti především takové záležitosti, jejichž plnění je bezprostředním zájmem existence a rozvoje obce jako *samosprávné územní korporace*.

Přenesená působnost obcí je oproti tomu nekoncentrovaná státní správa svěřená obcím zákony. Na rozdíl od výkonu samostatné působnosti jsou orgány obce povinny řídit se při výkonu přenesené působnosti nejen zákony a ostatními obecně závaznými předpisy, ale také usneseními vlády a směrnicemi ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy (Toth, 1998).

Na rozdíl od samostatné působnosti je přenesená působnost pro obce diferencovaná podle rozhodnutí státu. V některých případech může v oblasti přenesené působnosti dojít k územnímu přesáhnutí působnosti obce, pokud vykonává státní správu i pro jiné obce.

Týká se to především obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřeným obecním úřadem (Rektořík, Šelešovský a kol., 2002).

Mezi činnosti vykonávané pro státní správu obecním úřadem obvykle patří:

- sociální péče
- územní plánování
- matrika
- ohlašovny
- živnostenský úřad
- územní a stavební řízení

2.2 Právní úprava ČR

Mezi základní ustanovení Ústavy ČR, která respektuje principy evropské charty místní samosprávy, patří článek 8 Ústavy Územní samospráva, který zní „zaručuje se samospráva územních samosprávných celků“. Územní samospráva je tedy považována za jeden ze základních principů politického i právního systému České republiky. Zajímavostí je, že v Ústavní listině Československé republiky z roku 1920 nenajdeme žádný text srovnatelný s článkem 8. Územní samosprávě nebyl v dřívějších dobách přikládán takový význam jako je tomu dnes, posun v tomto směru je nepřehlédnutelný (www.regionalist.cz). Základními územními samosprávnými celky jsou podle čl. 99 Ústavy obce. Další samostatnou úroveň samosprávy jsou vyšší územní samosprávné celky (VÚSC). Vyššími územně samosprávnými celky jsou kraje. VÚSC nejsou nadřazeny obcím, ani obce nadřazeny krajům. Územní samosprávné celky (tedy obce a VÚSC) jsou územními společenstvími občanů, které mají právo na samosprávu (Ústava čl. 100).

Veřejná správa je v ČR vykonávána na smíšeném principu, obce (i kraje) vedle samosprávy jako tzv. samostatné působnosti vykonávají i určitý díl státní správy jako tzv. přenesenou působnost (Průcha a kol. 2002).

2.2.1 Územní členění České republiky

Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu členil území České republiky na 7 krajů (a hlavní město Prahu), tyto kraje pak na 76 okresů. Území krajů se tedy členila na okresy, území Prahy na 10 obvodů.

Ústavní zákon č. 347/1997 Sb. o vytvoření vyšších územních samosprávných celků vytvořil s účinností od 1. 1. 2000 celkem 14 vyšších územních samosprávných celků – krajů (Veřejná správa, 8/2005).

Vzhledem k tomu, že kraje jako tzv. správní obvody, ustanovené podle zákona č. 36/1960 Sb., původně vymezené v podmínkách a především pro potřeby postavení a činnosti tzv. krajských národních výborů, dosud nebyly zrušeny a platná právní úprava stále vymezuje kraj Středočeský, kraj Jihočeský, kraj Západočeský, kraj Severočeský, kraj Východočeský, kraj Jihomoravský a kraj Severomoravský, existuje v ČR jakési dvojí krajské uspořádání. Průcha a kol. (2002) k tomu dodávají, že existence takto vymezených 7 krajů bude, s ohledem na to, že jsou využívány jako územní obvody působnosti některých typů orgánů veřejné moci (typicky soudů) a mají tak být využívány nadále, zřejmě i do budoucna zachována.

Ke 31. 12. 2002 byla v souvislosti s reformou územní veřejné správy ukončena činnost okresních úřadů a jejich kompetence přeneseny převážně na orgány územních samospráv. Dalším článkem soustavy územního členění státu jsou tak od 1. 1. 2003 **správní obvody obcí s rozšířenou působností** vytvořené na základě zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s rozšířenou působností.

Právě **správní obvody obcí s rozšířenou působností** jakožto obvody, v nichž je po 1. 1. 2003 vykonávána podstatná část územní státní správy, se spolu se správními obvody krajů, mají stát základem nového územně správního členění.

2.2.2 Obce

2.2.2.1 Vymezení pojmu obec

Podle § 1 zákona o obcích je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce (zákon č. 128/2000 Sb.).

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem (Průcha a kol. 2002).

Zvláštní postavení pak přiznává zákon o obcích městům a zejména statutárním městům, zcela speciální úprava byla vytvořena pro Prahu zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná a Mladá Boleslav. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy.

2.2.2.2 Orgány obce

Z institucionálního hlediska je nositelem samostatnosti **Obecní zastupitelstvo**. Výkonným orgánem obce je obecní rada a její orgány – obecní úřad, komise, starosta. Orgánem samosprávy je také místní referendum. Pravomoc a postavení obecních orgánů upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, kteří jsou voleni tajným hlasováním. Do činnosti obecního zastupitelstva náleží mj. schvalování rozpočtu obce, schvalování obecně závazných vyhlášek ve věcech samostatné působnosti, zřízení obecní (městské) policie, rozhodnutí o přijetí či poskytnutí úvěru nebo půjčky, rozhodnutí o nabytí a převodu nemovitostí a další činnosti stanovené zákonem o obcích. Obecní zastupitelstvo volí ze svých členů starostu, zástupce starosty a členy obecní rady. Počet členů závisí na velikosti obce:

Do	500			obyvatel	5 – 9 členů
Nad	500	do	3 000	obyvatel	7 – 15 členů
Nad	3 000	do	10 000	obyvatel	11 – 25 členů
Nad	10 000	do	50 000	obyvatel	15 – 35 členů

Nad	50 000	do	150 000	obyvatel	25 – 45 členů
Nad	150 000			obyvatel	35 – 55 členů

Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Starosta je povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu. Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce. Do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání. Obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce a dále způsobem v místě obvyklým (§ 92 a násl. zákona o obcích).

Zasedání zastupitelstva obce je veřejné. Právo předkládat návrhy k zařazení na pořad jednání připravovaného zasedání zastupitelstva obce mají jeho členové, rada obce a výbory. O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé.

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samosprávy – samostatné působnosti. Obecní rada je tvořena starostou, jeho zástupci a dalšími radními. Počet členů obecní rady je lichý a činí 5 – 11 členů, počet členů přitom nesmí přesahovat 1/3 počtu členů zastupitelstva. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. V takovéto obci vykonává pravomoc rady starosta. Obecní rada zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, projednává a řeší předložené návrhy a připomínky, vydává nařízení obce, řídí činnost komisí a obecního úřadu v oblasti samostatné působnosti, stanoví celkový počet jeho pracovníků a provádí další činnosti stanovené zákonem o obcích.

Rada obce zřizuje jako své iniciativní a kontrolní orgány – odborné **komise**. V komisích pracují odborníci na principu dobrovolnosti a tyto funkce jsou formálně neplacené. Komise lze zřizovat dlouhodobé, není však výjimkou vytváření komisí, které mají za úkol se zabývat jedním konkrétním problémem v omezeném časovém horizontu. Obec vždy zřizuje komisi finanční a kontrolní (Toth, 1998).

Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její schůze jsou neveřejné. Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Rada obce pořizuje ze své schůze zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním (§ 101 zákona o obcích).

Navenek obec zastupuje **starosta**. Starostu volí do funkce z řad svých členů zastupitelstvo, jemuž je za výkon své funkce odpovědný. Starosta připravuje, svolává a řídí schůze obecního zastupitelstva i obecní rady, může pozastavit výkon usnesení obecní rady, pokud je nesprávné, dále podepisuje obecně závazné vyhlášky a jiná ustanovení obecního zastupitelstva. Pokud není ustanoven tajemník obecního úřadu, je starosta nadřízen všem pracovníkům obecního úřadu.

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.

Funkce tajemníka obecního úřadu se zřizuje v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Ostatní obce mohou tuto funkci zřídit.

Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích vykonává s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce.

Výbory mohou být zřízeny zastupitelstvem obce. Vždy je zřízen finanční a kontrolní výbor. Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu

alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny.

Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo a je mu ze své činnosti odpovědný. Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby.

2.2.2.3 Zápisy z průběhu jednání obecního zastupitelstva a obecní rady

Zachycení průběhu jednání obecního zastupitelstva a obecní rady nevěnuje zákon o obcích, přílišnou pozornost. Zápisy ze zasedání obou orgánů jsou důležité historicky (pro budoucí možnou historickou analýzu té které etapy života obce), organizačně (jako metodická a praktická pomůcka pro práci jak volených orgánů, tak obecního úřadu), z hlediska rozhodovací pravomoci orgánů obce (zachycují hlasování a rozhodnutí o konkrétní věci) a konečně jako významný atribut občanské kontroly, informovanosti, jako záruka možného přezkumu rozhodnutí anebo jeho obhájení vůči občanům obce.

A právě proto, že zákon byl v tomto směru skoupý na bližší úpravu, dochází v praxi k řadě rozporů, nejasnostem a dohadům, které mají společného jmenovatele - tím je otázka: "Jakým způsobem má být zápis vyhotovován, jaký má význam a jak s ním má být nakládáno."

Obecní zastupitelstvo

Jak již bylo zmíněno, zákon o obcích ukládá zastupitelstvu pořídit z jednání zápis, který podepisuje starosta a určení ověřovatelé. Zápis, který je nutno pořídit do 7 dnů od skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadě k nahlédnutí. O námitkách člena obecního zastupitelstva proti zápisu rozhoduje nejbližší zasedání obecního zastupitelstva.

Jak upozorňuje Hamplová (1997), ačkoliv se dikce zákona zdá zcela jasná, v praxi se objevuje řada diskusí a problémů. Pojem průběh jednání je v praxi často vykládán velmi úzce. Přitom už z jeho obsahu vyplývá, co jím měl zákonodárce na mysli. V zápise by se tedy měl objevit každý bod, který je projednáván, připomínky k němu, důvodové a uvozující zprávy k tomuto bodu, hlavní obsah diskuze k této věci a v závěru tohoto zachycení výsledků hlasování (pro, proti, zdržel se) a konečně přijaté usnesení.

Tento postup je nezbytný jak v případě, kdy zastupitelstvo něco rozhoduje, popř. jen bere na vědomí, nebo jen diskutuje a přijme závěr, že na dané otázce se bude nadále pracovat. U přijatého usnesení by rovněž měly být zachyceny úkoly, které z něj vyplývají pro členy zastupitelstva, obecní radu, obecní úřad či starostu. Pro předejití budoucích rozporů je jistě vhodné zachytit návrh opozičního nebo variantního usnesení, které nebylo přijato. Součástí zápisu musí být všechny podklady, které byly při rozhodování použity, ve formě příloh. Je to důležité zejména z toho důvodu, že bez těchto dokumentů není často obsah zápisu srozumitelný a jednoznačný. Nelze zajisté přijmout občas praktikovanou praxi zužování těchto zápisů různými způsoby. Jedním z nich je např. vyhotovení zápisu jako takového se všemi výše uvedenými náležitostmi a odděleně vyhotovení usnesení obecního zastupitelstva v "čisté" podobě. K nahlédnutí je pak předkládáno jen ono usnesení, tedy stručná rekapitulace přijatých rozhodnutí obecního zastupitelstva bez toho, že by byly zřejmé motivy rozhodnutí, výsledky hlasování nebo zaznamenání odlišných návrhů, a už vůbec ne příslušné provázející dokumenty. Obdobný důsledek má praxe velmi stručných zápisů v podobě "navrženo", "schváleno", "neschváleno" s tím, že ostatní zápis není buď vyhotovován vůbec, nebo je považován za neformální, neveřejný a bez nějaké závaznosti pro kohokoliv.

