

Studijní program:
Studijní obor:

N6208 Ekonomika a management
Účetnictví a finanční řízení podniku

Diplomová práce

Místní poplatky a jejich využití

Knihovna JU - ZF



3114703710

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Václav Boněk

Vypracoval:

Bc. Tomáš Kopecký

Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích
Fakulta zemědělská
Katedra účetnictví a financí
Akademický rok: 2004/2005

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Tomáš KOPECKÝ**
Studijní program: **N6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Účetnictví a finanční řízení podniku - spec. pro čes. f. - 2004**
Název tématu: **Místní poplatky a jejich využití**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

Cíl práce:

Zhodnotit stávající úpravu místních poplatků, jejich konkrétní využití a přínos, i možnou úpravu do budoucna, a to na výběru cca 15-20 obcí různých velikostních kategorií.

Osnova:

1. Úvod
2. Místní poplatky a jejich stávající úprava
3. Uplatňování místních poplatků ve sledovaných obcích
4. Výnos místních poplatků a jejich postavení v rozpočtových příjmech sledovaných obcí
5. Náklady na správu místních poplatků ve srovnání s jejich výnosem
6. Možnosti budoucí úpravy místních poplatků (popř. místních daní)
7. Závěr
8. Přehled použité literatury
9. Přílohy

Rozsah práce: 60 - 70 stran
Rozsah příloh: cca 4 - 6 grafů
Forma zpracování diplomové práce: tištěná

Seznam odborné literatury:

Pelc, V.: Místní poplatky, 2. vyd., Linde 2004

Kadečka, S.: Zákon o místních poplatcích a předpisy související, C. H. Beck 2005

Grůň, L.: Finanční právo a jeho instituty, Linde 2004

Peková, J., Pilný, J.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru, Aspi Publihing 2002

Jirásková, Z., Šneberková, A.: Místní poplatky v praxi, 3. vyd., Polygon 2004

www.mfcr.cz

Vedoucí diplomové práce:

Ing. Václav Boněk

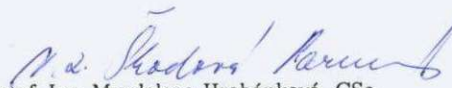
Katedra účetnictví a financí

Datum zadání diplomové práce:

17. února 2005

Termín odevzdání diplomové práce:

30. dubna 2006


prof. Ing. Magdalena Hrabánková, CSc.

děkanka

JIHOČESKÁ UNIVERZITA
V ČESKÝCH BUDĚJOVICÍCH
ZEMĚDĚLSKÁ FAKULTA
stud. L.S. dělení ①
Studentská 13
370 05 České Budějovice


prof. Ing. František Střeleček, CSc.

vedoucí katedry

V Českých Budějovicích dne 17. února 2005

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci na téma:

„Místní poplatky a jejich využití“

vypracoval samostatně, po konzultacích s vedoucím práce

Ing. Václavem Boňkem.

Použité zdroje uvádím v příloženém seznamu literatury.

V Českých Budějovicích dne 10.října 2006

.....*Tomáš Hroch*.....

Obsah:

1. Úvod	1
2. Místní poplatky a jejich odvětví	4
2.1 Poplatek za psů	6
2.2 Poplatek za lézební a jiné zdravotní služby	8
2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství	10
2.4 Poplatek za vstupy	13
2.5 Poplatek za užívání veřejného prostranství	14
2.6 Poplatek za pořízení a užívání a udržování a udržování vozidel do výměny motoru a částí motoru	16
2.7 Poplatek za výměnu brzd (převodů)	17
2.8 Poplatek za provoz systému sběru odpadů (sběr, třídění, vyřazení a odvozování komunálních odpadů (poplatek za komunální odpad))	19
2.9 Poplatek za znečištění stavebního pozemku	22
2.10 Poplatek za znečištění stavebního pozemku	22
2.11 Poplatek za znečištění stavebního pozemku	26
2.12 Poplatek za znečištění stavebního pozemku	26
2.13 Poplatek za znečištění stavebního pozemku	26
3. Uplatňování místních poplatků ve sledovaných obcích	27
3.1 Všeobecně	27
3.2 Zavedení či uzavření poplatků ve sledovaných obcích	29
3.3 Kladov Vary	31
3.4 Holavě	33
3.5 Přelom	35
3.6 Ústí	39
3.7 Ústí	41
3.8 Ústí	44
3.9 Ústí	46
3.10 Ústí	47
3.11 Ústí	49

Poděkování

Zde na tomto místě bych rád poděkoval Ing. Václavu Boňkovi za odborné vedení a konzultaci problémů k této diplomové práci.

Bc. Tomáš Kopecký

Obsah:

1. Úvod	1
2. Místní poplatky a jejich stávající úprava	4
2.1 Poplatek ze psů	6
2.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	8
2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství	10
2.4 Poplatek ze vstupného	13
2.5 Poplatek z ubytovací kapacity	14
2.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	16
2.7 Poplatek za výherní hrací přístroj	17
2.8 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (poplatek za komunální odpad)	19
2.9 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace	22
2.10 Vyměření poplatku platebním výměrem a sankce	25
2.11 Prekluzivní lhůty	26
2.12 Řízení ve věcech poplatků	26
2.13 Působnost obecního úřadu	26
3. Uplatňování místních poplatků ve sledovaných obcích	27
3.1 Výběr obcí	27
3.2 Zavedení či nezavedení poplatků ve vybraných obcích	29
3.3 Karlovy Vary	31
3.4 Jihlava	33
3.5 Příbram	35
3.6 Písek	38
3.7 Ivančice	39
3.8 Hořice	41
3.9 Dobříš	44
3.10 Sedlčany	46
3.11 Blatná	47
3.12 Březnice	49

3.13 Boršice	50
3.14 Jince	52
3.15 Milín	53
3.16 Obecnice	55
3.17 Kamýk nad Vltavou	56
3.18 Řitka	58
3.19 Hartvíkovice	59
3.20 Milešov nad Vltavou	61
3.21 Shrnutí	63
4. Výnos místních poplatků a jejich postavení v rozpočtových příjmech obcí	65
5. Náklady na správu místních poplatků ve srovnání s jejich výnosem	71
6. Možnosti budoucí úpravy místních poplatků (popř. místních daní)	76
7. Závěr	78
8. Seznam použité literatury	79
9. Seznam tabulek a grafů	80
10. Abstract	81

1. Úvod [3], [5], [6], [7], [11], [12]

Poplatkem je nutno rozumět povinnou, zákonem stanovenou finanční platbu, kterou osoba odvádí ze zákonem vymezeného předmětu poplatku do veřejného rozpočtu ve stanovené výši a v určených lhůtách. Soubor poplatků je doplňkem naší daňové soustavy, jedním druhem těchto poplatků jsou poplatky místní. Dalšími poplatky jsou také poplatky soudní a správní. V České republice je nejnižší úroveň územní samosprávy, kterou představují obce označovány jako tzv. místní samospráva. Proto označení „místní“ v pojmu „místní poplatky“ znamená totéž co „obecní“. Na rozdíl od daní jsou to vždy platby jednorázové.

Problematika místních poplatků se v nezanedbatelné míře dotýká nejen všech obcí v České republice jako důležitých územních společenství občanů (které je stanovují a pro které tyto představují jeden z nezanedbatelných daňových příjmů), ale dotýká se skutečně všech osob, neboť každý z nás (ať již jako fyzická osoba či podnikatelský subjekt) je poplatníkem alespoň některého zákonem zakotvených místních poplatků.

Místní poplatky plynou do rozpočtu obce a také jejich správu vykonává obec. Doposud mají fakultativní charakter. To znamená, že obec, resp. volené orgány obcí (obecní zastupitelstvo), rozhodují o tom, zda budou vybírat od fyzických a právnických osob na svém území konkrétní místní poplatek ze soustavy místních poplatků a jaký (zda je zavedení určitého poplatku v jejich územním obvodu vhodné a účelné, či nikoliv). Obce místní poplatky vybírají, aby získaly další potřebné finanční prostředky do svých rozpočtů a mohly je použít na financování lokálních veřejných statků. I když nepředstavují velký příjem rozpočtu obcí, v průměru nepřesahují 2 % z celkových příjmů místních rozpočtů v České republice, vhodně doplňují příjmy rozpočtu a pomáhají snižovat napjatost ve finančním hospodaření obcí. Obec při jejich vybírání musí respektovat i zákon o správě daní a poplatků. Mezi obcemi však byly a jsou výrazné rozdíly ve výnosnosti místních poplatků. Celorepublikový průměr je zkreslován výnosem místních poplatků v Praze. Větší výnos se vyskytuje především v lázeňských městech a v místech zvýšeného turistického ruchu.

Místní poplatky mají vytvořit podmínky pro větší samostatnost v tvorbě a užití finančních zdrojů orgánů místní samosprávy. Fakticky přitom (vedle

hospodaření s vlastním majetkem a daní z nemovitostí) představují jeden z mála finančních zdrojů jednotek místní samosprávy, jehož výši mohou obce autonomně podstatným způsobem ovlivňovat. Musí se přitom řídit zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Podle ustanovení čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, lze totiž daně a poplatky ukládat jen na základě zákona.

Zákon o místních poplatcích sleduje zejména tyto cíle:

- pružnější a racionálnější působení samosprávy obcí a měst podle místních podmínek,
- zvýšení tvorby vlastních příjmů obcí,
- regulaci specifických činností v územním obvodu obce (zahrnující i řešení ekologické problematiky).

Veškeré příjmy plynoucí z těchto poplatků jsou pro obce pouze příjmy doplňkovými. To znamená, že při stanovení dotace či jiného finančního vztahu rozpočtu obce ke státnímu rozpočtu, se nebude přihlížet k jejich výši. Obec může takto vytvořené příjmy využít zcela podle vlastní úvahy k rozvoji svého hospodaření, případně ke zlepšení životních podmínek obci.

Je nutné co nejpřesněji stanovit postup pro vybírání poplatků v obci místní vyhláškou, jelikož zákon vymezuje pouze základní instituty pro vybírání poplatků. Místní vyhláška by měla jednoznačně vymezovat konkrétní sazbu poplatků, osvobození a úlevy, splatnost poplatků, sankce za nezaplacení apod. Vybírání poplatků se velmi usnadní při jejím přesnějším zpracování a nemožnosti různých výkladů.

Poplatkové povinnosti a způsoby jejich plnění jsou stanoveny zákonem o místních poplatcích. Zákon vymezuje náležitosti poplatkové vztahu, tedy tzv. poplatkové prvky, což jsou subjekt poplatku (poplatník, plátce), objekt poplatku (předmět), poplatkový základ, maximální sazba poplatku, vyjmutí od poplatkové povinnosti, osvobození a úlevy od poplatku a poplatkové sankce.

Subjekt místního poplatku je fyzická nebo právnická osoba, jíž je uložena povinnost platit místní poplatek (poplatková povinnost). Někdy je užíváno též označení „poplatník“ místního poplatku. Poplatníkem se rozumí osoba, jejíž majetek, příjmy nebo úkony jsou přímo podrobeny místnímu poplatku.

V některých případech vystupuje vedle poplatníka ještě další subjekt místního poplatku - „plátce“. Plátcem místního poplatku je osoba, které je uloženo odvádět místní poplatek do místního (obecního) rozpočtu namísto poplatníků, od nichž je povinna místní poplatky vybírat, za což odpovídá.

Předmětem (objektem) místního poplatku je skutečnost, jež je místnímu poplatku podrobena (to, k čemu se místní poplatek vztahuje). Předmět místního poplatku je východiskem pro stanovení tzv. základu místního poplatku. Základem místního poplatku je kvantifikovaný předmět místního poplatku, z něhož se místní poplatek vyměřuje (např. m^2 v případě místního poplatku za užívání veřejného prostranství).

Sazba místního poplatku představuje měřítko, jehož prostřednictvím se ze základu místního poplatku stanoví místní poplatek. Rozlišuje se zde měřítko pevné (používáno obvykle), nebo procentuální (poplatek ze vstupného), je také umožněno stanovit jej paušální částkou. Zákon o místních poplatcích obvykle stanoví maximální výši sazby, konkrétní určení je však svěřeno do působnosti obcí.

Splatností místní poplatku rozumíme dobu, kdy má nastat splnění místní poplatkové povinnosti. Splatnost může obecně být jednorázová, zálohová či splátková. Zákon o místních poplatcích splatnost jednotlivých místních poplatků nijak nereguluje, její stanovení je v plném rozsahu ponecháno obcím.

2. Místní poplatky a jejich stávající úprava [1], [3], [5], [7], [12]

Dne 1. ledna 2004 nabyla účinnosti v pořadí již devátá novela zákona o místních poplatcích, provedená zákonem č. 229/2003 Sb.

Obce v současné době mohou obecně závaznou vyhláškou zavádět tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Stanovení poplatků patří do samostatné působnosti obce, která je ve svém území zavedla. Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí zákony a obecně závaznými právními předpisy vydanými ústředními orgány k jejich provedení. Výčet toho, co patří do samostatné působnosti obce, je uveden v ustanovení § 35 zákona o obcích. Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství. Pokud zákon o místních poplatcích nestanoví jinak vztahuje se na výkon správy těchto poplatků, kterou vykonává obecní úřad v přenesené působnosti, zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků. Obecní úřad má činit opatření potřebná ke správnému úplnému zjištění, stanovení, a splnění poplatkových povinností,

zejména vyhledávat poplatkové subjekty, poplatky vyměřit, vybrat, vyúčtovat, vymáhat a kontrolovat. Obec, která poplatky spravuje, může ke zmírnění nebo odstranění tvrdosti v jednotlivých případech poplatky snížit nebo prominout.

Poplatky se stávají povinnými až jejich zavedením obecně závaznou vyhláškou obce. Uvedená obecně závazná vyhláška obsahuje náležitosti vymezené v ustanovení § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích. Zpracování obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích musí vycházet nejen ze zákonů, ale musí být také v souladu s ostatními právními předpisy, ale i formálně právní úpravou, kterou tento právní předpis vyžaduje. Obecně závazná vyhláška musí být terminologicky jasná, přesná a jednotná. Obdobně jako u jiného právního předpisu členění obecně závazné vyhlášky vyžaduje vnitřní přehlednost. Při čtení vyhlášky by všechny strany měly rozpoznat svá práva a povinnosti. Jednotlivé druhy místních poplatků je účelné zařadit do samostatných částí, hlav, dílů nebo oddílů, a tyto úseky dále členit na jednotlivé články. Při existenci příloh vyhlášky je nutné na to upozornit v jejím textu. Zde se např. vymezují prostory veřejného prostranství pro účely místního poplatku za užívání veřejného prostranství nebo rozúčtování skutečných nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Z názvu obecně závazné vyhlášky musí zcela jednoznačně být zřejmé, jaká problematika je jejím obsahem a která obec vyhlášku vydala. Obec může vydávat vyhlášku pro každý místní poplatek jednotlivě, nebo také zavádět jednou obecně závaznou vyhláškou více místních poplatků společně. Neboť úprava některých poplatků ve vyhláškách stále vykazuje značné legislativní i formální nedostatky, je pro obce výhodné zavádět jednotlivé druhy místních poplatků samostatnými obecně závaznými vyhláškami. Při změně či doplnění dosavadní vyhlášky, musí být tato skutečnost patrná již z názvu vyhlášky. V uvozující větě obecně závazné vyhlášky musí být vždy uvedena veškerá zmocňovací ustanovení příslušných zákonů, o které se vydání vyhlášky opírá a dále označení orgánu, který vyhlášku vydává, její název a datum schválení.

Zákon u jednotlivých poplatků stanovuje zpravidla horní hranici výše poplatku, o její skutečné výši (až do uvedeného zákonného limitu) rozhoduje obec.

2.1 Poplatek ze psů

Jde o poplatek, který je typickou daní – nenásleduje za něj žádné protiplnění a pravidelně (ročně) se opakuje. Tento poplatek může mít vedle rozpočtového významu i roli regulační. Obdobná platba byla obcemi vybírána již koncem 19.století jako tzv. „dávka ze psů“, a to nejen v České republice. Tento místní poplatek u nás zavedlo na svém území největší počet obcí. Výši poplatků může obec stanovit diferencovaně pro různé lokality, např. s ohledem na hustotu zástavby, její typ či charakter (sídliště, vilová čtvrť, lázeňské či rekreační místo, historická část obce atp.). Smyslem jeho zavedení je samozřejmě především nutnost pokrýt náklady, které obci vznikají v souvislosti s úklidem ulic a ostatních veřejných prostranství, na jejichž znečišťování se psi významně podílejí. Ve vyhlášce o místních poplatcích obce nelze řešit záležitosti týkající se porušování veřejného pořádku, jako například zákaz volného pobíhání psů nebo jejich vstup na veřejnou zeleň, nebo povinnost nosit náhubek. Jedná se o skutečnosti, které nesouvisí s poplatkovým řízením a jejich řešení je tedy nutné provést obecně závaznou vyhláškou o veřejném pořádku. Naopak ve vyhlášce o místních poplatcích má být upraveno i případné vydání evidenčních známek. Pro účely správy místních poplatků může být také použito trvalé označení všech psů v obci tzv. implantibilním mikročipem.

Poplatek ze psů platí držitel psa. Držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Podle původního znění zákona byly poplatníky poplatků ze psů fyzické a právnické osoby, které byly vlastníkem psa. Platební povinnost vázaná na osobu vlastníka se podle dosavadních zkušeností v praxi neosvědčila, neboť častou námitkou poplatníka bylo, že pes, o kterého pečuje, není v jeho vlastnictví. Dříve tedy docházelo k celkem rozšířenému přihlašování „městských“ psů „u příbuzných na vesnici“, kde jsou poplatky pochopitelně nižší, ať už kvůli podstatně menšímu problému znečištěním nebo kvůli obecné úměrnosti výše poplatků nižším příjmům tamního obyvatelstva. Správci místního poplatku měli omezené možnosti zjišťovat skutečného vlastníka psa. Nešlo ani využít povinnosti výpovědi svědka nebo osoby přezvědné, protože vlastník psa nemusí být totožný s osobou, která má psa v držení, a to v některých případech po celou dobu jeho života. Nynější úprava proto určuje osobu poplatníka ze psů držitele psa. Je to osoba, u které pes reálně

žije. Kromě vlastníka to může být i osoba, která o psa pečuje stejně, jako by jej vlastnila. Jedná se o návrat k právnímu vymezení osoby poplatníka před rokem 1990 s cílem zamezit častým případům nedodržování poplatkové povinnosti ze strany vlastníka psa. Držitel nemusí být totožný s vlastníkem. Skutečnost, kdo je držitelem psa, je vždy nutné hodnotit objektivně a nikoli pouze ze subjektivního hlediska (osobního přesvědčení) samotného poplatníka. I nadále bude pochopitelně zmíněný nekalý postup některých poplatníků teoreticky možný, avšak nepůjde již jen o „pouhé“ obcházení zákona (obecně závazné vyhlášky obce), ale o jeho přímé porušování, které je samozřejmě snadněji postižitelné. Pes je podstatně více spojen s příslušnou nemovitostí a potažmo s obcí, v níž se nemovitost nachází.

Nyní se platí poplatek ze psů starších tří měsíců, oproti dřívějším šesti. Předmětem poplatku je tedy pes starší než tři měsíce, a to od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém pes tento věk dovršil. Stáří psa je shodné s povinností jeho očkování podle veterinárního zákona.

Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.

Sazba poplatku ze psů činí až 1 500,- Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu, činí až 200,- Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 %. Ani nadále však obce rozhodně nemohou obecně závaznou vyhláškou vymezovat nejvyšší počet psů chovaných jedním držitelem či v jedné domácnosti. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. Rozšířil se okruh osob osvobozených od poplatku o osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu osob tělesně postižených, o osoby provozující útulek pro opuštěné psy a o osoby, kterým zvláštní právní předpis stanoví povinnost držení a „používání“ psa. Okruh poplatníků osvobozených od místního poplatku ze psů pak může být obecně

závaznou vyhláškou obce dále rozšířen, nikoliv však zúžen. Vůči některým poplatníkům může být stanovena snížená sazba tohoto místního poplatku.

Poplatek ze psů platí držitel příslušné obci podle místa trvalého pobytu nebo sídla. Stanovení místní příslušnosti obce ve vazbě na uvedená místa pobytu je nezbytné pro zpracovatelnost tohoto poplatku. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa poplatek od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala, nově příslušné obci. Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí pro výpočet poměrná výše poplatku. Zákon po novele umožňuje poplatek vybírat a platit v poměrné části podle počtu kalendářních měsíců, ve kterých poplatková povinnost nastala či trvala, a to v poměrné výši sazby poplatku stanoveného za kalendářní rok, tedy ve výši jedné dvanáctiny za každý kalendářní měsíc.

2.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Tento poplatek má především rozpočtový význam. O regulační úloze lze hovořit jen stěží, vždyť horní hranice zákonné sazby činí 15,- Kč za osobu a den. Je to další tradiční místní poplatek, který je používán mezinárodně. V lázeňských místech a turistických centrech lze předpokládat vyšší náklady obce na udržování a rozvíjení služeb a zařízení, která jsou zřizována především pro návštěvníky těchto míst, pro jejich potřebu a užívání. Návštěvníci lázeňského místa nebo místa soustředěného turistického ruchu prostřednictvím tohoto poplatku přispívají obci na tyto zvýšené náklady. Zavedení tohoto poplatku nepředchází vydání žádného zvláštního rozhodnutí, které by prohlašovalo nebo zařazovalo obec do kategorie obcí, které jsou místem soustředěného turistického ruchu. O zavedení rozhodne sama obec na základě kritérií, že v daném místě existují léčebná nebo rekreační zařízení, kde se návštěvníci rekreují nebo léčí za úplatu na dohodnutou dobu nebo na dobu vyplývající z účelu ubytování. Charakter zařízení, ve kterém je fyzická osoba ubytována, není podstatný.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu. Právě úplata je podstatným znakem tohoto poplatku.

Poplatníkem je fyzická osoba, která se za uvedenými účely v obci zdržuje – splněny musejí být obě podmínky zároveň („za úplatu“, „za účelem léčení/rekreace“). Důkazní břemeno spočívající v prokázání jiného důvodu pobytu, než je léčení nebo rekreace, nese poplatník, nikoli správce poplatku. Jako důkazní prostředek lze použít pozvánku na pracovní setkání, školení, konferenci, cestovní pracovní příkaz apod.

Zákon vymezuje osoby, u kterých se z určitých sociálních důvodů vybírání poplatku neuplatní. Především se jedná o osoby bezmocné. Vyhláška, kterou se provádí zákon rozlišuje osoby částečně, převážně a plně bezmocné. Všechny tyto osoby jsou od poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt osvobozeny. Osvobozeny jsou též průvodci bezmocných osob.

Poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt nepodléhají:

- a) osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci,
- b) osoby mladší 18 let a starší 70 let nebo osoby, na které náleží přídavky na děti (výchovné) anebo vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybírá pro obec ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytl; tato osoba je plátcem poplatku a za poplatek ručí. Ručení plátce za poplatek spočívá v povinnosti řádně poplatek od poplatníků vybrat a následně odvést správci poplatku. Nebude-li poplatek odveden včas nebo ve správné výši, vyměří správce poplatku plátcovi poplatek vykonatelným platebním výměrem a může zvýšit včas neodvedený poplatek. Vzhledem k tomu, že větší počet poplatníků pobývá v místě pouze přechodně, je nutné využít pro daňovou správu další poplatkový subjekt – tím je plátcem poplatku, kterým je ubytovatel. Této osobě, která je v přímém kontaktu s poplatníkem, zákon stanovuje další povinnosti umožňující obci sledování, kontrolu a vybírání poplatku. Osoba, která poskytl ubytovací služby (ubytovatel), má povinnost vést evidenci ubytovaných osob. Evidence se musí vést v písemné podobě a nazývá se „evidenční kniha“. Do té ubytovatel zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa

trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Evidenční knihu ubytovatel uchovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu. Nedodržení uschovací lhůty může být, jako porušení povinnosti nepeněžitě povahy, sankcionováno podle daňového řádu.

Zajímavou otázkou vyskytující se v praxi v této souvislosti je, jak má postupovat ubytovatel, odmítne-li mu zájemce o ubytování poskytnout údaje, jež jsou zapisovány do evidenční knihy. Odpovědnost za vedení a obsah evidenční knihy je totiž plně na ubytovateli, pak mu tedy nezbývá nic jiného, než odmítnout poskytnutí ubytování. Řešením by byla smlouva o ubytování, který by obsahovala i ujednání o poskytnutí potřebných údajů.

Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí až 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Obec také může svou vyhláškou stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou. Sazba (maximální sazba) poplatku je stanovena na každé využití lůžko a každý započatý den pobytu (s výjimkou dne příchodu fyzické osoby). Zda bude poplatek vybírán v obci celý kalendářní rok nebo v tzv. sezóně nebo bude placen paušálně anebo za skutečné dny pobytu, záleží pouze na obci.

2.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství

Tento poplatek má vedle funkce rozpočtové také úlohu regulační (obec jím může ovlivňovat dobu i rozsah záboru veřejného prostranství). Avšak maximální stanovená sazba 10,- Kč za m² přetrvává beze změny již od přijetí zákona o místních poplatcích v roce 1990. Předmětem poplatku jsou zvláštní způsoby užívání veřejného prostranství. Veřejným prostranstvím jsou jakékoliv prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání. Místa, která jsou obcí považována za veřejné prostranství, musejí být v obecně závazné vyhlášce vymezena, a to tak, aby nebyla narušena právní jistota občanů. Charakterem veřejného prostranství je veřejné užívání, přičemž meze jeho užívání jsou dány

pouze nutností respektovat stejná oprávnění ostatních uživatelů. Zpoplatnění se nemusí týkat všech veřejných prostranství v obci.

Poplatek hradí fyzická i právnická osoba, která užívá veřejné prostranství způsobem, jenž ostatní uživatele v užívání tohoto veřejného prostranství omezuje. Platba za využívání určitého obecně přístupného místa v obci, zejména pro podnikatelské aktivity (poplatek však není vázán pouze na podnikatelskou činnost), patří k tradičním obecním platbám. Podobný poplatek (místní daň) je vybírán v mnoha cizích zemích.

Poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. Poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa lze vybírat pouze v případě možnosti časově neomezeného užívání veřejného prostranství jedním poplatníkem. Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí. Nově může být zpoplatněno i zvláštní užití veřejného prostranství v případě akcí, na které vstupné vybíráno není. Novela zákona také rozšířila výčet zvláštního užívání veřejného prostranství o umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování služeb nebo prodeje. Předchozí novela totiž zpoplatňovala poplatkem za užívání veřejného prostranství pouze tzv. prodejní zařízení a zařízení sloužící k poskytování služeb. Ve smyslu stavebních předpisů jsou těmito zařízeními např. krátkodobé přenosné stánky, pulty, konstrukce a další mobilní zařízení. Dříve byla tato zařízení velmi často nahrazována stavbami dočasného charakteru, na které se vydává stavební povolení, a tudíž je podle minulého znění zákona nebylo možné zpoplatňovat. Za prodejní zařízení jsou pro účely místních poplatků považovány i pojízdné prodejny. Jde například o prodej drogerie, masa, zelenin a ovoce z jakéhokoliv motorového vozidla. V případě umístění veřejného telefonního automatu se nejedná o užívání veřejného prostranství, s ohledem na skutečnost, že stanovením účelu daného zařízení došlo k vyloučení obecného využívání tj. přístupu každého bez omezení. Pokud jde o stavbu podzemního vedení telekomunikační sítě, je ve smyslu ustanovení § 90 zákona č. 151/2000 Sb.,

o telekomunikacích, tvořena kabelovou rýhou a bezpečnostní zónou. Kabelová rýha je upravený výkop pro uložení kabelů, jejich chrániček a dalších součástí podzemního vedení. Bezpečnostní zóna je prostor o šíři 0,5 m na každou stranu od vnější hrany rýhy. Tato bezpečnostní zóna zpoplatnění poplatků za užívání veřejného prostranství nepodléhá.

Poplatek za užívání veřejného prostranství platí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství způsobem výše uvedeným. Například při umístění stavebního zařízení je poplatníkem vždy stavebník tj. osoba, v jejíž prospěch je zábor proveden. Je nutné si uvědomit, že dodavatel pouze vykonává práci pro tuto osobu.

Poplatku za užívání veřejného prostranství spočívajícího ve vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají osoby zdravotně postižené.

Sazba poplatku za užívání veřejného prostranství činí až 10,- Kč za každý i započatý 1 m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek, tj. až na 100,- Kč / m² / den. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou. Kvůli zamezení dvojímu výkladu je v zákoně uváděno „za každý i započatý den“.

Zpoplatněn nemůže být les, byť se bude nacházet na území obce. Neboť dle zákona č. 289/1995 Sb., o lesích, veškerá působnost obcí na úseku veřejné správy lesů je státní správou, tedy přenesenou působností obcí (zatímco problematika stanovování místních poplatků spadá do samostatné působnosti obcí).

Poplatek za užívání veřejného prostranství nenahrazuje dohodu s vlastníkem, ani případnou další soukromoprávní platbu, není tedy právním titulem k užívání pozemku ve vlastnictví jiného. Uživatel je proto povinen uzavřít s vlastníkem pozemku dohodu opravňující ho k užívání tohoto pozemku (nejčastěji formou nájemní smlouvy) a případně mu zaplatit nájem. To samozřejmě platí i v případech, kdy vlastníkem pozemku je obec. Většinou se to však doposud neděje a obce se spokojují s místním poplatkem za užívání veřejného prostranství.

2.4 Poplatek ze vstupného

Poplatek ze vstupného je opět poplatkem, který je u nás vybírán již mnoho desetiletí (dříve jako tzv. obecní dávka ze zábav). Kromě rozpočtového významu může mít tento poplatek i úlohu regulační – obec může různé akce zatížit různě vysokými poplatky, popř. poplatek neukládat, a to podle svého zájmu. Smyslem poplatku je tedy ovlivňovat kulturní a jiné akce pořádané v obci a současně omezovat dění v obci, které by jakýmkoliv způsobem rušilo veřejný pořádek. Na základě požadavku obcí byl poslední novelou pojem „akce obdobného charakteru“ nahrazen pojmem „reklamní akce“. Nedošlo tím k rozšíření předmětu poplatku, nýbrž pouze k jeho upřesnění. Podstatnou změnou ve srovnání s původním právním stavem je vyloučení daně z přidané hodnoty z poplatkového základu (vstupného) - pokud je tato daň součástí ceny vstupného. Fakticky se dříve poplatek vybíral i z té části hodnoty vstupného, která byla plátcem daně z přidané hodnoty odváděna do státního rozpočtu.

Poplatek ze vstupného se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena. Vstupným se pro účely tohoto zákona rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit. Z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí. Předmětem poplatku je vstupné bez ohledu na to, z jakých složek se cena vstupenky skládá. Je-li součástí vstupného další služba, je třeba, aby pořadatel vyčíslil částku za službu a vstup zvlášť. Není-li částka za jinou službu vyčleněna, za vstupné se považuje celá částka. Zákon stanovuje, že poplatek se vybírá z celkové částky vstupného, tedy nikoli z příjmu, který poplatník ze vstupného má. Základem pro stanovení poplatku ze vstupného je cena vstupenky, pokud je pořadatel plátcem daně z přidané hodnoty, je poplatkový základ o tuto částku daně z přidané hodnoty snížen.

Vstupné z prohlídek kulturních památek nelze zpoplatňovat a návštěvu hradu či zámku nelze pokládat za kulturní akci ve smyslu zákona o místních poplatcích. Zákon o místních poplatcích předpokládá vybírání poplatku ze vstupného v případech, kdy jde o jednorázovou kulturní akci, např. výstavu, taneční zábavu, konkrétní divadelní představení apod. Kromě toho jsou prostředky z vybraného

vstupného na hrady a zámky jednoznačně určeny pro veřejně prospěšné účely se zaměřením na financování oprav a údržby objektů chráněných památkovými úřady a v takovém případě se místní poplatek neplatí.

Poplatek ze vstupného platí fyzické a právnické osoby, které akci pořádají. I pro tento poplatek platí zásada, že daňová (poplatková) povinnost je nepřenosná. Vzhledem k tomu, že u tohoto poplatku dochází k častým sporům mezi poplatníkem a správcem poplatku, je vhodné, aby obce ve své obecně závazné vyhlášce stanovily povinnosti poplatníka, jako je ohlašovací povinnost, vedení přesné evidence, povinnost předložit vstupenky k orazítkování obecnímu úřadu apod.

Sazba poplatku ze vstupného činí až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Pouze u tohoto místního poplatku je sazba procentní. Obec však může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušální částkou. Jde o případ, jenž je smluvním stanovením platebních povinností, analogií smluvních vztahů. Užití paušální částky lze očekávat především u pravidelně se opakujících akcí. Zvláště u tohoto poplatku by obec měla zvažovat, v jaké výši bude poplatek placen. Neúměrná výše může odradit pořadatele od pořádání kulturní akce v místě.

2.5 Poplatek z ubytovací kapacity

Tento poplatek je de facto cenou za zvýšené výdaje na veřejný sektor v lázeňských městech a obcích a v místech soustředěného turistického ruchu. Poplatek má převážně rozpočtový význam. Částečně slouží k regulaci ubytovací kapacity zařízení určených k přechodnému ubytování.

Poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v lázeňských místech nebo místech soustředěného turistického ruchu z ubytovací kapacity v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplat. Z uvedeného vyplývá, že poplatku bude podléhat pouze lůžková kapacita v zařízeních určených stavebními předpisy pro přechodné ubytování za úplat. Charakteristikami předmětu poplatku jsou přechodnost ubytování a ubytování za úplat. Přechodným ubytováním je ubytování fyzické osoby mimo obec jejího trvalého bydliště (pobyty), popřípadě dočasné ubytování fyzické osoby bez trvalého bydliště v ČR. Poplatek se vztahuje

na každé lůžko využitě pro přechodné ubytování za úplaty v zákonem stanovených zařízeních.

Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá:

- a) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků,
- b) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro ubytování pracovníků fyzických a právnických osob, které tato zařízení vlastní nebo k nim mají právo hospodaření,
- c) ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,
- d) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům.

Tomuto poplatku nepodléhá ani přechodné ubytování za úplaty v bytech nebo rodinných domech, což je odůvodňováno tím, že v těchto případech byla kontrola poplatkové povinnosti v praxi nereálná.

Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytl. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Oproti místnímu poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je však zcela irrelevantní účel využití lůžka, proto evidenční kniha vedená pro účely správy tohoto místního poplatku neobsahuje údaje o účelu pobytu. Ohledně zpracování osobních údajů v evidenční knize je třeba i zde respektovat příslušná ustanovení zákona o ochraně osobních údajů.

Poplatníkem je osoba, která poskytl ubytovací služby. Tato osoba má zákonem nebo obecně závaznou vyhláškou obce stanovené povinnosti, které vedou k řádnému vybrání poplatku. Jedná se o oznamovací povinnost, povinnost vést evidenci ubytovaných osob a povinnost podat daňové přiznání. Za poplatníka je považován i případný nájemce ubytovacího zařízení, který přechodné ubytování za úplaty poskytuje. V souvislosti s ustanovením § 45 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, jehož obsahem je nepřenositelnost poplatkové (daňové) povinnosti, přinášela původní právní úprava značné problémy u vlastníků ubytovacích zařízení, kteří nemají totožné bydliště

s místem ubytovacího zařízení a toto zařízení neprovozují a ubytovací služby neposkytují.

Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Rozhodující je tedy skutečné obsazení lůžek, nikoliv kapacita ubytovacího zařízení, jak by mohl mylně název místního poplatku naznačovat. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou. Výši poplatku paušální částkou lze stanovit např. na základě průměrné návštěvnosti osob, které v objektu přechodně pobývají. Tento tzv. paušál by neměl být vyšší než poplatky vybírané podle skutečného počtu ubytovaných osob a podle nejvyšší sazby poplatku.

2.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Jedná se o ryzí poplatek – protiplnění. Smyslem tohoto poplatku je regulace (limitace) provozu v určitých, zejména historických částech měst nebo v některých částech lázeňských měst apod., a to především z důvodu zklidnění těchto částí měst a zlepšení tamních životních podmínek. Důvody jsou však také ekologické. Poplatek má tedy vedle rozpočtového významu hlavně roli regulační.

Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (dále jen "vybraná místa") platí fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. Poplatek neplatí fyzické osoby mající trvalý pobyt nebo vlastníci nemovitosti ve vybraném místě, osoby jim blízké, manželé těchto osob a jejich děti. Dále osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci. Obecní vyhláška musí v první řadě vymezit místa, pro která bude platit režim k vybírání poplatku. Obec musí tato místa přesně označit. Občanský zákoník v ustanovení §116 vymezuje tzv. osoby blízké. Osobou blízkou je příbuzný v řadě přímé, sourozenec a manžel, jiné osoby v poměru rodinném nebo obdobném se pokládají za osoby sobě navzájem blízké, jestliže by újmu, kterou utrpěla jedna z nich, druhá důvodně pocítovala jako újmu vlastní. Příbuzný v řadě přímé, sourozenec a manžel jsou vždy osobami blízkými bez ohledu na to, jaké mezi nimi jsou faktické vztahy.

Poplatek neplatí osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitosti ke své hospodářské činnosti, ale jejich zaměstnanci tomuto poplatku podléhají.

Poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán dopravní značkou podle zákona č. 361/2001 Sb., o provozu na pozemních komunikacích „Zákaz vjezdu všech motorových vozidel“ (č. B11), pod kterou bude umístěna dodatková tabulka č. E12 s textem např. „Vjezd povolen po zaplacení poplatku“ (může být stanovena i výše).

Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20,- Kč za den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušální částkou. Za vybrané místo lze označit jakoukoliv část obce v jejím územním obvodu. Stejně tak může obec obecně závaznou vyhláškou stanovit, že tento poplatek bude vybírán jen po určitou (přesně určenou) část kalendářního roku.

2.7 Poplatek za výherní hrací přístroj

Spolu s rozpočtovým významem poplatku v tomto případě vstupuje do popředí jeho role regulační až restriktivní. Kvůli vzrůstajícímu počtu výherních hracích přístrojů, je tento poplatek velmi oblíben a rozšířen v celé ČR. V této souvislosti je třeba zmínit to, že zatímco v původním návrhu toho ustanovení činila spodní hranice zákonem stanovené sazby místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj 5000 Kč a horní hranice dokonce 20000 Kč za každý výherní hrací přístroj na tři měsíce, současné zákonné rozpětí sazby poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj se bohužel pohybuje výrazně níže.

Poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj podléhá každý povolený hrací přístroj. Předmětem poplatku je provozovaný výherní hrací přístroj, na který bylo vydáno povolení k provozování ve smyslu zákona o loteriích a jiných podobných hrách. Zákon o místních poplatcích používá legislativní zkratku vymezenou zákonem o loteriích a jiných podobných hrách. „Výherní hrací přístroj“ je elektronicky nebo elektromechanicky řízený přístroj, jehož pomocí se provozují sázkové hry. Podle ustanovení § 17 (Výherní hrací přístroje) odst. 1 zákona o loteriích a jiných podobných hrách se výherním hracím přístrojem rozumí

ČESKÁ UNIVERZITA
TECHNICKÁ FAKULTA
ústřední knihovna
Studentů 13
100 00 České Budějovice

kompaktní, funkčně nedělitelné a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče. U výherního hracího přístroje s programovým vybavením umožňujícím současnou hru na více hracích místech více hráčům je každé takové hrací místo rovněž považováno za samostatný výherní hrací přístroj. Povolení k provozování výherních hracích přístrojů vydává (na žádost) obec pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti, krajský úřad pro svůj správní obvod, má-li být provozovatelem výherního hracího přístroje obec ve svém územním obvodu, popř. ministerstvo, je-li výherní hrací přístroj na českou měnu provozován v kasinu a u výherních hracích přístrojů na cizí měnu. Povolení k provozování výherního hracího přístroje je nepřenosné. Obdobně i poplatková (daňová) povinnost je ve smyslu ustanovení § 45 zákona o správě daní a poplatků nepřenosná, není tedy možné požadovat zaplacení poplatku na osobě, která je vlastníkem nebo má jiné právo k objektu, ve kterém jsou výherní hrací přístroje umístěny. Povinností provozovatele je pořídit při uvedení výherního hracího přístroje do provozu protokol, ve kterém budou uvedeny tyto údaje:

- název provozovatele,
- identifikace přístroje – model, identifikační číslo,
- adresa umístění přístroje,
- datum uvedení přístroje do provozu,
- stav elektromechanických počítadel,
- stav elektronických počítadel.