Obecní rada

V ustanoveních o obecní radě se povinnost zhotovit zápis neuvádí, přičemž je zřejmé, že bez něj by nebyla prakticky možná organizační ani rozhodovací činnost obecní rady. Je proto namístě, aby povinnost vyhotovit zápis ze svého jednání uložilo obecní radě zastupitelstvo. Zasedání obecní rady je neveřejné. Otázkou proto zůstává, zda pořízený zápis z tohoto jednání může být zpřístupněn. Jak uvádí Hamplová (1997), všeobecně rozšířeným názorem je, že zpřístupněn být nemá.

2.2.2.4 Rozhodovací působnost obcí

Samostatná působnost obce

Obec vykonává samostatnou působnost

- pro svou obec,

- může spolupracovat při plnění společných úkolů a při realizaci společných zájmů s dalšími obcemi, pokud o tom jejich zastupitelstva rozhodnou.

Zastupitelstvo jedné obce však nemůže rozhodovat o záležitostech druhé obce. Podle nového správního řádu budou obce moci uzavírat veřejnoprávní smlouvy k plnění úkolů v samostatné působnosti, jestliže to stanoví zvláštní zákon (Veřejná správa, 8/2005).

Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v samostatné působnosti obce se v záhlaví označují uvedením slova „obec“ („město“) a názvem obce nebo města s uvedením orgánu, který písemnost vyhotovil (§ 111 zákona o obcích).

Podle hlavy II zákona o obcích (zákon č. 128/2000 Sb.) do samostatné působnosti obce zahrnujeme zejména následující oblasti – hospodaření obce, spolupráce mezi obcemi, spolupráce s obcemi jiných stát, správní delikty, volby do zastupitelstev v obcích a místní referendum.

Podle Ústavy České republiky mohou také obce v samostatné působnosti vydávat dva druhy právních předpisů, a to obecně závazné vyhlášky ve smyslu čl. 104 odst. 3 Ústavy (vydávané v samostatné působnosti) a dále tzv. právní předpisy ve smyslu čl. 79 odst. 3 Ústavy, které se podle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, ve znění pozdějších předpisů, označují jako nařízení obce vydávané v přenesené působnosti (Břeň).

Přenesená působnost obce

Přenesenou působnost obcí definuje zákon o obcích v ustanovení § 7 odst. 2: Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost. Bližší rozvedení této definice pak představují jednak ustanovení § 61 – 66b obecního zřízení, jednak zvláštní zákony. Dále je zvláště důležité zdůraznit rozlišení tří stupňů přenesené působnosti obsažené mj. v ustanovení § 61 odst. 1 obecního zřízení (Průcha a kol. 2002). Přenesená působnost ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, je:

- a) v základním rozsahu svěřeném obci vykonávána orgány obce určenými tímto nebo jiným zákonem nebo na základě tohoto zákona; v tomto případě je území obce správním obvodem
- b) v rozsahu pověřeného obecního úřadu (§ 64) vykonávána tímto úřadem

c) v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností (§ 66) vykonávána tímto úřadem.

Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v přenesené působnosti orgánů obce, s výjimkou nařízení obce, se v záhlaví označují slovy „Obecní úřad“ („Městský úřad“) s uvedením názvu obce nebo města (§ 111 zákona o obcích).

Jako **pověřený obecní úřad** je pro účel výkonu přenesené působnosti označován obecní úřad, který, vedle přenesené působnosti podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích, vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právní předpisem. Obce s pověřeným obecním úřadem stanovuje zákon č. 314/2002 Sb. v příloze č. 1 (viz příloha 1).

Jako **obecní úřad obce s rozšířenou působností** je pro účel výkonu přenesené působnosti označován obecní úřad, který, vedle přenesené působnosti podle § 61 odst. 1 písm. a) a vedle přenesené působnosti podle § 64, vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Seznam obcí s rozšířenou působností je uveden v příloze č. 2 zákona č. 314/2002 Sb. (viz příloha č. 2).

2.2.2.5 Obecně závazné vyhlášky

Jak již bylo výše uvedeno, obec má právo v samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Toto právo jim stanovuje Ústava České republiky v čl. 104 odst. 3. Jejich vydávání je svěřeno do výhradní pravomoci zastupitelstva obce. Obecně závazné vyhlášky nesmí být v rozporu s ústavními zákony, zákony a mezinárodními smlouvami. Předpokladem pro vydávání obecně závazných vyhlášek je tak existence zákonného základu a poté v jeho mezích mohou obce jakýmkoliv způsobem upravovat jakékoliv záležitosti spadající do samostatné působnosti obce, včetně ukládání povinností.

Zákonným základem pro vydávání obecně závazných vyhlášek jsou následující právní předpisy:

1. zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
2. zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů

3. zákon č. 29/1984 Sb. o soustavě základních škol, středních škol a vyšších odborných škol (školský zákon) ve znění pozdějších předpisů
4. zákon České národní rady č. 133/1985 Sb., o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů
5. zákon České národní rady č. 37/1989 Sb., o ochraně před alkoholismem a jinými toxikomaniemi, ve znění pozdějších předpisů
6. zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů
7. zákon České národní rady č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů
8. zákon České národní rady č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
9. zákon České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
10. zákon České národní rady č. 102/1992 Sb., kterým se upravují některé otázky související s vydáním zákona č. 509/1991 Sb., kterým se mění, doplňuje a upravuje občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů
11. zákon České národní rady č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů
12. zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů
13. zákon č. 151/1997 Sb. o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů
14. zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
15. zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
16. zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
17. zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů

2.2.2.6 Obecní majetek

Jak již bylo řečeno, podle §2 odst. 1 zákona o obcích má obec vlastní majetek. Podle §38 odst. 1 téhož zákona musí být majetek obce využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku.

Jednotlivé obce v České republice zpravidla patří mezi nejvýznamnější vlastníky majetku ve své lokalitě. Zákon o obcích pak obcím ukládá povinnost účelně a hospodárně využívat a spravovat tento majetek. Největší část tohoto majetku nejčastěji tvoří stálá aktiva, která již z titulu své existence sebou přináší vysoké finanční nároky na jejich údržbu, provoz, rozvoj či pořizování.

Obecní majetek pak ve většině případů bývá svou povahou majetkem stabilním a nezastupitelným, u něhož lze předpokládat, že jeho význam, rozsah a struktura bude neustále stoupat. Lze dále předpokládat, že se budou neustále zvyšovat nároky na obecní majetek v souvislosti jak s technickým pokrokem, tak se zvyšujícími se potřebami obyvatelstva.

Majetek ve vlastnictví obcí lze rozdělit z hlediska jeho využití do několika oblastí:

- *kmenový majetek* (slouží v výkonu správních funkcí obcí)
- *majetek v sociální oblasti* (slouží vybrané skupině obyvatelstva obcí při zajišťování činností, které jsou určeny k sociálním účelům – jeselská zařízení, mateřské a základní školy, domy s pečovatelskou službou, domovy důchodců či azylové domy)
- *majetek ve veřejné oblasti* (slouží většině obyvatelstva obcí při zajišťování veřejně prospěšných činností – veřejná doprava, komunální služby, tj. likvidace komunálního odpadu, veřejné osvětlení, správa a údržba místních komunikací, údržba obecní zeleně či správa a údržba krematoria a obecních hřbitovů)
- *majetek v zájmové oblasti* (slouží vybrané části obyvatelstva obcí, tento majetek má mnohdy potenciál být ziskový – sportovní zařízení, kulturní zařízení vč. divadel a kin)
- *majetek ostatní - komerční* (slouží většině obyvatelstva obcí, tento majetek je schopen být na obecním rozpočtu dlouhodobě nezávislý – dodávka tepla, správa a údržba vodovodních a kanalizačních řádů či správa obecních lesů a rybníků)

- *majetek přebytný a neupotřebitelný* (majetek ve špatném stavu, nevyužívaný, rozdrobený v jednotlivých obcích zřízených a založených organizacích, resp. společnostech)

O významných majetkoprávních úkonech rozhoduje zastupitelstvo obce, jedná se zejména o:

- nabytí a převod nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,
- poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- poskytování dotací nad 50 000 Kč v jednotlivých případech občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným fyzickým nebo právnickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí,
- uzavření smlouvy o sdružení a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o sdružení, jehož je obec účastníkem,
- peněžité i nepeněžité vklady do právnických osob,
- vzdání se práva a prominutí pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, o poskytnutí dotace, o převzetí dluhu, o převzetí ručitelského závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o sdružení,
- zastavení nemovitých věcí,
- vydání komunálních dluhopisů.

2.3 Problémy vyplývající ze současného stavu

Současný stav výkonu samosprávy v obcích a krajích vychází z důsledně uplatňovaného principu sdílené odpovědnosti. Za jednotlivé typy rozhodnutí vždy odpovídá kolektivní orgán (zastupitelstvo, rada, výbory). Tento postup podle Perlína (2004) vychází z polistopadové tradice, kdy **moc rozhodovat byla svěřena kolektivním demokraticky zvoleným orgánům**, které by měly odrážet a respektovat zájmy obyvatel té které územní jednotky.

Vedral (2004) konstatuje, že stávající model uspořádání vztahů mezi zastupitelstvem, radou a starostou, uplatňovaný u nás od roku 1990, v mnoha směrech navazuje na model obsažený již v obecním zřízení pro Čechy z roku 1864. Nejzávažnější otázky samosprávy obce jsou zákonem o obcích vyhrazeny k rozhodnutí zastupitelstva.

Perlín konstatuje především tyto konkrétní problémy:

1. **Veřejnost nezná mechanismy rozhodování** ani o zásadních věcech a nemá zájem se na rozhodování jakkoli podílet. To dobře signalizuje aktuální problém rušení některých základních škol, kdy zástupci rodičů se pokoušejí ovlivnit rozhodování zastupitelstva, aniž by však znali mechanismy rozhodování. Jejich názory, připomínky, návrhy nebo výtky pak zaznívají do prázdna.
2. **Veřejnost se o rozhodování** a o významná témata rozvoje obce **nezajímá**. Nemusí se jednat jen o notoricky známé příklady schvalování územního plánu, ale i o častější rozhodování o rozpočtu obce, o prodeji nebo o pronájmu obecního majetku a dalších strategických rozhodování obcí a krajů.
3. **Občané** ve městech i venkovských obcích si **ztotožňují rozhodování zastupitelstva** nebo rady **s postavou starosty**. Stačí se jednoduchým testem zeptat občanů jakéhokoli města, aby vyjmenovali alespoň dva členy rady. Zde se okamžitě nabízí konfrontace s Vedralovou připomínkou, že nejvíce rozhodovacích pravomocí má zastupitelstvo. Občané tedy zpravidla neznají ty, kteří skutečně rozhodují.

4. V malých venkovských obcích často zastupitelstva pracují pouze formálně a vlastní výkon činnosti i zásadní rozhodování vykonává starosta obce, někde s dalším kolegou nebo spolupracovníkem.
5. **Starostou**, a tedy tím, kdo obec zastupuje navenek, je **zvolen politik na základě skryté koaliční dohody** úspěšných stran a nikoli osobnost, která má všeobecný respekt a úctu ve městě. Existují četné příklady obcí, kde se starostou nestal ten, kdo dostal nejvíc hlasů, ale ten zastupitel, který byl přijatelný pro strany, hnutí, které vytvořily koalici.
6. Ve velkých městech se **radními**, kteří jsou odpovědní za určitou oblast rozhodování, stávají **politici bez dostatečné odborné znalosti** a vlastní výkon činností je pak často v rukou úředníků – vedoucích odborů.

Kasl (2003) se domnívá, že současný systém rozhodování o samosprávných otázkách je správný a funkční jen zdánlivě. Občané podle něj zaměňují rozhodování orgánů obce s činností obecního úřadu, často pak nechápou, proč zvolení zástupci nemohou ovlivnit rozhodnutí vydávané v přenesené působnosti státní správy (vydání stavebního povolení či jiné správní rozhodnutí). Poslední reforma veřejné správy podle Kasla ve skutečnosti pouze znásobila počty úředníků, zneprůhlednila a zdražila výkon veřejné správy, aniž by jej zefektivnila a zrychlila. Domnívá se, že je třeba změnit postavení starosty, rady, zastupitelstva a úřadu. Zeštíhlit státní aparát a přenést rozhodování o financích na příslušnou úroveň. Zjednodušit a zpřehlednit vyřizování záležitostí pro občany.

V oblasti **nakládání s majetkem** se díky nejasné právní úpravě například objevovaly nejasnosti při převodech obecního majetku, konkrétně se tato nejasnost týká možnosti občanů kontrolovat procesy převodů (za úplatu i bezúplatných) obecního majetku (Dohnal, 2005). Podle původního právního výkladu převládal názor, že občané obcí nemohou u soudů zpochybňovat majetkové úkony orgánů obcí. Krajský soud v Českých Budějovicích v dubnu 2005 dospěl k závěru, že občané mohou žádat soudy, aby přezkoumaly, zda byl při prodeji obecních nemovitostí dodržen zákon. Pokud obec prodala pozemek nebo stavbu bez řádného zveřejnění, může se na soud obrátit každý potenciální zájemce.

2.4 Komparace české právní úpravy s právní úpravou EU

V Evropské unii neexistuje jednotná právní úprava působnosti samosprávních orgánů. Všechny členské země vydaly zákon o obcích, jehož základ je obdobný. Liší se ale v celé řadě detailů. Toto lze doložit i na příkladu slovenského zákona o obcích. Po rozdělení Československa se samozřejmě Slovenská republika vydala vlastní cestou, a to i v oblasti legislativní procesů a tvorby právních předpisů. Slovenský zákon o obcích obsahuje řadu zajímavých rozdílných úprav. Na samosprávě obce se její obyvatelé mohou podílet buďto prostřednictvím volených orgánů nebo také hlasováním obyvatel obce (které je obdobné českému hlasování v místním referendu) nebo veřejným shromážděním obyvatel obce.

V oblasti normotvorby obce je rozhodně zajímavostí, že slovenská právní úprava nerozlišuje v názvu nařízení vydané v samostatné působnosti a v přenesené působnosti.

Zásadní odlišnost se nalézá v oblasti orgánů obce. Za orgány obce považuje obecní zastupitelstvo a starosta obce. Obecní zastupitelstvo pak může zřídit stálé nebo dočasné výkonné, kontrolní a poradní orgány, zejména obecní radu, komise a určuje jejich náplň činnosti. Vznik obecní rady tedy podle slovenského práva závisí na vůli obecního zastupitelstva, na rozdíl od českého zákona o obcích, který počítá s ustanovením rady obce vždy, kromě zákonných výjimek.

Zasedání obecního zastupitelstva se věnuje § 12 zákona o obecním zřízení. Obecní zastupitelstvo se schází podle potřeby, nejméně však jednou za dva měsíce. V tomto je odlišnost od českého zákona o obcích, kdy ten požaduje, aby se zastupitelstvo obce scházelo nejméně jednou za tři měsíce. Rozdíl je i v hlasování zastupitelstva – zatímco slovenská právní úprava počítá se souhlasem nadpoloviční většiny přítomných poslanců, česká právní úprava počítá s nadpoloviční většinou všech členů zastupitelstva obce. Na přijetí nařízení musí být dle slovenského zákona souhlas tří pětin přítomných poslanců obecního zastupitelstva. Při přijímání obecně závazné vyhlášky v České republice musí být vysloven souhlas opět nadpoloviční většiny všech zastupitelů obce. Obecní zastupitelstvo na Slovensku přijímá všeobecně závazné nařízení obce v samostatné i přenesené působnosti, na rozdíl od České republiky, kdy zastupitelstvo obce přijímá pouze všeobecně závazné vyhlášky obce v samostatné působnosti.

Obecní zastupitelstvo může zřizovat **komise** jako své stálé nebo dočasné poradní, iniciativní a kontrolní orgány. Zřizování poradních orgánů není obligatorní, český zákon o obcích naopak počítá s povinností zřídit minimálně výbor finanční a kontrolní, které mají přesně stanoveny své pravomoci.

Specifikou slovenského zákona o obecním zřízení je funkce hlavního kontrolora. Tuto funkci zřizuje obecní zastupitelstvo. Hlavního kontrolora volí a odvolává obecní zastupitelstvo na šest roků a po uplynutí tohoto období jeho pracovněprávní vztah k obci končí. Hlavní kontrolor je zaměstnancem obce a za svoji činnost odpovídá obecnímu zastupitelstvu. Obec může zřídit útvar hlavního kontrolora.

Hlavní kontrolor zejména:

a) vykonává kontrolu příjmů a výdajů rozpočtu obce a hospodaření s majetkem obce, jakož i hospodaření rozpočtových organizací obce a příspěvkových organizací obce

b) vypracovává odborná stanoviska k návrhu rozpočtu obce a závěrečného účtu obce před jejich schválením obecním zastupitelstvem

c) předkládá výsledky kontroly přímo obecnímu zastupitelstvu

d) předkládá obecnímu zastupitelstvu nejméně jednou ročně zprávu o výsledku kontrolní činnosti

e) spolupracuje s příslušnými státními orgány ve věcech kontroly hospodaření s prostředky přidělenými obci ze státního rozpočtu.

Ve slovenské úpravě obecního zřízení je tedy řada drobných odlišností některé odlišnosti jsou však veliké - např. v postavení starosty jako představitele obce. Je to dáno větší pravomocí starostů obcí na Slovensku, což plyne z jejich silnějšího demokratického mandátu. Ten je postaven na jejich přímé volbě. Další odlišností je i to, že obecní rada je pouze možný poradní orgán a ne povinný výkonný orgán jako je tomu u nás. Slovenské znění zákona o obecním zřízení počítá i se speciálními zákony pro města nad 200 000 obyvatel, tedy fakticky pro Košice. Takovéto ustanovení v české právní úpravě nenalezneme. Na konec můžeme nalézt i odchylku ve stanovení orgánu, který bude vykonávat dozor nad činností obcí. V České republice jsou to orgány kraje a Ministerstva vnitra, na Slovensku je to prokuratura, která má zákonem stanovené oprávnění a povinnosti.

3 Metodický přístup

Bude proveden sekundární výzkum dostupných zdrojů informací o rozhodování orgánů sledovaných obcí. Mezi tyto zdroje patří zejména zápisy o průběhu jednání jednotlivých orgánů obce. Pro výzkum byly vybrány 3 obce Prachaticka - Prachatice, Husinec a Lhenice. Poté bude proveden průzkum metodou řízeného rozhovoru.

K základním hypotézám výzkumu patří:

- v menších obcích se při rozhodování kumuluje více pravomocí do menšího počtu osob
- obtíže přináší nepřehledný systém právních předpisů
- menší obce zřizují méně komisí a výborů nebo jen ty, které předepisuje zákon
- veřejnost se o rozhodování obce nezajímá
- v menších obcích pracují zastupitelstva spíše formálně, vlastní výkon činností je v rukou starosty obce

4 Praktická část

4.1 Město Prachatice

Do konce roku 2002 byly Prachatice okresním městem, po provedené reformě nastala ve vymezení činnosti i působnosti obce řada změn.

Město Prachatice je **obcí s pověřeným obecním úřadem**. Její správní obvod (podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích) je vymezen území těchto obcí:

Bohunice, Budkov, Bušanovice, Drslavice, Dub, Dvory, Hracholusky, Husinec, Chlumany, Chroboly, Kratušín, Ktiš, Lažiště, Lhenice, Lipovice, Mičovice, Nebahovy, Pěčnov, Prachatice, Radhostice, Strunkovice nad Blanicí, Těšovice, Tvrzice, Újezdec, Vitějovice, Vlachovo Březí, Záblatí, Zábrdí, Žernovice

Prachatice jsou také **obcí s rozšířenou působností**. Správní obvod obce s rozšířenou působností (podle § 61 odst. 1 písm. a), a § 64 zákona o obcích) je v tomto případě vymezen územím těchto obcí:

Babice, Bohunice, Budkov, Bušanovice, Drslavice, Dub, Dvory, Hracholusky, Husinec, Chlumany, Chroboly, Chvalovice, Kratušín, Křišťanov, Ktiš, Lažiště, Lenora, Lhenice, Lipovice, Lužice, Mahouš, Malovice, Mičovice, Nebahovy, Němčice, Netolice, Nová Pec, Olšovice, Pěčnov, Radhostice, Stožec, Strunkovice nad Blanicí, Těšovice, Tvrzice, Újezdec, Vitějovice, Vlachovo Březí, Volary, Záblatí, Zábrdí, Zbytiny, Želna, Žernovice

4.1.1 Orgány obce Prachatice

Zastupitelstvo města se skládá z 21 zastupitelů. Funkční období zastupitelstva je čtyři roky. Řádné zasedání zastupitelstva se uskutečňuje podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva města svolává a zpravidla řídí starosta.

Rada města je tvořena starostou, místostarosty a dalšími 5 radními, ke svým schůzím se schází podle potřeby, zpravidla jedenkrát za dva týdny a její schůze jsou neveřejné.

4.1.2 Hospodaření

Rozpočet

Rozpočet města Prachatice sestavuje finanční odbor Městského úřadu Prachatice. Při jeho sestavování však musí brát zřetel na mantinely, které mu vytyčilo zastupitelstvo a starosta města. Po vytvoření návrhu rozpočtu ve finančním odboru městského úřadu předává tento návrh finančnímu výboru k projednání. V případě, že má finanční výbor k návrhu rozpočtu připomínky, je třeba návrh rozpočtu upravit. Poté, co se finanční odbor a výbor dohodnou na návrhu rozpočtu, předkládají ho radě. Teprve po té, co rozpočet schválí i Rada města Prachatice, rozpočet projednává zastupitelstvo. Rozpočet na rok 2006 byl v Prachaticích předložen zastupitelstvu na zasedání konaném 22. 12. 2005.