Poplatek za výherní hrací přístroj platí jeho provozovatel. Provozovatelem výherních hracích přístrojů může být ve smyslu zákona o loteriích a jiných podobných hrách pouze česká právnická osoba bez majetkové účasti zahraničních osob, která má k dané činnosti oprávnění a která má přístroj ve vlastnictví nebo v užívání na základě smlouvy, a to i od zahraničních subjektů.

Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj činí od 1 000,- Kč do 5 000,- Kč na tři měsíce. Sazbu poplatku může obec stanovit diferencovaně, např. podle různé atraktivity místa umístění výherního hracího přístroje, nebo zda je přístroj umístěn v hernách nebo v jiných veřejně přístupných místech. Vymezení

pojmu herna je poté nutné uvést v obecně závazné vyhlášce. Doba provozování je vymezena uvedením výherního hracího přístroje do provozu na dané adrese a ukončením provozu tohoto přístroje na stejné adrese. Prokázání skutečnosti, že přístroj je v provozu, by měl správce poplatku vyžadovat od provozovatele prostřednictvím tzv. ohlašovací povinnosti dané obecně závaznou vyhláškou.

Obce mohou obecně závaznou vyhláškou stanovit, že provozování výherních hracích přístrojů je zakázáno ve vzdálenosti až do 100 metrů od škol, školských zařízení, zařízení sociální a zdravotní péče, budov státních orgánů a církví. Vzdálenost 100 metrů je maximální vzdáleností, ve které se jedná o sousedství - dle § 17 odst. 11 zákona č. 202/1990 Sb. (ve znění zákona č. 149/1998 Sb.). Obec může obecně závaznou vyhláškou tuto vzdálenost zmenšit, a tím pojem „sousedství“ zúžit.

Dále pak jsou obce ustanovením § 50 odst. 4 zákona o loteriích a jiných podobných hrách zmocněny k tomu, aby obecně závaznou vyhláškou stanovily, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo naopak stanovily, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno. Obec není povinna poskytnout osvobození od tohoto poplatku.

Nesmíme opomenout, že za vydání povolení k provozu výherních hracích přístrojů navíc provozovatel platí za každý výherní hrací přístroj správní poplatek.

2.8 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (poplatek za komunální odpad)

Předem nutno podotknout, že současná zákonná úprava v České republice umožňuje obcím obecně závaznou vyhláškou stanovit a vybírat tzv. poplatek za komunální odpad dle ustanovení § 17a zákona o odpadech (namísto místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů). Je plně na rozhodnutí obce, který z těchto dvou druhů poplatků na svém území zavede, avšak nikdy nesmí stanovit oba dva současně. Rovněž je třeba upozornit na to, že obec může vybírat úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od fyzických osob též na základě smlouvy. Taková smlouva musí být

uzavřená písemně a musí obsahovat výši úhrady. Vybírá-li obec tuto úhradu, nemůže dle výslovného zákonného ustanovení stanovit poplatek za komunální odpad podle § 17a zákona o odpadech ani místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle komentovaného ustanovení zákona o místních poplatcích. To je však třeba vykládat tak, že tyto poplatky nemohou být stanoveny toliko těm osobám, které uzavřely předmětnou smlouvu s obcí – jeden z těchto poplatků jistě může být obcí zaveden obecně závaznou vyhláškou pro ty osoby, které smlouvu s obcí neuzavřou. K uzavření smlouvy ve smyslu ustanovení § 17 odst. 5 zákona o odpadech nelze totiž nikoho nutit. Lze tedy očekávat, že nikdy neuzavřou takovou smlouvu s obcí všichni poplatníci, a proto se ve vztahu k nim obec nevyhne stanovením jednoho z dvou možných typů poplatků.

Tento druh místního poplatku má význam rozpočtový, jde o inkaso na část nákladů na systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Tento poplatek se stal součástí dnešní soustavy místních poplatků teprve od 1. 1. 2002. Stalo se tomu tak v souvislosti s přijetím nového zákona o odpadech. Odpad je movitá věc, která se pro vlastníka stala nepotřebnou a vlastník se jí zbavuje s úmyslem ji odložit, nebo která byla vyřazena na základě zvláštního právního předpisu. Okruh věcí, které zákon o odpadech považuje při dodržení zákonných podmínek za odpad, je uveden v příloze č. 1 zákona o odpadech. Zákon o odpadech charakterizuje původce odpadu – původcem odpadu je právnická osoba, pokud při její činnosti vzniká odpad, nebo fyzická osoba oprávněná k podnikání, při jejíž podnikatelské činnosti vzniká odpad. Pro komunální odpad vznikající na území obce, který má původ v činnosti fyzických osob, na něž se nevztahují povinnosti původce, se za původce odpadu považuje obec. Obec se stává původcem komunálního odpadu v okamžiku, kdy fyzická osoba odpad odloží na místě k tomu určeném. Obec se současně stane vlastníkem tohoto odpadu.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí:

- a) fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt; za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem, za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem; tyto osoby jsou povinny obci oznámit jména a data narození osob, za které poplatek odvádějí,

b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba; má-li k této stavbě vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu.

Toto ustanovení vymezuje poplatkový předmět. Předmětem poplatku je komunální odpad vymezený zákonem č. 125/1997 Sb., o odpadech. Komunální odpad je veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob, pro kterou nejsou právními předpisy stanovena zvláštní pravidla nebo omezení, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání. Komunální odpad je také odpad vznikající při čištění veřejných komunikací a prostranství, při údržbě veřejné zeleně včetně hřbitovů.

Poplatníkem je fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt, společný zástupce však může odvádět (jako takřikajíc dobrovolný plátce) poplatek za všechny členy domácnosti, obdobně tak může činit za rodinný či bytový dům (s nájemníky) vlastník nebo správce domu. Na jednotlivých poplatnících zůstává povinnost kontrolovat tohoto pověřence, neboť jim totiž hrozí za neplnění ohlašovací a poplatkové povinnosti sankce. Společný zástupce, vlastník nebo správce tedy nemá postavení plátce místního poplatku. Současně zákon určuje za poplatníka i fyzickou osobu, vlastníci, popřípadě spoluvlastníci stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci. Tímto bylo vyhověno především námitkám obcí, že na jejich území se zdržují rekreanti a chalupáři, kteří se v předchozí době na úhradě za svoz, třídění a zneškodňování odpadu nepodíleli.

Problémem mohou být nezletilí poplatníci. Správce poplatku nemá totiž možnost, jestliže nezletilá osoba poplatek sama nezaplatí, požadovat zaplacení na zákonném zástupci.

Sazbu poplatku tvoří:

- a) částka až 250,- Kč za osobu výše uvedenou a kalendářní rok,
- b) částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 250,- Kč za osobu výše uvedenou a kalendářní rok.

Obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu. Maximální sazby poplatku jsou určeny zákonem, předpokládá se, že obec sazbu poplatku přizpůsobí vlastním potřebám a podmínkám. Druhá složka poplatku má motivovat fyzické osoby k tomu, aby v co největší míře třídily komunální odpad podle systému stanoveného obcí. Kalkulace nákladů na likvidaci komunálního odpadu: Náklady na netříděný komunální odpad činí v České republice v průměru asi 350,- Kč na osobu a kalendářní rok. Obec je povinna zabezpečit třídění odpadu. Celkové náklady spojené s likvidací veškerého komunálního odpadu, tj. včetně třídění, činí v průměru asi 480,- Kč na osobu a kalendářní rok. Pro správné stanovení konkrétní sazby poplatku je důležité vymezení pojmů „skutečné náklady obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu“. Skutečnými náklady se rozumí finanční prostředky, které byly obcí vynaloženy pouze za sběr a svoz netříděného komunálního odpadu, nikoliv na provoz celého systému „nakládání s komunálními odpady“ od fyzických osob. Termín „předchozí rok“ je nutné vztahovat k termínu vydání obecně závazné vyhlášky, tj. k době, kdy obec zavádí poplatek a určuje jeho konkrétní sazbu.

V případě změny místa trvalého pobytu nebo změny vlastnictví stavby, která je určena nebo slouží k individuální rekreaci v průběhu kalendářního roku, se uhradí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví stavby v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav na konci tohoto měsíce.

2.9 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Jde o infrastrukturní poplatek, který se týká místních infrastrukturních investic lokalizovaných v daném teritoriu, jimiž se zvyšuje hodnota pozemků. Účel tohoto místního poplatku je především fiskální, tj. získání části finančních prostředků, které obec vynaložila na vybudování stavby vodovodu nebo kanalizace. Jde o vysoké kapitálové náklady, jež jsou ve většině případů nedělitelné a závisejí na výdajích z veřejných rozpočtů. Kromě obce, která bude

infrastrukturu zajišťovat, se bude na nákladech podílet, v zákonem určeném podílu i vlastník stavebního pozemku. Poplatek nelze slučovat s každoročně placenou daní z nemovitostí, neboť ta je vyměřena podle jiného daňového základu stanoveného k výchozímu datu, a po několika let zůstává beze změn.

Poplatek platí vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace po nabytí účinnosti zákona o vodovodech a kanalizacích. Má-li k tomuto stavebnímu pozemku vlastnické právo více subjektů, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně. Poplatků podléhá vymezená infrastruktura, kterou obec vybudovala na své náklady po dni účinnosti zákona o vodovodech a kanalizacích, tedy po 1. 1. 2002, pro pozemky, které budou ve schválené územně plánovací dokumentaci vymezeny jako zastavitelné území (určené pro novou výstavbu na dosud nezastavěných pozemcích nebo části zastavěného území obce, určené k přestavbě existující zástavby). Zákon určuje stavby, u kterých náklady na jejich vybudování jsou základem pro vyměření poplatku. Předmětem nákladů nejsou stavby, jejichž úhrada je stanovena jiným právním předpisem a stavba bude realizována jiným stavebníkem, než je obec (např. rozvod elektrické energie).

Poplatníkem je vlastník stavebního pozemku vymezeného ve schválené územně plánovací dokumentaci jako území zastavitelné po vydání stavebního nebo jiného povolení podle zákona o územním plánování a stavebním řádu pro jeho vlastní stavbu, která je hlavní stavbou na pozemku. Zcela nerozhodné je přitom pro účely tohoto místního poplatku, zda vlastník pozemku možností jeho připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace využije či nikoliv.

Poplatek se platí obci, na jejímž území se nachází příslušný stavební pozemek. Stavebním pozemkem se rozumí pozemky ve smyslu ustanovení § 9 odst. 1 písm. a) zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku.

Jedná se o:

- Nezastavěné pozemky evidované v katastru nemovitostí v jednotlivých druzích pozemků, které byly vydaným územním rozhodnutím určeny k zastavění. Je-li zvláštním předpisem stanovena nejvyšší přípustná zastavěnost pozemku, je stavebním pozemkem pouze část odpovídající přípustnému limitu určenému k zastavění.

- Pozemky evidované v katastru nemovitostí v druhu
 - a) pozemku zastavěné plochy a nádvoří,
 - b) pozemku ostatní plochy – staveniště nebo ostatní plochy, které jsou již zastavěny,
 - c) pozemku zahrady a ostatní plochy, které tvoří jednotný funkční celek se stavbou a pozemkem evidovaným v katastru nemovitostí jako zastavěná plocha a nádvoří za účelem jejich společného využití a jsou ve vlastnictví stejného subjektu.
- Plochy pozemků skutečně zastavěné stavbami bez ohledu na evidovaný stav v katastru nemovitostí.

Pro účely oceňování se stavební pozemek posuzuje prioritně podle stavu uvedeného v katastru nemovitostí a teprve při nesouladu mezi stavem uvedeným v katastru nemovitostí a skutečným stavem se vychází ze stavu faktického. Způsob řešení tohoto problému si vynutila praxe, která prokázala, že ne všechny stavby jsou v katastru nemovitostí vedeny v jejich evidenci. Ustanovení § 9 zákona o oceňování majetku obsahuje i negativní výčet pozemků, které pro účely oceňování nejsou stavebními pozemky, mezi které patří:

- a) pozemek zastavěný podzemním nebo nadzemním vedením včetně jejich příslušenství,
- b) podzemní stavby, které nedosahují úrovně terénu,
- c) podzemní části a příslušenství staveb pro dopravu a vodní hospodářství tvořící součást pozemních staveb,
- d) pozemek zastavěný stavbami bez základů, studnami, ploty, opěrnými zdmi, pomníky, sochami apod.

Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena stavebního pozemku v obci se stanoví podle zvláštního právního předpisu v kalendářním roce, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. Výše sazby na 1 m² zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce. Při stanovení sazby poplatku bude obec vycházet

z rozdílu nezhodnoceného a infrastrukturou zhodnoceného stavebního pozemku. Poplatková povinnost vzniká až po vydání kolaudačního rozhodnutí na infrastrukturní stavby. S termínem tohoto rozhodnutí musí být poplatník seznámen.

Zejména pro správu tohoto místního poplatku je důležitou skutečností, že obce se mohou obracet na katastrální úřady s požadavkem na poskytnutí údajů. Pokud obec o tyto údaje požádá, měl by je katastrální úřad poskytnout bezplatně.

2.10 Vyměření poplatku vykonatelným platebním výměrem a sankce

Nebudou-li poplatky zaplacený (odvedeny) včas nebo ve správné výši, vyměří obec poplatek vykonatelným platebním výměrem. Vykonatelný platební výměr je exekucním titulem pro daňovou nebo soudní exekuci. Správce tak platebním výměrem ukládá povinnost zaplatit stanovený poplatek, respektive odvést ve výši odpovídající sazbě stanovené obecně závaznou vyhláškou obce a ve lhůtě splatnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou obce. Včas nezaplacené (neodvedené) poplatky nebo jejich nezaplacenou (neodvedenou) část, může obec zvýšit až na trojnásobek. Původní možnost 50 % navýšení poplatků byla při jejich nízkých sazbách jistě nedostatečná. I nadále však zůstává pouze na obci jakou výši tohoto opatření, při zachování horní hranice sankce, využije. S ohledem na to, že sankce stanovují zákon o správě daní a poplatků a zákon o místních poplatcích, platí dále, že tyto nemohou být jakkoliv upravovány obecně závaznými vyhláškami obcí (jako podzákonnými právními předpisy). Proto není na místě ani přebírat text komentovaného ustanovení do obecně závazné vyhlášky obce, neboť je to nadbytečné a účelem ani funkcí obecně závazných vyhlášek není reprodukce zákonů, ani informování občanů.

2.11 Prekluzivní lhůty

Pokud poplatník nebo plátce nesplní svoji poplatkovou povinnost stanovenou obecně závaznou vyhláškou obce, lze dlužné částky vyměřit nebo doměřit do 3 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Byl-li před uplynutím této lhůty učiněn úkon směřující k vyměření nebo doměření poplatku, běží tříletá lhůta znovu od konce roku, v němž byl poplatník nebo plátce o tomto úkonu písemně uvědomen. Vyměřit a doměřit poplatek lze nejpozději do 10 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

2.12 Řízení ve věcech poplatků

Řízení o místních poplatcích je řízení poplatkové, tudíž jej upravuje zákon o správě daní a poplatků. Zákon o správě daní a poplatků a zákon o místních poplatcích jsou ve vzájemném vztahu zákona obecného a zvláštního. Takže zákon o správě daní a poplatků se při řízení ve věcech poplatků použije tehdy, pokud zákon o místních poplatcích nestanoví jinak.

2.13 Působnost obecního úřadu

Působnost stanovená obecnímu úřadu dle zákona o místních poplatcích je výkonem přenesené působnosti. Oblastí přenesené působnosti je výkon správy v rozsahu stanoveném tímto zákonem. Obecní úřad rozhoduje v oblasti přenesené působnosti, vykonává správu poplatků v rámci zákona o místních poplatcích.

3. Uplatňování místních poplatků ve sledovaných obcích

3.1 Výběr obcí

Při výběru obcí jsem vycházel ze skutečností, že je třeba porovnávat obce s rozdílným počtem obyvatelstva a samozřejmě také obce, kde je odlišný rekreační, případně lázeňský ruch. Nejmenší vybraná obec je obec Milešov nad Vltavou, která má 316 stálých obyvatel, ale přibližně 400 rekreačních objektů. Zejména v letních měsících se v obci pohybuje mnoho turistů. Jde o obec, která se nachází u Orlické přehrady. V jejím katastru jsou provozovány oblíbené kempy Trhovky, Bor a Popelíky. Největším městem v mém výběru je město Karlovy Vary, které má přibližně 51 000 stálých obyvatel. Jedná se o velice oblíbené lázeňské město mezi domácími i zahraničními lázeňskými hosty a turisty. Ke komplexnímu pohledu na celou problematiku jsem do mého výběru zařadil také obce, které nemají ve svém katastru žádné turisticky zajímavé lokality. Ostatní obce jsem vybral tak, aby svým významem v oblasti místních poplatků tvořily ucelený pohled na danou problematiku.

Tabulka č. 1

Počet stálých obyvatel ve vybraných obcích - rok 2005

Obec	Počet stálých obyvatel	Index turistického a rekreačního ruchu *
Karlovy Vary	50893	4
Jihlava	49535	2
Příbram	37219	3
Písek	29774	3
Ivančice	9512	1
Hořice	8899	3
Dobříš	7926	3
Sedlčany	7836	2
Blatná	6667	2
Březnice	3582	2
Boršice	2225	1
Jince	2214	1
Milín	2053	1
Obecnice	1157	1
Kamýk nad Vltavou	853	2
Řitka	733	1
Hartvíkovice	553	2
Milešov nad Vltavou	316	3

* Pro lepší orientaci jsem každé obci přiřadil index turistického a rekreačního ruchu:

1 = nízký, 2 = zvýšený, 3 = střední, 4 = vysoký.

Pramen: jednotlivé obce

3.2 Zavedení či nezavedení poplatků ve vybraných obcích

Pro přehlednost jsem uspořádal zavedení (či nezavedení) jednotlivých místních poplatků do tabulek č. 2a a č. 2b. Do tabulky č. 2a jsem zahrnul větší města a do tabulky č. 2b jsem zahrnul menší města a ostatní obce.

Tabulka č. 2a

Zavedení či nezavedení místních poplatků ve vybraných obcích - rok 2005

Druh poplatku	Obec								
	Karlovy Vary	Jihlava	Příbram	Písek	Ivančice	Hořice	Dobříš	Sedlčany	Blatná
ze psů	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
za lázeňský a rekreační pobyt	ano	ne	ne	ne	ano	ano	ne	ano	ne
za užívání veřejného prostranství	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
ze vstupného	zrušen	ne	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
z ubytovací kapacity	ano	ne	ano	ne	ano	ano	ano	ano	ano
za povolení ke vjezdu s motor. vozidlem do vybraných míst a částí	ano	ne	ano	ano	ano	ne	ne	ne	ne
z výherních hracích přístrojů	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
z komunálních odpadů	ne	ne	ano	ne	ano	ano	ne	ne	ne
za zhodnocení stavebního pozemku	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne

Pramen: jednotlivé obce

Tabulka č. 2b

Zavedení či nezavedení místních poplatků ve vybraných obcích – rok 2005

Druh poplatku	Obec								
	Březnice	Boršice	Jince	Milín	Obecnice	Kamýk	Řitka	Hartvíkovice	Milešov
ze psů	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
za lázeňský a rekreační pobyt	ne	ne	ne	ne	ne	ano	ne	ano	ano
za užívání veřejného prostranství	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
ze vstupného	ano	ne	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
z ubytovací kapacity	ne	ne	ne	ne	ne	ano	ne	ano	ano
za povolení ke vjezdu s motor. vozidlem do vybraných míst a částí	ne	ne	ne	ano	ne	ne	ne	ne	ne
z výherních hracích přístrojů	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ne	ano	ne
z komunálních odpadů	ano	ano	ne	ne	ano	ano	ne	ano	ano
za zhodnocení stavebního pozemku	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ano	ne

Pramen: jednotlivé obce

3.3 Karlovy Vary

Město Karlovy Vary má svou vyhláškou zavedeny tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za lázeňský a rekreační pobyt a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Poplatek ze vstupného se město rozhodlo zrušit. Výnos z tohoto poplatku činil pouze 500 000,- Kč ročně, tudíž se objevili pochybnosti, zda se ho ještě vyplatí vybírat. Navíc zastupitelé jeho zrušením chtějí podpořit organizátory kulturních a jiných podobných akcí.

Poplatek ze psů. Sazba poplatku činí na území celého města za kalendářní rok a za jednoho psa 1 000,- Kč. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu činí 200,- Kč. U druhého a každého dalšího psa se sazba poplatku stanovená touto vyhláškou zvyšuje o 50 %. Naopak o 50 % se poplatek snižuje u psů převzatých z útulků zřízených městem Karlovy Vary či u psů kterým byla provedena kastrace, sterilizace nebo označení psa mikročipem. V případě držení psa po dobu kratší než 1 rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. Poplatek je splatný do 31. 3. příslušného roku, nečiní-li více než 500,- Kč ročně. Činí-li více než 500,- Kč ročně, je poplatek splatný ve dvou stejných splátkách, a to do 31. 3. a 30. 9. příslušného roku. Poplatek lze samozřejmě zaplatit i na jednou (v termínu do 31. 3. příslušného roku).

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Veřejné prostranství je vymezeno v příloze vyhlášky o místních poplatcích a to i konkrétním číslem příslušné parcely. Poplatník je povinen oznámit správci poplatku užívání veřejného prostranství, které podléhá poplatku, nejpozději v den započetí užívání. Pokud je tento den dnem pracovního klidu nebo pracovního volna, nejpozději v nejbližší následujícím pracovním dni. Poplatek za užívání veřejného prostranství k prodeji zboží na prodejním stánku nebo jiném obdobném prodejním zařízení je stanoven dle místa na 80,- až 100,- Kč za každý i započatý m² a den. V případě užívání veřejného prostranství formou předzahrádky je sazba rozdělena od 3,- Kč do 10,- Kč dle sezóny a dle místa. Poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa je

stanoven roční paušální částkou. Její výše se dělí podle toho, zda se jedná o fyzické osoby, které nejsou podnikatelskými subjekty, podnikatelské subjekty či taxislužby. Tyto roční paušály se pohybují pro podnikatelské subjekty od 13 000,- Kč do 25 000,- Kč. Pro fyzické osoby, které mají v místě trvalý pobyt činí tento poplatek 3 600,- Kč. Sazba 10,- Kč / m² / den se používá za všechny ostatní způsoby užívání veřejného prostranství.

Poplatek ze vstupného. Poplatek byl městem zrušen, důvodem byla skutečnost, že roční výnos dosahoval pouze výše nákladů na správu tohoto poplatku. Navíc zastupitelé jeho zrušením chtěli podpořit organizátory kulturních a jiných podobných akcí.

Poplatek z ubytovací kapacity. Sazba je dle vyhlášky určena částkou 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatek z ubytovací kapacity je splatný nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého kalendářního měsíce.

Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města. V případě ročního povolení je po dohodě s poplatníkem stanoven poplatek paušální částkou pro vozidla taxislužby 7 000,- Kč (povolení nepřenosné), pro vozidla do 6 t 7 000,- Kč (povolení přenosné maximálně na 4 SPZ), pro zásobování do 3,5 t 3 000,- Kč (povolení nepřenosné), pro zásobování nad 3,5 t 7 000,- Kč, s označením jedné SPZ (vyjma taxislužby) 3 000,- Kč. Za jednorázové povolení činí sazba 20 Kč za den.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Město Karlovy Vary ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce.

Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt. Sazba poplatku za lázeňský a rekreační pobyt činí pro celé území Města Karlovy Vary 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Plátce je povinen vypracovat a pravidelně po skončení kalendářního měsíce doručit správci poplatku nejpozději do 10 dne následujícího měsíce přiznání k poplatku (vyúčtování). Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt je splatný nejpozději do 15 dnů po uplynutí každého kalendářního měsíce.

3.4 Jihlava

Město Jihlava vybírá nyní tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek ze psů. Poplatník je povinen splnit oznamovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti do 15 dnů ode dne vzniku skutečnosti rozhodné pro placení poplatku. Správce poplatku vydá, při oznámení, držiteli psa známku pro psa s evidenčním číslem. Tato známka je nepřenositelná na jiného psa, i kdyby šlo o psa téhož držitele. Ztrátu nebo odcizení známky držitel psa oznámí do 15-ti dnů správci poplatku, který vydá známku novou. Známkou pro psa vydá správce poplatku i pro psa, který je od poplatku osvobozen. Ke splnění oznamovací povinnosti se užívá tiskopisu vydaného správcem poplatku. Poplatková povinnost vzniká okamžikem, kdy fyzická nebo právnická osoba nabude do svého držení psa staršího 3 měsíců nebo okamžikem, kdy pes, jehož fyzická nebo právnická osoba je držitelem, dosáhne věku 3 měsíců. Přiznání se podává bez vyzvání u správce poplatku. Poplatník je povinen v oznámení uvést jméno, příjmení, datum narození a adresu trvalého bydliště v případě, že se jedná o fyzickou osobu. V případě právnické osoby je nutno uvést název a sídlo firmy, IČO a bankovní spojení. Poplatek je stanoven podle místa trvalého bydliště držitele nebo sídla držitele. Roční poplatek v bytových domech činí 1 500,- Kč za prvního psa, za druhého a každého dalšího psa činí sazba poplatku 2 000,- Kč. V rodinných domech ročně 500,- Kč za prvního psa, za druhého a každého dalšího ročně 1 000,- Kč. U právnických osob se sídlem v územním obvodu města 1 500,- Kč za prvního psa, za druhého a dalšího psa 2 000,- Kč ročně. V rodinných domech v katastrálních územích města Jihlavy konkrétně stanovených vyhláškou činí sazba za prvního psa ročně 200,- Kč, za druhého a každého dalšího psa ročně 500,- Kč. Nejnižší roční sazba 200,- Kč za prvního psa a 300,- Kč za druhého a každého dalšího psa je stanovena pro poplatníka, který je poživatelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživatele sirotčího důchodu. Slevu ve výši 50 % základní sazby mají členové kynologických klubů a držitelé psa, kteří nechali svého psa poprvé čipovat. Na dobu jednoho roku je od poplatku osvobozena osoba, která převzala psa z městského útulku v Jihlavě.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Veřejná prostranství jsou rozdělena v územním obvodu Statutárního města Jihlavy do čtyř pásem. Vyhláška obsahuje i grafické znázornění veřejných prostranství. Poplatník je povinen požádat minimálně 5 pracovních dnů před zahájením užívání veřejného prostranství (10 pracovních dnů u cirkusů, lunaparků a podobných atrakcí). Když doba užívání veřejného prostranství nepřesáhne jeden den, je ohlašovací povinnost stanovena nejpozději na den užívání veřejného prostranství. Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství pro provádění výkopových prací a pro umístění stavebních zařízení a skládek dle pásem činí od 1,- Kč do 4,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce dle pásem se pohybuje v rozmezí od 2,- Kč do 5,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství pro tvorby filmových a televizních děl činí 10,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Za umístění zařízení cirkusů a lunaparků se sazba pohybuje v rozpětí od 5,- Kč do 50,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Sazba se pohybuje od 20,- Kč do 80,- Kč dle pásma v případě, že se jedná o užívání veřejného prostranství, na kterém jsou umístěny stánky, samostatné prodejní pulty a vozidla nebo přívěsná vozidla. Sazba se pohybuje dle pásma od 1,- Kč do 3,- Kč za předsunutá prodejní místa za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Za reklamní zařízení se město rozhodlo vybírat poplatek od 5,- Kč do 100,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den, a to dle typu reklamního zařízení, které vymezuje vyhláška. Téměř ve všech případech je poplatníkovi nabízena možnost paušalizace (měsíční i roční). Poplatek je splatný nejpozději v den, kdy bylo započato užívání veřejného prostranství, nebo do 15 dnů po doručení oznámení o vyměření poplatku poplatníkovi. Pokud je poplatek vyměřen měsíční paušální částkou, je povinnost poplatek zaplatit vždy první den příslušného kalendářního měsíce. V případě, že poplatek má být placen v pravidelných splátkách, správce poplatku stanoví poplatníkovi splátkový kalendář.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Také zde město ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce. Správce poplatku může, na žádost poplatníka, z důvodů zmírnění nebo odstranění tvrdosti v jednotlivých případech poplatek snížit, přičemž poplatek za tři měsíce musí činit vždy nejméně 3.000,- Kč. Zmíněnou část vyhlášky osobně

považuji za naprosto nesmyslnou. Neboť tento poplatek má vedle rozpočtové funkce také funkci regulační. Snížení poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj by ještě podporovalo gamblerství, které se uvedený místní poplatek snaží také řešit.

3.5 Příbram

Město Příbram vybírá nyní tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za povolení k vjezdu, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. Město odlišuje poplatníky dle jejich konkrétního trvalého místa bydliště, dle typu domu v němž poplatník bydlí, ale má stanoveny i speciální snížené sazby (200,- Kč za prvního a 300,- Kč za každého další psa) pro členy kynologického klubu a pro členy České asociace sportu psích spřežení. Nejnížší roční sazba začíná na 100,- Kč za prvního psa a platí pro poplatníka, který je poživitelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživitele sirotčího důchodu. Za druhého a každého dalšího psa se v tomto případě platí 300,- Kč. Pro poplatníky s trvalým bydlištěm v rodinných domcích nebo v okrajových částech města, které jsou ve vyhlášce konkrétně vyjmenovány, vyhláška stanovuje poplatek za 1. psa 200,- Kč, za každého dalšího pak 500,- Kč. V „centru“ města (v místech, která jsou také vyhláškou konkrétně stanovena) je poplatek za 1. psa 500,- Kč, za každého dalšího 900,- Kč. Pro ostatní poplatníky, jako jsou právnické osoby, a poplatníci bydlící v bytech vyhláška logicky stanovuje nejvyšší sazby poplatku a to 900,- resp. 1350,- Kč. Držitel, který si psa nechá identifikovat mikročipem, je na dobu tří let od poplatku osvobozen. Pokud jde o psa převzatého z útulku zřízeného městem, je jeho držitel osvobozen od poplatku na dobu jednoho roku ode dne převzetí. Od poplatku je osvobozen držitel psa, kterým je osaměle žijící důchodce ve věku 65 let a staršího, za předpokladu, že je v bytě či nemovitosti hlášen sám. Identifikace psů se v Příbrami zajišťuje evidenční známkou či mikročipem.

Evidenční známku město kvůli lepší kontrole opatřuje zářícím kolkem, který má pro každý rok jinou barvu.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Před započítáním užívání veřejného prostranství je poplatník povinen požádat o vydání povolení k užívání odbor dopravy Městského úřadu Příbram a je povinen oznámit písemně na formuláři dobu, rozsah a způsob užívání veřejného prostranství. Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství pro osobní potřeby dle kategorie činí od 2,- Kč do 10,- Kč za každý i započatý m^2 a každý i započatý den. Na místech určených pro tržní prodej je sazba podstatně vyšší a to dle kategorie od 10,- Kč do 30,- Kč / m^2 / den. Dále má město v případě zvláštního užívání veřejného prostranství pro prodej se stálým umístěním stánků určenu paušální roční částku 500,- Kč za každý i započatý m^2 v místech vyhlášených atraktivních zón a na ostatním veřejném prostranství v územním obvodu města paušální roční částku 300,- Kč / m^2 . Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství k vyhrazení trvalého parkovacího místa je určen paušálem 1 500,- Kč za měsíc za jedno vozidlo do 1,5 t hmotnosti. Poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství k umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí (např. houpačky, kolotoče, střelnice) zde činí:

- a) do 100 m^2 užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den 100,- Kč,
- b) do 500 m^2 užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den 300,- Kč,
- c) do 2 000 m^2 užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den 1 000,- Kč,
- d) do 5 000 m^2 užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den 1 500,- Kč.

Poplatek ze vstupného. Město ve své vyhlášce člení sazby poplatku dle charakteru akce. Sazbu 5 % z úhrnné částky vybraného vstupného určilo pro koncerty vážné, džezové, folklorní a country hudby, a také pro cirkusová představení. Sazbu 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného určilo pro diskotéky, plesy, karnevaly, taneční zábavy, společenské večery s tancem a akce obdobného charakteru. Nejvyšší možnou sazbu (20 % z úhrnné částky vybraného

vstupného) město Příbram určilo pro pořady erotického charakteru a striptýzy, pro prodejní nebo reklamní akce včetně prodejních výstav, a pro koncerty „ostatní“ hudby. Rozčlenění koncertů hudby dle žánru osobně nepovažuji za příliš šťastnou věc. Neboť pro někoho může vyhláška vzbuzovat pocit jisté diskriminace. Poplatník je povinen nejpozději 5 dnů před konáním akce oznámit správci poplatku její pořádání a vstupenky označené cenou, datem, hodinou konání akce a jménem pořadatele předložit ke kontrole a označení správcem daně. Do pěti dnů po skončení akce je poplatník povinen předložit správci poplatku vyúčtování vstupného a zaplatit poplatek bez vyměření v téže lhůtě. Neprodané vstupenky předloží správci poplatku ke kontrole.

Poplatek z ubytovací kapacity. Město využívá maximální možnou sazbu tohoto poplatku tj. 4,- Kč za každé využití lůžko a den.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Také zde město ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Platbu tohoto poplatku je možné provádět následujícími způsoby: bezhotovostní platbou na účet města Příbram, složenkou na účet města Příbram, hotově, a to u příslušného pracovníka detašovaného pracoviště v budově Technických služeb města Příbram. Sazba je určena na částku 378,- Kč / rok (128,- Kč + 250,- Kč). U fyzických osob, které mají ve městě trvalý pobyt, se správce poplatku rozhodl snížit poplatek pro pátku a každou další osobu domácnosti na 50 %. Za domácnost se zde považují osoby, které spolu žijí a mají stejný trvalý pobyt. U fyzických osob, které mají ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena žádná fyzická osoba, se poplatek krátí, a to tak, že poplatek je vybírán pouze za 7 měsíců v kalendářním roce (tyto osoby, které mají navíc trvalý pobyt ve městě Příbram, město od placení poplatku osvobozuje).

3.6 Písek

Město Písek se rozhodlo vybírat tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města.

Poplatek ze psů. Město odlišuje poplatníky dle jejich konkrétního trvalého místa bydliště, dle typu domu v němž poplatník bydlí, ale má stanoveny i speciální snížené sazby. Nejnižší roční sazba začíná na 200,- Kč za prvního psa a platí pro poplatníka, který je poživitelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživitele sirotčího důchodu. Za druhého a každého dalšího psa se v tomto případě platí 300,- Kč. Pro poplatníky s trvalým bydlištěm v rodinných domech a budovách se třemi a méně byty vyhláška stanovuje poplatek za prvního psa 600,- Kč, za druhého a každého dalšího pak 900,- Kč. Za psa chovaného v bytových domech s více než třemi byty 1 200,- Kč ročně za prvního psa a za druhého a každého dalšího 1 800,- Kč ročně. Zvláštní je, že město ve vyhlášce neodlišuje sazby poplatku za psa drženého právnickou osobou. Splatnost je do 31. 3. V případě částky větší jak 1 000,- Kč ročně, lze poplatek zaplatit ve dvou splátkách, a to první splátkou ve výši 1 000,- Kč nejpozději do 31. 3., další splátkou nejpozději do 30. 9. příslušného roku.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Nejvyšší sazbu 10,- Kč / m² / den si město účtuje za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, za umístění reklamních zařízení, za umístění skládek, za reklamní akce a pro potřeby tvorby filmových a televizních děl. Sazba 5,- Kč / m² / den je určena za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro silniční vozidla přesahující hmotnost 2 t. Sazba 3,- Kč / m² / den je určena za kulturní a sportovní akce. Sazbu 2,- Kč / m² / den vyhláška určuje užívání veřejného prostranství za účelem provádění výkopových prací, umístění stavebních zařízení a umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí. Vozidla do 2 t včetně mají určenu paušální částku 800,- Kč za jedno parkovací místo měsíčně.

Poplatek ze vstupného. Povinnost ohlásit pořádanou akci je 10 dnů před jejím započítím. U akcí pořádaných jedním poplatníkem opakovaně je možné oznámení provést na delší období, nejdéle však na tři měsíce. Město Písek ve své vyhlášce určuje sazbu poplatku na 15 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Po dohodě

lze přistoupit k paušálu. Do 8 dnů po skončení akce je poplatník povinen předložit správci poplatku vyúčtování vstupného. Poplatek je splatný do 15 dnů ode dne pořádání akce. U poplatku, který je placen paušálně je lhůta k zaplacení 15 dnů od konce čtvrtletí.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Město ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce. Správce poplatku může dle vyhlášky sazbu snížit nebo prominout. Jedná se o stejný případ jako ve vyhlášce města Jihlavy. Tuto část vyhlášky bych zajisté doporučil odstranit. Neboť cílem tohoto poplatku není jen plnění městského rozpočtu, ale i zamezení gamblerství.

Poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města. Sazba poplatku za povolení ke vjezdu činí 20,- Kč za vozidlo a den. Paušálně 500,- Kč za vozidlo a měsíc či 5 000,- Kč za vozidlo a rok. Splatnost poplatku je před vydáním povolení.

3.7 Ivančice

Město Ivančice má svou vyhláškou zavedeny tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za lázeňský a rekreační pobyt a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. Sazba poplatku činí za kalendářní rok a za jednoho psa v bytových domech 800,- Kč, v ostatních nemovitostech 400,- Kč. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu činí 100,- Kč. U druhého a každého dalšího psa staršího 3 měsíců se sazba poplatku stanovená touto vyhláškou zvyšuje o 50 %. V případě držení psa po dobu kratší než 1 rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. Poplatek je splatný jednorázově, a to nejpozději do 31. března příslušného kalendářního roku.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Veřejné prostranství je vymezeno v příloze vyhlášky o místních poplatcích a to i konkrétním číslem příslušné parcely. Poplatník poplatku je povinen oznámit správci poplatku užívání veřejného prostranství, které podléhá poplatku, nejpozději ve lhůtě 8 dnů před započítáním zvláštního užívání. Nejnižší sazba poplatku je určena za umístění skládek stavebního materiálu po dobu platnosti stavebního povolení a činí 1,- Kč / m² / den. Sazba 5,- Kč / m² / den se platí v případě provádění výkopových prací. Sazba 10,- Kč / m² / den se používá za umístění stavebních zařízení, za umístění zařízení pro poskytování prodeje výrobků zemědělské a ostatní samovýroby, za umístění dočasných staveb sloužících k poskytování prodeje a služeb, za umístění zařízení sloužících pro poskytování služeb a za umístění ostatních skládek. Za umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí do výměry 20 m² je stanovena sazba 50,- Kč / m² / den a nad tuto výměru sazba 100,- Kč / m² / den. Město také vyhláškou určuje, že se některé sazby zvyšují v konání slavností chřestu, pouti, svatováclavských a vánočních trhů. Jedná se o jedinou obec v mém výběru, kde se s takovýmto přístupem setkáváme. Osobně ho považuji za velice rozumný. Roční paušální částkou 600,- Kč má město stanoveno za umístění jakéhokoliv reklamního zařízení. Za vyhrazení trvalého parkovacího místa je vyhláškou určena sazba 5 000,- Kč pro osobní automobil za rok a 10 000,- Kč pro nákladní automobil za rok.

Poplatek ze vstupného. Poplatník poplatku je povinen oznámit správci poplatku nejpozději do 5 pracovních dnů před konáním akce datum konání akce a předložit mu vstupenky k potvrzení. Po ukončení akce je poplatník poplatku povinen do 5 pracovních dnů předložit přehled prodaných vstupenek. Sazba poplatku činí 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Poplatek ze vstupného je splatný jednorázově, a to nejpozději do 8 pracovních dnů ode dne, kdy poplatník předložil správci poplatku přehled prodaných vstupenek.