Výdaje rozpočtu se dělí do jednotlivých paragrafů, za jejichž správu zodpovídají správci těchto kapitol. Těmi jsou zpravidla vedoucí příslušného odboru městského úřadu a zástupci odboru finančního.

Během roku dochází samozřejmě k rozpočtovým změnám, které taktéž musí schválit zastupitelstvo města. Rozpočtové změny se týkají zejména stránky výdajové, kdy se jedná o navýšení výdajů z nejrůznějších důvodů (např.: na neodkladné rekonstrukce nebo demolice, na nezbytnou výstavbu inženýrských sítí atd.). Změny v části příjmové se týkají zejména poskytnutých dotací.

Po skončení roku se sestavuje tzv. závěrečný účet, který rovněž schvaluje Městské zastupitelstvo.

Kontrola hospodaření

Kontrolu hospodaření provádí auditor.

4.1.3 Rada města

Rada města je tvořena starostou, dvěma místostarosty a dalšími 5 radními. Rada se ke svým schůzím schází podle potřeby, zpravidla jedenkrát za dva týdny a její schůze jsou neveřejné. Rada, která ve městě působila v minulém volebním období se za dobu své existence sešla přesně 101x.

Průběh jednání

Schůze rady svolává starosta a v případě jeho nepřítomnosti místostarosta. Pozvánku na jednání rady doručuje městský úřad nejpozději 6 dnů před jejím konáním.

Návrhy mohou na jednání rady předkládat její členové, tajemník městského úřadu, vedoucí odborů městského úřadu, předsedové výborů zastupitelstva města a komisí rady města, vedoucí pracovníci příspěvkových organizací a organizačních složek města, i další orgány a instituce po dohodě se starostou města. Jelikož má město zřízenou funkci tajemníka městského úřadu, zúčastňuje se tento těchto schůzí. Nemá však rozhodovací pravomoci, disponuje pouze poradním hlasem.

Jednání rady na schůzi řídí starosta a pokud není přítomen, přebírá tuto úlohu místostarosta. Tato osoba je pak označována jako předsedající. Po zahájení schůze rady zjistí předsedající počet přítomných, navrhne radě schválení programu jednání a určí ověřovatele zápisu. Program lze na návrh členů rady nebo tajemníka doplnit o naléhavé záležitosti.

Usnesení

K jednotlivým bodům programu, které se na schůzi projednávají přijímá rada usnesení. O návrhu usnesení dává předsedající hlasovat ihned po projednání příslušného bodu programu a usnesení je přijato, pokud pro něj hlasuje nadpoloviční většina všech členů rady.

Usnesení rady zpravidla obsahuje 3 části – část schvalovací, ukládající (v níž konkrétně jmenovitě určuje jaké úkoly, komu, a v jakém termínu splnění se stanoví) a ustanovení o kontrole usnesení.

Usnesení je přijato, hlasuje-li pro návrh nadpoloviční většina všech členů rady.

Usnesení rady, která jsou uložena městskému úřadu, plní tajemník a to prostřednictvím pracovníků městského úřadu.

Zápis o jednání rady

O jednání rady se pořizuje písemný zápis, v němž se uvádí zejména počet přítomných a omluvených členů rady (jmenovitě), schválený pořad schůze rady, průběh

a výsledek hlasování (hlasovací schéma) a přijatá usnesení. Součástí originálu je prezenční listina.

Zápis se vyhotovuje nejpozději do 7 dnů od konání schůze rady města.

Originál zápisu musí podepsat starosta (v jeho nepřítomnosti místostarosta) a ověřovatelé zápisu, jimiž jsou člen rady a zapisovatel a pak se i se všemi podklady předá k archivaci oddělení starosty města. K nahlédnutí občanům je uložen jeden výtisk zápisu ze schůze rady na odboru vnitřních věcí městského úřadu a na požádání z něj lze vyhotovit výpis. Zápisy jsou v souladu se zákonem č.106/1999, Sb., o svobodném přístupu k informacím rovněž zveřejňovány na internetových stránkách města.

Zápis se rozesílá nejpozději do 8 dnů po jednání a to členům rady, zbývajícím členům zastupitelstva, tajemníkovi a vedoucím odborů městského úřadu.

4.1.4 Komise

Rada města Prachatice zřídila na svém jednání dne 12. 12. 2002 jako své iniciativní a poradní orgány pro volební období 2002 - 2006 následující komise – komise životního prostředí, školská komise, komise dopravy, komise bytová, komise sociální, komise pro územní plánování, komise názvoslovná a ediční, komise povodňová, komise sociálně právní ochrany dětí, komise výchovná a komise prevence kriminality. Komise mají různý počet členů od 6 od 11. Mezi těmito členy je vždy minimálně jeden ze zastupitelů a garant za městský úřad.

Komise životního prostředí

Komise životního prostředí je poradní orgán pro odbor ŽP v problematice životního prostředí dle § 76 odst. 1 - k § 7,8, zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny a § 8 vyhl. 395/1992 Sb. (otázka povolování kácení stromů rostoucích mimo les). Dále jako svou samostatnou činnost vykonává vedení evidence pěšin a stezek - přístupů do krajiny a vedení evidence ploch určených k náhradní výsadbě a zpracovává podklady a návrhy na registraci významných krajinných prvků včetně jejich popisů a zakreslení do map.

Školská komise

Školská komise je poradním orgánem Rady města Prachatice a odboru kultury, školství a cestovního ruchu Městského úřadu Prachatice ve školských záležitostech. Podílí se na odborném a ekonomickém zabezpečení provozu škol zřizovaných Městem Prachatice a dává návrhy na řešení otázek vyplývajících ze zákonů č.564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů a č. 76/1978 Sb., o školských zařízeních, ve znění pozdějších předpisů.

Komise dopravy

Komise dopravy se v rámci své působnosti zabývá otázkami komunikací, např. řešením objízdných tras, dopravním řešením ve městě a dopravním značením.

Komise bytová

Komise bytová spolupracuje při tvorbě koncepce bytové politiky.

Komise sociální

Komise sociální posuzuje vhodnost žádostí o přidělení bytové jednotky v Domě s pečovatelskou službou na Skalce a SNP Prachatice (tj. byty zvláštního určení). Funguje jako poradní orgán Rady města Prachatice, jejíž činnost je zaměřena na staré a zdravotně postižené občany. Komise řeší a zabývá se podněty občanů v oblasti sociální (např. pomoc při zajištění společného stravování seniorů a zdravotně postižených), spolupracuje se státními a nestátními orgány a institucemi na úseku péče o seniory a zdravotně postižené a posuzuje žádosti o neinvestiční dotace občanským sdružením a neziskovým organizacím.

Komise pro územní plánování

Komise pro územní plánování je poradním orgánem Rady města Prachatice a odboru stavebně správního a regionálního rozvoje Městského úřadu Prachatice ve věcech výstavby a územního rozvoje města. Komise posuzuje a hodnotí územně technické, urbanistické a architektonické důsledky připravovaných staveb a jiných opatření v území a vydává svá doporučení pro jejich projektové řešení a realizaci. Dále

posuzuje a dává návrhy na využití území v rámci pořizování územně plánovacích dokumentací a územně plánovacích podkladů města.

Komise názvoslovná a ediční

Tato komise má dvě sekce – sekci názvoslovnou a sekci ediční.

Náplní práce těchto sekcí je koordinace požadavků odborů města Prachatic na vydávání jednotlivých publikací. Navrhují nové tituly, které bude nutné vydat v sounáležitosti se schváleným rozpočtem města Prachatic. Stanovují priority při návrzích k vydávání publikací při využití grantů a dotací. Zpracovávají samotné texty pro publikace a provádějí jejich kontrolu a odstranění pravopisných chyb.

Komise povodňová

Povodňová komise města Prachatic řeší úkoly spojené s ohrožením občanů města v důsledku povodní.

Komise sociálně právní ochrany dětí

Komise byla jmenovaná starostou jako zvláštní orgán obce s rozšířenou působností podle § 38 odst.1 zákona č. 359 / 1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí a § 106 odst.1 zákona č. 128 / 2000 Sb., o obcích.

Komise rozhoduje o vydání pověření k výkonu sociálně - právní ochrany, pokud právnická nebo fyzická osoba žádá o pověření ke zřízení výchovně rekreačního tábora pro děti a o odnětí tohoto pověření. Dále pak koordinuje výkon sociálně - právní ochrany na území správního obvodu obce s rozšířenou působností.

Komise výchovná

Komise rozhoduje o výchovných opatřeních, neučinil-li tak soud. Zaměřuje se na děti, které vedou zahálčivý život, zanedbávají školní docházku, požívají alkohol nebo návykové látky, živí se prostitucí, spáchaly trestný čin, nebo, jde-li o dítě mladší než patnáct let, spáchaly čin, který by byl jinak trestným činem, opakovaně nebo soustavně páchají přestupky nebo jinak ohrožují občanské soužití.

Komise prevence kriminality

Komise prevence kriminality funguje za výrazné podpory Městské policie a Policie ČR.

4.1.5 Jednání zastupitelstva

Zastupitelstvo schází podle potřeby, konkrétně v roce 2004 to bylo 9x a v roce 2005 10x. Jednání probíhá podle schváleného jednacího řádu a jsou veřejná. Z jednání zastupitelstva se pořizuje zápis.

Příprava jednání

Jednání zastupitelstva organizuje starosta (v jeho nepřítomnosti místostarosta) města, který stanoví dobu a místo jednání, způsob přípravy a projednání materiálů a odpovědnost za jejich zpracování (popřípadě sdělí, zda jsou vyžadována odborná stanoviska a expertizy). Veškeré písemné materiály, které jsou určeny pro jednání zastupitelstva se doručují každému ze zastupitelů společně s pozvánkou na zasedání. Tyto materiály obsahují zpravidla název materiálu, důvodovou zprávu a návrh usnesení a musí být zpracovány tak, aby umožnily členům zastupitelstva města komplexně posoudit problematiku a přijmout účinná opatření.

Zasedání zastupitelstva svolává starosta a pokud není přítomen, činí tak místostarosta nebo jiný člen zastupitelstva města. Pozvánky na zasedání rozesílá městský úřad a musí být doručena nejpozději 7 dní před zasedáním. O zasedání musí být informováni i občané města. Informace o konání zasedání zastupitelstva jsou vyvěšeny na úřední desce městského úřadu a to nejméně 7 dnů předem. Informace o zasedání zastupitelstva mají občané dále možnost získat i na webových stránkách města a v místním tisku. Občané města starší 18 let a jeho čestní občané mají právo podávat návrhy ke stanovenému programu jednání.

Stejně jako v případě schůze rady je na zasedání zastupitelstva přítomen i tajemník městského úřadu, opět ale disponuje pouze hlasem poradním.

Vlastní jednání

Jednání zastupitelstva města řídí zpravidla starosta. Ten v úvodu jednání oznámí počet přítomných členů zastupitelstva a v případě, že při zahájení není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva, ukončí toto zasedání. Pokud k této situaci dojde, svolává starosta nové zasedání do 15 dnů.

Dále předloží předsedající ke schválení pořad jednání, návrh na volbu návrhové komise, určí zapisovatele a dva ověřovatele zápisu. Potom sdělí, zda byl ověřen zápis z předchozího jednání. Zápis, proti němuž nebyly námitky podány, se pokládá za schválený. Pokud byly námitky uplatněny, rozhodne o nich městské zastupitelstvo po vyjádření zapisovatele.

Členové zastupitelstva mohou navrhnout doplnění pořadu jednání o projednání naléhavých záležitostí. O zařazení na pořad jednání rozhodne zastupitelstvo hlasováním. K tomu, aby byla záležitost zařazena na pořad jednání, je třeba, aby pro ni hlasovala nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva.

Ke každému z bodů programu se vede rozprava. Do rozpravy je možné přihlásit se zvednutím ruky. Předsedající uděluje slovo a to nejprve členům zastupitelstva v pořadí, v jakém se do rozpravy přihlásili, a až po té občanům starším 18 let a čestným občanům, kteří mají právo vyjádřit své stanovisko k projednávaným věcem, přičemž jejich vyjádření nesmí být delší než 3 minuty. Pokud občan nemluví k věci nebo přesáhne jemu stanovený limit tří minut, případně jedná nebo vystupuje tak, že je ohrožena vážnost jednání zastupitelstva nebo zastupitelů samotných, může mu předsedající odejmout slovo. V případě, že některý z členů zastupitelstva upozorňuje na nedodržení stanoveného jednacího řádu nebo platných právních předpisů, má právo na přednostní udělení slova.

Usnesení

Návrh na usnesení zastupitelstva města se připravuje současně s materiály předkládanými zastupitelstvu města. Za jeho včasnou přípravu zodpovídá předkladatel materiálu a členům zastupitelstva se poskytne spolu s návrhem materiálů. Jeho konečné znění musí respektovat výsledky rozpravy a předkládá ho návrhová komise. Usnesení se přijímá hned po rozpravě k danému bodu programu. Usnesením se ukládají úkoly

v otázkách samostatné působnosti starostovi, radě města, zastupitelům a jejich výborům, tajemníkovi městského úřadu a dále ředitelům a jednatelům těch společností, kde jediným vlastníkem obchodního podílu je město (v ostatních případech totiž statutární orgány podléhají rozhodnutí valné hromady). Za plnění usnesení zastupitelstva města uložených městskému úřadu je odpovědný tajemník městského úřadu a jednotlivé úkoly vyplývající z usnesení provádí pracovníci úřadu.

Hlasuje se zdvižením ruky, v určených případech volí zastupitelstvo tajnou volbou. K platnému usnesení zastupitelstva města, rozhodnutí nebo volbě je třeba nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva města.

Zápis

O zasedání zastupitelstva se pořizuje písemný zápis. V zápise se uvádí den a místo jednání, počet přítomných členů zastupitelstva (jmenovitě), schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování (hlasovací schéma) a přijatá usnesení.

Zápis se vyhotovuje nejpozději do 7 dnů od konání zasedání zastupitelstva města. Originál zápisu musí podepsat starosta (v jeho nepřítomnosti místostarosta) a ověřovatelé zápisu a pak se předá k archivaci oddělení starosty města. Zápisy jsou v souladu se zákonem č.106/1999, Sb., o svobodném přístupu k informacím rovněž zveřejňovány na webových stránkách města.

Zápis se rozesílá nejpozději do 10 dnů po jednání a to členům zastupitelstva, tajemníkovi a vedoucím odborů městského úřadu a dále všem, jichž se úkoly uložené usnesením zastupitelstva týkají.

Výbory zřizované zastupitelstvem

Zastupitelstvo obce zřídilo jako své iniciativní a poradní orgány tyto výbory – kontrolní, finanční a 3 osadní výbory - osadní výbor Kahov, Podolí, Oseky a Stádla; osadní výbor Staré Prachatice, Ostrov a Městská Lhotka; osadní výbor Libínské Sedlo a Perlovice. Všechny tři osadní výbory jsou tříčlenné a byly zřízeny proto, aby menší obce v okolí Prachatic měly své zástupce a tím i jistou záruku, že bude přihlédnuto k jejich zájmům. Tito zástupci se účastní schůze rady města v případech, kdy se jedná o oblastech, které se těchto osad dotýkají.

Témata jednání zastupitelstva

Největší skupinu, alespoň co do množství, tvoří otázky majetkové a finanční. Projednáváním těchto otázek se začíná na zasedání zastupitelstva i schůzi rady a jsou obvykle časově nejobširnější.

4.1.6 Obtíže při rozhodování

Absence zastupitelů

Problém s absencí zastupitelů na zasedáních se města Prachatice nijak nedotýká. Všichni členové zastupitelstva přistupují ke svým funkcím zodpovědně a se stejnou zodpovědností se dostavují i na zasedání. Povinnost účastnit se každého jednání je zakotvena i v jednacím řádu zastupitelstva. V odůvodněných případech, kdy se zastupitel nemůže zasedání zúčastnit, mu Jednací řád prikazuje svou neúčast omluvit.

Předpisy ztěžující rozhodování

Zástupce města Prachatice nepovažuje za hlavní problém v této oblasti některý z konkrétních zákonů. Komplikace při rozhodování spíše vycházejí z existence velkého množství právních předpisů, které se k různým oblastem rozhodování obce vztahují.

Absence rozhodovacích pravomocí

Zástupce města Prachatice poukázal na skutečnost, že trend v této oblasti je spíše opačný. Město se v této chvíli nepotýká s nedostatkem pravomocí, spíše má pocit, že se na ní přesouvá více a více rozhodování. Zástupce hovoří o jakési „plíživé delimitaci“, kdy se stát stále víc zbavuje svých povinností a přesouvá je na nižší úroveň. V současné době je ve srovnání s obdobím před reformou veřejné správy o 20 % více agend, které město spravuje. Současná situace se pohybuje na hranici únosnosti. Pokud by se měl v budoucnu trend i nadále vyvíjet tímto směrem, město nebude mít dostatek finančních prostředků ani personální vybavení nezbytné na zajištění svého fungování.

Problém střetu zájmů

Město Prachatice se nestkalo s problémem střetu zájmů, na jehož základě by musel některý ze zástupců města odstoupit ze své funkce.

Politická příslušnost

Po posledních volbách do zastupitelstev získali v zastupitelstvu Města Prachatice Občanská demokratická strana (ODS) 7 zástupců – starostu, místostarostu a dalších 5 zastupitelů (jeden z nich je zároveň radním), Česká strana sociálně demokratická (ČSSD) a Komunistická strana Čech a Moravy (KSČM) po třech zástupcích, Křesťansko-demokratická unie – Česká strana lidová (KDU-ČSL) 2 zástupce, z nichž jeden je zástupce starosty, Unie svobody – Demokratická unie (US-DEU) 2 zástupce, kdy oba jsou zároveň radními, Sdružení nezávislých kandidátů (SNK) 2 zástupce, z nichž jeden zasedá v radě a Volba pro město (VPM) a Nezávislí kandidáti (NK) každý jednoho zástupce.

Spolupráce mezi zástupci jednotlivých politických stran probíhá velmi dobře, zejména v otázkách rozvoje města. Nijak dramaticky se neprojevuje fakt, že zastupitelé jsou voleni jako kandidáti různých politických stran. V některých případech, například v otázce bytového fondu, kdy se strany, které jsou orientovány více „doleva“, staví negativně k jeho privatizaci, lze vyzorovat názorové rozdíly, nicméně lze konstatovat, že nebrání operativnímu rozhodování v obci. Rivalita mezi zástupci jednotlivých politických stran graduje v období kolem voleb.

4.1.7 Spolupráce s obcemi v regionu

Město Prachatice je členem Dobrovolného svazku obcí Prachaticko. Mezi členské obce se řadí město Prachatice a obce Husinec, Žernovice, Chroboly, Ktiš a Nebahovy. Tento svazek byl založen jako dobrovolný svazek obcí dle zákona o obcích (§ 49 zákona 128/2000 Sb.) dne 29. 4. 2004, sídlí v Prachaticích a jeho předsedou je Ing. Jan Bauer, starosta města Prachatice. Spolek byl zřízen za účelem zajištění trvalé obyvatelnosti regionu, koordinace významných investičních akcí v zájmovém území,

zajištění územní plánovací dokumentace regionu, financování rozvojových programů a zastupování členských obcí při jednáních s třetími osobami ve společných věcech.

Mimoto je i součástí Euroregionu Šumava. V tomto euroregionu se v rámci České republiky nachází území 4 okresů a to Klatovy, Prachatice, Domažlice a Český Krumlov a dále oblast Mühlviertel v Rakousku a Bavorsko v SRN. Jedná se o sdružení právnických osob, které bylo založeno za účelem zachování a zlepšení životních podmínek, rozvoje hospodářství a spolupráce. Toto sdružení má sídlo právě v Prachaticích. V jeho rámci probíhají nejrůznější akce a zároveň je i cílem podpor programů Evropské unie.

Město Prachatice navíc navázalo spolupráci s městy v zahraničí.

Partnerská města města Prachatice:

- Rogachevo – Bělorusko (spolupráce o roku 1999)
- Impruneta - Itálie (spolupráce o roku 1988)
- Ignalina - Litva (spolupráce o roku 1998)
- Grainet - SRN (spolupráce o roku 1996)
- Waldkirchen - SRN (spolupráce o roku 1996)
- Mauthausen - Rakousko (spolupráce o roku 1991)
- Zvolen - Slovensko (spolupráce o roku 1991)
- Spiez – Švýcarsko (spolupráce o roku 1997)
- Terra del Sole - Itálie (spolupráce o roku 2004)

4.1.8 Příspěvkové organizace zřizované městem

Jako své příspěvkové organizace zřizuje Město Prachatice tři základní školy, jednu školu mateřskou a dále Kulturní a informační služby a Městskou knihovnu Prachatice.

Kulturní a informační služby zajišťují komplexní služby kulturně-společenského využití občanů a návštěvníků města včetně publikační činnosti v oblasti cestovního ruchu. Provozují Informační centrum, dvě městské galerie, divadlo a letní kino.

Městská knihovna Prachatice zpřístupňuje univerzální knihovní fond. Poskytuje meziknihovní služby a zprostředkovává informace z vnějších informačních zdrojů. Mimo jiné pořádá besedy a výstavy. Dále vykonává regionální funkci a pomáhá 45 knihovnám regionu Prachatice.

4.1.9 Právnícké osoby zřizované městem

Obcím je ze zákona umožněno zřizovat právnícké osoby. Obec Prachatice zřizuje takových společností celkem 5. Jedná se o následující - Sportovní zařízení s.r.o., Městská správa domů a bytů spol. s r.o., Tepelné hospodářství s.r.o., Technické služby s.r.o., Městské lesy Prachatice s.r.o..

Sportovní zařízení s.r.o. zajišťuje provoz Městského stadionu včetně plaveckého bazénu.