Poplatek z ubytovací kapacity. Sazba je dle vyhlášky určena částkou 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatek z ubytovací kapacity je splatný ve čtvrtletních splátkách vždy do 15.dne měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí, tj. do 15.dubna, 15.července, 15.října a 15.ledna.

Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí města. Poplatník splní ohlašovací (oznamovací) povinnost tak, že podá písemnou žádost o povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst ve

lhůtě 15 pracovních dnů před započítáním činnosti zpoplatněné touto vyhláškou. Sazba poplatku za jedno vydané povolení je 20,- Kč pro jedno vozidlo a den či 100,- Kč pro jedno vozidlo a měsíc či 1 000,- Kč pro jedno vozidlo a rok. Poplatek je splatný jednorázově na pokladně městského úřadu v den převzetí vydaného povolení k vjezdu.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Také město Ivančice ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce.

Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt. Sazba poplatku za lázeňský a rekreační pobyt činí 10,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Poplatek za rekreační pobyt je splatný ve čtvrtletních splátkách vždy do 15.dne měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí, tj. do 15.dubna, 15.července, 15.října a 15.ledna.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazba poplatku činí maximum tj. 500,- Kč / rok (250,- Kč + 250,- Kč). Poplatek je splatný jednorázově, a to nejpozději do konce měsíce března příslušného kalendářního roku. Úleva se poskytuje rodinám se čtyřmi a více dětmi tak, že za čtvrté a další dítě se poplatek neplatí, pokud v žádosti specifikuje poplatník nebo jeho zákonný zástupce, pro které dítě žádá o úlevu. Úleva ve výši 50,- Kč z ročního poplatku platného pro příslušný kalendářní rok se poskytuje fyzické osobě, která má v obci trvalý pobyt a je mladší čtyř let nebo starší 70 let.

3.8 Hořice

Město Hořice má svou vyhláškou zavedeny tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. Sazba poplatku za psa chovaného v rodinném domě nebo rekreační chatě a za psa, jehož držitelem je právnická osoba je za prvního psa 300,- Kč za rok a za druhého a každého dalšího psa 500,- Kč za rok. Sazba poplatku ze psa chovaného v bytových domech je zvednuta na 900,- Kč za rok a

za druhého a každého dalšího psa 1200,- Kč za rok. Nejnižší roční sazba je určena na 200,- Kč za prvního psa a platí pro poplatníka, který je poživitelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživitele sirotčího důchodu. Za druhého a každého dalšího psa se v tomto případě platí 300,- Kč.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí 7,- Kč za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Možnosti stanovení tohoto poplatku paušální částkou, ať již týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou, město nevyužilo.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Tuto vyhlášku má město Hořice zpracovanou velmi detailně.

Sazby poplatku za užívání veřejného prostranství činí:

a) za umístění zařízení k poskytování služeb (jako např. broušení nožů, čištění peří, oprava deštníků a pod.)

1) v délce do 5 dnů 5,- Kč / m² / den,

2) nad 5 dnů 3,- Kč / m² / den,

b) za umístění stavebního zařízení (lešení, stavebních buněk, apod.) k provádění výkopových prací nebo skládky stavebního materiálu, po dobu trvání vlastního záboru, při činnostech prováděných na základě platného stavebního povolení nebo ohlášení stavebnímu úřadu

1) v délce do 30 dnů 1,- Kč / m² / den,

2) nad 30 dnů 3,- Kč / m² / den,

c) za umístění skládky (např. uhlí, dřevo, kontejneru s komunálním odpadem, apod.), při činnostech prováděných bez stavebního povolení nebo ohlášení stavebnímu úřadu

1) v délce do 24 hodin 0,- Kč / m² / den,

2) nad 24 hodin 3,- Kč / m² / den,

d) k prodeji, k vystavení a k reklamě zboží

- 1) za umístění zařízení k prodeji ovoce, zeleniny, květin a potravinářského zboží 25,- Kč / m² / den,
- 2) za umístění zařízení k prodeji spotřebního, průmyslového zboží a občerstvení 40,- Kč / m² / den,
- 3) za umístění přívěsu nebo vozidla používaného k prodeji 40,- Kč / m² / den,
- 4) za umístění vystaveného zboží, pultu nebo jiného zařízení určeného k vystavení zboží (před „kamenným“ obchodem) 1,- Kč / m² / den,
- 5) za umístění restauračních stolků a zahrádek sloužících k občerstvení 3,- Kč / m² / den,
- 6) za reklamní stojanové přenosné zařízení stálých provozoven o záborové ploše do 1 m² 200,- Kč / ks / rok,
nebo 5,- Kč / ks / den,
- 7) za bicyklové stojany s reklamou 200,- Kč / ks / rok,
- 8) za reklamní zařízení napevno umístěné 700,- Kč / m² / rok,
- 9) za umístění výstavního osobního automobilu 300,- Kč / ks / den,
- 10) za umístění reklamního autobusu 500,- Kč / ks / den,

e) společenské a kulturní akce

- 1) kolotoče, střelnice, stan s atrakcí apod. 30,- Kč / m² / den,
- 2) prodejní stánky na pouti i jiných akcích 100,- Kč / m² / den,
- 3) kulturní a sportovní akce 1,- Kč / m² / den,
- 4) pro tvorbu filmových a televizních děl 5,- Kč / m² / den.

Za vyhrazení trvalého parkovacího místa se dle této vyhlášky v městě Hořice platí poplatek od výše 1 000,- Kč za rok za osobní automobil, až po výši 10 000,- Kč za rok za nákladní automobil převyšující 12 t. Poplatku za užívání veřejného

prostranství samozřejmě nepodléhá vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osoby zdravotně postižené.

Poplatek ze vstupného. Město se rozhodlo vůbec nečlenit druh akce. Sazba poplatku tedy činí 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Správce poplatku může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek paušální částkou ve výši 1 000,- Kč za uskutečněnou akci. Od poplatku jsou osvobozeny akce pořádané místními sportovními organizacemi a spolky a akce pořádané příspěvkovými organizacemi zřízenými městem Hořice. Poplatek je splatný do 15 dnů ode dne uspořádání akce, která poplatku podléhá.

Poplatek z ubytovací kapacity. Město jako jedno z mála nevyužívá maximální možnou sazbu tohoto poplatku. Sazba je zde určena částkou 3,- Kč za každé využití lůžko a den.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Město Hořice ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce. Poplatek je splatný poslední den třetího měsíce provozování výherního hracího přístroje.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazba poplatku je 430,- Kč / rok (180,- Kč + 250,- Kč). Poplatek se snižuje na polovinu u fyzických osob mladších 15 let, u fyzických osob bez vlastního příjmu po dobu jejich soustavné přípravy na budoucí povolání a u fyzických osob, které v kalendářním roce, za který se poplatek odvádí, byly hospitalizovány ve zdravotnickém zařízení po dobu delší než 6 měsíců. Poplatek je splatný nejpozději do 31. března daného roku.

3.9 Dobříš

Město Dobříš zavádí a vybírá tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek ze psů. Město Dobříš odlišuje poplatníky na právnické osoby, fyzické osoby žijící v domě či obytném domě s maximálně 4 byty, a na fyzické osoby žijící v obytném domě s více než 4 byty. Samozřejmě ani zde město nezapomíná na poplatníka, který je poživitelem invalidního, starobního,

vdovského či vdoveckého a sirotčího důchodu, jako jediného zdroje příjmu. Za prvního psa zaplatí tyto osoby 100,- Kč a za každého dalšího 300,- Kč. Pro poplatníky, kteří chovají psy v obytných domech s počtem více než 4 byty vyhláška stanovuje poplatky 1 000,- Kč resp. 2 000,- Kč. Pro právnické osoby je určena částka 1 500,- Kč resp. 2 250,- Kč. Pro fyzické osoby žijící v domech stanovuje město sazbu 500,- Kč za prvního psa a za každého dalšího pak 700,- Kč. Kromě povinných osvobození (určených ze zákona), město osvobozuje dále jen držitele psa, jehož držitel si odebral psa, který byl odchycen městskou policií. Osvobození platí po dobu jednoho roku a nevztahuje se na psy odebrané jejich původními držiteli.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Nejnižší částka je stanovena za umístění stavebního zařízení a to 3,- Kč za každý i započatý m^2 a započatý den užívaného veřejného prostranství. Město odlišuje v případě umístění prodejního zařízení, zda jde o tržiště či jiné místo, a také, zda se jedná o místního daňového poplatníka či nikoli. Při umístění reklamního zařízení záleží samozřejmě na místě (centrum města, ostatní veřejná prostranství), ale také na tom, zda poplatník bude platit poplatek v ročně či měsíčně. Lze také využít poplatku za jednorázové umístění po dobu jednoho dne reklamního zařízení za každý započatý m^2 , který činí 50,- Kč. Městský úřad Dobříš vydává k zabezpečení evidence přenosných reklamních zařízení samolepící kupóny s časovým určením na dobu určitou 1 kalendářní rok a s časovým určením na dobu kratší než 1 kalendářní rok. Doba platnosti povolení na umístění přenosných reklamních zařízení je vždy vyznačena na samolepících kupónech. Povolení k umístění přenosných reklamních zařízení není vydáno v místech, kde není zabezpečena průchodnost komunikace pro chodce o minimální šíři 1,5 m. Každý reklamní stojan je poplatník povinen označit samolepícím kupónem, který mu vydá Městský úřad Dobříš po zaplacení poplatku. Samolepící kupón je nepřenosný a musí být umístěn na viditelném místě přenosného reklamního zařízení. Za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobní vozidla do 1,5 t se stanovuje roční paušální částka 5 000,- Kč, nebo měsíční paušální částka 500,- Kč. Poplatník si tak může vybrat, kterou z možností si zvolí. Zrovna tak pro vozidla nad 1,5 t s rozdílem, že roční paušál činí 17 000,- Kč, nebo měsíční paušál činí 1 600,- Kč. Pro autobus a tahač s návěsem jsou to částky 34 000,- Kč resp. 3 000,- Kč. Pro tento poplatek je vydávána

parkovací karta, kterou si poplatník vyzvedne na městském úřadě po zaplacení poplatku. Na každý rok je vydávána nová parkovací karta.

Poplatek ze vstupného. Sazba poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného činí pro výstavy, vernisáže, galerie, sportovní akce 5 %, pro diskotéky 15 % a pro pořady erotického charakteru 20 %. Ve všech ostatních případech se z úhrnné částky vybraného vstupného vybírá 10 %.

Poplatek z ubytovací kapacity. Také město Dobříš vybírá poplatek z ubytovací kapacity ve výši 4,- Kč za každé využití lůžko a den.

Poplatek za výherní hrací přístroj. Poplatek za každý výherní hrací přístroj činí 5 000,- Kč na tři měsíce.

3.10 Sedlčany

Město se rozhodlo vybírat tyto místní poplatky: poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek za psy. V některých konkrétně určených lokalitách je sazba 50,- Kč za prvního psa a 150,- Kč za druhého a každého dalšího psa ročně. Držitel psa jehož jediným zdrojem je starobní, vdovský, vdovecký či invalidní důchod, platí za prvního psa 100,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 300,- Kč. Pro držitele psa, který žije v obytném domě s více byty, vyhláška stanovuje roční sazbu 500,- Kč za prvního psa a 1 500,- Kč za druhého a každého dalšího psa. V obytném bytě s max. 4 byty je částka určena na 150,- Kč za prvního psa a 300,- Kč za druhého a každého dalšího psa. Platba musí být uskutečněna nejpozději do 31. 1. příslušného roku.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Oznamovací povinnost je nejpozději v den vzniku užívání veřejného prostranství. Dle atraktivnosti plochy má město učené tři zóny veřejného prostranství a dle nich se odvíjí i tento poplatek. Paušálně má město určeno užívání prostranství za stánky, kiosky, pulty k prodejným účelům, včetně manipulačního prostoru, skládky zboží, vystaveného zboží a dopravního prostředku. Za plochu nepřesahující 10 m² je cena stanovena od 3 000,- Kč do 10 000,- Kč za rok. Za každý přesahující m² je navíc připočítávána sazba 10 % ze základní ceny. Za vyhrazení míst pro trvalé parkování

motorových vozidel je paušální částka za kalendářní rok pro vozidla do 3,5 t až 20 000,- Kč dle zóny. Vozidla nad 3,5 t mohou mít vyhrazené místo pro trvalé parkování pouze v zóně II. a III. (10 000,- Kč respektive 5 000,- Kč ročně). V případě krátkodobého umístění je sazba 10,- Kč až 100,- Kč / m² / den. Užívání veřejného prostranství k umístění stavebního zařízení, provádění výkopových prací, provoz lunaparků, cirkusů a jiných atrakcí je zpoplatněno částkou 3,- Kč / m² / den až 10,- Kč / m² / den.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu 3,- Kč v případě ubytování ve stanu, maringotce, obytném přívěsu, přístřešku nebo autě. V ostatních případech poplatek činí 5,- Kč za osobu a každý i započatý den pobytu.

Poplatek ze vstupného. Oznamovací povinnost je nejpozději 7 dnů před konáním akce. Sazbu poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného stanovilo město na 10 %. Osvobozeny jsou sportovní, požárnícké a dětské soutěže, kurzy tance, přednášky a divadelní a filmová představení.

Poplatek z ubytovací kapacity. Sazba poplatku činí 1,- Kč za každé využití lůžko a den. Splatnost poplatku je do 10 dnů po uplynutí každého čtvrtletí.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Sazba je stanovena na 5 000,- Kč za jeden výherní hrací přístroj za 3 měsíce.

3.11 Blatná

Město svou vyhláškou určuje vybírat tyto místní poplatky: poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek za psy. Oznamovací povinnost je do 15 dnů. Ve městě v rodinném domku se zahradou je roční sazba stanovena na 300,- Kč za prvního psa a 500,- Kč za druhého a každého dalšího psa. Ve městě v ostatních bytových domech se platí 700,- Kč za prvního psa a za druhého a každého dalšího psa 1 500,- Kč. Držitel psa jehož jediným zdrojem je starobní, vdovský, vdovecký či invalidní důchod, platí za prvního psa 200,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 300,- Kč. V ostatních místních částech je sazba 100,- Kč za prvního psa a 200,- Kč za

druhého a každého dalšího psa. Držitel psa jehož jediným zdrojem je starobní, vdovský, vdovecký či invalidní důchod, platí v těchto ostatních místních částech za prvního psa 50,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 100,- Kč. Platba musí být uskutečněna nejpozději do 30. 6. příslušného roku. Takto stanovená lhůta pro zaplacení poplatku je neobvyklá.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Oznamovací povinnost je nejpozději 15 dní před započatím užívání veřejného prostranství. Jedná-li se o užívání prostranství na dobu kratší než 7 dní, je nutno splnit tuto povinnost nejpozději v den zahájení užívání. Sazba poplatku činí za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den za umístění zařízení sloužících k poskytování služeb 5,- Kč. Za vyhrazení venkovního prostoru k občerstvení 1,- Kč. Za umístění stavebních zařízení a za výkopové práce 5,- Kč. Za umístění přenosného zařízení určeného k prodejním účelům 30,- Kč. Za umístění trvalého prodejního zařízení 2,- Kč. Za umístění přenosného či pevného prodejního zařízení v době blatenské pouti 100,- Kč. Za umístění reklamních zařízení všeho druhu 5,- Kč. Za umístění skládek paliva, stavebního materiálu a ostatního materiálu 10,- Kč. Za umístění zařízení lunaparků a jiných obdobných atrakcí 50,- Kč. Za umístění zařízení cirkusů 20,- Kč. Za užívání veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce a pro potřeby tvorby filmových a televizních děl 5,- Kč. Roční paušální částkou je určen poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro motorové vozidlo, jehož celková hmotnost nepřesahuje 3,5 t, na 500,- Kč. Pro motorové vozidlo o hmotnosti přesahující 3,5 t je sazba 2 000,- Kč.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu 10,- Kč. Osvobozeny od poplatku jsou osoby pozvané starostou, radou města nebo zastupitelstvem města. S tímto přístupem jsem se v ostatních vyhláškách nesetkal. Ale považuji ho za rozumné řešení.

Poplatek ze vstupného. Oznamovací povinnost je nejpozději 5 dnů před konáním akce. Sazbu poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného stanovilo město na 10 %. Osvobozeny jsou sportovní, požárnické a dětské soutěže, kurzy tance, přednášky a divadelní a filmová představení. Do 8 dnů po skončení akce je poplatník povinen oznámit městskému úřadu úhrnnou částku vybraného vstupného

sníženou o daň z přidané hodnoty, jestliže byla v ceně vstupného obsažena. Splatnost je pak stanovena do 15 dnů ode dne pořádání akce.

Poplatek z ubytovací kapacity. Sazba poplatku činí 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatník provede odvod poplatku na účet města do 31. 10. příslušného kalendářního roku. Vznikne-li poplatníkovi povinnost zaplatit poplatek městskému úřadu po termínu splatnosti, odvede ubytovatel poplatek do 31.12. příslušného kalendářního roku.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Sazba je stanovena na 5 000,- Kč za jeden výherní hrací přístroj za 3 měsíce.

3.12 Březnice

Město Březnice nyní vybírá tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. Město Březnice rozlišuje poplatníky na právnické osoby, fyzické osoby žijící v domě či obytném domě s maximálně 4 byty, a na fyzické osoby žijící v obytném domě s více než 4 byty. Samozřejmě ani zde město nezapomíná na poplatníka, který je poživitelem invalidního, starobního, vdovského či vdoveckého a sirotčího důchodu, jako jediného zdroje příjmu. Za prvního psa zaplatí tyto osoby 120,- Kč a za každého dalšího 240,- Kč. Pro poplatníky, kteří chovají psy v obytných domech s počtem více než 4 byty vyhláška stanovuje poplatek 1 000,- Kč za jednoho psa a sazba 1 000,- Kč pro tyto poplatníky zůstává i za každého dalšího psa. Pro fyzické osoby žijící v domech či obytných domech s maximálně 4 byty stanovuje město sazbu 225,- Kč za prvního psa a za každého dalšího pak 900,- Kč. Pro právnické osoby je určena částka 1 500,- Kč resp. 2 250,-Kč. Kromě povinných osvobození (určených ze zákona), město osvobozuje dále jen držitele psa, jehož držitel si odebral opuštěného psa přímo od obce.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. K této části vyhlášky bych vytknul, že sazby jsou určeny velmi jednoduše. Sazba poplatku je tedy stejná v případech provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb, umístění stavebních a reklamních zařízení, umístění skládek, užívání prostranství pro

kulturní, sportovní a reklamní akce a pro potřeby tvorby filmových a televizních děl, a to 10,- Kč / m² / den. V případě zařízení sloužícího pro poskytování prodeje a služeb a umístění cirkusů a jiných podobných atrakcí činí sazba 100,- Kč / m² / den. Za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobní a nákladní vozidla má obec zavedenu paušální částku tohoto poplatku 800,- Kč (2 000,- Kč) ročně.

Poplatek ze vstupného. Sazba poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného činí ve všech případech 20 %. Poplatek je splatný do 15 dnů ode dne pořádání akce.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Poplatek za každý výherní hrací přístroj je 5 000,- Kč na 3 měsíce. Poplatek je splatný bez vyměření. Při povolení provozu výherního hracího přístroje na dobu 3 měsíců, do 15 dnů po ukončení provozu výherního hracího přístroje. V případě povolení provozu výherního hracího přístroje na dobu šesti měsíců, ve dvou splátkách odpovídajících délce provozu v příslušném čtvrtletí, a to splatných vždy do patnácti dnů prvního měsíce následujícího kalendářního čtvrtletí. V případě povolení provozu výherního hracího přístroje na kalendářní rok, ve čtyřech splátkách odpovídajících délce provozu v příslušném čtvrtletí, splatných vždy do patnácti dnů prvního měsíce následujícího kalendářního čtvrtletí. Poplatek může být samozřejmě zaplacen jednorázově.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Částka stanovená podle skutečných nákladů obce podle předchozího roku za sběr a svoz netříděného komunálního odpadu je 193,- Kč. K ní se připočítává částka určená obcí, která dělá 172,- Kč. Tudíž sazba místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů činí 365,- Kč za rok.