Městská správa domů a bytů spol. s r.o. zajišťuje správu bytového fondu ve vlastnictví Města Prachatice jako právnícké osoby.

Tepelné hospodářství s.r.o. zajišťuje centrální zásobování teplem pro domácnosti a firmy.

Technické služby s.r.o. provádí údržbu místních komunikací, svoz odpadků nejen v okolí Prachatic, ale i na Volarsku a Lhenicku.

Městské lesy Prachatice s.r.o. vykonávají pěstební činnost, těžbu dřeva a hospodaření v lesích, které jsou v majetku Města Prachatice jako právnícké osoby.

4.1.10 Organizační struktura městského úřadu

Městský úřad v Prachaticích tvoří starosta, místostarostové, tajemník a zaměstnanci zařazení do tohoto úřadu. Městský úřad se člení do odborů, z nichž některé vykonávají funkci speciálního úřadu. Některé odbory se dále člení na oddělení.

Schéma organizační struktury městského úřadu

MĚSTSKÝ ÚŘAD TVOŘÍ TYTO ODBORY A ODDĚLENÍ:

- **kancelář starosty**
- **odbor vnitřních věcí**
 - oddělení správních evidencí
 - oddělení provozní
 - oddělení přestupkové
- **odbor komunálních služeb a dopravy**
 - oddělení komunálních služeb
 - oddělení silničního hospodářství
 - oddělení dopravně správních agend
- **odbor stavebně správní a regionálního rozvoje**
 - oddělení stavebně správní
 - oddělení regionálního rozvoje a památkové péče
- **odbor finanční**
 - oddělení majetkové
 - oddělení účetnictví a poplatků
- **odbor kultury, školství a cestovního ruchu**
 - oddělení kultury a cestovního ruchu
 - oddělení školství
- **odbor sociálních věcí**
 - oddělení sociálně právní ochrany dětí
 - oddělení dávkové
- **odbor životního prostředí**
 - oddělení vodního a lesního hospodářství
 - oddělení ekologie
- **odbor živnostenský**
 - oddělení registrační a správní
 - oddělení kontrolní
- **odbor investic**

4.1.11 Převody majetku

Převody majetku jsou v obci Prachatice přesně upraveny místní obecně závaznou vyhláškou č. 6/2003. Prodej a převod majetku se uskutečňuje na základě jednoho ze dvou podnětů:

1. Město se rozhodne prodat (převést) majetek
2. Město je požádáno o odprodej (převod) majetku jiným subjektem (osobou)

4.1.12 Obecně závazné vyhlášky

V této obci jsou v současné době v platnosti tyto obecně závazné vyhlášky:

č. 8 / 2005 - Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích

Platnost vyhlášky je od 01.01.2006

č. 7 / 2005 - Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Platnost vyhlášky je od 01.01.2006

č. 6 / 2005 - Obecně závazná vyhláška o závazných částech Změny č.5/94 územního plánu sídelního útvaru Prachatice

Platnost vyhlášky je od 16.05.2005

č. 4 / 2005 - Obecně závazná vyhláška, kterou se zrušuje OZV č. 4/2003 o provádění speciální ochranné deratizace

Platnost vyhlášky je od 31.05.2005

č. 3 / 2005 - Obecně závazná vyhláška o zřízení městské policie, podrobnostech stejnokroje a jeho nošení

Platnost vyhlášky je od 01.04.2005

č. 2 / 2005 - Obecně závazná vyhláška k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku - touto vyhláškou se stanovují povinnosti a podmínky k zabezpečení místních záležitostí a pořádku.

Platnost vyhlášky je od 01.06.2005

č. 1 / 2005 - Obecně závazná vyhláška, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 4/2000 o poskytování pečovatelské služby a úhradě za výkony pečovatelské služby

Platnost vyhlášky je od 01.04.2005

č. 7 / 2004 - POŽÁRNÍ ŘÁD Města Prachatice a jeho místních částí: Kahov, Libínské Sedlo, Městská Lhotka, Oseky, Ostrov, Perlovice, Podolí, Prachatice I., Prachatice II., Staré Prachatice, Stádla, Volovice
Platnost vyhlášky je od 19.01.2005

č. 6 / 2004 - Obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška č. 7/2003, o spádových obvodech základních škol zřízených městem
Platnost vyhlášky je od 05.01.2005

č. 5 / 2004 - Obecně závazná vyhláška kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 5/2003, o příspěvku na částečnou úhradu neinvestičních nákladů mateřských škol, školních družin a školních klubů
Platnost vyhlášky je od 01.01.2005

č. 1 / 2004 - Obecně závazná vyhláška o vytvoření a použití účelových prostředků Fondu rozvoje bydlení na území města Prachatice
Platnost vyhlášky je od 09.03.2004

č. 10 / 2003 - Obecně závazná vyhláška kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 2/1997 o hospodaření s byty
Platnost vyhlášky je od 31.12.2003

č. 9 / 2003 - Obecně závazná vyhláška o nakládání s komunálním a stavebním odpadem
Platnost vyhlášky je od 01.01.2004

č. 6 / 2003
Obecně závazná vyhláška města Prachatice která stanoví postup při převodech nemovitého a movitého majetku
Platnost vyhlášky je od 07.11.2003

č. 5 / 1998
Obecně závazná vyhláška o vymezení místních komunikací a jejich úseků s placeným stáním silničních motorových vozidel (o placeném parkování a dopravě v klidu)
Platnost vyhlášky je od 01.07.1998

č. 4 / 1994 - Obecně závazná vyhláška o použití koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti
Platnost vyhlášky je od 01.01.1995

č. 1 / 1994 - Obecně závazná vyhláška o regulaci nájemného z nebytových prostor
Platnost vyhlášky je od 21.03.1994

4.2 Husinec

Obec Husinec náleží do správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem Prachatice.

4.2.1 Orgány obce

Zastupitelstvo se skládá z 15 zastupitelů. Zasedání zastupitelstva města svolává a zpravidla řídí starosta.

Rada obce má 5 členů.

4.2.2 Hospodaření

Rozpočet

Rozpočet obce Husinec sestavuje starosta obce společně s účetní a předsedou finančního výboru. Poté správce rozpočtu, kterým je předseda finančního výboru, předkládá tento návrh rozpočtu zastupitelstvu. To o něm hlasuje na svém zasedání.

Za plnění rozpočtu zodpovídá jeho správce. V průběhu roku dochází k nejrůznějším změnám v rozpočtu. Tyto změny se obvykle týkají přesunů v rozpočtových kapitolách (např. v případě, že obci je přidělena dotace na nějakou investiční akci, je nutné na tuto akci vyčlenit i vlastní finanční prostředky, což mívá za následek zrušení jiné akce, se kterou se v původním rozpočtu počítalo). Řešení mimořádných příjmů je záležitostí méně častou.

Kontrola hospodaření

Kontrolu hospodaření provádí Krajský úřad Jihočeského kraje, a to samostatně kontrolu účetnictví a kontrolu nakládání s obecním majetkem. V případě shledání drobných závad dojde k jejich opravě. Teprve poté se sestavuje závěrečný účet hospodaření, který se předkládá ke schválení zastupitelstvu. Závěrečný účet se předkládá do 30. 6. následujícího kalendářního roku.

4.2.3 Obecní rada

Obecní rada se schází podle potřeby. Je možné říci, že frekvence schůzí obecní rady závisí na části roku. V posledních dvou měsících roku se rada schází častěji, obvykle jednou týdně, v průběhu letních měsíců se rada schází s měsíční frekvencí.

4.2.4 Jednání zastupitelstva

Zastupitelstvo se zpravidla schází 4x ročně. Jednání probíhá podle schváleného jednacího řádu. Z jednání zastupitelstva se pořizuje zápis.

Program jednání zastupitelstva

Program jednání připravuje obecní rada a následuje projednání programu se zastupiteli na neoficiální schůzce (toto opatření zajistí připravenost zastupitelů na samotné jednání). Poté je svoláno zastupitelstvo.

Průběh jednání

Nejprve se sestaví prezenční listina, provede se zápis o počtu omluvených a chybějících zastupitelů. Předsedajícím jednání zastupitelstva je obvykle starosta obce. Předsedající určí zapisovatelku a ověřovatele zápisu z jednání. Dále předsedající seznámí všechny přítomné s navrhovaným programem jednání a vyzve přítomné k podání případných návrhů k doplnění či změně programu jednání. V případě existujících návrhů na doplnění či změnu programu jednání předsedající posoudí a rozhodne, zda návrh na doplnění programu je v kompetenci obecního zastupitelstva. Jinak předsedající žádá souhlas s vedením jednání podle navrhovaného programu.

Prvním bodem programu je vždy kontrola zápisu z předchozího jednání. Obvykle předsedající konstatuje, že ověřovatelé potvrdili platnost minulého zápisu a nevznesli vůči němu žádné námitky.

Druhým bodem programu je volba návrhové komise. Tato komise prezentuje návrh řešení konkrétního problému. O tomto návrhu řešení pak zastupitelstvo diskutuje a následně hlasuje. V případě obce Husinec je obvykle rozprava minimální, jelikož o řešení většinou mezi zastupiteli předem panuje všeobecný konsenzus.

Následně se projednávají jednotlivé věcné body programu.

Na závěr ještě probíhá diskuse s přítomnými občany o jejich podnětech, tyto jsou někdy opravdu velmi zajímavé.

Po diskusi se schvaluje návrh usnesení.

Témata jednání zastupitelstva

Obecní zastupitelstvo se nejčastěji zabývá finančními (zejména rozpočtové změny) a majetkoprávními otázkami (prodej, správa a zástavy obecního majetku, věcná břemena).

Kontrolní a finanční výbor

Nejčastěji provádí kontrolu účetnictví, správu rozpočtu, zástavní smlouvy a věcná břemena.

4.2.5 Obtíže při rozhodování

Absence zastupitelů

Rozhodování zastupitelstva i obecní rady může být paralyzováno špatnou disciplínou a velkou mírou absence zastupitelů. V obci Husinec v tomto volebním období absolutně není problém s přítomností zastupitelů na jednáních.

Předpisy ztěžující rozhodování

Rozhodování obce Husinec spíše stěžuje velké nepřehledné množství právních předpisů. Problémem je otázka obecně závazných vyhlášek. Obecně závazné vyhlášky totiž často nemohou být vydány v takovém znění, které by daný problém vyřešilo, neboť by tímto zněním odporovaly některým nadřazeným normám.

Absence rozhodovacích pravomocí

Starosta obce se domnívá, že obec má dostatek potřebných rozhodovacích pravomocí a další pravomoci není třeba na obec přenášet. Zároveň konstatuje, že pro

výkon dalších pravomocí neexistuje v obci v současné době volná kapacita pracovních sil.

Problém střetu zájmů

V obecním zastupitelstvu Husince není žádný problém se střetem zájmů.

Politická příslušnost

Na základě posledních voleb do obecního zastupitelstva získala v obci Husinec Občanská demokratická strana 7 zastupitelů, Křesťansko-demokratická unie – Česká strana lidová 6 zastupitelů a Česká strana sociálně demokratická 2 zastupitele. Na základě volebního výsledku KDU-ČSL a ČSSD uzavřeli koalici, čímž získali většinu a ze svých řad zvolili starostu. Současný starosta obce je členem KDU-ČSL. V obecní radě jsou přítomni zástupci všech politických stran přítomných v zastupitelstvu. Lze konstatovat, že se politická příslušnost v rozhodování příliš neprojevuje. Neexistují případy blokády rozhodnutí ze strany „opozičních“ nebo naopak „koaličních“ zastupitelů. Jednání a rozhodování zpravidla probíhá ve věcné rovině.

4.2.6 Spolupráce s obcemi v regionu

Obec Husinec je členem Dobrovolného svazku obcí Prachaticko (viz výše).

4.3 Lhenice

Obec Lhenice náleží do správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem Prachatice.

4.3.1 Orgány obce

Zastupitelstvo obce Lhenice se skládá z 11 zastupitelů, kteří byli zvoleni v komunálních volbách v roce 2002.

Vzhledem k počtu svých občanů a následně i zastupitelů obec **nezřizuje obecní radu**.

4.3.2 Hospodaření

Rozpočet

Rozpočet obce sestavuje finanční výbor ve spolupráci se starostou obce a účetní. Sestavený rozpočet následně projednává finanční výbor, který ho doporučí nebo nedoporučí ke schválení. Pokud finanční výbor rozpočet doporučí ke schválení, předloží ho starosta zastupitelstvu, které o něm hlasuje na svém zasedání.

Za správu rozpočtu zodpovídá finanční výbor obce.

Změny v rozpočtu obce, k nimž dochází v průběhu hospodářského roku, se týkají výdajové i příjmové stránky a podle slov starosty obce nelze říci, že by změny na některé z nich výrazněji převyšovaly počet změn na straně druhé.

Kontrola hospodaření

Kontrolu hospodaření obce Lhenice provádí zaměstnanci Krajského úřadu v Českých Budějovicích.

4.3.3 Obecní rada

Obec nezřizuje radu.

4.3.4 Jednání zastupitelstva

Zastupitelstvo se ke svému zasedání schází minimálně jedenkrát za dva měsíce, zpravidla však jednou za měsíc. Bylo tomu tak i v roce 2004, kdy se zastupitelstvo sešlo přesně dvanáctkrát. V případě mimořádných, závažných situací (např. povodně v roce 2002) se zastupitelstvo schází i častěji. Zasedání probíhá podle schváleného jednacího řádu.

Program jednání zastupitelstva

Program jednání zastupitelstva sestavuje starosta obce, který ho rozesílá ostatním členům zastupitelstva. K programu tradičně připojuje i jakýsi komentář k jednotlivým bodům programu, v němž podrobněji vysvětluje danou problematiku (součástí jsou i vyjádření odborníků v dané oblasti – předseda finančního výboru v otázkách

rozpočtových, technik obecního úřadu v otázkách stavebních akcí apod.; a zúčastněných stran) a vyjadřuje v něm i svůj názor na danou problematiku. V podmínkách obce Lhenice se tato praxe osvědčila. Pomáhá zastupitelům lépe se orientovat v dané problematice, snadněji si utvořit názor na daný problém a podpořit ho některými fakty. Zároveň to usnadňuje i průběh zasedání, neboť zastupitelé vědí předem, jaké usnesení bude navrženo a mohou si již dopředu připravit protinávry a připomínky.

Průběh jednání

Průběh zasedání zastupitelstva řídí zpravidla starosta obce. Při vstupu do zasedací místnosti, ve které se zasedání koná, se zastupitelé podepisují do prezenční listiny. Po zahájení zasedání určí starosta zapisovatele a dva ověřovatele zápisu a seznámí všechny přítomné s počtem přítomných členů zastupitelstva a s členy zastupitelstva, kteří jsou ze zasedání zastupitelstva omluveni případně neomluveni. Poté předloží starosta program zasedání. Pokud k němu nejsou žádné připomínky, hlasuje se o jeho schválení. Následuje sdělení starosty obce, zda byl ověřen zápis z předcházejícího zasedání. Zápis, proti němuž nebyly vzneseny žádné námitky se pokládá za schválený. V případě, že byly námitky uplatněny, nejprve se k nim vyjadřují ověřovatelé a poté o nich rozhodne zastupitelstvo obce.

Zasedání dále probíhá podle schváleného programu. U každého bodu programu jsou všichni přítomní nejprve seznámeni se situací a poté je sděleno předem připravené stanovisko. Následuje diskuze, do níž se mohou přihlásit účastníci zasedání písemně nebo zvednutím ruky. Osoba, které bylo uděleno slovo nesmí být rušena ostatními účastníky zasedání a nikdo, komu předsedající neudělil slovo se ho nemůže ujmout. Osoba, která by narušovala průběh jednání zastupitelstva obce, může být předsedajícím vykázána ze zasedací místnosti. Vůči přednesenému usnesení lze vyslovit v rámci diskuze připomínky a protinávry. Pokud byla podány protinávry, hlasuje se o nich v opačném pořadí, než jak byly podány. Pokud žádný z protinávrhů není přijat, hlasuje se o původním návrhu. Pokud dojde k patové situaci a žádný z návrhů není přijat, může se zastupitelstvo obce na návrh předsedajícího usnést na dohadovacím řízení. Dohadovací řízení je neveřejné. Dojde-li v dohadovacím řízení k dohodě, předsedající obnoví přerušené zasedání zastupitelstva obce a dá o upraveném návrhu hlasovat.

Nedojde-li ani v rámci dohadvacího řízení k dohodě, odloží se hlasování o daném bodu na příští zasedání zastupitelstva. Nutno však podotknout, že k dohadvacímu řízení dochází v obce Lhenice jen zcela výjimečně a prakticky vždy se v jeho průběhu dojde ke kompromisnímu řešení, na němž se shodne většina zastupitelů.

Hlasování je zpravidla veřejné a probíhá zvednutím ruky. V případě tajného hlasování se hlasuje pomocí hlasovacích lístků. K platnému usnesení zastupitelstva, rozhodnutí, volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva. Pro zasedání zastupitelstva je stanoven časový limit tří hodin. V případě, že by si situace vyžádala jeho prodloužení, bylo by toto prodloužení předmětem hlasování.

Pracovní skupiny

Pro přípravu stanovisek a expertiz může zastupitelstvo vytvářet pracovní skupiny, jejichž činnost končí splněním úkolu. Členy pracovních skupin jsou členové zastupitelstva, kteří jsou do něj zvoleni, případně další odborníci. Činnost těchto skupin je ryze odborná a tyto skupiny nemají právo předkládat stanoviska a návrhy zastupitelstvu přímo, ale pouze prostřednictvím předkladatele z řad členů zastupitelstva.

Témata jednání zastupitelstva

Obecní zastupitelstvo se ve svém jednání nejčastěji zabývá majetkoprávními otázkami jako je prodej a správa obecního majetku, zřizování věcných břemen apod. Dalšími co do rozsahu jsou otázky finanční.

4.3.5 Obtíže při rozhodování

Absence zastupitelů

S přítomností, respektive nepřítomností zastupitelů na zasedáních není v obci Lhenice podle slov jejího starosty žádný problém.

Předpisy ztěžující rozhodování

Starosta obce Lhenice nevnímá žádný z předpisů, které upravují chod obce jako faktor výrazně ztěžující rozhodování v obci. Spíše poukázal na skutečnost, že takovýchto předpisů existuje celá řada a někdy je obtížné se v nich orientovat.

Absence rozhodovacích pravomocí

Starosta obce se nedomnívá, že by obci měly náležet ještě další pravomoci nad rámec těch, které již v současné době má. Za jedinou problémovou oblast považuje záležitost financování. Podle jeho vlastních slov, by měla mít obec větší pravomoci při rozhodování o tom, do jakých aktivit vloží finanční prostředky a jaké investiční akce podpoří. Při současném nastavení financování obcí tvoří velkou část prostředků, které obce získávají, finanční prostředky přísně účelově vázané, přičemž skladbu toho, na co tyto prostředky budou použity vytváří stát.

Problém střetu zájmů

V obci Lhenice nedošlo k problémům se střetem zájmů.

Politická příslušnost

Po posledních volbách do místních zastupitelstev je složení zastupitelstva obce Lhenice z hlediska politické příslušnosti následující: jednoho zástupce získaly Občanská demokratická strana (ODS) a Křesťansko-demokratická unie – Česká strana lidová (KDU-ČSL); po dvou zástupcích mají v zastupitelstvu Strana zelených a Česká strana sociálně demokratická (ČSSD); nejvíce zástupců - pět je bez politické příslušnosti.

Jak už napovídá vysoký počet zastupitelů bez politické příslušnosti, politická příslušnost neznamená pro obec Lhenice žádný problém a rozhodování zastupitelstva není poznamenáno neshodami zastupitelů z důvodu politické příslušnosti. Všichni zastupitelé se snaží k projednávaným záležitostem přistupovat tak, aby řešení bylo dobré pro obec jako celek, nikoli aby vyhovovalo té které politické straně. Stejně tak sestavování zastupitelstva po volbách se obešlo bez větších konfliktů.

Rozhodování zastupitelstva obce Lhenice má však svá specifika, která její rozhodování komplikují. Jedná se o fakt, že do katastrálního území obce Lhenice spadá hned 9 obcí. Jsou to následující:

- Dolní Chrašʔany – cca 35 obyvatel
- Horní Chrašʔany – cca 70 obyvatel
- Hoříkovice – cca 17 obyvatel
- Hrbov – cca 58 obyvatel
- Lhenice – cca 1 302 obyvatel (včetně Brusné)
- Třebanice – cca 78 obyvatel
- Třešňový Újezdec – cca 40 obyvatel
- Vadkov – cca 89 obyvatel
- Vodice – cca 62 obyvatel

Z těchto jmenovaných mají své zástupce v zastupitelstvu pouze obce Vadkov a Vodice. Ostatní obce, svého zástupce nemají, což je často předmětem sporů. Starosta obce by považoval za ideální situaci, kdy by každá z těchto obcí mohla mít svého zástupce v obecním zastupitelstvu. Vzhledem k současnému volebnímu systému, však taková situace nenastane, neboť tyto obce jsou příliš malé a ani v případě, že by celá obec hlasovala pro jednoho kandidáta, pravděpodobně by jí to na zvolení tohoto zástupce nestačilo.

Z této stávající situace vzniká celá řada problémů, které vycházejí z toho, že zástupci z obce Lhenice mají tendenci „přehlížet“ menší obce a navíc často ani dost dobře neznají přesnou situaci v těchto menších obcích. Starosta obce se tuto situaci alespoň částečně snaží řešit spoluprací s hasičskými sbory, které se mu podařilo obnovit ve všech těchto malých obcích a se kterými se snaží úzce spolupracovat. Zastávají v tomto případě roli jakéhosi „lobingu“.

Občané a zasedání zastupitelstva

Občané obce se o termínu zasedání zastupitelstva dozvídají jednak z úřední desky a jednak jsou informováni místním rozhlasem, který je zaveden do všech částí města. Zájem občanů o zasedání zastupitelstva je minimální. Občané obce se jednání účastní v případě, že se jedná bezprostředně o nich samých, např. v případě přidělování a

prodeje bytů. Stejná situace panuje i v oblasti podávání podnětu zastupitelstvu. Přestože je zastupitelstvo návrhům přístupné a často by je i přivítalo, iniciativa občanů je v této oblasti naprosto minimální.