3.13 Boršice

Obecní zastupitelstvo se rozhodlo vybírat tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. Vyhláška stanovuje výši poplatku za prvního psa 50,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 200,- Kč za rok. Poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo poživatel sirotčího důchodu není nijak zvýhodněn a tak musí platit stejnou sazbu. Jedná se ovšem o jednu z nejnižších sazeb z celého výběru obcí. Poplatek je vždy splatný nejpozději do 31. 3. příslušného kalendářního roku.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Místa určená jako veřejná prostranství jsou ve vyhlášce konkrétně specifikována a je přiložen nákres s vyznačenými veřejnými prostory. Poplatník je povinen ohlásit správci poplatku písemně nebo ústně do protokolu užívání veřejného prostranství nejméně 7 dní před jeho započítáním. V případě užívání veřejného prostranství na dobu kratší než jeden den, je nutno splnit tuto povinnost nejpozději v den zahájení užívání prostranství. Pokud tento den připadne na sobotu, neděli nebo státem uznaný svátek, je dnem, ve kterém je poplatník povinen ohlašovací povinnost splnit, nejbližší následující pracovní den. V případě, že jde o fyzickou osobu, je poplatník dle vyhlášky povinen sdělit správci poplatku příjmení, jméno, bydliště a rodné číslo. Jedná-li se o právnickou osobu je taktéž povinen nahlásit název právnické osoby, sídlo, IČO a číslo účtu u peněžního ústavu na nichž má soustředěny peněžní prostředky. Sazba poplatku v případě umístění zařízení sloužícího pro poskytování prodeje činí 40,- Kč / m² / den. V případě zařízení sloužícího pro poskytování služeb je sazba stanovena na 10,- Kč / m² / den. Za umístění stavebního zařízení vyhláška stanovuje sazbu 5,- Kč / m² / den. Za umístění reklamního zařízení 10,- Kč / m² / den. Za umístění a provoz lunaparků, cirkusů a jiných obdobných atrakcí 30,- Kč / m² / den. Za umístění skládek 5,- Kč / m² / den. Žádnou paušalizaci tohoto místního poplatku místní vyhláška obce Boršice nenabízí.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Sazba tohoto poplatku je stanovena nejvyšší možnou částkou tj. 5 000,- Kč za tři měsíce. Splatnost poplatku je stanovena do sedmého dne po zahájení provozu výherního hracího přístroje, a to jednorázově.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazba je určena na částku 350,- Kč na rok (100,- Kč + 250,- Kč). Neboť skutečné náklady na sběr a svoz netříděného

komunálního odpadu činili 758 397,- Kč za minulý rok a tato částka se rozúčtovala na 2230 poplatníků.

3.14 Jince

Obec Jince se dle své vyhlášky rozhodla vybírat následující místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek ze psů. Sazba poplatku za psa jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživatele sirotčího důchodu je za prvního psa 60,- Kč za rok a za druhého a každého dalšího 90,- Kč za rok. Za psa chovaného v rodinném domě nebo v domech správy vojenských lesů je účtována sazba 200,- Kč za rok za prvního psa a za druhého a každého dalšího sazba 300,- Kč za rok. Za psa chovaného v rodinném domě v částech obce Rejkovice a Běřín je za prvního psa sazba 100,- Kč za rok a za druhého a každého dalšího 150,- Kč za rok. Za prvního psa chovaného v ostatních obytných domech je sazba 500,- Kč a za druhého a každého dalšího psa tamtéž 1 000,- Kč. za rok. Za psa chovaného v souvislosti s podnikatelskou činností držitele je určena sazba 1 000,- Kč za rok za prvního psa a za druhého a každého dalšího psa 1 500,- Kč za rok. Zanikne-li poplatková povinnost, musí tuto povinnost poplatník správci poplatku oznámit. Vzniklý přeplatek se vrátí na základě žádosti poplatníka, činí-li více jak 50,- Kč. Poplatek je splatný do 31. 3. příslušného roku, nečiní-li více než 500,- Kč ročně. Činí-li více než 500,- Kč ročně, je poplatek splatný ve dvou stejných splátkách, a to do 31. 3. a 30. 9. příslušného roku. Poplatek lze samozřejmě zaplatit i na jednou (v termínu do 31. 3. příslušného roku).

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Obec nemá konkrétně vymezeno veřejné prostranství. Dle vyhlášky se tedy za veřejné prostranství považují všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru. Poplatník je povinen oznámit správci poplatku užívání veřejného prostranství nejméně 10 dní před jeho započítáním. V případě užívání veřejného prostranství na jeden den je nutno splnit tuto povinnost jeden den předem. Poplatek za užívání veřejného prostranství ke skládce palivového

dřeva činí 1,- Kč / m² / den. Sazba 3,- Kč / m² / den je určena za umístění stavebního zařízení pro výstavbu a opravu rodinného domu delší než jeden měsíc, dále za umístění stavebního zařízení pro veřejně prospěšnou stavbu, opravy budov a inženýrských sítí. Umístění reklamního zařízení je zpoplatněno sazbou 4,- Kč / m² / den. Sazba 5,- Kč / m² / den je určena za umístění skládek stavebního materiálu a v ostatních případech, které nejsou ve vyhlášce vyjmenovány. Sazba 8,- Kč / m² / den je určena za umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí. Nejvyšší sazba v této obci činí 10,- Kč / m² / den a to za provádění výkopových prací a za umístění zařízení sloužících k poskytování prodeje a služeb. Při déle trvajícím užívání veřejného prostranství může obec stanovit poplatek paušální částkou. Poplatek je splatný nejpozději v den, kdy bylo započato užívání veřejného prostranství.

Poplatek ze vstupného. Obec rozděluje sazbu poplatku dle charakteru pořádané akce. V případě kulturní a zábavné společenské akce činí poplatek 5 % z úhrnné částky vybraného vstupného. V případě prodejní nebo reklamní akce je to 10 %. Pořady erotického charakteru a striptýzy mají určenu sazbu 20%. Správce poplatku může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek paušální částkou. Od poplatku jsou navíc osvobozeny akce pořádané organizacemi zřízenými obcí Jince. Poplatek je splatný do 7 dnů ode dne pořádání akce.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Obec Jince ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce za každý provozovaný výherní hrací přístroj.

3.15 Milín

Obec jako jedna z mála obcí vybírá poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. Dalšími vybíranými místními poplatky jsou: poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.

Poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. Sazba poplatku za povolení ke vjezdu činí: za vozidlo a den 20,- Kč, za vozidlo a týden 50,- Kč, za 2 a více vozidel a týden 80,- Kč. Kromě osvobození daných zákonem vyhláška od tohoto poplatku osvobozuje osoby, které provozují

zdravotnické služby, úklid a odvoz odpadků, policii, pohřební službu, hasiče a osoby, které odstraňují havarijní opravy inženýrských sítí. Poplatek je splatný současně s vydáním povolení. Jeho funkce je především regulační.

Poplatek za psa. Poplatek za psa činí ročně za prvního psa jehož vlastníkem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu 50,- Kč. Za psa chovaného v rodinném domě 100,- Kč. Za psa chovaného v ostatních obytných domech 750,- Kč. Za psa se služebním výcvikem 100,- Kč, osvědčení o výcviku je třeba doložit. Za psa člena mysliveckého sdružení také 100,- Kč. Za druhého a každého dalšího psa se všechny sazby výše uvedené zvyšují o 250,- Kč.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Nejvyšší sazba poplatku je stanovena na 15,- Kč za m^2 a den užívaného veřejného prostranství, a to za umístění prodejního a reklamního zařízení. Sazba 10,- Kč / m^2 / den přísluší obci za umístění stavebního zařízení, za umístění lunaparků a podobných atrakcí a také za použití pro účely tvorby filmových a televizních děl. Nejnižší sazbu (3,- Kč / m^2 / den) obec vybírá za použití veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce, za vyhrazení trvalého parkovacího místa a za umístění zařízení k poskytování služeb.

Poplatek ze vstupného. Poplatník je povinen nejpozději 30 dnů před konáním akce oznámit správci poplatku tuto skutečnost. Sazba poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného činí 15 % pro taneční kursy, výstavy, vernisáže, galerie, diskotéky, plesy, taneční zábavy, prodejní akce a sportovní akce. Výjimkou je sazba 20 % za pořady erotického charakteru a striptýzy. Poplatek je splatný do 15 dnů ode dne konání akce.

Poplatek z ubytovací kapacity. Správce může po dohodě s poplatníkem stanovit roční paušální částku, v ostatních případech poplatek činí 2,- Kč za každé využití lůžko a den.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Poplatek za každý výherní hrací přístroj je 5 000,- Kč na 3 měsíce.

3.16 Obecnice

Obec Obecnice má svými vyhláškami zavedeny tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek ze psů. V této obci za prvního psa, jehož vlastníkem je osamocené žijící poživatel invalidního, starobního, vdovského či vdoveckého nebo sirotčího důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmu, se poplatek neplatí. V případě druhého a každého dalšího psa u této osoby je to roční částka 60,- Kč za jednoho psa. Pro ostatní osoby, ať již žijí v domech či bytech, činí poplatek 60,- Kč za prvního psa a 90,- Kč za druhého a za každého dalšího psa.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Nejvyšší poplatek se platí za umístění zařízení k poskytování služeb a za umístění prodejního zařízení (včetně přistaveného dopravního zařízení) a to 4,- Kč za každý i započatý m^2 a den užívání veřejného prostranství. Za umístění provozu lunaparků, cirkusů a jiných podobných atrakcí je určena sazba 3,- Kč / m^2 / den. Za umístění reklamního zařízení a za použití veřejného prostranství pro účely tvorby filmových a televizních děl vyhláška stanovuje poplatek 1,- Kč / m^2 / den. Nejnižší sazba, 0,20 Kč / m^2 / den, se platí za umístění stavebního zařízení a stavebního materiálu, za vyhrazení trvalého parkovacího místa a za použití veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce.

Poplatek ze vstupného. Poplatník je povinen nejpozději 5 dnů před konáním akce oznámit správci poplatku její pořádání a vstupenky označené cenou, datem, hodinou konání akce a jménem pořadatele předložit ke kontrole a označení správcem daně. Do deseti dnů po skončení akce je poplatník povinen podat správci poplatku přiznání k poplatku. Neprodané vstupenky předloží správci poplatku ke kontrole. Sazba poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného činí pro všechny akce 10 %. Jde zejména o prodejní akce (burzy, trhy, aukce), diskotéky, taneční zábavy, plesy, společenské večery s tancem a akce obdobného charakteru. Od poplatku jsou osvobozeny akce, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a

veřejně prospěšné účely, nebo akce, které pořádají kulturní, společenské a sportovní organizace obce a obec.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. V obci je nyní provozován pouze jeden výherní hrací přístroj. Sazba 5 000,- Kč za tři měsíce je maximální možnou sazbou, která lze za tento poplatek vyměřit.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazba poplatku je v obou možných případech stejná a dle vyhlášky činí 300,- Kč za rok. Tato částka je tvořena ze stanovených 250,- Kč za kalendářní rok (což je maximum, které obec může vyměřit) a z částky 50,- Kč, která je stanovena podle skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Skutečné náklady činily 66 965,- Kč a byly rozúčtovány takto: $66\,965 / 1\,341 = 49,94$ Kč ($1\,341 = 1\,186$ trvale bydlících osob + 17 chat + 47 zahradních domků + 91 rekreačních domků).

3.17 Kamýk nad Vltavou

Obec se rozhodla vybírat tyto místní poplatky: poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek za psy. Držitel psa, který žije v rodinném domě, nebo držitel, jehož jediným zdrojem je starobní, vdovský, vdovecký či invalidní důchod, platí za prvního psa 50,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 100,- Kč. Pro držitele psa, který žije v obytném domě s více byty, vyhláška stanovuje sazbu 150,- Kč za prvního psa a 600,- Kč za druhého a každého dalšího psa. Ještě v roce 1997 byl v této obci tento poplatek ve výši 500,- Kč (respektive 600,- Kč).

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Oznamovací povinnost je nejpozději v den vzniku užívání veřejného prostranství. V Kamýku nad Vltavou je téměř všechno užívání veřejného prostranství zpoplatněno částkou 10,- Kč / m² / den. Výjimku tvoří umístění skládek a umístění stavebního zařízení a materiálu zpoplatněné sazbou 5,- Kč / m² / den. Sazba 15,- Kč / m² / den je

určena při užívání veřejného prostranství pro reklamní akce a pro potřeby tvorby filmových a televizních děl. Roční paušální částkou 500,- Kč je stanoven poplatek za vyhrazení trvalého parkovací místa.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu 10,- Kč. Poplatník platí předem na předpokládanou dobu pobytu. Ubytovatel, který poplatek vybírá, provádí odvod na účet obce čtvrtletně.

Poplatek ze vstupného. Oznamovací povinnost je nejpozději 5 dnů před konáním akce. Sazbu poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného stanovila obec na 10 %. Nejpozději do 10 dnů po skončení akce je poplatník povinen podat přiznání k poplatku a neprodané vstupenky předloží správci poplatku ke kontrole. Osvobozeny od poplatku jsou akce pořádané Obcí Kamýk nad Vltavou, Základní školou Kamýk nad Vltavou a Mateřskou školou Kamýk nad Vltavou.

Poplatek z ubytovací kapacity. Ubytovatel je povinen písemně oznámit zahájení činnosti správci poplatku do 15 dnů. Sazba poplatku činí 2,- Kč za každé využití lůžko a den a je nezměněna již od roku 1994. Po dohodě je i zde možnost paušálu. Splatnost poplatku je do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí v hotovosti na pokladně nebo na účet obce.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Sazba je stanovena na 5 000,- Kč za jeden výherní hrací přístroj za 3 měsíce. Obec dříve zvýhodňovala dlouhodobější provozování a to systémem poplatku: na 3 měsíce 1 500,- Kč, na 6 měsíců 2 600,- Kč, na 12 měsíců 5 000,- Kč za jeden výherní hrací přístroj. Ale dle mého názoru se správně rozhodla přejít na nejvyšší možnou sazbu tohoto poplatku.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Částka stanovená podle skutečných nákladů obce podle předchozího roku za sběr a svoz netříděného komunálního odpadu je 250,- Kč. A k ní se připočítává částka určená obcí, která dělá v případě, že má osoba v obci trvalý pobyt 200,- Kč. V případě, kdy se jedná o osobu, která má v trvalém vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná osoba, je připočítávána částka 250,- Kč. Tudíž sazby činí 450,- Kč, respektive 500,- Kč.

3.18 Řitka

Obec Řitka má 733 trvale žijících obyvatel. V mém výběru se jedná o jednu z nejmenších obcí. Obec svou vyhláškou zavedla tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství a poplatek ze vstupného.

Poplatek ze psů. Sazba poplatku za psa chovaného v rodinném domku činí za prvního psa 50,- Kč a za druhého a každého dalšího 75 Kč za rok. Za psa chovaného v domě se třemi a více byty je určena roční sazba 150,- Kč za prvního psa a za druhého a každého dalšího 100,- Kč. Vlastník domu nebo organizace, která má k domu právo hospodaření, jsou povinni ohlásit obecnímu úřadu písemně všechny psy v domě chované. Splatnost poplatku je stanovena do 30. ledna příslušného roku.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Veřejné prostranství není vyhláškou detailně vymezeno. Poplatník je povinen oznámit užívání veřejného prostranství nejpozději v den vzniku poplatkové povinnosti. Paušální částkou 200,- Kč ročně obec ve své vyhlášce upravuje umístění reklamního zařízení všeho druhu. Za použití veřejného prostranství pro provoz lunaparků, cirkusů a jiných obdobných atrakcí za den a atrakci 200,- Kč. Za použití veřejného prostranství k umístění skládky stavebního materiálu při stavbě obytného domu 60,- Kč za měsíc. Za použití veřejného prostranství k umístění stánků, pultů, kiosků k prodejním účelům včetně manipulačního prostoru, skládek zboží a vystaveného zboží za trvalé umístění 3,- Kč / m² / den a při krátkodobém umístění 5,- Kč / m² / den. Při placení v hotovosti je poplatek splatný ihned, v ostatních případech do 15 dnů.

Poplatek ze vstupného. Obec člení sazbu za tento místní poplatek dle druhu akce. 10 % z úhrnné částky vybraného vstupného z kulturních akcí komerčního charakteru, prodejních akcí a akcí obdobného charakteru. 5 % z úhrnné částky vybraného vstupného z koncertů vážné hudby a tanečních kurzů. Paušální částka 100,- Kč je určena v případě akcí pořádaných místní dobrovolnou společenskou organizací. Osvobození od poplatku jsou navíc sportovní akce pořádané zdejší tělovýchovnou jednotou. Poplatek je splatný do 15 dnů ode dne uspořádání akce, která poplatku podléhá. U paušální částky je poplatník povinen zaplatit předem.

3.19 Hartvíkovice

Obec Hartvíkovice má jako jediná z mého výběru měst a obcí zaveden místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Obec se tento místní poplatek rozhodla vybírat nově, ale bohužel má vyhláška v tomto případě značné nedostatky. Dalšími vybíranými místními poplatky jsou: poplatek za psy, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Poplatek za psa. Nejspíše pro nízkost tohoto poplatku je zavedena jednotná částka pro všechny držitele psa. Za prvního psa se platí 50,- Kč ročně a za druhého a každého dalšího psa 75,- Kč.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Nejvyšší sazba poplatku je stanovena na 50,- Kč za m^2 a den užívaného veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl. Sazba 10,- Kč / m^2 / den přísluší obci za umístění zařízení nebo dočasné stavby sloužící pro poskytování prodeje a služeb. Sazba 5,- Kč / m^2 / den přísluší obci za umístění a provoz lunaparků, cirkusů a jiných obdobných atrakcí, taktéž i za vyhrazení trvalého parkovacího místa. V rozmezí od 1,- Kč do 3,- Kč za m^2 a den užívaného veřejného prostranství se pohybují poplatky za ostatní druhy užívání. Paušální částku 75,- Kč na den vybírá obec za prodejní stánek a 1 000,- Kč za týden při umístění lunaparků na základě smlouvy s obcí. Při užívání veřejného prostranství po dobu kratší 10 dnů je poplatek splatný nejpozději v den, kdy bylo užívání započato. Při užívání veřejného prostranství delší než 10 dnů nejpozději v den, kdy užívání skončilo. Paušální poplatky jsou splatné na konci příslušného týdne.

Poplatek ze vstupného. Poplatník je povinen nejpozději 15 dnů před konáním akce oznámit správci poplatku tuto skutečnost. Sazba poplatku z úhrnné částky vybraného vstupného činí 5 % pro diskotéky, prodejní akce, reklamní a kulturní akce. Výjimkou je 20 % sazba za pořady erotického charakteru a striptýzy. Poplatek je splatný do 10 dnů ode dne konání akce.

Poplatek z ubytovací kapacity. Poplatek z ubytovací kapacity činí 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Poplatek je splatný nejpozději do 15. 12. příslušného roku.

Poplatek za lázeňský či rekreační pobyt. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu 10,- Kč.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Obec ve své vyhlášce určuje nejvyšší možnou částku za tento poplatek tj. 5 000,- Kč za tři měsíce. V obci se možná i díky této vyhlášce nevyskytuje žádný provozovaný výherní hrací přístroj. Je tedy naplněna regulační role tohoto poplatku.

Poplatek za povolení ke vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. Poplatek je splatný současně s vydáním povolení. Sazba poplatku za povolení ke vjezdu činí: za vozidlo a den 10,- Kč, za vozidlo a rok 300,- Kč.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Sazba poplatku pro fyzické osoby, které mají trvalý pobyt na území obce činí 300,- Kč za rok. Tato částka je tvořena ze stanovených 250,- Kč za kalendářní rok (což je maximum, které obec může vyměřit) a z částky 50,- Kč, která je stanovena podle skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Sazba poplatku pro fyzické osoby, které v obci vlastní stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci činí 500,- Kč za rok (250,- Kč + 250,- Kč). Poplatek je splatný ve dvou stejných splátkách vždy nejpozději do 28. 2. a do 31. 7. kalendářního roku.

Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Obec Hartvíkovice ve své vyhlášce, dle mého šetření, porušuje ustanovení odst.3, §10c zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Stanovení povinnosti cestou obecně závazné vyhlášky, je možné jen na základě zákonného zmocnění. Vzhledem k tomu, že je zákonem stanoven způsob výpočtu výše sazby, není možné v obecně závazné vyhlášce stanovovat poplatek paušální částkou. Výši sazby je nutno uvádět na 1m² zhodnoceného stavebního pozemku. Což obec neudělala a stanovila paušální částku 1 000 Kč za každou přípojku. Obecně závazná vyhláška musí respektovat vyšší právní normu, což je v tomto případě zákon a místních poplatcích. Je třeba si také uvědomit důsledky špatně stanovené obecně závazné vyhlášky. Pokud by některý článek obecně závazné vyhlášky jako právně

normativní akt byl v rozporu se zákonem, není možné za jeho porušení ukládat sankce. Obec si také špatně vyložila §10c zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. V odst. 1 tohoto odstavce se konkrétně hovoří o zhodnocení stavebního pozemku možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu a kanalizace. Obec nesprávně ve své vyhlášce stanovila poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu, plynovodu nebo kanalizace. V případě jiných infrastrukturních investic obcí (plynovod, elektrické rozvody, apod.) aktuální zákonná úprava uložení místního poplatku obcím neumožňuje.

3.20 Milešov nad Vltavou

Obec Milešov je specifickou obcí, která se podstatně vymyká ostatním. Milešov má pouze 316 trvale bydlících osob, ale žije především z turistického ruchu. V jejím katastru se nachází mnoho campů, hotelů a jiných ubytovacích zařízení v okolí vodní nádrže Orlík. Obec proto zavádí tyto místní poplatky: poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity. V katastru obce je provozováno značné množství výherních hracích přístrojů. Dle mého názoru by tak obec měla zavést také poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, který by jistě obci přinesl nemalé finanční zdroje.

Poplatek ze psů. Také zde poplatník, jehož jediným zdrojem je starobní, vdovský, vdovecký či invalidní důchod, platí sníženou sazbu, a to za prvního psa 30,- Kč za rok, a za druhého a každého další psa 60,- Kč ročně. Dále vyhláška rozeznává držitele psa, který žije v rodinném domě a držitele, který žije v obytném domě s čtyřmi a více byty. Poplatník žijící v rodinném domě zaplatí za prvního psa 50,- Kč ročně a za druhého a každého dalšího psa 100,- Kč. Poplatník žijící v obytném domě se čtyřmi a více byty zaplatí za prvního psa 100,- Kč ročně a za druhého a každého dalšího psa 200,- Kč. Jiná sazba poplatku je také zavedena pro osoby právnické a osoby fyzické, jimž pes slouží při jejich podnikatelské činnosti. Těmto je stanoven roční poplatek ve výši 200,- Kč za prvního psa a 400,- Kč za druhého a každého dalšího psa.

Poplatek za lázeňský či rekreační pobyt. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt činí za osobu a každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu 15,- Kč. Ubytovatel, který poplatek vybírá, provede jeho odvod na účet správce poplatku (případně jej odvede v hotovosti proti potvrzení) čtvrtletně – nejpozději do patnácti dnů ode dne uplynutí každého čtvrtletí.

Poplatek za užívání veřejného prostranství. Poplatek za užívání veřejného prostranství činí za každý i započatý m² a každý i započatý den užívaného veřejného prostranství: 10,- Kč za umístění zařízení k poskytování služeb, 4,- Kč za umístění stavebního zařízení, 15,- Kč za umístění prodejního zařízení, 10,- Kč za umístění reklamního zařízení, 5,- Kč za umístění skládek, 20,- Kč za umístění a provoz lunaparků, cirkusů a jiných podobných atrakcí, 5,- Kč za použití veřejného prostranství pro kulturní a sportovní akce, 10,- Kč za použití veřejného prostranství pro účely tvorby filmových a televizních děl.

Poplatek ze vstupného. Obec zavádí pouze jednotné procento odváděné z úhrnné částky vybraného vstupného = 10 % (diskotéky, taneční zábavy, plesy, společenské večery s tancem, sportovní, prodejní a reklamní akce). Poplatek je splatný do 7 dnů ode dne pořádání akce. U poplatku placeného paušální částkou je povinen poplatník zaplatit poplatek předem.

Poplatek z ubytovací kapacity. Poplatek z ubytovací kapacity činí 4,- Kč za každé využití lůžko a den. Sazba může být stanovena roční paušální částkou po dohodě poplatníka se správcem poplatku. Poplatek je splatný nejpozději do patnácti dnů po uplynutí každého čtvrtletí. Paušální výše poplatku je splatná každoročně do 31. ledna následujícího roku po roce, v němž se poplatek vybírá.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Obec rozlišuje poplatek pro fyzickou osobu, která má v obci trvalý pobyt, poté sazba poplatku je 200,- Kč za rok. Pro fyzické osoby, které mají ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná osoba, obec stanovuje roční sazbu poplatku 450,- Kč.

3.21 Shrnutí

Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace je zaveden pouze obcí Hartvíkovice. Na druhou stranu všechny obce mají svými vyhláškami zaveden poplatek ze psů. Diferenciace výše poplatku je způsobena především velikostí obce, jehož výši uvádím v tabulkách č. 3a a č. 3b. Oceňuji obce, které se snaží zvýhodnit sazby pro majitele psů chovaných v rodinných domech.

Tabulka č. 3a

Poplatek ze psů ve vybraných obcích – rok 2005 (v Kč)

Držitel psa	Obec								
	Karlovy Vary	Jihlava	Příbram	Písek	Ivančice	Hořice	Dobříš	Sedlčany	Blatná
poživatel důchodu *	200,- /300,-	200,- /300,-	100,- /300,-	200,- /300,-	100,- /150,-	200,- /300,-	100,- /300,-	100,- /300,-	200,- /300,-
právníká osoba	1000,- /1500,-	1500,- /2000,-	900,- /1350,-	1200,- /1800,-	800,- /1200,-	300,- /500,-	1500,- /2250,-	500,- /1500,-	700,- /1500,-
speciální sazba **	500,- /750,-	750,- /1000,-	200,- /300,-	-	-	-	-	50,- /150,-	100,- /200,-
žijící v rodinném domě ***	1000,- /1500,-	200,- /500,- (centrum 500,- /1000,-)	200,- /500,- (centrum 500,- /900,-)	600,- /900,-	400,- /600,-	300,- /500,-	500,- /700,-	150,- /300,-	300,- /500,-
ostatní případy	1000,- /1500,-	1500,- /2000,-	900,- /1350,-	1200,- /1800,-	800,- /1200,-	900,- /1200,-	1000,- /2000,-	500,- /1500,-	700,- /1500,-

sazba za prvního psa / sazba za druhého a každého dalšího psa

* poživatel důchodu = platí pro držitele psa, který je poživatelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživatele sirotčího důchodu

** speciální sazba = platí pro držitele psa, který je dle vyhlášky konkrétní obce určen

*** žijící v rodinném domě = platí pro držitele psa, který žije v rodinném domě či v obytném domě s méně jak čtyřmi byty (u některých obcí – s méně jak třemi byty)

Pramen: místní vyhlášky jednotlivých obcí

Tabulka č. 3b

Poplatek ze psů ve vybraných obcích – rok 2005 (v Kč)

Držitel psa	Obec								
	Březnice	Boršice	Jince	Milín	Obecnice	Kamýk	Řitka	Hartvíkovice	Milešov
poživatel důchodu *	120,- /240,-	50,- /200,-	60,- /90,-	50,- /300,-	0,- /60,-	50,- /100,-	150,- /100,-	50,- /75,-	30,- /60,-
právnícká osoba	500,- /2250,-	50,- /200,-	1000,- /1500,-	750,- /1000,-	60,- /90,-	150,- /600,-	150,- /100,-	50,- /75,-	200,- /400,-
speciální sazba **	-	-	-	100,- /350,-	-	-	-	-	-
žijící v rodinném domě ***	225,- /900,-	50,- /200,-	100,- /150,- (centrum 200,- /300,-)	100,- /350,-	60,- /90,-	50,- /100,-	50,- /75,-	50,- /75,-	50,- /100,-
ostatní případy	1000,- /1000,-	50,- /200,-	500,- /1000,-	750,- /1000,-	60,- /90,-	150,- /600,-	150,- /100,-	50,- /75,-	100,- /200,-

sazba za prvního psa / sazba za druhého a každého dalšího psa

* poživatel důchodu = platí pro držitele psa, který je poživatelem invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu jako jediného zdroje příjmu, anebo pro poživatele sirotčího důchodu

** speciální sazba = platí pro držitele psa, který je dle vyhlášky konkrétní obce určen

*** žijící v rodinném domě = platí pro držitele psa, který žije v rodinném domě či v obytném domě s méně jak čtyřmi byty (u některých obcí – s méně jak třemi byty)

Pramen: místní vyhlášky jednotlivých obcí

Jednotlivé obce (dle tabulek č. 3a a č. 3b, viz. výše) většinou rozlišují, kde a kým je pes držen. Předpokládá se, že sazby porostou s velikostí a atraktivitou obce.

Poplatek za užívání veřejného prostranství mají také zaveden všechny obce mého výběru. Ne vždy je konkrétně určen pojem „veřejné prostranství“, což možná může v některých situacích vyvolávat jisté spekulace.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj doporučuji zavést všem obcím. Jeho fiskální roli velmi užitečně doplňuje i role regulační.

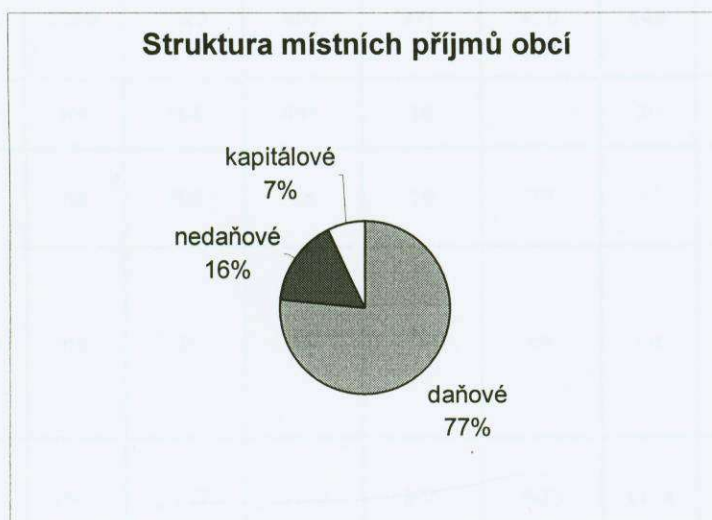
4. Výnos místních poplatků a jejich postavení v rozpočtových příjmech obcí [8], [9], [12]

Obvykle se rozlišují tři hlavní druhy příjmů orgánů místní správy: místní (vlastní) příjmy, neúčelové (globální) dotace a dotace účelové. Podíl místních příjmů na celkových příjmech ukazuje nezávislost místní správy. Místní příjmy umožňují orgánům místní správy ovlivňovat výši celkových příjmů a pomocí nich uskutečňovat své plány rozvoje.

Místní příjmy se dále člení na příjmy daňové, nedaňové a kapitálové. Jejich procentuální vyjádření je patrné na grafu č. 1.

Místní daňové příjmy obce jsou většinou tvořeny zejména daní z nemovitostí, daní z příjmu, daní z přidané hodnoty, správními poplatky, místními poplatky a ostatními příjmy.

Graf č. 1



Pramen: MFČR [9]

Výnosy z místních poplatků, vzhledem k ostatním výnosům, tvoří nízkou část výnosů (v průměru pod 2 %). Výjimku tvoří zejména obce s atraktivní polohou vzhledem k rekreaci, případně k lázeňským službám, či turisticky zajímavá místa. Přestože výnosy z místních poplatků činí nízká procenta z celkových příjmů obce, bylo by zřejmě chybou touto problematikou se nezabývat. 2 % příjmu obce mohou činit někde desetitisíce, avšak u některých obcí i statisíce. Výnosy z místních

poplatků jsou příjmem do rozpočtu obce. V rozpočtu obce nelze jednotlivé náklady striktně přiřazovat konkrétním výnosům.

Tabulka č. 4a

Výnosy z jednotlivých místních poplatků ve vybraných obcích za rok 2005

(v tis. Kč)

Druh poplatku	Obec								
	Karlovy Vary	Jihlava	Příbram	Písek	Ivančice	Hořice	Dobříš	Sedlčany	Blatná
ze psů	2103	1500	1296	1144	237	240	278	94	180
za lázeňský a rekreační pobyt	17435	ne	ne	ne	1	60	ne	7	ne
za užívání veřejného prostranství	11553	2200	6529	803	375	400	445	1150	250
ze vstupného	zrušen	ne	194	417	16	5	30	5	50
z ubytovací kapacity	2794	ne	295	ne	16	30	27	4	70
za povolení ke vjezdu s motor. vozidlem do vybraných míst a částí	4830	ne	8	61	1	ne	ne	ne	ne
z výherních hracích přístrojů	9081	4500	5717	3130	300	500	1424	640	450
z komunálních odpadů	ne	ne	16230	ne	4064	3550	ne	ne	ne
za zhodnocení stavebního pozemku	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne

Pramen: jednotlivé obce (vlastní šetření)

Tabulka č. 4b

Výnosy z jednotlivých místních poplatků ve vybraných obcích za rok 2005

(v tis. Kč)

Druh poplatku	Obec								
	Březnice	Boršice	Jince	Milín	Obecnice	Kamýk	Řitka	Hartvíkovice	Milešov
ze psů	85	16	60	25	17	11	6	5	4
za lázeňský a rekreační pobyt	ne	ne	ne	ne	ne	20	ne	50	1585
za užívání veřejného prostranství	330	34	20	15	1	10	1	517	452
ze vstupného	30	ne	1	8	1	1	0	0	15
z ubytovací kapacity	ne	ne	ne	ne	ne	5	ne	22	34
za povolení ke vjezdu s motor. vozidlem do vybraných míst a částí	ne	ne	ne	1	ne	ne	ne	ne	ne
z výherních hracích přístrojů	300	140	150	150	20	15	ne	0	ne
z komunálních odpadů	1250	555	ne	ne	408	620	ne	215	252
za zhodnocení stavebního pozemku	ne	ne	ne	ne	ne	ne	ne	0	ne

Pramen: jednotlivé obce (vlastní šetření)

Všechny částky uvedené v tabulkách č. 4a a č. 4b jsou zaokrouhleny. Z těchto tabulek bych chtěl především zdůraznit zvláštnost nezavedení poplatku za lázeňský a rekreační pobyt v městech Příbram, Písek a Dobříš. Dobříšský zámek, nejstarší dochovaný kamenný most v České republice v Písku a Svatá Hora

v Příbrami jsou, dle mého názoru, dosti známá a turisticky atraktivní místa. Proto si myslím, že je pro obce vhodné poplatek za lázeňský a rekreační pobyt zavést.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj je v obci Hartvíkovice zaveden, ale momentálně v této obci není provozován žádný hrací přístroj.

Další zvláštností je obec Milešov nad Vltavou, v jejíž působnosti jsou rekreační oblasti Trhovky, Popelíky a Bor na Orlické přehradě. Místní poplatky zde tvoří velmi velkou část příjmů obce. Což také dokazuje vysoké procento v tabulce č. 5, která vyjadřuje podíl místních poplatků na celkových příjmech vybrané obce. Naproti tomu je zarážející podíl příjmů z místních poplatků na celkových příjmech obce Řitka. Tato obec se nachází v bezprostřední blízkosti Prahy. V posledních letech zde dochází k intenzivní výstavbě rodinných domů. Zastupitelstvo obce by mělo uvažovat o zavedení poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Vzhledem k rozpočtu obce a skutečnosti, že se v obci nacházejí výherní hrací přístroje, bych doporučil zavedení místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj. Dle zjištěných skutečností jsou v obci tři provozované výherní hrací přístroje. Pro obec by to mohlo znamenat roční výnos 60 000,- Kč. Na druhou stranu by pro provozovatele sazba např. 5 000,- Kč za tři měsíce mohla znamenat příliš vysoké náklady a výherní hrací automat by dále neprovozoval, čímž by došlo k omezení gamblerství a místní poplatek za výherní hrací přístroj by tak splnil svoji regulační funkci. Pro zajímavost uvádím tabulku č. 5. Rostoucí počet provozovaných výherních automatů je zarážející.

Tabulka č. 5

Výherní hrací přístroje v ČR (VHP)

Kalendářní roky	2002	2003	2004	2005
Počet provozovaných VHP (ks)	42937	46230	49747	52185
Hodnota místních poplatků (mil Kč)	830	875	930	990

Pramen: MFČR [9]

Tabulka č. 6

Podíl příjmů z místních poplatků na celkových příjmech vybrané obce – rok

2005

Obec	Příjmy z místních poplatků (v %)	Příjmy z místních poplatků bez poplatku za odpad (v %)
Karlovy Vary	5,1	5,1
Jihlava	4,0	4,0
Příbram	5,3	2,5
Písek	0,9	0,9
Ivančice	9,0	1,7
Hořice	3,4	0,9
Dobříš	1,1	1,1
Sedlčany	1,4	1,4
Blatná	1,0	1,0
Březnice	3,6	1,3
Boršice	2,0	0,5
Jince	0,6	0,6
Milín	2,1	2,1
Obecnice	2,6	0,2
Kamýk nad Vltavou	5,2	0,5
Řitka	0,1	0,1
Hartvíkovice	12,6	9,3
Milešov nad Vltavou	18,7	16,7

pramen: vlastní šetření (jednotlivé obce)

Pro lepší přehlednost jsem v tabulce č. 6 navíc uvedl výnosy z místních poplatků bez poplatku za odpad. Tento poplatek může mít obec vyřešena i odlišným způsobem (viz. podkapitola 2.8 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů). V praxi to znamená, že se výnosy za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, nemusí projevit ve výnosech z místních poplatků. Údaje uvedené v pravém sloupci, tedy „příjmy z místních poplatků bez poplatku za odpad“, proto považuji za více vypovídající. Nahrává tomu i skutečnost, že výnosy z místního poplatku za odpad jsou ihned převáděny na účet firmy, která pro obec tyto služby vykonává.

Jako zajímavý bych ocenil přístup města Příbrami k poplatkům za psy. Pozitivem bylo zavedení veřejné evidence držitelů psů na internetu. Na stránkách městského úřadu si tak každý může zkontrolovat, kdo za svého psa řádně zaplatil. Kvůli ochraně osobních údajů, je zde zveřejněna pouze adresa držitele psa, případně ještě počet držených psů. Veškeré nakládání s osobními údaji se řídí zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů ve znění pozdějších předpisů a ostatními právními předpisy platnými na území České republiky. Město si od zavedení evidence na internetu slibovalo, že se sníží procento neplatičů. A opravdu se městu přihlásilo mnoho chovatelů, kteří až dosud drželi svého psa „načerno“. Což bylo patrné z přírůstků nově přihlášených psů, který v tomto roce značně převyšoval roky předchozí.

5. Náklady na správu místních poplatků ve srovnání s jejich výnosem [2], [5], [10], [13]

Výkon správy místních poplatků zákon svěřuje obecnímu úřadu, který má právo při zachování zásady mlčenlivosti a neveřejnosti řízení, činit veškerá opatření potřebná k vybírání poplatků. Zákon o správě daní a poplatků se při řízení ve věcech poplatků použije tehdy, pokud zákon o místních poplatcích nestanoví jinak.

Obec je povinna přihlásit úředníka, který vykonává správní činnosti stanovené prováděcím právním předpisem, k vykonání zkoušky do 6 měsíců od vzniku pracovního poměru úředníka k územnímu samosprávnému celku nebo do 3 měsíců ode dne, kdy úředník začal vykonávat správní činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem. Zvláštní odborná způsobilost se tedy ověřuje zkouškou a prokazuje osvědčením. Úředník je povinen prokázat zvláštní odbornou způsobilost k výkonu správních činností stanovených prováděcím právním předpisem do 18 měsíců od vzniku pracovního poměru k územnímu samosprávnému celku nebo ode dne, kdy začal vykonávat činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem.