Výbory

Obec Lhenice zřizuje pouze dva výbory, jejichž vytvoření ukládá zákon – finanční a kontrolní výbor, z nichž každý má pět členů.

Komise

Přestože obec nezřizuje Radu obce, funguje v obci v současné době pět komisí.

Komise:

- Stavební a dopravní
- Školská, sociální, mládeže a tělovýchovy
- Životního prostředí a zemědělská
- K projednání přestupků
- Pro občanské záležitosti

4.3.6 Spolupráce s obcemi v regionu

Obec v rámci jakési přirozené spolupráce spolupracuje s okolními obcemi – zejména s Milovicemi a obcí Ktiš i z důvodu, že tyto obce spadají společně s Lhenicemi do stejného školského i zdravotnického obvodu, mají společnou svozovou linku komunálního odpadu, patří pod jeden farní úřad a mají společný hřbitov.

Mimoto je obec součástí Chelčicko-lhenického mikroregionu. Tento mikroregion byl založen v roce 2003. Mikroregion plní úkoly v oblasti školství, kultury, ochrany životního prostředí, cestovního ruchu, společné péče o památky a o rozvoj ovocnářství, sadovnictví, školkařství a zpracování ovoce, zabezpečování čistoty obce, správy veřejné zeleně, přípravy turistických tras mikroregionu a cyklostezek.

Obce v rámci mikroregionu spolupracují při prezentaci mikroregionu na výstavních a obdobných akcích v tuzemsku a zahraničí, při vydávání propagačních a turistických materiálů a při organizaci ovocnářských výstav, festivalů, soutěží,

slavností, setkání a jiných akcí. Společně provozují informační systém v mikroregionu. Spolek zajišťuje podporu zemědělského a nezemědělského podnikání, řešení problémů nezaměstnanosti, podporu a spolupráci s výrobci, prodejci a zpracovateli ovoce a podnikateli v sadovnictví.

Obce společně postupují při přípravě a realizaci projektů pro fondy EU a získávání dotací.

Prosazují společné zájmy a záměry při jednání s orgány státní správy, podnikatelskými subjekty, neziskovými organizacemi, občanskými sdruženími, v oblasti zahraniční spolupráce, správy a zmnožování společného majetku. Předmětem činnosti jsou i aktivity, které se z objektivních důvodů netýkají všech členských obcí pokud korespondují se zájmy svazku.

Svazek je oprávněn zakládat podnikatelské a nepodnikatelské subjekty podle platných právních norem.

Obec spolupracuje často i s obcí Netolice, například na likvidaci odpadů.

4.3.7 Příspěvkové organizace zřizované městem

Příspěvkové organizace zřizuje obec Lhenice dvě – mateřskou a základní školu.

4.3.8 Právnícké osoby zřizované městem

Obec Lhenice nezřizuje žádné právnícké osoby.

4.3.9 Organizační struktura městského úřadu

Městská úřad Lhenice tvoří starosta obce, matrikářka, účetní, technik a kulturní pracovnice.

4.3.10 Obecně závazné vyhlášky

V této obci jsou v současné době v platnosti tyto obecně závazné vyhlášky:

Číslo vyhlášky	Datum platnosti	Popis
č.2-2005	25.03.2005	zabezpečení schůdnosti a sjízdnosti místních komunikací
č.3-2005	25.03.2005	nakládání s komunálním odpadem
č.4-2005	03.03.2005	obecně závazná vyhláška, kterou se mění a doplňuje vyhláška č. 1/2000 o fondu rozvoje bydlení
č.1/2005	01.02.2005	o místních poplatcích
č.5/2004	31.12.2004	kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 3/2004 o stanovení výše příspěvku MŠ a ZŠ
č.2-2004	26.02.2004	zrušení vyhlášek
č.1/2003	03.04.2003	system shromažd'ování,sběru,přepravy,třídění,využívání a odstraňování komunálních odpadů včetně nakládání se stavebním odpadem
č.1/2002	19.12.2002	O úhradě vodného a stočného ve dvousložkové formě
č.1/2000	25.05.2000	fondu rozvoje bydlení
č.10/1994	27.01.1994	o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí
č.7/1992	26.11.1992	O použití nižšího koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí

5 Závěr

Postavení a základní pravomoci obcí jsou zákonem poměrně jasně definovány. Fungování a rozhodovací proces v obcích však ovlivňuje celá řada dalších předpisů. Zástupci všech zkoumaných obcí se shodují v tom, že nemohou citovat konkrétní zákon, který by obcím zcela jasně ztěžoval rozhodování a výkon samosprávy. Shodně však konstatují přílišné množství a nepřehlednost předpisů, které se k různým oblastem rozhodování obcí vztahují. Jejich zkoumání pak zpomaluje průběh některých činností.

Zástupci obcí také netrpí nedostatkem pravomocí, spíše naopak. Problém spatřují jedině snad v záležitosti financování. Obce by uvítaly větší pravomoci a samostatnost v rozhodování o tom, do jakých aktivit vloží finanční prostředky a jaké investiční akce podpoří. Při současném nastavení financování totiž velkou část prostředků, které obce získávají, tvoří přísně účelově vázané finanční prostředky, přičemž strukturu užití těchto prostředků určuje stát.

Rozhodovací orgány zkoumaných obcí nemají problémy s disciplínou svých členů. Rozhodování tedy není zpomalováno či znemožňováno absencí členů rozhodovacích orgánů.

Všechny obce zřizují zákonem nařízené výbory komise. Obce Husinec a Lhenice zřizují jen finanční a kontrolní výbor, tak jak jim ukládá litera zákona, na rozdíl od větších Prachatic další výbory nezřizují. Ostatní komise, výbory nebo organizace tedy zřizují pouze Prachatice, které jsou počtem obyvatel největší ze zkoumaných obcí a zároveň ještě vykonávají činnost v rámci rozšířené působnosti a činnost pověřeného obecního úřadu.

Při rozhodování ještě nikdy nebylo zapotřebí řešit otázku střetu zájmů. Rozhodování rovněž není paralyzováno faktem různé politické příslušnosti členů rozhodovacích orgánů a rozhodování je zpravidla vedeno ve věcné úrovni

Souhrnem je možno říci, že zástupci obce v současném fungování výkonu samosprávy obcí nespatřují větší obtíže.

Obyvatelé zkoumaných měst se zajímají o rozhodování zastupitelstva a obecní rady velmi málo. Zasedání zastupitelstva zpravidla navštěvují stále titíž občané a zájem

o rozhodování vzroste pouze v případě záležitostí, které se významně dotýkají konkrétních obyvatel obce.

Z výzkumu lze dále konstatovat, že v menších obcích nabývá osobnost starosty na významu. Starosta je zde fakticky ústřední osobou, která zajišťuje rozvoj obce, do jeho rukou je soustředěna většina pravomocí i úkolů., zastupitelstvo (případně rada) funguje víceméně formálně.

Volené orgány všech zkoumaných obcí postupují při svém rozhodování podle platných zákonů České republiky. Dodržují i pravidla stanovená vnitřními jednacími řády.

V oblasti rozhodování a rozhodovacího procesu je rozhodně zapotřebí zjednodušit a více zprůhlednit některé předpisy a usilovat o větší účast obyvatel obcí na rozhodování orgánů obce.

6 Použitá literatura

1. Dohnal, V.: Občané města mohou u soudu napadat nezákonné převody obecního majetku. www.juristic.cz, 10.6. 2005. [cit. dne 6. 3. 2006] Dostupné na Internetu: <http://spravni2.juristic.cz/544566/clanek/spravni2>
2. Hamplová, J.: Formální stránka rozhodování orgánů obce. *Právní rádce*, č. 8, r. 1997, s. 45
3. Kopecký, M.: *Právní postavení obcí*. Jinočany: H&H, 1992, 199 s., ISBN 80-85467-81-X.
4. Kasl, J.: Přímá volba nestačí. *Obec&finance* 5/2003.
5. Perlín, R.: Přímá volba starostů II. (Problémy současného stavu a navrhované změny). *Obec&finance* 3/2004.
6. Průcha, P. a kol.: *Jak řídit kraj, město, obec. Právo, normotvorba, veřejný pořádek – rukověť územní samosprávy. I. díl*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2002, 131 s., ISBN 80-210-2954-4.
7. Rozdíly mezi obcí a obecním úřadem. *Veřejná správa*, 8/2005.
8. Rektořík, J., Šelešovský, J. a kol.: *Jak řídit kraj, město, obec. Finance, rozpočty, účetnictví, veřejná kontrola – rukověť územní samosprávy. II. díl*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2002, 140 s., ISBN 80-210-2955-5.
9. Toth, P.: *Ekonomika měst a obcí*. Praha: Vysoká škola ekonomická, 1998, 194 s., ISBN 80-7079-693-6.
10. Územní samospráva – základní článek Ústavy. *Regionalist*. 5. 11. 1997 [cit. 28. 3. 2005] Dostupné na Internetu: www.regionalist.cz,
11. Zákon č. 1/1993 Sb. Ústava ČR
12. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích
13. Zákon č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

7 Přílohy

Příloha 1: Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem

Příloha 2: Seznam obcí s rozšířenou působností pověřeným obecním úřadem

Příloha 3: Obecně závazná vyhláška Města Prachatice č. 3/2005 o zřízení městské policie, podrobnostech stejnokroje strážníků a jeho nošení

Příloha 4: Program jednání Rady města Prachatice

Příloha 5: Program jednání Zastupitelstva města Prachatice

Příloha 6: Zápis ze zasedání Zastupitelstva města Prachatice jednání Zastupitelstva města Prachatice

Příloha 7: Zápis z jednání Zastupitelstva obce Husinec

Příloha 8: Usnesení z jednání Zastupitelstva obce Husinec

Příloha 9: Jednací řád Zastupitelstva obce Husinec

Příloha 10: Obecně závazná vyhláška obce Husinec o nakládání s komunálním a se stavebním odpadem

8 Summary

The diploma work deals with functioning of the territorial self-government in the Czech Republic and especially in the municipalities of the former district of Prachatice. The legal position of municipalities in the Czech Republic is done by the Act N^o 128/2000 Collection of Laws, the Act on Municipalities. The act regulates the functioning of municipalities, creation of municipal bodies and their competences and obligations. Experts point in direction of the form of existing law which is not very favorable for citizens of municipalities - public do not know mechanism of decision making within municipal bodies; citizens do not interest in the decision making and the important topics of the development of their municipality; citizens identify the decision making of the municipal board and municipal council with the person of the mayor. The concrete survey was done in three municipalities of the above-mentioned district – Prachatice, Husinec and Lhenice. The aim was to explore the way of decision making in these municipalities and to find out the experience and problems related. The representatives of the municipalities are in accordance, that there is no act or regulation to cite which concretely and distinctly complicates the decision making and performance of the self-government. They state the existence of too wide amount and bad arrangement of regulations to the particular fields of decision making of a municipality. The needs in this field may be following: simplification and transparency increase of some regulations and looking for engaging citizens in the decision making of their municipal bodies.