Předem je nutno zdůraznit, že ani samotné obce nejsou schopny přesně vyčíslit, jak velké jsou jejich náklady na správu místních poplatků. Proto náklady na správu místních poplatků určují individuálně poměrně k celkovým nákladům.

Při stanovení výše místních poplatků může obec vycházet i z nákladů spojených s jejich správou. Jedná se zejména o mzdové náklady včetně sociálního a zdravotního pojištění za zaměstnance, ostatní neinvestiční náklady (poměrná část nákladů na zabezpečení administrativní činnosti, vybavení kanceláře, software, energie, vodné, stočné atd.), investiční náklady (některé obecní úřady potřebují pro svoji činnost investiční záměr – výstavba budovy obecního úřadu, včetně investičního vybavení, např. kvalitní výpočetní technika, automobil, atd.), odpisy, amortizace, atd. Nelze opomíjet náklady spojené s vydáním a zveřejněním vyhlášky. Zejména spotřeba kancelářského papíru, tisk, rozmnožení, zveřejnění na internetu a na úřední desce. Je nutné tedy připočítávat do nákladů na správu místních poplatků především část mzdy pracovníka (nebo oddělení) pověřeného obecním úřadem vykonáváním správy poplatku. Tato oddělení či pracovníci mají za úkol připravit znění místní vyhlášky pro schválení zastupitelstvem. Obecní

úřad činí opatření potřebná ke správnému a úplnému zjištění, stanovení a splnění poplatkových povinností, zejména právo vyhledávat poplatkové subjekty, poplatky vyměřit, vybírat, vyúčtovat, vymáhat nebo kontrolovat jejich splnění ve stanovené výši a době.

Náklady na zveřejnění obecně závazné vyhlášky rozeberu podrobněji. Obec povinně zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná a její obsah se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup (internet). To obci přináší další náklady spojené se zřízením úřední desky a zveřejňováním na internetu. Obce pro svoji potřebu nakoupily příslušné počítačové vybavení (hardware). Nermalou část nákladů tvořilo programové vybavení (software). Vzhledem k tomu, že výše uvedené náklady se vztahují i ke zveřejňování na úřední desce, je nutné určitou část těchto nákladů zahrnovat do nákladů na místní poplatky. Při svém zjišťování se sem setkal se dvěma způsoby, jak ke zveřejňování na internetu dochází. V prvním případě obec je schopna zajistit zveřejňování obecně závazných vyhlášek na internetu vlastními pracovníky. Vzhledem k tomu, že aktualizace internetových stránek je vysoce odborná činnost, postupují takto pouze větší obce. Druhý případ se týká především menších obcí, protože ve svém středu nemají potřebné odborníky, volí externí dodavatele služeb. Na základě smlouvy si objednají výše uvedené služby. Skutečnost, že vyhláška nebude zveřejněna způsobem umožňujícím dálkový přístup, však nemá za následek neplatnost respektive neúčinnost. Běžně jsem se setkával s neaktualizovanými webovými stránkami obcí. Internet používá stále více občanů a proto toto považuji za zásadní nedostatek v práci obcí. V případě „klasické“ úřední desky ne všechny obce zabezpečují nepřetržitý přístup. V několika případech jsem zjistil, že úřední deska je umístěna ve vnitřních prostorách obecního úřadu. Po skončení pracovní doby dochází k uzamčení budovy a tím je občanovi znemožněn přístup k informacím. Tato skutečnost umocňuje význam zveřejňování informací způsobem umožňujícím dálkový přístup (webové stránky obcí).

Výše nákladů na správu místních poplatků je logicky u různých obecních úřadů rozdílná. Je to způsobeno organizační strukturou obce a s tím spojenými mzdovými a ostatními neinvestičními náklady a investičními záměry obce. Některé obecní úřady po svém vzniku (po roce 1990) zdědily vybavené prostory. Jiné měly vysoké investiční a neinvestiční náklady pro zabezpečení své činnosti,

protože neměly vhodné prostory ani potřebné vybavení. Tyto důvody ovlivňují zásadním způsobem výši nákladů obce a tudíž i náklady na místní poplatky.

Z rozpočtu obce Milín jsem do nákladů na správu místních poplatků zahrnul tyto položky (Kč / rok):

Zastupitelstvo obce	1 135 000,-
Platy zaměstnanců	1 300 000,-
Odborná literatura a tisk, administrativní pomůcky atd.	30 000,-
Pojistné na sociální zabezpečení	610 000,-
Pojistné na zdravotní zabezpečení	268 000,-
Elektrická energie	85 000,-
Voda	17 000,-
Legislativa	20 000,-
Služby pošt a telekomunikací	355 000,-
Služby peněžních ústavů	130 000,-
Služby školení a vzdělávání	35 000,-
Služby zpracování dat + programové vybavení	110 000,-
Konzultační, poradenské a právní služby	190 000,-
Opravy a udržování budovy obecního úřadu	185 000,-
Cestovné + pohonné hmoty	193 000,-
Nákup materiálu	178 000,-
Nákup služeb	239 000,-

Po sečtení těchto nákladů dojdeme k částce 5 080 000,-

Ale pouze určité procento z této částky připadá na náklady na místní poplatky. Jelikož má obec z místních poplatků roční výnos přibližně 198 000 Kč, muselo by se z částky nákladů, které jsem zahrnoval do nákladů na místní poplatky, počítat pouze 3,9 %. Jinak by činnost byla „ztrátová“. Ale kam potom přiřadit ostatních celých 96,1 %? Ne, náklady na správu místních poplatků jsou nejspíše větší. Jedná se pouze o příklad jedné obce, ale zajisté u většiny obcí bude výsledek obdobný.

I obec, jako každý jiný ekonomický subjekt, by se měla řídit pravidlem, že příjmy by měly pokrýt výdaje. Je ale potřeba také vidět, že obce poplatky zavádějí nejen z důvodu ekonomického. Příkladem tohoto je poplatek ze psů, který má

nejen příjmovou funkci, ale taktéž funkci regulační (omezení počtu psů – větší čistota obce). Dalším příkladem je poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (omezení gamblerství).

Podle podkladů, které jsem získal z jednotlivých obecních úřadů, vyplývá, že se obce většinou příliš nezabývají stanovením výše poplatku. Někdy příslušný poplatek dokonce zavedou, ale příjem mají téměř nulový. Což lze přijmout pouze s ohledem na regulační funkci místního poplatku. Jinak obci zbytečně rostou náklady na správu tohoto místního poplatku. Například obce Hartvíkovice a Řitka mají svou vyhláškou zavedený místní poplatek ze vstupného, ale výnos ani v jednom případě nečiní ani 1 000 Kč. Náklady spojené s vytvořením vyhlášek však tyto obce musely vynaložit, proto zavedení těchto místních poplatků vidím jako neekonomické a nevhodné řešení. V případě poplatku ze vstupného lze o regulační funkci silně pochybovat.

Poplatky jsou většinou určeny bez podrobné analýzy. Důkazem takového postupu je například obec Obecnice. Obecně závaznou vyhláškou je stanoven místní poplatek za užívání veřejného prostranství. V roce 2005 obec měla příjmy z tohoto poplatku ve výši cca 600,- Kč. Je zvláštní, že vybraná částka je takto nízká, neboť obec pravidelně navštěvují lunaparky a podobné atrakce a to dvakrát ročně přibližně na týden (pout' a posvícení). Dle svých zkušeností vím, že atrakce jsou v obci na ploše cca 1000 m². I v případě nejnižší stanovené sazby by obec mohla získat minimálně cca 40 000,- Kč ročně. Částka 600,- Kč nepokryje ani sebemenší náklady na správu tohoto poplatku, nemluvě o dalších vzniklých nákladech – úklid veřejného prostranství atd. Obec Obecnice na mou argumentaci poukazuje na tradice obce a zvyklosti místních občanů. Proto provozovatelé atrakcí při místní pouti a posvícení platí jen náklady za spotřebovanou elektrickou energii. Od místního poplatku za užívání veřejného prostranství je obec oprošťuje. Tato skutečnost by dle mého názoru měla být předem zahrnuta ve vyhlášce.

Dalším příkladem je obec Milešov nad Vltavou, v jejíž působnosti jsou rekreační oblasti Trhovky, Popelíky a Bor na Orlické přehradě. Zde je poměrně značné množství provozovaných výherních přístrojů, ale obec z nich stále ještě nemá svou vyhláškou zaveden místní poplatek. Kdyby se jednalo o počet 10 výherních přístrojů mohlo by to znamenat při 6 měsíčním provozu příjem obce 100 000,- Kč ročně. Pozitivní dopad by mělo zavedení poplatku i na omezení sociálně-patologického jevu gamblerství.

Z výše uvedených příkladů vyplývá, že pokud by obec zpracovala kvalitně obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích, na základě faktických odborných posouzení, alespoň náklady na správu by byly plně pokryty z výnosů těchto poplatků. Obce by si například mohly dovolit zaměstnat pracovníka, který by byl plně odpovědný za dodržování vyhlášek a zejména za výběr poplatků a kontrolu přihlašovací povinnosti. Tím by obec vytvořila i pracovní místo a snížila tak nezaměstnanost.

Při přípravě obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích musí obec nejen respektovat jednotlivé normy právního řádu České republiky, ale musí též zvážit, zda je konkrétní právní regulace skutečně rozumná a potřebná. Příprava proto musí vycházet z podrobné znalosti věcného stavu i právní úpravy. Na přípravě by se měly podílet věcně i místně příslušné odbory či oddělení obecních úřadů, případně i další orgány a odborníci. Je-li návrh obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích zpracováván mimo úřední strukturu (např. návrhy zastupitelů), měly by tento návrh dostat uvedené orgány k vyjádření. Návrh by měl posoudit též legislativní či právní odbor či oddělení příslušného obecního úřadu, eventuálně jiný právní expert. Již ve fázi přípravy může být návrh obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích představen též veřejnosti s výzvou ke sdělení nezávazných stanovisek a připomínek.

6. Možnosti budoucí úpravy místních poplatků

(popř. místních daní) [14], [15]

V posledních letech je snaha transformovat soustavu místních poplatků na soustavu místních (obecních) daní. Zatím však tyto návrhy nebyly parlamentem schváleny. Vláda již dlouho připravuje návrh zákona o obecních daních, jenž nahradí dosavadní místní poplatky a založí též větší pravomoci a rovněž zodpovědnost obcí za jejich hospodaření. Na druhé straně je třeba vidět, že bez stanovení stropů a přesného vymezení pravomocí může tato úprava vést k nekontrolovanému nárůstu daňové kvóty.

Možnost uvalovat své vlastní daně má ve většině vyspělých zemí i územní samospráva. Tato pravomoc je však mezi zeměmi rozdílná. Daně jsou většinou upravovány celostátně platným zákonem, který upravuje soustavu těchto daní (u nás prozatím Zákon o místních poplatcích). V pravomoci územní samosprávy je, které daně tohoto systému zvolí a bude vybírat.

Například Slovenská republika má nově zaveden Zákon o místních daních a místním poplatku za komunální odpady a drobné stavební odpady. Jeho součástí jsou: daň z nemovitostí, daň za psa, daň za užívání veřejného prostranství, daň za ubytování, daň za prodejní automaty, daň za nevýherní hrací přístroje, daň za vjezd a setrvání vozidla v historické části města, daň za jaderné zařízení a poplatek za komunální odpady a drobné stavební odpady. Pouze v případě daně z nemovitostí, daně za jaderné zařízení a poplatku za komunální odpady a drobné stavební odpady mají obce dle zákona stanoveno rozpětí sazeb. V ostatních případech je čistě na rozhodnutí obce, jakou sazbu si stanoví. Jen v případě místního poplatku za komunální odpady a drobné stavební odpady je obcím stanovena zákonná povinnost zmíněný poplatek v každém případě zavést a vybírat. Navíc vyšší územní celek, dle tohoto zákona, ukládá místní daň z motorových vozidel.

V některých zemích najdeme desítky daní lokálního charakteru, kdy mezi těmito daněmi municipality volí ty, které jsou v dané lokalitě přijatelné. Většina s takto vymezených daní není z fiskálního hlediska významná, ale spíše plní regulační funkci. V jiných zemích se využívá v systému místních a regionálních

daní jen několika málo druhů daní, ale zato dostatečně výnosných pro územní rozpočty.

Česká republika se bude muset rozhodnout jakým směrem bude v oblasti místních daní postupovat. Zda bude výhodnější zvolit systém podobný dosavadním místním poplatkům, se kterým již má praktické zkušenosti nebo se vydá cestou zcela novou. Mluvit o přebrání celého zavedeného systému místních daní jiného státu lze jen těžko, ale můžeme vycházet ze zkušeností, které daný stát načerpal s konkrétní místní daní (respektive místním poplatkem) a její aplikací.

Poslanecká sněmovna již několikrát vrátila, respektive zamítla, vládní návrhy zákona o obecních daních. Tyto návrhy vycházely výslovně z toho, že úloha místních daní by neměla být zanedbatelná a měla by vytvořit dostatečný potenciál místních daní za veřejné služby a rozšířit možnost obcí účinně regulovat místní rozvoj. To vše v souladu se závěry Resoluce o financování místní správy (obcí) ze setkání ministrů odpovědných za místní správu v Lisabonu v roce 1996.

V nových návrzích zákona o obecních daních se hovořilo o dani infrastrukturní, dani za lázeňský nebo rekreační pobyt, dani z odpadu, dani ze psa, dani z reklamy, dani z ubytování, dani ze vstupného, dani z nevýherních hracích přístrojů, dani z výherních hracích přístrojů a o dani za užívání veřejného prostranství. Tímto se předpokládalo zvýšení výnosů obcí z obecních daní na cca trojnásobek oproti stávajícímu systému. Doposud však byly všechny návrhy na nahrazení soustavy místních poplatků soustavou místních daní odmítnuty.

7. Závěr

Vzhledem k tomu, že žiji v jedné z vybraných obcí, zajímalo mě, jak „moje“ obec, v porovnání s ostatními, využívá možnosti zavedení místních poplatků. Místní poplatky jsou záležitostí, která je (alespoň okrajově) známá téměř všem obyvatelům ČR (ať již v malé obci či ve městě). Dle mého názoru se místním poplatkům neprávem přikládá malý význam. V budoucnu by místní poplatky (možná již nazývané místní daně) mohly být ještě více důležitým zdrojem příjmu obcí. Ale i nyní již plní i jinou roli, než je plnění rozpočtu obce. Jedná se o roli regulační. Stále více obyvatel podléhá gamblerství. Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj může tento jev omezovat. Z tohoto důvodu nelze některým místním poplatkům vytýkat ani to, že si „na sebe nevydělají“ (v mnoha případech mohou být náklady na správu místních poplatků vyšší než jejich výnos).

Během posledních více jak deseti let se průměrné reálné mzdy velmi zvýšily, a proto (velmi často) nezměněná sazba poplatku je vůči reálným příjmům daleko nižší. Z uvedených důvodů vyplývá, že poplatky příliš občany nezatěžují.

Ve většině obcí bych doporučil větší zaměření na místní poplatky a využití zákonem stanovených možností. Často se mi totiž zdá přístup obcí laxní a neodůvodněný. Zřejmě je to tím, že obce nepřikládají místním poplatkům větší důležitost. Zastupitelé obce se také zřejmě obávají svého dalšího nezvolení v případě, že by místní poplatek byl zaveden či by se zvýšila jeho sazba.

Obce mají povinnost zveřejňovat informace dané platnou legislativou. Kromě jiného tyto informace obsahují i rozpočet v aktuálním a předchozím roce. Z mých výzkumů však vyplývá, že ne všechny obce tuto povinnost vyplývající ze zákona beze zbytku naplňují. Mnoho obcí na svých internetových stránkách tyto informace vůbec nezveřejňuje. Pokud jsou informace zveřejněny, tak ve většině případů nejsou přehledné a srozumitelné pro běžného občana.

8. Seznam použité literatury:

- [1] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
- [2] Zákon č.337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.
- [3] JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Místní poplatky v praxi*. Praha: Polygon, 2004, 155 s., ISBN 80-7273-099-1.
- [4] JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Vyměření, vybírání, vymáhání místních poplatků (aplikace zákona o správě daní a poplatků na místní poplatky)*. Hradec Králové: EIA, 1998, 120 s., ISBN 80-85490-73-0.
- [5] HORZINKOVÁ, E.; ČECHMÁNEK, B. *Poplatky vybírané orgány České republiky*. Praha: Linde, 1999, 391 s., ISBN 80-7201-159-6.
- [6] PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 1.vyd. Praha: Aspi, 2002, 441 s., ISBN 80-86395-21-9.
- [7] PELC V. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami : podle stavu k 1.1.2004*. 1.vyd. Praha: Linde, 2004, ISBN 80-7201-439-0.
- [8] VANČUROVÁ A.; a kol. *Daňový systém ČR, aneb, Učebnice daňového práva*. Praha: VOX, 2002.
- [9] *Ministerstvo financí České Republiky*.
Dostupné z WWW: <<http://www.mfcr.cz>, 4.9.2006>.
- [10] *Ministerstvo vnitra České republiky*.
Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz>, 24.6.2006>.
- [11] GRÚŇ, L. *Finanční právo a jeho instituty*. Praha: Linde, 2004, 307 s., ISBN 80-7201-474-9.
- [12] KADEČKA, S. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související*. 1.vyd. Praha: C. H. Beck, 2005, 399 s., ISBN 80-7179-918-1.
- [13] *Deník veřejné správy*.
Dostupné z WWW: < <http://denik.obce.cz>, 14.5.2006>.

9. Seznam tabulek a grafů:

Tabulka č. 1 - Počet stálých obyvatel ve vybraných obcích	28
Tabulka č. 2a - Zavedení či nezavedení místních poplatků ve vybraných obcích	29
Tabulka č. 2b - Zavedení či nezavedení místních poplatků ve vybraných obcích	30
Tabulka č. 3a - Poplatek ze psů ve vybraných obcích	63
Tabulka č. 3b - Poplatek ze psů ve vybraných obcích	64
Tabulka č. 4a - Výnosy z jednotlivých místních poplatků ve vybraných obcích	66
Tabulka č. 4b - Výnosy z jednotlivých místních poplatků ve vybraných obcích	67
Tabulka č. 5 - Výherní hrací přístroje v ČR (VHP)	68
Tabulka č. 6 - Podíl příjmů z místních poplatků na celkových příjmech vybrané obce	69
Graf č. 1 - Struktura místních příjmů obcí	65

10. Abstract:

Municipal Charges and Their Usage

The charge should be understood as a compulsory, provided by the law, financial amount, which the citizen pays to the municipality budget in an amount and deadline according to the object of the charge. Municipal charges, court charges and regulation charges are types of charges that are an amendment to the Czech tax system. In contrast with taxes, charges are always lump-sum payments.

Municipal charges are regulated by the Act on Municipal Charges no. 565/1990. Municipality administers local taxes as well as these charges then flow into the municipality budget. The law includes an exhaustive list of municipal charges, which could be applied. The municipality is entitled to decide which of the charges it will apply on its territory. Furthermore they implement the municipal charges by public notice. In the Czech Republic municipal charges in the municipality budget represent approximately 2% out of its total income. The municipality has the right to take the necessary actions to find, determinate and observe the statutory duty to pay the particular charge. At present the municipalities, according to law, can collect the following municipal charges:

- Dog charge
- Charge on stay in a holiday resort or a spa
- Charge on using a concourse
- Charge on entrance fees
- Charge on accommodation capacity
- Charge on motor vehicle for entering selected areas and parts of town
- Charge on keeping a slot-machines
- Charge on waste disposal
- Charge on building land valuation due to its possibility of connection on water supply and sewer system

In the future municipal charges (maybe already called local taxes) could be an even more important source of income of the municipalities. They suitably supplement the incomes of the budget and help to lessen the stress in the financial management of municipalities as well as they have a regulatory character.

The aim of this piece is to evaluate the existing form of municipal charges in the Czech Republic and their utilization and contribution in 18 selected municipalities of diverse sizes.

Keywords: Municipal charges, local taxes.

HOVĚZSKÁ UNIVERZITA
VETERINÁRNÍ FAKULTA
ústřední knihovna
Studentská 13
102 05 Praha 6, Břevenský újezd